EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 4.8.2020
COM(2020) 353 final

2020/0162 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

kansainvälisessä viljaneuvostossa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta Yhdistyneen kuningaskunnan liittymiseen viljojen kauppaa koskevaan vuoden 1995 yleissopimukseen

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN KOHDE

Tämä ehdotus koskee päätöstä, jolla vahvistetaan kansainvälisessä viljaneuvostossa unionin puolesta otettava kanta, joka koskee Yhdistyneen kuningaskunnan liittymistä **viljojen kauppaa koskevaan vuoden 1995 yleissopimukseen**.

2. EHDOTUKSEN TAUSTA

2.1. Viljojen kauppaa koskeva vuoden 1995 yleissopimus

Viljojen kauppaa koskevan vuoden 1995 yleissopimuksen, jäljempänä ’yleissopimus’, tavoitteena on lisätä kansainvälistä yhteistyötä kaikissa viljojen kauppaan liittyvissä kysymyksissä, edistää kansainvälisen viljojen kaupan laajentamista ja varmistaa näiden tuotteiden kauppavirroille mahdollisimman suuri vapaus. Lisäksi yleissopimuksella pyritään myötävaikuttamaan kansainvälisten viljamarkkinoiden mahdollisimman suureen vakauteen kaikkien jäsenten etujen mukaisesti, parantamaan maailman elintarviketurvaa ja tarjoamaan foorumi tietojen vaihdolle ja keskustelulle viljojen kauppaan liittyvistä jäsenten huolenaiheista.

Yleissopimus tuli voimaan 1. heinäkuuta 1995.

Unioni on yleissopimuksen osapuoli[1].

2.2. Kansainvälinen viljaneuvosto

Kansainvälinen viljaneuvosto on Lontoossa toimiva yleissopimusta hallinnoiva hallitustenvälinen organisaatio, joka pyrkii saavuttamaan yleissopimuksen 1 artiklassa asetetut tavoitteet. Kansainvälisen viljaneuvoston tavoitteena on erityisesti

(a) edistää viljojen kaupan kaikkiin näkökohtiin liittyvää kansainvälistä yhteistyötä;

(b) edistää viljalajien kansainvälisen kaupan laajentamista, avoimuutta ja oikeudenmukaisuutta;

(c) edistää kansainvälisten viljamarkkinoiden vakautta, parantaa maailman elintarviketurvaa ja myötävaikuttaa sellaisten maiden kehitykseen, joiden talous on riippuvainen viljan kaupallisesta myynnistä.

Nämä tavoitteet pyritään saavuttamaan parantamalla markkinoiden avoimuutta jakamalla tietoja, suorittamalla analyysejä ja järjestämällä kuulemisia markkinoiden ja politiikan kehityksestä.

Kansainvälisessä viljaneuvostossa on 29 jäsentä, mukaan lukien monia maailman suurimpia viljantuottajia ja maahantuojia. Unionin ohella sen jäseniä ovat muun muassa Argentiina, Australia, Kanada, Egypti, Intia, Japani, Venäjä, Ukraina ja Yhdysvallat. Viimeisin viljaneuvostoon liittynyt maa on Serbia, josta tuli jäsen 1. huhtikuuta 2020. Kiina ja Brasilia eivät kuitenkaan ole jäseniä.

Kansainvälisen viljaneuvoston 29 jäsenellä on yhteensä 2 000 ääntä.

Talousarviomenettelyissä (katso yleissopimuksen 11 artikla), joiden mukaan vahvistetaan jäsenten vuotuiset rahoitusosuudet, unionilla on 372 ääntä varainhoitovuonna 2019/2020[2].

---

[1] EUVL L 21, 27.1.1996, s. 47.

[2] Kansainvälisen viljaneuvoston toimintaperuste on varainhoitovuosi, joka alkaa 1. heinäkuuta ja päättyy seuraavan vuoden 30. kesäkuuta.

Päätöksenteossa eli äänestettäessä (katso yleissopimuksen 12 artikla) tuhat ääntä jakautuu yhdelletoista viejäjäsenelle (mukaan lukien unionin 245 ääntä) ja tuhat ääntä 18 tuojajäsenelle. On syytä korostaa, että kansainvälinen viljaneuvosto toimii periaatteessa yhteisymmärryksessä, ja on hyvin harvinaista, että äänestyksiä todella järjestetään.

Kansainvälisen viljaneuvoston kokouksissa unionia edustaa SEU-sopimuksen 17 artiklan nojalla komissio. Jäsenvaltiot voivat osallistua kansainvälisen viljaneuvoston kokouksiin ja erityisesti sen istuntoihin.

2.3. Kansainvälisen viljaneuvoston suunniteltu säädös

Yhdistynyt kuningaskunta jätti 9. huhtikuuta 2020 virallisen hakemuksen yleissopimukseen liittymiseksi[3]. Kansainvälisen viljaneuvoston sihteeristö ilmoitti 14. huhtikuuta 2020 viljaneuvoston jäsenille Yhdistyneen kuningaskunnan hakemuksesta. Yhdistynyt kuningaskunta hakee kansainvälisen viljaneuvoston jäsenyyttä 1. tammikuuta 2021 alkaen eli sen jälkeen kun Yhdistyneen kuningaskunnan Euroopan unionista eron jälkeinen siirtymäaika päättyy.

Yleissopimuksen 27 artiklan 2 kohdan mukaan yleissopimus on avoinna liittymistä varten kaikkien valtioiden hallituksille neuvoston aiheellisina pitämin edellytyksin. Yleissopimukseen liittyvien menettelysääntöjen, jäljempänä ’menettelysäännöt’, 33 artiklan d kohdan mukaisesti hallintokomitea käsittelee ja suosittelee neuvostolle 27 artiklan 2 kohdan mukaisia liittymishakemuksia.

Liittymistä hakevan maan äänet määräytyvät yleissopimuksen 11 artiklaa sovellettaessa (eli jäsenten vuotuista jäsenmaksun määrittämistä varten) sen mukaan, mikä on liittyvän maan kokonaisviljakaupan osuus kansainvälisen viljaneuvoston kaikkien jäsenmaiden kokonaisviljakaupasta, menettelysääntöjen 33 artiklan d kohdan mukaisesti.

Yleissopimuksen 12 artiklan 1 kohdan mukaan neuvosto vahvistaa, mitkä jäsenet ovat yleissopimuksessa tarkoitettuja viejäjäseniä ja mitkä jäsenet tuojajäseniä ottaen huomioon näiden jäsenten käymän viljakaupan rakenteen sekä näiden omat näkökannat. Neuvosto määrittää myös niiden äänioikeudet saman artiklan 2 ja 3 kohdan mukaisesti.

Yhdistyneen kuningaskunnan hakemuksesta alettiin keskustella kansainvälisen viljaneuvoston hallintokomiteassa 11. toukokuuta 2020 ja keskusteluja jatkettiin kansainvälisen viljaneuvoston 51. istunnossa 8. kesäkuuta 2020 (videokonferenssina). Neuvosto päätti istunnossa, että Yhdistyneen kuningaskunnan hakemusta koskeva virallinen päätös olisi tehtävä kirjallisessa menettelyssä (postiäänestyksenä) ja että kansainvälisen viljaneuvoston jäsenten olisi lähtettävä kommenttinsa sihteeristölle 30. lokakuuta 2020 mennessä. Jos yksikään kansainvälisen viljaneuvoston jäsen ei ole toimittanut kansainvälisen viljaneuvoston sihteeristölle kirjallista vastalausetta 30. lokakuuta 2020 mennessä, Yhdistyneen kuningaskunnan hakemus kansainväliseen viljaneuvostoon liittymiseksi hyväksyttäneen 1. tammikuuta 2021 alkaen.

Yleissopimuksessa ei ole postiäänestysmenettelyä (tai kirjallista menettelyä) koskevia erityisiä sääntöjä, mutta neuvoston päätöksiä koskevassa yleissopimuksen 14 artiklassa ei edellytetä, että tällaiset päätökset on tehtävä neuvoston istunnossa.

