COMMISSIE VAN DE EUROPESE GEMEENSCHAPPEN

Brussel, 30.3.2004
COM(2004) 205 definitief

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

inzake de principes, prioriteiten en voorwaarden die zijn opgenomen in het Europees Partnerschap met Bosnië en Herzegovina

.

(ingediend door de Commissie)

{SEC(2004) 375}

TOELICHTING

De Europese Raad heeft op 19 en 20 juni 2003 in Thessaloniki herhaald dat hij zijn volledige en daadwerkelijke steun wil verlenen aan het Europese perspectief van de landen van de westelijke Balkan en verklaard dat "de landen van de westelijke Balkan integraal deel zullen gaan uitmaken van de Europese Unie zodra zij voldoen aan de vastgestelde criteria." Hij bevestigde de conclusies van de Raad van 16 juni 2003 over de westelijke Balkan, met inbegrip van de bijlage "De agenda van Thessaloniki voor de westelijke Balkan – Op weg naar Europese integratie", die erop gericht is de betrekkingen tussen de Europese Unie en de westelijke Balkan te intensiveren, voortbouwend op de praktijken van het toetredingsproces, onder meer door de introductie van Europese Partnerschappen. De Commissie is verzocht het eerste pakket Europese Partnerschappen ter goedkeuring voor te leggen aan de Raad, samen met de volgende jaarverslagen over het Stabilisatie- en Associatieproces, die eind maart 2004 worden uitgebracht.

Het Europees Partnerschap voor Bosnië en Herzegovina is gebaseerd op de bepalingen van Verordening (EG) nr. 533/2004. Het bevat de korte- en middellangetermijnprioriteiten in het kader van de voorbereidingen van Bosnië en Herzegovina op verdere integratie met de Europese Unie, zoals die zijn geïdentificeerd in het jaarlijkse rapport van de Commissie voor 2004, en fungeert als checklist bij het meten van de vorderingen. Het Europees Partnerschap voor Bosnië en Herzegovina weerspiegelt het huidige stadium van voorbereiding van Bosnië en Herzegovina en is afgestemd op de behoeften van dit land. Bosnië en Herzegovina stelt naar aanleiding van het Europees Partnerschap een plan op met een tijdschema en gedetailleerde gegevens over de wijze waarop het de prioriteiten van het Europees Partnerschap denkt aan te pakken. De vorderingen bij de implementatie van de prioriteiten worden door de Commissie regelmatig getoetst, met name in de jaarverslagen van het Stabilisatie- en Associatieproces en via de daartoe in het kader van dat proces opgezette structuren.

De prioriteiten van het Europees Partnerschap vormen de basis voor de programmering van de financiële middelen van de communautaire bijstand, waarmee dezelfde bijstand bedoeld wordt als die in het kader van de bestaande financiële instrumenten, met name Verordening (EG) nr. 2666/2000 van de Raad van 5 december 2000 (CARDS).

Dit voorstel voor een besluit van de Raad heeft geen financiële implicaties.

Gezien het bovenstaande verzoekt de Commissie de Raad zijn goedkeuring te hechten aan bijgaand besluit.

Voorstel voor een

BESLUIT VAN DE RAAD

inzake de principes, prioriteiten en voorwaarden die zijn opgenomen in het Europees Partnerschap met Bosnië en Herzegovina

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap,

Gelet op Verordening (EG) nr. 533/2004 van de Raad inzake het opzetten van Europese Partnerschappen in het kader van het Stabilisatie- en Associatieproces[1], met name op artikel 2,

Gezien het voorstel van de Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

(1) De Europese Raad van Thessaloniki van 19 en 20 juni 2003 heeft zijn goedkeuring gehecht aan "De agenda van Thessaloniki voor de westelijke Balkan – Op weg naar Europese integratie". Daarin wordt de opstelling van Europese Partnerschappen een van de middelen genoemd om het Stabilisatie- en Associatieproces te intensiveren.

(2) Verordening (EG) nr. 533/2004 van de Raad bepaalt dat de Raad op voorstel van de Commissie met gekwalificeerde meerderheid van stemmen een besluit neemt over de principes, prioriteiten en voorwaarden die worden opgenomen in de Europese Partnerschappen, alsmede over eventuele latere aanpassingen daarvan.

