EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 9.2.2021
COM(2021) 47 final

2021/0026 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om inlämning, på Europeiska unionens vägnar, av ett förslag om införande av klorpyrifos i bilaga A till Stockholmskonventionen om långlivade organiska föroreningar

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

• Motiv och syfte med förslaget

Stockholmskonventionen om långlivade organiska föroreningar (*konventionen*) trädde i kraft den 17 maj 2004. Den godkändes genom rådets beslut av den 14 oktober 2004 om ingående på Europeiska gemenskapens vägnar av Stockholmskonventionen om långlivade organiska föroreningar (2006/507/EG[1]) och trädde i kraft för Europeiska gemenskapens del den 14 februari 2005. Konventionens syfte är att skydda människors hälsa och miljön mot långlivade organiska föroreningar (POP). Konventionen tillhandahåller ett ramverk, grundat på försiktighetsprincipen, för hur produktion, användning, import och export av POP ska kunna elimineras, hur de på ett säkert sätt ska kunna hanteras och bortskaffas, och hur utsläpp av vissa oavsiktliga POP ska kunna elimineras eller minskas.

Genom Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 2019/1021[2] införlivas i unionens lagstiftning de åtaganden som ingår i konventionen och i protokollet till 1979 års konvention om långväga gränsöverskridande luftföroreningar om långlivade organiska föroreningar (*protokollet*), godkänt genom rådets beslut nr 259/2004/EG[3].

I artikel 8.1 i konventionen fastställs att en part får lämna in förslag till sekretariatet om införande av en kemikalie i bilaga A, B och/eller C till konventionen, som sedan kommer att prövas av granskningskommittén för långlivade organiska föroreningar (*granskningskommittén*) i enlighet med artikel 8.3 och 8.4. Förslaget ska innehålla den information som anges i bilaga D. Baserat på rekommendationerna från granskningskommittén ska partskonferensen besluta om ett ämne ska föras in i bilaga A (eliminering), bilaga B (begränsning) och/eller bilaga C (oavsiktlig produktion). Förfarandet för antagande av ändringar av bilagorna fastställs i artikel 22 i konventionen.

Klorpyrifos är förbjudet att använda som verksamt ämne i växtskyddsmedel och i biocidprodukter inom Europeiska unionen i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1107/2009[4] respektive Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 528/2012[5]. Dessutom är klorpyrifos inte registrerat för någon annan användning enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1907/2006[6] och får därför inte tillverkas

---

1 Rådets beslut 2006/507/EG av den 14 oktober 2004 om ingående på Europeiska gemenskapens vägnar av Stockholmskonventionen om långlivade organiska föroreningar (EUT L 209, 31.7.2006, s. 1).

2 Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2019/1021 av den 20 juni 2019 om långlivade organiska föroreningar (EUT L 169, 25.6.2019, s. 45).

3 Rådets beslut 2004/259/EG av den 19 februari 2004 om ingående på Europeiska gemenskapens vägnar av protokollet till 1979 års konvention om långväga gränsöverskridande luftföroreningar om långlivade organiska föroreningar (EUT L 81, 19.3.2004, s. 35).

4 Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1107/2009 av den 21 oktober 2009 om utsläppande av växtskyddsmedel på marknaden och om upphävande av rådets direktiv 79/117/EEG och 91/414/EEG (EUT L 309, 24.11.2009, s. 1).

5 Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 528/2012 av den 22 maj 2012 om tillhandahållande på marknaden och användning av biocidprodukter (EUT L 167, 27.6.2012, s. 1).

6 Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1907/2006 av den 18 december 2006 om registrering, utvärdering, godkännande och begränsning av kemikalier (Reach), inrättande av en europeisk kemikaliemyndighet, ändring av direktiv 1999/45/EG och upphävande av rådets förordning (EEG) nr 793/93 och kommissionens förordning (EG) nr 1488/94 samt rådets direktiv 76/769/EEG och kommissionens direktiv 91/155/EEG, 93/67/EEG, 93/105/EG och 2000/21/EG (EUT L 396, 30.12.2006, s. 1).

eller släppas ut på marknaden inom unionen för sådan annan användning i mängder på ett ton eller mer per år och per tillverkare eller importör.

Av tillgängliga uppgifter och data om inneboende egenskaper hos klorpyrifos, som bedömts enligt kriterierna i bilaga D till konventionen, kan slutsatsen dras att klorpyrifos är långlivat, bioackumulerande och toxiskt (PBT). Dessutom transporteras klorpyrifos över långa avstånd i miljön och har påträffats i avlägsna områden som Arktis. Mot bakgrund av informationen om kemikaliens PBT-egenskaper och potential för långväga transport i miljön, kan det antas att klorpyrifos uppfyller kriterierna i bilaga D till konventionen och därför bör betraktas som en POP. Detaljerna i bedömningen finns tillgängliga i det vetenskapliga underlag som åtföljer förslaget att införa klorpyrifos i bilaga A till Stockholmskonventionen.

Eftersom klorpyrifos först nyligen förbjöds för användning som verksamt ämne i växtskyddsmedel inom unionen kan det inte uteslutas att kemikalien fortfarande tillverkas för export. Dessutom verkar klorpyrifos fortfarande tillverkas, användas och släppas ut i andra länder. Eftersom denna kemikalie har potential för långväga transport i miljön räcker det inte med de åtgärder som enskilda länder eller unionen vidtar, utan det behövs en internationell insats för att upprätthålla en hög miljö- och hälsoskyddsnivå.

Inför granskningskommitténs nästa möte i september 2021 bör kommissionen på unionens vägnar lämna in ett förslag om införande av klorpyrifos i bilaga A till Stockholmskonventionens sekretariat. Förslaget kommer att granskas enligt kriterierna och förfarandena i konventionen innan partskonferensen fattar ett beslut om införande.

- **Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området**

Förslaget är förenligt med och kompletterar genomförandet av förordning (EU) 2019/1021, som genomför Stockholmskonventionen i unionen. Det är helt i linje med målet att skydda människors hälsa och miljön mot långlivade organiska föroreningar.

- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

Förslaget är förenligt med den allmänna metoden i förordning (EG) nr 1107/2009 och förordning (EU) nr 528/2012 när det gäller PBT-ämnen, eftersom båda innehåller kriterier som i princip inte tillåter utsläppande på marknaden och användning av ämnen som är långlivade, bioackumulerande och toxiska. I ett samsynsdokument[7] granskas förhållandet mellan Stockholmskonventionen, förordning (EU) 2019/1021 och förordning (EG) nr 1907/2006 vad gäller begränsningar och krav på tillstånd, för att säkerställa samstämmighet.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

- **Rättslig grund**

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för det föreslagna rådsbeslutet är artikel 218.9 i EUF-fördraget, som är en lämplig grund för en akt som fastställer Europeiska unionens ståndpunkt i förhållande till ett internationellt avtal, i det här fallet Stockholmskonventionen.

[7] http://ec.europa.eu/growth/sectors/chemicals/reach/special-cases_en

Den materiella rättsliga grunden är artikel 192.1 i EUF-fördraget, med tanke på att de åtgärder som överenskoms inom ramen för Stockholmskonventionen främst eftersträvar ett miljömål (dvs. eliminering av långlivade organiska föroreningar).

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

Långlivade organiska föroreningar är ett globalt problem och Stockholmskonventionen genomförs i unionen genom förordning (EU) 2019/1021. Eftersom unionen är part i konventionen är det lämpligt att förslaget om införande av en ny kemikalie läggs fram av unionen.

- **Proportionalitetsprincipen**

Långlivade organiska föroreningar är ett globalt problem och Stockholmskonventionen syftar till att eliminera produktionen och användningen av dessa kemikalier. Det är därför proportionellt att föreslå att kemikalien införs i konventionen för att säkerställa att lämpliga åtgärder vidtas på global nivå.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Samråd med berörda parter**

Förslaget diskuterades med medlemsstaterna och andra berörda parter vid det 22:a mötet med de behöriga myndigheterna för förordning (EU) 2019/1021 och dessutom vid ett möte i Europeiska kemikaliemyndighetens expertgrupp för långlivade, bioackumulerande och toxiska ämnen, och de inkomna synpunkterna behandlades.

- **Konsekvensbedömning**

Ingen konsekvensbedömning har gjorts. Att kemikalien föreslås för införande i konventionen kommer inte att ha några konsekvenser eftersom den inte verkar användas inom EU. Om granskningskommittén drar slutsatsen att kemikalien är en långlivad organisk förorening kommer den att göra en konsekvensbedömning av potentiella hanteringsåtgärder, med beaktande av socioekonomisk information.

- **Lagstiftningens ändamålsenlighet och förenkling**

Förslaget påverkar inte någon kommersiell verksamhet eftersom kemikalien inte används kommersiellt inom unionen och det innehåller därför inte några undantag för mikroföretag eller några specialregler för små- och medelstora företag. Förslaget påverkar inte konkurrenskraften i enskilda sektorer inom EU eller handeln, eftersom det inte förekommer någon handel med kemikalien mellan unionen och tredjeländer.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Förslaget påverkar inte unionens budget.

5. ÖVRIGA INSLAG

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

Det anses inte vara nödvändigt med någon genomförandeplan, övervakning, utvärdering eller rapportering.

- **Ingående redogörelse för de specifika bestämmelserna i förslaget**

Förslaget innebär att kommissionen på Europeiska unionens vägnar får föreslå att klorpyrifos införs i Stockholmskonventionen.

2021/0026 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om inlämning, på Europeiska unionens vägnar, av ett förslag om införande av klorpyrifos i bilaga A till Stockholmskonventionen om långlivade organiska föroreningar

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 192.1 jämförd med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

(1) Den 14 oktober 2004 godkände Europeiska gemenskapen Stockholmskonventionen om långlivade organiska föroreningar (*konventionen*), genom rådets beslut 2006/507/EG[8].

(2) Som part i konventionen kan unionen lägga fram förslag om ändring av bilagorna till konventionen. I bilaga A till konventionen förtecknas långlivade organiska föroreningar som bör elimineras.

(3) Enligt den vetenskapliga information och de granskningsrapporter som finns att tillgå och med hänsyn till urvalskriterierna i bilaga D till konventionen, uppvisar klorpyrifos egenskaper som är karakteristiska för långlivade organiska föroreningar.

(4) Klorpyrifos är inte godkänt som ett verksamt ämne i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1107/2009[9] och får därför inte släppas ut på marknaden eller användas inom unionen i växtskyddsmedel. Klorpyrifos är inte heller godkänt som ett verksamt ämne i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 528/2012[10] och får därför inte släppas ut på marknaden eller användas inom unionen i biocidprodukter. Dessutom är klorpyrifos inte registrerat för någon annan användning enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1907/2006[11] och får därför inte tillverkas eller släppas ut på marknaden inom unionen för sådan annan användning i mängder på ett ton eller mer per år och per tillverkare eller importör.

---

8 Rådets beslut 2006/507/EG av den 14 oktober 2004 om ingående på Europeiska gemenskapens vägnar av Stockholmskonventionen om långlivade organiska föroreningar (EUT L 209, 31.7.2006, s. 1).

9 Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1107/2009 av den 21 oktober 2009 om utsläppande av växtskyddsmedel på marknaden och om upphävande av rådets direktiv 79/117/EEG och 91/414/EEG (EUT L 309, 24.11.2009, s. 1).

10 Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 528/2012 av den 22 maj 2012 om tillhandahållande på marknaden och användning av biocidprodukter (EUT L 167, 27.6.2012, s. 1).

11 Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 1907/2006 av den 18 december 2006 om registrering, utvärdering, godkännande och begränsning av kemikalier (Reach), inrättande av en europeisk kemikaliemyndighet, ändring av direktiv 1999/45/EG och upphävande av rådets förordning (EEG) nr 793/93 och kommissionens förordning (EG) nr 1488/94 samt rådets direktiv 76/769/EEG och kommissionens direktiv 91/155/EEG, 93/67/EEG, 93/105/EG och 2000/21/EG (EUT L 396, 30.12.2006, s. 1).

(5) Även om klorpyrifos har fasats ut i unionen verkar ämnet fortfarande användas som bekämpningsmedel och spridas i miljön utanför unionen. Eftersom klorpyrifos har potential för långväga transport i miljön räcker det inte med de åtgärder som enskilda länder eller unionen vidtar, utan det behövs en internationell insats för att upprätthålla en hög miljö- och hälsoskyddsnivå.

(6) Unionen bör därför lämna in ett förslag till konventionens sekretariat om införande av klorpyrifos i bilaga A till konventionen.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Unionen ska lägga fram ett förslag om införande av klorpyrifos (CAS-nr: 2921-88-2, EG-nr 220-864-4) i bilaga A till Stockholmskonventionen om långlivade organiska föroreningar (*konventionen*).

Kommissionen ska överlämna förslaget på unionens vägnar till konventionens sekretariat tillsammans med den information som krävs enligt bilaga D till konventionen.

Artikel 2

Detta beslut riktar sig till kommissionen.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande