EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 17.12.2025
COM(2025) 793 final

Förslag till

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

om ändring av genomförandebeslut av den 13 juli 2021 om godkännande av bedömningen av Tysklands återhämtnings- och resiliensplan

{SWD(2025) 430 final}

Förslag till

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

om ändring av genomförandebeslut av den 13 juli 2021 om godkännande av bedömningen av Tysklands återhämtnings- och resiliensplan

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/241 av den 12 februari 2021 om inrättande av faciliteten för återhämtning och resiliens[1], särskilt artikel 20.1,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

(1) Efter det att Tyskland hade lämnat in den nationella återhämtnings- och resiliensplanen den 28 april maj 2021 lade kommissionen fram sin positiva bedömning för rådet. Den 13 juli 2021 godkände rådet den positiva bedömningen genom ett genomförandebeslut (*rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021*)[2]. Rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 ändrades genom rådets genomförandebeslut av den 14 februari 2023[3], den 8 december 2023[4], den 16 juli 2024[5] och den 8 juli 2025[6].

(2) Den 11 december 2025 lämnade Tyskland en motiverad begäran till kommissionen om att den skulle lägga fram ett förslag till ändring av rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 i enlighet med artikel 21.1 i förordning (EU) 2021/241 eftersom återhämtnings- och resiliensplanen delvis inte längre går att genomföra på grund av objektiva omständigheter. På grundval av detta har Tyskland lämnat in en ändrad återhämtnings- och resiliensplan.

Ändringar på grundval av artikel 21 i förordning (EU) 2021/241

(3) De ändringar av återhämtnings- och resiliensplanen som Tyskland lämnat in på grund av objektiva omständigheter rör 35 åtgärder.

(4) Tyskland har förklarat att fyra åtgärder inte länge går att genomföra på grund av förändringar i efterfrågan på marknaden. Detta rör åtgärd 1.1.2 (Finansieringsprogram för utfasning av fossila bränslen i industrin), åtgärd 1.2.6 (Stöd för att främja alternativ framdrivning av järnvägen), åtgärd 2.1.3 (Viktiga projekt av gemensamt europeiskt

---

1 EUT L 57, 18.2.2021, s. 17, ELI: https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj.
2 Se dokumenten ST 10158/21 INIT, ST 10158/21 ADD 1.
3 Se dokumenten ST 5536/23 INIT.
4 Se dokumenten ST 15572/23 INIT.
5 Se dokumenten ST 11674/24 INIT, ST 11674/24 COR 1, ST 11674/24 COR 2(sk), ST11674/24 ADD1.
6 Se dokumenten ST 10517/25 INIT, ST 10517/25 ADD 1.

intresse: nästa generations molninfrastruktur och molntjänster (IPCEI CIS)) och åtgärd 7.1.2 (Stödprogram för lätta och tunga utsläppsfria transporter). På grundval av detta har Tyskland begärt att dessa åtgärder ska ändras. Rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 bör ändras i enlighet med detta.

(5) Tyskland har förklarat att en åtgärd inte längre går att genomföra på grund av ändringar i tidsplanen. Detta rör åtgärd 1.1.1 (Vätgasprojekt inom ramen för viktiga projekt av gemensamt europeiskt intresse). På grundval av detta har Tyskland begärt att denna åtgärd ska ändras. Rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 bör ändras i enlighet med detta.

(6) Tyskland har förklarat att två åtgärder har ändrats i syfte att genomföra bättre alternativ för att uppnå den ursprungliga ambitionen med åtgärderna. Detta rör åtgärd 1.2.7 (Främjande av industrier som är involverade i tillämpningar av vätgas och bränsleceller inom transportsektorn) och åtgärd 6.1.3 (Digitalisering av förvaltningen – modernisering av register). På grundval av detta har Tyskland begärt att dessa åtgärder ska ändras. Rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 bör ändras i enlighet med detta.

