EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 17.12.2025
COM(2025) 793 final

Predlog

IZVEDBENI SKLEP SVETA

o spremembi Izvedbenega sklepa z dne 13. julija 2021 o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Nemčijo

{SWD(2025) 430 final}

Predlog

IZVEDBENI SKLEP SVETA

o spremembi Izvedbenega sklepa z dne 13. julija 2021 o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Nemčijo

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Uredbe (EU) 2021/241 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 12. februarja 2021 o vzpostavitvi Mehanizma za okrevanje in odpornost[1] in zlasti člena 20(1) Uredbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

(1) Po tem, ko je Nemčija 28. aprila 2021 predložila nacionalni načrt za okrevanje in odpornost, je Komisija Svetu zanj predlagala pozitivno oceno. Svet je 13. julija 2021 odobril pozitivno oceno z izvedbenim sklepom (v nadaljnjem besedilu: Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021)[2]. Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 je bil spremenjen z izvedbenimi sklepi Sveta z dne 14. februarja 2023[3], 8. decembra 2023[4], 16. julija 2024[5] in 8. julija 2025[6].

(2) Nemčija je Komisiji 11. decembra 2025 predložila utemeljeno zahtevo za predlog spremembe Izvedbenega sklepa Sveta z dne 13. julija 2021 v skladu s členom 21(1) Uredbe (EU) 2021/241 z utemeljitvijo, da načrta za okrevanje in odpornost zaradi objektivnih okoliščin delno ni več mogoče izvesti. Na podlagi tega je Nemčija predložila spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost.

Spremembe na podlagi člena 21 Uredbe (EU) 2021/241

(3) Spremembe načrta za okrevanje in odpornost, ki jih je Nemčija predložila zaradi objektivnih okoliščin, se nanašajo na 35 ukrepov.

(4) Nemčija je pojasnila, da štirih ukrepov ni več mogoče izvesti zaradi spremembe tržnega povpraševanja. To zadeva ukrepe 1.1.2 (Podporni program za razogljičenje industrije), 1.2.6 (Podpora za spodbujanje alternativnega železniškega pogona), 2.1.3 (Pomembni projekt skupnega evropskega interesa v zvezi z infrastrukturo in storitvami

---

1 UL L 57, 18.2.2021, str. 17, ELI: https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj.
2 Glej dokumenta ST 10158/21 INIT; ST 10158/21 ADD 1.
3 Glej dokument ST 5536/23 INIT.
4 Glej dokument ST 15572/23 INIT.
5 Glej dokumente ST 11674/24 INIT; ST 11674/24 COR 1; ST 11674/24 COR 2(sk); ST11674/24 ADD1.
6 Glej dokumenta ST 10517/25 INIT; ST 10517/25 ADD 1.

v oblaku naslednje generacije (IPCEI CIS)) in 7.1.2 (Podporni program za lahki in težki brezemisijski promet). Nemčija je na podlagi tega zaprosila za spremembo navedenih ukrepov. Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 bi bilo treba ustrezno spremeniti.

(5) Nemčija je pojasnila, da enega ukrepa ni več mogoče izvesti zaradi spremembe časovnice. To zadeva ukrep 1.1.1 (Projekti na področju vodika v okviru pomembnih projektov skupnega evropskega interesa). Nemčija je na podlagi tega zaprosila za spremembo navedenega ukrepa. Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 bi bilo treba ustrezno spremeniti.

(6) Nemčija je pojasnila, da sta bila dva ukrepa spremenjena v prid izvajanju boljših alternativ, da bi se dosegle njune prvotne ambicije. To zadeva ukrepa 1.2.7 (Spodbujanje panog, vključenih v uporabo vodika in gorivnih celic v prometu) in 6.1.3 (Digitalizacija uprave – modernizacija registrov). Nemčija je na podlagi tega zaprosila za spremembo navedenih ukrepov. Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 bi bilo treba ustrezno spremeniti.

(7) Nemčija je pojasnila, da je bilo 28 ukrepov spremenjenih v prid izvajanju boljših alternativ, ki omogočajo zmanjšanje upravnega bremena in poenostavljajo izvedbeni sklep Sveta, pri čemer pa vseeno dosegajo cilje navedenih ukrepov. To zadeva ukrepe 1.1.4 (Raziskave na področju varstva podnebja, povezane s projekti), 1.1.5 (Vodilni projekti za raziskave in inovacije v okviru nacionalne strategije za vodik), 1.1.6 (Zvezna podpora za učinkovita ogrevalna omrežja), 1.2.1 (Podpora za izgradnjo polnilne infrastrukture), 1.2.3 (Podpora za nadomestitev zasebnega voznega parka), 1.2.4 (Podaljšanje prvotnega obdobja registracije za odobritev desetletne davčne oprostitve za povsem električna vozila), 1.2.5 (Podpora za nakup avtobusov na alternativni pogon), 1.3.2 (Občinski živi laboratoriji za energetski prehod), 1.3.3 (Prenova stavb: zvezno financiranje energijsko učinkovitih stavb), 2.1.1 (Inovativna podatkovna politika za Nemčijo), 2.1.2 (Pomembni projekt skupnega evropskega interesa v zvezi z mikroelektroniko in povezljivostjo), 2.2.1 (Naložbeni program za proizvajalce/dobavitelje vozil), 2.2.2 (Zvezni program „Gradnja dodatnih mrež nadaljnjega izobraževanja in usposabljanja“), 2.2.3 (Raziskovalni center za digitalizacijo in tehnologijo nemških oboroženih sil (Bundeswehr)), 3.1.1 (Naložbeni program za naprave za učitelje), 3.1.2 (Platforma za izobraževanje), 3.1.3 (Izobraževalni centri odličnosti), 3.1.4 (Modernizacija ustanov za izobraževanje in usposabljanje zveznih oboroženih sil), 4.1.1 (Naložbeni program „Financiranje otroškega varstva“ 2020/21: posebni sklad „Razširitev otroškega varstva“), 4.1.5 (Digitalni pregled pokojnin), 5.1.2 (Program za bolnišnice, pripravljene na prihodnost), 6.1.1 (Ekosistem evropske identitete), 6.1.2 (Digitalizacija uprave – izvajanje zakona o spletnem dostopu), 6.2.1 (Skupni program zvezne vlade in zveznih dežel za učinkovito upravo, ki koristi državljanom in podjetjem), 6.2.2 (Razširitev svetovalnih storitev družbe PD – Berater der öffentlichen Hand GmbH), 6.2.3 (Pospešitev postopkov načrtovanja in odobritve v prometnem sektorju), 7.1.1 ((razširitev): Prenova stavb: zvezno financiranje energijsko učinkovitih stavb) in 7.1.3 (Digitalna platforma od konca do konca za pospešitev načrtovanja in odobritev). Nemčija je na podlagi tega zaprosila za spremembo navedenih ukrepov. Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 bi bilo treba ustrezno spremeniti.

(8) Po znižanju ravni izvajanja ukrepov v skladu s členom 21 Uredbe (EU) 2021/241 je Nemčija zaprosila, da se sredstva, sproščena z znižanjem ravni njihovega izvajanja, uporabijo za zvišanje ravni izvajanja enega ukrepa. To zadeva ukrep 1.2.7

(Spodbujanje panog, vključenih v uporabo vodika in gorivnih celic v prometu). Nemčija je na podlagi tega zaprosila za zvišanje ravni izvajanja enega ukrepa.

Porazdelitev mejnikov in ciljev

(9) Porazdelitev mejnikov in ciljev po obrokih bi bilo treba spremeniti, da se upoštevajo spremembe načrta za okrevanje in odpornost in okvirna časovnica, ki jih je predložila Nemčija.

Ocena Komisije

(10) Komisija je ocenila spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost glede na merila za ocenjevanje iz člena 19(3) Uredbe (EU) 2021/241.

Prispevek k zelenemu prehodu, vključno z biotsko raznovrstnostjo

(11) V skladu s členom 19(3), točka (e), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.5, k navedeni uredbi spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost vsebuje ukrepe, ki v veliki meri (ocena A) prispevajo k zelenemu prehodu, vključno z biotsko raznovrstnostjo, ali k obravnavanju izzivov, ki iz tega izhajajo. Za ukrepe, ki podpirajo podnebne cilje, je namenjen znesek, ki predstavlja 44,9 % skupnih dodeljenih sredstev za spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost ter 48 % skupnih ocenjenih stroškov ukrepov iz poglavja REPowerEU, izračunano v skladu z metodologijo iz Priloge VI k Uredbi (EU) 2021/241. V skladu s členom 17 Uredbe (EU) 2021/241 je spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost skladen z informacijami iz nacionalnega energetskega in podnebnega načrta za obdobje 2021–2030.

