EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 20.6.2025
COM(2025) 320 final

ZPRÁVA KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU A RADĚ

o přenesení pravomoci podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 2111/2005 ze dne 14. prosince 2005 o vytvoření seznamu Společenství uvádějícího letecké dopravce, kteří podléhají zákazu provozování letecké dopravy ve Společenství, o informování cestujících v letecké dopravě o totožnosti provozujícího leteckého dopravce a o zrušení článku 9 směrnice 2004/36/ES

1. ÚVOD

Nařízení (ES) č. 2111/2005 (dále jen „nařízení“) stanoví rámec pro vypracování, správu a zveřejnění seznamu týkajícího se leteckých dopravců, na které se z bezpečnostních důvodů vztahuje zákaz provozování letecké dopravy v Unii (seznam EU pro leteckou bezpečnost). Stanoví společná kritéria pro uložení zákazu provozování letecké dopravy leteckým dopravcům, která se zakládají na příslušných bezpečnostních normách, a stanoví zpřístupnění informací o totožnosti provozujícího leteckého dopravce v zájmu zajištění transparentnosti pro cestující. Kromě toho nařízení ukládá členským státům EU, aby na svém území uplatňovaly zákazy provozování letecké dopravy leteckými dopravci, kteří jsou uvedeni na seznamu EU pro leteckou bezpečnost, protože nesplňují příslušné bezpečnostní normy. Tato opatření mají nejenom chránit cestující tím, že brání leteckým společnostem, jež nejsou bezpečné, v provozování svých letů ve vzdušném prostoru Unie, ale mají také informovat širokou veřejnost o leteckých dopravcích, kteří neplní povinnosti v oblasti bezpečnosti.

Ustanovení čl. 3 odst. 2 nařízení svěřuje Komisi pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci, kterými se mění příloha nařízení za účelem úpravy společných kritérií s cílem zohlednit vědecký a technický rozvoj.

Kromě toho článek 8 nařízení svěřuje Komisi pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci za účelem doplnění nařízení tím, že stanoví podrobná pravidla týkající se postupů podle kapitoly II nařízení, přičemž se přihlíží k potřebě, aby rozhodnutí byla při aktualizaci seznamu přijímána rychle. Tato ustanovení společně svěřují Komisi pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci, které jí umožňují upřesnit a doplnit procesní pravidla, jimiž se řídí seznam EU pro leteckou bezpečnost, a účinně spravovat seznam EU pro leteckou bezpečnost.

V souvislosti s touto pravomocí se v čl. 14a odst. 2 nařízení stanoví, že Komise předloží Evropskému parlamentu a Radě zprávu o přenesené pravomoci, kterou jí toto nařízení svěřuje, a při výkonu svých přenesených pravomocí zajistí transparentnost a odpovědnost.

2. VÝKON PRAVOMOCI PŘIJÍMAT AKTY V PŘENESENÉ PRAVOMOCI

Od vstupu nařízení v platnost Komise dvakrát vykonala pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci uvedenou v čl. 3 odst. 2 a článku 8, aby zajistila, že nařízení zůstane účinné, transparentní a v souladu s vyvíjejícími se bezpečnostními normami a procesními požadavky.

2.1. Změna pravidel pro aktualizaci seznamu EU pro leteckou bezpečnost

První akt v přenesené pravomoci, nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2023/660[1], byl přijat za účelem změny podrobných pravidel týkajících se některých postupů pro aktualizaci seznamu EU pro leteckou bezpečnost a nahradil nařízení (ES) č. 473/2006[2], kterým se původně

[1] Nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2023/660 ze dne 2. prosince 2022, kterým se stanoví podrobná pravidla týkající se seznamu uvádějícího letecké dopravce, kteří podléhají zákazu nebo omezením provozování letecké dopravy v Unii, uvedeného v kapitole II nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 2111/2005, a kterým se zrušuje nařízení (ES) č. 473/2006, kterým se stanoví prováděcí pravidla pro seznam Společenství uvádějící letecké dopravce, kteří podléhají zákazu provozování letecké dopravy ve Společenství, uvedený v kapitole II nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 2111/2005 (Úř. věst. L 83, 22.3.2023, s. 47, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2023/660/oj).

[2] Nařízení Komise (ES) č. 473/2006 ze dne 22. března 2006, kterým se stanoví prováděcí pravidla pro seznam Společenství uvádějící letecké dopravce, kteří podléhají zákazu provozování letecké dopravy ve Společenství,

stanovila prováděcí pravidla pro seznam uvádějící letecké dopravce, kteří podléhají zákazu provozování letecké dopravy v Unii.

