KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 17.12.2025 r.
COM(2025) 793 final

Wniosek

DECYZJA WYKONAWCZA RADY

zmieniająca decyzję wykonawczą Rady z dnia 13 lipca 2021 r. w sprawie zatwierdzenia oceny planu odbudowy i zwiększania odporności Niemiec

{SWD(2025) 430 final}

Wniosek

DECYZJA WYKONAWCZA RADY

zmieniająca decyzję wykonawczą Rady z dnia 13 lipca 2021 r. w sprawie zatwierdzenia oceny planu odbudowy i zwiększania odporności Niemiec

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/241 z dnia 12 lutego 2021 r. ustanawiające Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności[1], w szczególności jego art. 20 ust. 1,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

(1) Po przedłożeniu przez Niemcy w dniu 28 kwietnia 2021 r. krajowego planu odbudowy i zwiększania odporności („RRP") Komisja przedstawiła Radzie wniosek dotyczący pozytywnej oceny tego planu. W dniu 13 lipca 2021 r. Rada zatwierdziła pozytywną ocenę w drodze decyzji wykonawczej („decyzja wykonawcza Rady z dnia 13 lipca 2021 r.")[2]. Decyzja wykonawcza Rady z dnia 13 lipca 2021 r. została zmieniona decyzjami wykonawczymi Rady z dnia 14 lutego 2023 r.[3], z dnia 8 grudnia 2023 r.[4], z dnia 16 lipca 2024 r.[5] i z dnia 8 lipca 2025 r.[6]

(2) W dniu 11 grudnia 2025 r. Niemcy zwróciły się do Komisji z uzasadnionym wnioskiem o przedstawienie wniosku dotyczącego zmiany decyzji wykonawczej Rady z dnia 13 lipca 2021 r. zgodnie z art. 21 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2021/241 ze względu na to, że realizacja RRP częściowo nie jest już możliwa z uwagi na obiektywne okoliczności. Na tej podstawie Niemcy przedłożyły zmieniony RRP.

Zmiany na podstawie art. 21 rozporządzenia (UE) 2021/241

(3) Zmiany RRP przedstawione przez Niemcy z uwagi na obiektywne okoliczności dotyczą 35 działań.

(4) Niemcy wyjaśniły, że realizacja czterech działań nie jest już możliwa ze względu na zmianę popytu na rynku. Dotyczy to działania 1.1.2 (Program finansowania dekarbonizacji w przemyśle), działania 1.2.6 (Wsparcie na rzecz promowania

---

1 Dz.U. L 57 z 18.2.2021, s. 17, ELI: https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj.
2 Zob. dokumenty ST 10158/21 INIT; ST 10158/21 ADD 1.
3 Zob. dokumenty ST 5536/23 INIT.
4 Zob. dokumenty ST 15572/23 INIT.
5 Zob. dokumenty ST 11674/24 INIT; ST 11674/24 COR 1; ST 11674/24 COR 2(sk); ST11674/24 ADD1.
6 Zob. dokumenty ST 10517/25 INIT; ST 10517/25 ADD 1.

alternatywnego napędu kolejowego), działania 2.1.3 (Projekt IPCEI dotyczący nowej generacji infrastruktury i usług chmurowych (IPCEI CIS)) oraz działania 7.1.2 (Program wsparcia bezemisyjnego transportu lekkiego i ciężkiego). Na tej podstawie Niemcy zwróciły się o zmianę tych działań. Należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 13 lipca 2021 r.

(5) Niemcy wyjaśniły, że realizacja jednego działania nie jest już możliwa ze względu na zmiany w harmonogramie. Dotyczy to działania 1.1.1 Projekty dotyczące wodoru w ramach IPCEI. Na tej podstawie Niemcy zwróciły się o zmianę tego działania. Należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 13 lipca 2021 r.

(6) Niemcy wyjaśniły, że zmieniono dwa działania w celu wdrożenia rozwiązań alternatywnych, które lepiej przyczynią się do osiągnięcia pierwotnego celu. Dotyczy to działania 1.2.7 (Promowanie sektorów zaangażowanych w zastosowania wodoru i ogniw paliwowych w transporcie) oraz działania 6.1.3 (Cyfryzacja administracji – modernizacja rejestrów). Na tej podstawie Niemcy zwróciły się o zmianę tych działań. Należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 13 lipca 2021 r.

(7) Niemcy wyjaśniły, że zmieniono 28 działań z myślą o wdrożeniu lepszych alternatyw, które umożliwią zmniejszenie obciążenia administracyjnego i uproszczenie decyzji wykonawczej Rady, a jednocześnie osiągnięcie zakładanych celów tych działań. Dotyczy to działania 1.1.4 (Badania nad ochroną klimatu związane z projektem), działania 1.1.5 (Sztandarowe projekty w dziedzinie badań naukowych i innowacji w kontekście krajowej strategii dotyczącej wodoru), działania 1.1.6 (Wsparcie federalne na efektywne sieci ciepłownicze), działania 1.2.1 (Wsparcie na budowę infrastruktury ładowania), działania 1.2.3 (Wsparcie na wymianę floty pojazdów prywatnych), działania 1.2.4 (Przedłużenie pierwotnego okresu rejestracji w celu przyznania dziesięcioletniego zwolnienia podatkowego dla pojazdów wyłącznie elektrycznych), działania 1.2.5 (Wsparcie na zakup autobusów z napędem alternatywnym), działania 1.3.2 (Żywe laboratoria miejskie na rzecz transformacji energetycznej), działania 1.3.3 (Renowacja budynków: federalne finansowanie energooszczędnych budynków), działania 2.1.1 (Innowacyjna polityka w zakresie danych dla Niemiec), działania 2.1.2 (IPCEI – Mikroelektronika i łączność), działania 2.2.1 (Program inwestycyjny dla producentów/dostawców pojazdów), działania 2.2.2 (Federalny program „Rozwój sieci kształcenia i szkolenia ustawicznego”), działania 2.2.3 (Centrum Cyfryzacji i Badań nad Technologią Bundeswehry), działania 3.1.1 (Program inwestycyjny na rzecz sprzętu dla nauczycieli), działania 3.1.2 (Platforma edukacyjna), działania 3.1.3 (Ośrodki doskonałości edukacyjnej), działania 3.1.4 (Modernizacja infrastruktury edukacyjnej i szkoleniowej federalnych sił zbrojnych), działania 4.1.1 (Program inwestycyjny „Finansowanie opieki nad dziećmi” 2020/21: specjalny fundusz „Rozszerzenie opieki dziennej nad dziećmi”), działania 4.1.5 (Cyfrowy przegląd emerytur), działania 5.1.2 (Program przygotowujący szpitale na przyszłe wyzwania), działania 6.1.1 (Europejski ekosystem tożsamości), działania 6.1.2 (Cyfryzacja administracji – wdrożenie ustawy o dostępie online), działania 6.2.1 (Wspólny program rządu federalnego i krajów związkowych na rzecz efektywnej administracji przynoszącej korzyści obywatelom i przedsiębiorstwom), działania 6.2.2 (Rozszerzenie usług konsultingowych PD – Berater der öffentlichen Hand GmbH), działania 6.2.3 (Przyspieszenie procedur planowania i zatwierdzania w sektorze transportu), działania 7.1.1 ((zwiększenie skali): renowacji budynków: federalne finansowanie energooszczędnych budynków) oraz działania 7.1.3 (Cyfrowa platforma end-to-end przyspieszająca planowanie i zatwierdzanie projektów). Na tej podstawie

Niemcy zwróciły się o zmianę tych działań. Należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 13 lipca 2021 r.

(8) W następstwie obniżenia poziomu realizacji działań zgodnie z art. 21 rozporządzenia (UE) 2021/241 Niemcy zwróciły się o możliwość wykorzystania zasobów uwolnionych dzięki obniżeniu poziomu realizacji, aby podwyższyć poziom realizacji jednego działania. Dotyczy to działania 1.2.7 (Promowanie sektorów zaangażowanych w zastosowania wodoru i ogniw paliwowych w transporcie), Na tej podstawie Niemcy zwróciły się o podwyższenie poziomu realizacji jednego działania.

Rozkład kamieni milowych i wartości docelowych

(9) Należy zmienić rozkład kamieni milowych i wartości docelowych w transzach, aby uwzględnić zmiany w RRP i w orientacyjnych harmonogramach przedstawione przez Niemcy.

Ocena Komisji

(10) Komisja oceniła zmieniony RRP według kryteriów oceny określonych w art. 19 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2021/241.

Przyczynianie się do zielonej transformacji, w tym bioróżnorodności

(11) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. e) rozporządzenia (UE) 2021/241 oraz kryterium 2.5 załącznika V do tego rozporządzenia zmieniony RRP zawiera działania, które przyczyniają się w dużym stopniu (rating A) do zielonej transformacji, w tym do różnorodności biologicznej, lub do sprostania związanym z nią wyzwaniom. Na działania wspierające realizację celów klimatycznych przypada kwota stanowiąca 44,9 % łącznej alokacji w ramach zmienionego RRP oraz 48 % łącznych szacunkowych kosztów działań uwzględnionych w rozdziale REPowerEU, obliczonych zgodnie z metodyką określoną w załączniku VI do rozporządzenia (UE) 2021/241. Zgodnie z art. 17 rozporządzenia (UE) 2021/241 zmieniony RRP jest spójny z informacjami zawartymi w krajowym planie w dziedzinie energii i klimatu na lata 2021–2030.