Erosopimus

Ison-Britannian ja Pohjois-Irlannin yhdistyneen kuningaskunnan eroamisesta Euroopan unionista ja Euroopan atomienergiayhteisöstä tehdyn sopimuksen[4], jäljempänä ’erosopimus’,

[3] DEFRAn, DFID:n ja FCO:n valtiosihteerin kirjeellä.

[4] Sopimus Ison-Britannian ja Pohjois-Irlannin yhdistyneen kuningaskunnan eroamisesta Euroopan unionista ja Euroopan atomienergiayhteisöstä.

129 artiklan 2 kohdan mukaan unioni edustaa Yhdistynyttä kuningaskuntaa siirtymäkauden aikana edelleen sellaisten elinten työskentelyssä, jotka on perustettu unionin tekemillä kansainvälisillä sopimuksilla. Yhdistyneen kuningaskunnan olisi siirtymäkauden aikana pidättäydyttävä toimista ja aloitteista, jotka voivat vahingoittaa unionin etuja. Erosopimuksen 129 artiklan 4 kohdassa kuitenkin määrätään, että Yhdistynyt kuningaskunta voi siirtymäkauden aikana neuvotella, allekirjoittaa ja ratifioida kansainvälisiä sopimuksia, jotka se on tehnyt itsenäisesti unionin yksinomaiseen toimivaltaan kuuluvilla aloilla, edellyttäen että nämä sopimukset eivät tule voimaan tai että niitä ei sovelleta siirtymäkauden aikana.

3. UNIONIN PUOLESTA OTETTAVA KANTA

Unioni teki neuvoston päätöksellä 96/88/EY[5] **viljojen kauppaa koskevan vuoden 1995 yleissopimuksen**, joka oli voimassa 30. kesäkuuta 1998 saakka. Yleissopimuksen voimassaoloa jatketaan aina enintään kahdeksi vuodeksi yleissopimuksen 33 artiklan mukaisesti. Viimeksi voimassaoloa jatkettiin kansainvälisen viljaneuvoston päätöksellä vuoden 2019 kesäkuussa, ja sopimus on voimassa 30. kesäkuuta 2021 saakka[6].

Unioni on aina ollut kansainvälisen viljaneuvoston aktiivinen jäsen ja kannattanut järjestön laajentumista.

Yhdistynyt kuningaskunta on tärkeä maataloustuotteiden tuottaja, ja tuotanto kattaa myös sellaiset viljat, jotka ovat kansainvälisen viljaneuvoston pääviljelykasveja. Yhdistynyt kuningaskunta on unionin jäsenenä ollessaan käynyt muiden EU:n jäsenvaltioiden kanssa merkittävää kauppaa eri viljoilla.

Yhdistynyttä kuningakuntaa sitovat sen Euroopan unionista eroa seuraavan siirtymäajan ajan edelleen unionin kansainväliset sopimukset ja unioni edustaa sitä edelleen kansainvälisessä viljaneuvostossa.

Yleissopimuksen 21 artiklan 5 kohdan mukaan jäsenten vuotuiset rahoitusosuudet on maksettava heti, kun ne on vahvistettu. Sen vuoksi unioni maksaa vuotuiset rahoitusosuutensa kansainväliselle viljaneuvostolle heinä-elokuussa koko asianomaiselta varainhoitovuodelta, joka alkaa kesäkuussa ja päättyy seuraavan vuoden heinäkuussa. Unionin varainvuotta 2020/2021 koskeva rahoitusosuus maksetaan unionin vuoden 2020 talousarviosta, johon myös Yhdistynyt kuningaskunta osallistuu.

Sen vuoksi unionin rahoitusosuus kansainväliselle viljaneuvostolle kattaa koko varainhoitovuoden 2020/2021 osalta myös Yhdistyneen kuningaskunnan.