(3) Verordening (EG) nr. 533/2004 bepaalt dat de follow-up van de implementatie van de Europese Partnerschappen wordt verricht op basis van de mechanismen die zijn vastgesteld in het kader van het Stabilisatie- en Associatieproces, met name de jaarverslagen.

(4) In het haalbaarheidsonderzoek van 2003 en het jaarlijkse rapport van de Commissie voor 2004 worden de voorbereidingen van Bosnië en Herzegovina op verdere integratie met de Europese Unie geanalyseerd en prioritaire gebieden aangegeven waarvoor aanvullende inspanningen vereist zijn.

(5) Als voorbereiding op verdere integratie met de Europese Unie moet Bosnië en Herzegovina een plan opstellen met een tijdschema en gedetailleerde gegevens over maatregelen die Bosnië en Herzegovina met het oog daarop wil nemen,

[1] PB L ….

BESLUIT:

Artikel 1

Overeenkomstig artikel 1 van Verordening (EG) nr. 533/2004 van de Raad worden de principes, prioriteiten en voorwaarden in het kader van het Europees Partnerschap voor Bosnië en Herzegovina opgenomen in de bijlage bij dit besluit, die daarvan een integrerend onderdeel vormt.

Artikel 2

De implementatie van het Europees Partnerschap wordt onderzocht op basis van de mechanismen die zijn vastgesteld in het kader van het Stabilisatie- en Associatieproces.

Artikel 3

Dit besluit wordt van kracht op de derde dag volgende op die van zijn bekendmaking in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Gedaan te Brussel, op

Voor de Raad
De voorzitter

BIJLAGE

1. INLEIDING

In de Agenda van Thessaloniki worden methoden en middelen geïdentificeerd om het Stabilisatie- en Associatieproces te versterken, onder meer door de introductie van Europese Partnerschappen.

Gebaseerd op het jaarlijkse rapport van de Commissie, beoogt het Europees Partnerschap voor Bosnië en Herzegovina prioriteiten voor actie te identificeren, teneinde de toenadering tot de Europese Unie binnen een samenhangend kader te ondersteunen. De prioriteiten zijn aangepast aan de specifieke behoeften en de stand van voorbereiding van Bosnië en Herzegovina en zullen zo nodig worden bijgewerkt. Het Europees Partnerschap dient ook als ondersteuning bij financiële bijstand aan Bosnië en Herzegovina.

Bosnië en Herzegovina zal naar verwacht een plan goedkeuren met een tijdschema en gedetailleerde gegevens over de wijze waarop het de prioriteiten van het Europees Partnerschap denkt aan te pakken. Daarin moeten ook methoden worden aangegeven voor de uitvoering van de Agenda van Thessaloniki, en de prioriteiten voor de bestrijding van georganiseerde criminaliteit en corruptie, als geïdentificeerd op de in 2002 in Londen gehouden conferentie en op de ministervergadering die op 28 november 2003 in het kader van het forum EU-westelijke Balkan plaatshad in Brussel en in de maatregelen die door elk van de landen van de westelijke Balkan zijn toegelicht op de vergadering van 5 november 2003 in Belgrado, in aansluiting op de conferentie van Ohrid over geïntegreerd grensbeheer.

2. PRINCIPES

Het Stabilisatie- en Associatieproces blijft het kader voor de Europese integratie van de landen van de westelijke Balkan, totdat zij uiteindelijk zullen toetreden.

De voornaamste prioriteiten die voor Bosnië en Herzegovina zijn geïdentificeerd, hebben betrekking op het vermogen van dit land om te voldoen aan de criteria die zijn vastgesteld door de Europese Raad van Kopenhagen in 1993 en de voorwaarden die zijn vastgesteld voor het Stabilisatie- en Associatieproces, met name de voorwaarden die door de Raad zijn gedefinieerd in de conclusies van de Raad van 29 april 1997 en 21 en 22 juni 1999, de slotverklaring van de topontmoeting in Zagreb op 24 november 2000 en de Agenda van Thessaloniki.

3. PRIORITEITEN

In het jaarlijkse rapport van de Commissie worden de vorderingen tegen het licht gehouden en wordt aangegeven op welke gebieden het land meer inspanningen dient te leveren. De prioriteiten die worden vermeld in dit Europees Partnerschap zijn geselecteerd op de basis dat redelijkerwijs mag worden aangenomen dat Bosnië en Herzegovina deze de komende jaren volledig dan wel voor een groot deel zal kunnen verwezenlijken. Er wordt onderscheid gemaakt tussen kortetermijnprioriteiten, die binnen één à twee jaar zouden moeten worden verwezenlijkt, en middellangetermijnprioriteiten, die binnen drie à vier jaar zouden moeten worden verwezenlijkt.

Het Europees Partnerschap vermeldt de voornaamste prioritaire gebieden voor de voorbereiding van Bosnië en Herzegovina op verdere integratie met de Europese Unie, gebaseerd op de analyse in het haalbaarheidsonderzoek en het jaarlijkse rapport voor 2004. Met betrekking tot de aanpassing van de wetgeving dient eraan te worden herinnerd dat overname van het *acquis* op zich niet voldoende is. Er moeten ook voorbereidingen worden getroffen voor de volledige toepassing ervan.

3.1 KORTETERMIJNPRIORITEITEN

POLITIEKE SITUATIE

DEMOCRATIE EN RECHTSSTAAT

- ***Voorbereiden van verkiezingen –*** Bosnië en Herzegovina dient volledige organisatorische en financiële verantwoordelijkheid te aanvaarden voor de gemeenteraadsverkiezingen van 2004.

- ***Doeltreffender bestuur*** – Uitvoeren van de wet inzake de ministerraad en de wet inzake ministeries. Ministerraad en parlement moeten met voldoende regelmaat bijeenkomen om overheidsaangelegenheden met de nodige spoed te kunnen afhandelen. Ervoor zorgen dat de nieuwe staatsministeries en -instanties, die zijn opgericht bij de wet inzake de ministerraad (2002), volledig operationeel worden. Volledige uitvoering van het actieplan voor prioritaire hervormingen 2003–2004 en opstelling voor 2004 (en volgende jaren) van een geconsolideerd werkplan voor de staatsoverheid, waarin voor elke beleidsprioriteit begrotingsmiddelen worden uitgetrokken. *(Aanbeveling haalbaarheidsstudie)*

- ***Follow-up van de hervormingen in de veiligheidssector –*** Implementeren van de wet inzake defensie. Goedkeuren en implementatie starten van de wet inzake de inlichtingen- en veiligheidsdienst.

- ***Doeltreffendere overheidsadministratie*** – Verdere inspanningen leveren om een doeltreffende overheidsadministratie te creëren, waaronder de opstelling van een breed en kostengebaseerd actieplan voor hervorming van de overheidsadministratie met een duidelijke verdeling van bevoegdheden (bijvoorbeeld op het gebied van politie en gezondheidszorg). Bekostigen van en samenwerken met de bureaus voor overheidsambtenaren op staats- en entiteitsniveau. *(Aanbeveling haalbaarheidsstudie)*

- ***Doeltreffend justitiestelsel*** – Goedkeuring van wetgeving voor de totstandkoming van één Hoge Raad voor Justitie en Rechtsvervolging in Bosnië en Herzegovina, met het doel de benoemingsautoriteit voor het justitiestelsel van de entiteiten te consolideren en de onafhankelijkheid van justitie in heel Bosnië en Herzegovina te versterken. Zorgen voor voldoende personeel en financiële middelen voor het Staatsgerechtshof. *(Aanbeveling haalbaarheidsstudie)*

MENSENRECHTEN EN BESCHERMING VAN MINDERHEDEN

- ***Doeltreffende mensenrechtenbepalingen*** – Goedkeuren en in werking doen treden van de resterende wetgeving ter ondersteuning van de terugkeer van vluchtelingen. In het bijzonder invoering, goedkeuring en uitvoering van wetgeving inzake het Fonds van Bosnië en Herzegovina voor de terugkeer van vluchtelingen. Voltooien van het overdragen van de controle over mensenrechtenorganen aan de overheid van Bosnië en Herzegovina.

