EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 24.7.2026
COM(2026) 382 final

2026/0213 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

matkustajarekisteritietojen (PNR-tiedot) siirtämistä terrorismirikosten ja vakavan rikollisuuden ennalta estämistä, paljastamista ja tutkintaa sekä tällaisiin rikoksiin liittyviä syytetoimia varten koskevan Euroopan unionin ja Korean tasavallan välisen sopimuksen allekirjoittamisesta

PERUSTELUT

Tämä ehdotus koskee matkustajarekisteritietojen (PNR-tiedot) siirtämistä terrorismirikosten ja vakavan rikollisuuden ennalta estämistä, paljastamista ja tutkintaa sekä tällaisiin rikoksiin liittyviä syytetoimia varten koskevan Korean tasavallan kanssa tehtävän sopimuksen, jäljempänä ’sopimus’, allekirjoittamista.

1. EHDOTUKSEN TAUSTA

• Ehdotuksen perustelut ja tavoitteet

Terrorismin ja vakavien kansainvälisten rikosten muodostamien uhkien torjumiseksi on olennaisen tärkeää lujittaa kansainvälistä lainvalvonta- ja tietojenvaihtoyhteistyötä. Europolin tuorein vakavaa ja järjestäytynyttä rikollisuutta koskeva uhkakuva-arvio (SOCTA)[1] havainnollistaa vakavimman rikollisuuden järjestöjen toiminnan kansainvälistä ulottuvuutta. Lisäksi sen uusimmassa selvityksessä terrorismitilanteesta ja -suuntauksista Euroopassa (TE–SAT-selvitys)[2] korostetaan paitsi kansainvälisen matkustamisen sekä terrorismitoiminnan ja vakavan rikollisuuden järjestäytymisen välisiä suoria yhteyksiä myös sitä, miten tärkeitä muiden vakavien rikosten toimiva paljastaminen, tutkinta ja niitä koskevat syytetoimet ovat terrorismirikosten ennalta estämiseksi ja paljastamiseksi.

Matkustajarekisteritiedot (PNR-tiedot) ovat matkustajien antamia tietoja, joita lentoliikenteen harjoittajat keräävät ja säilyttävät varaus- ja lähtöselvitysjärjestelmissään omiin kaupallisiin tarkoituksiinsa. PNR-tietojen sisältö vaihtelee varaus- ja lähtöselvitysprosessin aikana annettujen tietojen mukaan. Niihin voivat sisältyä esimerkiksi matkustajan tai yhdessä matkustavan ryhmän matkustuspäivät ja koko matkareitti, yhteystiedot, kuten osoite ja puhelinnumero, maksutiedot, paikkanumero ja matkatavaratiedot.

Keräämällä ja analysoimalla PNR-tietoja viranomaiset voivat saada tietoja, joiden avulla voidaan jäljittää epäilyttäviä matkustusmalleja ja tunnistaa rikollisten ja terroristien apureita, erityisesti niitä, jotka eivät ole ennestään lainvalvontaviranomaisten tiedossa. Näin ollen PNR-tietojen käsittelystä on tullut lainvalvontaväline, jota käytetään laajalti sekä EU:ssa että sen ulkopuolella terrorismin ja muiden vakavan rikollisuuden muotojen, kuten huumausainerikosten, ihmiskaupan ja lasten seksuaalisen riiston, paljastamiseksi ja tällaisten rikosten ennalta estämiseksi. PNR-tiedot ovat myös osoittautuneet tärkeäksi tietolähteeksi, joka tukee tutkinta- ja syytetoimia tapauksissa, joissa laittomaan toimintaan on syyllistytty.[3]

Vuonna 2010 EU ja Korean tasavalta korottivat suhteensa strategiseksi kumppanuudeksi, joka perustuu yhteisiin arvoihin ja etuihin. EU:n ja Korean tasavallan puitesopimus, joka allekirjoitettiin toukokuussa 2010 ja joka tuli voimaan vuonna 2014, muodostaa perustan tärkeissä globaaleissa poliittisissa kysymyksissä tehtävälle yhteistyölle. Korean tasavalta on Euroopan unionin samanmielinen strateginen kumppani terrorismin ja muun vakavan rikollisuuden torjunnassa. Euroopan unioni ja Korean tasavalta tekevät tiivistä yhteistyötä Yhdistyneiden kansakuntien ja G20-maiden piirissä sekä muilla monenvälisillä foorumeilla

[1] Vakavaa ja järjestäytynyttä rikollisuutta koskeva uhkakuva-arvio (SOCTA) | Europol.

[2] EU Terrorism Situation & Trend Report (TE-SAT) | Europol.

[3] Komission kertomus Euroopan parlamentille ja neuvostolle matkustajarekisteritietojen (PNR) käytöstä terrorismirikosten ja vakavan rikollisuuden ennalta estämistä, paljastamista ja tutkintaa sekä tällaisiin rikoksiin liittyviä syytetoimia varten annetun direktiivin (EU) 2016/681 uudelleentarkastelusta, COM(2020) 305 final (24.7.2020).

maailmanlaajuisten turvallisuuskehysten kehittämiseksi ja kansalaistensa turvallisuuden parantamiseksi.

Komissio antoi 17. joulukuuta 2021 tietosuojan riittävyyttä koskevan päätöksen, joka koski henkilötietojen siirtoa EU:sta Korean tasavaltaan kaupallisten toimijoiden välillä.[4] Päätöksessä todettiin, että Korean tasavalta varmistaa unionista siirrettyjen henkilötietojen suojan tason, joka vastaa olennaisilta osin yleisessä tietosuoja-asetuksessa taattua suojan tasoa.[5] Tässä yhteydessä komissio arvioi myös niitä edellytyksiä ja suojatoimia, joiden mukaisesti Korean tasavallan viranomaiset, muun muassa lainvalvontaviranomaiset, voivat saada käyttöönsä näiden toimijoiden hallussa olevia tietoja. Vaikka päätöksen perustana oleva tietosuojan riittävyyden arviointi ei sinänsä kata PNR-tietojen käsittelyä, se antaa kuitenkin näyttöä siitä, että Korean tasavallan oikeudellisessa kehyksessä on olemassa perusta keskeisille tietosuojatakeille, ja tämän voidaan odottaa muodostavan perustan myös tarvittaville vastaaville takeille PNR-sopimuksessa, erityisesti rekisteröityjen täytäntöönpanokelpoisten oikeuksien, oikeussuojakeinojen ja riippumattoman valvonnan osalta.

Korean tasavallan lainsäädännön mukaan lentoliikenteen harjoittajien pitää toimittaa PNR-tiedot Korean tullilaitoksen ylläpitämälle keskitetylle yhteyspisteelle. Lainsäädännön tarkoituksena on parantaa Korean tasavallan turvallisuutta siten, että PNR-tiedot saadaan ennen matkustajan saapumista tai lähtöä, jolloin on huomattavasti paremmat mahdollisuudet arvioida matkustajiin liittyvät riskit etukäteen tehokkaasti ja tuloksellisesti.

Tässä yhteydessä Korean tasavalta on jakanut myös tietoja sekä EU:n ja Korean tasavallan välisten reittilentojen määrästä (noin 12 000 vuonna 2024) että ICAO:n PNR-standardien noudattamisesta sen lainsäädännössä.

Jotta PNR-tietoja voidaan siirtää EU:sta Korean tasavaltaan terrorismin ja muiden vakavan kansainvälisen rikollisuuden muotojen tuloksellista torjuntaa varten, tarvitaan kansainvälinen sopimus, joka muodostaa EU:ssa tarvittavan oikeusperustan. Tällaiseen sopimukseen olisi sisällyttävä yleisen tietosuoja-asetuksen[6] 46 artiklan 2 kohdan a alakohdassa tarkoitetut asianmukaiset tietosuojatoimet, joihin kuuluu myös riippumaton valvontajärjestelmä. Tulevassa sopimuksessa olisi kunnioitettava perusoikeuksia ja noudatettava Euroopan unionin perusoikeuskirjassa tunnustettuja periaatteita, erityisesti sen 7 artiklassa tunnustettua oikeutta yksityis- ja perhe-elämään, 8 artiklassa tunnustettua oikeutta henkilötietojen suojaan sekä 47 artiklassa tunnustettua oikeutta tehokkaisiin oikeussuojakeinoihin ja puolueettomaan tuomioistuimeen.

Tämän johdosta komissio antoi 15. syyskuuta 2025 suosituksen[7], jossa ehdotetaan, että neuvosto antaisi luvan aloittaa neuvottelut Euroopan unionin ja Korean tasavallan välisestä sopimuksesta, joka koskee matkustajarekisteritietojen (PNR-tiedot) siirtämistä terrorismirikosten ja vakavan rikollisuuden ennalta estämistä, paljastamista ja tutkintaa sekä

---

4 Komission täytäntöönpanopäätös (EU) 2022/254, annettu 17 päivänä joulukuuta 2021, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2016/679 nojalla Korean tasavallan tietosuojalain mukaisen henkilötietojen suojan riittävästä tasosta (EUVL L 44, 24.2.2022, s. 1).

5 Asetus (EU) 2016/679, EUVL L 119, 4.5.2016, s. 1.

6 EUVL L 119, 4.5.2016, s. 1.

7 COM(2025) 490 final (15.9.2025).

tällaisiin rikoksiin liittyviä syytetoimia varten. Neuvosto antoi 16. joulukuuta 2025 luvan neuvottelujen aloittamiseen ja hyväksyi neuvotteluohjeet[8].

