EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 4.9.2020
COM(2020) 483 final

2020/0231 (COD)

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING

om ändring av förordning (EU) 2018/848 om ekologisk produktion vad gäller datumet för tillämpning och vissa andra datum som anges i den förordningen

(Text av betydelse för EES)

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

• Motiv och syfte med förslaget

Genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/848 som antogs den 30 maj 2018 fastställs ett nytt regelverk för att säkerställa en väl fungerande inre marknad med avseende på ekologisk produktion, i syfte att vidareutveckla ett övergripande system för jordbruksverksamhet och livsmedelsproduktion, där man kombinerar bästa miljö- och klimatpraxis, hög grad av biologisk mångfald, bevarande av naturresurser och tillämpning av stränga djurvälfärdskrav och produktionsnormer som motsvarar ett växande antal konsumenters efterfrågan på produkter som har framställts med användning av naturliga ämnen och processer. Den ekologiska produktionen spelar därigenom en dubbel roll i samhället, där den å ena sidan försörjer en särskild marknad som svar på konsumenternas efterfrågan på ekologiska produkter och å andra sidan levererar offentligt tillgängliga varor som bidrar till miljö- och djurskyddet och landsbygdsutvecklingen.

I den nyligen antagna strategin från jord till bord[1] identifieras ekologisk produktion som ett av sätten att uppfylla kraven för att skapa ett hållbart livsmedelssystem. I strategin för biologisk mångfald erkänns den roll som ekologisk produktion spelar för att bevara den biologiska mångfalden i Europa. Ett stabilt och gemensamt regelverk för de kommande tio åren är därför nyckeln till att uppnå de mål som anges i strategin från jord till bord och strategin för biologisk mångfald, nämligen att 25 % av jordbruksmarken ska användas för ekologiskt jordbruk och att det ekologiska vattenbruket ska ha ökat betydligt senast 2030.

https://ec.europa.eu/food/sites/food/files/safety/docs/f2f_action-plan_2020_strategy-info_en.pdf

Utbrottet av covid-19-pandemin och den folkhälsokris som uppstått är en utmaning som saknar motstycke för medlemsstaterna och är en tung börda för nationella myndigheter och aktörer som bedriver ekologisk produktion. Utbrottet av covid-19-pandemin har också lett till extraordinära omständigheter som ställer betydande krav på den ekologiska sektorn vad gäller produktion, marknadsföring, kontroller och internationell handel, vilka inte rimligen kunde ha förutsetts när förordning (EU) 2018/848 antogs.

Dessa extraordinära omständigheter har betydande konsekvenser för olika områden som omfattas av förordning (EU) 2018/848, och därför är det mycket sannolikt att medlemsstaterna och aktörer som bedriver ekologisk produktion inte kommer att vara redo att genomföra och tillämpa förordningen på ett korrekt sätt från och med den 1 januari 2021.

För att säkerställa en väl fungerande inre marknad, skapa rättslig säkerhet för alla aktörer som bedriver ekologisk produktion och undvika eventuella marknadsstörningar bör tillämpningen av vissa bestämmelser i förordning (EU) 2018/848 senareläggas med ett år.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

• Rättslig grund

Förslaget bygger på artikel 43.2 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget).

[1] https://ec.europa.eu/food/sites/food/files/safety/docs/f2f_action-plan_2020_strategy-info_en.pdf

- **Subsidiaritetsprincipen**

Enligt subsidiaritetsprincipen får åtgärder på unionsnivå endast vidtas om medlemsstaterna på egen hand inte kan uppnå målen för den planerade åtgärden. Det krävs insatser på unionsnivå för att säkerställa en väl fungerande inre marknad med avseende på ekologisk produktion och för att undvika eventuella marknadsstörningar. I detta avseende antas den lagstiftning som håller på att ändras i full överensstämmelse med subsidiaritetsprincipen, och alla ändringar måste göras på grundval av ett förslag från kommissionen.

