EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 20.6.2025.
COM(2025) 320 final

# IZVJEŠĆE KOMISIJE EUROPSKOM PARLAMENTU I VIJEĆU

**o delegiranju ovlasti na temelju Uredbe (EZ) br. 2111/2005 Europskog parlamenta i Vijeća od 14. prosinca 2005. o uspostavi liste Zajednice koja sadrži zračne prijevoznike na koje se primjenjuje zabrana letenja unutar Zajednice, o informiranju putnika u zračnom prometu o identitetu zračnog prijevoznika koji obavlja let i stavljanju izvan snage članka 9. Direktive 2004/36/EZ**

## 1. UVOD

Uredbom (EZ) br. 2111/2005 (dalje u tekstu „Uredba”) uspostavlja se okvir za sastavljanje, održavanje i objavljivanje popisa zračnih prijevoznika na koje se primjenjuje zabrana letenja unutar Unije iz sigurnosnih razloga (EU-ov sigurnosni popis zračnih prijevoznika). U njoj se utvrđuju zajednički kriteriji za nametanje zabrane letenja zračnom prijevozniku, koji se temelje na relevantnim standardima sigurnosti, te se propisuje stavljanje na raspolaganje informacija o identitetu stvarnog zračnog prijevoznika, čime se osigurava transparentnost za putnike. Nadalje, Uredbom se propisuje da države članice EU-a na svojem državnom području provode zabrane letenja za zračne prijevoznike uvrštene na EU-ov sigurnosni popis zračnih prijevoznika zbog neispunjavanja relevantnih standarda sigurnosti. Te su mjere osmišljene ne samo kako bi zaštitile putnike sprečavanjem nesigurnih zračnih prijevoznika da lete u zračnom prostoru Unije, već i kako bi se javnost informirala o zračnim prijevoznicima koji ne ispunjavaju sigurnosne obveze.

Člankom 3. stavkom 2. Uredbe Komisija se ovlašćuje za donošenje delegiranih akata radi izmjene Priloga Uredbi, odnosno zajedničkih kriterija kako bi se uzeo u obzir znanstveni i tehnički napredak.

Osim toga, člankom 8. Uredbe Komisija se ovlašćuje za donošenje delegiranih akata radi dopune Uredbe utvrđivanjem detaljnih pravila koja se odnose na postupke iz njezina poglavlja II., uzimajući u obzir potrebu da se odluke o ažuriranju popisa donose brzo. Na temelju navedenih odredbi Komisija ima ovlast za donošenje delegiranih akata, čime joj se omogućuje da dorađuje i dopunjuje pravila o EU-ovom sigurnosnom popisu zračnih prijevoznika i da njime učinkovito upravlja.

U vezi s tim ovlaštenjem, člankom 14.a stavkom 2. Uredbe propisano je da Komisija podnosi izvješće Europskom parlamentu i Vijeću o delegiranju ovlasti koje su joj dodijeljene Uredbom, osiguravajući transparentnost i odgovornost u izvršavanju svojih delegiranih ovlasti.

## 2. IZVRŠAVANJE OVLASTI ZA DONOŠENJE DELEGIRANIH AKATA

Od stupanja na snagu Uredbe Komisija je u dva navrata izvršila ovlast za donošenje delegiranih akata iz članka 3. stavka 2. i članka 8. kako bi osigurala da Uredba ostane učinkovita, transparentna i usklađena s razvojem sigurnosnih standarda i postupovnih zahtjeva.

### 2.1. Izmjena Pravilnika o ažuriranju EU-ova sigurnosnog popisa zračnih prijevoznika

Prvi delegirani akt, Delegirana uredba Komisije (EU) 2023/660[1], donesen je radi izmjene detaljnih pravila u pogledu određenih postupaka za ažuriranje EU-ova sigurnosnog popisa zračnih prijevoznika, te zamjenjuje Uredbu (EZ) br. 473/2006[2], kojom su prvotno utvrđena provedbena pravila za popis zračnih prijevoznika na koje se primjenjuje zabrana letenja u Uniji.

[1] Delegirana uredba Komisije (EU) 2023/660 od 2. prosinca 2022. o utvrđivanju detaljnih pravila za popis zračnih prijevoznika kojima je zabranjeno letenje unutar Unije ili na koje se primjenjuju ograničenja letenja unutar Unije iz poglavlja II. Uredbe (EZ) br. 2111/2005 Europskog parlamenta i Vijeća i stavljanju izvan snage Uredbe (EZ) br. 473/2006 o utvrđivanju provedbenih pravila za popis Zajednice onih zračnih prijevoznika na koje se primjenjuje zabrana letenja unutar Zajednice iz poglavlja II. Uredbe (EZ) br. 2111/2005 Europskog parlamenta i Vijeća (SL L 83, 22.3.2023., str. 47., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2023/660/oj.

[2] Uredba Komisije (EZ) br. 473/2006 od 22. ožujka 2006. o utvrđivanju provedbenih pravila za popis Zajednice onih zračnih prijevoznika na koje se primjenjuje zabrana letenja unutar Zajednice iz poglavlja II. Uredbe (EZ) br.

Glavni cilj tog delegiranog akta bio je osigurati da pravila za ocjenjivanje, uvrštavanje i uklanjanje zračnih prijevoznika s popisa ostanu transparentna i pravno pouzdana. Osim toga, izmjenama je unaprijeđeno pravo zračnih prijevoznika na obranu tijekom postupka evaluacije.

Prije donošenja tog delegiranog akta Komisija se savjetovala sa stručnjacima iz država članica u skladu s načelima Međuinstitucijskog sporazuma o boljoj izradi zakonodavstva od 13. travnja 2016.[3] Nacrt delegiranog akta predstavljen je stručnoj skupini Komisije za sigurnost zračnog prometa.

Stoga je Komisija u skladu s ovlaštenjem dodijeljenom na temelju članka 8. Uredbe utvrdila detaljna postupovna pravila za ažuriranje EU-ova sigurnosnog popisa zračnih prijevoznika, čime se osigurava brzo i strukturirano donošenje odluka.

### 2.2. Izmjena zajedničkih kriterija

Drugi delegirani akt, Delegirana uredba Komisije (EU) 2023/661[4], donesen je radi izmjene Priloga Uredbi, u kojem su utvrđeni zajednički kriteriji za uvođenje zabrana letenja zračnim prijevoznicima. Ta je inicijativa uslijedila nakon evaluacije Uredbe iz 2019., u kojoj je prepoznata njezina trajna relevantnost, ali je istaknuta i potreba da je se bolje poveže s postupkom odobrenja za operatore iz trećih zemalja Agencije Europske unije za sigurnost zračnog prometa (EASA).

Izmjenom se nastojala poboljšati provedba Uredbe zamjenom postojećeg Priloga ažuriranom verzijom koja uključuje unakrsno upućivanje na relevantne odredbe Uredbe Komisije (EU) br. 452/2014.[5] Osim toga, izmjena je uključivala elemente za procjenu uvjeta pod kojima se postojeća zabrana letenja može ukinuti ako se uklone temeljni sigurnosni nedostaci.

Prije donošenja tog delegiranog akta Komisija se savjetovala sa stručnjacima iz država članica u skladu s načelima Međuinstitucijskog sporazuma o boljoj izradi zakonodavstva. Nacrt delegiranog akta predstavljen je stručnoj skupini Komisije za sigurnost zračnog prometa.

Stoga je u skladu s ovlaštenjem dodijeljenom na temelju članka 3. stavka 2. Uredbe Prilog Uredbi izmijenjen donošenjem tog delegiranog akta.

## 3. ZAKLJUČCI

Zbog razloga navedenih u prethodnom odjeljku Komisija je u dva navrata izvršila svoju ovlast za donošenje delegiranih akata radi izmjene i poboljšanja regulatornog okvira kojim se uređuje EU-ov sigurnosni popis zračnih prijevoznika.

---

2111/2005 Europskog parlamenta i Vijeća (SL L 84, 23.3.2006., str. 8., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2006/473/oj).

[3] SL L 123, 12.5.2016., str. 1.

[4] Delegirana uredba Komisije (EU) 2023/661 od 2. prosinca 2022. o izmjeni Uredbe (EZ) br. 2111/2005 Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu zajedničkih kriterija za uvođenje ili ukidanje zabrane letenja na razini Unije, SL L 83, 22.3.2023., str. 54, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2023/661/oj.

[5] Uredba Komisije (EU) br. 452/2014 od 29. travnja 2014. o utvrđivanju tehničkih zahtjeva i upravnih postupaka u vezi s letačkim operacijama operatora iz trećih zemalja u skladu s Uredbom (EZ) br. 216/2008 Europskog parlamenta i Vijeća (SL L 133, 6.5.2014., str. 12., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2014/452/oj).

Prvom izmjenom Uredba (EZ) br. 473/2006 zamijenjena je ažuriranim postupovnim pravilima kojima se jačaju pravna sigurnost, učinkovitost i pravo na obranu za zračne prijevoznike na koje se primjenjuje zabrana letenja. Drugom izmjenom poboljšani su zajednički kriteriji koji se primjenjuju za procjenu zabrana letenja, čime se osigurava bolja usklađenost sa sustavom odobrenja za operatore iz trećih zemalja kojim upravlja Agencija Europske unije za sigurnost zračnog prometa (EASA).

Ovim izvješćem Komisija ispunjava obvezu izvješćivanja iz članka 14.a stavka 2. Uredbe (EC) br. 2111/2005 i poziva Europski parlament i Vijeće da ga prime na znanje.