RESOLUCIJA EVROPSKEGA PARLAMENTA (EU) 2020/1839

z dne 14. maja 2020

s pripombami, ki so del sklepa o razrešnici glede izvrševanja proračuna Skupnega podjetja za gorivne celice in vodik 2 za proračunsko leto 2018

EVROPSKI PARLAMENT,

— ob upoštevanju sklepa o razrešnici glede izvrševanja proračuna Skupnega podjetja za gorivne celice in vodik 2 za proračunsko leto 2018,

— ob upoštevanju člena 100 in Priloge V Poslovnika,

— ob upoštevanju poročila Odbora za proračunski nadzor (A9-0030/2020),

A. ker je bilo Skupno podjetje za gorivne celice in vodik (v nadaljnjem besedilu: skupno podjetje) ustanovljeno maja 2008 z Uredbo Sveta (ES) št. 521/2008 ([1]) kot javno-zasebno partnerstvo za obdobje do 31. decembra 2017, da bi se osredotočili na razvoj tržnih aplikacij ter pospeševanje dodatnih gospodarskih prizadevanj za hitro uveljavljanje tehnologij gorivnih celic in vodika; ker je bila Uredba (ES) št. 521/2008 razveljavljena z Uredbo Sveta (EU) št. 559/2014 ([2]);

B. ker je bilo z Uredbo (EU) št. 559/2014 maja 2014 ustanovljeno Skupno podjetje za gorivne celice in vodik 2 (v nadaljnjem besedilu: skupno podjetje 2), ki naj bi nadomestilo skupno podjetje za obdobje do 31. decembra 2024;

C. ker so bili člani skupnega podjetja Unija, ki so jo zastopali Komisija, Industrijsko združenje za skupne tehnološke pobude za gorivne celice in vodik ter raziskovalna skupnost N.ERGHY;

D. ker so člani skupnega podjetja 2 Unija, ki jo zastopa Komisija, industrijsko združenje *New Energy World Industry Grouping AISBL* (v nadaljnjem besedilu: industrijsko združenje), leta 2016 preimenovano v *Hydrogen Europe*, in raziskovalno združenje *New European Research Grouping on Fuel Cells and Hydrogen AISBL* (v nadaljnjem besedilu: raziskovalno združenje);

E. ker je najvišji prispevek Unije za prvo fazo dejavnosti skupnega podjetja 2 470 000 000 EUR v okviru sedmega okvirnega programa; ker morajo biti prispevki drugih članov vsaj tako visoki kot prispevek Unije;

Upravljanje proračuna in finančno poslovodenje

1. je seznanjen s poročilom Računskega sodišča o zaključnem računu skupnega podjetja 2 (v nadaljnjem besedilu: poročilo Računskega sodišča), v katerem je navedeno, da zaključni račun za leto 2018 v vseh pomembnih vidikih pošteno predstavlja njegov finančni položaj na dan 31. decembra 2018 ter njegov poslovni izid, denarne tokove in gibanje kapitala za tedaj končano leto v skladu s finančno uredbo skupnega podjetja 2 in računovodskimi pravili, ki jih je sprejel računovodja Komisije; ugotavlja tudi, da računovodska pravila skupnega podjetja 2 temeljijo na mednarodno sprejetih računovodskih standardih za javni sektor;

2. ugotavlja, da je končni proračun skupnega podjetja 2 za proračunsko leto 2018 vključeval odobritve za prevzem obveznosti v višini 85 504 157 EUR in odobritve plačila v višini 126 526 307 EUR;

3. ugotavlja, da je splošna stopnja izvrševanja proračuna za leto 2018 pri odobritvah za prevzem obveznosti dosegla 93 %, pri odobritvah plačil pa 83 %;

([1]) Uredba Sveta (ES) št. 521/2008 z dne 30. maja 2008 o ustanovitvi Skupnega podjetja za gorivne celice in vodik (UL L 153, 12.6.2008, str. 1).

