EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 9.2.2021
COM(2021) 47 final

2021/0026 (NLE)

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o předložení návrhu jménem Evropské unie na zařazení chlorpyrifu do přílohy A Stockholmské úmluvy o perzistentních organických znečišťujících látkách

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

• Odůvodnění a cíle návrhu

Stockholmská úmluva o perzistentních organických znečišťujících látkách (dále jen „úmluva“) vstoupila v platnost dne 17. května 2004. Byla schválena rozhodnutím Rady ze dne 14. října 2004 o uzavření Stockholmské úmluvy o perzistentních organických znečišťujících látkách jménem Evropského společenství (2006/507/ES[1]) a pro Evropské společenství vstoupila v platnost dne 14. února 2005. Cílem úmluvy je chránit lidské zdraví a životní prostředí před perzistentními organickými znečišťujícími látkami (látky POP). Úmluva poskytuje rámec, který je založen na zásadě předběžné opatrnosti a je určen k odstranění výroby, použití, dovozu a vývozu perzistentních organických znečišťujících látek, pro bezpečné nakládání s těmito látkami a jejich zneškodnění a pro odstranění nebo snížení úniků některých nezáměrně vyráběných perzistentních organických znečišťujících látek.

Nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 2019/1021[2] se do práva Unie provádí závazky stanovené v úmluvě a v Protokolu o perzistentních organických znečišťujících látkách k Úmluvě z roku 1979 o dálkovém znečišťování ovzduší přesahujícím hranice států (dále jen „protokol“), který byl schválen rozhodnutím Rady č. 259/2004/ES[3].

Podle čl. 8 odst. 1 úmluvy může smluvní strana předložit sekretariátu návrh na zařazení chemické látky do příloh A, B a/nebo C úmluvy, který pak v souladu s čl. 8 odst. 3 a 4 přezkoumá Výbor pro hodnocení perzistentních organických znečišťujících látek (dále jen „Výbor pro hodnocení POP“). Návrh musí obsahovat informace uvedené v příloze D. Na základě doporučení Výboru pro hodnocení POP konference smluvních stran rozhodne, zda bude látka zařazena do přílohy A (odstraňování), přílohy B (omezení) a/nebo přílohy C (nezamýšlená výroba). Postup přijetí změn příloh se řídí článkem 22 úmluvy.

Podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1107/2009[4] a nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 528/2012[5] se v Evropské unii chlorpyrifos nesmí používat v přípravcích na ochranu rostlin a v biocidních přípravcích jako účinná látka. Chlorpyrifos navíc není registrován k žádnému dalšímu účelu v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1907/2006[6], a proto nesmí být vyráběn nebo uváděn na trh v Unii k takovému dalšímu účelu v množství 1 tuny nebo větším za rok na výrobce nebo dovozce.

---

1 Rozhodnutí Rady 2006/507/ES ze dne 14. října 2004 o uzavření Stockholmské úmluvy o perzistentních organických znečišťujících látkách jménem Evropského společenství (Úř. věst. L 209, 31.7.2006, s. 1).

2 Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/1021 ze dne 20. června 2019 o perzistentních organických znečišťujících látkách (Úř. věst. L 169, 25.6.2019, s. 45).

3 Rozhodnutí Rady 2004/259/ES ze dne 19. února 2004 o uzavření Protokolu o perzistentních organických znečišťujících látkách k Úmluvě o dálkovém znečišťování ovzduší přecházejícím hranice států z roku 1979 jménem Společenství (Úř. věst. L 81, 19.3.2004, s. 35).

4 Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1107/2009 ze dne 21. října 2009 o uvádění přípravků na ochranu rostlin na trh a o zrušení směrnic Rady 79/117/EHS a 91/414/EHS (Úř. věst. L 309, 24.11.2009, s. 1).

5 Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 528/2012 ze dne 22. května 2012 o dodávání biocidních přípravků na trh a jejich používání (Úř. věst. L 167, 27.6.2012, s. 1).

6 Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1907/2006 ze dne 18. prosince 2006 o registraci, hodnocení, povolování a omezování chemických látek, o zřízení Evropské agentury pro chemické látky, o změně směrnice 1999/45/ES a o zrušení nařízení Rady (EHS) č. 793/93, nařízení Komise (ES)

Podle dostupných informací a údajů o vnitřních vlastnostech chlorpyrifu, které byly hodnoceny na základě kritérií přílohy D úmluvy, lze dojít k závěru, že chlorpyrifos je perzistentní, bioakumulativní a toxický (PBT). Kromě toho je chlorpyrifos v životním prostředí přenášen na velké vzdálenosti (LRT) a byl zjištěn v odlehlých oblastech, jako je Arktida. Vzhledem k uvedeným informacím o vlastnostech chlorpyrifu – perzistentní, bioakumulativní, toxický a přenositelný na velké vzdálenosti – se navrhuje, že chlorpyrifos splňuje kritéria přílohy D úmluvy, a měl by být proto považován za perzistentní organickou znečišťující látku. Podrobnosti hodnocení jsou k dispozici ve vědecké dokumentaci, která bude přiložena k návrhu na zařazení chlorpyrifu do přílohy A Stockholmské úmluvy.

