KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 20.6.2025 r.
COM(2025) 320 final

SPRAWOZDANIE KOMISJI DLA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

dotyczące przekazania uprawnień na podstawie rozporządzenia nr 2111/2005 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 14 grudnia 2005 r. w sprawie ustanowienia wspólnotowego wykazu przewoźników lotniczych podlegających zakazowi wykonywania przewozów w ramach Wspólnoty i informowania pasażerów korzystających z transportu lotniczego o tożsamości przewoźnika lotniczego wykonującego przewóz oraz uchylającego art. 9 dyrektywy 2004/36/WE

1. WPROWADZENIE

Rozporządzenie (WE) nr 2111/2005 (zwane dalej „rozporządzeniem”) tworzy ramy ustanawiania, prowadzenia i publikowania wykazu przewoźników lotniczych podlegających zakazowi wykonywania przewozów w ramach Unii ze względów bezpieczeństwa (unijny wykaz bezpieczeństwa lotniczego). Określono w nim wspólne kryteria na potrzeby nakładania zakazu wykonywania przewozów na przewoźnika lotniczego, oparte na odpowiednich normach bezpieczeństwa, oraz przewidziano udostępnianie informacji o tożsamości przewoźnika lotniczego wykonującego przewozy, zapewniając pasażerom przejrzystość. Ponadto rozporządzenie nakłada na państwa członkowskie UE obowiązek egzekwowania na swoim terytorium zakazów wykonywania przewozów nałożonych na przewoźników lotniczych wpisanych do unijnego wykazu bezpieczeństwa lotniczego, ze względu na fakt, że nie spełniają oni odpowiednich norm bezpieczeństwa. Środki te mają na celu nie tylko ochronę pasażerów poprzez zapobieganie wykonywaniu przewozów w przestrzeni powietrznej Unii przez linie lotnicze niespełniające wymogów bezpieczeństwa, ale także informowanie ogółu społeczeństwa o przewoźnikach lotniczych, którzy nie wywiązują się ze zobowiązań w zakresie bezpieczeństwa.

W art. 3 ust. 2 rozporządzenia uprawniono Komisję do przyjmowania aktów delegowanych zmieniających załącznik do rozporządzenia w celu zmiany wspólnych kryteriów, aby uwzględnić postęp naukowy i techniczny.

Ponadto w art. 8 uprawniono Komisję do przyjmowania aktów delegowanych w celu uzupełnienia rozporządzenia poprzez określenie szczegółowych zasad dotyczących procedur, o których mowa w rozdziale II, przy uwzględnieniu w należyty sposób potrzeby szybkiego podejmowania decyzji w kontekście uaktualniania wykazu. Przepisy te zbiorowo upoważniają Komisję do przyjmowania aktów delegowanych, umożliwiając jej doprecyzowanie i uzupełnienie przepisów proceduralnych regulujących unijny wykaz bezpieczeństwa lotniczego oraz skuteczne nim zarządzanie.

W związku z tym uprawnieniem art. 14a ust. 2 rozporządzenia stanowi, że Komisja przedstawia Parlamentowi Europejskiemu i Radzie sprawozdanie dotyczące przekazania uprawnień powierzonych jej na mocy rozporządzenia, zapewniając przejrzystość i rozliczalność w odniesieniu do wykonywania przekazanych jej uprawnień.

2. WYKONANIE UPRAWNIENIA DO PRZYJMOWANIA AKTÓW DELEGOWANYCH

Od czasu wejścia w życie rozporządzenia Komisja dwukrotnie skorzystała z uprawnień do przyjmowania aktów delegowanych, o których mowa w art. 3 ust. 2 i art. 8, w celu zapewnienia, aby rozporządzenie pozostało skuteczne, przejrzyste i zgodne ze zmieniającymi się normami bezpieczeństwa i wymogami proceduralnymi.

2.1. Zmiana przepisów dotyczących aktualizacji unijnego wykazu bezpieczeństwa lotniczego

Pierwszy akt delegowany, tj. rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2023/660[1], przyjęto w celu zmiany szczegółowych przepisów dotyczących niektórych procedur aktualizacji unijnego

[1]Rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2023/660 z dnia 2 grudnia 2022 r. ustanawiające szczegółowe przepisy dotyczące wykazu przewoźników lotniczych podlegających zakazowi wykonywania przewozów lub podlegających ograniczeniom w wykonywaniu przewozów w Unii, o którym mowa w rozdziale II rozporządzenia (WE) nr 2111/2005 Parlamentu Europejskiego i Rady, oraz uchylające rozporządzenie Komisji (WE) nr 473/2006

wykazu bezpieczeństwa lotniczego, zastępując rozporządzenie (WE) nr 473/2006[2], w którym pierwotnie ustanowiono przepisy wykonawcze dotyczące wykazu przewoźników lotniczych podlegających zakazowi wykonywania przewozów w Unii.

Głównym celem tego aktu delegowanego było zapewnienie, aby przepisy regulujące ocenę, umieszczanie i usuwanie przewoźników lotniczych z wykazu pozostały przejrzyste i solidne pod względem prawnym. Ponadto zmiany objęły usprawnienia związane z prawem przewoźników lotniczych do obrony w trakcie procesu oceny.

Przed przyjęciem tego aktu delegowanego Komisja skonsultowała się z ekspertami z państw członkowskich zgodnie z zasadami Porozumienia międzyinstytucjonalnego z dnia 13 kwietnia 2016 r. w sprawie lepszego stanowienia prawa[3]. Projekt aktu delegowanego przedstawiono powołanej przez Komisję grupie ekspertów ds. bezpieczeństwa lotniczego.

W związku z tym, zgodnie z uprawnieniem przyznanym na mocy art. 8 rozporządzenia, Komisja ustanowiła szczegółowe zasady proceduralne dotyczące aktualizacji unijnego wykazu bezpieczeństwa lotniczego, zapewniając szybkie i strukturalne podejmowanie decyzji.

2.2. Zmiana wspólnych kryteriów

Drugi akt delegowany, rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2023/661[4], przyjęto w celu zmiany załącznika do rozporządzenia, w którym określono wspólne kryteria nakładania zakazów wykonywania przewozów na przewoźników lotniczych. Inicjatywa ta była następstwem przeprowadzonej w 2019 r. oceny rozporządzenia, w której uznano jego niezmienne znaczenie, ale podkreślono również potrzebę udoskonalenia jego interakcji z procesem wydawania zezwoleń dla operatorów z państw trzecich (TCO) Agencji Unii Europejskiej ds. Bezpieczeństwa Lotniczego (EASA).

Zmiana miała na celu usprawnienie wdrażania rozporządzenia poprzez zastąpienie istniejącego załącznika uaktualnioną wersją zawierającą odniesienia do odpowiednich przepisów rozporządzenia Komisji (UE) nr 452/2014[5]. Ponadto zmiana ta obejmowała elementy niezbędne

---

ustanawiające przepisy wykonawcze dotyczące wspólnotowego wykazu przewoźników lotniczych podlegających zakazowi wykonywania przewozów w ramach Wspólnoty określonemu w rozdziale II rozporządzenia (WE) nr 2111/2005 Parlamentu Europejskiego i Rady, Dz.U. L 83 z 22.3.2023, s. 47, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2023/660/oj.

[2]Rozporządzenie Komisji (WE) nr 473/2006 z dnia 22 marca 2006 r. ustanawiające przepisy wykonawcze dotyczące wspólnotowego wykazu przewoźników lotniczych podlegających zakazowi wykonywania przewozów w ramach Wspólnoty określonemu w rozdziale II rozporządzenia (WE) nr 2111/2005 Parlamentu Europejskiego i Rady, Dz.U. L 84 z 23.3.2006, s. 8, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2006/473/oj.

[3]Dz.U. L 123 z 12.5.2016, s. 1.

[4]Rozporządzenie delegowane Komisji (UE) 2023/661 z dnia 2 grudnia 2022 r. zmieniające rozporządzenie (WE) nr 2111/2005 Parlamentu Europejskiego i Rady w odniesieniu do wspólnych kryteriów branych pod uwagę przy wdrażaniu lub znoszeniu zakazu wykonywania przewozów na poziomie Unii, Dz.U. L 83 z 22.3.2023, s. 54, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2023/661/oj.

[5]Rozporządzenie Komisji (UE) nr 452/2014 z dnia 29 kwietnia 2014 r. ustanawiające wymagania techniczne i procedury administracyjne dotyczące operacji lotniczych wykonywanych przez operatorów z państw trzecich zgodnie z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 216/2008, Dz.U. L 133 z 6.5.2014, s. 12, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2014/452/oj.

do oceny warunków, na jakich istniejący zakaz wykonywania przewozów może zostać zniesiony, jeżeli usunięto odnośne uchybienia w zakresie bezpieczeństwa.

Przed przyjęciem tego aktu delegowanego Komisja skonsultowała się z ekspertami z państw członkowskich zgodnie z zasadami Porozumienia międzyinstytucjonalnego w sprawie lepszego stanowienia prawa. Projekt aktu delegowanego przedstawiono powołanej przez Komisję grupie ekspertów ds. bezpieczeństwa lotniczego.

W związku z tym, zgodnie z uprawnieniem przyznanym na mocy art. 3 ust. 2 rozporządzenia, załącznik do rozporządzenia został zmieniony poprzez przyjęcie tego aktu delegowanego.

3. WNIOSKI

Z powodów przedstawionych w poprzedniej sekcji Komisja dwukrotnie skorzystała ze swoich uprawnień do przyjmowania aktów delegowanych w celu zmiany i wzmocnienia ram regulacyjnych odnoszących się do unijnego wykazu bezpieczeństwa lotniczego.

W ramach pierwszej zmiany zastąpiono rozporządzenie (WE) nr 473/2006 zaktualizowanymi przepisami proceduralnymi, które wzmacniają pewność prawa, skuteczność i prawo do obrony dla przewoźników lotniczych podlegających zakazowi wykonywania przewozów. W ramach drugiej zmiany doprecyzowano wspólne kryteria stosowane do oceny zakazów wykonywania przewozów, zapewniając lepsze dostosowanie do systemu zezwoleń dla operatorów z państw trzecich EASA.

Przedstawiając niniejsze sprawozdanie, Komisja spełnia obowiązek sprawozdawczy ustanowiony w art. 14a ust. 2 rozporządzenia (WE) nr 2111/2005 i zwraca się do Parlamentu Europejskiego i Rady o zapoznanie się z niniejszym sprawozdaniem.