EUROPESE
COMMISSIE

Brussel, 17.12.2025
COM(2025) 793 final

Voorstel voor een

UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD

tot wijziging van het uitvoeringsbesluit van 13 juli 2021 betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan voor Duitsland

{SWD(2025) 430 final}

Voorstel voor een

UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD

tot wijziging van het uitvoeringsbesluit van 13 juli 2021 betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan voor Duitsland

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) 2021/241 van het Europees Parlement en de Raad van 12 februari 2021 tot instelling van de herstel- en veerkrachtfaciliteit[1], en met name artikel 20, lid 1,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

(1) Nadat Duitsland op 28 april 2021 zijn nationale herstel- en veerkrachtplan had ingediend, heeft de Commissie de Raad een voorstel voor een positieve beoordeling voorgelegd. Op 13 juli 2021 heeft de Raad de positieve beoordeling goedgekeurd door middel van een uitvoeringsbesluit ("uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021")[2]. Het uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 werd gewijzigd bij uitvoeringsbesluiten van de Raad van 14 februari 2023[3], 8 december 2023[4], 16 juli 2024[5] en 8 juli 2025[6].

(2) Op 11 december 2025 heeft Duitsland bij de Commissie een met redenen omkleed verzoek ingediend om een voorstel te doen tot wijziging van het uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 overeenkomstig artikel 21, lid 1, van Verordening (EU) 2021/241, omdat het herstel- en veerkrachtplan op grond van objectieve omstandigheden gedeeltelijk niet langer haalbaar is. Op basis daarvan heeft Duitsland een gewijzigd herstel- en veerkrachtplan ingediend.

Wijzigingen op basis van artikel 21 van Verordening (EU) 2021/241

(3) De wijzigingen van het herstel- en veerkrachtplan die Duitsland op grond van objectieve omstandigheden heeft ingediend, hebben betrekking op 35 maatregelen.

(4) Duitsland heeft toegelicht dat vier maatregelen niet langer haalbaar zijn vanwege veranderingen in de marktvraag. Dit betreft maatregel 1.1.2 (Steunprogramma voor het

---

1 PB L 57 van 18.2.2021, blz. 17, ELI: https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj.
2 Zie documenten ST 10158/21 INIT; ST 10158/21 ADD 1.
3 Zie document ST 5536/23 INIT.
4 Zie document ST 15572/23 INIT.
5 Zie documenten ST 11674/24 INIT; ST 11674/24 COR 1; ST 11674/24 COR 2(sk); ST 11674/24 ADD 1.
6 Zie documenten ST 10517/25 INIT; ST 10517/25 ADD 1.

koolstofvrij maken van de industrie), maatregel 1.2.6 (Steun ter bevordering van alternatieve aandrijving per spoor), maatregel 2.1.3 (IPCEI Next Generation cloudinfrastructuur en -diensten (IPCEI CIS)) en maatregel 7.1.2 (Steunprogramma voor emissievrij vervoer met lichte en zware bedrijfsvoertuigen). Op basis hiervan heeft Duitsland verzocht om die maatregelen te wijzigen. Het uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.

(5) Duitsland heeft toegelicht dat één maatregel niet langer haalbaar is vanwege wijzigingen in het tijdschema. Dit betreft maatregel 1.1.1 Waterstofprojecten in het kader van IPCEI's. Op basis hiervan heeft Duitsland verzocht om deze maatregel te wijzigen. Het uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.

(6) Duitsland heeft toegelicht dat twee maatregelen zijn gewijzigd om betere alternatieven in te voeren en zo de oorspronkelijke ambitie van de maatregel te bereiken. Dit betreft maatregel 1.2.7 (Bevordering van de sectoren die betrokken zijn bij waterstof- en brandstofceltoepassingen in het vervoer) en maatregel 6.1.3 (Digitalisering van de administratie — modernisering van registers). Op basis hiervan heeft Duitsland verzocht om die maatregelen te wijzigen. Het uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.

(7) Duitsland heeft toegelicht dat 28 maatregelen zijn gewijzigd om betere alternatieven uit te voeren waarmee de administratieve last kan worden verminderd en om het uitvoeringsbesluit van de Raad te vereenvoudigen, maar waarmee de doelstellingen van die maatregelen nog steeds worden gehaald. Dit betreft maatregel 1.1.4 (Projectgerelateerd klimaatbeschermingsonderzoek), maatregel 1.1.5 (Vlaggenschipprojecten voor onderzoek en innovatie in het kader van de nationale strategie voor waterstof), maatregel 1.1.6 (Federale steun voor efficiënte warmtenetten), maatregel 1.2.1 (Steun voor de aanleg van oplaadinfrastructuur), maatregel 1.2.3 (Steun voor de vervanging van het particuliere wagenpark), maatregel 1.2.4 (Verlenging van de eerste registratieperiode voor de toekenning van de belastingvrijstelling voor louter elektrische voertuigen met een looptijd van tien jaar), maatregel 1.2.5 (Steun voor de aankoop van bussen met alternatieve aandrijving), maatregel 1.3.2 (Gemeentelijke woonlaboratoria voor de energietransitie), maatregel 1.3.3 (Renovatie van gebouwen: federale financiering voor energie-efficiënte gebouwen), maatregel 2.1.1 (Innovatief gegevensbeleid voor Duitsland), maatregel 2.1.2 (IPCEI Micro-elektronica en connectiviteit), maatregel 2.2.1 (Investeringsprogramma van voertuigfabrikanten/leveranciers), maatregel 2.2.2 (Federaal programma "Opbouw van verdere CET-netwerken"), maatregel 2.2.3 (Onderzoekscentrum voor digitalisering en technologie van de Bundeswehr), maatregel 3.1.1 (Investeringsprogramma voor lerarenapparatuur), maatregel 3.1.2 (Onderwijsplatform), maatregel 3.1.3 (Onderwijscentra van excellentie), maatregel 3.1.4 (Modernisering van de onderwijs- en opleidingsfaciliteiten van de federale strijdkrachten), maatregel 4.1.1 (Investeringsprogramma "Financiering Kinderopvang" 2020/21: speciaal fonds "Uitbreiding kinderdagopvang"), maatregel 4.1.5 (Digitaal overzicht pensioenen), maatregel 5.1.2 (Programma voor toekomstbestendige ziekenhuizen), maatregel 6.1.1 (Ecosysteem van de Europese identiteit), maatregel 6.1.2 (Digitalisering van de administratie — uitvoering van de wet inzake onlinetoegang), maatregel 6.2.1 (Gezamenlijk programma van de federale regering en de deelstaten voor een efficiënt bestuur ten behoeve van burgers en bedrijven), maatregel 6.2.2 (Uitbreiding van adviesdiensten van PD — Berater der öffentlichen Hand GmbH), maatregel 6.2.3 (Versnelling van de plannings- en

goedkeuringsprocedures in de vervoerssector), maatregel 7.1.1 ((opschaling): Renovatie van gebouwen: federale financiering voor energie-efficiënte gebouwen) en maatregel 7.1.3 (Digitaal end-to-end-platform voor het versnellen van planning en goedkeuring). Op basis hiervan heeft Duitsland verzocht om die maatregelen te wijzigen. Het uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.

(8) Naar aanleiding van de verlaging van het uitvoeringsniveau van maatregelen overeenkomstig artikel 21 van Verordening (EU) 2021/241 heeft Duitsland verzocht om de middelen die door de verlaging van hun uitvoeringsniveau zijn vrijgekomen, te gebruiken om het uitvoeringsniveau van één maatregel te verhogen. Dit betreft maatregel 1.2.7 (Bevordering van de sectoren die betrokken zijn bij waterstof- en brandstofcelteopassingen in het vervoer). Op basis hiervan heeft Duitsland verzocht om het uitvoeringsniveau van één maatregel te verhogen.

Verdeling van mijlpalen en streefdoelen

(9) De verdeling van mijlpalen en streefdoelen in tranches moet worden gewijzigd om rekening te houden met de door Duitsland voorgestelde wijzigingen van het herstel- en veerkrachtplan en het door Duitsland voorgestelde indicatieve tijdschema.

Beoordeling door de Commissie

(10) De Commissie heeft het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan beoordeeld aan de hand van de criteria van artikel 19, lid 3, van Verordening (EU) 2021/241.

Bijdrage aan de groene transitie, met inbegrip van biodiversiteit

(11) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt e), van Verordening (EU) 2021/241 en criterium 2.5 van bijlage V bij die verordening bevat het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan maatregelen die in hoge mate (score A) bijdragen aan de groene transitie, met inbegrip van biodiversiteit, of aan de aanpak van de uitdagingen die uit de hervorming voortvloeien. De maatregelen ter ondersteuning van de klimaatdoelstellingen zijn goed voor 44,9 % van de totale toewijzing voor het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan en 48 % van de totale geraamde kosten van de maatregelen in het REPowerEU-hoofdstuk, berekend volgens de in bijlage VI bij Verordening (EU) 2021/241 bepaalde methode. Overeenkomstig artikel 17 van Verordening (EU) 2021/241 strookt het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan met de informatie in het nationaal energie- en klimaatplan 2021-2030.

(12) De geschrapte of naar beneden bijgestelde maatregelen hebben geen aanzienlijke gevolgen voor de algemene ambitie van het herstel- en veerkrachtplan met betrekking tot de groene transitie. De klimaatbijdrage van het aangepaste herstel- en veerkrachtplan is gedaald van 46,3 % tot 44,9 % in vergelijking met de gewijzigde beoordeling.

Bijdrage aan de digitale transitie

(13) Overeenkomstig artikel 19, lid 3, punt f), van Verordening (EU) 2021/241 en criterium 2.6 van bijlage V bij die verordening bevat het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan maatregelen die in hoge mate (score A) bijdragen aan de digitale transitie of aan de aanpak van de daaruit voortvloeiende uitdagingen. De maatregelen ter ondersteuning van de doelstellingen inzake digitalisering zijn goed voor 45,8 % van de totale toewijzing voor het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan, berekend volgens de in bijlage VII bij die verordening beschreven methode.

(14) De geschrapte of naar beneden bijgestelde maatregelen hebben geen aanzienlijke gevolgen voor de algemene ambitie van het herstel- en veerkrachtplan met betrekking tot de digitale transitie. De digitale bijdrage van het aangepaste herstel- en veerkrachtplan is gedaald van 46,1 % tot 45,8 % in vergelijking met de gewijzigde beoordeling.

Eventuele andere beoordelingscriteria

(15) De Commissie is van oordeel dat de door Duitsland voorgestelde wijzigingen geen impact hebben op de positieve beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan zoals uiteengezet in het uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 wat betreft de relevantie, doeltreffendheid, efficiëntie en samenhang van het herstel- en veerkrachtplan in het licht van de in artikel 19, lid 3, punten a), b), c), d), d bis), d ter), g), h), i), j), en k), vastgelegde beoordelingscriteria.

Positieve beoordeling

(16) De Commissie heeft het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan positief beoordeeld en concludeert dat het plan op bevredigende wijze voldoet aan de beoordelingscriteria van Verordening (EU) 2021/241. Nu moeten, overeenkomstig artikel 20, lid 2, van die verordening en bijlage V bij die verordening, de hervormingen en investeringsprojecten die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan worden vastgelegd, alsmede de desbetreffende mijlpalen, streefdoelen en indicatoren en het bedrag dat door de Unie ter beschikking wordt gesteld voor de uitvoering van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan.

Financiële bijdrage

(17) De geraamde totale kosten van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan van Duitsland bedragen 30 591 028 678 EUR. Aangezien het bedrag van de geraamde totale kosten van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan hoger is dan de geactualiseerde maximale financiële bijdrage die voor Duitsland beschikbaar is, moet de overeenkomstig artikel 4 bis van Verordening (EU) 2021/1755 van het Europees Parlement en de Raad[7] en overeenkomstig artikel 20, lid 4, en artikel 21 bis, lid 6, van Verordening (EU) 2021/241 bepaalde financiële bijdrage die aan het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan van Duitsland is toegewezen, gelijk zijn aan 30 324 665 082 EUR. De aan Duitsland ter beschikking gestelde financiële bijdrage blijft derhalve ongewijzigd.

(18) Het uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 moet daarom dienovereenkomstig worden gewijzigd. Ter wille van de duidelijkheid moet de bijlage bij het uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 volledig worden vervangen.

(19) Dit besluit moet de uitkomst onverlet laten van eventuele procedures met betrekking tot de toekenning van middelen van de Unie in het kader van andere programma's van de Unie dan de faciliteit of van eventuele procedures met betrekking tot verstoringen van de werking van de interne markt, met name uit hoofde van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag. Het doet geen afbreuk aan het vereiste dat de lidstaten uit hoofde van artikel 108 van het Verdrag de Commissie op de hoogte brengen van voorgenomen steunmaatregelen,

---

[7] Verordening (EU) 2021/1755 van het Europees Parlement en de Raad van 6 oktober 2021 tot oprichting van de reserve voor aanpassing aan de Brexit (PB L 357 van 8.10.2021, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj).

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan

De beoordeling van het gewijzigde herstel- en veerkrachtplan van Duitsland op basis van de criteria van artikel 19, lid 3, van Verordening (EU) 2021/241 wordt goedgekeurd.

Artikel 2

Wijzigingen

Het uitvoeringsbesluit van de Raad van 13 juli 2021 betreffende de goedkeuring van de beoordeling van het herstel- en veerkrachtplan voor Duitsland wordt als volgt gewijzigd:

De bijlage wordt vervangen door de tekst in de bijlage bij dit besluit.

Artikel 3
Adressaat

Dit besluit is gericht tot de Bondsrepubliek Duitsland.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad
De voorzitter