Tällä ehdotuksella vahvistetaan kansainvälisessä viljaneuvostossa omaksuttava unionin kanta, joka koskee Yhdistyneen kuningaskunnan liittymistä yleissopimukseen 1. tammikuuta 2021 alkaen.

Koska yleissopimuksen määräysten mukainen liittymismenettely edellyttää kansainvälisen viljaneuvoston päätöstä, unionin kanta vahvistetaan SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan perusteella.

---

[5] EUVL L 21, 27.1.1996, s. 47.

[6] Neuvoston päätös (EU) 2019/813, annettu 17 päivänä syyskuuta 2019 (EUVL L 133, 21.5.2019, s. 19).

4. OIKEUSPERUSTA

4.1. Menettelyllinen oikeusperusta

4.1.1. Periaatteet

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT-sopimus) 218 artiklan 9 kohdassa määrätään päätöksistä ”sopimuksella perustetussa elimessä unionin puolesta esitettävien kantojen vahvistamisesta, silloin kun tämän elimen on annettava säädöksiä, joilla on oikeusvaikutuksia, lukuun ottamatta säädöksiä, joilla täydennetään tai muutetaan sopimuksen institutionaalisia rakenteita”.

Ilmaisu ”säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia” kattaa myös säädökset, joilla on oikeusvaikutuksia kyseiseen elimeen sovellettavan kansainvälisen oikeuden nojalla.

4.1.2. Soveltaminen käsillä olevassa asiassa

Kansainvälisen viljaneuvoston suunniteltu säädös laajentaa kansainvälisen viljaneuvoston jäsenistöä. Kansainvälisen viljaneuvoston suunnitellulla säädöksellä on oikeusvaikutuksia, koska siinä vahvistetaan liittymisedellytykset ja erityisesti siksi, että se vaikuttaa päätöksenteon tasapainoon kansainvälisessä viljaneuvostossa, jonka päätökset edellyttävät viejä- ja tuojajäsenten enemmistöä ja sitovat jäseniä, kuten yleissopimuksen 14 artiklassa todetaan. Myös osapuolten rahoitusosuuksiin kohdistuu vaikutuksia. Sen vuoksi olisi vahvistettava unionin kanta.

Suunnitellulla säädöksellä ei täydennetä eikä muuteta sopimuksen institutionaalisia rakenteita.

Tämän vuoksi ehdotetun päätöksen menettelyllinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohta.

4.2. Aineellinen oikeusperusta

4.2.1. Periaatteet

SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla annettavan päätöksen aineellinen oikeusperusta määräytyy ensisijaisesti sen suunnitellun säädöksen tavoitteen ja sisällön perusteella, jota unionin puolesta otettava kanta koskee. Jos suunnitellulla säädöksellä on kaksi tavoitetta tai siihen sisältyy kaksi osatekijää ja jos toinen näistä tavoitteista tai osatekijöistä on mahdollista määritellä pääasialliseksi tavoitteeksi tai osatekijäksi, johon nähden toinen tavoite tai osatekijä on liitännäinen, SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan nojalla hyväksyttävällä päätöksellä on oltava vain yksi aineellinen oikeusperusta eli se, jota pääasiallinen tai ensisijainen tavoite tai osatekijä edellyttää.

4.2.2. Soveltaminen käsillä olevassa asiassa

Suunnitellun säädöksen pääasiallinen tavoite ja sisältö liittyy maataloustuotteiden kauppaan.

Sen vuoksi päätösehdotuksen aineellinen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 207 artiklan 3 kohta ja 207 artiklan 4 kohdan ensimmäinen alakohta.

4.3. Päätelmät

Ehdotetun päätöksen oikeusperustana tulisi olla SEUT-sopimuksen 207 artiklan 4 artiklan ensimmäinen alakohta yhdessä SEUT-sopimuksen 218 artiklan 9 kohdan kanssa.

2020/0162 (NLE)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

kansainvälisessä viljaneuvostossa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta Yhdistyneen kuningaskunnan liittymiseen viljojen kauppaa koskevaan vuoden 1995 yleissopimukseen

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 207 artiklan 4 kohdan ensimmäisen alakohdan yhdessä sen 218 artiklan 9 kohdan kanssa,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

(1) Unioni teki 1 päivänä heinäkuuta 1995 voimaan tulleen viljojen kauppaa koskevan vuoden 1995 yleissopimuksen, jäljempänä ’yleissopimus’, neuvoston päätöksellä 96/88/EY[7]. Yleissopimus tehtiin alun perin kolmeksi vuodeksi.

(2) Yleissopimuksen 33 artiklan nojalla kansainvälinen viljaneuvosto voi jatkaa yleissopimuksen voimassaoloa enintään kahdella vuodella kerrallaan. Yleissopimuksen voimassaoloa on sen tekemisen jälkeen jatkettu säännöllisin väliajoin kahdella vuodella. Viimeksi yleissopimuksen voimassaoloa jatkettiin kansainvälisen viljaneuvoston päätöksellä 10 päivänä kesäkuuta 2019[8], ja yleissopimus on voimassa 30 päivään kesäkuuta 2021 asti.

(3) Yleissopimuksen 27 artiklan 2 kohdan mukaan yleissopimus on avoinna liittymistä varten kaikkien valtioiden hallituksille kansainvälisen viljaneuvoston aiheellisina pitämin edellytyksin.

(4) Yhdistynyt kuningaskunta esitti 9 päivänä huhtikuuta 2020 virallisen hakemuksen yleissopimukseen liittymiseksi 1 päivästä tammikuuta 2021 alkaen.

(5) Yhdistynyt kuningaskunta on merkittävä viljojen ja erityisesti ohran ja vehnän tuottaja. Jos Yhdistyneen kuningaskunnan hakemus liittyä yleissopimukseen ja sen myötä osallistua neuvoston toimintaan hyväksytään, siitä tulee yleissopimuksen 12 artiklan mukaisesti tuojajäsen. Koska unioni on viejäjäsen, Yhdistyneen kuningaskunnan liittyminen ei vaikuta unionin äänimäärään yleissopimuksen 12 artiklan mukaisissa äänestyksissä. Yhdistyneen kuningaskunnan liittyminen vähentää kuitenkin varainhoitovuodesta 2020/2021 lähtien äänimäärää, joka unionilla on jäsenten rahoitusosuuksien vahvistamista koskevan yleissopimuksen 11 artiklan nojalla.

---

[7] Neuvoston päätös 96/88/EY, tehty 19 päivänä joulukuuta 1995, vuoden 1995 viljasopimuksen muodostavien elintarvikeapua koskevan yleissopimuksen ja viljojen kauppaa koskevan yleissopimuksen hyväksymisestä Euroopan yhteisön puolesta (EYVL L 21, 27.1.1996, s. 47).

[8] Neuvoston päätös (EU) 2019/813, annettu 17 päivänä toukokuuta 2019, kansainvälisessä viljaneuvostossa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta viljojen kauppaa koskevan vuoden 1995 yleissopimuksen voimassaolon jatkamiseen (EUVL L 133, 21.5.2019, s. 19).

(6) On asianmukaistaa vahvistaa unionin kanta kansainvälisessä viljaneuvostossa ja hyväksyä Yhdistyneen kuningaskunnan liittyminen yleissopimukseen tähän päätökseen liitetyssä rahoitusselvityksessä esitettyjen edellysten mukaisesti, sillä edellytyksellä ettei liittyminen tule voimaan eikä yleissopimusta sovelleta väliaikaisesti Yhdistyneeseen kuningakuntaan ennen Ison-Britannian ja Pohjois-Irlannin yhdistyneen kuningaskunnan eroamisesta Euroopan unionista ja Euroopan atomienergiayhteisöstä tehdyn sopimuksen 126 artiklassa tarkoitetun siirtymäkauden päättymistä,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Vahvistetaan kansainvälisessä viljaneuvostossa otettava unionin kanta, joka on hyväksyä Yhdistyneen kuningaskunnan liittyminen viljojen kauppaa koskevaan vuoden 1995 yleissopimukseen tähän päätökseen liitetyssä rahoitusselvityksessä esitettyjen edellysten mukaisesti, sillä edellytyksellä ettei liittyminen tule voimaan eikä yleissopimusta sovelleta väliaikaisesti Yhdistyneeseen kuningakuntaan ennen Ison-Britannian ja Pohjois-Irlannin yhdistyneen kuningaskunnan eroamisesta Euroopan unionista ja Euroopan atomienergiayhteisöstä tehdyn sopimuksen 126 artiklassa tarkoitetun siirtymäkauden päättymistä.

