UZNESENIE EURÓPSKEHO PARLAMENTU (EÚ) 2020/1839

zo 14. mája 2020

s poznámkami, ktoré je neoddeliteľnou súčasťou rozhodnutia o absolutóriu za plnenie rozpočtu spoločného podniku pre palivové články a vodík 2 za rozpočtový rok 2018

EURÓPSKY PARLAMENT,

— so zreteľom na svoje rozhodnutie o absolutóriu za plnenie rozpočtu spoločného podniku pre palivové články a vodík 2 za rozpočtový rok 2018,

— so zreteľom na článok 100 a prílohu V k rokovaciemu poriadku,

— so zreteľom na správu Výboru pre kontrolu rozpočtu (A9-0030/2020),

A. keďže spoločný podnik pre palivové články a vodík (ďalej len „FCH“) bol zriadený v máji 2008 ako verejno-súkromné partnerstvo nariadením Rady (ES) č. 521/2008 ([1]) na obdobie do 31. decembra 2017 s cieľom zamerať sa na vývoj trhových aplikácií, a teda uľahčovať ďalšie úsilie priemyslu o rýchle zavedenie technológie palivových článkov a vodíkovej technológie do praxe, keďže nariadenie (ES) č. 521/2008 bolo zrušené nariadením Rady (EÚ) č. 559/2014 ([2]);

B. keďže nariadením (EÚ) č. 559/2014 bol v máji 2014 založený spoločný podnik pre palivové články a vodík 2 (ďalej len „FCH2“), aby nahradil FCH v období do 31. decembra 2024;

C. keďže členmi FCH boli Únia zastúpená Komisiou, Európske priemyselné zoskupenie pre spoločnú technologickú iniciatívu pre palivové články a vodík (ďalej len „priemyselné zoskupenie“) a výskumné zoskupenie (ďalej len „N.ERGHY“);

D. keďže členmi FCH2 sú Únia zastúpená Komisiou, Celosvetové priemyselné zoskupenie pre novú energiu AISBL (ďalej len „priemyselné zoskupenie“) premenované v roku 2016 na Hydrogen Europe a Nové európske výskumné zoskupenie pre palivové články a vodík AISBL (ďalej len „výskumné zoskupenie“);

E. keďže maximálna výška príspevku Únie na prvú fázu činnosti FCH2 je 470 000 000 EUR zo siedmeho rámcového programu; keďže výška príspevkov ostatných členov sa musí minimálne rovnať výške príspevku Únie;

Rozpočtové a finančné riadenie

1. konštatuje, že v správe Dvora audítorov o účtovnej závierke FCH2 sa uvádza, že za rok 2018 účtovná závierka vyjadruje verne zo všetkých významných hľadísk finančnú situáciu FCH2 k 31. decembru 2018, ako aj výsledky jej operácií, peňažných tokov a zmeny v čistých aktívach za príslušný, k uvedenému dátumu ukončený rozpočtový rok v súlade s nariadením FCH2 o rozpočtových pravidlách a účtovnými pravidlami, ktoré schválil účtovník Komisie; ďalej konštatuje, že účtovné pravidlá FCH2 sú založené na medzinárodne uznávaných účtovných štandardoch pre verejný sektor;

2. konštatuje, že konečný rozpočet FCH2 na rozpočtový rok 2018 zahŕňal viazané rozpočtové prostriedky vo výške 85 504 157 EUR a platobné rozpočtové prostriedky vo výške 126 526 307 EUR;

3. konštatuje, že celková miera plnenia rozpočtu na rok 2018 dosiahla 93 % vo viazaných rozpočtových prostriedkoch a 83 % v platobných rozpočtových prostriedkoch;

([1]) Nariadenie Rady (ES) č. 521/2008 z 30. mája 2008, ktorým sa zakladá spoločný podnik pre palivové články a vodík (Ú. v. EÚ L 153, 12.6.2008, s. 1).

([2]) Nariadenie Rady (EÚ) č. 559/2014 zo 6. mája 2014, ktorým sa zriaďuje spoločný podnik pre palivové články a vodík 2 (Ú. v. EÚ L 169, 7.6.2014, s. 108).

Viacročné čerpanie rozpočtu v rámci siedmeho rámcového programu

4. poznamenáva, že príspevok Únie pre FCH2 zo siedmeho rámcového programu predstavuje 421 300 000 EUR vrátane nepeňažných príspevkov v hodnote 19 100 000 EUR a členovia priemyselných a výskumných zoskupení prispievajú zdrojmi vo výške 442 500 000 EUR, čo zahŕňa nepeňažné príspevky v hodnote 420 000 000 EUR v rámci projektov siedmeho rámcového programu financovaných FCH2 a peňažné príspevky vo výške 17 900 000 EUR na administratívne náklady;

5. pokiaľ ide o rozpočet FCH2 na rok 2018 dostupný na projekty siedmeho rámcového programu, miera čerpania platobných rozpočtových prostriedkov bola 79,6 % z dôvodu oneskorení pri predkladaní žiadostí o uhradenie nákladov v prípade prebiehajúcich projektov siedmeho rámcového programu;

Viacročné čerpanie rozpočtu v rámci programu Horizont 2020

6. poznamenáva, že príspevok Únie pre FCH2 z programu Horizont 2020 predstavuje 318 000 000 EUR a členovia priemyselných a výskumných zoskupení prispievajú zdrojmi vo výške 649 400 000 EUR vrátane nepeňažných príspevkov v hodnote 1 800 000 EUR na projekty v rámci programu Horizont 2020 financované FCH2, nepeňažných príspevkov na dodatočné činnosti vo výške 7 700 000 EUR a peňažných príspevkov na administratívne náklady vo výške 3 600 000 EUR;

7. konštatuje, že nízka úroveň nepeňažných príspevkov členov odvetvia na operačné činnosti je spôsobená tým, že FCH2 ich osvedčuje spolu s konečnými žiadosťami o preplatenie nákladov; preto sa osvedčenie väčšiny viazaných nepeňažných príspevkov uskutoční neskôr v rámci programu Horizont 2020, keď sa uskutoční konečná platba za projekty a predložia sa osvedčenia o finančnom výkaze;

8. konštatuje, že miera čerpania viazaných rozpočtových prostriedkov bola 95,8 %, zatiaľ čo miera čerpania platobných rozpočtových prostriedkoch bola 84,4 %; poznamenáva, že koncom roka 2018 sa za siedmy rámcový program uskutočnilo 29 platieb v súvislosti s priebežnými a najmä záverečnými pravidelnými správami v celkovej výške 21 400 000 EUR; konštatuje, že miera plnenia rozpočtu (z hľadiska platobných rozpočtových prostriedkov) bola na úrovni 79,6 % (v porovnaní so 73,8 % v roku 2017);

9. poznamenáva, že za program Horizont 2020, pokiaľ ide o platobné rozpočtové prostriedky, sa uskutočnilo 19 zálohových platieb za projekty z výziev na predkladanie návrhov z rokov 2017 a 2018, 11 platieb za štúdie a dve platby Spoločnému výskumnému centru; ďalej konštatuje, že miera plnenia rozpočtu (z hľadiska platobných rozpočtových prostriedkov) dosiahla 83,4 % (v porovnaní s 93,3 % v roku 2017); konštatuje, že pokiaľ ide o viazané rozpočtové prostriedky, miera plnenia rozpočtu dosiahla 95,8 % (v porovnaní s 98,3 % v roku 2017), a to z dôvodu výsledku výzvy na predkladanie návrhov, v ktorej nebola pokrytá jedna téma, a z dôvodu oneskorenia v pláne verejného obstarávania;

10. konštatuje, že FCH2 pripravil akčný plán, ktorý jeho správna rada schválila v marci 2018 a ktorý zahŕňa rozsiahly súbor akcií, ktoré má vykonávať FCH2 a v súvislosti s ktorými sa už začali niektoré činnosti; konštatuje, že väčšina týchto aktivít by sa mala vykonávať v rokoch 2018 a 2019, pričom malý počet sa bude zvažovať na ďalšie programové obdobie;

Výkonnosť

11. konštatuje, že FCH2 používa určité opatrenia ako kľúčové ukazovatele výkonnosti na posúdenie pridanej hodnoty svojich činnosti, ako sú energia z obnoviteľných zdrojov, energetická efektívnosť koncových používateľov, inteligentné siete a skladovanie; okrem toho FCH2 používa aj ďalšie opatrenia, ako napríklad demonštračné projekty umiestnené v členských štátoch a regiónoch, ktoré prijímajú prostriedky Únie; berie na vedomie revíziu kľúčových ukazovateľov výkonnosti, ktorú v roku 2018 schválil FCH2 v dôsledku výrazného technologického pokroku v posledných rokoch a nových aplikácií, ktoré sa začali objavovať;

12. poznamenáva, že pomer nákladov na riadenie (administratívny a operačný rozpočet) zostáva pod úrovňou 5 %, čo poukazuje na pomerne štíhlu a efektívnu organizačnú štruktúru FCH2;

13. berie na vedomie hodnotu pákového efektu 1,36 na rok 2018, pričom požiadavka bola na úrovni 0,56; okrem toho, berúc do úvahy nepeňažné príspevky v projektoch od všetkých súkromných partnerov, pákový efekt bol na úrovni 1,96;

14. víta skutočnosť, že všetky výzvy na predkladanie návrhov boli zverejnené a uzavreté v súlade s príslušnými pracovnými plánmi a s ročným pracovným programom na rok 2018 a zahŕňali 20 tém;

15. konštatuje, že FCH2 mal koncom roka 201827 zamestnancov z 10 členských štátov a s potešením konštatuje, že medzi zamestnancami existuje rodová rovnováha (51 % mužov a 49 % žien); konštatuje tiež, že v roku 2018 podiel žien zúčastňujúcich sa na projektoch v rámci programu Horizont 2020 bol 31 %, pričom 26 % koordinátorov programu tvorili ženy, 22 % členov skupiny FCH2 boli ženy a 33 % členov vedeckého výboru boli ženy;

16. konštatuje, že účinná komunikácia je základným prvkom úspešných projektov financovaných Úniou; domnieva sa, že je dôležité zvýšiť viditeľnosť výsledkov FCH, ako aj šírenie informácií o ich pridanej hodnote; vyzýva FCH2, aby vykonával proaktívnu komunikačnú politiku šírením výsledkov svojho výskumu verejnosti, napríklad prostredníctvom sociálnych médií alebo iných médií, čím sa zvýši informovanosť verejnosti o vplyve podpory Únie, najmä pokiaľ ide o prijatie výsledkov na trh;

17. poznamenáva, že na strane dopravy FCH2 podporoval demonštračné činnosti týkajúce sa viac ako 1 900 ľahkých vozidiel, z ktorých v roku 2018 bolo v prevádzke viac ako 630; konštatuje tiež, že FCH2 v roku 2018 preukázal 45 autobusov prevádzkovaných v 10 mestách Únie; s uspokojením konštatuje, že zavádzanie elektrických autobusov do článkov možno považovať za najmodernejšie, pričom sa výrazne pokročilo v rámci projektov FCH2;

Vnútorný audit

18. konštatuje, že v roku 2018 FCH2 dokončil vykonávanie všetkých akčných plánov zameraných na odporúčania z auditov útvaru pre vnútorný audit (ďalej len „IAS“) v súvislosti s riadením výkonnosti, ktoré IAS vykonal v roku 2016, vrátane odporúčania o revízii viacročného pracovného programu a strategických a operačných cieľov; konštatuje, že v januári 2018 FCH2 predložil útvaru IAS akčný plán týkajúci sa troch odporúčaní, ktoré navrhol IAS v súvislosti s koordináciou s centrálnou podpornou službou (ďalej len „CSC“) a vykonávaním nástrojov a služieb CSC; berie na vedomie, že v rámci akčného plánu FCH2 usporiadal prvý seminár s CSC; víta skutočnosť, že v decembri 2018 FCH2 predložil IAS na preskúmanie všetky akčné plány, ktoré sa zaoberajú odporúčaniami z audítorskej správy za rok 2017; okrem toho s uspokojením konštatuje, že IAS v roku 2019 zaslal správnej rade list, v ktorom potvrdil, že všetky odporúčania a akčné plány boli úspešne vykonané;

19. konštatuje, že v rámci auditov *ex post* sa začalo 141 auditov grantov realizovaných v rámci siedmeho rámcového programu, z ktorých bolo 132 dokončených a zvyšné sa mali dokončiť v prvom štvrťroku 2019, čo predstavuje kumulatívne audítorské pokrytie na úrovni 23 % hodnoty potvrdených žiadostí o preplatenie nákladov; konštatuje, že zvyšková chybovosť bola nižšia ako 2 %; konštatuje, že v roku 2018 sa začalo 14 nových auditov v rámci programu Horizont 2020;

20. poznamenáva, že sa uskutočnilo konečné hodnotenie Komisie týkajúce sa FCH za obdobie 2008 až 2016 a priebežné hodnotenie FCH2 pôsobiaceho v rámci programu Horizont 2020 za obdobie 2014 až 2016, pričom správna rada v marci 2018 schválila akčný plán, z ktorého sa už začalo niekoľko akcií, a dokončenie väčšiny programu sa očakáva v rokoch 2018 až 2019, avšak s prihliadnutím na to, že nízky počet akcií sa podľa očakávania bude vykonávať v nasledujúcom programovom období;

Vnútorné kontroly

21. víta skutočnosť, že FCH2 zaviedol postupy kontroly *ex ante* na základe finančných a operačných administratívnych preskúmaní a auditov *ex post* u príjemcov grantov v prípade priebežných a konečných platieb v rámci siedmeho rámcového programu a žiadostí o úhradu nákladov na projekty v rámci programu Horizont 2020, pričom za audity *ex post* je zodpovedná Komisia; víta skutočnosť, že zvyšková chybovosť pri auditoch *ex post* na konci roka 2018 bola 1,10 % v prípade siedmeho rámcového programu a 0,46 % v prípade programu Horizont 2020, čo je podľa Dvora audítorov pod prahom významnosti;

22. konštatuje, že v roku 2017 FCH2 spolu s útvarom Komisie pre spoločný audit GR pre výskum a inováciu začal prvý *ex post* audit náhodnej vzorky priebežných žiadostí o preplatenie nákladov v rámci programu Horizont 2020; berie na vedomie, že FCH2 zaviedol postupy kontroly *ex ante* založené na finančných a operačných administratívnych kontrolách. konštatuje, že v súvislosti s priebežnými a konečnými platbami v rámci siedmeho rámcového programu vykonáva FCH2 audity *ex post* u príjemcov a že za audity žiadostí o preplatenie nákladov projektov v rámci programu Horizont 2020 vykonávané *ex post* zodpovedá útvar Komisie pre spoločný audit; so znepokojením však konštatuje, že do konca roka 2018 ostali otvorené dva audity, ktoré sa začali v roku 2017, a FCH2 nedokončil tieto audity v dôsledku prebiehajúcich diskusií s príjemcami, ktoré si tiež vyžadovali koordináciu s inými útvarmi GR pre výskum a inováciu s cieľom zabezpečiť súdržné výsledky auditu medzi rôznymi zainteresovanými stranami;

23. žiada Dvor audítorov, aby posúdil správnosť a spoľahlivosť metodiky výpočtu a ocenenia nepeňažných príspevkov a navrhuje, aby sa v posúdení vyhodnotil návrh a dôkladnosť usmernenia na vykonávanie postupu v prípade nepeňažných príspevkov s cieľom pomôcť pri procese plánovania, podávania správ a certifikácie nepeňažných príspevkov.