(7) Tyskland har förklarat att 28 åtgärder har ändrats för att genomföra bättre alternativ som gör det möjligt att minska den administrativa bördan och förenkla rådets genomförandebeslut, samtidigt som målen för dessa åtgärder fortfarande uppnås. Detta rör åtgärd 1.1.4 (Projektrelaterad klimatskyddsforskning), åtgärd 1.1.5 (Flaggskeppsprojekt för forskning och innovation inom ramen för den nationella vätgasstrategin), åtgärd 1.1.6 (Federalt stöd till effektiva värmenät), åtgärd 1.2.1 (Stöd till uppförande av laddningsinfrastruktur), åtgärd 1.2.3 (Stöd för att ersätta den privata fordonsparken), åtgärd 1.2.4 (Förlängning av den ursprungliga registreringsperioden för beviljande av tioårig skattebefrielse för rent elfordon), 1.2.5 (Stöd till inköp av bussar med alternativ framdrivning), åtgärd 1.3.2 (Kommunala levande laboratorier för energiomställningen), åtgärd 1.3.3 (Renovering av byggnader: federal finansiering av energieffektiva byggnader), åtgärd 2.1.1 (Innovativ datapolitik för Tyskland), 2.1.2 (Viktiga projekt av gemensamt europeiskt intresse för mikroelektronik och konnektivitet), åtgärd 2.2.1 (Program för investeringar i fordonstillverkare/varuindustrin), åtgärd 2.2.2 (Det federala programmet ”Nätverk för vidareutbildning och yrkesutbildning” (CET-nätverk)), åtgärd 2.2.3 (Bundeswehrs forskningscentrum för digitalisering och teknik), åtgärd 3.1.1 (Investeringsprogram för lärarutrustning), åtgärd 3.1.2 (Utbildningsplattform), åtgärd 3.1.3 (Utbildningscentrum med hög kvalitet), åtgärd 3.1.4 (Modernisering av den federala försvarsmaktens utbildningsanläggningar), åtgärd 4.1.1 (Investeringsprogrammet ”Childcare-finansiering” 2020/21: särskild fond ”Expansion av barndaghem”), åtgärd 4.1.5 (Översikt över digitala pensioner), åtgärd 5.1.2 (Program för framtidssäkra sjukhus), åtgärd 6.1.1 (Det europeiska identitetsekosystemet), åtgärd 6.1.2 (Digitalisering av förvaltningen – genomförande av lagen om tillträde online), 6.2.1 (Gemensamt program för förbundsregeringen och delstaterna för en effektiv förvaltning som gynnar medborgare och företag), åtgärd 6.2.2 (Utvidgning av konsulttjänster för PD – Berater der öffentlichen Hand GmbH), åtgärd 6.2.3 (Påskyndande av planerings- och godkännandeförfaranden inom transportsektorn), åtgärd 7.1.1 ((ökade investeringar): Renovering av byggnader: federal finansiering av energieffektiva byggnader) och åtgärd 7.1.3 (Digital genomgående plattform för att påskynda planering och godkännande). På grundval av detta har Tyskland begärt att dessa åtgärder ska ändras. Rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 bör ändras i enlighet med detta.

(8) På grund av den minskade genomförandenivån för åtgärderna i enlighet med artikel 21 i förordning (EU) 2021/241 har Tyskland begärt att få använda de medel som frigörs genom den minskade genomförandenivån för att höja genomförandenivån för en åtgärd. Detta rör åtgärd 1.2.7 (Främjande av industrier som är involverade i tillämpningar av vätgas och bränsleceller inom transportsektorn). På grundval av detta har Tyskland begärt att begärt att genomförandenivån för en åtgärd ska höjas.

Fördelning av delmål och mål

(9) Fördelningen av delmål och mål i delbetalningar bör ändras så att hänsyn tas till ändringarna i återhämtnings- och resiliensplanen och den vägledande tidsplan som Tyskland lagt fram.

Kommissionens bedömning

(10) Kommissionen har bedömt den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen mot de bedömningskriterier som fastställs i artikel 19.3 i förordning (EU) 2021/241.

Bidrag till den gröna omställningen, inbegripet biologisk mångfald

(11) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen innehåller i enlighet med artikel 19.3 e och kriterium 2.5 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 åtgärder som i stor utsträckning (betyg A) bidrar till den gröna omställningen, inbegripet biologisk mångfald, eller som tar itu med de utmaningar som följer av reformen. De åtgärder som stöder klimatmålen står för ett belopp som motsvarar 44,9 % av den totala tilldelningen från återhämtnings- och resiliensplanen och 48 % av de totala uppskattade kostnaderna för åtgärder i REPowerEU-kapitlet, beräknat i enlighet med den metod som anges i bilaga VI till förordning (EU) 2021/241. I enlighet med artikel 17 i förordning (EU) 2021/241 är den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen förenlig med informationen i den nationella energi- och klimatplanen för 2021–2030.

