EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 4.8.2020
COM(2020) 353 final

2020/0162 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i Internationella spannmålsrådet vad gäller Förenade kungarikets anslutning till 1995 års konvention om handel med spannmål

MOTIVERING

1. FRÅGA SOM BEHANDLAS I FÖRSLAGET

Detta förslag avser ett beslut om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i Internationella spannmålsrådet när det gäller Förenade kungarikets anslutning till **1995 års konvention om handel med spannmål**.

2. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

2.1. 1995 års konvention om handel med spannmål

1995 års konvention om handel med spannmål (nedan kallad *konventionen*) syftar till att främja internationellt samarbete beträffande spannmålshandel, främja den internationella spannmålshandelns utveckling och säkerställa att handeln med dessa varor sker så fritt som möjligt. Konventionen syftar också till att i största möjliga mån bidra till de internationella spannmålsmarknadernas stabilitet i alla medlemmars intresse, att förbättra livsmedelssituationen i världen och att tillhandahålla ett forum för informationsutbyte och diskussioner om medlemmarnas angelägenheter i samband med spannmålshandeln.

Konventionen trädde i kraft den 1 juli 1995.

Unionen är part i konventionen[1].

2.2. Internationella spannmålsrådet

Internationella spannmålsrådet förvaltar konventionen och är en mellanstatlig organisation med säte i London som strävar efter att uppnå målen i artikel 1 i konventionen. Målen är särskilt att

(a) främja internationellt samarbete beträffande spannmålshandel,

(b) främja utveckling, öppenhet och rättvisa när det gäller den internationella spannmålshandeln,

(c) bidra till den internationella spannmålsmarknadens stabilitet, förbättra livsmedelssituationen i världen och bidra till utvecklingen i länder vars ekonomi är beroende av kommersiell försäljning av spannmål.

För att nå dessa mål vill man öka öppenheten på marknaden genom informationsutbyte, analyser och samråd om marknadsutvecklingen och den politiska utvecklingen.

För närvarande har Internationella spannmålsrådet 29 medlemmar, bland annat många av världens största producenter och importörer av spannmål. Utöver unionen är medlemmarna bland annat Argentina, Australien, Kanada, Egypten, Indien, Japan, Ryssland, Ukraina och Förenta staterna. Det senaste landet som anslöt sig till organisationen var Republiken Serbien, som blev medlem den 1 april 2020. Kina och Brasilien är dock inte medlemmar.

De 29 medlemmarna i Internationella spannmålsrådet har sammanlagt 2 000 röster.

För budgetförfaranden (se artikel 11 i konventionen), t.ex. för fastställande av medlemmarnas årliga ekonomiska bidrag, har unionen 372 röster under 2019–2020[2].

Vid omröstningar (se artikel 12 i konventionen) fördelas 1 000 röster till de elva exporterande medlemmarna (bland annat unionen med 245 röster) och 1 000 röster till de 18 importerande

[1] EGT L 21, 27.1.1996, s. 47.

[2] Internationella spannmålsrådet verkar på grundval av räkenskapsår som löper den 1 juli–30 juni.

medlemmarna. Det bör framhållas att besluten i Internationella spannmålsrådet i princip grundar sig på samförstånd och att det är mycket sällsynt att omröstningar faktiskt hålls.

Vid Internationella spannmålsrådets möten företräds unionen av kommissionen i enlighet med artikel 17 i EU-fördraget. Medlemsstaterna kan delta i Internationella spannmålsrådets möten, framför allt i dess sammanträden.

2.3. Internationella spannmålsrådets planerade akt

Den 9 april 2020 ansökte Förenade kungariket[3] formellt om anslutning till konventionen. Den 14 april 2020 informerade Internationella spannmålsrådets sekretariat medlemmarna om Förenade kungarikets ansökan. Förenade kungariket ansöker om medlemskap i Internationella spannmålsrådet från och med den 1 januari 2021, dvs. då övergångsperioden efter Förenade kungarikets utträde ur Europeiska unionen löper ut.

Enligt artikel 27.2 i konventionen får regeringar i alla stater ansöka om att få ansluta sig, på de villkor som Internationella spannmålsrådet finner lämpliga. I enlighet med punkt 33 d i arbetsordningen enligt konventionen bedömer den administrativa kommittén ansökningar om anslutning enligt artikel 27.2 och ger rekommendationer till Internationella spannmålsrådet.

Det anslutande landets antal röster vid tillämpningen av artikel 11 i konventionen (dvs. medlemmarnas årliga ekonomiska bidrag) fastställs på grundval av det anslutande landets totala handel med spannmål i förhållande till den totala handeln med spannmål för samtliga medlemmar i Internationella spannmålsrådet, i enlighet med punkt 33 b i arbetsordningen.

Enligt artikel 12.1 i konventionen ska Internationella spannmålsrådet fastställa vilka medlemmar som ska vara exporterande medlemmar respektive importerande medlemmar enligt konventionen, med beaktande av mönstren för dessa medlemmars spannmålshandel och deras synpunkter. I enlighet med punkterna 2 och 3 i samma artikel ska Internationella spannmålsrådet även fastställa fördelningen av deras röster.

Diskussionerna om Förenade kungarikets ansökan inleddes i Internationella spannmålsrådets administrativa kommitté den 11 maj 2020 och fortsatte vid Internationella spannmålsrådets 51:a möte den 8 juni 2020 (via videokonferens). Vid detta möte enades rådet om att det formella beslutet om Förenade kungarikets ansökan bör fattas genom skriftligt förfarande (poströstning) och att Internationella spannmålsrådets medlemmar senast den 30 oktober 2020 ska skicka sina kommentarer till sekretariatet. Förutsatt inga skriftliga invändningar från medlemmarna inkommer till spannmålsrådets sekretariat senast den 30 oktober 2020, kommer Förenade kungarikets medlemskap i spannmålsrådet att anses ha godkänts med verkan från och med den 1 januari 2021.

Även om det inte finns några särskilda regler om poströstning (eller skriftligt förfarande) i konventionen finns det enligt artikel 14 i konventionen inget krav på att rådet ska fatta sådana beslut vid något av sina sammanträden.

Utträdesavtalet

I enlighet med artikel 129.2 i avtalet om Förenade konungariket Storbritannien och Nordirlands utträde ur Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen[4] (nedan kallat *utträdesavtalet*) kommer unionen under övergångsperioden att fortsätta att företräda Förenade kungariket i arbetet i alla organ som inrättats genom internationella avtal som

[3] Genom en skrivelse från ministern för departementet för miljö, livsmedel och landsbygdsfrågor (DEFRA), departementet för internationell utveckling (DFID) och utrikes- och samväldesdepartementet (FCO).

[4] Avtal om Förenade konungariket Storbritannien och Nordirlands utträde ur Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen.

ingåtts av unionen. Förenade kungariket bör under övergångsperioden avstå från alla åtgärder eller initiativ som kan skada unionens intressen. I enlighet med artikel 129.4 i utträdesavtalet får Förenade kungariket under övergångsperioden dock förhandla fram, underteckna och ratificera internationella avtal som det ingått för egen räkning på de områden där unionen har exklusiv befogenhet, förutsatt att de avtalen inte träder i kraft eller är tillämpliga under övergångsperioden.

3. DEN STÅNDPUNKT SOM SKA INTAS PÅ UNIONENS VÄGNAR

1995 års konvention om handel med spannmål ingicks av unionen genom rådets beslut 96/88/EG[5] med verkan till och med den 30 juni 1998. Konventionen har varje gång förlängts med en period på högst två år, i enlighet med artikel 33 i konventionen. Den förlängdes senast genom ett beslut fattat av Internationella spannmålsrådet i juni 2019 och gäller till och med den 30 juni 2021[6].

Unionen har alltid varit en aktiv medlem i Internationella spannmålsrådet och har gett sitt stöd till organisationens utvidgning.

Förenade kungariket är en betydande producent av jordbruksprodukter, inbegripet spannmål, som är de viktigaste grödor som Internationella spannmålsrådet ägnar sig åt. När Förenade kungariket var medlem i unionen bedrev landet en omfattande handel med olika spannmål med andra EU-medlemsstater.

Under övergångsperioden efter Förenade kungarikets utträde ur unionen är Förenade kungariket fortsatt bundet av unionens internationella avtal, och unionen fortsätter att företräda Förenade kungariket i Internationella spannmålsrådet.

I enlighet med artikel 21.5 i konventionen ska medlemmarnas årliga ekonomiska bidrag betalas omedelbart efter fastställandet. Unionen betalar därför sina årliga bidrag till Internationella spannmålsrådet i juli och augusti för hela det berörda räkenskapsåret, som inleds i juni och avslutas i juli året efter. Unionens bidrag för 2020/2021 kommer att betalas från unionens budget för 2020, till vilken även Förenade kungariket bidrar.

När det gäller hela räkenskapsåret 2020/21 kommer unionens bidrag till Internationella spannmålsrådet följaktligen också att omfatta Förenade kungariket.

Syftet med detta förslag är att fastställa unionens ståndpunkt i Internationella spannmålsrådet om Förenade kungarikets anslutning till konventionen från och med den 1 januari 2021.

Eftersom anslutningsförfarandet i enlighet med konventionen förutsätter ett beslut av Internationella spannmålsrådet, kommer unionens ståndpunkt att fastställas på grundval av artikel 218.9 i EUF-fördraget.

[5] EGT L 21, 27.1.1996, s. 47.

[6] Rådets beslut (EU) 2019/813 av den 17 maj 2019 (EUT L 133, 21.5.2019, s. 19).

4. RÄTTSLIG GRUND

4.1. Förfarandemässig rättslig grund

4.1.1. Principer

I artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (nedan kallat *EUF-fördraget*) föreskrivs att beslut ska antas ”om fastställande av vilka ståndpunkter som på unionens vägnar ska intas i ett organ som inrättas genom ett avtal, om detta organ ska anta akter med rättslig verkan, med undantag av sådana akter som kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram.”.

Begreppet *akter med rättslig verkan* omfattar akter som har rättslig verkan med stöd av de regler i internationell rätt som tillämpas på organet i fråga.

4.1.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Internationella spannmålsrådets planerade akt innebär en utvidgning av medlemskretsen i Internationella spannmålsrådet. Den planerade akten har rättslig verkan eftersom den fastställer grunderna för anslutningen, främst genom att den påverkar beslutsbalansen inom Internationella spannmålsrådet, vars beslut kräver majoritet av exporterande och importerande medlemmar och är bindande för medlemmarna, i enlighet med artikel 14 i konventionen. Parternas respektive ekonomiska bidrag påverkas också. Unionens ståndpunkt måste därför fastställas.

Den planerade akten varken kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram.

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 218.9 i EUF-fördraget.

4.2. Materiell rättslig grund

4.2.1. Principer

Den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget är främst beroende av syftet med och innehållet i den planerade akt avseende vilken en ståndpunkt intas på unionens vägnar. Om den planerade akten har två syften eller två beståndsdelar av vilka det ena syftet eller den ena beståndsdelen kan identifieras som det eller den huvudsakliga, medan det eller den andra endast är av underordnad betydelse, måste det beslut som antas enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget ha en enda materiell rättslig grund, nämligen den som krävs med hänsyn till det huvudsakliga eller avgörande syftet eller den huvudsakliga eller avgörande beståndsdelen.

4.2.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Det huvudsakliga syftet med och innehållet i den planerade akten rör handel med jordbruksprodukter.

Den materiella rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 207.4 första stycket i EUF-fördraget.

4.3. Slutsats

Den rättsliga grunden för förslaget till beslut bör vara artikel 207.4 första stycket jämförd med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

2020/0162 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i Internationella spannmålsrådet vad gäller Förenade kungarikets anslutning till 1995 års konvention om handel med spannmål

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 207.4 första stycket jämförd med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

(1) 1995 års konvention om handel med spannmål (nedan kallad *konventionen*), som trädde i kraft den 1 juli 1995, ingicks av unionen genom rådets beslut 96/88/EG[7]. Konventionen ingicks ursprungligen för en period på tre år.

(2) Enligt artikel 33 i konventionen får Internationella spannmålsrådet förlänga löptiden för konventionen med högst två år per förlängning. Sedan dess ingående har konventionen regelbundet förlängts med perioder om två år. Den förlängdes senast genom Internationella spannmålsrådets beslut av den 10 juni 2019[8] och är i kraft till och med den 30 juni 2021.

(3) Enligt artikel 27.2 i konventionen är den öppen för anslutning av regeringarna i alla stater på de villkor som Internationella spannmålsrådet finner lämpliga.

(4) Den 9 april 2020 ansökte Förenade kungariket formellt om anslutning till konventionen från och med den 1 januari 2021.

(5) Förenade kungariket är en stor producent av spannmål, särskilt korn och vete. Om Förenade kungarikets ansökan om anslutning till konventionen bifalls och landet följaktligen får delta i rådet, kommer Förenade kungariket att vara en importerande medlem i enlighet med artikel 12 i konventionen. Eftersom unionen är en exporterande medlem kommer Förenade kungarikets anslutning inte att påverka det röstetal som unionen tilldelats för omröstning enligt artikel 12 i konventionen. Förenade kungarikets anslutning kommer dock att från och med räkenskapsåret 2021/2022 minska det röstetal som unionen tilldelats enligt artikel 11 i konventionen, som används för att fastställa medlemmarnas ekonomiska bidrag.

