EUROOPA
KOMISJON

Brüssel, 20.6.2025
COM(2025) 320 final

KOMISJONI ARUANNE EUROOPA PARLAMENDILE JA NÕUKOGULE

delegeeritud volituste kohta vastavalt Euroopa Parlamendi ja nõukogu 14. detsembri 2005. aasta määrusele (EÜ) nr 2111/2005, mis käsitleb ühenduse nimekirja, millesse kantakse lennuettevõtjad, kelle suhtes kohaldatakse ühenduse piires tegevuskeeldu, koostamist ja lennureisijate teavitamist lendu teenindavast lennuettevõtjast ning millega tunnistatakse kehtetuks direktiivi 2004/36/EÜ artikkel 9

1. SISSEJUHATUS

Määrusega (EÜ) nr 2111/2005 (edaspidi „määrus“) on kehtestatud raamistik nimekirja koostamiseks ning selle haldamiseks ja avaldamiseks lennuettevõtjatest, kelle suhtes kohaldatakse liidu piires ohutuskaalutlustel tegevuskeeldu (edaspidi „ELi lennuohutuse nimekiri“). Selles sätestatakse lennuettevõtja suhtes tegevuskeelu kehtestamise ühised kriteeriumid, mis põhinevad asjaomastel ohutusnõuetel, ning nähakse ette lendu teenindava lennuettevõtja kohta teabe kättesaadavaks tegemine, et tagada reisijate jaoks läbipaistvus. Lisaks on määrusega ette nähtud, et ELi liikmesriigid jõustavad oma territooriumil tegevuskeelde ELi lennuohutuse nimekirja kantud lennuettevõtjate suhtes, kuna nad ei täida asjakohaseid ohutusnõudeid. Nende meetmete eesmärk on lisaks reisijate kaitsmisele takistada ohutusnõudeid eiravatel lennuettevõtjatel liidu õhuruumis tegutseda, ning samuti teavitada üldsust lennuettevõtjatest, kes ei täida ohutusega seotud kohustusi.

Määruse artikli 3 lõikega 2 on komisjonile antud õigus võtta vastu delegeeritud õigusakte määruse lisa muutmiseks, et kohandada ühiseid kriteeriume vastavalt teaduse ja tehnika arengule.

Lisaks antakse määruse artikliga 8 komisjonile õigus võtta määruse täiendamiseks vastu delegeeritud õigusakte, et sätestada seoses selle II peatükis osutatud menetlustega üksikasjalikud eeskirjad, võttes nõuetekohaselt arvesse vajadust teha ühenduse nimekirja ajakohastamisel otsuseid kiiresti. Need sätted üheskoos annavad komisjonile õiguse võtta vastu delegeeritud õigusakte, mis võimaldavad tal täpsustada ja täiendada ELi lennuohutuse nimekirja hõlmavaid menetluseeskirju ning kõnealust nimekirja tõhusalt hallata.

Seoses nimetatud volitustega on määruse artikli 14a lõikes 2 sätestatud, et komisjon esitab Euroopa Parlamendile ja nõukogule aruande talle määrusega antud delegeeritud volituste kohta, et tagada nende delegeeritud volituste kasutamine läbipaistval ja aruandekohustust järgival moel.

2. DELEGEERITUD ÕIGUSAKTIDE VASTUVÕTMISE VOLITUSE KASUTAMINE

Alates määruse jõustumisest on komisjon kasutanud artikli 3 lõikes 2 ja artiklis 8 osutatud õigust võtta vastu delegeeritud õigusakte, et tagada määruse tõhusus, selle sätete läbipaistvus ja kooskõla muutuvate ohutus- ja menetlusnõuetega.

2.1. ELi lennuohutuse nimekirja ajakohastamise eeskirjade muutmine

Esimene delegeeritud õigusakt, s.o komisjoni delegeeritud määrus (EL) 2023/660,[1] võeti vastu selleks, et muuta üksikasjalikke eeskirju seoses ELi lennuohutuse nimekirja ajakohastamise teatavate menetlustega, asendades määruse (EÜ) nr 473/2006,[2] millega algselt kehtestati

[1] Komisjoni 2. detsembri 2022. aasta delegeeritud määrus (EL) 2023/660, millega kehtestatakse üksikasjalikud eeskirjad Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EÜ) nr 2111/2005 II peatükis nimetatud nimekirja tarvis lennuettevõtjatest, kelle suhtes kohaldatakse liidu piires tegevuskeeldu või tegevuspiiranguid, ning tunnistatakse kehtetuks määrus (EÜ) nr 473/2006, millega kehtestatakse rakenduseeskirjad Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EÜ) nr 2111/2005 II peatükis nimetatud ühenduse nimekirja tarvis, millesse kantakse lennuettevõtjad, kelle suhtes kohaldatakse ühenduse piires tegevuskeeldu, ELT L 83, 22.3.2023, lk 47, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2023/660/oj.

[2] Komisjoni 22. märtsi 2006. aasta määrus (EÜ) nr 473/2006, millega kehtestatakse rakenduseeskirjad Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EÜ) nr 2111/2005 II peatükis nimetatud ühenduse nimekirja tarvis, millesse kantakse lennuettevõtjad, kelle suhtes kohaldatakse ühenduse piires tegevuskeeldu, ELT L 84, 23.3.2006, lk 8, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2006/473/oj.

rakenduseeskirjad nimekirja koostamiseks sellistest lennuettevõtjatest, kelle suhtes kohaldatakse liidu piires tegevuskeeldu.

Selle delegeeritud õigusakti peamine eesmärk oli tagada, et lennuettevõtjate hindamist, nimekirja kandmist ja nimekirjast väljaarvamist reguleerivad eeskirjad oleksid läbipaistvad ja õiguslikult usaldusväärsed. Lisaks tõhustati muudatustega lennuettevõtjate õigusi kaitsele hindamisprotsessi käigus.

Enne kõnealuse delegeeritud õigusakti vastuvõtmist konsulteeris komisjon liikmesriikide ekspertidega vastavalt 13. aprilli 2016. aasta institutsioonidevahelise parema õigusloome kokkuleppe põhimõtetele[3]. Delegeeritud õigusakti eelnõu esitati komisjoni lennundusohutuse eksperdirühmale.

Sellest tulenevalt kehtestas komisjon määruse artikliga 8 antud volituse alusel üksikasjalikud menetluseeskirjad ELi lennuohutuse nimekirja ajakohastamiseks, tagades, et otsused tehakse kiiresti ja struktureeritult.

2.2. Ühiste kriteeriumide muutmine

Teine delegeeritud õigusakt, s.o komisjoni delegeeritud määrus (EL) 2023/661,[4] võeti vastu eesmärgiga muuta asjaomase määruse lisa, milles on sätestatud lennuettevõtjate suhtes tegevuskeeldude kehtestamise ühised kriteeriumid. See algatus järgnes määruse hindamisele 2019. aastal, millega tunnistati määruse jätkuvat asjakohasust, kuid rõhutati ka vajadust parandada selle koostoimet menetlusega, mida Euroopa Liidu Lennundusohutusamet (EASA) kohaldab kolmandate riikide käitajatele loa andmise suhtes.

Muudatuse eesmärk oli tõhustada määruse rakendamist, asendades olemasolev lisa ajakohastatud versiooniga, mis sisaldab ristviidet komisjoni määruse (EL) nr 452/2014[5] asjakohastele sätetele. Lisaks sisaldas muudatus elemente, mida on vaja selleks, et hinnata kehtiva tegevuskeelu tühistamise aluseks olevaid tingimusi, kui nendega seotud ohutusalased puudujäägid on kõrvaldatud.

Enne delegeeritud õigusakti vastuvõtmist konsulteeris komisjon liikmesriikide ekspertidega vastavalt institutsioonidevahelise parema õigusloome kokkuleppe põhimõtetele. Delegeeritud õigusakti eelnõu esitati komisjoni lennundusohutuse eksperdirühmale.

Sellest tulenevalt muudeti määruse lisa kõnealuse delegeeritud õigusakti vastuvõtmisega vastavalt määruse artikli 3 lõike 2 alusel antud volitusele.

3. JÄRELDUSED

[3] ELT L 123, 12.5.2016, lk 1.
[4] Komisjoni 2. detsembri 2022. aasta delegeeritud määrus (EL) 2023/661, millega muudetakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrust (EÜ) nr 2111/2005 ühiste kriteeriumide kohta, mille alusel kaalutakse tegevuskeelu rakendamist või selle tühistamist liidu tasandil, ELT L 83, 22.3.2023, lk 54, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2023/661/oj.
[5] Komisjoni 29. aprilli 2014. aasta määrus (EL) nr 452/2014, millega kehtestatakse kolmandate riikide käitajate lennutegevusega seotud tehnilised nõuded ja haldusmenetlused vastavalt Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusele (EÜ) nr 216/2008, ELT L 133, 6.5.2014, lk 12, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2014/452/oj.

Komisjon on eelmises punktis kirjeldatud põhjustel, eesmärgiga muuta ja tõhustada ELi lennuohutuse nimekirja reguleerivat õigusraamistikku, kasutanud kahel korral oma õigust võtta vastu delegeeritud õigusakte.

Esimese muudatusega asendati määrus (EÜ) nr 473/2006 ajakohastatud menetluseeskirjadega, millega tugevdatakse õiguskindlust, tõhusust ja õigust kaitsele selliste lennuettevõtjate puhul, kelle suhtes kohaldatakse tegevuskeeldu. Teise muudatusega täpsustati tegevuskeeldude hindamiseks kasutatavaid ühiseid kriteeriume, tagades parema kooskõla süsteemiga, mida EASA kohaldab kolmandate riikide käitajatele loa andmise suhtes.

Käesoleva aruande esitamisega täidab komisjon talle määruse (EÜ) nr 2111/2005 artikli 14a lõikega 2 pandud aruandluskohustust ning palub Euroopa Parlamendil ja nõukogul võtta aruanne teadmiseks.