EUROPOS
KOMISIJA

Briuselis, 2025 06 20
COM(2025) 320 final

KOMISIJOS ATASKAITA EUROPOS PARLAMENTUI IR TARYBAI

dėl įgaliojimų perdavimo pagal 2005 m. gruodžio 14 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentą (EB) Nr. 2111/2005 dėl oro vežėjų, kuriems taikomas draudimas vykdyti veiklą Bendrijoje, Bendrijos sąrašo sudarymo ir oro transporto keleivių informavimo apie skrydį vykdančio oro vežėjo tapatybę bei panaikinantį Direktyvos 2004/36/EB 9 straipsnį

1. ĮVADAS

Reglamentu (EB) Nr. 2111/2005 (toliau – reglamentas) nustatoma oro vežėjų, kuriems dėl saugos priežasčių taikomas draudimas vykdyti veiklą Sąjungoje, sąrašo (toliau – oro vežėjų, kuriems taikomas draudimas vykdyti veiklą ES, sąrašas) sudarymo, tvarkymo ir skelbimo sistema. Jame nustatyti bendrieji draudimo oro vežėjui vykdyti veiklą nustatymo kriterijai, pagrįsti atitinkamais saugos standartais. Jame taip pat numatyta galimybė gauti informaciją apie skrydį vykdantį oro vežėją, užtikrinant skaidrumą keleiviams. Be to, reglamentu ES valstybėms narėms suteikiami įgaliojimai savo teritorijoje užtikrinti, kad oro vežėjams, įtrauktiems į oro vežėjų, kuriems taikomas draudimas vykdyti veiklą ES, sąrašą, būtų taikomi draudimai vykdyti veiklą, nes jie neatitinka tam tikrų saugos standartų. Šiomis priemonėmis siekiama ne tik apsaugoti keleivius užkertant kelią nesaugioms oro transporto bendrovėms vykdyti veiklą Sąjungos oro erdvėje, bet ir informuoti plačiąją visuomenę apie oro vežėjus, kurie nesilaiko saugos įsipareigojimų.

Reglamento 3 straipsnio 2 dalimi Komisijai suteikiami įgaliojimai priimti deleguotuosius aktus, kuriais, siekiant iš dalies pakeisti bendruosius kriterijus, kad būtų atsižvelgta į mokslo ir technikos pažangą, iš dalies keičiamas reglamento priedas.

Be to, reglamento 8 straipsniu Komisijai suteikiami įgaliojimai priimti deleguotuosius aktus, kuriais reglamentas papildomas nustatant išsamias taisykles dėl jo II skyriuje nurodytų procedūrų, deramai atsižvelgiant į poreikį skubiai priimti sprendimus dėl sąrašo atnaujinimo. Šiomis nuostatomis Komisijai bendrai suteikiami įgaliojimai priimti deleguotuosius aktus, kad ji galėtų patobulinti ir papildyti oro vežėjų, kuriems taikomas draudimas vykdyti veiklą ES, sąrašą reglamentuojančias procedūrines taisykles ir veiksmingai šį sąrašą tvarkyti.

Atsižvelgiant į šiuos įgaliojimus, reglamento 14a straipsnio 2 dalyje nustatyta, kad Komisija turi pateikti Europos Parlamentui ir Tarybai ataskaitą dėl šiuo reglamentu jai suteiktų įgaliojimų perdavimo, užtikrindama skaidrumą ir atskaitomybę naudojantis deleguotaisiais įgaliojimais.

2. NAUDOJIMASIS ĮGALIOJIMU PRIIMTI DELEGUOTUOSIUS AKTUS

Įsigaliojus reglamentui, Komisija du kartus pasinaudojo 3 straipsnio 2 dalyje ir 8 straipsnyje nurodytais įgaliojimais priimti deleguotuosius aktus, siekdama užtikrinti, kad reglamentas išliktų veiksmingas, skaidrus ir suderintas su kintančiais saugos standartais ir procedūriniais reikalavimais.

2.1. Oro vežėjų, kuriems taikomas draudimas vykdyti veiklą ES, sąrašo atnaujinimo taisyklių pakeitimas

Pirmasis deleguotasis aktas – Komisijos deleguotasis reglamentas (ES) 2023/660[1] – buvo priimtas siekiant iš dalies pakeisti išsamias taisykles, susijusias su tam tikromis oro vežėjų, kuriems taikomas draudimas vykdyti veiklą ES, sąrašo atnaujinimo procedūromis. Juo

[1] 2022 m. gruodžio 2 d. Komisijos deleguotasis reglamentas (ES) 2023/660, kuriuo nustatomos išsamios Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (EB) Nr. 2111/2005 II skyriuje nurodyto oro vežėjų, kuriems Sąjungoje galioja draudimas vykdyti veiklą arba taikomi veiklos apribojimai, sąrašo taikymo taisyklės ir panaikinamas Reglamentas (EB) Nr. 473/2006, nustatantis oro vežėjų, kuriems galioja Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (EB) Nr. 2111/2005 II skyriuje nurodytas draudimas vykdyti veiklą Bendrijoje, Bendrijos sąrašo taikymo taisykles, (OL L 83, 2023 3 22, p. 47, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2023/660/oj).

pakeičiamas Reglamentas (EB) Nr. 473/2006[2], kuriuo iš pradžių nustatytos oro vežėjų, kuriems taikomas draudimas vykdyti veiklą Sąjungoje, sąrašo įgyvendinimo taisyklės.

Pagrindinis šio deleguotojo akto tikslas buvo užtikrinti, kad oro vežėjų vertinimą, įtraukimą į sąrašą ir išbraukimą iš jo reglamentuojančios taisyklės išliktų skaidrios ir teisiškai pagrįstos. Be to, pakeitimais padaryti patobulinimai, susiję su oro vežėjų teise į gynybą vertinimo proceso metu.

Prieš priimdama šį deleguotąjį aktą Komisija konsultavosi su valstybių narių ekspertais vadovaudamasi 2016 m. balandžio 13 d. Tarpinstitucinio susitarimo dėl geresnės teisėkūros[3] principais. Deleguotojo akto projektas buvo pateiktas Komisijos aviacijos saugos ekspertų grupei.

Todėl, remdamasi pagal reglamento 8 straipsnį suteiktais įgaliojimais, Komisija nustatė išsamias oro vežėjų, kuriems taikomas draudimas vykdyti veiklą ES, sąrašo atnaujinimo procedūrines taisykles, kuriomis užtikrinama, kad sprendimai būtų priimami greitai ir struktūriškai.

2.2. Bendrųjų kriterijų pakeitimas

Antrasis deleguotasis aktas – Komisijos deleguotasis reglamentas (ES) 2023/661[4] – buvo priimtas siekiant iš dalies pakeisti reglamento priedą, kuriame nustatyti bendrieji draudimo vykdyti veiklą nustatymo oro vežėjams kriterijai. Ši iniciatyva priimta po 2019 m. atlikto reglamento vertinimo, kuriame pripažinta, kad ji tebėra aktuali, tačiau taip pat pabrėžta, kad reikia gerinti jos sąveiką su Europos Sąjungos aviacijos saugos agentūros (EASA) trečiųjų šalių vežėjų leidimų išdavimo procesu.

Šiuo pakeitimu siekta pagerinti reglamento įgyvendinimą pakeičiant galiojantį priedą atnaujinta redakcija, į kurią įtraukta kryžminė nuoroda į atitinkamas Komisijos reglamento (ES) Nr. 452/2014[5] nuostatas. Be to, į pakeitimą įtraukti būtini elementai, kad būtų galima įvertinti sąlygas, kuriomis galiojantis draudimas vykdyti veiklą gali būti panaikintas, jei pašalinami pagrindiniai saugos trūkumai.

Prieš priimdama šį deleguotąjį aktą Komisija konsultavosi su valstybių narių ekspertais vadovaudamasi Tarpinstitucinio susitarimo dėl geresnės teisėkūros principais. Deleguotojo akto projektas buvo pateiktas Komisijos aviacijos saugos ekspertų grupei.

---

[2] 2006 m. kovo 22 d. Komisijos reglamentas (EB) Nr. 473/2006, nustatantis oro vežėjų, kuriems galioja Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (EB) Nr. 2111/2005 II skyriuje nurodytas draudimas vykdyti veiklą Bendrijoje, Bendrijos sąrašo taikymo taisykles (OL L 84, 2006 3 23, p. 8, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2006/473/oj).

[3] OL L 123, 2016 5 12, p. 1.

[4] 2022 m. gruodžio 2 d. Komisijos deleguotasis reglamentas (ES) 2023/661, kuriuo dėl bendrųjų draudimo vykdyti veiklą taikymo arba panaikinimo Sąjungos lygmeniu kriterijų iš dalies keičiamas Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (EB) Nr. 2111/2005, (OL L 83, 2023 3 22, p. 54, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2023/661/oj).

[5] 2014 m. balandžio 29 d. Komisijos reglamentas (ES) Nr. 452/2014, kuriuo pagal Europos Parlamento ir Tarybos reglamentą (EB) Nr. 216/2008 nustatomi su orlaivių naudojimu skrydžiams, vykdomiems trečiųjų šalių vežėjų, susiję techniniai reikalavimai ir administracinės procedūros, (OL L 133, 2014 5 6, p. 12, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2014/452/oj).

Todėl, remiantis pagal reglamento 3 straipsnio 2 dalį suteiktais įgaliojimais, reglamento priedas buvo iš dalies pakeistas priimant šį deleguotąjį aktą.

3. IŠVADOS

Dėl pirmesniame skirsnyje nurodytų priežasčių Komisija du kartus pasinaudojo įgaliojimais priimti deleguotuosius aktus, kuriais iš dalies keičiama ir sustiprinama oro vežėjų, kuriems taikomas draudimas vykdyti veiklą ES, sąrašą reglamentuojanti reguliavimo sistema.

Pirmuoju pakeitimu Reglamentas (EB) Nr. 473/2006 pakeistas atnaujintomis procedūrinėmis taisyklėmis, kuriomis didinamas teisinis tikrumas, veiksmingumas ir stiprinama oro vežėjų, kuriems taikomas draudimas vykdyti veiklą, teisė į gynybą. Antruoju pakeitimu patikslinti bendrieji draudimų vykdyti veiklą vertinimo kriterijai, užtikrinant geresnį suderinimą su EASA trečiųjų šalių oro vežėjų leidimų sistema.

Pateikdama šią ataskaitą Komisija įvykdo Reglamento (EB) Nr. 2111/2005 14a straipsnio 2 dalyje nustatytą ataskaitų teikimo reikalavimą ir ragina Europos Parlamentą ir Tarybą su ja susipažinti.