Suunnitellun sopimuksen tarkoituksena on mahdollistaa PNR-tietojen siirtäminen unionista Korean tasavaltaan, kun otetaan huomioon tarve käyttää PNR-tietoja olennaisena välineenä terrorismin ja muiden vakavan rikollisuuden muotojen torjunnassa.

Neuvottelut Korean tasavallan kanssa aloitettiin 17. joulukuuta 2025. Pääneuvottelijat parafoivat sopimustekstin 4. kesäkuuta 2026 ja saivat siten neuvottelut virallisesti päätökseen. EU:n ja Korean välisessä huippukokouksessa 10. kesäkuuta 2026 annetussa yhteisessä julkilausumassa osapuolet ilmaisivat tyytyväisyytensä siihen, että neuvottelut on saatu päätökseen, ja sitoutuivat toteuttamaan kaikki tarvittavat toimet sopimuksen nopean voimaantulon varmistamiseksi.

Lainsäätäjät on pidetty ajan tasalla ja niitä on kuultu neuvottelujen kaikissa vaiheissa, erityisesti raportoimalla neuvostossa tietojenvaihtoa oikeus- ja sisäasioiden alalla käsittelevälle työryhmälle (IXIM) ja Euroopan parlamentissa kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnalle (LIBE).

- **Yhdenmukaisuus muiden alaa koskevien politiikkojen säännösten kanssa**

Euroopan parlamentti ja Euroopan unionin neuvosto antoivat vuonna 2016 direktiivin (EU) 2016/681 PNR-tietojen käytöstä terrorismirikosten ja vakavan rikollisuuden ennalta estämistä, paljastamista ja tutkintaa sekä tällaisiin rikoksiin liittyviä syytetoimia varten, jäljempänä ’PNR-direktiivi’[9]. Direktiivillä säännellään PNR-tietojen siirtämistä ja käsittelyä Euroopan unionissa ja säädetään tärkeistä suojatoimista perusoikeuksien, erityisesti yksityisyyttä ja henkilötietojen suojaa koskevien oikeuksien, suojaamiseksi. Euroopan unionin tuomioistuin vahvisti kesäkuussa 2022 asiassa C-817/19 antamassaan tuomiossa[10], että direktiivi on pätevä ja Euroopan unionin perusoikeuskirjan ja unionin perussopimusten mukainen.

Komissio esitti EU:n ulkoisen PNR-politiikan suuntaviivat ensimmäisen kerran vuonna 2003 antamassaan tiedonannossa PNR-tietojen siirtoa EU:sta kolmansiin maihin koskevasta toimintamallista[11]. Tiedonantoa tarkistettiin vuonna 2010 annetussa tiedonannossa[12]. EU:n ja kolmansien maiden välillä on tällä hetkellä voimassa kolme kansainvälistä sopimusta, jotka kattavat PNR-tietojen siirron EU:sta ja niiden käsittelyn. Sopimukset on tehty Australian[13], Yhdysvaltojen[14] (2012) ja Yhdistyneen kuningaskunnan[15] (2020) kanssa. Kanadan kanssa allekirjoitettiin Euroopan unionin tuomioistuimen 26. heinäkuuta 2017 antaman lausunnon 1/15[16] johdosta käytyjen neuvottelujen jälkeen uusi PNR-sopimus[17] 4. lokakuuta 2024. Tämän

8 EUVL L, 2025/2641.

9 Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi (EU) 2016/681, annettu 27 päivänä huhtikuuta 2016, matkustajarekisteritietojen (PNR) käytöstä terrorismirikosten ja vakavan rikollisuuden ennalta estämistä, paljastamista ja tutkintaa sekä tällaisiin rikoksiin liittyviä syytetoimia varten (EUVL L 119, 4.5.2016, s. 132), jäljempänä ’PNR-direktiivi’ tai ’direktiivi (EU) 2016/681’.

10 Unionin tuomioistuimen tuomio (suuri jaosto) 21.6.2022, Ligue des droits humains ASBL v. Conseil des ministres, C-817/19, EU:C:2022:491. Tuomio koski Belgian perustuslakituomioistuimen (*Cour constitutionnelle*) esittämää ennakkoratkaisupyyntöä.

11 COM(2003) 826 final (16.12.2003).

12 COM(2010) 492 final (21.9.2010).

13 EUVL L 186, 14.7.2012, s. 4.

14 EUVL L 215, 11.8.2012, s. 5.

15 EUVL L 149, 30.4.2021, s. 710.

16 EU:C:2017:592.

jälkeen PNR-sopimukset allekirjoitettiin myös Norjan[18] (2025), Islannin[19] (2025) ja Sveitsin[20] (2026) kanssa.

