REZOLUȚIA (UE) 2020/1839 A PARLAMENTULUI EUROPEAN

din 14 mai 2020

conținând observațiile care fac parte integrantă din decizia privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului întreprinderii comune „Pile de combustie și hidrogen 2” aferent exercițiului financiar 2018

PARLAMENTUL EUROPEAN,

— având în vedere Decizia sa privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului întreprinderii comune „Pile de combustie și hidrogen 2” aferent exercițiului financiar 2018,

— având în vedere articolul 100 și anexa V la Regulamentul său de procedură,

— având în vedere raportul Comisiei pentru control bugetar (A9-0030/2020),

A. întrucât întreprinderea comună „Pile de combustie și hidrogen” (denumită în continuare „FCH”) a fost înființată în mai 2008 în cadrul unui parteneriat public-privat în temeiul Regulamentului (CE) nr. 521/2008 al Consiliului ([1]) pentru o perioadă care se încheie la 31 decembrie 2017, cu scopul de a se axa pe dezvoltarea aplicațiilor comerciale și de a încuraja noi eforturi industriale în vederea difuzării rapide a tehnologiilor pilelor de combustie și ale hidrogenului; întrucât Regulamentul (CE) nr. 521/2008 a fost abrogat de Regulamentul (UE) nr. 559/2014 al Consiliului ([2]);

B. întrucât, în mai 2014, prin Regulamentul (UE) nr. 559/2014, a fost înființată întreprinderea comună „Pile de combustie și hidrogen 2” (denumită în continuare „FCH2”), pentru a înlocui FCH și a-i succeda acesteia pentru o perioadă care se încheie la 31 decembrie 2024;

C. întrucât FCH avea ca membri Uniunea, reprezentată de Comisie, Gruparea industrială pentru inițiativa tehnologică comună în domeniul pilelor de combustie și al hidrogenului și Gruparea științifică N.ERGHY;

D. întrucât membrii FCH2 sunt Uniunea, reprezentată de Comisie, organizația New Energy World Industry Grouping AISBL (Noua grupare industrială mondială în domeniul energiei, denumită în continuare „gruparea industrială”), redenumită Hydrogen Europe în 2016, și comunitatea de cercetare New European Research Grouping on Fuel Cells and Hydrogen AISBL (Noua grupare europeană științifică în domeniul pilelor de combustie și al hidrogenului, denumită în continuare „gruparea științifică”);

E. întrucât contribuția maximă a Uniunii la prima fază a activităților FCH2 este de 470 000 000 EUR prin intermediul celui de Al șaptelea program-cadru; întrucât contribuțiile din partea celorlalți membri trebuie să fie cel puțin egale cu contribuția Uniunii,

Gestiunea bugetară și financiară

1. ia act de faptul că, în raportul Curții de Conturi (denumită în continuare „Curtea”) privind conturile anuale ale FCH2 (denumit în continuare „raportul Curții”), se constată că conturile anuale aferente exercițiului financiar 2018 prezintă în mod fidel, sub toate aspectele semnificative, situația financiară a FCH2 la 31 decembrie 2018, precum și rezultatele operațiunilor sale, fluxurile sale de numerar și modificările în structura activelor nete pentru exercițiul încheiat la această dată, în conformitate cu dispozițiile regulamentului financiar al FCH2 și cu normele contabile adoptate de contabilul Comisiei; constată, de asemenea, că normele contabile ale FCH2 se bazează pe standardele de contabilitate pentru sectorul public acceptate la nivel internațional;

2. ia act de faptul că bugetul definitiv al FCH2 pentru exercițiul financiar 2018 a inclus credite de angajament în valoare de 85 504 157 EUR și credite de plată în valoare de 126 526 307 EUR;

3. observă că execuția bugetară din 2018 a creditelor de angajament și de plată a fost de 93 % și, respectiv, 83 %;

([1]) Regulamentul (CE) nr. 521/2008 al Consiliului din 30 mai 2008 de înființare a întreprinderii comune Pile de combustie și hidrogen (JO L 153, 12.6.2008, p. 1).

([2]) Regulamentul (UE) nr. 559/2014 al Consiliului din 6 mai 2014 privind înființarea întreprinderii comune „Pile de combustie și hidrogen 2” (JO L 169, 7.6.2014, p. 108).

Execuția multianuală a bugetului în cadrul celui de Al șaptelea program-cadru

4. ia act de faptul că, în cadrul FCH2, contribuția Uniunii este de 421 300 000 EUR din Al șaptelea program-cadru, din care 19 100 000 EUR reprezintă contribuții în natură, iar membrii grupării industriale și ai grupării științifice contribuie cu resurse în valoare de 442 500 000 EUR, din care 420 000 000 EUR reprezintă contribuții în natură la proiecte din cel de Al șaptelea program-cadru finanțate de FCH2 și 17 900 000 EUR sunt contribuții în numerar la cheltuielile administrative;

5. în ceea ce privește bugetul pe 2018 al FCH2 disponibil pentru proiecte din cel de Al șaptelea program-cadru, rata de execuție a creditelor de plată a fost de 79,6 %, din cauza întârzierilor înregistrate în prezentarea declarațiilor de cheltuieli pentru proiectele în curs de desfășurare în cel de Al șaptelea program-cadru;

Execuția multianuală a bugetului în cadrul programului Orizont 2020

6. ia act de faptul că, în cadrul FCH2, contribuția Uniunii este de 318 800 000 EUR din Orizont 2020, iar membrii grupării industriale și ai grupării științifice contribuie cu resurse în valoare de 649 400 000 EUR, din care 1 800 000 EUR reprezintă contribuții în natură la proiecte din Orizont 2020 finanțate de FCH2, 7 700 000 EUR reprezintă contribuții în natură la activitățile suplimentare și 3 600 000 EUR sunt contribuții în numerar la cheltuielile administrative;

7. observă că nivelul scăzut al contribuțiilor în natură ale membrilor din sector la activitățile operaționale se datorează faptului că FCH2 certifică acestea împreună cu declarațiile de cheltuieli finale; prin urmare, certificarea celei mai mari părți a contribuțiilor în natură angajate va avea loc mai târziu în programul Orizont 2020, când se efectuează plata finală pentru proiecte, iar certificatele privind situația financiară devin scadente;

8. constată că rata de execuție a creditelor de angajament a fost de 95,8 %, iar rata de execuție a creditelor de plată a fost de 84,4 %; constată că, la sfârșitul lui 2018, au fost realizate 29 de plăți pentru rapoarte periodice finale, în principal, dar și intermediare, cu o valoare totală de 21 400 000 EUR pentru cel de Al șaptelea program-cadru; ia act de faptul că rata de execuție bugetară (în ceea ce privește creditele de plată) a fost de 79,6 % (față de 73,8 % în 2017);

9. constată că, în cazul programului Orizont 2020, în ceea ce privește creditele de plată, au fost realizate 19 plăți de prefinanțare pentru proiectele din cererile de propuneri din 2017 și 2018, 11 plăți pentru studii și 2 pentru Centrul Comun de Cercetare; ia act, de asemenea, de faptul că rata de execuție bugetară (în ceea ce privește plățile) a fost de 83,4 % (față de 93,3 % în 2017); ia act de faptul că, în ceea ce privește creditele de angajament, rata de execuție bugetară a fost de 95,8 % (față de 98,3 % în 2017), din cauza rezultatului cererii de propuneri, unde una dintre tematici nu a fost abordată, precum și din cauza întârzierii în planificarea achizițiilor;

10. observă că FCH2 a pregătit un plan de acțiune care a fost aprobat de consiliul de conducere al FCH2 în martie 2018 și include o gamă largă de acțiuni care să fie puse în aplicare de FCH2, fiind deja inițiate o serie de activități aferente; ia act de faptul că o mare parte a acestor activități ar trebui să fie realizată în 2018 și 2019, în timp ce o parte mai mică va fi luată în considerare pentru următoarea perioadă de programare;

Performanța

11. ia act de faptul că FCH2 utilizează anumite măsuri ca indicatori-cheie de performanță pentru a cuantifica valoarea adăugată a activităților sale, cum ar fi energia din surse regenerabile, eficiența energetică a utilizatorilor finali, rețelele inteligente și stocarea; remarcă, în plus, că FCH2 utilizează alte măsuri, cum ar fi proiectele demonstrative găzduite în statele membre și regiunile care beneficiază de fonduri din partea Uniunii; ia act de revizuirea indicatorilor-cheie de performanță, aprobată de FCH2 în 2018, datorată progreselor tehnologice substanțiale înregistrate în ultimii ani și a noilor cereri care au început să apară;

12. observă că rata costurilor de gestionare (bugetul administrativ și operațional) rămâne sub 5 %, ceea ce indică o structură organizațională destul de suplă și eficientă a FCH2;

13. ia act de valoarea din 2018 a efectului de levier de 1,36, comparativ cu cerința de 0,56; în plus, constată că, luând în considerare contribuțiile în natură la proiecte din partea tuturor partenerilor privați, efectul de levier fost de 1,96;

14. salută faptul că toate cererile de propuneri au fost publicate și închise în conformitate cu planurile de lucru aferente și cu programul de lucru anual pentru 2018 și au inclus 20 de tematici;

15. ia act de faptul că, la sfârșitul anului 2018, FCH2 avea 27 de membri ai personalului din 10 state membre și constată cu satisfacție că personalul este echilibrat din punctul de vedere al genului (51 % bărbați și 49 % femei); ia act, de asemenea, de faptul că, în 2018, rata de participare a femeilor la proiectele din cadrul programului Orizont 2020 a fost de 31 %, că 26 % dintre coordonatorii de program erau femei, că 22 % dintre membrii grupului de reprezentanți ai statelor membre în FCH2 erau femei și că 33 % dintre membrii comitetului științific erau femei;

16. observă că o comunicare eficace constituie o componentă esențială pentru succesul proiectelor finanțate de Uniune; consideră că este important să fie mărită vizibilitatea realizărilor FCH, precum și să fie difuzate informații privind valoarea adăugată a acesteia; solicită FCH2 să urmărească o politică de comunicare proactivă, difuzând rezultatele cercetărilor sale în rândul publicului larg, de exemplu prin intermediul rețelelor de socializare sau al altor mijloace de informare în masă, urmărind astfel sensibilizarea opiniei publice cu privire la impactul sprijinului acordat de Uniune, în special în ceea ce privește acceptarea pe piață;

17. observă că, în ceea ce privește transporturile, FCH2 a sprijinit activități demonstrative privind peste 1 900 de vehicule ușoare, dintre care peste 630 erau deja operaționale în 2018; constată, de asemenea, că FCH2 a demonstrat că 45 de autobuze sunt operaționale în 10 orașe din Uniune în 2018; ia act cu satisfacție de faptul că operaționalizarea autobuzelor electrice cu pile de combustie poate fi considerată ca fiind o tehnologie de ultimă generație la nivel mondial, care a progresat în mod semnificativ în cadrul proiectelor FCH2;

Auditul intern

18. ia act de faptul că, în 2018, FCH2 a finalizat punerea în aplicare a tuturor planurilor de acțiune care abordează recomandările privind auditurile efectuate de Serviciul de Audit Intern (IAS) în 2016 în ceea ce privește gestionarea performanței, inclusiv o recomandare privind revizuirea programului de lucru multianual și a obiectivelor strategice și operaționale; constată că, în ianuarie 2018, FCH2 a prezentat IAS un plan de acțiune referitor la trei recomandări formulate de IAS în ceea ce privește coordonarea cu serviciul central de sprijin (CSC) și punerea în aplicare a instrumentelor și serviciilor CSC; observă că, în cadrul planului de acțiune, FCH2 a organizat primul său atelier împreună cu CSC; salută faptul că, în decembrie 2018, FCH2 a transmis IAS, spre revizuire, toate planurile de acțiune care abordează recomandările raportului de audit din 2017; în plus, ia act cu satisfacție de faptul că, în 2019, IAS a trimis o scrisoare consiliului de conducere, confirmând că toate recomandările și planurile de acțiune au fost puse în aplicare cu succes;

19. ia act de faptul că efortul de audit *ex post* a fost realizat prin lansarea a 141 de audituri pentru granturile aferente celui de Al șaptelea program-cadru, din care 132 au fost finalizate, restul urmând să fie finalizate în primul trimestru al anului 2019, ceea ce reprezintă o acoperire cumulată a auditului de 23 % din valoarea declarațiilor de cheltuieli validate; constată că rata de eroare reziduală a fost sub 2 %; constată că, în 2018, au fost lansate 14 noi audituri pentru programul Orizont 2020;

20. observă că s-a realizat evaluarea finală a FCH de către Comisie pentru perioada 2008-2016 și evaluarea intermediară privind FCH2 care funcționează în cadrul programului Orizont 2020 pentru perioada 2014-2016 și că consiliul de conducere a aprobat un plan de acțiune în martie 2018, din care mai multe acțiuni au fost deja inițiate, sperându-se ca cea mai mare parte a programului să se finalizeze între 2018 și 2019, dar ținând seama de faptul că se așteaptă ca un număr mic de acțiuni să fie puse în aplicare până la următoarea perioadă de programare;

Controalele interne

21. salută faptul că FCH2 a instituit proceduri de control *ex ante* bazate pe examinări documentare ale aspectelor financiare și operaționale și audituri *ex post* la beneficiarii granturilor pentru plățile intermediare și finale din cel de Al șaptelea program-cadru și pentru declarațiile de cheltuieli aferente proiectelor din programul Orizont 2020, în timp ce Comisia este responsabilă de auditurile *ex post*; salută faptul că rata de eroare reziduală pentru auditurile *ex post* la sfârșitul anului 2018 a fost de 1,10 % pentru cel de Al șaptelea program-cadru și de 0,46 % pentru programul Orizont 2020, valoare considerată de Curte sub pragul de semnificație;

22. ia act de faptul că, în 2017, FCH2, împreună cu Serviciul comun de audit al Direcției Generale Cercetare și Inovare din cadrul Comisiei (CAS), a lansat primul audit *ex post* al unui eșantion aleatoriu format din declarații de cheltuieli intermediare aferente programului Orizont 2020; ia act de faptul că FCH2 a instituit proceduri de control *ex ante* bazate pe examinări documentare ale aspectelor financiare și operaționale; constată că în ceea ce privește plățile intermediare și finale din cadrul celui de Al șaptelea program-cadru, FCH2 este cea care efectuează audituri *ex post* la nivelul beneficiarilor, în timp ce, în cazul declarațiilor de cheltuieli aferente proiectelor finanțate în cadrul programului Orizont 2020, CAS este cel responsabil de efectuarea auditurilor *ex post*; cu toate acestea, ia act cu îngrijorare de faptul că, până la sfârșitul anului 2018, au existat două audituri deschise lansate în 2017, iar FCH2 nu a finalizat aceste audituri din cauza discuțiilor în curs cu beneficiarii, care au necesitat, de asemenea, coordonarea cu alte servicii ale DG Cercetare și Inovare pentru a asigura rezultate coerente ale auditului la nivelul diferitelor părți interesate;

23. solicită Curții să evalueze corectitudinea și fiabilitatea metodologiei de calculare și de evaluare a contribuțiilor în natură, iar respectiva evaluare ar trebui să analizeze conceptul și soliditatea orientărilor pentru implementarea procedurii de stabilire a contribuțiilor în natură, cu scopul de a contribui la procesul de planificare, raportare și certificare a contribuțiilor în natură.