- **Proportionalitetsprincipen**

Denna unionsåtgärd är nödvändig för att uppnå målet att alla berörda parter ska genomföra och tillämpa förordning (EU) 2018/848 och relevant sekundärlagstiftning på ett korrekt sätt, med beaktande av hur omfattande covid-19-pandemin och de konsekvenser som folkhälsokrisen har lett till för den ekologiska sektorn vad gäller produktion, kontroll och handel. Målet med de föreslagna ändringarna är att säkerställa att det avsedda syftet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/848 uppnås, det vill säga fastställa ett regelverk för ekologisk produktion, i syfte att vidareutveckla ett övergripande system för jordbruksverksamhet och livsmedelsproduktion, där man kombinerar bästa miljö- och klimatpraxis, hög grad av biologisk mångfald, bevarande av naturresurser och tillämpning av stränga djurvälfärdskrav och produktionsnormer som motsvarar ett växande antal konsumenters efterfrågan på produkter som har framställts med användning av naturliga ämnen och processer.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

Detta förslag åtföljs inte av någon separat konsekvensbedömning, eftersom förslaget inte ändrar förordning (EU) 2018/848 i sak och inte medför några nya skyldigheter för de berörda parterna. Syftet är att, av synnerliga skäl i samband med covid-19-pandemin, med ett år senarelägga datumet för tillämpning av den förordningen och vissa andra datum som anges i den förordningen som härleds från det datumet.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Förslaget har inga budgetkonsekvenser för EU:s institutioner.

2020/0231 (COD)

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS FÖRORDNING

om ändring av förordning (EU) 2018/848 om ekologisk produktion vad gäller datumet för tillämpning och vissa andra datum som anges i den förordningen

(Text av betydelse för EES)

THE EUROPEAN PARLIAMENT AND THE COUNCIL OF THE EUROPEAN UNION,

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 43.2,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag,

efter översändande av utkastet till lagstiftningsakt till de nationella parlamenten,

med beaktande av Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs yttrande[2],

med beaktande av Regionkommitténs yttrande[3],

i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet, och

av följande skäl:

(1) I Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/848[4], som trädde i kraft den 17 juni 2018, fastställs ett nytt ramverk för ekologisk produktion. För att säkerställa en smidig övergång från det gamla till det nya regelverket fastställs i förordningen tillämpningsdatumet till den 1 januari 2021.

(2) Utbrottet av covid-19-pandemin har lett till extraordinära omständigheter som ställer betydande krav på den ekologiska sektorn, vilka inte rimligen kunde ha förutsetts när förordning (EU) 2018/848 antogs.

(3) Utbrottet av covid-19-pandemin och den folkhälsokris som uppstått är en utmaning som saknar motstycke för medlemsstaterna och en tung börda för aktörer som bedriver ekologisk produktion. Aktörerna är fokuserade på att bevara den ekologiska produktionen och handelsflödena, och kan inte samtidigt anpassa sig till de nya rättsliga bestämmelser som träder i kraft i enlighet med förordning (EU) 2018/848. Det är därför mycket sannolikt att medlemsstaterna och aktörer som bedriver ekologisk produktion inte kommer att kunna genomföra och tillämpa förordningen på ett korrekt sätt från och med den 1 januari 2021.

(4) För att säkerställa en smidigt fungerande ekologisk sektor, skapa rättslig säkerhet och undvika eventuella marknadsstörningar är det därför nödvändigt att med ett år

---

2 EUT C […, , s. .

3 EUT C , , s. .

4 Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2018/848 av den 30 maj 2018 om ekologisk produktion och märkning av ekologiska produkter och om upphävande av rådets förordning (EG) nr 834/2007 (EUT L 150, 14.6.2018, s. 1).

senarelägga datumet för tillämpning av förordning (EU) 2018/848 och vissa andra datum som anges i den förordningen som härleds från det datumet. Med beaktande av omfattningen av covid-19-pandemin och den folkhälsokris som uppstått, den epidemiologiska utvecklingen samt de ytterligare resurser som krävs av medlemsstaterna och aktörer som bedriver ekologisk produktion, bör tillämpningen av förordning (EU) 2018/848 senareläggas med ett år.

(5) I synnerhet härleds flera datum med koppling till undantag, rapporter eller befogenheter som getts till kommissionen för att avskaffa eller förlänga undantag direkt från datumet för tillämpning av förordning (EU) 2018/848. Det är därför lämpligt att senarelägga även dessa datum med ett år. De respektive datumen fastställdes med beaktande av den tid som aktörer som bedriver ekologisk produktion behöver för att anpassa sig till avskaffandet av undantagen eller som medlemsstaterna och kommissionen behöver för att samla in tillräckligt med information om tillgängligheten på vissa insatsvaror för vilka undantag beviljats, eller som kommissionen behöver för att lägga fram en rapport till Europaparlamentet och rådet och utarbeta ett lagstiftningsförslag eller delegerade akter.