Kansainvälisellä tasolla yhä useammat kolmannet maat ovat alkaneet kehittää valmiuksiaan kerätä PNR-tietoja lentoliikenteen harjoittajilta. Tämä kehityssuunta johtuu myös Yhdistyneiden kansakuntien turvallisuusneuvoston vuosina 2017 ja 2019 hyväksymistä päätöslauselmista, joissa edellytetään, että kaikki valtiot kehittävät valmiudet kerätä ja käyttää PNR-tietoja.[21] Näiden päätöslauselmien perusteella Kansainvälinen siviili-ilmailujärjestö (ICAO) hyväksyi PNR-tietoja koskevat standardit ja suositellut menettelytavat vuonna 2020 Chicagon yleissopimuksen liitteeseen 9 tehdyllä muutoksella 28, jota alettiin soveltaa helmikuussa 2021.[22]

Neuvoston päätöksellä (EU) 2021/121 vahvistetussa EU:n kannassa suhtaudutaan myönteisesti PNR-tietoja koskeviin ICAO:n standardeihin ja suositeltuihin menettelytapoihin, joissa vahvistetaan kunnianhimoiset tietosuojatakeet ja luodaan siten edellytykset merkittävälle edistymiselle kansainvälisellä tasolla. Koska kyseisessä neuvoston päätöksessä velvoitetaan jäsenvaltiot ilmoittamaan eroavuuksista, siinä toisaalta katsottiin, että unionin lainsäädännöstä (asiaan liittyvä oikeuskäytäntö mukaan luettuna) johtuvat vaatimukset ovat tiukempia kuin tietyt ICAO:n standardit ja että siirrot EU:sta kolmansiin maihin edellyttävät oikeusperustaa, jossa vahvistetaan selkeät ja täsmälliset säännöt ja suojatoimet. Näitä sääntöjä ja suojatoimia sovelletaan siihen, miten kolmannen maan toimivaltaiset viranomaiset käyttävät PNR-tietoja.[23]

Tämän sopimuksen neuvottelu ja tekeminen on osa komission laajempia pyrkimyksiä noudattaa PNR-tietojen siirtämisessä kolmansiin maihin johdonmukaista ja tehokasta lähestymistapaa, josta ilmoitettiin EU:n turvallisuusunionistrategiassa vuosiksi 2020–2025[24]. Se perustuu PNR-tietoja koskeviin ICAOn standardeihin ja suositeltuihin menettelytapoihin sekä unionin oikeuteen ja oikeuskäytäntöön. Myös neuvosto pyysi tällaista lähestymistapaa kesäkuussa 2021 antamissaan päätelmissä[25].

Komissio pyrkii näin myös vastaamaan lentoliikenteen harjoittajien vaatimuksiin lisätä PNR-tietojen siirtämistä kolmansiin maihin koskevaa oikeusvarmuutta ja ennakoitavuutta.

---

17 EUVL L, 2024/2891.

18 Neuvosto antoi luvan allekirjoittamiseen päätöksellään 22. syyskuuta 2025 (EUVL L, 2025/1964).

19 Neuvosto antoi luvan allekirjoittamiseen päätöksellään 22. syyskuuta 2025 (EUVL L, 2025/1965).

20 Neuvosto antoi luvan allekirjoittamiseen päätöksellään 23. helmikuuta 2026 (EUVL L, 2026/643).

21 YK:n turvallisuusneuvoston päätöslauselma 2396 (2017): ”YK:n turvallisuusneuvosto: [..] 12. On päättänyt, että jäsenvaltioiden on ICAO:n standardien ja suositeltujen menettelytapojen edistämiseksi kehitettävä valmiudet kerätä, käsitellä ja analysoida matkustajarekisteritietoja (PNR) sekä varmistettava, että niiden toimivaltaiset kansalliset viranomaiset käyttävät ja jakavat PNR-tietoja terrorismirikosten ja niihin liittyvän matkustamisen estämiseksi, paljastamiseksi ja tutkimiseksi, ihmisoikeuksia ja perusvapauksia kaikilta osin kunnioittaen [..].” Ks. myös YK:n turvallisuusneuvoston päätöslauselma 2482 (2019).

22 Kansainvälisen siviili-ilmailun yleissopimuksen liitteessä 9 olevan 9 luvun D jakso.

23 EUVL L 37, 3.2.2021, s. 6.

24 Komission tiedonanto Euroopan parlamentille, Eurooppa-neuvostolle, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle ja alueiden komitealle EU:n turvallisuusunionistrategiasta, COM(2020) 605 final (24.7.2020): ”[…] komissio aloittaa matkustajarekisteritietojen siirtoa kolmansiin maihin koskevan nykyisen lähestymistavan väliarvioinnin”.

