ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 20.6.2025 г.
COM(2025) 320 final

ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТА

относно делегирането на правомощия съгласно Регламент (ЕО) № 2111/2005 на Европейския парламент и на Съвета от 14 декември 2005 г. за създаване на списък на Общността на въздушните превозвачи, предмет на оперативна забрана в границите на Общността, и за информиране на пътниците на въздушния транспорт за самоличността на оперiращите въздушни превозвачи и за отмяна на член 9 от Директива 2004/36/ЕО

1. ВЪВЕДЕНИЕ

С Регламент (ЕО) № 2111/2005 (наричан по-нататък „регламентът“) беше установена рамка за създаване, поддържане и публикуване на списък на въздушните превозвачи, предмет на оперативна забрана в границите на Съюза от съображения за безопасност (списък на ЕС за авиационна безопасност). В регламента бяха определени общи критерии за налагане на оперативна забрана на въздушен превозвач, които се основават на приложимите стандарти за безопасност, заедно с разпоредби за предоставяне на информация за самоличността на опериращия въздушен превозвач, което гарантира прозрачност за пътниците. Освен това с регламента се възлага на всяка държава — членка на ЕС, да наложи на своя територия оперативните забрани на въздушните превозвачи, които са включени в списъка на ЕС за авиационна безопасност, тъй като те не отговарят на приложимите стандарти за безопасност. Тези мерки са предназначени не само за защита на пътниците чрез забрана на операциите на опасни авиокомпании във въздушното пространство на Съюза, но и за информиране на широката общественост кои въздушни превозвачи не спазват стандартите за безопасност.

С член 3, параграф 2 от регламента на Комисията се предоставя правомощие да приема делегирани актове за изменение на приложението към регламента с цел внасяне на промени в общите критерии, с които да се отразява научно-техническото развитие.

Освен това с член 8 от регламента на Комисията се предоставя правомощие да приема делегирани актове с цел допълване на регламента чрез определянето на подробни правила относно процедурите, посочени в глава II от него, като надлежно се взема предвид, че са наложителни бързи решения по актуализацията на списъка. Взети заедно, тези разпоредби предоставят на Комисията правомощие да приема делегирани актове, които ѝ дават възможност да усъвършенства и допълва процедурните правила, уреждащи списъка на ЕС за авиационна безопасност, както и да управлява ефективно този списък.

Във връзка с това в член 14а, параграф 2 от регламента се предвижда, че Комисията представя доклад на Европейския парламент и на Съвета по отношение на делегираните ѝ по регламента правомощия, което гарантира прозрачност и отчетност при упражняването на тези делегирани правомощия.

2. УПРАЖНЯВАНЕ НА ПРАВОМОЩИЕТО ЗА ПРИЕМАНЕ НА ДЕЛЕГИРАНИ АКТОВЕ

След влизането в сила на регламента Комисията на два пъти упражни правомощието да приема делегирани актове, посочено в член 3, параграф 2 и член 8, за да гарантира, че регламентът продължава да бъде ефективен, прозрачен и съобразен с новостите при стандартите за безопасност и процедурните изисквания.

2.1. Изменение на правилата за актуализиране на списъка на ЕС за авиационна безопасност

Първият делегиран акт — Делегиран регламент (ЕС) 2023/660 на Комисията[1], беше приет с цел изменение на подробните правила по отношение на някои процедури за

[1] Делегиран регламент (ЕС) 2023/660 на Комисията от 2 декември 2022 година за определяне на подробни правила за списъка на въздушните превозвачи, предмет на оперативна забрана или оперативни ограничения в границите на Съюза, посочен в глава II от Регламент (ЕО) № 2111/2005 на Европейския парламент и на Съвета, и за отмяна на Регламент (ЕО) № 473/2006 за установяване на правила за прилагане на списъка на

актуализиране на списъка на ЕС за авиационна безопасност и за замяна на Регламент (ЕО) № 473/2006[2], с който първоначално бяха установени правила за прилагане на списъка на въздушните превозвачи, предмет на оперативна забрана в Съюза.

Основната цел на този делегиран акт беше да се гарантира, че правилата, уреждащи оценката, включването и заличаването на въздушните превозвачи от списъка, остават прозрачни и правно издържани. Освен това с измененията бяха въведени подобрения, свързани с правото на защита на въздушните превозвачи по време на процеса на оценка.

Преди приемането на въпросния делегиран акт Комисията се консултира с експерти от държавите членки в съответствие с принципите на Междуинституционалното споразумение от 13 април 2016 г. за по-добро законотворчество[3]. Проектът на делегирания акт беше представен на групата на експертите по авиационна безопасност на Комисията.

Вследствие на това, в съответствие с правомощието, предоставено съгласно член 8 от регламента, Комисията определи подробни процедурни правила за актуализиране на списъка на ЕС за авиационна безопасност, които да гарантират, че решенията се вземат бързо и структурирано.

2.2. Изменение на общите критерии

Вторият делегиран акт — Делегиран регламент (ЕС) 2023/661 на Комисията[4], беше приет с цел изменение на приложението към регламента, в което се определят общите критерии за налагане на оперативни забрани на въздушни превозвачи. Инициативата последва оценката на регламента от 2019 г., в която беше признато, че той продължава да е актуален, но също така беше подчертана необходимостта да се прецизира по какъв начин регламентът се съотнася с процедурата за издаване на разрешения на оператори от трети държави (ОТД) на Агенцията за авиационна безопасност на Европейския съюз (ЕААБ).

Изменението имаше за цел да подобри прилагането на регламента чрез замяна на съществуващото приложение с актуализирана версия, включваща препратка към съответните разпоредби в Регламент (ЕС) № 452/2014 на Комисията[5]. Освен това изменението включваше необходими елементи за оценка на условията, при които

Общността на въздушните превозвачи, предмет на оперативна забрана в границите на Общността, посочен в глава II от Регламент (ЕО) № 2111/2005 на Европейския парламент и на Съвета, ОВ L 83, 22.3.2023 г., стр. 47, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2023/660/oj.

[2] Регламент (ЕО) № 473/2006 на Комисията от 22 март 2006 година за установяване на правила за прилагане на списъка на Общността на въздушните превозвачи, предмет на оперативна забрана в границите на Общността, посочен в глава II от Регламент (ЕО) № 2111/2005 на Европейския парламент и на Съвета, ОВ L 84, 23.3.2006 г., стр. 8, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2006/473/oj.

[3] ОВ L 123, 12.5.2016 г., стр. 1.

[4] Делегиран регламент (ЕС) 2023/661 на Комисията от 2 декември 2022 година за изменение на Регламент (ЕО) № 2111/2005 на Европейския парламент и на Съвета относно общите критерии, които се вземат предвид при налагане или отмяна на оперативна забрана на равнището на Съюза, ОВ L 83, 22.3.2023 г., стр. 54, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2023/661/oj.

[5] Регламент (ЕС) № 452/2014 на Комисията от 29 април 2014 година за определяне на технически изисквания и административни процедури във връзка с въздушните операции на оператори от трети държави в съответствие с Регламент (ЕО) № 216/2008 на Европейския парламент и на Съвета, ОВ L 133, 6.5.2014 г., стр. 12, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2014/452/oj.

съществуваща оперативна забрана може да бъде отменена при отстраняване на основните пропуски по отношение на безопасността.

Преди приемането на въпросния делегиран акт Комисията се консултира с експерти от държавите членки в съответствие с принципите на Междуинституционалното споразумение от за по-добро законотворчество. Проектът на делегирания акт беше представен на групата на експертите по авиационна безопасност на Комисията.

Вследствие на това, в съответствие с правомощието, предоставено съгласно член 3, параграф 2 от регламента, приложението към регламента беше изменено чрез приемането на посочения делегиран акт.

3. ЗАКЛЮЧЕНИЯ

Поради изложените по-горе причини Комисията на два пъти упражни правомощието си да приема делегирани актове за изменение и подобряване на регулаторната рамка, уреждаща списъка на ЕС за авиационна безопасност.

С първото изменение беше заменен Регламент (ЕО) № 473/2006 и бяха въведени актуализирани процедурни правила, които укрепиха правната сигурност, ефикасността и правото на защита на въздушните превозвачи, предмет на оперативна забрана. С второто изменение се прецизираха общите критерии, използвани за оценка на оперативните забрани, и се осигури по-добра съгласуваност със системата на ЕААБ за издаване на разрешения на ОТД.

С настоящия доклад Комисията изпълнява задължението си за докладване съгласно член 14а, параграф 2 от Регламент (ЕО) № 2111/2005 и приканва Европейския парламент и Съвета да вземат под внимание настоящия доклад.