(6) Utbrottet av covid-19-pandemin och den folkhälsokris som uppstått är en utmaning som saknar motstycke även för tredjeländer och för aktörer som är etablerade i tredjeländer. För tredjeländer som har erkänts som likvärdiga i enlighet med artikel 33.2 i rådets förordning (EG) nr 834/2007[5] är det därför lämpligt att förlänga förfallodatumet för deras erkännande med ett år, till och med den 31 december 2026, för att ge sådana tredjeländer tillräckligt med tid att ändra sin status antingen genom att ingå ett handelsavtal med Europeiska unionen eller genom aktörernas fullständiga efterlevnad av förordning (EU) 2018/848 utan onödiga handelsstörningar för ekologiska produkter.

(7) Förfallodatumet för erkännande av kontrollmyndigheter och kontrollorgan i tredjeländer som beviljats i enlighet med artikel 33.3 i förordning (EG) nr 834/2007 bör på liknande sätt förlängas med ett år, till och med den 31 december 2024, för att ge dessa kontrollmyndigheter och kontrollorgan och deras behöriga aktörer i tredjeländer tid att hantera effekterna av covid-19-pandemin och att förbereda sig inför de nya villkoren.

(8) Med beaktande av det överordnade behovet att omedelbart säkerställa rättssäkerhet för den ekologiska sektorn under rådande omständigheter bör denna förordning av brådskande skäl träda i kraft dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Förordning (EU) 2018/848 ska ändras på följande sätt:

(1) I artikel 29.4 första meningen ska ”den 31 december 2024” ersättas med ”den 31 december 2025”.

[5] Rådets förordning (EG) nr 834/2007 av den 28 juni 2007 om ekologisk produktion och märkning av ekologiska produkter och om upphävande av förordning (EEG) nr 2092/91 (EUT L 189, 20.7.2007, s. 1).

(2) I artikel 48.1 andra stycket ska ”den 31 december 2025” ersättas med ”den 31 december 2026”.

(3) I artikel 49 ska ”den 31 december 2021” ersättas med ”den 31 december 2022”.

(4) Artikel 53 ska ändras på följande sätt:

(a) I punkt 1 ska ”den 31 december 2035” ersättas med ”den 31 december 2036”.

(b) Punkt 2 ska ändras på följande sätt:

(i) I den inledande meningen ska ”den 1 januari 2028” ersättas med ”den 1 januari 2029”.

(ii) I led a) ska ”den 31 december 2035” ersättas med ”den 31 december 2036”.

(c) I punkt 3 ska ”den 1 januari 2026” ersättas med ”den 1 januari 2027”.

(d) I punkt 4 ska ”den 1 januari 2025” ersättas med ”den 1 januari 2026” och ”den 31 december 2025” med ”den 31 december 2026”.

(e) I punkt 7 ska ”den 31 december 2025” ersättas med ”den 31 december 2026”.

(5) I artikel 57.1 ska ”den 31 december 2023” ersättas med ”31 december 2024”.

(6) I artikel 60 ska ”den 1 januari 2021” ersättas med ”den 1 januari 2022”.

(7) I artikel 61 andra stycket ska ”den 1 januari 2021” ersättas med ”den 1 januari 2022”.

(8) Bilaga II ska ändras på följande sätt:

(a) I del I ska punkt 1.5 ändras på följande sätt:

(i) I andra stycket ska ”den 31 december 2030” ersättas med ”den 31 december 2031”.

(ff) I tredje stycket ska ”den 31 december 2025” ersättas med ”den 31 december 2026”.

(b) Del II ska ändras på följande sätt:

(i) I andra meningen i punkt 1.9.1.1 a ska ”den 1 januari 2023” ersättas med ”den 1 januari 2024”.

(ff) I andra meningen i punkt 1.9.2.1 a ska ”den 1 januari 2023” ersättas med ”den 1 januari 2024”.

(ccc) I den inledande meningen i punkt 1.9.3.1 c ska ”den 31 december 2025” ersättas med ”den 31 december 2026”.

iv) I den inledande meningen i punkt 1.9.4.2 c ska ”den 31 december 2025” ersättas med ”den 31 december 2026”.

(c) I del III, andra meningen i punkt 3.1.2.1 a ska ”den 1 januari 2021” ersättas med ”den 1 januari 2022”.

(d) I del VII, andra meningen i punkt 1.1 ska ”den 31 december 2023” ersättas med ”den 31 december 2024”.

Artikel 2

Denna förordning träder i kraft dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den

På Europaparlamentets vägnar *Ordförande*	*På rådets vägnar* *Ordförande*