РЕЗОЛЮЦИЯ (ЕС) 2020/1839 НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

от 14 май 2020 година,

съдържаща забележките, които са неразделна част от решението за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на съвместното предприятие „Горивни клетки и водород 2“ за финансовата 2018 година

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ,

— като взе предвид своето решение за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на съвместното предприятие „Горивни клетки и водород 2“ за финансовата 2018 година,

— като взе предвид член 100 от и приложение V към своя Правилник за дейността,

— като взе предвид доклада на комисията по бюджетен контрол (A9-0030/2020),

А. като има предвид, че съвместното предприятие „Горивни клетки и водород“ (съвместно предприятие „ГКВ“) е създадено през май 2008 г. като публично-частно партньорство с Регламент (ЕО) № 521/2008 на Съвета ([1]) за период до 31 декември 2017 г. с цел да се насочи вниманието към разработването на пазарни приложения, като по този начин да се улеснят допълнителните промишлени усилия за бързо внедряване на технологиите на базата на горивни клетки и водород; като има предвид, че Регламент (ЕО) № 521/2008 беше отменен с Регламент (ЕС) № 559/2014 на Съвета ([2]);

Б. като има предвид, че с Регламент (ЕС) № 559/2014 се създава съвместно предприятие „Горивни клетки и водород 2“ (съвместно предприятие „ГКВ2“) през май 2014 г., което да замени и наследи съвместното предприятие „ГКВ“ за срок до 31 декември 2024 г.;

В. като има предвид, че членовете на съвместното предприятие „ГКВ“ са Съюзът, представляван от Комисията, Европейската индустриалната група на съвместното предприятие „Горивни клетки и водород“ и научноизследователската група N.ERGHY;

Г. като има предвид, че членовете на съвместното предприятие „ГКВ2“ са Съюзът, представляван от Комисията, Световната промишлена група за нови енергии („индустриалната група“), преименувана „Водородна Европа“ през 2016 г., и Новата европейска научноизследователска група в областта на горивните клетки и водорода („научноизследователската група“);

Д. като има предвид, че максималната вноска на Съюза към първата фаза на дейностите на съвместното предприятие „ГКВ2“ възлиза на 470 000 000 EUR от Седмата рамкова програма, като вноските от другите членове трябва да бъдат поне равни на вноската на Съюза;

Бюджетно и финансово управление

1. отбелязва, че в доклада на Сметната палата („Палатата“) относно годишните отчети на съвместното предприятие „ГКВ2“ („доклада на Палатата“) се констатира, че годишните отчети за финансовата 2018 година дават вярна представа във всички съществени аспекти за финансовото състояние на съвместното предприятие „ГКВ2“ към 31 декември 2018 г., както и за резултатите от неговата дейност, паричните потоци и промените в нетните активи за приключилата на тази дата финансова година, в съответствие с разпоредбите на финансовия регламент на съвместното предприятие „ГКВ2“ и със счетоводните правила, приети от отговорния счетоводител на Комисията; отбелязва освен това, че счетоводните правила на съвместното предприятие „ГКВ2“ се основават на международно признатите счетоводни стандарти за публичния сектор;

2. отбелязва, че окончателният бюджет на съвместното предприятие „ГКВ2“ за финансовата 2018 година включва бюджетни кредити за поемане на задължения в размер на 85 504 157 EUR и бюджетни кредити за плащания в размер на 126 526 307 EUR;

3. отбелязва, че като цяло степента на усвояване на бюджетните кредити за поемане на задължения и за плащания за 2018 г. е достигнала съответно 93% и 83%;

([1]) Регламент (ЕО) № 521/2008 на Съвета от 30 май 2008 г. за създаване на съвместно предприятие „Горивни клетки и водород“ (ОВ L 153, 12.6.2008 г., стр. 1).

([2]) Регламент (ЕС) № 559/2014 на Съвета от 6 май 2014 г. за създаване на съвместно предприятие „Горивни клетки и водород 2“ (ОВ L 169, 7.6.2014 г., стр. 108).

Изпълнение на многогодишния бюджет по Седмата рамкова програма

4. отбелязва, че вноската на Съюза по Седмата рамкова програма в съвместното предприятие „ГКВ2“ е 421 300 000 EUR и включва 19 100 000 EUR под формата на непарични вноски, а тази на членовете на промишлената група и на научноизследователската група възлиза на 442 500 000 EUR, включително 420 000 000 EUR под формата на непарични вноски в проектите по Седмата рамкова програма, финансирани от съвместното предприятие „ГКВ2“, и 17 900 000 EUR парични вноски за административни разходи;

5. посочва, че що се отнася до бюджета на съвместното предприятие „ГКВ2“ за 2018 г., предоставен за проекти по Седмата рамкова програма, степента на усвояване на бюджетните кредити за плащания е 79,6% поради закъснения при подаването на заявки за възстановяване на разходи за текущи проекти по Седмата рамкова програма;

Изпълнение на многогодишния бюджет по програма „Хоризонт 2020“

6. отбелязва, че вноската на Съюза в съвместното предприятие „ГКВ2“ възлиза на 318 800 000 EUR от „Хоризонт 2020“, а тази на членове от промишлената група и научноизследователската група възлиза на 649 400 000 EUR и включва 1 800 000 EUR непарични вноски в проектите по „Хоризонт 2020“, финансирани от съвместното предприятие „ГКВ2“, 7 700 000 EUR непарични вноски в допълнителни дейности и 3 600 000 EUR парични вноски за административни разходи;

7. отбелязва, че ниското равнище на непаричните вноски на членовете от промишления сектор за оперативни дейности се дължи на факта, че съвместното предприятие „ГКВ2“ ги сертифицира заедно с крайните заявки за възстановяване на разходи; поради това сертифицирането на по-голямата част от заделените непарични вноски ще стане на по-късен етап в програмата „Хоризонт 2020“, когато бъде извършено окончателното плащане по проектите и трябва да се изготвят сертификатите за финансовите отчети;

8. отбелязва, че степента на изпълнение на бюджетните кредити за поемане на задължения е 95,8%, докато за бюджетните кредити за плащания тя е 84,4%; отбелязва, че в края на 2018 г. са били извършени 29 плащания за междинни и основно окончателни периодични доклади на обща стойност 21 400 000 EUR в рамките на Седмата рамкова програма; отбелязва, че степента на изпълнението на бюджета (по отношение на бюджетните кредити за плащания) е била 79,6% (в сравнение със 73,8% през 2017 г.);

9. отбелязва, че що се отнася до бюджетните кредити за плащания, са били извършени 19 плащания за предварително финансиране на проекти от поканите за предложения от 2017 и 2018 г., 11 плащания за извършване на проучвания и 2 за Съвместния изследователски център за „Хоризонт 2020“; отбелязва освен това, че степента на изпълнение на бюджета (по отношение на плащанията) е 83,4% (спрямо 93,3% през 2017 г.); отбелязва, че степента на изпълнение на бюджета по отношение на бюджетните кредити за поемане на задължения е достигнала 95,8% (спрямо 98,3% през 2017 г.), поради резултата от поканата за представяне на предложения, при който една тема не е била обхваната, и поради забавянето в планирането на възлагането на обществени поръчки;

10. отбелязва, че съвместното предприятие „ГКВ2“ е изготвило план за действие, одобрен от управителния му съвет през март 2018 г., който включва широк набор от действия за изпълнение от съвместното предприятие, някои от които вече са стартирани; отбелязва, че по-голямата част от тях следва да бъдат изпълнени през 2018 г. и през 2019 г., а малка част ще се изпълняват през следващия програмен период;

Резултати от изпълнението

11. отбелязва, че съвместното предприятие „ГКВ2“ използва определени мерки като ключови показатели за ефективност за измерване на добавената стойност, предоставена от дейностите му, като енергия от възобновяеми източници, енергийна ефективност на крайния потребител, интелигентни мрежи и съхранение; отбелязва освен това, че съвместното предприятие „ГКВ2“ използва други мерки, като осигуряване на домакинство на демонстрационни проекти на държави членки и използване от регионите на средства от Съюза; отбелязва преразглеждането на ключови показатели за ефективност, одобрено от съвместното предприятие „ГКВ2“ през 2018 г. поради съществения технологичен напредък през последните години и появяващите се нови приложения;

12. отбелязва, че съотношението на разходите за управление (административен / оперативен бюджет) остава под 5%, което говори за доста стройна и ефективна организационна структура в съвместното предприятие „ГКВ2“;

13. отбелязва, че ефектът на лоста за 2018 г. се равнява на 1,36, спрямо изискването от 0,56; освен това отбелязва, че като се вземат предвид непаричните вноски в проекти от всички частни партньори, коефициентът на ливъридж достига 1,96;

14. приветства факта, че всички покани за представяне на предложения са публикувани и приключени в съответствие със съответните работни планове и с годишната работна програма за 2018 г., която включва 20 теми;

15. отбелязва, че в края на 2018 г. в съвместното предприятие „ГКВ2“ са работили 27 служители от 10 държави членки и със задоволство отбелязва баланса между половете сред този персонал (51% мъже и 49% жени); отбелязва също така, че през 2018 г. делът на жените, участващи в проекти по „Хоризонт 2020“, е бил 31%, че 26% от координаторите на програми са били жени, че 22% от членовете на групата на представителите на държавите членки в съвместното предприятие „ГКВ2“ са били жени, както и 33% от членовете на научния комитет;

16. отбелязва, че ефективната комуникация е съществен елемент на успешните проекти, финансирани от Съюза; счита, че е важно да се повиши видимостта на постиженията на съвместното предприятие „ГКВ“ и да се разпространява информация за добавената му стойност; призовава съвместното предприятие „ГКВ2“ да води проактивна комуникационна политика, като разпространява резултатите от своите научни изследвания сред широката общественост, например чрез социалните или други медии, като по този начин повишава обществената осведоменост относно въздействието на подкрепата на Съюза, по-специално по отношение на навлизането на пазара;

17. отбелязва, че в областта на транспорта съвместното предприятие „ГКВ2“ е подкрепило демонстрационни дейности, включващи над 1 900 леки превозни средства, повече от 630 от които вече са въведени в действие през 2018 г.; отбелязва също така, че през 2018 г. съвместното предприятие „ГКВ2“ е провело демонстрации на 45 автобуса, които се използват в 10 града на Съюза; отбелязва със задоволство, че внедряването на електрически автобуси, захранвани от горивни клетки, може да се разглежда като авангардна иновация в световен мащаб, по която е постигнат значителен напредък чрез проекти в рамките на съвместното предприятие „ГКВ2“;

Вътрешен одит

18. отбелязва, че през 2018 г. съвместното предприятие „ГКВ2“ приключи изпълнението на всички планове за действие, свързани с препоръките на Службата за вътрешен одит (IAS), направени след одите на управлението на изпълнението през 2016 г., включително препоръка относно преразглеждането на многогодишната работна програма и на стратегическите и оперативните цели; отбелязва, че през януари 2018 г. съвместното предприятие „ГКВ2“ представи на IAS план за действие във връзка с три нейни препоръки относно координацията с Централната служба за подкрепа (ЦСП) и прилагането на инструменти и услуги на ЦСП; отбелязва, че като част от плана за действие съвместното предприятие „ГКВ2“ организира своя първи семинар с ЦСП; приветства факта, че през декември 2018 г. съвместното предприятие „ГКВ2“ представи за разглеждане от IAS всички планове за действие, свързани с препоръките на IAS в одитния доклад за 2017 г.; освен това отбелязва със задоволство, че през 2019 г. IAS е изпратила писмо до управителния съвет, в което потвърждава, че всички препоръки и планове за действие са изпълнени успешно;

19. отбелязва провеждането на последваща проверка със стартирането на 141 одита на безвъзмездни средства, отпускани по Седмата рамкова програма, като 132 от тях са приключени, а приключването на останалите е предвидено за първото тримесечие на 2019 г., което представлява кумулативен одитен обхват от 23% от стойността на валидираните заявки за възстановяване на разходи; отбелязва, че процентът остатъчни грешки е под 2%; отбелязва, че през 2018 г. са започнати 14 нови одита за „Хоризонт 2020“;

20. отбелязва, че Комисията е приключила окончателната си оценка на съвместното предприятие „ГКВ“ за периода между 2008 и 2016 г. и междинната си оценка на съвместното предприятие „ГКВ2“, извършващо дейност в рамките на програмата „Хоризонт 2020“, за периода 2014—2016 г., че през март 2018 г. управителният съвет е одобрил план за действие, като част от действията по него вече са започнати, както и очакването по-голямата част от програмата да бъде завършена между 2018 и 2019 г., но взема под внимание факта, че няколко действия се очаква да бъдат изпълнени в рамките на следващия програмен период;

Вътрешен контрол

21. приветства факта, че съвместното предприятие „ГКВ2“ е въвело процедури за предварителен контрол въз основа на финансови и оперативни документни проверки и за последващи одити на ниво бенефициенти на безвъзмездни средства за междинните и окончателните плащания по Седмата рамкова програма, докато за последващите одити на заявките за възстановяване на разходи по проекти по „Хоризонт 2020“ отговаря Комисията; приветства факта, че процентът на остатъчни грешки за последващите одити в края на 2018 г. е 1,10% за Седмата рамкова програма и 0,46% за „Хоризонт 2020“, което според Палатата е под прага на същественост;

22. отбелязва, че през 2017 г. съвместното предприятие „ГКВ2“, стартира заедно с Общата служба за одит на ГД „Научни изследвания и иновации“, първия последващ одит на случайна извадка от междинни заявки за възстановяване на разходи по проекти по линия на „Хоризонт 2020“; отбелязва, че съвместното предприятие „ГКВ2“ е въвело процедури за предварителен контрол въз основа на финансови и оперативни документни проверки; отбелязва, че за междинните и окончателните плащания по Седмата рамкова програма, съвместното предприятие „ГКВ2“ извършва последващи одити на ниво бенефициенти, докато Общата служба за одит отговаря за последващите одити на заявките за възстановяване на разходи по проекти по програмата „Хоризонт 2020“; отбелязва със загриженост въпреки това, че към края на 2018 г. има два незавършени одита, започнати през 2017 г., и че съвместното предприятие „ГКВ2“ не е приключило тези одити поради продължаващи разисквания с бенефициентите, за които е била необходима и координация с други служби на ГД „Научни изследвания и иновации“, за да се гарантира последователност на одитните резултати между различните заинтересовани страни;

23. изисква от Палатата да направи оценка на стабилността и надеждността на методологията за изчисляване и оценяване на непаричните вноски, като се направи оценка и на структурата и надеждността на насоките за прилагане на процедурата за непарични вноски с цел подпомагане на процеса на планиране, докладване и сертифициране на непаричните вноски.