([2]) Uredba Sveta (EU) št. 559/2014 z dne 6. maja 2014 o ustanovitvi Skupnega podjetja za gorivne celice in vodik 2 (UL L 169, 7.6.2014, str. 108).

Izvrševanje večletnega proračuna v sklopu sedmega okvirnega programa

4. ugotavlja, da je prispevek Unije za skupno podjetje 2 znašal 421 300 000 EUR iz sedmega okvirnega programa, vključno z 19 100 000 EUR stvarnih vložkov, člani industrijskega in raziskovalnega združenja pa so prispevali sredstva v višini 442 500 000 EUR, vključno s 420 000 000 EUR stvarnih vložkov v projektih sedmega okvirnega programa, ki jih financira skupno podjetje 2, in 17 900 000 EUR denarnih sredstev za upravne stroške;

5. glede proračuna skupnega podjetja 2 za leto 2018, ki je na voljo za projekte sedmega okvirnega programa, je bila stopnja izvrševanja odobritev plačil 79,6 % zaradi zamud pri predložitvi zahtevkov za povračilo stroškov za tekoče projekte sedmega okvirnega programa;

Izvrševanje večletnega proračuna v okviru programa Obzorje 2020

6. ugotavlja, da prispevek Unije za skupno podjetje 2 znaša 318 800 000 EUR iz programa Obzorje 2020, člani industrijskega in raziskovalnega združenja prispevajo 649 400 000 EUR, kar vključuje stvarne vložke za projekte iz programa Obzorje 2020, ki jih financira skupno podjetje 2, v višini 1 800 000 EUR, stvarne vložke za dodatne dejavnosti v višini 7 700 000 EUR in denarne prispevke za upravne stroške v višini 3 600 000 EUR;

7. ugotavlja, da je nizka stopnja stvarnih vložkov članov industrije za operativne dejavnosti nizka zaradi tega, ker jih skupno podjetje 2 potrdi skupaj s končnimi zahtevki za povračilo stroškov; zato se bo večina prevzetih obveznosti za stvarne vložke potrdila pozneje v programu Obzorje 2020, ko bo izvedeno končno plačilo za projekte in bodo zapadla potrdila o računovodskih izkazih;

8. ugotavlja, da je bila stopnja izvrševanja odobritev za prevzem obveznosti 95,8 %, odobritev plačil pa 84,4 %. ugotavlja, da je bilo za sedmi okvirni program ob koncu leta 2018 izvedenih 29 plačil za redna vmesna in predvsem končna poročila v skupni vrednosti 21 400 000 EUR; ugotavlja, da je izvrševanje proračuna (kar zadeva odobritve plačil) doseglo 79,6 % (v letu 2017 pa 73,8 %);

9. ugotavlja, da je bilo za Obzorje 2020 pri odobritvah plačil izvedenih 19 plačil za vnaprejšnje financiranje projektov v okviru javnih razpisov v letih 2017 in 2018, 11 plačil za študije in dve plačili Skupnemu raziskovalnemu središču; ugotavlja tudi, da je izvrševanje proračuna (kar zadeva plačila) doseglo 83,4 % (v letu 2017 pa 93,3 %); ugotavlja, da je stopnja izvrševanja proračuna v zvezi z odobritvami za prevzem obveznosti dosegla 95,8 % (v letu 2017 pa 98,3 %), in sicer zaradi izida razpisa za zbiranje predlogov, pri čemer ena tema ni bila obravnavana, ter zaradi zamude pri načrtovanju javnih naročil;

10. ugotavlja, da je skupno podjetje 2 pripravilo akcijski načrt, ki ga je marca 2018 potrdil njegov upravni odbor in vključuje širok nabor ukrepov, ki jih mora skupno podjetje 2 izvajati, in za katere je že začelo potekati določeno število dejavnosti; ugotavlja, da bi bilo treba večino teh ukrepov izvajati v letih 2018 in 2019, manjše število pa bo obravnavano v naslednjem programskem obdobju;

Uspešnost

11. ugotavlja, da skupno podjetje 2 uporablja nekatere ukrepe kot ključne kazalnike uspešnosti za ocenjevanje dodane vrednosti, ki jo prinašajo njene dejavnosti, kot so energija iz obnovljivih virov, energetska učinkovitost končnih uporabnikov, pametna omrežja in skladiščenje; ugotavlja tudi, da skupno podjetje 2 uporablja druge ukrepe, kot so predstavitveni projekti v državah članicah in regijah, ki prejemajo sredstva Unije; je seznanjen z revizijo ključnih kazalnikov uspešnosti, ki jo je skupno podjetje 2 potrdilo leta 2018, in sicer zaradi znatnega tehnološkega napredka v zadnjih letih ter novih vlog, ki so se začele pojavljati;

12. ugotavlja dejstvo, da delež stroškov upravljanja (upravni proračun in proračun za poslovanje) ostaja nižji od 5 %, kar pomeni, da je organizacijska struktura skupnega podjetja 2 preudarna in učinkovita;

13. ugotavlja, da je vrednost finančnega vzvoda za leto 2018 znašala 1,36 v primerjavi z zahtevo v višini 0,56; ugotavlja tudi, da je, če upoštevamo stvarne vložke v projektih vseh zasebnih partnerjev, finančni vzvod znašal 1,96;

14. pozdravlja, da so bili vsi razpisi za zbiranje predlogov objavljeni in zaključeni v skladu z ustreznimi delovnimi načrti in z letnim delovnim programom za leto 2018, vključno z 20 temami;

15. ugotavlja, da je ob koncu leta 2018 skupno podjetje 2 imelo 27 zaposlenih iz 10 držav članic; z zadovoljstvom ugotavlja, da je med zaposlenimi uravnotežena zastopanost spolov (51 % moških in 49 % žensk); ugotavlja tudi, da je leta 2018 delež žensk, ki so sodelovale v projektih v okviru programa Obzorje 2020, znašal 31 %, da so ženske predstavljale 26 % koordinatorjev programov, 22 % članov skupine predstavnikov držav članic skupnega podjetja 2 in 33 % članov znanstvenega odbora;

16. ugotavlja, da je učinkovito komuniciranje bistven element uspešnih projektov, ki jih financira Unija; meni, da je pomembno povečati prepoznavnost dosežkov skupnega podjetja in izboljšati razširjanje informacij o njihovi dodani vrednosti; poziva skupno podjetje 2, naj si prizadeva za proaktivno komunikacijsko politiko ter javnost obvešča o rezultatih svojih raziskav, na primer prek družbenih medijev ali drugih medijskih kanalov, s čimer bi povečalo ozaveščenost javnosti o učinku podpore Unije, zlasti kar zadeva tržno uvajanje;

17. ugotavlja, da je skupno podjetje 2 na področju prometa podprlo predstavitvene dejavnosti v zvezi z več kot 1 900 lahkimi vozili, od katerih jih je bilo več kot 630 operativnih že leta 2018; ugotavlja tudi, da je skupno podjetje 2 dokazalo, da je bilo leta 2018 operativnih 45 avtobusov v 10 mestih Unije; z zadovoljstvom ugotavlja, da se lahko uvedba električnih avtobusov na gorivne celice obravnava kot stanje tehnike na svetovni ravni, pri čemer se je napredek s projekti skupnega podjetja 2 znatno povečal;

Notranja revizija

18. ugotavlja, da je skupno podjetje 2 v letu 2018 zaključilo izvajanje vseh akcijskih načrtov, ki obravnavajo priporočila za revizije službe za notranjo revizijo v zvezi z upravljanjem uspešnosti, ki jih je leta 2016 izvedla služba za notranjo revizijo, vključno s priporočilom o reviziji večletnega delovnega programa ter strateških in operativnih ciljev; ugotavlja, da je skupno podjetje 2 januarja 2018 predložilo akcijski načrt za službo za notranjo revizijo v zvezi s tremi priporočili te službe glede usklajevanja z osrednjo podporno službo ter izvajanjem orodij in storitev osrednje podporne službe; ugotavlja, da je skupno podjetje 2, kot del akcijskega načrta, organiziralo prvo delavnico z osrednjo podporno službo; pozdravlja, da je skupno podjetje 2 decembra 2018 vse akcijske načrte, ki obravnavajo priporočila iz revizijskega poročila za leto 2017, predložilo v pregled službi za notranjo revizijo; poleg tega z zadovoljstvom ugotavlja, da je služba za notranjo revizijo leta 2019 upravnemu odboru poslala pismo, v katerem je potrdila, da so bila vsa priporočila in akcijski načrti uspešno izvedeni;

19. ugotavlja, da si je pri naknadnih revizijah prizadevalo za izvedbo 141 revizij za nepovratna sredstva v okviru sedmega okvirnega programa, pri čemer je bilo 132 revizij zaključenih, preostale pa naj bi bile zaključene v prvem četrtletju leta 2019, kar predstavlja skupen obseg revizij v višini 23 % vrednosti potrjenih zahtevkov za povračilo stroškov; ugotavlja, da je bila stopnja preostalih napak pod 2 %; ugotavlja, da je bilo leta 2018 izvedenih 14 novih revizij programa Obzorje 2020;

20. ugotavlja, da je Komisija izvedla končno ocenjevanje skupnega podjetja za obdobje 2008–2016 ter vmesno ocenjevanje skupnega podjetja 2, ki deluje v okviru programa Obzorje 2020, za obdobje 2014–2016, in da je upravni odbor marca 2018 podprl akcijski načrt, iz katerega se je že začelo izvajati več ukrepov in se pričakuje, da se bo večji del programa končal leta 2018 oziroma 2019, peščica ukrepov pa se bo začela najverjetneje izvajati šele v naslednjem programskem obdobju;

Notranje kontrole

21. pozdravlja, da je skupno podjetje 2 uvedlo postopke predhodne kontrole na podlagi finančnih in operativnih pregledov dokumentacije in da izvaja naknadne revizije vmesnih in končnih plačil prejemnikom nepovratnih sredstev iz sedmega okvirnega programa ter zahtevkov za povračilo stroškov za projekte v okviru programa Obzorje 2020, čeprav je za naknadne revizije pristojna Komisija; pozdravlja, da je stopnja preostalih napak za naknadne revizije konec leta 2018 znašala 1,10 % za sedmi okvirni program in 0,46 % za program Obzorje 2020, kar je po mnenju Računskega sodišča pod pragom pomembnosti;

22. ugotavlja, da je skupno podjetje 2 leta 2017 – skupaj s skupno revizijsko službo generalnega direktorata Komisije za raziskave in inovacije – začelo prvo naknadno revizijo naključnega vzorca vmesnih zahtevkov za povračilo stroškov iz programa Obzorje 2020; ugotavlja, da je skupno podjetje 2 uvedlo postopke predhodne kontrole na podlagi finančnih in operativnih pregledov dokumentacije; ugotavlja, da skupno podjetje 2 izvaja naknadne revizije za vmesna in končna plačila v okviru sedmega okvirnega programa pri upravičencih, medtem ko je za naknadne revizije zahtevkov za stroške projektov programa Obzorje 2020 pristojna skupna revizijska služba Komisije; vendar z zaskrbljenostjo ugotavlja, da sta se do konca leta 2018 začeli izvajati dve nedokončani reviziji, ki sta bili začeti leta 2017, skupno podjetje 2 pa ni zaključilo teh revizij zaradi stalnih razprav z upravičenci, ki so prav tako zahtevali usklajevanje z drugimi službami generalnega direktorata za raziskave in inovacije, da bi zagotovili usklajene rezultate revizij pri različnih deležnikih;

23. poziva Računsko sodišče, naj oceni smiselnost in zanesljivost metodologije za izračun in vrednotenje stvarnih vložkov, in predlaga, naj se pri tem ocenita zasnova in odpornost smernic za izvajanje postopka za stvarne vložke, kar bi bilo v pomoč pri postopkih načrtovanja, poročanja in potrjevanja teh vložkov.