(12) De åtgärder som utgår eller minskas påverkar inte i någon betydande grad återhämtnings- och resiliensplanens övergripande ambitionsnivå för den gröna omställningen. Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanens klimatbidrag har minskat från 46,3 % till 44,9 % jämfört med den ändrade bedömningen.

Bidrag till den digitala omställningen

(13) Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen innehåller i enlighet med artikel 19.3 f och kriterium 2.6 i bilaga V till förordning (EU) 2021/241 åtgärder som i stor utsträckning (betyg A) bidrar till den digitala omställningen eller som tar itu med de utmaningar som följer av reformen. De åtgärder som stöder de digitala målen står för ett belopp som motsvarar 45,8 % av den ändrade återhämtnings- och resiliensplanens totala tilldelning, beräknat i enlighet med metoden i bilaga VII till den förordningen.

(14) De åtgärder som utgår eller minskas påverkar inte i någon betydande grad återhämtnings- och resiliensplanens övergripande ambitionsnivå för den digitala omställningen. Den ändrade återhämtnings- och resiliensplanens digitala bidrag har minskat från 46,1 % till 45,8 % jämfört med den ändrade bedömningen.

Andra bedömningskriterier

(15) Kommissionen anser att de ändringar som lagts fram av Tyskland inte påverkar den positiva bedömning av återhämtnings- och resiliensplanen som anges i rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 i fråga om relevans, ändamålsenlighet, effektivitet och enhetlighet i förhållande till bedömningskriterierna i artikel 19.3 a, b, c, d, da, db, g, h, i, j och k.

Positiv bedömning

(16) Efter kommissionens positiva bedömning av den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen, då det konstaterades att återhämtnings- och resiliensplanen på ett tillfredsställande sätt uppfyller bedömningskriterierna i förordning (EU) 2021/241, i enlighet med artikel 20.2 i, och bilaga V till, samma förordning, bör de reformer och investeringsprojekt som är nödvändiga för att genomföra den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen anges, liksom relevanta delmål, mål och indikatorer samt det belopp som unionen ställer till förfogande för genomförandet av den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen.

Ekonomiskt bidrag

(17) Den uppskattade totala kostnaden för Tysklands ändrade återhämtnings- och resiliensplan uppgår till 30 591 028 678 EUR. Eftersom den uppskattade totala kostnaden för den ändrade återhämtnings- och resiliensplanen är högre än det uppdaterade högsta ekonomiska bidrag som är tillgängligt för Tyskland, bör det totala ekonomiska bidrag som beräknats i enlighet med artikel 4a i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1755[7] och artiklarna 20.4 och 21a.6 i förordning (EU) 2021/241 och som anslagits för Tysklands ändrade återhämtnings- och resiliensplan vara 30 324 665 082 EUR. Det ekonomiska bidrag som gjorts tillgängligt för Tyskland förblir därför oförändrat.

(18) Rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 bör därför ändras i enlighet med detta. För tydlighetens skull bör bilagan till rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 ersättas helt.

(19) Detta beslut bör inte påverka resultatet av eventuella förfaranden för tilldelning av unionsmedel från något annat unionsprogram än faciliteten eller av förfaranden som rör snedvridningar av den inre marknadens funktion som kan komma att inledas, särskilt enligt artiklarna 107 och 108 i fördraget. Beslutet befriar inte medlemsstaterna från kravet att i enlighet med artikel 108 i fördraget till kommissionen anmäla alla planerade statliga stödåtgärder.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Godkännande av bedömningen av återhämtnings- och resiliensplanen

Härmed godkänns bedömningen av Tysklands ändrade återhämtnings- och resiliensplan på grundval av kriterierna i artikel 19.3 i förordning (EU) 2021/241.

Artikel 2

Ändringar

Rådets genomförandebeslut av den 13 juli 2021 om godkännande av bedömningen av Tysklands återhämtnings- och resiliensplan ska ändras på följande sätt:

Bilagan ska ersättas med texten i bilagan till det här beslutet. .

[7] Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1755 av den 6 oktober 2021 om inrättande av brexitjusteringsreserven, EUT L 357, 8.10.2021, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj).

Artikel 3
Adressat

Detta beslut riktar sig till Förbundsrepubliken Tyskland.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande