EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2019.2.11.
COM(2019) 80 final

2019/0038 (NLE)

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

az Európai Unió által az ENSZ Európai Gazdasági Bizottságának megfelelő bizottságaiban az ENSZ 0., 3., 4., 6., 7., 9., 10., 19., 23., 27., 38., 41., 48., 50., 51., 53., 55., 58., 62., 67., 69., 70., 73., 74., 77., 86., 87., 91., 92., 98., 104., 106., 107., 110., 112., 113., 116., 119., 122., 123. és 128. számú előírásának módosítására irányuló javaslatok, az R.E 5 számú egységesített állásfoglalás módosítására irányuló javaslat, négy új ENSZ-előírásra irányuló javaslat, valamint az 1958. évi megállapodás 4. jegyzékének módosítására irányuló javaslat tekintetében képviselendő álláspontról

INDOKOLÁS

1. A JAVASLAT TÁRGYA

E javaslat tárgya az Unió által az ENSZ Európai Gazdasági Bizottságának megfelelő bizottságaiban egy megahatározat tervezett elfogadásával kapcsolatban képviselendő álláspont meghatározásáról szóló határozat.

2. A JAVASLAT HÁTTERE

• A javaslat indokai és céljai

Az ENSZ Európai Gazdasági Bizottsága (ENSZ EGB) nemzetközi szinten harmonizált követelményeket dolgoz ki, melyek célja, hogy felszámolják az 1958. évi felülvizsgált megállapodás szerződő felei közötti gépjármű-kereskedelem műszaki akadályait, valamint biztosítsák, hogy az ilyen járművek nagy fokú biztonságot nyújtsanak, és óvják a környezetet.

Az 1997. november 27-i 97/836/EK tanácsi határozat értelmében az Unió csatlakozott az ENSZ Európai Gazdasági Bizottságának a kerekes járművekre és az azokba szerelhető, illetve az azokon használható berendezésekre és tartozékokra vonatkozó egységes műszaki előírások elfogadásáról, valamint az ezen előírások alapján kibocsátott jóváhagyások kölcsönös elismerésének feltételeiről szóló megállapodásához (a továbbiakban: 1958. évi felülvizsgált megállapodás), továbbá a kerekes járművek, valamint a kerekes járművekre felszerelhető és/vagy azokon használható berendezésekről és felszerelésekről szóló globális műszaki előírások kidolgozására irányuló megállapodás (a továbbiakban: párhuzamos megállapodás) megkötéséről szóló, 2000. január 31-i 2000/125/EK tanácsi határozat értelmében az Unió csatlakozott a párhuzamos megállapodáshoz.

Az ENSZ EGB keretében működő Járműelőírások Harmonizálása Világfórumot (a továbbiakban: WP.29) minden naptári évben háromszor – márciusban, júniusban és novemberben – rendezik meg. Minden ülésen új ENSZ-előírásokat, az ENSZ új globális műszaki előírásait (a továbbiakban: ENSZ GTR) és/vagy meglévő ENSZ-előírásokat vagy az ENSZ globális műszaki előírásait érintő változtatásokat fogadnak el a műszaki fejlődés érdekében. A WP.29 egyes ülései előtt a WP.29 keretében tevékenykedő hat munkacsoport egyike elfogadja ezeket a változtatásokat.

Ezután a WP.29 ülésén határozatképesség esetén sor kerül a végső szavazásra a módosítások, kiegészítések és helyesbítések elfogadásáról, feltéve, hogy a szerződő felek között minősített többség alakul ki. Az EU a WP.29 ülésein két megállapodás (az 1958. évi és az 1998. évi megállapodásban) szerződő feleként vesz részt. Minden alkalommal tanácsi határozat, ún. „megahatározat” készül, amely tartalmazza az előírások, módosítások, kiegészítések és helyesbítések listáját, és felhatalmazza a Bizottságot arra, hogy a WP.29 ülésein az Unió nevében szavazzon.

Ez a tanácsi határozat a WP.29 2019. március 11–15-i ülésén szavazásra bocsátandó előírásokról, módosításokról, kiegészítésekről és helyesbítésekről szóló szavazáskor képviselendő uniós álláspontot határozza meg.

• Összhang a szabályozási terület jelenlegi rendelkezéseivel

A javaslat kiegészíti az Unió gépjárműiparra vonatkozó belső piaci politikáját, és teljes mértékben összhangban áll azzal.

A WP.29 rendszer még inkább összehangolja nemzetközi szinten a járművekre vonatkozó szabványokat. Az 1958. évi megállapodás kulcsszerepet játszik e célkitűzés elérésében, mivel

az uniós gyártók annak tudatában alkalmazhatnak egy sor közös típusjóváhagyási előírást, hogy a szerződő felek a nemzeti jogszabályaiknak megfelelőként fogják elismerni a gyártók termékeit. Ez a rendszer tette lehetővé például, hogy a gépjárművek általános biztonságáról szóló 661/2009/EK rendelet több mint 50 uniós irányelvet hatályon kívül helyezzen, és azok helyébe az 1958. évi megállapodás keretében elfogadott vonatkozó előírásokat léptesse.

A 2007/46/EK irányelv is hasonló megközelítést alkalmazott, és a tagállamok jóváhagyási rendszereit egy uniós jóváhagyási eljárással váltotta fel, és olyan harmonizált keretrendszert hozott létre, amely adminisztratív rendelkezéseket és általános műszaki előírásokat tartalmaz valamennyi új járműre, valamint azok rendszereire, alkatrészeire és önálló műszaki egységeire vonatkozóan. Az irányelv vagy típusjóváhagyási követelmény formájában, vagy az uniós jogszabályok alternatívájaként építette be az ENSZ előírásait az EU típusjóváhagyási rendszerébe. Az irányelv elfogadása óta egyre több ENSZ-előírás épült be az uniós jogszabályokba az EU-típusjóváhagyás keretében.

- **Összhang az Unió egyéb szakpolitikáival**

A WP.29-rendszer az Unió versenyképességi politikájához kapcsolódik, amelyre e kezdeményezés kedvező hatással van. E javaslat összhangban áll az uniós közlekedés-, éghajlat- és energiaügyi szakpolitikákkal is, amelyeket az 1958. évi megállapodás hatálya alá tartozó ENSZ-előírások megszövegezése és elfogadása során kellőképpen figyelembe vesznek.

3. JOGALAP, SZUBSZIDIARITÁS ÉS ARÁNYOSSÁG

- **Jogalap**

E javaslat jogalapja az Európai Unió működéséről szóló szerződés 218. cikkének (9) bekezdésével összefüggésben értelmezett 114. cikke.

- **Szubszidiaritás**

Az ENSZ-előírásokra és az ENSZ-előírások módosításaira irányuló javaslatokhoz és a globális műszaki előírások tervezeteihez hasonló nemzetközi jogi eszközök megszavazása – annak érdekében, hogy azok a gépjárművek uniós típusjóváhagyási rendszerének részévé váljanak – csak uniós szinten lehetséges. Ezzel nemcsak a belső piac széttagolódása előzhető meg, hanem az is biztosított, hogy az Unió területén belül egységesek legyenek a környezetvédelmi és a biztonsági szabványok. Előnyökkel jár továbbá a méretgazdaságosság terén is: a termékek a teljes uniós piac, sőt a nemzetközi piac számára is gyárthatók, mivel nem egyedi igényeknek megfelelően kell őket kialakítani az egyes tagállamok nemzeti típusjóváhagyásának megszerzéséhez.

A javaslat ezért megfelel a szubszidiaritás elvének.

- **Arányosság**

E tanácsi határozat feljogosítja a Bizottságot arra, hogy az Unió nevében szavazzon, a 97/836/EK tanácsi határozat 5. cikke (1) bekezdésének megfelelően pedig arányos eszközt jelent az ENSZ EGB-ben a WP.29 ülésének napirendjén szereplő munkadokumentumokról történő szavazáson képviselendő egységes uniós álláspont meghatározásához. Ezért e javaslat megfelel az arányosság elvének, mert a belső piac megfelelő működésének biztosítására irányuló célkitűzések teljesítéséhez szükségesnél nagyobb mértékben nem avatkozik be, ugyanakkor nagy fokú közbiztonságot és védelmet garantál.

- **A jogi aktus típusának megválasztása**

Az EUMSZ 218. cikkének (9) bekezdése a nemzetközi megállapodások által létrehozott testületekben képviselendő uniós álláspontok kialakítására tanácsi határozat alkalmazását írja elő.

4. AZ UTÓLAGOS ÉRTÉKELÉSEK, AZ ÉRDEKELT FELEKKEL FOLYTATOTT KONZULTÁCIÓK ÉS A HATÁSVIZSGÁLATOK EREDMÉNYEI

- **A jelenleg hatályban lévő jogszabályok utólagos értékelése / célravezetőségi vizsgálata**

Tárgytalan.

- **Az érdekelt felekkel folytatott konzultációk**

Tárgytalan.

- **Szakértői vélemények beszerzése és felhasználása**

E javaslat esetében nincs szükség külső szakértői véleményre. A javaslatot ugyanakkor a „Műszaki Bizottság – Gépjárművek” elnevezésű bizottság megvizsgálta.

- **Hatásvizsgálat**

Ez a javaslat nem vethető alá hatásvizsgálatnak, mivel nem jogalkotási jellegű dokumentum, és nincs meglévő, illetve lehetséges szakpolitikai alternatívája.

- **Célravezető szabályozás és egyszerűsítés**

A kezdeményezés nincs hatással az adminisztratív terhekre, mivel az ún. „megahatározathoz” csatolt, a módosításokkal kapcsolatos hivatkozások nem jelentenek új jelentéstételi vagy egyéb adminisztratív kötelezettségeket a vállalatok, köztük a kkv-k számára. Éppen ellenkezőleg, az adminisztratív terhek csökkentése a cél, mivel a világszinten harmonizált követelmények alkalmazása lehetővé teszi a gyártók számára, hogy az EU-n túlmenően az 1958. évi megállapodás Unión kívüli szerződő feleinek exportpiacain is benyújthassák a járművek rendszereire és alkatrészeire vonatkozó jóváhagyási okmányokat.

A javaslat igen kedvező hatással van a gépjárművek uniós versenyképességére és nemzetközi kereskedelmére. A kereskedelmet érintő nem vámjellegű akadályok felszámolására és az uniós gépjárműipari vállalkozások piacra jutásának lehetővé tételére vagy bővítésére elismerten az a legjobb módszer, ha az Unió kereskedelmi partnerei elismerik a nemzetközileg harmonizált járműelőírásokat.

- **Alapjogok**

A javaslat nem érinti az alapjogok védelmét.

5. KÖLTSÉGVETÉSI VONZATOK

Ennek a kezdeményezésnek nincsenek költségvetési vonzatai.

6. EGYÉB ELEMEK

- **Végrehajtási tervek, valamint a nyomon követés, az értékelés és a jelentéstétel szabályai**

Tárgytalan.

- **Magyarázó dokumentumok (irányelvek esetén)**

Nem alkalmazandó

- **A javaslat egyes rendelkezéseinek részletes magyarázata**

A javaslat meghatározza

– az ENSZ 0., 3., 4., 6., 7., 9., 10., 19., 23., 27., 38., 41., 48., 50., 51., 53., 55., 58., 62., 67., 69., 70., 73., 74., 77., 86., 87., 91., 92., 98., 104., 106., 107., 110., 112., 113., 116., 119., 122., 123. és 128. számú előírásának módosításaira irányuló javaslatokról,

– az R.E 5 számú egységesített állásfoglalás módosítására irányuló javaslatról,

– négy új ENSZ-előírásra irányuló javaslatról, valamint

– az 1958. évi megállapodás 4. jegyzékének módosítására irányuló javaslatról való szavazás során képviselendő uniós álláspontot.