(12) Izključeni ali zmanjšani ukrepi ne vplivajo znatno na splošne ambicije načrta za okrevanje in odpornost v zvezi z zelenim prehodom. Podnebni prispevek spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost se je v primerjavi s spremenjeno oceno zmanjšal z 46,3 % na 44,9 %.

Prispevek k digitalnemu prehodu

(13) V skladu s členom 19(3), točka (f), Uredbe (EU) 2021/241 in Prilogo V, merilo 2.6, k navedeni uredbi spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost vsebuje ukrepe, ki v veliki meri (ocena A) prispevajo k digitalnemu prehodu ali k obravnavanju izzivov, ki iz tega izhajajo. Za ukrepe, ki podpirajo digitalne cilje, je namenjen znesek, ki predstavlja 45,8 % skupnih dodeljenih sredstev za spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost, izračunanih v skladu z metodologijo iz Priloge VII k navedeni uredbi.

(14) Izključeni ali zmanjšani ukrepi ne vplivajo znatno na splošne ambicije načrta za okrevanje in odpornost v zvezi z digitalnim prehodom. Digitalni prispevek spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost se je v primerjavi s spremenjeno oceno zmanjšal s 46,1 % na 45,8 %.

Druga merila za ocenjevanje

(15) Komisija meni, da spremembe, ki jih je predložila Nemčija, ne vplivajo na pozitivno oceno načrta za okrevanje in odpornost iz Izvedbenega sklepa Sveta z dne 13. julija 2021 v zvezi z njegovo ustreznostjo, uspešnostjo, učinkovitostjo in skladnostjo glede na merila za ocenjevanje iz člena 19(3), točke (a), (b), (c), (d), (da), (db), (g), (h), (i), (j) in (k).

Pozitivna ocena

(16) Potem ko je Komisija pozitivno ocenila spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost z ugotovitvijo, da zadovoljivo izpolnjuje merila za ocenjevanje iz

Uredbe (EU) 2021/241, bi bilo treba v skladu s členom 20(2) navedene uredbe in Prilogo V k njej določiti reforme in naložbene projekte, potrebne za izvajanje spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost, ustrezne mejnike, cilje in kazalnike ter znesek, ki ga Unija da na voljo za njegovo izvajanje.

Finančni prispevek

(17) Ocenjeni skupni stroški spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost Nemčije znašajo 30 591 028 678 EUR. Ker je znesek ocenjenih skupnih stroškov spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost višji od posodobljenega najvišjega finančnega prispevka, ki je na voljo za Nemčijo, bi moral finančni prispevek, določen v skladu s členom 4a Uredbe (EU) 2021/1755 Evropskega parlamenta in Sveta[7] ter členom 20(4) in členom 21a(6) Uredbe (EU) 2021/241, ki je dodeljen za spremenjeni načrt za okrevanje in odpornost Nemčije, znašati 30 324 665 082 EUR. Zato finančni prispevek, ki je na voljo Nemčiji, ostaja nespremenjen.

(18) Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 bi bilo zato treba ustrezno spremeniti. Zaradi jasnosti bi bilo treba Prilogo k Izvedbenemu sklepu Sveta z dne 13. julija 2021 v celoti nadomestiti.

(19) Ta sklep ne bi smel posegati v izid postopkov v zvezi z dodeljevanjem sredstev Unije v okviru katerega koli programa Unije poleg mehanizma za okrevanje in odpornost ali v postopke v zvezi z izkrivljanjem delovanja notranjega trga, ki se morda izvajajo, zlasti na podlagi členov 107 in 108 Pogodbe. Sklep ne prevlada nad zahtevo, da države članice Komisijo na podlagi člena 108 Pogodbe obvestijo o primerih morebitne državne pomoči –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Odobritev ocene načrta za okrevanje in odpornost

Ocena spremenjenega načrta za okrevanje in odpornost Nemčije na podlagi meril iz člena 19(3) Uredbe (EU) 2021/241 se odobri.

Člen 2

Spremembe

Izvedbeni sklep Sveta z dne 13. julija 2021 o odobritvi ocene načrta za okrevanje in odpornost za Nemčijo se spremeni:

Priloga se nadomesti z besedilom iz Priloge k temu sklepu.

[7] Uredba (EU) 2021/1755 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 6. oktobra 2021 o vzpostavitvi rezerve za prilagoditev na brexit (UL L 357, 8.10.2021, str. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj).

Člen 3
Naslovnik

Ta sklep je naslovljen na Zvezno republiko Nemčijo.

V Bruslju,

Za Svet
predsednik/predsednica