ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 17.12.2025 г.
COM(2025) 793 final

Предложение за

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

за изменение на Решение за изпълнение от 13 юли 2021 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Германия

{SWD(2025) 430 final}

Предложение за

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

за изменение на Решение за изпълнение от 13 юли 2021 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Германия

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета от 12 февруари 2021 г. за създаване на Механизъм за възстановяване и устойчивост[1], и по-специално член 20, параграф 1 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

(1) След като на 28 април 2021 г. Германия представи националния си план за възстановяване и устойчивост (ПВУ), Комисията предложи своята положителна оценка на Съвета. На 13 юли 2021 г. Съветът одобри положителната оценка с решение за изпълнение („Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г.“)[2]. Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. беше изменено с решения за изпълнение на Съвета от 14 февруари 2023 г.[3], 8 декември 2023 г.[4], 16 юли 2024 г.[5] и 8 юли 2025 г.[6]

(2) На 11 декември 2025 г. Германия отправи мотивирано искане до Комисията да направи предложение за изменение на Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. в съответствие с член 21, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2021/241 с мотива, че ПВУ вече е частично неизпълним поради обективни обстоятелства. Въз основа на това Германия представи изменен ПВУ.

Изменения въз основа на член 21 от Регламент (ЕС) 2021/241

(3) Измененията на ПВУ, представени от Германия поради обективни обстоятелства, се отнасят до 35 мерки.

(4) Германия обясни, че четири мерки вече са неизпълними поради промени в търсенето на пазара. Това се отнася до мярка 1.1.2 (Програма за подкрепа на декарбонизацията в промишлеността), мярка 1.2.6 (Подкрепа за насърчаване на

---

1 ОВ L 57, 18.2.2021 г., стр. 17, ELI: https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj

2 Вж. документи ST 10158/21 INIT; ST 10158/21 ADD 1.

3 Вж. документи ST 5536/23 INIT;

4 Вж. документи ST 15572/23 INIT;

5 Вж. документи ST 11674/24 INIT; ST 11674/24 COR 1; ST 11674/24 COR 2(sk); ST11674/24 ADD1.

6 Вж. документи ST 10517/25 INIT; ST 10517/25 ADD 1.

алтернативното задвижване на железопътния транспорт), мярка 2.1.3 (ВПОИ Инфраструктура и услуги в облак от следващо поколение (ВПОИ CIS) и мярка 7.1.2 (Програма за подкрепа за лекотоварни и тежкотоварни транспортни средства с нулеви емисии). Въз основа на това Германия поиска тези мерки да бъдат изменени. Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.

(5) Германия обясни, че една мярка вече е неизпълнима поради промени в графика. Това се отнася до мярка 1.1.1 (Проекти в областта на водорода в рамките на ВПОИ); Въз основа на това Германия поиска тази мярка да бъде изменена. Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.

(6) Германия обясни, че две мерки са били изменени с цел да се приложат по-добри алтернативи, за да се постигнат техните първоначални амбиции. Това се отнася до мярка 1.2.7 (Насърчаване на промишлените отрасли, занимаващи се с приложения на водородни и горивни клетки в транспорта) и мярка 6.1.3 (Цифровизация на администрацията — модернизиране на регистрите). Въз основа на това Германия поиска тези мерки да бъдат изменени. Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.