–

2019/0038 (NLE)

Javaslat

A TANÁCS HATÁROZATA

az Európai Unió által az ENSZ Európai Gazdasági Bizottságának megfelelő bizottságaiban az ENSZ 0., 3., 4., 6., 7., 9., 10., 19., 23., 27., 38., 41., 48., 50., 51., 53., 55., 58., 62., 67., 69., 70., 73., 74., 77., 86., 87., 91., 92., 98., 104., 106., 107., 110., 112., 113., 116., 119., 122., 123. és 128. számú előírásának módosítására irányuló javaslatok, az R.E 5 számú egységesített állásfoglalás módosítására irányuló javaslat, négy új ENSZ-előírásra irányuló javaslat, valamint az 1958. évi megállapodás 4. jegyzékének módosítására irányuló javaslat tekintetében képviselendő álláspontról

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 114. cikkére, összefüggésben 218. cikke (9) bekezdésével,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

mivel:

(1) Az Unió a 97/836/EK tanácsi határozattal[1] csatlakozott az ENSZ Európai Gazdasági Bizottságának (ENSZ EGB) a kerekes járművekre és az azokba szerelhető, illetve az azokon használható berendezésekre és tartozékokra vonatkozó egységes műszaki előírások elfogadásáról, valamint az ezen előírások alapján kibocsátott jóváhagyások kölcsönös elismerésének feltételeiről szóló megállapodásához (a továbbiakban: 1958. évi felülvizsgált megállapodás). Az 1958. évi felülvizsgált megállapodás 1998. március 24-én lépett hatályba.

(2) A 2000/125/EK tanácsi határozattal[2] az Unió csatlakozott a kerekes járművekről, valamint a kerekes járművekre felszerelhető és/vagy azokon használható berendezésekről és felszerelésekről szóló globális műszaki előírások kidolgozására irányuló megállapodáshoz (a továbbiakban: párhuzamos megállapodás). A párhuzamos megállapodás 2000. február 15-én lépett hatályba.

(3) Az 1958. évi felülvizsgált megállapodás 1. cikke és a párhuzamos megállapodás 6. cikke szerint az 1958. évi felülvizsgált megállapodás alapján létrehozott igazgatási bizottság és a párhuzamos megállapodás alapján létrehozott végrehajtó bizottság (a

[1] A Tanács 97/836/EK határozata (1997. november 27.) az Európai Közösségnek az ENSZ Európai Gazdasági Bizottságának a kerekes járművekre és az azokba szerelhető, illetve az azokon használható berendezésekre és tartozékokra vonatkozó egységes műszaki előírások elfogadásáról, valamint az ezen előírások alapján kibocsátott jóváhagyások kölcsönös elismerésének feltételeiről szóló megállapodásához (1958. évi felülvizsgált megállapodás) való csatlakozásáról (HL L 346., 1997.12.17., 78. o.).

[2] A Tanács 2000/125/EK határozata (2000. január 31.) a kerekes járművekről, valamint a kerekes járművekre felszerelhető és/vagy azokon használható berendezésekről és felszerelésekről szóló globális műszaki előírások kidolgozására irányuló megállapodás megkötéséről (párhuzamos megállapodás) (HL L 35., 2000.2.10., 12. o.).

továbbiakban: az ENSZ Európai Gazdasági Bizottságának megfelelő bizottságai) elfogadhatja az ENSZ 0., 3., 4., 6., 7., 9., 10., 19., 23., 27., 38., 41., 48., 50., 51., 53., 55., 58., 62., 67., 69., 70., 73., 74., 77., 86., 87., 91., 92., 98., 104., 106., 107., 110., 112., 113., 116., 119., 122., 123. és 128. számú előírásának módosítására irányuló javaslatokat; az R.E 5 számú egységesített állásfoglalás módosítására irányuló javaslatot, négy új ENSZ-előírásra irányuló javaslatot, valamint az 1958. évi megállapodás 4. jegyzékének módosítására irányuló javaslatot (a továbbiakban: megahatározat).

(4) Az ENSZ Európai Gazdasági Bizottságának megfelelő bizottságai a Világfórum 2019. március 11. és 15. között tartandó 177. ülésszakán megahatározatot terveznek elfogadni a kerekes járművekre és az azokba szerelhető, illetve az azokon használható berendezésekre és tartozékokra vonatkozó adminisztratív rendelkezésekkel és egységes műszaki előírásokkal, valamint az ezen előírások alapján kibocsátott jóváhagyásokkal kapcsolatban.

