EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2025.6.20.
COM(2025) 320 final

A BIZOTTSÁG JELENTÉSE AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK ÉS A TANÁCSNAK

a Közösségen belül működési tilalom alá tartozó légi fuvarozók közösségi listájának elfogadásáról és az üzemeltető fuvarozó kiléte tekintetében a légi közlekedés utasainak tájékoztatásáról, valamint a 2004/36/EK irányelv 9. cikkének hatályon kívül helyezéséről szóló, 2005. december 14-i 2111/2005/EK európai parlamenti és tanácsi rendelet szerinti felhatalmazásról

1. BEVEZETÉS

A 2111/2005/EK rendelet (a továbbiakban: rendelet) létrehozza az Unión belül biztonsági okokból működési tilalom alá tartozó légi fuvarozók listája (európai repülésbiztonsági lista) összeállításának, fenntartásának és közzétételének keretét. Meghatározza a légi fuvarozókra bevezethető működési tilalomra vonatkozó közös követelményeket, amelyek a vonatkozó biztonsági előírásokon alapulnak, és előírja az üzemeltető légi fuvarozó kilétére vonatkozó tájékoztatás rendelkezésre bocsátását, biztosítva az átláthatóságot az utasok számára. Emellett a rendelet előírja, hogy az uniós tagállamok a saját területükön juttassák érvényre az európai repülésbiztonsági listán szereplő légi fuvarozókra vonatkozó működési tilalmakat, mivel az érintett légi fuvarozók nem felelnek meg a vonatkozó biztonsági előírásoknak. Ezen intézkedések célja nemcsak az, hogy védelmet nyújtsanak az utasoknak azáltal, hogy megakadályozzák a nem biztonságos légitársaságok működését az Unió légterében, hanem az is, hogy tájékoztassák a nyilvánosságot azokról a légi fuvarozókról, amelyek nem tesznek eleget a biztonsági kötelezettségeknek.

A rendelet 3. cikkének (2) bekezdése felhatalmazza a Bizottságot arra, hogy a rendelet mellékletét módosító, felhatalmazáson alapuló jogi aktusokat fogadjon el abból a célból, hogy a tudományos és műszaki fejlődés figyelembevétele érdekében módosítsa a közös követelményeket.

Emellett a rendelet 8. cikke felhatalmazza a Bizottságot arra, hogy felhatalmazáson alapuló jogi aktusokat fogadjon el abból a célból, hogy a rendelet II. fejezetében említett eljárásokra vonatkozó részletes szabályok meghatározása révén kiegészítse a rendeletet, kellően figyelembe véve, hogy a lista frissítésével kapcsolatban gyors döntéshozatalra van szükség. Ezek a rendelkezések együttesen felhatalmazzák a Bizottságot arra, hogy felhatalmazáson alapuló jogi aktusokat fogadjon el, lehetővé téve számára az európai repülésbiztonsági listára vonatkozó eljárási szabályok pontosítását és kiegészítését, valamint az európai repülésbiztonsági lista hatékony kezelését.

E felhatalmazás kapcsán a rendelet 14a. cikkének (2) bekezdése előírja, hogy a Bizottságnak jelentést kell benyújtania az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak a rendelet által ráruházott felhatalmazásról, biztosítva az átláthatóságot és az elszámoltathatóságot a felhatalmazáson alapuló hatáskörök gyakorlása tekintetében.

2. A FELHATALMAZÁSON ALAPULÓ JOGI AKTUSOK ELFOGADÁSÁRA VONATKOZÓ HATÁSKÖR GYAKORLÁSA

A rendelet hatálybalépése óta a Bizottság két alkalommal gyakorolta a 3. cikk (2) bekezdésében és a 8. cikkben említett, felhatalmazáson alapuló jogi aktusok elfogadására vonatkozó hatáskörét annak biztosítása érdekében, hogy a rendelet hatékony és átlátható maradjon, és összhangban legyen a változó biztonsági előírásokkal és eljárási követelményekkel.

2.1. Az európai repülésbiztonsági lista frissítésére vonatkozó szabályok módosítása

Az első felhatalmazáson alapuló jogi aktust, az (EU) 2023/660 felhatalmazáson alapuló bizottsági rendeletet[1] az európai repülésbiztonsági lista frissítésére vonatkozó egyes eljárásokra

[1] A Bizottság (EU) 2023/660 felhatalmazáson alapuló rendelete (2022. december 2.) az Unión belül működési tilalom vagy működési korlátozás alá tartozó légi fuvarozóknak a 2111/2005/EK európai parlamenti és tanácsi rendelet II. fejezetében említett listája részletes szabályainak megállapításáról, valamint a Közösségen belül

vonatkozó részletes szabályok módosítása céljából fogadták el, felváltva a 473/2006/EK rendeletet[2], amely eredetileg végrehajtási szabályokat állapított meg az Unión belül működési tilalom alá tartozó légi fuvarozók listájára vonatkozóan.

A szóban forgó felhatalmazáson alapuló jogi aktus elsődleges célja annak biztosítása volt, hogy a légi fuvarozók értékelésére, a listára való felvételére és a listáról való törlésére vonatkozó szabályok átláthatóak és jogilag megalapozottak maradjanak. Emellett a módosítások javították a légi fuvarozók védelemhez való jogát az értékelési folyamat során.

E felhatalmazáson alapuló jogi aktus elfogadása előtt a Bizottság a jogalkotás minőségének javításáról szóló, 2016. április 13-i intézményközi megállapodás[3] elveivel összhangban konzultált a tagállamok szakértőivel. A felhatalmazáson alapuló jogi aktus tervezetét a repülésbiztonsággal foglalkozó bizottsági szakértői csoport elé terjesztették.

Következésképpen a rendelet 8. cikke szerint adott felhatalmazás alapján a Bizottság részletes eljárási szabályokat állapított meg az európai repülésbiztonsági lista frissítésére vonatkozóan, biztosítva, hogy a döntéseket gyorsan és strukturált módon hozzák meg.

2.2. A közös követelmények módosítása

A második felhatalmazáson alapuló jogi aktust, az (EU) 2023/661 felhatalmazáson alapuló bizottsági rendeletet[4] a rendelet mellékletének módosítása céljából fogadták el, amely meghatározza a légi fuvarozókra vonatkozó működési tilalmak bevezetésére vonatkozó közös követelményeket. Ez a kezdeményezés a rendelet 2019. évi értékelését követte, amely elismerte annak folyamatos relevanciáját, ugyanakkor kiemelte, hogy finomítani kell az Európai Unió Repülésbiztonsági Ügynökségének (EASA) a harmadik országbeli üzemeltetők engedélyezési eljárásával való kölcsönhatást.

A módosítás célja a rendelet végrehajtásának javítása volt azáltal, hogy a meglévő mellékletet felváltotta a 452/2014/EU bizottsági rendelet[5] vonatkozó rendelkezéseire való kereszthivatkozást tartalmazó frissített változattal. A módosítás emellett tartalmazta azokat a szükséges elemeket is, amelyek lehetővé teszik azon feltételek értékelését, amelyek mellett a meglévő működési tilalom megszüntethető, ha az alapul szolgáló biztonsági hiányosságokat orvosolták.

---

működési tilalom alá tartozó légi fuvarozóknak a 2111/2005/EK európai parlamenti és tanácsi rendelet II. fejezetében említett közösségi listája végrehajtási szabályainak megállapításáról szóló 473/2006/EK rendelet hatályon kívül helyezéséről, HL L 83., 2023.3.22., 47. o., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2023/660/oj.

[2] A Bizottság 473/2006/EK rendelete (2006. március 22.) a Közösségen belül működési tilalom alá tartozó légi fuvarozóknak a 2111/2005/EK európai parlamenti és tanácsi rendelet II. fejezetében említett közösségi listája végrehajtási szabályainak megállapításáról, HL L 84., 2006.3.23., 8. o., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2006/473/oj.

[3] HL L 123., 2016.5.12., 1. o.

[4] A Bizottság (EU) 2023/661 felhatalmazáson alapuló rendelete (2022. december 2.) az uniós szintű működési tilalom bevezetésének vagy feloldásának mérlegelésekor használt közös követelményeket meghatározó 2111/2005/EK európai parlamenti és tanácsi rendelet módosításáról, HL L 83., 2023.3.22., 54. o., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2023/661/oj.

[5] A Bizottság 452/2014/EU rendelete (2014. április 29.) a harmadik országbeli üzemeltetők légiközlekedési tevékenységére vonatkozó műszaki követelményeknek és igazgatási eljárásoknak a 216/2008/EK európai parlamenti és tanácsi rendelet értelmében történő rögzítéséről, HL L 133., 2014.5.6., 12. o., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2014/452/oj.

E felhatalmazáson alapuló jogi aktus elfogadása előtt a Bizottság a jogalkotás minőségének javításáról szóló intézményközi megállapodás elveivel összhangban konzultált a tagállamok szakértőivel. A felhatalmazáson alapuló jogi aktus tervezetét a repülésbiztonsággal foglalkozó bizottsági szakértői csoport elé terjesztették.

Következésképpen a rendelet 3. cikkének (2) bekezdése szerint adott felhatalmazás alapján a rendelet melléklete az említett felhatalmazáson alapuló jogi aktus elfogadásával módosult.

3. KÖVETKEZTETÉS

Az előző szakaszban vázolt okokból a Bizottság két alkalommal gyakorolta az arra vonatkozó hatáskörét, hogy felhatalmazáson alapuló jogi aktusokat fogadjon el az európai repülésbiztonsági listát szabályozó szabályozási keret módosítása és javítása érdekében.

Az első módosítás a 473/2006/EK rendeletet olyan frissített eljárási szabályokkal váltotta fel, amelyek erősítik a jogbiztonságot, a hatékonyságot és a működési tilalom alá tartozó légi fuvarozók védelemhez való jogát. A második módosítás pontosította a működési tilalmak értékeléséhez használt közös követelményeket, biztosítva az EASA harmadik országbeli üzemeltetőkre vonatkozó engedélyezési rendszerével való nagyobb összhangot.

A Bizottság ezzel a jelentéssel – melyet az Európai Parlament és a Tanács figyelmébe ajánl – eleget tesz a 2111/2005/EK rendelet 14a. cikkének (2) bekezdése szerinti jelentéstételi kötelezettségnek.