EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 20.6.2025
COM(2025) 320 final

RAPPORT FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET

om delegationen af beføjelser i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 2111/2005 af 14. december 2005 om opstilling af en fællesskabsliste over luftfartsselskaber med driftsforbud i Fællesskabet og oplysning til passagerer om det transporterende luftfartsselskabs identitet, samt ophævelse af artikel 9 i direktiv 2004/36/EF

1. INDLEDNING

Forordning (EF) nr. 2111/2005 (herefter "forordningen") fastlægger en ramme for opstilling, ajourføring og offentliggørelse af en liste over luftfartsselskaber, der af sikkerhedsgrunde er underlagt et driftsforbud i Unionen (EU's flyvesikkerhedsliste). I forordningen er der fastsat fælles kriterier for udstedelse af driftsforbud over for luftfartsselskaber, som er baseret på de relevante sikkerhedsnormer, og den indeholder bestemmelser om oplysning om transporterende luftfartsselskabers identitet for at sikre gennemsigtighed for passagererne. Desuden det fastsat i forordningen, at medlemsstaterne på deres område skal håndhæve driftsforbud over for luftfartsselskaber, der er opført på EU's flyvesikkerhedsliste, fordi de ikke opfylder de relevante sikkerhedsnormer. Disse foranstaltninger har ikke blot til formål at beskytte passagererne ved at forhindre usikre luftfartsselskaber i at operere i Unionens luftrum, men også at informere offentligheden om luftfartsselskaber, der ikke opfylder sikkerhedsforpligtelserne.

Ved forordningens artikel 3, stk. 2, er Kommissionen tillagt beføjelser til at vedtage delegerede retsakter vedrørende ændring af bilaget til forordningen med henblik på at ændre de fælles kriterier for at tage hensyn til den videnskabelige og tekniske udvikling.

Desuden er Kommissionen ved forordningens artikel 8 tillagt beføjelser til at vedtage delegerede retsakter med henblik på at supplere forordningen ved at fastlægge detaljerede regler for de procedurer, der er omhandlet i forordningens kapitel II, under behørig hensyntagen til nødvendigheden af, at der træffes hurtige afgørelser om ajourføring af listen. Disse bestemmelser giver tilsammen Kommissionen bemyndigelse til at vedtage delegerede retsakter, så den kan præcisere og supplere procedurereglerne for EU's flyvesikkerhedsliste og forvalte EU's flyvesikkerhedsliste effektivt.

I forbindelse med denne tillæggelse af beføjelser er det i forordningens artikel 14a, stk. 2, fastsat, at Kommissionen skal forelægge en rapport for Europa-Parlamentet og Rådet om delegationen af de beføjelser, den er tillagt ved forordningen, for at sikre gennemsigtighed og ansvarlighed i udøvelsen af de delegerede beføjelser.

2. UDØVELSE AF BEFØJELSEN TIL AT VEDTAGE DELEGEREDE RETSAKTER

Siden forordningens ikrafttræden har Kommissionen udøvet beføjelsen til at vedtage delegerede retsakter, jf. artikel 3, stk. 2, og artikel 8, ved to lejligheder for at sikre, at forordningen fortsat er effektiv, gennemsigtig og tilpasset udviklingen i sikkerhedsnormer og proceduremæssige krav.

2.1. *Ændring af reglerne om ajourføring af EU's flyvesikkerhedsliste*

Den første delegerede retsakt, Kommissionens delegerede forordning (EU) 2023/660[1], blev vedtaget for at ændre de nærmere regler for visse procedurer for ajourføring af EU's

[1] Kommissionens delegerede forordning (EU) 2023/660 af 2. december 2022 om fastsættelse af de nærmere regler for den liste over luftfartsselskaber, som er omfattet af driftsforbud eller driftsmæssige begrænsninger i Unionen som omhandlet i kapitel II i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 2111/2005, og om ophævelse af forordning (EF) nr. 473/2006 om gennemførelsesbestemmelser til den fællesskabsliste over luftfartsselskaber med driftsforbud i Fællesskabet, der er omhandlet i kapitel II i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 2111/2005 (EUT L 83 af 22.3.2023, s. 47, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2023/660/oj).

flyvesikkerhedsliste og erstattede forordning (EF) nr. 473/2006[2], som oprindeligt fastsatte gennemførelsesbestemmelser til listen over luftfartsselskaber med driftsforbud i Unionen.

Hovedformålet med denne delegerede retsakt var at sikre, at reglerne for vurdering, medtagelse og fjernelse af luftfartsselskaber fra listen fortsat var gennemsigtige og juridisk holdbare. Derudover blev der med ændringerne indført forbedringer med hensyn til luftfartsselskabernes ret til forsvar under evalueringsprocessen.

Forud for vedtagelsen af den delegerede retsakt hørte Kommissionen eksperter fra medlemsstaterne i overensstemmelse med principperne i den interinstitutionelle aftale af 13. april 2016 om bedre lovgivning[3]. Udkastet til delegeret retsakt blev forelagt for Kommissionens Ekspertgruppe om Flyvesikkerhed.

Følgelig fastsatte Kommissionen i medfør af bemyndigelsen i forordningens artikel 8 detaljerede procedureregler for ajourføring af EU's flyvesikkerhedsliste for at sikre, at afgørelser træffes hurtigt og på en struktureret måde.

2.2. Ændring af de fælles kriterier

Den anden delegerede retsakt, Kommissionens delegerede forordning (EU) 2023/661[4], blev vedtaget for at ændre bilaget til forordningen, hvori de fælles kriterier for udstedelse af driftsforbud over for luftfartsselskaber er fastsat. Dette initiativ fulgte efter evalueringen af forordningen i 2019, som anerkendte dens fortsatte relevans, men også fremhævede behovet for at forbedre samspillet med Den Europæiske Unions Luftfartssikkerhedsagenturs (EASA's) godkendelsesprocedure for tredjelandsoperatører (TCO-godkendelsesprocedure).

Ændringen havde til formål at forbedre gennemførelsen af forordningen, ved at det eksisterende bilag blev erstattet med en ajourført udgave med krydshenvisning til relevante bestemmelser i Kommissionens forordning (EU) nr. 452/2014[5]. Derudover omfattede ændringen de elementer, der er nødvendige for at vurdere, på hvilke betingelser eksisterende driftsforbud kan ophæves, hvis de underliggende sikkerhedsmangler er blevet afhjulpet.

Forud for vedtagelsen af den delegerede retsakt hørte Kommissionen eksperter fra medlemsstaterne i overensstemmelse med principperne i den interinstitutionelle aftale om bedre lovgivning. Udkastet til delegeret retsakt blev forelagt for Kommissionens Ekspertgruppe om Flyvesikkerhed.

---

[2] Kommissionens forordning (EF) nr. 473/2006 af 22. marts 2006 om gennemførelsesbestemmelser til den fællesskabsliste over luftfartsselskaber med driftsforbud i Fællesskabet, der er omhandlet i kapitel II i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 2111/2005 (EUT L 84 af 23.3.2006, s. 8, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2006/473/oj).

[3] EUT L 123 af 12.5.2016, s. 1.

[4] Kommissionens delegerede forordning (EU) 2023/661 af 2. december 2022 om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 2111/2005 om de fælles kriterier, der skal overvejes i forbindelse med gennemførelsen eller ophævelsen af et driftsforbud på EU-plan (EUT L 83 af 22.3.2023, s. 54, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2023/661/oj).

[5] Kommissionens forordning (EU) nr. 452/2014 af 29. april 2014 om fastsættelse af tekniske krav og administrative procedurer for tredjelandsoperatørers flyveoperationer i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 216/2008 (EUT L 133 af 6.5.2014, s. 12, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2014/452/oj).

Ved vedtagelsen af den delegerede retsakt blev bilaget til forordningen således ændret i medfør af bemyndigelsen i forordningens artikel 3, stk. 2.

3. KONKLUSION

Kommissionen har af de grunde, der er anført i foregående afsnit, udøvet sin beføjelse til at vedtage delegerede retsakter ved to lejligheder for at ændre og forbedre de lovgivningsmæssige rammer for EU's flyvesikkerhedsliste.

Med den første ændring blev forordning (EF) nr. 473/2006 erstattet med ajourførte procedureregler, der styrker retssikkerheden, effektiviteten og retten til forsvar for luftfartsselskaber med driftsforbud. Med den anden ændring blev de fælles kriterier, der anvendes til at vurdere driftsforbud, forbedret, så der opnås en bedre tilpasning til EASA's TCO-godkendelsessystem.

Med denne rapport opfylder Kommissionen rapporteringskravet i artikel 14a, stk. 2, i forordning (EF) nr. 2111/2005 og opfordrer Europa-Parlamentet og Rådet til at tage denne rapport til efterretning.