Vzhledem k tomu, že použití chlorpyrifu jako účinné látky v přípravcích na ochranu rostlin bylo v Unii teprve nedávno zakázáno, nelze vyloučit, že se chlorpyrifos stále vyrábí na vývoz. Kromě toho se zdá, že v jiných zemích se chlorpyrifos stále vyrábí, používá a uvolňuje do prostředí. Vzhledem k potenciálu dálkového přenosu této chemické látky v životním prostředí není k zabezpečení vysoké úrovně ochrany životního prostředí a lidského zdraví dostačující přijmout opatření na vnitrostátní úrovni nebo na úrovni Unie, a je proto nezbytné přijmout opatření na vyšší mezinárodní úrovni.

Vzhledem k tomu, že se v září 2021 bude konat další zasedání Výboru pro hodnocení POP, je vhodné, aby Komise jménem Unie předložila sekretariátu Stockholmské úmluvy návrh na zařazení chlorpyrifu do přílohy A. Návrh bude přezkoumán v souladu s kritérii a postupy podle úmluvy předtím, než konference smluvních stran rozhodnutí o zařazení na seznam přijme.

- **Soulad s platnými předpisy v této oblasti politiky**

Návrh je v souladu s nařízením (EU) č. 2019/1021, kterým se Stockholmská úmluva provádí v Unii, a doplňuje je. Je plně v souladu s cílem chránit lidské zdraví a životní prostředí před perzistentními organickými znečišťujícími látkami.

- **Soulad s ostatními politikami Unie**

Návrh je v souladu s obecným přístupem nařízení (ES) č. 1107/2009 a nařízením (EU) č. 528/2012 k perzistentním, bioakumulativním a toxickým látkám, protože obě obsahují kritéria, která v zásadě neumožňují uvádět na trh látky, které jsou perzistentní, bioakumulativní a toxické, a takové látky používat. Vztah mezi Stockholmskou úmluvou, nařízením (EU) 2019/1021 a nařízením (ES) č. 1907/2006, pokud jde o omezení a požadavky na povolení, zkoumá dokument o obecné shodě[7]; cílem je zajištění soudržnosti.

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

- **Právní základ**

Procesněprávním základem navrhovaného rozhodnutí Rady je čl. 218 odst. 9 SFEU, který je vhodným základem pro akt vymezující postoj Evropské unie vůči mezinárodní dohodě, v tomto případě Stockholmské úmluvě.

---

7 č. 1488/94, směrnice Rady 76/769/EHS a směrnic Komise 91/155/EHS, 93/67/EHS, 93/105/ES a 2000/21/ES (Úř. věst. L 396, 30.12.2006, s. 1).
http://ec.europa.eu/growth/sectors/chemicals/reach/special-cases_en

Hmotněprávním základem je čl. 192 odst. 1 SFEU, protože opatření dohodnutá v rámci Stockholmské úmluvy sledují převážně environmentální cíl (tj. odstranění perzistentních organických znečišťujících látek).

- **Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)**

Perzistentní organické znečišťující látky jsou celosvětovým problémem a Stockholmská úmluva je v Unii provedena nařízením (EU) 2019/1021. Vzhledem k tomu, že Unie je smluvní stranou úmluvy, je vhodné, aby Unie navrhla novou chemickou látku.

- **Proporcionalita**

Perzistentní organické znečišťující látky jsou celosvětovým problémem a Stockholmská úmluva usiluje o odstranění výroby a používání těchto chemických látek. Je proto vhodné navrhnout, aby uvedená chemická látka byla do úmluvy zařazena a zajistilo se tak, že budou přijata vhodná opatření na celosvětové úrovni.

3. VÝSLEDKY HODNOCENÍ EX POST, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

- **Konzultace se zúčastněnými stranami**

Návrh byl projednán s členskými státy a dalšími zúčastněnými stranami na 22. zasedání orgánů příslušných v oblasti působnosti nařízení (EU) č. 2019/1021 a také na jednání skupiny odborníků na perzistentní, bioakumulativní a toxické látky Evropské agentury pro chemické látky a k obdrženým připomínkám bylo přihlédnuto.

- **Posouzení dopadů**

Posouzení dopadů nebylo provedeno. Návrh na zařazení chemické látky do úmluvy nebude mít žádný dopad, protože se zdá, že se v EU nepoužívá. Pokud Výbor pro hodnocení POP dospěje k závěru, že daná chemická látka je perzistentní organickou znečišťující látkou, posoudí dopad možných kontrolních opatření s přihlédnutím k socioekonomickým informacím.

- **Účelnost právních předpisů a zjednodušení**

Návrh nemá žádný dopad na obchodní činnost, protože uvedená chemická látka se v Unii komerčně nepoužívá, a nevyjímá tedy ze své působnosti mikropodniky a nezahrnuje zvláštní pravidla pro malé a střední podniky. Návrh nemá žádný dopad na konkurenceschopnost EU v odvětví ani na obchod, protože látka není předmětem obchodu mezi Unií a třetími zeměmi.

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Návrh nemá žádné důsledky pro rozpočet.

5. OSTATNÍ PRVKY

- **Plány provádění a způsob monitorování, hodnocení a podávání zpráv**

Plán provádění ani monitorování, hodnocení a podávání zpráv se nepovažují za nutné.

- **Podrobné vysvětlení konkrétních ustanovení návrhu**

Návrh pověřuje Komisi, aby jménem Evropské unie navrhla zařazení chlorpyrifu do Stockholmské úmluvy.

2021/0026 (NLE)

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o předložení návrhu jménem Evropské unie na zařazení chlorpyrifu do přílohy A Stockholmské úmluvy o perzistentních organických znečišťujících látkách

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 192 odst. 1 ve spojení s čl. 218 odst. 9 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Dne 14. října 2004 Evropské společenství schválilo Stockholmskou úmluvu o perzistentních organických znečišťujících látkách (dále jen „úmluva“) rozhodnutím 2006/507/ES[8].

(2) Jako smluvní strana úmluvy může Unie předložit návrhy na změnu příloh úmluvy. V příloze A úmluvy jsou uvedeny perzistentní organické znečišťující látky (POP), které mají být odstraněny.

(3) Podle dostupných vědeckých údajů a zpráv o přezkumu a po náležitém zohlednění hodnotících kritérií stanovených v příloze D úmluvy vykazuje chlorpyrifu vlastnosti perzistentní organické znečišťující látky.

(4) Chlorpyrifos není schválen jako účinná látka podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1107/2009[9], a proto nemůže být uváděn na trh ani používán v Unii v přípravcích na ochranu rostlin. Chlorpyrifos není schválen jako účinná látka ani podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 528/2012[10], a proto nemůže být uváděn na trh ani používán v Unii v biocidních přípravcích. Chlorpyrifos navíc není registrován k žádnému dalšímu účelu v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1907/2006[11], a proto nesmí být vyráběn nebo uváděn na trh v Unii k takovému dalšímu účelu v množství 1 tuny nebo větším za rok na výrobce nebo dovozce.

---

8 Rozhodnutí Rady 2006/507/ES ze dne 14. října 2004 o uzavření Stockholmské úmluvy o perzistentních organických znečišťujících látkách jménem Evropského společenství (Úř. věst. L 209, 31.7.2006, s. 1).

9 Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1107/2009 ze dne 21. října 2009 o uvádění přípravků na ochranu rostlin na trh a o zrušení směrnic Rady 79/117/EHS a 91/414/EHS (Úř. věst. L 309, 24.11.2009, s. 1).

10 Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 528/2012 ze dne 22. května 2012 o dodávání biocidních přípravků na trh a jejich používání (Úř. věst. L 167, 27.6.2012, s. 1).

11 Nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1907/2006 ze dne 18. prosince 2006 o registraci, hodnocení, povolování a omezování chemických látek, o zřízení Evropské agentury pro chemické látky, o změně směrnice 1999/45/ES a o zrušení nařízení Rady (EHS) č. 793/93, nařízení Komise (ES) č. 1488/94, směrnice Rady 76/769/EHS a směrnic Komise 91/155/EHS, 93/67/EHS, 93/105/ES a 2000/21/ES (Úř. věst. L 396, 30.12.2006, s. 1).

(5) I když bylo použití chlorpyrifu v Unii postupně ukončeno, zdá se, že se nadále používá jako pesticid a rozptyluje se v životním prostředí mimo Unii. Vzhledem k potenciálu dálkového přenosu chlorpyrifu v životním prostředí není k zabezpečení vysoké úrovně ochrany životního prostředí a lidského zdraví dostačující přijmout opatření na vnitrostátní úrovni nebo na úrovni Unie, a je proto nezbytné přijmout opatření na vyšší mezinárodní úrovni.

(6) Unie by proto měla sekretariátu úmluvy předložit návrh na zařazení chlorpyrifu do přílohy A úmluvy,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Unie předloží návrh na zařazení chlorpyrifu (č. CAS: 2921-88-2, č. ES 220-864-4) do přílohy A Stockholmské úmluvy o perzistentních organických znečišťujících látkách (dále jen „úmluva“).

Komise předá jménem Unie sekretariátu úmluvy návrh obsahující všechny informace požadované podle přílohy D úmluvy.

Článek 2

Toto rozhodnutí je určeno Komisi.

V Bruselu dne

Za Radu
předseda