(6) Det är lämpligt att fastställa den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i Internationella spannmålsrådet och godkänna Förenade kungarikets anslutning till konventionen på grundval av de förväntade villkor som anges i den

[7] Rådets beslut 96/88/EG av den 19 december 1995 om Europeiska gemenskapens godkännande av konventionen om handel med spannmål och konventionen om livsmedelsbistånd, vilka utgör 1995 års internationella spannmålsavtal (EGT L 21, 27.1.1996, s. 47).

[8] Rådets beslut (EU) 2019/813 av den 17 maj 2019 om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i Internationella spannmålsrådet vad gäller förlängning av 1995 års konvention om handel med spannmål (EUT L 133, 21.5.2019, s. 19).

finansieringsöversikt som bifogas detta beslut, och under förutsättning att anslutningen inte får verkan och att konventionen inte tillämpas provisoriskt för Förenade kungariket före utgången av den övergångsperiod som avses i artikel 126 i avtalet om Förenade kungariket Storbritannien och Nordirlands utträde ur Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i Internationella spannmålsrådet ska vara att godkänna Förenade kungarikets anslutning till 1995 års konvention om handel med spannmål på grundval av de förväntade villkor som anges i den finansieringsöversikt som bifogas detta beslut, och under förutsättning att anslutningen inte får verkan och att konventionen inte tillämpas provisoriskt för Förenade kungariket före utgången av den övergångsperiod som avses i artikel 126 i avtalet om Förenade kungariket Storbritannien och Nordirlands utträde ur Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen.

Artikel 2

Detta beslut riktar sig till kommissionen.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande

FINANSIERINGSÖVERSIKT

Fin
Stat/20/MK/pl/3413793

agri.ddg3.g.4(2020)3325110

6.22.2020

DATUM: 06/06/2020

1.	BUDGETRUBRIK: Kapitel 05 06 — INTERNATIONELLA ASPEKTER AV POLITIKOMRÅDET JORDBRUK OCH LANDSBYGDENS UTVECKLING 05 06 01- Internationella jordbruksavtal	ANSLAG: B2020: 6 300 000 EUR
2.	RUBRIK: Förslag till rådets beslut om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i Internationella spannmålsrådet vad gäller Förenade kungarikets anslutning till 1995 års konvention om handel med spannmål	
3.	RÄTTSLIG GRUND: Förslagets rättsliga grund är artikel 207.4 jämförd med artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt.	
4.	SYFTE: Godkänna Förenade kungarikets anslutning till 1995 års konvention om handel med spannmål	

5.	BUDGETKONSEKVENSER	TOLVMÅNADERSPERIOD (euro)	INNEVARANDE BUDGETÅR 2020 (euro)	FÖLJANDE BUDGETÅR 2021 (euro)
5.0	KOSTNADER - SOM BELASTAR EU:S BUDGET (BIDRAG/STÖD) - NATIONELLA MYNDIGHETER - ÖVRIGA			-3 024
5.1	INKOMSTER - EU:S EGNA MEDEL (AVGIFTER/TULLAR) - NATIONELLA MEDEL			
5.0.1 5.1.1	BERÄKNADE UTGIFTER BERÄKNADE INKOMSTER			

5.2	BERÄKNINGSMETOD: 4 röster mindre för EU, 756 GBP/röst		
6.0	KAN PROJEKTET FINANSIERAS MED DE MEDEL SOM ANSLAGITS UNDER DET BERÖRDA KAPITLET I BUDGETEN FÖR INNEVARANDE ÅR?	JA	NEJ
6.1	KAN PROJEKTET FINANSIERAS GENOM ÖVERFÖRING MELLAN KAPITEL I DEN GÄLLANDE BUDGETEN?	JA	NEJ
6.2	KOMMER DET ATT BEHÖVAS EN TILLÄGGSBUDGET?	JA	NEJ
6.3	KOMMER DET ATT BEHÖVAS ANSLAG I KOMMANDE BUDGETAR?	JA	NEJ

Beslutet får en liten positiv inverkan på EU:s budget från och med 2021 års budget. EU:s bidrag väntas bli 3 024 EUR mindre, då Förenade kungariket betalar sin egen medlemsavgift. Beloppet kan variera beroende på det belopp som ska betalas per röst i GBP och växelkursen mellan EUR/GBP.