EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 20.6.2025
COM(2025) 320 final

POROČILO KOMISIJE EVROPSKEMU PARLAMENTU IN SVETU

o prenosu pooblastil v skladu z Uredbo Evropskega parlamenta in Sveta (ES) št. 2111/2005 z dne 14. decembra 2005 o vzpostavitvi seznama Skupnosti o letalskih prevoznikih, za katere velja prepoved opravljanja letov v Skupnosti, in informiranju potnikov v zračnem prometu o identiteti letalskega prevoznika, ki opravlja let, ter razveljavitvi člena 9 Direktive 2004/36/ES

1. UVOD

Uredba (ES) št. 2111/2005 (v nadaljnjem besedilu: Uredba) določa okvir za vzpostavitev, vzdrževanje in objavo seznama letalskih prevoznikov, za katere velja prepoved opravljanja letov v Skupnosti iz varnostnih razlogov (v nadaljnjem besedilu: evropski letalski varnostni seznam). Vzpostavlja skupna merila za nalaganje prepovedi opravljanja letov za letalskega prevoznika, ki temeljijo na ustreznih varnostnih standardih, ter zagotavlja razpoložljivost informacij o identiteti letalskega prevoznika in preglednost za potnike. Poleg tega Uredba določa, da morajo države članice EU na svojem ozemlju uveljaviti prepovedi opravljanja letov za letalske prevoznike iz evropskega letalskega varnostnega seznama, ker ne izpolnjujejo ustreznih varnostnih standardov. Namen teh ukrepov ni le zaščititi potnike s preprečevanjem opravljanja letov v zračnem prostoru Unije letalskim prevoznikom, ki niso varni, temveč tudi obveščati širšo javnost o letalskih prevoznikih, ki ne izpolnjujejo varnostnih obveznosti.

Člen 3(2) te uredbe pooblašča Komisijo za sprejemanje delegiranih aktov za spremembo Priloge k Uredbi, da se skupna merila spremenijo ob upoštevanju znanstvenega in tehničnega napredka.

Člen 8 te uredbe pa pooblašča Komisijo za sprejemanje delegiranih aktov za dopolnitev te uredbe z določitvijo podrobnih pravil glede postopkov iz poglavja II te uredbe ob ustreznem upoštevanju potrebe po hitrem sprejemanju odločitev v okviru posodabljanja seznama. Te določbe pooblaščajo Komisijo za sprejemanje delegiranih aktov in ji omogočajo, da izpopolni in dopolni postopkovna pravila, ki urejajo evropski letalski varnostni seznam, ter da seznam učinkovito upravlja.

V zvezi s tem pooblastilom določa člen 14a(2) te uredbe, da Komisija za Evropski parlament in Svet pripravi poročilo o pooblastilu, prenesenem nanjo z Uredbo, s čimer bo zagotovila preglednost in odgovornost pri izvajanju svojih prenesenih pooblastil.

2. IZVAJANJE POOBLASTILA ZA SPREJEMANJE DELEGIRANIH AKTOV

Komisija je od začetka veljavnosti Uredbe dvakrat uporabila pooblastilo za sprejemanje delegiranih aktov iz člena 3(2) in člena 8, da bi zagotovila, da Uredba ostane učinkovita, pregledna in usklajena s spreminjajočimi se varnostnimi standardi in postopkovnimi zahtevami.

2.1. Sprememba poslovnika zaradi posodobitve evropskega letalskega varnostnega seznama

Prvi delegirani akt, tj. Delegirana uredba Komisije (EU) 2023/660[1], je bil sprejet, da bi spremenil podrobna pravila v zvezi z nekaterimi postopki za posodobitev evropskega letalskega varnostnega seznama in nadomestil Uredbo (ES) št. 473/2006[2], ki je prvotno določila izvedbena pravila za seznam letalskih prevoznikov, za katere velja prepoved opravljanja letov v Uniji.

[1] Delegirana uredba Komisije (EU) 2023/660 z dne 2. decembra 2022 o določitvi podrobnih pravil za seznam letalskih prevoznikov, za katere velja prepoved opravljanja letov ali omejitve opravljanja dejavnosti v Uniji, iz poglavja II Uredbe Evropskega parlamenta in Sveta (ES) št. 2111/2005 in razveljavitvi Uredbe (ES) št. 473/2006 o določitvi izvedbenih pravil za seznam Skupnosti o letalskih prevoznikih, za katere velja prepoved opravljanja letov v Skupnosti, iz poglavja II Uredbe Evropskega parlamenta in Sveta (ES) št. 2111/2005 (UL L 83, 22.3.2023, str. 47, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2023/660/oj).

[2] Uredba Komisije (ES) št. 473/2006 z dne 22. marca 2006 o določitvi izvedbenih pravil za seznam Skupnosti o letalskih prevoznikih, za katere velja prepoved opravljanja letov v Skupnosti iz poglavja II Uredbe Evropskega parlamenta in Sveta (ES) št. 2111/2005 (UL L 84, 23.3.2006, str. 8, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2006/473/oj).

Glavni cilj tega delegiranega akta je bil zagotoviti, da pravila, ki urejajo ocenjevanje, vključitev in odstranitev letalskih prevoznikov s seznama, ostanejo pregledna in pravno trdna. Poleg tega so bile s spremembami uvedene izboljšave v zvezi s pravico letalskih prevoznikov do obrambe med postopkom ocenjevanja.

Komisija se je pred sprejetjem tega delegiranega akta posvetovala s strokovnjaki iz držav članic v skladu z načeli Medinstitucionalnega sporazuma z dne 13. aprila 2016 o boljši pripravi zakonodaje[3]. Osnutek delegiranega akta je bil predstavljen strokovni skupini Komisije za varnost v letalstvu.

Zato je Komisija v skladu s pooblastilom, podeljenim na podlagi člena 8 Uredbe, določila podrobna postopkovna pravila za posodobitev evropskega letalskega varnostnega seznama, s čimer je zagotovila, da se odločitve sprejemajo hitro in strukturirano.

2.2. Sprememba skupnih meril

Drugi delegirani akt, tj. Delegirana uredba Komisije (EU) 2023/661[4], je bil sprejet, da bi spremenil Prilogo k Uredbi, ki določa skupna merila za uvedbo prepovedi opravljanja letov za letalske prevoznike. Ta pobuda je sledila oceni Uredbe iz leta 2019, v kateri je bila priznana njena nadaljnja ustreznost, poudarjena pa je bila tudi potreba po izboljšanju njenega medsebojnega vpliva s postopkom izdaje dovoljenja operatorjem iz tretjih držav, ki ga izvaja Agencija Evropske unije za varnost v letalstvu (v nadaljnjem besedilu: EASA).

Namen spremembe je bil okrepiti izvajanje Uredbe z nadomestitvijo obstoječe priloge s posodobljeno različico, ki vsebuje sklicevanje na ustrezne določbe iz Uredbe Komisije (EU) št. 452/2014[5]. Poleg tega je sprememba vključevala potrebne elemente za oceno pogojev, pod katerimi se lahko obstoječa prepoved opravljanja letov odpravi, če se odpravijo temeljne varnostne pomanjkljivosti.

Komisija se je pred sprejetjem tega delegiranega akta posvetovala s strokovnjaki iz držav članic v skladu z načeli Medinstitucionalnega sporazuma o boljši pripravi zakonodaje. Osnutek delegiranega akta je bil predstavljen strokovni skupini Komisije za varnost v letalstvu.

Zato je bila v skladu s pooblastilom, podeljenim na podlagi člena 3(2) Uredbe, Priloga k Uredbi spremenjena s sprejetjem tega delegiranega akta.

3. ZAKLJUČKI

Iz razlogov, navedenih v prejšnjem oddelku, je Komisija dvakrat uporabila svoje pooblastilo za sprejemanje delegiranih aktov za spremembo in okrepitev regulativnega okvira, ki ureja evropski letalski varnostni seznam.

---

[3] UL L 123, 12.5.2016, str. 1.

[4] Delegirana uredba Komisije (EU) 2023/661 z dne 2. decembra 2022 o spremembi Uredbe Evropskega parlamenta in Sveta (ES) št. 2111/2005 o skupnih merilih za obravnavo uvedbe ali odprave prepovedi opravljanja letov na ravni Unije (UL L 83, 22.3.2023, str. 54, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2023/661/oj).

[5] Uredba Komisije (EU) št. 452/2014 z dne 29. aprila 2014 o določitvi tehničnih zahtev in upravnih postopkov v zvezi z zračnimi operacijami operatorjev iz tretjih držav v skladu z Uredbo (ES) št. 216/2008 Evropskega parlamenta in Sveta (UL L 133, 6.5.2014, str. 12, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2014/452/oj).

Prva sprememba je nadomestila Uredbo (ES) št. 473/2006 s posodobljenimi postopkovnimi pravili, ki krepijo pravno varnost, učinkovitost in pravico letalskih prevoznikov, za katere velja prepoved opravljanja letov, do obrambe. Z drugo spremembo so bila izpopolnjena skupna merila, ki se uporabljajo za oceno prepovedi opravljanja letov, s čimer se je zagotovila boljša usklajenost s postopkom izdaje dovoljenja operatorjem iz tretjih držav, ki ga izvaja EASA.

Komisija s tem poročilom izpolnjuje zahtevo glede poročanja iz člena 14a(2) Uredbe (ES) št. 2111/2005 ter poziva Evropski parlament in Svet, naj se seznanita s tem poročilom.