Zorgen dat onopgeloste zaken van de rechtbank voor de mensenrechten behandeld worden en dat de bevoegdheden van de rechtbank worden overgedragen aan het Constitutioneel Hof. Voorzien in passende financiering van het Hof. Aanvaarden van volledige nationale verantwoordelijkheid voor de staatsombudsman en boeken van vorderingen bij het samenvoegen van de staatsombudsman en de ombudsmannen van de entiteiten. *(Aanbeveling haalbaarheidsstudie)*

REGIONALE EN INTERNATIONALE SAMENWERKING

- ***Voldoen aan bestaande voorwaarden en internationale verplichtingen*** – Volledige medewerking verlenen aan het Joegoslavië-tribunaal, dit geldt met name voor de Republika Srpska, vooral door aangeklaagde oorlogsmisdadigers aan het tribunaal over te dragen […]. Voltooien van de resterende maatregelen van de routekaart. Voldoen aan de vredesakkoorden van Dayton en Parijs. Nemen van maatregelen om aan de voorwaarden van de Raad van Europa na de toetreding daartoe te voldoen, met name op het gebied van de democratie en de mensenrechten. *(Aanbeveling haalbaarheidsstudie)*

ECONOMISCHE SITUATIE

BESTAAN VAN EEN VRIJEMARKTECONOMIE EN STRUCTURELE HERVORMINGEN

- ***Zorgen voor macro-economische stabiliteit –*** In stand houden van een stabiel macro-economisch kader in de context van het programma van het Internationaal Monetair Fonds en aantonen dat de voorwaarden van de internationale financiële instellingen worden nagekomen.

- ***Verbeteren van het ondernemingsklimaat –*** Stimuleren van de privatisering van bedrijven. Goedkeuren en implementeren van de in het kader van het "Bulldozer-initiatief" geïdentificeerde hervormingen. Wetgeving vaststellen inzake ondernemingsbestuur.

- ***Betrouwbare statistieken*** – Uitvoeren van de wet inzake statistiek, teneinde te komen tot een goed functionerend statistisch stelsel, met duidelijke verantwoordelijkheidsafbakening en coördinatiemechanismen. *(Aanbeveling haalbaarheidsstudie)*

BEHEER VAN DE OVERHEIDSFINANCIËN

- ***Begrotingswetgeving*** – Goedkeuren en beginnen met de uitvoering van een begrotingswet met meerjarenplanning en –raming, en beginnen met de opstelling van een geconsolideerde jaarrekening van de overheid. *(Aanbeveling haalbaarheidsstudie)*

- ***Begrotingspraktijk*** – Nemen van maatregelen om alle inkomsten van overheidsorganen op alle niveaus te registreren, met inbegrip van subsidies en andere vormen van internationale bijstand. *(Aanbeveling haalbaarheidsstudie)*

EUROPESE NORMEN

- ***Europese integratie*** – Toezien op het juiste en volwaardige functioneren van het directoraat Europese integratie, en op de capaciteiten inzake hulpcoördinatie van dit directoraat. *(Aanbeveling haalbaarheidsstudie)*

INTERNE MARKT EN HANDEL

- ***Eerbiedigen van internationale normen –*** Zorgen voor snelle, volledige en zorgvuldige implementatie van alle vrijhandelsovereenkomsten waarover onderhandelingen zijn gevoerd.

- ***Ontwikkelen van één economische ruimte in Bosnië en Herzegovina*** - Oprichting van een mededingingsraad. Invoeren van bepalingen inzake wederzijdse erkenning van producten binnen de rechtsorde van Bosnië en Herzegovina en uitvoeren van een samenhangende en effectieve regeling voor overheidsopdrachten in heel Bosnië en Herzegovina. Afschaffen van alle dubbele licenties, vergunningen en dergelijke vereisten, zodat dienstverleners (waaronder financiële instellingen) in heel Bosnië en Herzegovina kunnen opereren zonder dat aan onnodige administratieve eisen hoeft te worden voldaan. Totstandbrenging van één handelsregister, dat in heel Bosnië en Herzegovina wordt erkend. *(Aanbeveling haalbaarheidsstudie)*

- ***Consequent handelsbeleid*** – Tot stand brengen van een samenhangend en omvattend handelsbeleid en bestaande wetgeving herzien om te komen tot een consequent beleid inzake vrije zones. Op het niveau van de staatsoverheid tot stand brengen van certificering en andere procedures voor de uitvoer van dierlijke producten, en oprichten van een fytosanitair bureau, overeenkomstig de EG-regels, ter bevordering van de uitvoer, maar ook ter stimulering van normen en een economische ruimte. *(Aanbeveling haalbaarheidsstudie)*

- ***Douane en belastinghervorming*** – Verder gaan met de implementatie van de aanbevelingen van de Beleidscommissie Indirecte Belastingen. Zorgen voor parlementaire goedkeuring van de wet inzake de autoriteit voor indirecte belastingen, en zorgen voor de goedkeuring van de uitvoeringsbepalingen. Zorgen voor de implementatie, omvattende de benoeming van de directeur van de autoriteit voor indirecte belastingen en het functioneren van de nieuwe douaneautoriteit. Aantonen van vooruitgang bij de voorbereiding van de invoering van BTW, zodat dit volgens schema verloopt. *(Aanbeveling haalbaarheidsstudie)*

- ***Oorsprongscertificaten*** – Zorgen voor de betrouwbaarheid van de oorsprongscertificaten van Bosnië en Herzegovina.

SECTORAAL BELEID

- ***Geïntegreerde energiemarkt*** – Uitvoeren van actieplannen op entiteitsniveau voor de herstructurering van de elektriciteitsmarkt. *(Aanbeveling haalbaarheidsstudie)*

- ***Publieke omroep*** – Vaststellen van wetgeving inzake de publieke omroep, overeenkomstig de Europese normen en de vredesakkoorden van Dayton en Parijs, en nemen van maatregelen met het oog op de levensvatbaarheid op lange termijn van een in financieel en redactioneel opzicht onafhankelijke, in heel Bosnië en Herzegovina opererende publieke omroeporganisatie, waarvan de samenstellende omroepen een gezamenlijke infrastructuur benutten. *(Aanbeveling haalbaarheidsstudie)*

SAMENWERKING OP HET GEBIED VAN JUSTITIE EN BINNENLANDSE ZAKEN

- ***Aanpak van criminaliteit, met name georganiseerde criminaliteit*** – Opbouwen van wetshandhavingscapaciteit op staatsniveau door de toewijzing van de nodige middelen en faciliteiten voor het functioneren van het Staatsbureau voor Inlichtingen en Bescherming en het ministerie van Veiligheid van Bosnië en Herzegovina. Verdere structurele

hervorming van de politie om de politiediensten te rationaliseren. *(Aanbeveling haalbaarheidsstudie)*

- ***Beheer van asiel en migratie*** – Zorgen voor de instelling en het functioneren van passende structuren op het gebied van asiel en migratie. *(Aanbeveling haalbaarheidsstudie)*

- ***Aanpak van terrorisme*** – Versterken van de internationale samenwerking en implementatie van alle relevante internationale verdragen inzake terrorisme. Verbeteren van de samenwerking en de uitwisseling van gegevens tussen politie en inlichtingendiensten (intern en met andere landen). Voorkomen van de financiering en voorbereiding van terroristische aanslagen.

3.2 MIDDELLANGETERMIJNPRIORITEITEN

POLITIEKE SITUATIE

DEMOCRATIE EN RECHTSSTAAT

- ***Voorbereiden van verkiezingen*** **–** Volledige organisatorische en financiële verantwoordelijkheid aanvaarden voor de verkiezingen van 2006 en andere verkiezingen.

- ***Regeringsverantwoordelijkheid aanvaarden*** **–** Werken aan volledige nationale verantwoordelijkheid voor beleidsformulering en besluitvorming. Alle ministeries op staatsniveau dienen adequaat gefinancierd te worden en verder dient te worden voorzien in operationele plannen voor instellingen, hetgeen nodig is met het oog op de toekomstige Stabilisatie- en Associatieovereenkomst en verdere Europese integratie. Zorgen voor coördinatie bij de totstandkoming van beleid op alle niveaus van de regering.

- ***Verder verbeteren van het functioneren van de overheidsadministratie*** **–** Implementeren van het geconsolideerd actieplan inzake hervorming van de overheidsadministratie en verbeteren van administratieve procedures. Verbeteren van de capaciteit inzake beleidsvorming en coördinatie en opbouwen van opleidingscapaciteit voor overheidsambtenaren binnen Bosnië en Herzegovina (onder meer met betrekking tot Europese integratievraagstukken).

- ***Verder versterken van het gerechtelijk apparaat*** **–** Zorgen voor gelijke normen inzake benoeming, bevordering, tuchtrecht en opleiding van personeel bij justitie en de aanklager in heel Bosnië en Herzegovina. Ervoor zorgen dat Bosnië en Herzegovina financieel, administratief en wat personeel betreft volledig verantwoordelijk is voor het Staatsgerechtshof, het Bureau van de openbare aanklager en de Hoge Raad voor Justitie en Rechtsvervolging.

- ***Verdergaan met de hervorming van de politie*** **–** Implementeren van de aanbevelingen van de functionele en strategische evaluaties van de politiesector en zorgen voor samenwerking tussen wetshandhavingsinstanties.

- ***Verbeteren van de corruptiebestrijding*** **–** Vorderen met de bestrijding van de corruptie en nakomen van de desbetreffende internationale verbintenissen. Vaststellen en implementeren van een anticorruptiestrategie, zorgen voor de effectieve implementatie van de wet inzake belangenverstrengeling en verbeteren van de capaciteit om corruptie te onderzoeken en te vervolgen.

MENSENRECHTEN EN DE BESCHERMING VAN MINDERHEDEN

- ***Zorgen voor de eerbiediging van de mensenrechten*** **–** Zorgen voor een beschermingsniveau op het gebied van de mensenrechten dat vergelijkbaar is of hoger dan het niveau dat onder internationaal toezicht is bereikt en toezien op de effectieve bescherming van de rechten van minderheden, waaronder die van de Roma. Zorgen voor uitvoerige implementatie van de wet inzake de rechten van nationale minderheden.

- ***Voltooien van de terugkeer van vluchtelingen*** **–** Voltooien van het proces van de terugkeer van vluchtelingen, en vergemakkelijken van hun economische en sociale herintegratie.

- ***Consolideren van het bureau van de ombudsman*** **–** Voltooien van de samenvoeging van de staatsombudsman en die van de entiteiten en toezien op het functioneren van de nieuwe instantie.

REGIONALE EN INTERNATIONALE SAMENWERKING

- ***Zorgen voor de effectieve vervolging van oorlogsmisdadigers*** **–** Arresteren van personen die door het Joegoslavië-tribunaal worden gezocht en ontmantelen van netwerken die oorlogsmisdadigers ondersteunen. Zorgen dat het Joegoslavië-tribunaal te allen tijde kan beschikken over alle documentatie en materiaal en toegang heeft tot getuigen die van belang zijn voor lopende onderzoeken en/of rechtszaken. Aanvaarden van bestuurlijke en financiële verantwoordelijkheid voor de Kamer voor oorlogsmisdaden van het Staatsgerechtshof.

- ***Voortzetten van de regionale samenwerking*** – Werken aan oplossingen voor resterende bilaterale grensvraagstukken met buurlanden.

- ***Implementeren van internationale verbintenissen*** **–** Nakomen van de verbintenissen van Thessaloniki inzake samenwerking op het gebied van justitie en binnenlandse zaken, handel, energie, vervoer en milieu.

ECONOMISCHE SITUATIE

BESTAAN VAN EEN VRIJEMARKTECONOMIE EN STRUCTURELE HERVORMINGEN

- ***Bevorderen van verdere structurele hervorming*** **–** Verder verbeteren van ondernemingsbestuur, verminderen van de rigiditeit van de arbeidsmarkt en zorgen dat handelsrechtbanken de faillissementswetgeving uitvoeren. Marktwerking mogelijk maken door minder bemoeienis van de overheid en door de verhouding overheidsuitgaven/BBP naar beneden bij te stellen.

- ***Faciliteren van het bedrijfsklimaat, met name ontwikkeling van het midden- en kleinbedrijf (MKB)*** – Verder ontwikkelen van de coördinatie van het MKB-beleid en voortzetten van de implementatie van de beginselen van het Europees Handvest voor het midden- en kleinbedrijf.

- ***Verder ontwikkelen van statistische capaciteit op het niveau van de centrale overheid*** **–** Opstellen en implementeren van een meerjarenplan voor statistische activiteiten en produceren van regelmatige, degelijke schattingen van het nominale en reële BBP,

waaronder samenhangende gegevens over werkgelegenheid/werkloosheid, inflatie, betalingsbalans, lonen en industriële productie. Zorgen voor samenwerking met Eurostat.

BEHEER VAN DE OVERHEIDSFINANCIËN

- ***Toezien op het functioneren van de geconsolideerde rekening –*** Erop toezien dat de geconsolideerde rekening bij het ministerie van Financiën van de staat volledig operationeel is.

- ***Ontwikkelen van capaciteit op het gebied van economische planning –*** Voortzetten en versterken van het economisch kader voor de middellange termijn voor begrotingsdoeleinden. Toezien op transparante uitvoering van de begroting en regelmatige financiële rapportage.

- ***Verder versterken van de opstelling van de begroting –*** Opnemen in de begroting van (nu nog) buiten de begroting vallende middelen en zorgen voor redelijke budgettering op basis van realistische inkomstenprognoses. Versterken van het opstellen van de begroting in alle ministeries.

- ***Aanpakken van de binnenlandse schuld*** – Uitvoeren van het omvattende plan voor de binnenlandse schuld waarover met het IMF een akkoord is gesloten.

EUROPESE NORMEN

- ***Europese integratie –*** Implementeren van een strategie voor Europese integratie. Ontwikkelen van de capaciteit tot geleidelijke aanpassing van de wetgeving aan het *acquis* en uitbreiden van de rol van Bosnië en Herzegovina bij de programmering en implementatie van CARDS, met decentralisatie van de bijstand als langetermijndoelstelling.

INTERNE MARKT EN HANDEL

- ***Gemeenschappelijke markt en bedrijfsleven –*** Aantonen dat de Mededingingsraad en de Entiteitsbureaus voor mededinging en consumentenbescherming effectief functioneren. Verder versterken van de implementatie van een consequent en effectief stelsel voor overheidsopdrachten, en versterken van het functioneren van het Bureau voor overheidsopdrachten en het Controleorgaan voor overheidsopdrachten. Blijven zorgen voor het vrij verkeer van goederen en diensten in Bosnië en Herzegovina. Zorgen voor het volledige functioneren van de instellingen voor normalisatie, metrologie en intellectuele eigendom en faciliteren van samenwerking/informatie-uitwisseling met publieke/particuliere bedrijven. Zorgen voor de consequente uitvoering van wetgeving (met name inzake intellectuele eigendom).

- ***Capaciteit inzake handelsbeheer –*** Versterken van de beleidsplannings- en onderhandelingscapaciteit van het ministerie van Buitenlandse Handel en Economische Zaken.

- ***Handelsnormen –*** Verder ontwikkelen van de capaciteit van de Staatsdienst voor veterinaire zaken en zorgen voor het volledige functioneren van de Fytosanitaire dienst, teneinde te kunnen voldoen aan de EU-normen. Creëren van een regelgevingsklimaat voor technische normen, intellectuele- en industriële-eigendomsrechten overeenkomstig de EU-normen.

- ***Douane en belasting –*** Aantonen dat de vrije zones beheerd worden op een wijze die verenigbaar is met het *acquis*. Voltooien van de samenvoeging van de douanediensten en zorgen voor de volledige uitvoering van het hervormingsplan voor de douane. Omvorming van de ITA-bestuursraad tot Fiscale Raad met de capaciteit om de beleidskoers uit te zetten. Verder versterken van de bestuurlijke capaciteit voor zowel douane als belasting. Toezien op de invoering van BTW op staatsniveau en blijven ontwikkelen van strategieën voor inning en controle om de omvang van de fraude met de directe en indirecte belastingen terug te dringen.

SECTORAAL BELEID

- ***Publieke omroep –*** Volledig implementeren van de overeengekomen hervormingen van de publieke omroep. Handhaven van de onafhankelijkheid van het Regelgevend Bureau voor Communicatie.

