EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 20.6.2025
COM(2025) 320 final

KOMISSION KERTOMUS EUROOPAN PARLAMENTILLE JA NEUVOSTOLLE

yhteisössä toimintakieltoon asetettuja lentoliikenteen harjoittajia koskevan yhteisön luettelon laatimisesta ja lennon suorittavan lentoliikenteen harjoittajan ilmoittamisesta lentomatkustajille sekä direktiivin 2004/36/EY 9 artiklan kumoamisesta 14 päivänä joulukuuta 2005 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) mukaisesta säädösvallan siirrosta

1. JOHDANTO

Asetuksessa (EY) N:o 2111/2005, jäljempänä ’asetus’, vahvistetaan kehys luettelon laatimiselle, ylläpitämiselle ja julkaisemiselle lentoliikenteen harjoittajista, jotka on asetettu unionissa toimintakieltoon turvallisuussyistä (EU:n lentoturvallisuusluettelo). Asetuksessa säädetään yhteisistä perusteista, jotka koskevat lentoliikenteen harjoittajan asettamista toimintakieltoon ja perustuvat asianmukaisiin turvallisuusnormeihin. Siinä säädetään myös lennon suorittavaa lentoliikenteen harjoittajaa koskevan tiedon asettamisesta saataville, millä varmistetaan avoimuus matkustajien kannalta. Lisäksi asetus velvoittaa EU:n jäsenvaltiot saattamaan alueellaan voimaan niiden lentoliikenteen harjoittajien toimintakiellot, jotka mainitaan EU:n lentoturvallisuusluettelossa eli jotka eivät täytä asianmukaisia turvallisuusnormeja. Näiden toimenpiteiden tarkoituksena on paitsi estää turvallisuusvaatimuksia rikkovia lentoyhtiöitä liikennöimästä unionin ilmatilassa ja siten suojella matkustajia myös saattaa suuren yleisön tietoon lentoliikenteen harjoittajat, jotka eivät täytä turvallisuusvelvoitteita.

Asetuksen 3 artiklan 2 kohdalla siirretään komissiolle valta antaa delegoituja säädöksiä, joilla muutetaan asetuksen liitettä yhteisten perusteiden mukauttamiseksi tieteen ja tekniikan kehitykseen.

Lisäksi asetuksen 8 artiklalla siirretään komissiolle valta antaa delegoituja säädöksiä, joilla täydennetään asetusta vahvistamalla yksityiskohtaiset säännöt, jotka koskevat luvussa II tarkoitettuja menettelyjä. Tässä yhteydessä on otettava asianmukaisesti huomioon tarve tehdä ripeästi päätöksiä luettelon ajantasaistamisesta. Kyseisten säännösten perusteella komissiolla on valta antaa delegoituja säädöksiä, joiden avulla se voi tarkentaa ja täydentää EU:n lentoturvallisuusluetteloa koskevia menettelysääntöjä ja hallinnoida EU:n lentoturvallisuusluetteloa tehokkaasti.

Tähän siirrettyyn säädösvaltaan liittyy asetuksen 14 a artiklan 2 kohta, jossa säädetään, että komissio esittää Euroopan parlamentille ja neuvostolle kertomuksen sille kyseisellä asetuksella siirretystä säädösvallasta. Näin varmistetaan avoimuus ja vastuuvelvollisuus siirretyn säädösvallan käytössä.

2. DELEGOITUJEN SÄÄDÖSTEN ANTAMISVALLAN KÄYTTÄMINEN

Asetuksen voimaantulon jälkeen komissio on käyttänyt 3 artiklan 2 kohdassa ja 8 artiklassa tarkoitettua valtaa antaa delegoituja säädöksiä kahteen otteeseen. Tarkoituksena on ollut varmistaa, että asetus säilyy toimivana, läpinäkyvänä ja muuttuvien turvallisuusstandardien ja menettelyvaatimusten mukaisena välineenä.

2.1. EU:n lentoturvallisuusluettelon päivittämistä koskevien sääntöjen muuttaminen

Ensimmäinen näistä kahdesta delegoidusta säädöksestä oli komission delegoitu asetus (EU) 2023/660[1]. Sillä muutettiin yksityiskohtaisia sääntöjä, jotka koskevat tiettyjä EU:n

[1] Komission delegoitu asetus (EU) 2023/660, annettu 2 päivänä joulukuuta 2022, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 2111/2005 luvussa II tarkoitettua luetteloa niistä lentoliikenteen harjoittajista, jotka on asetettu toimintakieltoon tai joihin sovelletaan toimintarajoituksia unionissa, koskevista yksityiskohtaisista säännöistä sekä yhteisössä toimintakieltoon asetettuja lentoliikenteen harjoittajia koskevan Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 2111/2005 II luvussa tarkoitetun yhteisön luettelon laatimissäännöistä annetun asetuksen (EY) N:o 473/2006 kumoamisesta, EUVL L 83, 22.3.2023, s. 47, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2023/660/oj.

lentoturvallisuusluettelon päivittämismenettelyjä, ja korvattiin asetus (EY) N:o 473/2006[2], jossa vahvistettiin alkuperäiset täytäntöönpanosäännöt unionissa toimintakieltoon asetettujen lentoliikenteen harjoittajien luetteloa varten.

Kyseisen delegoidun säädöksen ensisijaisena tavoitteena oli varmistaa, että säännöt, jotka koskevat lentoliikenteen harjoittajien arviointia sekä luetteloon sisällyttämistä ja siitä poistamista, säilyvät läpinäkyvinä ja oikeudellisesti luotettavina. Lisäksi muutoksilla parannettiin lentoliikenteen harjoittajien oikeutta tulla kuulluksi arviointiprosessin aikana.

Ennen kyseisen delegoidun säädöksen antamista komissio kuuli jäsenvaltioiden asiantuntijoita paremmasta lainsäädännöstä 13 päivänä huhtikuuta 2016 tehdyn toimielinten välisen sopimuksen[3] periaatteiden mukaisesti. Delegoidun säädöksen luonnos esiteltiin lentoturvallisuutta käsittelevälle komission asiantuntijaryhmälle.

Tämän jälkeen komissio vahvisti sille asetuksen 8 artiklalla siirretyn vallan nojalla yksityiskohtaiset menettelysäännöt EU:n lentoturvallisuusluettelon päivittämistä varten ja varmisti samalla, että päätökset tehdään nopeasti ja jäsennellysti.

2.2. Yhteisten perusteiden muuttaminen

Annetuista delegoiduista säädöksistä toinen oli komission delegoitu asetus (EU) 2023/661[4], jolla muutettiin asetuksen liitettä. Liitteessä vahvistetaan yhteiset perusteet lentoliikenteen harjoittajien asettamiseksi toimintakieltoon. Tämä aloite oli jatkoa vuonna 2019 toteutetulle asetuksen arvioinnille, jossa paitsi todettiin asetuksen olevan edelleen merkityksellinen myös korostettiin, että asetuksen olisi oltava enemmän linjassa Euroopan unionin lentoturvallisuusviraston (EASA) kolmansien maiden lentotoiminnan harjoittajien hyväksyntämenettelyn kanssa.

Muutoksilla pyrittiin tehostamaan asetuksen täytäntöönpanoa korvaamalla sen liite päivitetyllä versiolla, joka sisältää ristiviittauksen komission asetuksen (EU) N:o 452/2014[5] asiaa koskeviin säännöksiin. Lisäksi muutoksilla otettiin käyttöön tarvittavat osatekijät niiden edellytysten arvioimista varten, joiden täyttyessä voimassa oleva toimintakielto voidaan poistaa, jos taustalla olevat turvallisuuspuutteet on korjattu.

Ennen tämän delegoidun säädöksen antamista komissio kuuli jäsenvaltioiden asiantuntijoita paremmasta lainsäädännöstä tehdyn toimielinten välisen sopimuksen periaatteiden mukaisesti.

---

[2] Komission asetus (EY) N:o 473/2006, annettu 22 päivänä maaliskuuta 2006, yhteisössä toimintakieltoon asetettuja lentoliikenteen harjoittajia koskevan Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 2111/2005 II luvussa tarkoitetun yhteisön luettelon laatimissäännöistä, EUVL L 84, 23.3.2006, s. 8, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2006/473/oj.

[3] EUVL L 123, 12.5.2016, s. 1.

[4] Komission delegoitu asetus (EU) 2023/661, annettu 2 päivänä joulukuuta 2022, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 2111/2005 muuttamisesta siltä osin kuin on kyse yhteisistä perusteista harkittaessa toimintakiellon asettamista tai poistamista unionin tasolla, EUVL L 83, 22.3.2023, s. 54, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2023/661/oj.

[5] Komission asetus (EU) N:o 452/2014, annettu 29 päivänä huhtikuuta 2014, kolmansien maiden lentotoiminnan harjoittajien lentotoimintaan liittyvien teknisten vaatimusten ja hallinnollisten menettelyjen vahvistamisesta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 216/2008 mukaisesti, EUVL L 133, 6.5.2014, s. 12, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2014/452/oj.

Delegoidun säädöksen luonnos esiteltiin lentoturvallisuutta käsittelevälle komission asiantuntijaryhmälle.

Tämän jälkeen asetuksen liitettä muutettiin antamalla kyseinen delegoitu säädös asetuksen 3 artiklan 2 kohdassa annetun vallan nojalla.

3. PÄÄTELMÄT

Edellä esitetyistä syistä komissio on käyttänyt kahdesti valtaansa antaa delegoituja säädöksiä EU:n lentoturvallisuusluetteloa koskevan sääntelykehyksen muuttamiseksi ja tehostamiseksi.

Delegoiduista muutossäädöksistä ensimmäisellä korvattiin asetus (EY) N:o 473/2006 ottamalla käyttöön päivitetyt menettelysäännöt, joilla lujitetaan oikeusvarmuutta, lisätään tehokkuutta ja vahvistetaan oikeutta tulla kuulluksi niiden lentoliikenteen harjoittajien osalta, jotka on asetettu toimintakieltoon. Delegoiduista muutossäädöksistä toisella tarkennettiin toimintakieltojen arvioinnissa käytettäviä yhteisiä perusteita ja varmistettiin samalla yhdenmukaisempi linja EASAn kolmansien maiden lentotoiminnan harjoittajien hyväksyntämenettelyn kanssa.

Tällä kertomuksella komissio täyttää asetuksen (EY) N:o 2111/2005 14 a artiklan 2 kohdan mukaisen raportointivaatimuksen. Komissio pyytää Euroopan parlamenttia ja neuvostoa panemaan merkille tämän kertomuksen.