(7) Германия обясни, че 28 мерки са били изменени, за да се приложат по-добри алтернативи, позволяващи да се намали административната тежест и да се опрости Решението за изпълнение на Съвета, като при това се постигнат целите на въпросните мерки. Това се отнася до мярка 1.1.4 (Научни изследвания в областта на опазването на климата, свързани с проекти), мярка 1.1.5 (Водещи проекти за научни изследвания и иновации в контекста на националната стратегия за водорода), мярка 1.1.6 (Федерална подкрепа за ефективни топлофикационни мрежи), мярка 1.2.1 (Подкрепа за изграждането на инфраструктура за зареждане), мярка 1.2.3 (Подкрепа за подмяна на частния автомобилен парк), мярка 1.2.4 (Удължаване на срока на първоначалната регистрация за предоставяне на десетгодишно освобождаване от данъчно облагане за изцяло електрически превозни средства), мярка 1.2.5 (Подкрепа за закупуване на автобуси с алтернативно задвижване), мярка 1.3.2 (Общински „живи лаборатории“ за енергийния преход), мярка 1.3.3 (Обновяване на сгради: федерално финансиране за енергийно ефективни сгради), мярка 2.1.1 (Иновативна политика в областта на данните за Германия), мярка 2.1.2 (ВПОИ „Микроелектроника и свързаност“), мярка 2.2.1 (Инвестиционна програма за производители/доставчици на превозни средства), мярка 2.2.2 (Федерална програма „Изграждане на допълнителни мрежи за СЕТ“), мярка 2.2.3 (Изследователски център за цифровизация и технологии на Bundeswehr), мярка 3.1.1 (Инвестиционна програма за устройства за учители), мярка 3.1.2 (Образователна платформа), мярка 3.1.3 (Образователни центрове за високи постижения), мярка 3.1.4 (Модернизиране на съоръженията за образование и обучение на федералните въоръжени сили), мярка 4.1.1 (Инвестиционна програма „Финансиране на грижите за деца“ 2020/21: специален фонд „Разширяване на дневните грижи за деца“), мярка 4.1.5 (Цифров преглед на пенсиите), мярка 5.1.2 (Програма за ориентирани към бъдещето болници), мярка 6.1.1 (Европейска екосистема за идентичност), мярка 6.1.2 (Цифровизация на администрацията — прилагане на Закона за онлайн достъпа), мярка 6.2.1 (Съвместна програма на федералното правителство и федералните провинции за ефективна администрация в полза на гражданите и предприятията), мярка 6.2.2

(Разширяване на консултантските услуги на PD — Berater der öffentlichen Hand GmbH), мярка 6.2.3 (Ускоряване на процедурите за планиране и одобрение в транспортния сектор), (разширена) мярка 7.1.1 : Саниране на сгради: федерално финансиране за енергийно ефективни сгради) и мярка 7.1.3 (Цифрова платформа от край до край за ускоряване на планирането и одобряването). Въз основа на това Германия поиска тези мерки да бъдат изменени. Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено.

(8) След намаляването на нивото на изпълнение на мерки в съответствие с член 21 от Регламент (ЕС) 2021/241 Германия поиска да използва ресурсите, освободени в резултат на намаляването на нивото на изпълнение с цел да увеличи нивото на изпълнение на една мярка. Това се отнася до мярка 1.2.7 (Насърчаване на промишлените отрасли, занимаващи се с приложения на водородни и горивни клетки в транспорта). Въз основа на това Германия поиска да се увеличи нивото на изпълнение на една мярка.

Разпределение на ключовите етапи и целите

(9) Разпределението на ключовите етапи и целите по траншове следва да бъде изменено с цел да се вземат предвид измененията на ПВУ и примерният график, представен от Германия.

Оценка на Комисията

(10) Комисията извърши оценка на изменения ПВУ спрямо критериите за оценка, определени в член 19, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2021/241.

Принос за екологичния преход, включително за биологичното разнообразие

(11) В съответствие с член 19, параграф 3, буква д) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.5 от приложение V към него измененият ПВУ съдържа мерки, които допринасят в голяма степен (рейтинг „А“) за екологичния преход, включително за биологичното разнообразие, или за преодоляване на предизвикателствата, които произтичат от него. Мерките в подкрепа на целите в областта на климата възлизат на сума, която представлява 44,9 % от общия размер на разпределените по изменения ПВУ средства и 48 % от общите прогнозни разходи за мерките, включени в главата за REPowerEU, изчислена в съответствие с методиката от приложение VI към Регламент (ЕС) 2021/241. В съответствие с член 17 от Регламент (ЕС) 2021/241 измененият ПВУ е съобразен с информацията, включена в националния план в областта на енергетиката и климата за периода 2021—2030 г.

(12) Отпадналите или намалените мерки не оказват значително влияние върху цялостната амбиция на ПВУ по отношение на екологичния преход. Приносът на изменения ПВУ в областта на климата е спаднал от 46,3 % на 44,9 % в сравнение с изменената оценка.

Принос към цифровия преход

(13) В съответствие с член 19, параграф 3, буква е) от Регламент (ЕС) 2021/241 и критерий 2.6 от приложение V към него измененият ПВУ съдържа мерки, които допринасят до голяма степен (рейтинг „А“) за цифровия преход или за преодоляване на предизвикателствата, които произтичат от него. Мерките в подкрепа на цифровите цели възлизат на сума, представляваща 45,8 % от общия размер на разпределените по изменения ПВУ средства, изчислена в съответствие с методиката от приложение VII към посочения регламент.

(14) Отпадналите или намалените мерки не оказват значително влияние върху цялостната амбиция на ПВУ по отношение на цифровия преход. Цифровият принос на изменения ПВУ е спаднал от 46,1 % на 45,8 % в сравнение с изменената оценка.

Други критерии за оценка

(15) Комисията смята, че измененията, предложени от Германия, не засягат положителната оценка на ПВУ, изложена в Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. по отношение на целесъобразността, ефективността, ефикасността и съгласуваността на ПВУ спрямо критериите за оценка, определени в член 19, параграф 3, букви а), б), в), г), га), гб), ж), з), и), й) и к).

Положителна оценка

(16) След положителната оценка на Комисията относно изменения ПВУ, в която се констатира, че ПВУ отговаря в задоволителна степен на критериите за оценка, определени в Регламент (ЕС) 2021/241, в съответствие с член 20, параграф 2 от посочения регламент и приложение V към него, следва да се определят реформите и инвестиционните проекти, необходими за изпълнението на изменения ПВУ, съответните ключови етапи, цели и показатели, както и сумата, предоставена от Съюза за изпълнението на изменения ПВУ.

Финансов принос

(17) Прогнозните разходи по изменения ПВУ на Германия възлизат на общо 30 591 028 678 EUR. Тъй като размерът на прогнозните общи разходи за изменения ПВУ е по-висок от актуализираното максимално финансово участие, налично за Германия, размерът на разпределеното финансово участие за изменения ПВУ на Германия, определен в съответствие с член 4а от Регламент (ЕС) 2021/1755 на Европейския парламент и на Съвета[7], член 20, параграф 4 и член 21а, параграф 6 от Регламент (ЕС) 2021/241, следва да бъде равен на 30 324 665 082 EUR. Поради това финансовото участие, предоставено на Германия, остава непроменено.

(18) Следователно Решение за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде съответно изменено. За по-голяма яснота приложението към Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. следва да бъде изцяло заменено.

(19) Настоящото решение следва да не засяга резултатите от процедурите, свързани с отпускането на средства на Съюза по която и да е програма на Съюза, различна от Механизма, или процедурите, свързани с нарушения на функционирането на вътрешния пазар, които могат да бъдат предприети, по-специално съгласно членове 107 и 108 от Договора. То не отменя изискването към държавите членки да уведомяват Комисията за случаите на евентуална държавна помощ съгласно член 108 от Договора,

[7] Регламент (ЕС) 2021/1755 на Европейския парламент и на Съвета от 6 октомври 2021 г. за създаване на резерв за приспособяване във връзка с последиците от Брексит (ОВ L 357, 8.10.2021 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj).

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост

Оценката на изменения ПВУ на Германия въз основа на критериите, предвидени в член 19, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2021/241, се одобрява.

Член 2

Изменения

Решението за изпълнение на Съвета от 13 юли 2021 г. за одобряване на оценката на плана за възстановяване и устойчивост на Германия се изменя, както следва:

Приложението се заменя с текста на приложението към настоящото решение. .

Член 3
Адресат

Адресат на настоящото решение е Федерална република Германия.

Съставено в Брюксел на година.

За Съвета
Председател