EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 3.7.2026
COM(2026) 358 final

2026/0192 (NLE)

Förslag till

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

om identifiering av europeiska försvarsprojekt av gemensamt intresse enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2025/2643

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

• Motiv och syfte med förslaget

Genom artikel 35 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2025/2643 om inrättande av programmet för europeisk försvarsindustri och en ram med åtgärder för snabb tillgång till och leverans av försvarsprodukter (*Edip-förordningen*) införs möjligheten till identifiering av europeiska försvarsprojekt av gemensamt intresse.

Europeiska försvarsprojekt av gemensamt intresse består av industriella samarbetsprojekt som syftar till att stärka den europeiska försvarstekniska och försvarsindustriella basens konkurrenskraft i hela unionen och samtidigt bidrar till utvecklingen av medlemsstaternas militära förmågor som är av kritisk betydelse för unionens säkerhets- och försvarsintressen, inbegripet sådana förmågor som säkrar tillgång till alla operativa domäner.

Enligt artikel 35.3 i förordning (EU) 2025/2643 får rådet, på förslag av kommissionen, anta genomförandeakter för att identifiera europeiska försvarsprojekt av gemensamt intresse. Detta förslag uppfyller det kravet genom att fastställa en första uppsättning projekt som uppfyller villkoren i Edip-förordningen i syfte att identifiera dem som europeiska försvarsprojekt av gemensamt intresse.

Förteckningen över projekt enligt detta förslag bygger på en bedömning av kommissionen, med stöd av unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik (*den höga representanten*) och Europeiska försvarsbyrån (EDA), av huruvida de projekt som medlemsstaterna har lagt fram i enlighet med artikel 35.4 uppfyller kriterierna i Edip-förordningen. De projekt som enligt förslaget identifieras som europeiska försvarsprojekt av gemensamt intresse anses bidra väsentligt till unionens försvarsberedskap genom att främja gemensam utveckling och upphandling, stödja expansion av den industriella kapaciteten när så är nödvändigt och öka interoperabiliteten och standardiseringen i de deltagande medlemsstaterna.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

• Rättslig grund

Den rättsliga grunden för förslaget till rådets genomförandebeslut är artikel 35.3 i förordning (EU) 2025/2643. Den bestämmelsen ger rådet befogenhet att på förslag från kommissionen anta en genomförandeakt för att identifiera europeiska försvarsprojekt av gemensamt intresse.

• Subsidiaritetsprincipen

Förslaget avser ett område med delad befogenhet, särskilt den industriella dimensionen av unionens försvarsberedskap. Målen i förslaget kan inte i tillräcklig utsträckning uppnås av medlemsstaterna på egen hand.

Enligt artikel 35 i förordning (EU) 2025/2643 krävs för identifiering av europeiska försvarsprojekt av gemensamt intresse en bedömning på unionsnivå av de gemensamma kriterier som fastställs i Edip-förordningen och ett gemensamt fastställande av att projekten tjänar ett gemensamt europeiskt intresse. Åtgärder på unionsnivå är nödvändiga för att säkerställa överensstämmelse, öppenhet och likabehandling vid identifieringen av sådana

projekt och för att inrätta en gemensam ram för projekt vars grund och effekter till sin natur är gränsöverskridande.

- **Proportionalitetsprincipen**

Förslaget är förenligt med proportionalitetsprincipen i artikel 5 i fördraget om Europeiska unionen. Det är begränsat till vad som är nödvändigt för att genomföra artikel 35.3 i Edip-förordningen.

Förslaget till rådets genomförandebeslut inför inte några skyldigheter utöver dem som är nödvändiga för att identifiera europeiska försvarsprojekt av gemensamt intresse enligt den rättsliga ramen i den grundläggande akten.

3. BUDGETKONSEKVENSER

Finansiering av europeiska försvarsprojekt av gemensamt intresse får tillhandahållas genom det budgetanslag som fastställts för detta ändamål i det arbetsprogram som antagits i enlighet med artikel 21 i Edip-förordningen. Detta beslut påverkar inte eventuella senare beslut om att bevilja unionsfinansiering.

Efter att ha inrättats kan den grupp av medlemsstater (och potentiella framtida strukturer för europeiska försvarsmaterielprogram) som deltar i ett europeiskt försvarsprojekt av gemensamt intresse ha berättigande till och beviljas finansiering enligt artikel 35 i Edip-förordningen i enlighet med ett särskilt förfarande.

4. ÖVRIGA INSLAG

• Förfarandesteg för identifiering av europeiska försvarsprojekt av gemensamt intresse

(1) Den 16 februari 2026 utlyste kommissionen en inbjudan att anmäla intresse i syfte att samråda med medlemsstaterna på ett inkluderande sätt om identifieringen av möjliga europeiska försvarsprojekt av gemensamt intresse enligt artikel 35 i förordning (EU) 2025/2643. Vid tidsfristen den 29 maj 2026 hade medlemsstaterna lämnat in nio projektförslag till möjliga europeiska försvarsprojekt av gemensamt intresse.

(2) Kommissionen uppmanade unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik (*den höga representanten*) genom Europeiska utrikestjänsten, inbegripet EU:s militära stab (EUMS), samt Europeiska försvarsbyrån (EDA) att tillhandahålla sin sakkunskap i syfte att säkerställa överensstämmelse med de prioriteringar och mål som avses i artikel 35.2 b, c och d samt att komplettera den information som medlemsstaterna lämnat om projektförslagen.

(3) Kommissionen kontrollerade att alla medlemsstater och associerade länder och, i förekommande fall, Ukraina hade informerats om framväxande projekt och erbjudits möjlighet att delta.

(4) Med beaktande också av den information som lämnats av utrikestjänsten, inbegripet EUMS, och EDA kontrollerade kommissionen att projektförslagen till möjliga europeiska försvarsprojekt av gemensamt intresse inom ramen för inbjudan att anmäla intresse uppfyllde kriterierna i artikel 35.2 i förordning (EU) 2025/2643.

- **Ingående redogörelse för de specifika bestämmelserna i förslaget**

Artikel 1 i kommissionens förslag till rådets genomförandebeslut utgör den normativa bestämmelse som anger att de projekt som förtecknas i bilagan ska identifieras som de första

europeiska försvarsprojekten av gemensamt intresse enligt artikel 35 i förordning (EU) 2025/2643.

I bilagan till beslutet förtecknas de fem projekt som identifieras som europeiska försvarsprojekt av gemensamt intresse och för vart och ett av dem anges de viktigaste målen och egenskaperna, de länder som deltar och det uppskattade ekonomiska värdet, i enlighet med artikel 35.6 i förordning (EU) 2025/2643.

Enligt artikel 35.14 ska kommissionen dessutom, när så är lämpligt, ha möjlighet att delta i projekten, och de deltagande medlemsstaterna får besluta att låta den höga representanten och EDA delta i ett europeiskt försvarsprojekt av gemensamt intresse som observatörer. Det föreslagna deltagandet av kommissionen samt av den höga representanten och EDA som observatörer förtecknas därför också i bilagan för att öka öppenheten och skapa tydlighet om ramen för varje identifierat europeiskt försvarsprojekt av gemensamt intresse.

- **Detaljerad förklaring av kontrollen av huruvida förslagen till europeiska försvarsprojekt av gemensamt intresse uppfyller kriterierna i artikel 35.2 i förordning (EU) 2025/2643**

Som ett resultat av kontrollen föreslår kommissionen, i enlighet med artikel 35.3 i förordning (EU) 2025/2643, att fem av de nio inlämnade förslagen i detta skede identifieras som europeiska försvarsprojekt av gemensamt intresse, nämligen DroneE och Counter Drone European Resolve (DECODER), integrerat försvar till sjöss och på havsbotten (IMSD), SPACE, EU-federerat integrerat luft- och robotförsvar, inklusive tidig varning (EU-FIAMD) samt bevakning av östra flanken (Eastern Flank Watch, EFW).

Kommissionen bedömde att de fem förslagen, med avseende på målens tydlighet och mognadsnivå, helt och hållet uppfyller kriterierna i artikel 35.2 i förordning (EU) 2025/2643. De har särskilt potential att avsevärt stärka den europeiska försvarstekniska och försvarsindustriella basens konkurrenskraft, effektivitet och innovationskapacitet, bidra till utvecklingen av medlemsstaternas militära förmågor, beakta samarbete inom ramen för Pesco och EDA:s initiativ och projekt samt relevant verksamhet som utförs av Nato, samtidigt som de är inkluderande, gagnar en större del av unionen och är betydande i fråga om storlek och omfattning. Deras potentiella fördelar anses väga tyngre än deras kostnader.

Kommissionen anser att införandet av identifierade europeiska försvarsprojekt av gemensamt intresse, när så är lämpligt och i enlighet med förordning (EU) 2025/2643, bör underlätta samarbetet med Ukraina och innefatta utnyttjande av relevanta lärdomar.

<u>DroneE och Counter Drone European Resolve (DECODER)</u>

Förslaget syftar till förstärkning av den europeiska försvarstekniska och försvarsindustriella basens konkurrenskraft och innovationskapacitet på lång sikt, stöder marknadsintegration, minskar strategiska beroenden och ökar interoperabiliteten. Det framgår att projektet i betydande omfattning bidrar till militära förmågor som är av kritisk betydelse för unionens säkerhets- och försvarsintressen samt innefattar civil-militärt samarbete och teknik med dubbla användningsområden. Det beaktar Pesco- och EDA-initiativ samt relevant Natoverksamhet.

Förslaget innehåller ett starkt, väl underbyggt argument om att projektet gagnar en större del av unionen, och 26 medlemsstater samt ytterligare länder deltar. Det framgår att förslaget är betydande i fråga om omfattning och innefattar både teknisk komplexitet och en mångfald av operativa och industriella verksamheter samt en långsiktig strategisk ambition och ett betydande uppskattat ekonomiskt värde.

Integrerat försvar till sjöss och på havsbotten (IMSD)

Förslaget syftar till förstärkning av den europeiska försvarstekniska och försvarsindustriella basens konkurrenskraft och innovationskapacitet och förväntas bidra till att utvidga det gränsöverskridande samarbetet, minska fragmenteringen på den starkt fragmenterade europeiska marknaden för försvar till sjöss och skapa positiva spridningseffekter för den civila sektorn. Projektet omfattar även samarbete med civila myndigheter och bidrar till flaggskeppsåtgärden i den europeiska världshavspakten om maritim lägesbild. Det bidrar till förmågor som är kritiska för unionens säkerhets- och försvarsintressen genom att stödja maritim lägesbild, skyddet av kritisk undervattensinfrastruktur, interoperabla marina arkitekturer och krigföringsförmågor under vatten och på havsbotten.

Projektet bygger på flera pågående Pesco-och EDA-initiativ och beaktar relevant Natoverksamhet. Det framgår att ett stort antal länder (17) deltar och att det gagnar en större del av EU. Projektet är betydande i fråga om omfattning och har ett betydande uppskattat totalt ekonomiskt värde.

SPACE

Förslaget syftar till förstärkning av den europeiska försvarstekniska och försvarsindustriella basens konkurrenskraft och innovationskapacitet, stöder omvandlingen av mogen FoU till suveräna operativa förmågor som ingen enskild medlemsstat kan utveckla på egen hand, utvidgar gränsöverskridande partnerskap, skapar nya marknadsmöjligheter och syftar till att minska det strukturella beroendet på rymdområdet. Projektet är mycket relevant ur ett militärt och operativt perspektiv och utgör ett direkt och strukturellt bidrag till EU:s rymdförsvarssköld.

Projektet beaktar relevanta Pesco-projekt och syftar till att stärka medlemsstaternas förmågor och interoperabilitet i överensstämmelse med Natos verksamhet. Det framgår att ett stort antal länder (16) deltar. Det är betydande i fråga om omfattning, har ett betydande uppskattat totalt ekonomiskt värde och gagnar en stor del av Europa genom dess rymdbaserade förmågor som omfattar hela unionen.

EU-federerat integrerat luft- och robotförsvar, inklusive tidig varning

(EU-FIAMD)

Förslaget syftar till förstärkning av den europeiska försvarstekniska och försvarsindustriella basens konkurrenskraft och innovationskapacitet och stöder inrättande och utvidgning av samarbete inom den europeiska industrin. Det bidrar till att inrätta ett federerat system av system som förser medlemsstaterna med kritiska militära förmågor, nämligen ett kollektivt, integrerat luft- och robotförsvar (IAMD). Det beaktar Pesco- och EDA-initiativ samt relevant Natoverksamhet.

Det framgår att ett stort antal länder (16) deltar. Det bidrar direkt till att stärka EU:s kollektiva resiliens genom förbättrat integrerat luft- och robotförsvar, starkare skydd av kritisk infrastruktur, ökad operativ samordning av väpnade styrkor och förstärkt industriell kapacitet i kritiska sektorer som rör luft- och robotförsvar. Projektet är betydande i fråga om omfattning och har ett betydande uppskattat totalt ekonomiskt värde.

Bevakning av östra flanken (Eastern Flank Watch, EFW)

Förslaget syftar till förstärkning av den europeiska försvarstekniska och försvarsindustriella basens konkurrenskraft och innovationskapacitet, marknadsintegration, integrering av små och medelstora företag och midcap-företag genom diversifiering av leveranskedjan samt minskning av strategiska beroenden. Det innefattar kritiska förmågeområden, såsom markstrid, C4ISTAR, luft- och robotförsvar, drönare/drönarbekämpning samt militär

rörlighet. Det beaktar Pesco- och EDA-initiativ och bygger på och bidrar till relevant Natoverksamhet.

Det framgår att ett stort antal länder (15) deltar. Förslaget är strukturerat som ett multidomäninitiativ för förmågeutveckling, och även om det är geografiskt inriktat på EU:s östra gräns skyddar det alla medlemsstater mot konkreta säkerhetshot och dess geografiska intresseområde är öppet för utvidgning. Projektet är betydande i fråga om omfattning och har ett betydande uppskattat totalt ekonomiskt värde samt en långsiktig ambition.

Å andra sidan befanns fyra andra förslag, nämligen European Robotic Combat Units for Land Operations (ERCUL), Artillery Systems (ARTISYS), Multi Domain Operation Platform Systems (ARCADIA) och European Defence Data Space for AI (EDDS), som visserligen är relevanta för förstärkning av EU:s försvarsberedskap, ännu inte helt och hållet uppfylla alla kriterier i artikel 35.2 i förordning (EU) 2025/2643 med avseende på den otillräckliga tydlighet med vilken målen beskrivs och deras övergripande mognadsnivå, inbegripet när det gäller ambition att, i enlighet med det gemensamma målet att uppnå försvarsberedskap, sammanföra en mångfald av relevanta industriella aktörer och lösningar. Med förbehåll för ytterligare mognad visar dessa förslag dock på en solid potential att kunna identifieras som europeiska försvarsprojekt av gemensamt intresse efter en senare inbjudan att anmäla intresse. I detta avseende kan de därför få finansiering från Edip som stöd till fortsatt utveckling.

2026/0192 (NLE)

Förslag till

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

om identifiering av europeiska försvarsprojekt av gemensamt intresse enligt Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2025/2643

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2025/2643 av den 16 december 2025 om inrättande av programmet för europeisk försvarsindustri och en ram med åtgärder för snabb tillgång till och leverans av försvarsprodukter (*Edip-förordningen*)[1], särskilt artikel 35.3,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

(1) Den 16 februari 2026 utlyste kommissionen en inbjudan att anmäla intresse i syfte att samråda med medlemsstaterna om identifieringen av möjliga europeiska försvarsprojekt av gemensamt intresse enligt artikel 35 i förordning (EU) 2025/2643. Vid tidsfristen den 29 maj 2026 hade medlemsstaterna lämnat in nio projektförslag till möjliga europeiska försvarsprojekt av gemensamt intresse.

(2) I enlighet med artikel 35.5 b i Edip-förordningen uppmanade kommissionen unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik (*den höga representanten*) genom Europeiska utrikestjänsten samt Europeiska försvarsbyrån (EDA) att tillhandahålla sin sakkunskap i syfte att säkerställa överensstämmelse med de prioriteringar och mål som avses i artikel 35.2 b, c och d i samma förordning samt att komplettera den information som medlemsstaterna lämnat om projektförslagen.

(3) Kommissionen kontrollerade att alla medlemsstater och associerade länder och, i förekommande fall, Ukraina hade informerats om framväxande projekt och erbjudits möjlighet att delta.

(4) Med beaktande av den information som lämnats av utrikestjänsten och EDA kontrollerade kommissionen att projektförslagen till möjliga europeiska försvarsprojekt av gemensamt intresse inom ramen för inbjudan att anmäla intresse uppfyllde kriterierna i artikel 35.2 i förordning (EU) 2025/2643 och föreslog att fem förslag skulle identifieras som europeiska försvarsprojekt av gemensamt intresse.

(5) De identifierade europeiska försvarsprojekten av gemensamt intresse uppfyller kriterierna i artikel 35.2 i förordning (EU) 2025/2643. De har särskilt potential att avsevärt stärka den europeiska försvarstekniska och försvarsindustriella basens konkurrenskraft, effektivitet och innovationskapacitet, bidra till utvecklingen av medlemsstaternas militära förmågor, beakta samarbete inom ramen för det permanenta strukturerade samarbetet (Pesco) och EDA:s initiativ och projekt samt relevant verksamhet som utförs av Nordatlantiska fördragsorganisationen (Nato),

[1] EUT L, 2025/2643, 29.12.2025.

samtidigt som de är inkluderande, gagnar en större del av unionen, är betydande i fråga om storlek och omfattning och deras potentiella fördelar väger tyngre än deras kostnader.

(6) För varje föreslaget identifierat europeiskt försvarsprojekt av gemensamt intresse anses kriteriet om lämplighet vara uppfyllt, och kommissionen bör därför delta i alla föreslagna identifierade europeiska försvarsprojekt av gemensamt intresse i enlighet med artikel 35.14 i förordning (EU) 2025/2643. Den höga representanten och EDA bör delta som observatörer i alla fem föreslagna identifierade europeiska försvarsprojekt av gemensamt intresse.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

De projekt som förtecknas i bilagan ska identifieras som europeiska försvarsprojekt av gemensamt intresse.

Artikel 2

Detta beslut riktar sig till medlemsstaterna.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande