EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 17.12.2025
COM(2025) 793 final

Ehdotus

NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS

Saksan elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksymisestä 13 päivänä heinäkuuta 2021 annetun täytäntöönpanopäätöksen muuttamisesta

{SWD(2025) 430 final}

Ehdotus

NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS

Saksan elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksymisestä 13 päivänä heinäkuuta 2021 annetun täytäntöönpanopäätöksen muuttamisesta

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon elpymis- ja palautumistukivälineen perustamisesta 12 päivänä helmikuuta 2021 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/241[1] ja erityisesti sen 20 artiklan 1 kohdan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

(1) Saksan toimitettua kansallisen elpymis- ja palautumissuunnitelmansa 28 päivänä huhtikuuta 2021 komissio esitti neuvostolle myönteisen arvionsa. Neuvosto hyväksyi myönteisen arvion 13 päivänä heinäkuuta 2021 täytäntöönpanopäätöksellä, jäljempänä ’heinäkuun 13 päivänä 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös’[2]. Heinäkuun 13 päivänä 2021 annettua neuvoston täytäntöönpanopäätöstä muutettiin 14 päivänä helmikuuta 2023[3], 8 päivänä joulukuuta 2023[4], 16 päivänä heinäkuuta 2024[5] ja 8 päivänä heinäkuuta 2025[6] annetuilla neuvoston täytäntöönpanopäätöksillä.

(2) Saksa esitti 11 päivänä joulukuuta 2025 komissiolle perustellun pyynnön heinäkuun 13 päivänä 2021 annetun neuvoston täytäntöönpanopäätöksen muuttamiseksi asetuksen (EU) 2021/241 21 artiklan 1 kohdan mukaisesti, koska elpymis- ja palautumissuunnitelmaa ei objektiivisten olosuhteiden vuoksi enää voida kaikilta osin toteuttaa. Tällä perusteella Saksa on toimittanut muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman.

Asetuksen (EU) 2021/241 21 artiklaan perustuvat muutokset

(3) Muutokset, joita Saksa on esittänyt elpymis- ja palautumissuunnitelmaan objektiivisten olosuhteiden vuoksi, koskevat 35:tä toimenpidettä.

(4) Saksan mukaan neljää toimenpidettä ei voida enää toteuttaa muuttuneen markkinakysynnän vuoksi. Tämä koskee toimenpidettä 1.1.2 (Teollisuuden hiilestä irtautumista koskeva rahoitusohjelma), toimenpidettä 1.2.6 (Tuki raideliikenteen

---

1 EUVL L 57, 18.2.2021, s. 17, ELI: https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj.
2 Ks. asiakirjat ST 10158/21 INIT; ST 10158/21 ADD 1.
3 Ks. asiakirja ST 5536/23 INIT.
4 Ks. asiakirja ST 15572/23 INIT.
5 Ks. asiakirjat ST 11674/24 INIT; ST 11674/24 COR 1; ST 11674/24 COR 2(sk); ST11674/24 ADD1.
6 Ks. asiakirjat ST 10517/25 INIT; ST 10517/25 ADD 1.

vaihtoehtoisen käyttövoiman edistämiseen), toimenpidettä 2.1.3 (Seuraavan sukupolven pilvi-infrastruktuuria ja -palveluja koskeva IPCEI-hanke (IPCEI CIS)) ja toimenpidettä 7.1.2 (Kevyen ja raskaan päästöttömän liikenteen tukiohjelma). Tämän perusteella Saksa on pyytänyt kyseisten toimenpiteiden muuttamista. Heinäkuun 13 päivänä 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös olisi muutettava vastaavasti.

(5) Saksan mukaan yhtä toimenpidettä ei voida enää toteuttaa muuttuneen aikataulun vuoksi. Tämä koskee toimenpidettä 1.1.1 (IPCEI-hankkeiden puitteissa toteutettavat vetyhankkeet). Tämän perusteella Saksa on pyytänyt kyseisen toimenpiteen muuttamista. Heinäkuun 13 päivänä 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös olisi muutettava vastaavasti.