25 Neuvoston päätelmät 7. kesäkuuta 2021 matkustajarekisteritietojen (PNR) siirtämisestä kolmansiin maihin, erityisesti Australiaan ja Yhdysvaltoihin, terrorismin ja vakavan rikollisuuden torjumiseksi, neuvoston asiakirja 9605/21, 8. kesäkuuta 2021: ”*kehottaa komissiota noudattamaan johdonmukaista ja tehokasta lähestymistapaa PNR-tietojen siirtämisessä kolmansiin maihin terrorismin ja vakavan rikollisuuden torjumiseksi ICAOn SARPien pohjalta ja unionin oikeuden nojalla vahvistettujen asiaa koskevien vaatimusten mukaisesti*”.

2. OIKEUSPERUSTA, TOISSIJAISUUSPERIAATE JA SUHTEELLISUUSPERIAATE

- **Menettelyllinen oikeusperusta**

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 218 artiklan 5 kohdassa määrätään, että jos suunniteltu sopimus ei koske yksinomaan tai pääasiassa yhteistä ulko- ja turvallisuuspolitiikkaa, komissio tekee ehdotuksen neuvostolle. Neuvosto tekee päätöksen, jolla annetaan lupa sopimuksen allekirjoittamiseen.

- **Aineellinen oikeusperusta**

Ehdotuksella on kaksi päätavoitetta ja osatekijää, joista toinen liittyy tarpeeseen varmistaa yleinen turvallisuus siirtämällä PNR-tietoja Korean tasavaltaan ja toinen yksityisyyden ja muiden yksilön perusoikeuksien ja -vapauksien suojaan. Näin ollen aineellisena oikeusperustana on SEUT-sopimuksen 16 artiklan 2 kohta ja 87 artiklan 2 kohdan a alakohta.

- **Suhteellisuusperiaate**

Edellä esitetyt tätä ehdotusta koskevat unionin tavoitteet voidaan saavuttaa ainoastaan vahvistamalla unionin tasolla pätevä oikeusperusta sen varmistamiseksi, että unionista tapahtuville henkilötietojen siirroille taataan perusoikeuksien asianmukainen suojelu. Sopimuksen määräykset rajoittuvat siihen, mikä on tarpeen sopimuksen päätavoitteiden saavuttamiseksi. Määräysten olisi oltava oikeudenmukaisessa tasapainossa siltä osin, että sekä yleisen turvallisuuden säilyttämistä koskeva oikeutettu tavoite että jokaisen oikeus henkilötietojensa ja yksityiselämänsä suojaan toteutuvat.

- **Toimintatavan valinta**

Tämä ehdotus neuvoston päätökseksi noudattaa SEUT-sopimuksen 218 artiklan 5 kohtaa, jonka mukaan päätöksen, jolla annetaan lupa sopimuksen allekirjoittamiseen ja väliaikaiseen soveltamiseen, tekee neuvosto. Ei ole olemassa muuta oikeudellista välinettä, jota voitaisiin käyttää tässä ehdotuksessa ilmaistun tavoitteen saavuttamiseksi.

On tarpeen vahvistaa EU:n lainsäädännön mukaisen pätevän oikeusperustan avulla asianmukaiset tarvittavat suojatoimet niiden PNR-tietojen käsittelemiseksi, jotka lentoliikenteen harjoittajat toimittavat Korean tasavallalle unionin ja Korean tasavallan välillä liikennöimistään lennoista. Tämä sopimus muodostaa PNR-tietojen siirrot mahdollistavan oikeusperustan.

- **Perusoikeudet**

Kolmannen maan viranomaisten suorittama PNR-tietojen vaihtaminen ja käsittely merkitsee kajoamista yksityisyyden suojaa ja tietosuojaa koskeviin perusoikeuksiin. Tällainen kajoaminen on kuitenkin perusteltua siksi, että sopimuksella pyritään oikeutettuihin tavoitteisiin eli vakavan rikollisuuden ja terrorismin ennalta estämiseen, paljastamiseen ja tutkintaan sekä tällaisiin rikoksiin liittyvien syytetoimien toteuttamiseen. Sopimukseen sisältyy asianmukaiset tietosuojatakeet, joita sovelletaan siirrettyihin ja käsiteltäviin henkilötietoihin EU:n lainsäädännön ja erityisesti EU:n perusoikeuskirjan 7, 8, 47 ja 52 artiklan mukaisesti.

3. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Ehdotuksella ei ole vaikutuksia unionin talousarvioon.

4. LISÄTIEDOT

- **Ehdotukseen sisältyvien säännösten yksityiskohtaiset selitykset**

Sopimus on kaikilta osin EU:n perusoikeuskirjan, unionin tuomioistuimen asiaa koskevan oikeuskäytännön ja neuvotteluohjeiden mukainen, ja se luo oikeusperustan, edellytykset ja suojatoimet lentoliikenteen harjoittajilta unionista saatujen PNR-tietojen siirtämiselle Korean tasavaltaan ja niiden käsittelylle Korean tasavallassa.

Sopimuksen 1 artiklassa vahvistetaan sopimuksen soveltamisala ja tavoitteet.

Sopimuksen 2 artikla sisältää sopimuksen keskeiset määritelmät. Niissä määritellään muun muassa ’Korean toimivaltainen viranomainen’, joka on nimetty PNR-tietojen käsittelystä vastaavaksi toimivaltaiseksi viranomaiseksi, sekä käsitteet ’vakava rikollisuus’ ja ’terrorismi’ sen mukaisesti, miten ne on määritelty muissa asiaan liittyvissä EU:n säädöksissä.

Sopimuksen 3 artiklassa määrätään menetelmästä ja tiheydestä, jolla lentoyhtiöt siirtävät PNR-tietoja Korean toimivaltaiselle viranomaiselle sen varmistamiseksi, että PNR-tietojen siirrot pidetään mahdollisimman vähäisinä ja että ne ovat oikeassa suhteessa sopimuksessa määriteltyyn tarkoitukseen.

Sopimuksen 4 artiklassa vahvistetaan tyhjentävästi kaiken sopimuksen soveltamisalaan kuuluvan PNR-tietojen käsittelyn käyttötarkoituksen rajoittaminen ainoastaan terrorismirikosten ja vakavan rikollisuuden ennalta estämiseen, paljastamiseen, tutkintaan ja tällaisiin rikoksiin liittyviin syytetoimiin.

Sopimuksen 5 artiklassa määritetään Korean toimivaltaisen viranomaisen suorittaman, sopimuksen nojalla saatujen PNR-tietojen käsittelyn kolme täsmällistä periaatetta.

Sopimuksen 6 artiklassa määrätään reaaliaikaisen arvioinnin suorittamista koskevista lisäsuojatoimista ja rajoitetaan PNR-tietojen automaattista käsittelyä.

Sopimuksen 7 artiklassa määrätään kiellosta käsitellä erityisiä PNR-tietoryhmiä vastaten sitä, kuinka tämä käsite on määritelty EU:n tietosuojasäännöstössä.

Sopimuksen 8 artiklassa määrätään sopimuksen mukaisesti vastaanotettujen PNR-tietojen korkeasta turvallisuustasosta ja varmistetaan, että nimetylle Korean valvontaviranomaiselle ilmoitetaan tietoturvaloukkauksista.

Sopimuksen 9 artiklassa määrätään kaikkea PNR-tietojen käsittelyä koskevien lokitietojen ja asiakirjojen säilyttämisestä.

Sopimuksen 10 artiklassa määrätään viiden vuoden enimmäissäilytysajasta yhdistettynä vaatimukseen poistaa tiedot matkustajien lähtöpäivän jälkeen, paitsi jos riskinarviointi osoittaa, että on olemassa objektiivisiin seikkoihin perustuva yhteys, jonka perusteella voidaan päätellä, että PNR-tiedoilla voidaan edistää sopimuksen tavoitteiden saavuttamista. Lisäksi vaaditaan, että Korean tasavalta tarkistaa arviointinsa kahden vuoden välein ja ilmoittaa unionille arvioinnin tuloksista.

Sopimuksen 11 artiklassa edellytetään, että Korean toimivaltainen viranomainen erottaa tunnistamisen mahdollistavat tiedonosat PNR-tiedoista viimeistään kuuden kuukauden kuluttua.

Sopimuksen 12 artikla sisältää säännöt ja edellytykset, jotka koskevat PNR-tietojen luovuttamista Korean tasavallassa. Niihin kuuluu esimerkiksi luovuttamisen rajoittaminen

viranomaisiin, joilla on sopimuksen tarkoituksiin liittyviä tehtäviä, ja edellytys saada tällaiselle luovuttamiselle oikeusviranomaisen tai muun riippumattoman elimen ennakkohyväksyntä.

Sopimuksen 13 artikla sisältää säännöt ja edellytykset, jotka koskevat PNR-tietojen luovuttamista Korean tasavallan ja EU:n ulkopuolelle. Niihin kuuluu esimerkiksi luovuttamisen rajoittaminen sellaisiin kolmansiin maihin, joiden kanssa EU on tehnyt vastaavan sopimuksen tai joiden osalta EU on tehnyt tietosuojan riittävyyttä koskevan päätöksen, ja edellytys saada tällaiselle luovuttamiselle oikeusviranomaisen tai muun riippumattoman elimen ennakkohyväksyntä.

Sopimuksen 14 artiklalla edistetään poliisiyhteistyötä ja oikeudellista yhteistyötä sen myötä, että PNR-tietoja tai PNR-tietojen käsittelyn tuloksia vaihdetaan Korean toimivaltaisen viranomaisen ja unionin jäsenvaltioiden matkustajatietoyksiköiden välillä sekä yhtäältä Korean toimivaltaisen viranomaisen ja toisaalta Europolin välillä näiden toimivaltuuksien rajoissa.

Sopimuksen 15 artiklassa edellytetään, että Korean tasavalta nimeää viranomaisen, jonka tehtävänä on valvoa PNR-tietojen käsittelyä Koreassa.

Sopimuksen 16 artiklaan sisältyy läpinäkyvyys- ja tiedonantovelvoitteita, kuten vaatimus ilmoittaa yksityishenkilöille heidän PNR-tietojensa luovuttamisesta.

Sopimuksen 17 artiklassa määrätään, että yksityishenkilöillä on pääsy (ainoastaan) omiin PNR-tietoihinsa.

Sopimuksen 18 artiklassa määrätään, että yksityishenkilöiden oikeus oikaisuun, muutoksenhakuun ja tiedonsaantiin on varmistettava.

Sopimuksen 19 artiklassa määrätään, että yksityishenkilöillä on oltava käytettävissään tehokkaat hallinnolliset ja oikeudelliset oikeussuojakeinot.

Sopimuksen 20 artiklassa määrätään Korean tasavallan velvollisuudesta ilmoittaa unionille asiaankuuluvat tiedot PNR-tietojen käsittelyyn osallistuvista viranomaisista ja unionin velvollisuudesta julkistaa tällaiset tiedot.

Sopimuksen 21 artiklassa määrätään sopimuksen voimaantulosta.

Sopimuksen 22 artiklassa määrätään riitojenratkaisusta ja sopimuksen soveltamisen keskeyttämistä koskevasta mekanismista.

Sopimuksen 23 artiklassa määrätään kumman tahansa osapuolen mahdollisuudesta irtisanoa sopimus milloin tahansa.

Sopimuksen 24 artiklassa määrätään sopimuksen muuttamisesta.

Sopimuksen 25 artiklassa määrätään sopimuksen täytäntöönpanoa koskevista neuvotteluista ja arvioinnista.

Sopimuksen 24 artiklassa on lauseke sopimuksen alueellisesta soveltamisesta.

- **Sopimuksen allekirjoittaminen ja sen teksti**

Sopimuksen teksti toimitetaan neuvostolle yhdessä tämän ehdotuksen kanssa.

Perussopimusten mukaisesti komission tehtävänä on varmistaa sopimuksen allekirjoittaminen sillä varauksella, että sopimuksen tekeminen saatetaan päätökseen myöhempänä ajankohtana.

2026/0213 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

matkustajarekisteritietojen (PNR-tiedot) siirtämistä terrorismirikosten ja vakavan rikollisuuden ennalta estämistä, paljastamista ja tutkintaa sekä tällaisiin rikoksiin liittyviä syytetoimia varten koskevan Euroopan unionin ja Korean tasavallan välisen sopimuksen allekirjoittamisesta

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 16 artiklan 2 kohdan ja 87 artiklan 2 kohdan a alakohdan yhdessä sen 218 artiklan 5 kohdan kanssa,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

(1) Neuvosto antoi 16 päivänä joulukuuta 2025 komissiolle luvan aloittaa neuvottelut matkustajarekisteritietojen (PNR-tiedot) siirtämistä terrorismirikosten ja vakavan rikollisuuden ennalta estämistä, paljastamista ja tutkintaa sekä tällaisiin rikoksiin liittyviä syytetoimia varten koskevasta sopimuksesta Euroopan unionin ja Korean tasavallan välillä, jäljempänä ’sopimus’. Neuvottelut saatiin menestyksekkäästi päätökseen, kun sopimus parafoitiin XX päivänä toukokuuta / kesäkuuta 2026.

(2) Sopimus mahdollistaa sen, että lentoliikenteen harjoittajat voivat siirtää PNR-tietoja unionista Korean tasavaltaan noudattaen kaikilta osin unionin perusoikeuskirjassa vahvistettuja oikeuksia, erityisesti sen 7 artiklassa tunnustettua oikeutta nauttia yksityis- ja perhe-elämän kunnioitusta ja 8 artiklassa tunnustettua oikeutta henkilötietojen suojaan. Sopimus sisältää erityisesti asianmukaiset suojatoimet sopimuksen nojalla siirrettävien henkilötietojen suojaamiseksi.