2 artikla

Tämä päätös on osoitettu komissiolle.

Tehty Brysselissä

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja

RAHOITUSSELVITYS

Fin
Stat/20/MK/pl/3413793

agri.ddg3.g.4(2020)3325110

6.22.2020

PÄIVÄMÄÄRÄ: 6.6.2020

1.	BUDJETTIKOHTA: Luku 05 06 MAATALOUTTA JA MAASEUDUN KEHITTÄMISPOLITIIKKAA KOSKEVAT KANSAINVÄLISET KYSYMYKSET 05 06 01 Kansainväliset maataloussopimukset	MÄÄRÄRAHAT: B2020: 6 300 000 euroa
2.	TOIMENPITEEN NIMI: Ehdotus: neuvoston asetus kansainvälisessä viljaneuvostossa Euroopan unionin puolesta otettavasta kannasta Yhdistyneen kuningaskunnan liittymiseen viljojen kauppaa koskevaan vuoden 1995 yleissopimukseen	
3.	OIKEUSPERUSTA: Tämän ehdotuksen oikeusperusta on Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT-sopimuksen) 207 artiklan 4 kohta yhdessä sen 218 artiklan 9 kohdan kanssa.	
4.	TARKOITUS: Hyväksyä Yhdistyneen kuningaskunnan liittyminen viljojen kauppaa koskevan vuoden 1995 yleissopimukseen.	

5.	VAIKUTUKSET TALOUSARVIOON	12 kk:n AJANJAKSO (euroa)	KULUVA VARAINHOITOVUOSI 2020 (euroa)	SEURAAVA VARAINHOITOVUOSI 2021 (euroa)
5.0	MENOT - EU:N TALOUSARVIOSTA (TUET/INTERVENTIOT) - KANSALLISILTA VIRANOMAISILTA - MUISTA LÄHTEISTÄ			-3 024
5.1	TULOT - EU:N OMAT VARAT (MAKSUT/TULLIT) - KANSALLISISTA TALOUSARVIOISTA			
5.0.1	ARVIOIDUT MENOT			
5.1.1	ARVIOIDUT TULOT			

5.2	LASKUTAPA: EU:lla 4 ääntä vähemmän, 756 GBP/ ääni	
6.0	MAHDOLLISUUS RAHOITUKSEEN TOTEUTETTAVANA OLEVAN TALOUSARVION KYSEISEEN LUKUUN OTETUISTA MÄÄRÄRAHOISTA	KYLLÄ EI
6.1	MAHDOLLISUUS RAHOITUKSEEN TOTEUTETTAVANA OLEVAN TALOUSARVION LUKUJEN VÄLISILLÄ SIIRROILLA	KYLLÄ EI
6.2	LISÄTALOUSARVION TARVE	KYLLÄ EI
6.3	MYÖHEMPIIN TALOUSARVIOIHIN OTETTAVAT MÄÄRÄRAHAT	KYLLÄ EI

Päätöksellä on hienoinen positiivinen vaikutus EU:n talousarvion vuoden 2021 talousarviosta

alkaen. EU:n rahoitusosuuden odotetaan olevan 3 024 euroa pienempi, sillä Yhdistynyt kuningaskunta maksaa oman jäsenmaksunsa. Jäsenmaksu voi vaihdella sen mukaan, paljonko äänestä maksetaan Englannin puntina ja mikä on euron ja punnan vaihtokurssi.