EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 20.6.2025
COM(2025) 320 final

RAPPORT FRÅN KOMMISSIONEN TILL EUROPAPARLAMENTET OCH RÅDET

om delegeringen av befogenheter inom ramen för Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 2111/2005 av den 14 december 2005 om upprättande av en gemenskapsförteckning över alla lufttrafikföretag som förbjudits att bedriva verksamhet inom gemenskapen och om information till flygpassagerare om vilket lufttrafikföretag som utför en viss flygning, samt om upphävande av artikel 9 i direktiv 2004/36/EG

1. INLEDNING

I förordning (EG) nr 2111/2005 (*förordningen*) fastställs en ram för upprättande, upprätthållande och offentliggörande av en förteckning över lufttrafikföretag som av säkerhetsskäl förbjuds att bedriva verksamhet i unionen (*EU:s flygsäkerhetsförteckning*). I förordningen fastställs gemensamma kriterier för att belägga ett lufttrafikföretag med verksamhetsförbud, baserade på relevanta säkerhetsnormer, och det föreskrivs att information ska ges om vilket lufttrafikföretag som utför flygningen, vilket säkerställer insyn för passagerarna. Dessutom föreskrivs i förordningen att EU:s medlemsstater, inom sitt territorium, ska säkerställa respekten för verksamhetsförbuden för de lufttrafikföretag som inte uppfyller relevanta säkerhetsnormer och därför upptagits i EU:s flygsäkerhetsförteckning. Dessa åtgärder är utformade inte bara för att skydda passagerare genom att hindra osäkra flygbolag från att bedriva verksamhet i unionens luftrum, utan också för att informera allmänheten om lufttrafikföretag som inte uppfyller säkerhetskraven.

Genom artikel 3.2 i förordningen ges kommissionen befogenhet att anta delegerade akter för att ändra bilagan till förordningen i syfte att ändra de gemensamma kriterierna för att beakta den vetenskapliga och tekniska utvecklingen.

Genom artikel 8 i förordningen ges kommissionen dessutom befogenhet att anta delegerade akter i syfte att komplettera förordningen genom att fastställa detaljerade regler om de förfaranden som avses i kapitel II, med vederbörlig hänsyn till att beslut om uppdatering av förteckningen måste kunna fattas snabbt. Dessa bestämmelser ger tillsammans kommissionen befogenhet att anta delegerade akter som gör det möjligt för den att finslipa och komplettera förfarandereglerna för EU:s flygsäkerhetsförteckning och förvalta EU:s flygsäkerhetsförteckning på ett effektivt sätt.

I samband med denna befogenhet föreskrivs i artikel 14a.2 i förordningen att kommissionen ska lägga fram en rapport för Europaparlamentet och rådet om den delegering av befogenheter som den tilldelats genom förordningen, för att säkerställa öppenhet och ansvarsskyldighet vid utövandet av dess delegerade befogenheter.

2. UTÖVANDE AV BEFOGENHETEN ATT ANTA DELEGERADE AKTER

Sedan förordningen trädde i kraft har kommissionen vid två tillfällen utövat den befogenhet att anta delegerade akter som avses i artikel 3.2 och artikel 8 för att säkerställa att förordningen förblir effektiv och transparent samt anpassas till nya säkerhetsnormer och förfarandekrav.

2.1. Ändring av reglerna för uppdatering av EU:s flygsäkerhetsförteckning

Den första delegerade akten, kommissionens delegerade förordning (EU) 2023/660[1], antogs för att ändra de detaljerade reglerna om vissa förfaranden för uppdatering av EU:s

[1] Kommissionens delegerade förordning (EU) 2023/660 av den 2 december 2022 om detaljerade regler för den förteckning över lufttrafikföretag som har belagts med verksamhetsförbud eller driftsrestriktioner i unionen som avses i kapitel II i Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 2111/2005 och om upphävande av förordning (EG) nr 473/2006 om genomförandebestämmelser för gemenskapsförteckningen som avses i kapitel II i Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 2111/2005 över de lufttrafikföretag som har belagts med verksamhetsförbud i gemenskapen (EUT L 83, 22.3.2023, s. 47, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2023/660/oj.

flygsäkerhetsförteckning, och ersatte förordning (EG) nr 473/2006[2], som ursprungligen fastställde genomförandebestämmelser för förteckningen över lufttrafikföretag som belagts med verksamhetsförbud i unionen.

Huvudsyftet med denna delegerade akt var att säkerställa att reglerna för bedömning, upptagande och avförande av lufttrafikföretag från förteckningen förblir transparenta och rättsligt solida. Genom ändringarna infördes dessutom förbättringar när det gäller lufttrafikföretagens rätt att försvara sig under utvärderingsprocessen.

Före antagandet av denna delegerade akt samrådde kommissionen med experter från medlemsstaterna i enlighet med principerna i det interinstitutionella avtalet av den 13 april 2016 om bättre lagstiftning[3]. Utkastet till delegerad akt lades fram för kommissionens expertgrupp för flygsäkerhet.

I enlighet med befogenheten enligt artikel 8 i förordningen fastställde kommissionen därför detaljerade förfaranderegler för uppdateringen av EU:s flygsäkerhetsförteckning, för att säkerställa att beslut fattas snabbt och på ett strukturerat sätt.

2.2. Ändring av de gemensamma kriterierna

Den andra delegerade akten, kommissionens delegerade förordning (EU) 2023/661[4], antogs för att ändra bilagan till förordningen, som fastställer de gemensamma kriterierna för att införa verksamhetsförbud för lufttrafikföretag. Detta initiativ följde på 2019 års utvärdering av förordningen, där man erkände dess fortsatta relevans, men också betonade behovet av att förbättra dess samverkan med den process för auktorisation av tredjelandsoperatörer som utvecklats av Europeiska unionens byrå för luftfartssäkerhet (Easa).

Syftet med ändringen var att förbättra genomförandet av förordningen genom att ersätta den befintliga bilagan med en uppdaterad version som innehåller en korshänvisning till relevanta bestämmelser i kommissionens förordning (EU) nr 452/2014[5]. Dessutom innehöll ändringen nödvändiga inslag för bedömningen av de villkor enligt vilka ett befintligt verksamhetsförbud kan upphävas om de underliggande bristerna i säkerheten har åtgärdats.

Före antagandet av denna delegerade akt samrådde kommissionen med experter från medlemsstaterna i enlighet med principerna i det interinstitutionella avtalet om bättre

[2] Kommissionens förordning (EG) nr 473/2006 av den 22 mars 2006 om genomförandebestämmelser för gemenskapsförteckningen enligt kapitel II i Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 2111/2005 över de lufttrafikföretag som har belagts med verksamhetsförbud i gemenskapen (EUT L 84, 23.3.2006, s. 8), ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2006/473/oj.

[3] EUT L 123, 12.5.2016, s. 1.

[4] Kommissionens delegerade förordning (EU) 2023/661 av den 2 december 2022 om ändring av Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 2111/2005 om de gemensamma kriterier som ska övervägas i samband med genomförande eller upphävande av ett verksamhetsförbud på unionsnivå, EUT L 83, 22.3.2023, s. 54, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2023/661/oj.

[5] Kommissionens förordning (EU) nr 452/2014 av den 29 april 2014 om tekniska krav och administrativa förfaranden avseende flygdrift som utförs av operatörer från tredjeland i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 216/2008 (EUT L 133, 6.5.2014, s. 12, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2014/452/oj.

lagstiftning. Utkastet till delegerad akt lades fram för kommissionens expertgrupp för flygsäkerhet.

I enlighet med befogenheten enligt artikel 3.2 i förordningen ändrades därför bilagan till förordningen genom antagandet av denna delegerade akt.

3. SLUTSATSER

Av de skäl som anges i föregående avsnitt har kommissionen vid två tillfällen utövat sin befogenhet att anta delegerade akter för att ändra och förbättra regelverket för EU:s flygsäkerhetsförteckning.

Den första ändringen ersatte förordning (EG) nr 473/2006 med uppdaterade förfaranderegler som stärker rättssäkerheten, effektiviteten och rätten att försvara sig för lufttrafikföretag som belagts med verksamhetsförbud. Genom den andra ändringen förfinades de gemensamma kriterier som används för att bedöma verksamhetsförbud, vilket säkerställer en bättre anpassning till Easas system för auktorisation som tredjelandsoperatör.

Med denna rapport uppfyller kommissionen sitt rapporteringskrav enligt artikel 14a.2 i förordning (EG) nr 2111/2005 och uppmanar Europaparlamentet och rådet att ta del av denna rapport.