EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 17.12.2025
COM(2025) 793 final

Forslag til

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE

om ændring af gennemførelsesafgørelsen af 13. juli 2021 om godkendelse af vurderingen af Tysklands genopretnings- og resiliensplan

{SWD(2025) 430 final}

Forslag til

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE

om ændring af gennemførelsesafgørelsen af 13. juli 2021 om godkendelse af vurderingen af Tysklands genopretnings- og resiliensplan

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/241 af 12. februar 2021 om oprettelse af genopretnings- og resiliensfaciliteten[1], særlig artikel 20, stk. 1,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,

ud fra følgende betragtninger:

(1) Efter indgivelsen af Tysklands nationale genopretnings- og resiliensplan den 28. april 2021 forelagde Kommissionen sit forslag til positiv vurdering for Rådet. Den 13. juli 2021 godkendte Rådet den positive vurdering ved en gennemførelsesafgørelse ("Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021")[2]. Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 blev ændret ved Rådets gennemførelsesafgørelse af 14. februar 2023[3], 8. december 2023[4], 16. juli 2024[5] og 8. juli 2025[6].

(2) Den 11. december 2025 rettede Tyskland en begrundet anmodning til Kommissionen om at fremsætte et forslag om ændring af Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 i overensstemmelse med artikel 21, stk. 1, i forordning (EU) 2021/241 ud fra den betragtning, at dele af genopretnings- og resiliensplanen ikke længere kan opfyldes på grund af en række objektive omstændigheder. På grundlag heraf har Tyskland indgivet en ændret genopretnings- og resiliensplan.

Ændringer baseret på artikel 21 i forordning (EU) 2021/241

(3) De ændringer af genopretnings- og resiliensplanen, som Tyskland har indgivet på grund af objektive omstændigheder, vedrører 35 foranstaltninger.

(4) Tyskland har forklaret, at fire foranstaltninger ikke længere kan gennemføres på grund af ændringer i markedsefterspørgslen. Dette vedrører foranstaltning 1.1.2 (Støtteprogram for dekarbonisering i industrien), foranstaltning 1.2.6 (Støtte til fremme af alternativ jernbanefremdrift), 2.1.3 (IPCEI Næste Generation cloudinfrastruktur og -tjenester (IPCEI CIS)) og foranstaltning 7.1.2 (Støtteprogram

---

1 EUT L 57 af 18.2.2021, s. 17, ELI: https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj.
2 Jf. dokument ST 10158/21 INIT og ST 10158/21 ADD 1.
3 Jf. dokument ST 5536/23 INIT.
4 Jf. dokument ST 15572/23 INIT.
5 Jf. dokument ST 11674/24 INIT. ST 11674/24 COR 1, ST 11674/24 COR 2(sk) og ST11674/24 ADD1.
6 Jf. dokument ST 10517/25 INIT. ST 10517/25 ADD 1.

for let og tung nulemissionstransport). Tyskland har på grundlag heraf anmodet om, at disse foranstaltninger ændres. Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 bør ændres i overensstemmelse hermed.

(5) Tyskland har forklaret, at én foranstaltning ikke længere kan gennemføres på grund af ændringer i tidsplanen. Dette vedrører foranstaltning 1.1.1 Brintprojekter inden for rammerne af projekter af fælleseuropæisk interesse. På dette grundlag har Tyskland anmodet om, at denne foranstaltning ændres. Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 bør ændres i overensstemmelse hermed.

(6) Tyskland har forklaret, at to foranstaltninger er blevet ændret for at gennemføre bedre alternativer med henblik på at nå den oprindelige målsætning. Dette vedrører foranstaltning 1.2.7 (Fremme af de industrier, der er involveret i anvendelser af brint og brændselsceller inden for transport) og foranstaltning 6.1.3 (Digitalisering af administrationen – modernisering af registre). Tyskland har på grundlag heraf anmodet om, at disse foranstaltninger ændres. Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 bør ændres i overensstemmelse hermed.