(5) Helyénvaló meghatározni az Unió által az ENSZ Európai Gazdasági Bizottságának megfelelő bizottságaiban az 1958. évi megállapodás 4. jegyzéke, az ENSZ-előírások, valamint az egységesített állásfoglalás módosításának, továbbá az említett új ENSZ-előírásoknak az elfogadásával kapcsolatosan képviselendő álláspontot, mivel az előírások az egységesített állásfoglalással együtt kötelező érvényűek lesznek az Unióra nézve, és meghatározó módon befolyásolják majd az uniós szabályozás, nevezetesen a járműtípus-jóváhagyás tartalmát.

(6) A 2007/46/EK európai parlamenti és tanácsi irányelv [3] a tagállamok jóváhagyási rendszereit egy uniós jóváhagyási eljárással váltotta fel, és olyan harmonizált keretrendszert hozott létre, amely valamennyi új járműre, valamint azok rendszereire, alkatrészeire és önálló műszaki egységeire vonatkozóan magában foglalja az adminisztratív rendelkezéseket és az általános műszaki előírásokat. Az irányelv vagy típusjóváhagyási követelmény formájában, vagy az uniós jogszabályok alternatívájaként beépítette az 1958. évi felülvizsgált megállapodás alapján elfogadott előírásokat (a továbbiakban: ENSZ-előírások) az EU típusjóváhagyási rendszerébe. A 2007/46/EK irányelv elfogadása óta egyre több ENSZ-előírás épült be az uniós jogszabályokba.

(7) A tapasztalatok és a műszaki fejlődés fényében az ENSZ 0., 3., 4., 6., 7., 9., 10., 19., 23., 27., 38., 41., 48., 50., 51., 53., 62., 67., 69., 70., 73., 74., 77., 86., 87., 91., 92., 98., 104., 106., 107., 110., 112., 113., 116., 119., 122., 123. és 128. számú előírása, valamint az R.E 5 számú egységesített állásfoglalás által érintett egyes elemekkel vagy tulajdonságokkal kapcsolatos követelményeket módosítani kell vagy ki kell egészíteni. Ezen kívül az 55., 58. és 107. számú ENSZ-előírások egyes rendelkezéseit helyesbíteni kell.

(8) A jelenleg több ENSZ-előírásban tárgyalt, alkatrészekre vonatkozó előírásnak a tisztázása és egységes szerkezetbe foglalása érdekében három új ENSZ-előírást szükséges elfogadni a fényjelző berendezésekről (LSD), az útmegvilágítási eszközökről (RID) és fényvisszaverő eszközökről (RRD). Ezek az új ENSZ-előírások 20 ENSZ-előírás (a 3., 4., 6., 7., 19., 23., 27., 38., 50., 69., 70., 77., 87., 91., 98., 104., 112., 113., 119. és 123. számú) helyébe lépnek anélkül, hogy megváltoztatnának bármilyen jelenleg hatályos részletes műszaki előírást; az említett 20 előírás a jövőben

[3] Az Európai Parlament és a Tanács 2007/46/EK irányelve (2007. szeptember 5.) a gépjárművek és pótkocsijaik, valamint az ilyen járművek rendszereinek, alkatrészeinek és önálló műszaki egységeinek jóváhagyásáról (keretirányelv) (HL L 263., 2007.10.9., 1. o.).

nem kerül alkalmazásra a járművek új típusjóváhagyásai során. 2018. november 6-án a Tanács már elfogadott egy határozatot az említett 23 ENSZ-előírás tekintetében az ENSZ EGB megfelelő bizottságaiban a 2018. novemberi ülésszakon (a Világfórum 176. ülésszakán) képviselendő álláspontról. A megfelelő bizottságok azonban a fenti ülésszakon nem szavaztak az említett előírásokról,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

Az 1958. évi felülvizsgált megállapodás értelmében létrehozott igazgatási bizottságban, valamint a párhuzamos megállapodás értelmében létrehozott végrehajtó bizottságban a Világfórum 2019. március 11. és 15. között rendezendő 177. ülésszakán az Unió nevében képviselendő álláspont az, hogy az e határozat mellékletében felsorolt javaslatokat meg kell szavazni.

2. cikk

Ennek a határozatnak a Bizottság a címzettje.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

a Tanács részéről
az elnök