(6) Saksan mukaan kahta toimenpidettä on muutettu, jotta niiden alkuperäisen tavoitteen saavuttamiseksi voidaan toteuttaa paremmat vaihtoehdot. Tämä koskee toimenpidettä 1.2.7 (Liikenteen vety- ja polttokennosovelluksiin osallistuvien teollisuudenalojen edistäminen) ja toimenpidettä 6.1.3 (Hallinnon digitalisointi – rekisterien nykyaikaistaminen). Tämän perusteella Saksa on pyytänyt kyseisten toimenpiteiden muuttamista. Heinäkuun 13 päivänä 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös olisi muutettava vastaavasti.

(7) Saksan mukaan 28:aa toimenpidettä on muutettu, jotta voidaan toteuttaa paremmat vaihtoehdot, joilla vähennetään hallinnollista rasitetta, yksinkertaistetaan neuvoston täytäntöönpanopäätöstä ja saavutetaan kyseisten toimenpiteiden tavoitteet. Tämä koskee toimenpidettä 1.1.4 (Hankkeisiin liittyvä ilmastonsuojelututkimus), toimenpidettä 1.1.5 (Kansalliseen vetystrategiaan liittyvät tutkimuksen ja innovoinnin lippulaivahankkeet), toimenpidettä 1.1.6 (Liittovaltion tuki tehokkaille lämpöverkoille), toimenpidettä 1.2.1 (Latausinfrastruktuurin rakentamiseen myönnettävä tuki), toimenpidettä 1.2.3 (Yksityisen ajoneuvokannan korvaamiseen myönnettävä tuki), toimenpidettä 1.2.4 (Alkuperäisen rekisteröintiajan pidentäminen kymmenvuotisen verovapautuksen myöntämiseksi täyssähköajoneuvoille), toimenpidettä 1.2.5 (Tuki vaihtoehtoisella käyttövoimalla varustettujen linja-autojen hankintaan), toimenpidettä 1.3.2 (Energiasiirtymää edistävät kunnalliset elävät laboratoriot), toimenpidettä 1.3.3 (Rakennusten peruskorjaukset: liittovaltion rahoitus energiatehokkaille rakennuksille), toimenpidettä 2.1.1 (Saksan innovatiivinen datapolitiikka), toimenpidettä 2.1.2 (Mikroelektroniikan ja yhteyksien IPCEI-hanke), toimenpidettä 2.2.1 (Ajoneuvojen valmistajien/toimittajien investointiohjelma), toimenpidettä 2.2.2 (Liittovaltion ohjelma ”Täydennyskoulutusverkostojen rakentaminen” [CET-verkot]), toimenpidettä 2.2.3 (Saksan armeijan (Bundeswehr) digitalisaation ja teknologian tutkimuskeskus), toimenpidettä 3.1.1 (Opettajien laitteita koskeva investointiohjelma), toimenpidettä 3.1.2 (Koulutusalusta), toimenpidettä 3.1.3 (Koulutusalan osaamiskeskukset), toimenpidettä 3.1.4 (Liittovaltion asevoimien koulutuslaitosten nykyaikaistaminen), toimenpidettä 4.1.1 (Investointiohjelma ”Lastenhoidon rahoitus” 2020/2021: erityisrahasto ”Lasten päivähoidon laajentaminen”), toimenpidettä 4.1.5 (Digitaalinen eläketietopalvelu), toimenpidettä 5.1.2 (Ohjelma sairaaloiden muuttamiseksi tulevaisuuden vaatimuksia vastaaviksi), toimenpidettä 6.1.1 (Eurooppalainen identiteettiekosysteemi), toimenpidettä 6.1.2 (Hallinnon digitalisointi – verkkopalvelujen saatavuutta koskevan lain täytäntöönpano), toimenpidettä 6.2.1 (Liittohallituksen ja osavaltioiden yhteinen ohjelma tehokkaan, kansalaisia ja yrityksiä hyödyttävän hallinnon edistämiseksi), toimenpidettä 6.2.2 (Yrityksen PD – Berater der öffentlichen Hand GmbH konsulttipalvelujen laajentaminen), toimenpidettä 6.2.3 (Suunnittelu- ja hyväksymismenettelyjen nopeuttaminen liikennealalla), toimenpidettä 7.1.1

((laajennettu): Rakennusten peruskorjaukset: liittovaltion rahoitus energiatehokkaille rakennuksille) ja toimenpidettä 7.1.3 (Digitaalinen alusta suunnittelun ja hyväksymisen nopeuttamiseksi). Tämän perusteella Saksa on pyytänyt kyseisten toimenpiteiden muuttamista. Heinäkuun 13 päivänä 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös olisi muutettava vastaavasti.

(8) Saksa on pyytänyt asetuksen (EU) 2021/241 21 artiklan mukaisen toimenpiteiden täytäntöönpanotason alentamisen jatkotoimenpiteenä, että täytäntöönpanotason alentamisen myötä vapautuneet varat voitaisiin käyttää yhden toimenpiteen täytäntöönpanotason nostamiseen. Tämä koskee toimenpidettä 1.2.7 (Liikenteen vety- ja polttokennosovelluksiin osallistuvien teollisuudenalojen edistäminen). Tämän perusteella Saksa on pyytänyt yhden toimenpiteen täytäntöönpanotason nostamista.

Välitavoitteiden ja tavoitteiden jakautuminen

(9) Välitavoitteiden ja tavoitteiden jakautumista maksueriin olisi muutettava Saksan esittämien, elpymis- ja palautumissuunnitelmaan tehtävien muutosten ja viitteellisen aikataulun huomioon ottamiseksi.

Komission arvio

(10) Komissio on arvioinut muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdassa säädettyjen arviointikriteerien perusteella.

Vihreän siirtymän edistäminen, luonnon monimuotoisuus mukaan lukien

(11) Muutettu elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan e alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.5 mukaisesti toimenpiteitä, joilla suuressa määrin (luokitus A) edistetään vihreää siirtymää, luonnon monimuotoisuus mukaan lukien, tai siitä johtuviin haasteisiin vastaamista. Ilmastotavoitteita tukevat toimenpiteet ovat määrältään 44,9 prosenttia muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman kokonaismäärärahoista ja 48 prosenttia REPowerEU-luvun toimenpiteiden arvioiduista kokonaiskustannuksista asetuksen (EU) 2021/241 liitteessä VI esitetyn menetelmän mukaisesti laskettuna. Kuten asetuksen (EU) 2021/241 17 artiklassa edellytetään, muutettu elpymis- ja palautumissuunnitelma on johdonmukainen niiden tietojen kanssa, jotka on sisällytetty kansalliseen energia- ja ilmastosuunnitelmaan vuosiksi 2021–2030.

(12) Poistetut tai supistetut toimenpiteet eivät merkittävästi vaikuta elpymis- ja palautumissuunnitelman yleisiin tavoitteisiin vihreän siirtymän osalta. Muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman ilmastorahoitusosuus on supistunut 46,3 prosentista 44,9 prosenttiin verrattuna muutettuun arvioon.

Digitaalisen muutoksen edistäminen

(13) Muutettu elpymis- ja palautumissuunnitelma sisältää asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdan f alakohdan ja liitteessä V olevan kriteerin 2.6 mukaisesti toimenpiteitä, joilla edistetään suuressa määrin (luokitus A) digitaalista muutosta tai siitä johtuviin haasteisiin vastaamista. Digitaalisen muutoksen tavoitteita tukevat toimenpiteet ovat määrältään 45,8 prosenttia muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman kokonaismäärärahoista mainitun asetuksen liitteessä VII esitetyn menetelmän mukaisesti laskettuna.

(14) Poistetut tai supistetut toimenpiteet eivät merkittävästi vaikuta elpymis- ja palautumissuunnitelman yleisiin tavoitteisiin digitaalisen muutoksen osalta. Muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman digitalisaatiota edistävä rahoitusosuus on supistunut 46,1 prosentista 45,8 prosenttiin verrattuna muutettuun arvioon.