(12) Usunięte lub ograniczone działania nie mają znaczącego wpływu na ogólny poziom ambicji RRP w zakresie zielonej transformacji. Wkład w działania na rzecz klimatu w zmienionym RRP zmniejszył się z 46,3 % do 44,9 % w porównaniu ze zmienioną oceną.

Przyczynianie się do transformacji cyfrowej

(13) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. f) rozporządzenia (UE) 2021/241 oraz kryterium 2.6 załącznika V do tego rozporządzenia zmieniony RRP zawiera działania, które przyczyniają się w dużym stopniu (rating A) do transformacji cyfrowej lub do sprostania związanym z nią wyzwaniom. Działania wspierające realizację celów związanych z transformacją cyfrową odpowiadają kwocie stanowiącej 45,8 % łącznej alokacji w ramach zmienionego RRP, obliczonej zgodnie z metodyką określoną w załączniku VII do tego rozporządzenia.

(14) Usunięte lub ograniczone działania nie mają znaczącego wpływu na ogólny poziom ambicji RRP w zakresie transformacji cyfrowej. Wkład w działania na rzecz transformacji cyfrowej w zmienionym RRP zmniejszył się z 46,1 % do 45,8 % w porównaniu ze zmienioną oceną.

Wszelkie pozostałe kryteria oceny

(15) Komisja jest zdania, że zmiany przedstawione przez Niemcy nie mają wpływu na pozytywną ocenę RRP określoną w decyzji wykonawczej Rady z dnia 13 lipca 2021 r., jeśli chodzi o adekwatność, skuteczność, efektywność i spójność RRP w świetle kryteriów oceny określonych w art. 19 ust. 3 lit. a), b), c), d), da), db), g), h), i), j) i k).

Pozytywna ocena

(16) Po pozytywnej ocenie zmienionego RRP przez Komisję i stwierdzeniu, że plan ten w zadowalający sposób spełnia kryteria oceny określone w rozporządzeniu (UE) 2021/241, zgodnie z jego art. 20 ust. 2 i załącznikiem V do tego rozporządzenia, należy określić reformy i projekty inwestycyjne niezbędne do zrealizowania zmienionego RRP, odpowiednie kamienie milowe, wartości docelowe i wskaźniki, a także kwotę udostępnianą przez Unię na wdrożenie zmienionego RRP.

Wkład finansowy

(17) Szacunkowy łączny koszt zmienionego RRP Niemiec wynosi 30 591 028 678 EUR. Ponieważ kwota ta jest wyższa niż zaktualizowany maksymalny wkład finansowy udostępniony Niemcom, wkład finansowy określony zgodnie z art. 4a rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1755[7], art. 20 ust. 4 i art. 21a ust. 6 rozporządzenia (UE) 2021/241, przydzielony na zmieniony RRP Niemiec, powinien być równy kwocie 30 324 665 082 EUR. W związku z tym wkład finansowy udostępniony Niemcom pozostaje bez zmian.

(18) Należy zatem odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 13 lipca 2021 r. Dla zachowania jasności należy zastąpić w całości załącznik do decyzji wykonawczej Rady z dnia 13 lipca 2021 r.

(19) Niniejsza decyzja powinna pozostawać bez uszczerbku dla wyniku wszelkich procedur dotyczących przyznawania funduszy unijnych w ramach jakiegokolwiek programu UE innego niż Instrument lub procedur dotyczących zakłóceń funkcjonowania rynku wewnętrznego, które mogą zostać wszczęte, w szczególności na mocy art. 107 i 108 Traktatu. Niniejsza decyzja nie uchyla obowiązku powiadomienia Komisji przez państwo członkowskie, na podstawie art. 108 Traktatu, o przypadkach potencjalnej pomocy państwa,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

Zatwierdzenie oceny RRP

Zatwierdza się ocenę zmienionego RRP Niemiec na podstawie kryteriów przewidzianych w art. 19 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2021/241.

Artykuł 2

Zmiany

W decyzji wykonawczej Rady z dnia 13 lipca 2021 r. w sprawie zatwierdzenia oceny planu odbudowy i zwiększania odporności Niemiec wprowadza się następujące zmiany:

[7] Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1755 z dnia 6 października 2021 r. ustanawiające pobrexitową rezerwę dostosowawczą (Dz.U. L 357 z 8.10.2021, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj).

załącznik zastępuje się tekstem znajdującym się w załączniku do niniejszej decyzji. .

Artykuł 3
Adresat

Niniejsza decyzja skierowana jest do Republiki Federalnej Niemiec.

Sporządzono w Brukseli dnia r.

W imieniu Rady
Przewodniczący