- ***Geïntegreerde energiemarkt*** – Toezien op de harmonisatie van het regelgevingsklimaat voor energie en oprichten van een gemeenschappelijk regelgevend orgaan, en uitvoeren van de wet inzake de oprichting van ISO en TRANSCO. Implementeren van de verbintenissen in het kader van het Memorandum van Overeenstemming van Athene 2003.

- ***Milieu*** – Versterken van de capaciteit van de centrale overheid op milieugebied door te zorgen voor het volledige functioneren van een Staatsbureau voor milieu.

SAMENWERKING OP HET GEBIED VAN JUSTITIE EN BINNENLANDSE ZAKEN

- ***Grensbeheer –*** Implementeren van de internationale verbintenissen van de conferentie van Ohrid (mei 2003) over veiligheid en grensbeheer en de maatregelen die zijn gepresenteerd op het Forum EU-westelijke Balkan van ministers van Justitie en Binnenlandse Zaken van november 2003. Goedkeuren en uitvoeren van een strategie voor geïntegreerd grensbeheer. Faciliteren van regionale samenwerking en handel door verbetering van grensbeheer en vervoersfaciliteiten. Verder ontwikkelen van de samenwerking tussen grensbewakingsdiensten, douane, politie en het Bureau van de openbare aanklager, teneinde een halt toe te roepen aan illegale handel en andere grensoverschrijdende misdaad. Voortgaan met de implementatie van het nationale plan voor de bestrijding van illegale handel. Verbeteren van de bestuurlijke capaciteit in het kader van de regeling voor de afgifte van visa, met name verbeteren van de controle van de visumaanvragen.

- ***Georganiseerde misdaad –*** Volledig implementeren van alle maatregelen die worden genoemd in het actieplan tegen georganiseerde misdaad dat op de vergadering van ministers van Justitie en Binnenlandse Zaken (november 2003) in Brussel is gepresenteerd.

- ***Migratie en asiel –*** Consequent handhaven van de wet inzake migratie en verblijf van buitenlanders en asiel. Effectief nationaal beheer van het beleid inzake asiel en migratie en toezien op en verslag uitbrengen over activiteiten en maatregelen. Voortgaan met het voeren van onderhandelingen over en sluiten van overnameovereenkomsten.

4. PROGRAMMERING

De communautaire bijstand aan de landen van de westelijke Balkan in het kader van het Stabilisatie- en Associatieproces wordt verleend via de desbetreffende financiële instrumenten, met name Verordening (EG) nr. 2666/2000 van de Raad[2]. Dit besluit heeft derhalve geen financiële implicaties. Bosnië en Herzegovina krijgt daarnaast toegang tot financiering op grond van meerlandenprogramma's en horizontale programma's. De Commissie werkt samen met de Europese Investeringsbank en de internationale financiële instellingen, met name de Europese Bank voor Wederopbouw en Ontwikkeling en de Wereldbank, teneinde de medefinanciering van projecten die betrekking hebben op het Stabilisatie- en Associatieproces te vergemakkelijken.

5. VOORWAARDEN

De communautaire bijstand in het kader van het Stabilisatie- en Associatieproces aan de landen van de westelijke Balkan wordt verleend op voorwaarde dat verdere vooruitgang wordt geboekt bij het voldoen aan de politieke criteria van Kopenhagen en de specifieke prioriteiten van dit Europees Partnerschap. Bij niet-naleving van deze algemene voorwaarden kan de Raad op grond van artikel 5 van Verordening (EG) nr. 2666/2000 passende maatregelen nemen.

Voor de communautaire bijstand gelden tevens de voorwaarden die door de Raad zijn vastgesteld in de conclusies van 29 april 1997 en 21 en 22 juni 1999, met name de verbintenis van het begunstigde land om democratische, economische en institutionele hervormingen door te voeren.

6. CONTROLE

De follow-up van het Europees Partnerschap geschiedt op basis van de mechanismen die zijn vastgesteld in het kader van het Stabilisatie- en Associatieproces, met name het jaarverslag over het Stabilisatie- en Associatieproces.

[2] PB L 306, 7.12.2000, blz. 1.