Mahdolliset muut arviointikriteerit

(15) Komissio katsoo, että Saksan esittämät muutokset eivät vaikuta myönteiseen arvioon, joka heinäkuun 13 päivänä 2021 annetussa neuvoston täytäntöönpanopäätöksessä esitettiin elpymis- ja palautumissuunnitelman merkityksellisyydestä, vaikuttavuudesta, tehokkuudesta ja johdonmukaisuudesta 19 artiklan 3 kohdan a, b, c, d, d a, d b, g, h, i, j ja k alakohdassa vahvistettuihin arviointikriteereihin nähden.

Myönteinen arvio

(16) Koska komissio on antanut muutetusta elpymis- ja palautumissuunnitelmasta myönteisen arvion todeten, että elpymis- ja palautumissuunnitelma täyttää tyydyttävästi asetuksessa (EU) 2021/241 vahvistetut arviointikriteerit, mainitun asetuksen 20 artiklan 2 kohdan ja liitteen V mukaisesti olisi vahvistettava muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanemiseksi tarvittavat uudistukset ja investointihankkeet, asiaankuuluvat välitavoitteet, tavoitteet ja indikaattorit sekä määrä, jonka unioni asettaa saataville muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman täytäntöönpanoa varten.

Rahoitusosuus

(17) Saksan muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman kokonaiskulut ovat arviolta 30 591 028 678 euroa. Koska muutetun elpymis- ja palautumissuunnitelman arvioitujen kokonaiskustannusten määrä on suurempi kuin Saksan käytettävissä oleva päivitetty enimmäisrahoitusosuus, Saksan muutettua elpymis- ja palautumissuunnitelmaa varten myönnettävän rahoitusosuuden, joka määritetään Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2021/1755[7] 4 a artiklan ja asetuksen (EU) 2021/241 20 artiklan 4 kohdan ja 21 a artiklan 6 kohdan mukaisesti, olisi oltava 30 324 665 082 euroa. Näin ollen Saksan käyttöön annettu rahoitusosuus pysyy ennallaan.

(18) Heinäkuun 13 päivänä 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös olisi sen vuoksi muutettava. Selkeyden vuoksi heinäkuun 13 päivänä 2021 annetun neuvoston täytäntöönpanopäätöksen liite olisi korvattava kokonaan.

(19) Tämä päätös ei saisi vaikuttaa sellaisten menettelyjen tuloksiin, jotka liittyvät unionin varojen myöntämiseen jonkin muun unionin ohjelman kuin elpymis- ja palautumistukivälineen nojalla, eikä sisämarkkinoiden toiminnan vääristymistä koskeviin menettelyihin, joita voidaan toteuttaa erityisesti perussopimuksen 107 ja 108 artiklan nojalla. Päätöksellä ei poisteta jäsenvaltioille perussopimuksen 108 artiklan nojalla kuuluvaa velvoitetta ilmoittaa komissiolle mahdollisista valtiontuista,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksyminen

Hyväksytään asetuksen (EU) 2021/241 19 artiklan 3 kohdassa säädettyjen kriteerien perusteella arvio Saksan muutetusta elpymis- ja palautumissuunnitelmasta.

---

[7] Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2021/1755, annettu 6 päivänä lokakuuta 2021, brexit-mukautusvarauksen perustamisesta (EUVL L 357, 8.10.2021, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj).

2 artikla

Muutokset

Muutetaan Saksan elpymis- ja palautumissuunnitelmasta tehdyn arvion hyväksymisestä 13 päivänä heinäkuuta 2021 annettu neuvoston täytäntöönpanopäätös seuraavasti:

Korvataan liite tämän päätöksen liitteessä olevalla tekstillä.

3 artikla
Osoitus

Tämä päätös on osoitettu Saksan liittotasavallalle.

Tehty Brysselissä

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja