USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2020/1839

ze dne 14. května 2020

obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu společného podniku pro palivové články a vodík 2 na rozpočtový rok 2018

EVROPSKÝ PARLAMENT,

— s ohledem na své rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu společného podniku pro palivové články a vodík 2 na rozpočtový rok 2018,

— s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,

— s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0030/2020),

A. vzhledem k tomu, že společný podnik pro palivové články a vodík (dále jen „společný podnik FCH“) byl založen v květnu 2008 nařízením Rady (ES) č. 521/2008 ([1]) jako partnerství veřejného a soukromého sektoru na období do 31. prosince 2017, přičemž jeho úkolem je vývoj tržních aplikací a podpora tohoto odvětví v dalším úsilí o rychlé zavedení palivových článků a vodíkových technologií do praxe; vzhledem k tomu, že nařízení (ES) č. 521/2008 bylo zrušeno nařízením Rady (ES) č. 559/2014 ([2]);

B. vzhledem k tomu, že společný podnik pro palivové články a vodík 2 (dále jen „společný podnik PČV2“) byl vytvořen v květnu 2014 nařízením (EU) č. 559/2014, aby v období do 31. prosince 2024 nahradil společný podnik pro palivové články a vodík a stal se jeho nástupcem;

C. vzhledem k tomu, že členy společného podniku FCH byly Unie zastoupená Komisí, Průmyslové uskupení pro společnou technickou iniciativu pro palivové články a vodík a výzkumné uskupení N.ERGHY;

D. vzhledem k tomu, že členy společného podniku PČV2 jsou Unie zastoupená Komisí, uskupení New Energy World Industry Grouping AISBL (dále jen „průmyslové uskupení“), které bylo v roce 2016 přejmenováno na Hydrogen Europe, a uskupení New European Research Grouping on Fuel Cells and Hydrogen AISBL (dále jen „výzkumné uskupení“);

E. vzhledem k tomu, že maximální příspěvek Unie na provádění první fáze činností společného podniku PČV2 činí 470 000 000 EUR, které jsou na tyto účely vyčleněny ze sedmého rámcového programu; vzhledem k tomu, že příspěvky ostatních členů se musí přinejmenším rovnat příspěvku EU;

Rozpočtové a finanční řízení

1. konstatuje, že Účetní dvůr dospěl ve své zprávě o ověření roční účetní závěrky společného podniku PČV2 (dále jen „zpráva Účetního dvora“) k závěru, že účetní závěrka za rok 2018 poskytuje ve všech významných ohledech věrný obraz finanční situace společného podniku PČV 2 ke dni 31. prosince 2018, výsledků jeho činnosti, jeho peněžních toků a změn čistých aktiv za daný rok v souladu s finančním nařízením o společném podniku PČV 2 a s účetními pravidly, která přijal účetní Komise; konstatuje také, že účetní pravidla společného podniku PČV 2 jsou založena na mezinárodně uznávaných účetních standardech pro veřejný sektor;

2. konstatuje, že konečný rozpočet společného podniku PČV 2 na rozpočtový rok 2018 zahrnoval prostředky na závazky ve výši 85 504 157 EUR a prostředky na platby ve výši 126 526 307 EUR;

3. konstatuje, že míra plnění rozpočtu za rok 2018 činila v případě prostředků na závazky 93 % a v případě prostředků na platby 83 %;

([1]) Nařízení Rady (ES) č. 521/2008 ze dne 30. května 2008 o založení společného podniku pro palivové články a vodík (Úř. věst. L 153, 12.6.2008, s. 1).

([2]) Nařízení Rady (EU) č. 559/2014 ze dne 6. května 2014 o založení společného podniku pro palivové články a vodík 2 (Úř. věst. L 169, 7.6.2014, s. 108).

Plnění víceletého rozpočtu financovaného ze sedmého rámcového programu

4. konstatuje, že příspěvek Unie společnému podniku PČV 2 činí 421 300 000 EUR ze sedmého rámcového programu, včetně 19 100 000 EUR ve formě věcného plnění, a že členové průmyslového a výzkumného uskupení přispívají částkou 442 500 000 EUR, kterou tvoří 420 000 000 EUR ve formě věcného plnění na projekty sedmého rámcového programu financované společným podnikem PČV 2 a 17 900 000 EUR v hotovosti, které jsou určeny na administrativní náklady;

5. konstatuje, že pokud jde o rozpočet společného podniku PČV 2 na rok 2018 vyčleněný na projekty sedmého rámcového programu, činila kvůli opožděnému předkládání žádostí o úhradu nákladů na probíhající projekty sedmého rámcového programu míra plnění v případě prostředků na platby 79,6 %;

Plnění víceletého rozpočtu financovaného z programu Horizont 2020

6. konstatuje, že příspěvek Unie společnému podniku PČV 2 činí 318 800 000 EUR z programu Horizont 2020 a že členové průmyslového a výzkumného uskupení přispívají částkou 649 400 000 EUR, kterou tvoří 1 800 000 EUR ve formě věcného plnění na projekty programu Horizont 2020 financované společným podnikem PČV 2, 7 700 000 EUR ve formě věcného plnění na doplňkové činnosti a 3 600 000 EUR v hotovosti na administrativní náklady;

7. shledává, že nízká míra věcného plnění na provozní činnost ze strany průmyslových partnerů je zapříčiněna tím, že společný podnik PČV 2 jim vydává osvědčení o příspěvku společně s žádostmi o úhradu konečných nákladů; z tohoto důvodu bude většina vázaných věcných příspěvků potvrzena v rámci programu Horizont 2020 později, a to po provedení konečné platby na projekty, kdy se vydávají osvědčení o finančních výkazech;

8. konstatuje, že míra čerpání prostředků na závazky dosáhla 95,8 % a míra čerpání prostředků na platby 84,4 %; konstatuje, že pokud jde o sedmý rámcový program, bylo ke konci roku 2018 provedeno 29 plateb týkajících se pravidelných průběžných, a zejména konečných zpráv v celkové výši 21 400 000 EUR; konstatuje, že míra plnění rozpočtu (z hlediska prostředků na platby) činila 79,6 % (oproti 73,8 % v roce 2017);

9. konstatuje, že pokud jde o prostředky na platby, bylo v případě programu Horizont 2020 v rámci předběžného financování projektů z výzev k předkládání návrhů z let 2017 a 2018 provedeno 19 plateb, 11 plateb na studie a dvě platby Společnému výzkumnému středisku; konstatuje navíc, že plnění rozpočtu (z hlediska plateb) dosáhlo 83,4 % (oproti 93,3 % v roce 2017); poukazuje na to, že v případě prostředků na závazky dosáhla kvůli výsledku výzvy k podávání návrhů, v níž jedno téma nebylo pokryto, a kvůli prodlevám v plánování zadávacího řízení míra plnění rozpočtu 95,8 % (oproti 98,3 % v roce 2017);

10. konstatuje, že společný podnik PČV 2 připravil akční plán, který byl schválen jeho správní radou v březnu 2018 a zahrnuje širokou škálu činností společného podniku PČV 2, z nichž některé již byly zahájeny; konstatuje, že většina činností měla být ukončena v letech 2018 a 2019 a že s několika málo činnostmi se bude počítat pro příští programové období;

Výkonnost

11. konstatuje, že společný podnik PČV 2 používá určitá opatření jako klíčové ukazatele výkonnosti k posuzování přidané hodnoty své činnosti, např. energii z obnovitelných zdrojů, energetickou účinnost u koncových spotřebitelů, inteligentní sítě a skladování energie; shledává dále, že společný podnik PČV 2 používá i jiná opatření, např. realizaci demonstračních projektů v členských státech a regionech, které jsou příjemci prostředků Unie; konstatuje, že v roce 2018 byly přepracovány klíčové ukazatele výkonnosti, které společný podnik PČV 2 vzhledem k technickému pokroku dosaženému v posledních letech podpořil, a že byly vypracovány nové aplikace;

12. poukazuje na to, že poměr manažerských nákladů (správního a provozního rozpočtu) zůstává nižší než 5 %, což poukazuje na poměrně štíhlou a účinnou organizační strukturu společného podniku PČV 2;

13. konstatuje, že hodnota pákového efektu v roce 2018 činila 1,36, přičemž se požadovala hodnota 0,56; konstatuje dále, že po zohlednění věcných příspěvků na projekty od všech soukromých partnerů dosáhl pákový efekt hodnoty 1,96;

14. vítá skutečnost, že všechny výzvy k předkládání návrhů byly zveřejněny a uzavřeny v souladu s příslušnými pracovními plány a s ročním pracovním programem na rok 2018, včetně 20 témat;

15. konstatuje, že koncem roku 2018 měl společný podnik PČV 2 dvacet sedm zaměstnanců z 10 zemí, a s potěšením konstatuje, že mezi nimi bylo dosaženo genderové vyváženosti (51 % mužů a 49 % žen); konstatuje dále, že v roce 2018 dosahoval poměr žen účastnících se na projektech programu Horizont 202031 %, že 26 % programových koordinátorů byly ženy, ženy tvořily i 22 % členů ze skupiny zástupců členských států podniku PČV 2 a také 33 % členů vědeckého výboru;

16. konstatuje, že nezbytnou součástí úspěšných projektů financovaných Unií je účinná komunikace; považuje za důležité zvýšit povědomí veřejnosti o úspěších společného podniku a zajistit širší informovanost o jeho přínosu; vyzývá společný podnik PČV 2, aby prosazoval aktivní komunikační politiku tím, že bude o výsledcích svého výzkumu informovat veřejnost, např. prostřednictvím sociálních sítí nebo jiných sdělovacích prostředků, a zvyšovat tak povědomí veřejnosti o dopadu podpory Unie, se zvláštním ohledem na uplatnění na trhu;

17. konstatuje, že pokud jde o dopravu, podporoval společný podnik PČV 2 demonstrační činnost týkající se více než 1 900 lehkých užitkových vozidel, z nichž bylo více než 630 v roce 2018 už v provozu; konstatuje dále, že podnik prokázal v roce 2018 provozuschopnost 45 autobusů v deseti městech Unie; s potěšením konstatuje, že používané elektrické autobusy na palivové články se mohou na celém světě považovat za nejmodernější technologii a že u nich bylo v rámci všech projektů společného podniku PČV 2 dosaženo významného pokroku;

Interní audit

18. konstatuje, že v roce 2018 dokončil společný podnik PČV 2 všechny akční plány, kterými reagoval na doporučení vydaná na základě auditů výkonnosti řízení vypracovaných útvarem interního auditu v roce 2016, včetně doporučení týkajících se přezkumu víceletého pracovního programu a strategických a operačních cílů; bere na vědomí, že společný podnik PČV2 v lednu 2018 předložil útvaru interního auditu akční plán, který se týkal tří doporučení vydaných tímto útvarem ohledně koordinace se společným střediskem podpory a využívání nástrojů a služeb tohoto střediska; konstatuje, že společný podnik PČV 2 uspořádal v rámci akčního plánu spolu s uvedeným střediskem svůj první seminář; vítá skutečnost, že v prosinci 2018 společný podnik PČV2 předložil útvaru interního auditu k posouzení všechny akční plány, kterými reagoval na doporučení uvedená ve zprávě o auditu z roku 2017; s uspokojením bere dále na vědomí, že v roce 2019 zaslal útvar interního auditu dopis správní radě, v němž potvrdil, že všechna doporučení a akční plány byly úspěšně provedeny;

19. bere na vědomí, že v návaznosti na audit provedený ex post bylo zahájeno 141 kontrol grantů sedmého rámcového programu, z nichž 132 bylo ukončeno a zbývající kontroly mají být ukončeny v prvním čtvrtletí roku 2019, což představuje kumulativní rozsah auditu odpovídající 23 % hodnoty ověřených výkazů nákladů; konstatuje, že míra zbytkových chyb byla nižší než 2 %; konstatuje, že v roce 2018 bylo zahájeno 14 nových auditů programu Horizont 2020;

20. konstatuje, že Komise provedla konečné hodnocení společného podniku za období 2008 až 2016 a průběžné hodnocení podniku PČV 2, který funguje v rámci programu Horizont 2020, za období 2014 až 2016; dále konstatuje, že správní rada tohoto podniku schválila v březnu 2018 akční plán, jehož některé činnosti již byly zahájeny, a že se očekávalo, že většina programu bude realizována v letech 2018 a 2019, avšak je třeba zohlednit skutečnost, že podle očekávání má být několik činností realizováno v následujícím programovém období;

Interní kontrola

21. vítá skutečnost, že společný podnik PČV 2 zavedl kontrolní postupy ex ante pro průběžné a konečné platby v rámci sedmého rámcového programu a pro výkazy nákladů na projekty v rámci programu Horizont 2020, které jsou založeny na přezkumech finanční a operační dokumentace a na následných auditech příjemců grantů, zatímco Komise odpovídá za audity ex post; vítá skutečnost, že míra zbytkových chyb zjištěná při auditech ex post na konci roku 2018 činila u sedmého rámcového programu 1,10 %, zatímco u programu Horizont 2020 dosahovala 0,46 %, a že tedy podle Účetního dvora nepřesáhla práh významnosti;

22. konstatuje, že v roce 2017 zahájil společný podnik PČV 2 ve spolupráci se společným auditním útvarem Generálního ředitelství Komise pro výzkum a inovace první následný audit náhodného vzorku průběžných výkazů nákladů v rámci programu Horizont 2020; konstatuje, že společný podnik PČV2 stanovil postupy pro předběžné kontroly, které jsou založeny na přezkumech finanční a operační dokumentace; bere na vědomí, že u průběžných a konečných plateb v rámci sedmého rámcového programu provádí audity ex post u příjemců společný podnik PČV 2, zatímco u výkazů nákladů na projekty programu Horizont 2020 je za následné audity odpovědný společný auditní útvar Komise; se znepokojením však konstatuje, že na konci roku 2018 stále nebyly uzavřeny dva audity zahájené v roce 2017 a že je společný podnik PČV 2 nedokončil kvůli probíhající diskuzi s příjemci, kteří požadovali rovněž koordinaci s jinými útvary GŘ pro výzkum a inovace, aby se u různých zúčastněných stran zajistily jednotné výsledky auditu;

23. žádá Účetní dvůr, aby posoudil opodstatněnost a spolehlivost metodiky výpočtu a oceňování věcných příspěvků a aby v rámci tohoto posouzení zhodnotil podobu a důkladnost pokynů pro uplatnění postupu týkajícího se věcných příspěvků, čímž by napomohl procesu plánování, podávání zpráv a certifikace věcných příspěvků.