(3) Sopimuksella edistetään poliisiyhteistyötä ja oikeudellista yhteistyötä Korean tasavallan ja unionin jäsenvaltioiden toimivaltaisten viranomaisten sekä Europolin kanssa terrorismin ja vakavan rikollisuuden torjunnan edistämiseksi.

(4) Sopimuksella olisi mahdollistettava PNR-tietojen siirtäminen unionista Korean tasavaltaan, kun otetaan huomioon tarve käyttää PNR-tietoja olennaisena välineenä terrorismin ja muiden vakavan rikollisuuden muotojen torjunnassa.

(5) Tämän sopimuksen tekeminen on osa komission laajempia pyrkimyksiä noudattaa PNR-tietojen siirtämisessä kolmansiin maihin johdonmukaista ja tehokasta lähestymistapaa, josta ilmoitettiin EU:n turvallisuusunionistrategiassa vuosiksi 2020–2025[1]. Se perustuu PNR-tietoja koskeviin Kansainvälinen siviili-ilmailujärjestön standardeihin ja suositeltuihin menettelytapoihin sekä unionin oikeuteen ja

[1] Komission tiedonanto Euroopan parlamentille, Eurooppa-neuvostolle, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle ja alueiden komitealle EU:n turvallisuusunionistrategiasta, COM(2020) 605 final (24.7.2020): ”[…] komissio aloittaa matkustajarekisteritietojen siirtoa kolmansiin maihin koskevan nykyisen lähestymistavan väliarvioinnin”.

oikeuskäytäntöön. Myös neuvosto pyysi tällaista lähestymistapaa kesäkuussa 2021 antamissaan päätelmissä[2].

(6) [Euroopan unionista tehtyyn sopimukseen ja Euroopan unionin toiminnasta tehtyyn sopimukseen liitetyssä, Yhdistyneen kuningaskunnan ja Irlannin asemasta vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen osalta tehdyssä pöytäkirjassa N:o 21 olevan 1 ja 2 artiklan mukaisesti Irlanti ei osallistu tämän päätöksen hyväksymiseen, päätös ei sido Irlantia eikä sitä sovelleta Irlantiin, sanotun kuitenkaan rajoittamatta mainitun pöytäkirjan 4 artiklan soveltamista.] TAI [Euroopan unionista tehtyyn sopimukseen ja Euroopan unionin toiminnasta tehtyyn sopimukseen liitetyssä, Yhdistyneen kuningaskunnan ja Irlannin asemasta vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen osalta tehdyssä pöytäkirjassa N:o 21 olevan 3 artiklan mukaisesti Irlanti on [... päivänä ...kuuta ... päivätyllä kirjeellä] ilmoittanut haluavansa osallistua tämän päätöksen hyväksymiseen ja soveltamiseen.]

(7) Euroopan unionista tehtyyn sopimukseen ja Euroopan unionin toiminnasta tehtyyn sopimukseen liitetyssä, Tanskan asemasta tehdyssä pöytäkirjassa N:o 22 olevan 1 ja 2 artiklan mukaisesti Tanska ei osallistu tämän päätöksen hyväksymiseen, päätös ei sido Tanskaa eikä sitä sovelleta Tanskaan.

(8) Euroopan tietosuojavaltuutettua on kuultu asetuksen (EU) 2018/1725 42 artiklan mukaisesti, ja tämä on antanut lausuntonsa [xxx] [xx.xx.xxxx].

(9) Sopimus olisi sen vuoksi allekirjoitettava,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Annetaan lupa allekirjoittaa Euroopan unionin ja Korean tasavallan välinen sopimus matkustajarekisteritietojen (PNR-tiedot) siirtämisestä terrorismirikosten ja vakavan rikollisuuden ennalta estämistä, paljastamista ja tutkintaa sekä tällaisiin rikoksiin liittyviä syytetoimia varten sillä varauksella, että kyseisen sopimuksen tekeminen saatetaan päätökseen.[3]

2 artikla

Tämä päätös tulee voimaan päivänä, jona se hyväksytään.

Tehty Brysselissä

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja

[2] Neuvoston päätelmät 7. kesäkuuta 2021 matkustajarekisteritietojen (PNR) siirtämisestä kolmansiin maihin, erityisesti Australiaan ja Yhdysvaltoihin, terrorismin ja vakavan rikollisuuden torjumiseksi, neuvoston asiakirja 9605/21, 8. kesäkuuta 2021: ”*kehottaa komissiota noudattamaan johdonmukaista ja tehokasta lähestymistapaa PNR-tietojen siirtämisessä kolmansiin maihin terrorismin ja vakavan rikollisuuden torjumiseksi ICAOn SARPien pohjalta ja unionin oikeuden nojalla vahvistettujen asiaa koskevien vaatimusten mukaisesti*”.

[3] Sopimuksen teksti julkaistaan yhdessä sen tekemistä koskevan päätöksen kanssa.