(7) Tyskland har forklaret, at 28 foranstaltninger er blevet ændret for at gennemføre bedre alternativer, der gør det muligt at mindske den administrative byrde og forenkle Rådets gennemførelsesafgørelse, samtidig med at målene for disse foranstaltninger stadig nås. Dette vedrører foranstaltning 1.1.4 (Projektrelateret forskning i klimabeskyttelse), foranstaltning 1.1.5 (Flagskibsprojekter for forskning og innovation inden for rammerne af den nationale brintstrategi), foranstaltning 1.1.6 (Forbundstilskud til effektive varmenet), foranstaltning 1.2.1 (Tilskud til opførelse af opladningsinfrastruktur), foranstaltning 1.2.3 (Støtte til udskiftning af den private bilpark), foranstaltning 1.2.4 (Forlængelse af den indledende registreringsperiode for indrømmelse af den tiårige afgiftsfritagelse for rent elektriske køretøjer), foranstaltning 1.2.5 (Støtte til køb af busser med alternativ fremdrift), foranstaltning 1.3.2 (Kommunale levende laboratorier til energiomstillingen), foranstaltning 1.3.3 (Bygningsrenovering: forbundsfinansiering af energieffektive bygninger), foranstaltning 2.1.1 (Innovativ datapolitik for Tyskland), 2.1.2 (IPCEI Mikroelektronik og konnektivitet), foranstaltning 2.2.1 (Investeringsprogram for køretøjsfabrikanter/leverandører), foranstaltning 2.2.2 (Det føderale program "Opbygning af yderligere CET-netværk"), foranstaltning 2.2.3 (Digitaliserings- og teknologiforskningscentret i Bundeswehr), foranstaltning 3.1.1 (Investeringsprogram for lærerudstyr), foranstaltning 3.1.2 (Uddannelsesplatform), foranstaltning 3.1.3 (Ekspertisecentre på uddannelsesområdet), foranstaltning 3.1.4 (Modernisering af de føderale væbnede styrkers uddannelses- og erhvervsuddannelsesfaciliteter), foranstaltning 4.1.1 (Investeringsprogram "Finansiering af børnepasning" 2020/21: særlig fond "Udvidelse af børnepasningsordninger"), foranstaltning 4.1.5 (Oversigt over digitale pensioner), foranstaltning 5.1.2 (Program for fremtidssikrede hospitaler), foranstaltning 6.1.1 (Europæisk identitetsøkosystem), foranstaltning 6.1.2 (Digitalisering af administrationen – Gennemførelse af loven om onlineadgang), foranstaltning 6.2.1 (Fælles program for forbundsregeringen og delstaterne for en effektiv forvaltning, der gavner borgerne og virksomhederne), foranstaltning 6.2.2 (Udvidelse af PD's konsulentvirksomhed – Berater der öffentlichen Hand GmbH), foranstaltning 6.2.3 (Fremskyndelse af planlægnings- og godkendelsesprocedurer i transportsektoren), foranstaltning 7.1.1 ((opskalering): Renovering af bygninger: forbundsfinansiering af energieffektive bygninger) og foranstaltning 7.1.3 (Digital platform til at fremskynde planlægning og godkendelse). Tyskland har på grundlag

heraf anmodet om, at disse foranstaltninger ændres. Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 bør ændres i overensstemmelse hermed.

(8) Efter reduktionen i gennemførelsesniveauet for foranstaltninger i henhold til artikel 21 i forordning (EU) 2021/241 har Tyskland anmodet om at anvende de midler, der er frigjort ved reduktionen i gennemførelsesniveauet herfor, til at øge gennemførelsesniveauet for én foranstaltning. Dette vedrører foranstaltning 1.2.7 (Fremme af de industrier, der er involveret i anvendelser af brint og brændselsceller inden for transport). På dette grundlag har Tyskland anmodet om, at gennemførelsesniveauet for én foranstaltning øges.

Fordeling af milepæle og mål

(9) Fordelingen af milepæle og mål i trancher bør ændres for at tage hensyn til ændringerne af genopretnings- og resiliensplanen og den vejledende tidsplan, som Tyskland har forelagt.

Kommissionens vurdering

(10) Kommissionen har vurderet den ændrede genopretnings- og resiliensplan i forhold til de vurderingskriterier, der er fastsat i artikel 19, stk. 3, i forordning (EU) 2021/241.

Bidrag til den grønne omstilling, herunder biodiversitet

(11) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra e), i forordning (EU) 2021/241 og kriterium 2.5 i bilag V til samme forordning indeholder den ændrede genopretnings- og resiliensplan foranstaltninger, der i høj grad (A-rating) bidrager til den grønne omstilling, herunder biodiversitet, eller til afhjælpning af de dermed forbundne udfordringer. Foranstaltningerne til støtte for klimamål omfatter et beløb, der svarer til 44,9 % af den ændrede genopretnings- og resiliensplans samlede tildeling og 48 % af de samlede anslåede omkostninger til foranstaltninger i REPowerEU-kapitlet beregnet i overensstemmelse med den metode, der er fastsat i bilag VI til forordning (EU) 2021/241. I overensstemmelse med artikel 17 i forordning (EU) 2021/241 er den ændrede genopretnings- og resiliensplan forenelig med oplysningerne i den nationale energi- og klimaplan 2021-2030.

(12) De foranstaltninger, der er fjernet eller reduceret, påvirker ikke i væsentlig grad genopretnings- og resiliensplanens overordnede ambition med hensyn til den grønne omstilling. Klimabidraget fra den ændrede genopretnings- og resiliensplan er faldet fra 46,3 % til 44,9 % sammenlignet med den ændrede vurdering.

Bidrag til den digitale omstilling

(13) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra f), i forordning (EU) 2021/241 og kriterium 2.6 i bilag V til samme forordning indeholder den ændrede genopretnings- og resiliensplan foranstaltninger, der i høj grad (A-rating) bidrager til den digitale omstilling eller til håndtering af de dermed forbundne udfordringer. Foranstaltningerne til støtte for digitale mål omfatter et beløb, der svarer til 45,8 % af den ændrede genopretnings- og resiliensplans samlede tildeling, beregnet på grundlag af metoden i bilag VII til nævnte forordning.

(14) De foranstaltninger, der er fjernet eller reduceret, påvirker ikke i væsentlig grad genopretnings- og resiliensplanens overordnede ambition med hensyn til den digitale omstilling. Det digitale bidrag fra den ændrede genopretnings- og resiliensplan er faldet fra 46,1 % til 45,8 % sammenlignet med den ændrede vurdering.

Andre vurderingskriterier

(15) Kommissionen mener ikke, at de ændringer, som Tyskland har foreslået, påvirker den positive vurdering af den genopretnings- og resiliensplan, der er fastsat i Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 for så vidt angår planens relevans, effektivitet, virkningsfuldhed og sammenhæng i forhold til vurderingskriterierne i artikel 19, stk. 3, litra a), b), c), d), da), db), g), h), i), j) og k).

Positiv vurdering

(16) Efter Kommissionens positive vurdering af den ændrede genopretnings- og resiliensplan med konstateringen af, at genopretnings- og resiliensplanen på tilfredsstillende vis opfylder vurderingskriterierne i forordning (EU) 2021/241, bør det i denne afgørelse i overensstemmelse med nævnte forordnings artikel 20, stk. 2, og bilag V hertil fastsættes, hvilke reformer og investeringsprojekter der er nødvendige for gennemførelsen af den ændrede genopretnings- og resiliensplan, de relevante milepæle, mål og indikatorer samt det beløb, der stilles til rådighed fra Unionen til gennemførelse af den ændrede genopretnings- og resiliensplan.

Finansielt bidrag

(17) De anslåede samlede omkostninger i Tysklands ændrede genopretnings- og resiliensplan udgør 30 591 028 678 EUR. Da de anslåede samlede omkostninger i den ændrede genopretnings- og resiliensplan er højere end det ajourførte maksimale finansielle bidrag, der er til rådighed for Tyskland, bør det finansielle bidrag, der er fastsat i overensstemmelse med artikel 4a i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1755[7] og med artikel 20, stk. 4, og artikel 21a, stk. 6, i forordning (EU) 2021/241, og som tildeles Tysklands ændrede genopretnings- og resiliensplan, udgøre 30 324 665 082 EUR. Det finansielle bidrag, der stilles til rådighed for Tyskland, forbliver derfor uændret.

(18) Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 bør derfor ændres. Af klarhedshensyn bør bilaget til Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 erstattes i sin helhed –

(19) Denne afgørelse bør ikke berøre udfaldet af eventuelle sager vedrørende tildeling af EU-midler inden for rammerne af andre EU-programmer end faciliteten eller sager om fordrejning af det indre markeds virkemåde, som indledes i henhold til navnlig traktatens artikel 107 og 108. Den fritager heller ikke medlemsstaterne for i henhold til traktatens artikel 108 at underrette Kommissionen om eventuel statsstøtte —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Godkendelse af vurderingen af genopretnings- og resiliensplanen

Vurderingen af Tysklands ændrede RRP på grundlag af kriterierne i artikel 19, stk. 3, i forordning (EU) 2021/241 godkendes.

Artikel 2

Ændringer

[7] Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1755 af 6. oktober 2021 om oprettelse af brexittilpasningsreserven (EUT L 357 af 8.10.2021, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj).

I Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021 om godkendelse af vurderingen af Tysklands genopretnings- og resiliensplan foretages følgende ændringer:

Bilaget erstattes af teksten i bilaget til nærværende afgørelse. .

Artikel 3
Adressat

Denne afgørelse er rettet til Forbundsrepublikken Tyskland.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

På Rådets vegne
Formand