Hlavním cílem tohoto aktu v přenesené pravomoci bylo zajistit, aby pravidla upravující posuzování, zahrnutí na seznam a vymazání leteckých dopravců ze seznamu zůstala transparentní a právně silná. Změny navíc přinesly zlepšení týkající se práva leteckých dopravců na obranu během procesu hodnocení.

V souladu se zásadami interinstitucionální dohody ze dne 13. dubna 2016 o zdokonalení tvorby právních předpisů[3] Komise před přijetím tohoto aktu v přenesené pravomoci konzultovala odborníky z členských států. Návrh aktu v přenesené pravomoci byl předložen odborné skupině Komise pro bezpečnost letectví.

Na základě pravomoci svěřené jí podle článku 8 nařízení proto Komise stanovila podrobná procesní pravidla pro aktualizaci seznamu EU pro leteckou bezpečnost, čímž zajistila, že se rozhodnutí budou přijímat rychle a strukturovaným způsobem.

2.2. Změna společných kritérií

Druhý akt v přenesené pravomoci, nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2023/661[4], byl přijat za účelem změny přílohy nařízení, která stanoví společná kritéria pro uložení zákazu provozování letecké dopravy leteckými dopravci. Tato iniciativa navázala na hodnocení nařízení z roku 2019, které uznalo přetrvávající význam dotčeného nařízení, ale rovněž zdůraznilo, že je třeba zlepšit jeho interakci s postupem Agentury Evropské unie pro bezpečnost letectví (EASA) týkajícím se udělování oprávnění provozovatelům ze třetích zemí.

Cílem změny bylo posílit provádění nařízení nahrazením stávající přílohy aktualizovaným zněním obsahujícím křížový odkaz na příslušná ustanovení nařízení Komise (EU) č. 452/2014[5]. Kromě toho změna obsahovala nezbytné prvky pro posouzení podmínek, za nichž lze stávající zákaz provozování letecké dopravy zrušit, jestliže byly odstraněny příslušné bezpečnostní nedostatky.

V souladu se zásadami interinstitucionální dohody o zdokonalení tvorby právních předpisů Komise před přijetím tohoto aktu v přenesené pravomoci konzultovala odborníky z členských států. Návrh aktu v přenesené pravomoci byl předložen odborné skupině Komise pro bezpečnost letectví.

---

uvedený v kapitole II nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 2111/2005 (Úř. věst. L 84, 23.3.2006, s. 8, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2006/473/oj).

[3] Úř. věst. L 123, 12.5.2016, s. 1.

[4] Nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2023/661 ze dne 2. prosince 2022, kterým se mění nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 2111/2005, pokud jde o společná kritéria pro rozhodování o provádění nebo zrušení zákazu provozování letecké dopravy na úrovni Unie (Úř. věst. L 83, 22.3.2023, s. 54, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2023/661/oj).

[5] Nařízení Komise (EU) č. 452/2014 ze dne 29. dubna 2014, kterým se stanoví technické požadavky a správní postupy týkající se letového provozu provozovatelů ze třetích zemí podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 216/2008 (Úř. věst. L 133, 6.5.2014, s. 12, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2014/452/oj).

V důsledku toho byla na základě pravomoci svěřené podle čl. 3 odst. 2 nařízení přijetím tohoto aktu v přenesené pravomoci změněna příloha nařízení.

3. ZÁVĚR

Z důvodů uvedených v předchozím bodě Komise dvakrát vykonala svou pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci za účelem změny a posílení regulačního rámce upravujícího seznam EU pro leteckou bezpečnost.

První změna nahradila nařízení (ES) č. 473/2006 aktualizovanými procesními pravidly, která posilují právní jistotu, účinnost a právo na obranu leteckých dopravců, na které se vztahuje zákaz provozování letecké dopravy. Druhá změna upřesnila společná kritéria používaná k posuzování zákazů provozování letecké dopravy a zajistila lepší soulad se systémem agentury EASA týkajícím se udělování oprávnění provozovatelům ze třetích zemí.

Touto zprávou plní Komise požadavek na vypracování zprávy podle čl. 14a odst. 2 nařízení (ES) č. 2111/2005 a vyzývá Evropský parlament a Radu, aby tuto zprávu vzaly na vědomí.