EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 3.7.2026
COM(2026) 358 final

2026/0192 (NLE)

Predlog

IZVEDBENI SKLEP SVETA

o opredelitvi evropskih obrambnih projektov skupnega interesa v skladu z Uredbo (EU) 2025/2643 Evropskega parlamenta in Sveta

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. OZADJE PREDLOGA

• Razlogi za predlog in njegovi cilji

Uredba (EU) 2025/2643 Evropskega parlamenta in Sveta o vzpostavitvi programa za evropsko obrambno industrijo ter okvira ukrepov za zagotovitev pravočasne razpoložljivosti in dobave obrambnih proizvodov (v nadaljnjem besedilu: uredba EDIP) v členu 35 določa možnost opredelitve evropskih obrambnih projektov skupnega interesa (v nadaljnjem besedilu: EDPCI).

EDPCI so sestavljeni iz industrijskih projektov sodelovanja, katerih cilj je okrepiti konkurenčnost evropske obrambne tehnološko-industrijske baze (v nadaljnjem besedilu: EDTIB) po vsej Uniji, hkrati pa prispevati k razvoju vojaških zmogljivosti držav članic, ki so ključne za varnostne in obrambne interese Unije, vključno s tistimi zmogljivostmi, ki zagotavljajo dostop do vseh področij delovanja.

V skladu s členom 35(3) Uredbe (EU) 2025/2643 lahko Svet na predlog Komisije sprejme izvedbene akte, s katerimi opredeli evropske obrambne projekte skupnega interesa. Ta predlog izpolnjuje to zahtevo z določitvijo prvega sklopa projektov, ki izpolnjujejo pogoje iz uredbe EDIP, da se opredelijo kot EDPCI.

Seznam projektov v okviru tega predloga temelji na oceni Komisije ob podpori visokega predstavnika Unije za zunanje zadeve in varnostno politiko (v nadaljnjem besedilu: visoki predstavnik) ter Evropske obrambne agencije (EDA) glede skladnosti projektov, ki so jih države članice predložile v skladu s členom 35(4), z merili iz uredbe EDIP. Za projekte, predlagane za opredelitev kot EDPCI, se šteje, da znatno prispevajo k obrambni pripravljenosti Unije, saj spodbujajo skupen razvoj in javno naročanje, podpirajo povečanje industrijskih zmogljivosti, kjer je to potrebno, ter izboljšujejo interoperabilnost in standardizacijo v sodelujočih državah članicah.

2. PRAVNA PODLAGA, SUBSIDIARNOST IN SORAZMERNOST

• Pravna podlaga

Pravna podlaga tega predloga izvedbenega sklepa Sveta je člen 35(3) Uredbe (EU) 2025/2643. Ta določba pooblašča Svet, da na predlog Komisije sprejme izvedbeni akt, s katerim opredeli EDPCI.

• Subsidiarnost

Predlog se nanaša na področje deljene pristojnosti, zlasti na industrijsko razsežnost obrambne pripravljenosti Unije. Države članice same ne morejo zadovoljivo doseči ciljev tega predloga.

V skladu s členom 35 Uredbe (EU) 2025/2643 sta za opredelitev EDPCI potrebni ocena projektov na ravni Unije glede na skupna merila iz uredbe EDIP in skupna ugotovitev, da projekti služijo skupnemu evropskemu interesu. Ukrepanje na ravni Unije je potrebno za zagotovitev doslednosti, preglednosti in enake obravnave pri opredeljevanju takih projektov ter za zagotovitev skupnega okvira za projekte, katerih utemeljitev in učinki so sami po sebi nadnacionalni.

- **Sorazmernost**

Predlog je v skladu z načelom sorazmernosti iz člena 5 Pogodbe o Evropski uniji. Omejen je na to, kar je potrebno za izvajanje člena 35(3) uredbe EDIP.

Predlagani izvedbeni sklep Sveta ne ustvarja obveznosti, ki bi presegale tiste, ki so potrebne za opredelitev EDPCI v pravnem okviru, vzpostavljenem s temeljnim aktom.

3. PRORAČUNSKE POSLEDICE

Financiranje EDPCI se lahko zagotovi iz proračunskih sredstev, ki so v ta namen določena v delovnem programu, sprejetem v skladu s členom 21 uredbe EDIP. Ta sklep ne posega v nobeno poznejšo odločitev o dodelitvi sredstev Unije.

Po vzpostavitvi bi bila skupina držav članic (in morebitne prihodnje strukture za evropski oborožitveni program), ki sodeluje v EDPCI, upravičena do financiranja na podlagi člena 35 uredbe EDIP, ki bi se ji dodelilo v skladu z namenskim postopkom.

4. DRUGI ELEMENTI

- **Postopkovni koraki za opredelitev EDPCI**

(1) Komisija je 16. februarja 2026 objavila razpis za prijavo interesa, namenjen vključujočemu posvetovanju z državami članicami EU o opredelitvi morebitnih EDPCI v skladu s členom 35 Uredbe (EU) 2025/2643. Države članice so do roka 29. maja 2026 predložile devet predlogov projektov za morebitne EDPCI.

(2) Komisija je pozvala visokega predstavnika prek Evropske službe za zunanje delovanje (ESZD), vključno z Vojaškim štabom EU (VŠEU), in Evropsko obrambno agencijo (EDA), naj s svojim strokovnim znanjem zagotovita skladnost s prednostnimi nalogami in cilji iz člena 35(2), točke (b), (c) in (d), ter dopolnita informacije držav članic v zvezi s predlogi projektov.

(3) Komisija je preverila, ali so bile vse države članice in pridružene države, po potrebi pa tudi Ukrajina, obveščene o nastanku projekta ter ali jim je bilo omogočeno sodelovanje.

(4) Komisija je tudi ob upoštevanju informacij, ki sta jih predložili ESZD, vključno z VŠEU, in EDA, preverila skladnost predlogov projektov za morebitne EDPCI v okviru razpisa za prijavo interesa z merili iz člena 35(2) Uredbe (EU) 2025/2643.

- **Natančnejša pojasnitev posameznih določb predloga**

Člen 1 predloga Komisije za izvedbeni sklep Sveta je operativna določba, v kateri je navedeno, da je treba projekte iz Priloge opredeliti kot prve EDPCI v skladu s členom 35 Uredbe (EU) 2025/2643.

V Prilogi k Sklepu je navedenih pet projektov, ki jih je treba opredeliti kot EDPCI, za vsakega od njih pa so določeni glavni cilji in značilnosti, navedene sodelujoče države ter ocenjen skupni finančni obseg, kot se zahteva v členu 35(6) Uredbe (EU) 2025/2643.

Poleg tega lahko Komisija v skladu s členom 35(14) po potrebi sodeluje pri projektih, sodelujoče države članice pa se lahko odločijo, da v EDPCI kot opazovalca vključijo visokega predstavnika in EDA. Zato sta v Prilogi navedena tudi predlagano sodelovanje Komisije ter

vključitev visokega predstavnika in EDA kot opazovalcev, da se poveča preglednost in zagotovi jasnost glede okvira vsakega opredeljenega EDPCI.

- **Podrobna obrazložitev preverjanja skladnosti predlogov EDPCI z merili iz člena 35(2) Uredbe (EU) 2025/2643**

Komisija na podlagi postopka preverjanja v skladu s členom 35(3) Uredbe (EU) 2025/2643 predlaga, da se na tej stopnji kot EDPCI opredeli pet od devetih predloženih predlogov, in sicer projekti: evropske odločenosti na področju dronov in boja proti dronom (DECODER), integrirane pomorske obrambe in obrambe morskega dna (IMSD), na področju vesolja (SPACE), združene integrirane zračne in raketne obrambe EU, vključno z zgodnjim opozarjanjem (EU-FIAMD), ter varovanja vzhodnega krila (EFW).

Komisija je ocenila, da teh pet predlogov v celoti izpolnjuje merila iz člena 35(2) Uredbe (EU) 2025/2643 glede jasnosti ciljev in ravni zrelosti. Zlasti lahko znatno okrepijo konkurenčnost, učinkovitost in inovacijsko zmogljivost EDTIB, prispevajo k razvoju vojaških zmogljivosti držav članic, upoštevajo sodelovanje v okviru pobud in projektov PESCO in EDA ter ustreznih dejavnosti, ki jih izvaja NATO, hkrati pa so vključujoči, koristijo širšemu delu Unije ter so znatnega obsega in področja uporabe. Šteje se, da njihove morebitne koristi odtehtajo njihove stroške.

Komisija meni, da bi morala uvedba opredeljenih EDPCI po potrebi in v skladu z Uredbo (EU) 2025/2643 olajšati sodelovanje z Ukrajino in izkoristiti ustrezne pridobljene izkušnje.

Evropska odločenost na področju dronov in boja proti dronom (DECODER)

Predlog obravnava dolgoročno krepitev konkurenčnosti in inovacijske zmogljivosti EDTIB, podpira povezovanje trgov, zmanjšanje strateških odvisnosti in izboljšanje interoperabilnosti. Dokazuje, da projekt pomembno prispeva h kritičnim vojaškim zmogljivostim za varnostne in obrambne interese Unije ter obravnava civilno-vojaško sodelovanje in tehnologije z dvojno rabo. Upošteva pobude PESCO in EDA ter zadevne dejavnosti zveze NATO.

Predlog tehtno in dobro utemeljuje korist za večji del Unije ter vključuje 26 držav članic in dodatne države. Zagotavlja obsežne dokaze, ki obravnavajo tako tehnično zapletenost kot raznolikost operativnih in industrijskih dejavnosti, pa tudi dolgoročne strateške ambicije in znaten ocenjen skupni finančni obseg.

Integrirana pomorska obramba in obramba morskega dna (IMSD)

Predlog obravnava krepitev konkurenčnosti in inovacijske zmogljivosti EDTIB ter naj bi prispeval k razširitvi čezmejnega sodelovanja, zmanjšanju razdrobljenosti na močno razdrobljenem evropskem trgu pomorske obrambe in ustvarjanju pozitivnega učinka prelivanja za civilni sektor. Projekt bo zajemal tudi sodelovanje s civilnimi organi, s čimer se bo uresničeval vodilni ukrep evropskega pakta za oceane o pomorskem situacijskem zavedanju. Prispeva k obravnavanju zmogljivosti, ki so ključne za varnostne in obrambne interese Unije, saj podpira pomorsko situacijsko zavedanje, zaščito kritične podvodne infrastrukture, interoperabilne mornariške arhitekture ter zmogljivosti za podvodno vojskovanje in vojskovanje na morskem dnu.

Projekt temelji na več tekočih pobudah PESCO in EDA ter upošteva zadevne dejavnosti zveze NATO. Izkazuje vključenost velikega števila držav (17) in koristnost za večji del EU. Projekt ima široko področje uporabe in znaten ocenjen skupni finančni obseg.

Projekt na področju vesolja (SPACE)

Predlog obravnava krepitev konkurenčnosti in inovacijske zmogljivosti EDTIB, podpira preoblikovanje zrelih raziskav in razvoja v suverene operativne zmogljivosti, ki jih nobena

država članica ne more razviti sama, razširja čezmejna partnerstva, ustvarja nove tržne priložnosti in obravnava zmanjšanje strukturne odvisnosti na področju vesolja. Projekt je zelo pomemben z vojaškega in operativnega vidika ter pomeni neposreden in strukturni prispevek k vesoljskemu ščitu EU.

Upošteva zadevne projekte PESCO, njegov cilj pa je okrepiti zmogljivosti in interoperabilnost držav članic v skladu z dejavnostmi zveze NATO. Izkazuje vključenost velikega števila držav (16). Ima široko področje uporabe in znaten ocenjen skupni finančni obseg, njegove koristi pa zajemajo velik del Evrope z inherentno pokritostjo vesoljskih zmogljivosti po vsej Uniji.

Združena integrirana zračna in raketna obramba EU, vključno z zgodnjim opozarjanjem (EU-FIAMD)

Predlog obravnava krepitev konkurenčnosti in inovacijske zmogljivosti EDTIB ter podpira vzpostavitev in razširitev sodelovanja v evropski industriji. Prispeval bo k vzpostavitvi združenega sistema sistemov, ki bo državam članicam zagotavljal kritične vojaške zmogljivosti, in sicer kolektivno in integrirano zračno in raketno obrambo (IAMD). Upošteva pobude PESCO in EDA ter zadevne dejavnosti zveze NATO.

Izkazuje vključenost velikega števila držav (16). Neposredno prispeva h krepitvi kolektivne odpornosti EU z okrepljeno integrirano zračno in raketno obrambo, boljšo zaščito kritične infrastrukture, okrepljenim operativnim usklajevanjem oboroženih sil in krepitvijo industrijskih zmogljivosti v kritičnih sektorjih, povezanih z zračno in raketno obrambo. Projekt ima široko področje uporabe in znaten ocenjen skupni finančni obseg.

Varovanje vzhodnega krila

Predlog obravnava krepitev konkurenčnosti in inovacijske zmogljivosti EDTIB, povezovanje trgov, povezovanje MSP in podjetij s srednje veliko tržno kapitalizacijo z diverzifikacijo dobavne verige ter zmanjšanje strateških odvisnosti. Obravnava kritična področja zmogljivosti, kot so kopenski boj, C4ISTAR, zračna in raketna obramba, droni/protidronski sistemi ter vojaška mobilnost. Upošteva pobude PESCO in EDA ter temelji na zadevnih dejavnosti zveze NATO in prispeva k njim.

Izkazuje vključenost velikega števila držav (15). Predlog je strukturiran kot pobuda za razvoj zmogljivosti na več področjih in čeprav je geografsko osredotočen na vzhodno mejo EU, koristi vsem državam članicam pred konkretnimi varnostnimi grožnjami in dopušča možnost razširitve geografskega interesnega območja. Projekt ima široko področje uporabe in znaten ocenjen skupni finančni obseg ter velike dolgoročne ambicije.

Za druge štiri predloge, tj. evropske robotske bojne enote za kopenske operacije (ERCUL), artilerijske sisteme (ARTISYS), sisteme večdomenskih operativnih platform (ARCADIA) in evropski obrambni podatkovni prostor za umetno inteligenco (EDDS), je bilo ugotovljeno, da so sicer pomembni za krepitev obrambne pripravljenosti EU, vendar še ne izpolnjujejo v celoti vseh meril iz člena 35(2) Uredbe (EU) 2025/2643 v zvezi z nezadostno jasnostjo, s katero so opisani njihovi cilji, in njihovo splošno ravnjo zrelosti, tudi v smislu njihove ambicije, da bi v okviru skupnega cilja doseganja obrambne pripravljenosti združili raznolikost ustreznih industrijskih akterjev in rešitev. V primeru nadaljnje dozoritve navedeni predlogi kljub temu kažejo velik potencial za opredelitev kot EDPCI po poznejšem razpisu za prijavo interesa. V zvezi s tem lahko prejmejo sredstva EDIP za podporo njihovemu nadaljnjemu razvoju.

2026/0192 (NLE)

Predlog

IZVEDBENI SKLEP SVETA

o opredelitvi evropskih obrambnih projektov skupnega interesa v skladu z Uredbo (EU) 2025/2643 Evropskega parlamenta in Sveta

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Uredbe (EU) 2025/2643 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 16. decembra 2025 o vzpostavitvi programa za evropsko obrambno industrijo ter okvira ukrepov za zagotovitev pravočasne razpoložljivosti in dobave obrambnih proizvodov (v nadaljnjem besedilu: uredba EDIP)[1] ter zlasti člena 35(3) Uredbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

(1) Komisija je 16. februarja 2026 objavila razpis za prijavo interesa, namenjen posvetovanju z državami članicami o opredelitvi morebitnih evropskih obrambnih projektov skupnega interesa (v nadaljnjem besedilu: EDPCI) v skladu s členom 35 Uredbe (EU) 2025/2643. Države članice so do roka 29. maja 2026 predložile devet predlogov projektov za morebitne EDPCI.

(2) Komisija je v skladu s členom 35(5), točka (b), uredbe EDIP visokega predstavnika Unije za zunanje zadeve in varnostno politiko (v nadaljnjem besedilu: visoki predstavnik) prek Evropske službe za zunanje delovanje (ESZD), vključno z Vojaškim štabom EU (VŠEU), in Evropsko obrambno agencijo (EDA) pozvala, naj s svojim strokovnim znanjem zagotovita skladnost s prednostnimi nalogami in cilji iz člena 35(2), točke (b), (c) in (d), ter dopolnita informacije držav članic v zvezi s predlogi projektov.

(3) Komisija je preverila, ali so bile vse države članice in pridružene države, po potrebi pa tudi Ukrajina, obveščene o nastanku projekta ter ali jim je bilo omogočeno sodelovanje.

(4) Komisija je ob upoštevanju informacij ESZD in EDA preverila skladnost predlogov projektov za morebitne EDPCI v okviru razpisa za prijavo interesa z merili iz člena 35(2) Uredbe (EU) 2025/2643 ter predlagala opredelitev petih predlogov kot EDPCI.

(5) Opredeljeni EDPCI izpolnjujejo merila iz člena 35(2) Uredbe (EU) 2025/2643. Zlasti lahko znatno okrepijo konkurenčnost, učinkovitost in inovacijsko zmogljivost evropske obrambne tehnološko-industrijske baze (v nadaljnjem besedilu: EDTIB), prispevajo k razvoju vojaških zmogljivosti držav članic, upoštevajo sodelovanje v okviru pobud in projektov stalnega strukturnega sodelovanja (PESCO) in EDA ter ustreznih dejavnosti, ki jih izvaja Organizacija Severnoatlantske pogodbe (NATO), hkrati pa so vključujoči, koristijo širšemu delu Unije, so znatnega obsega in področja uporabe, njihove morebitne koristi pa odtehtajo njihove stroške.

[1] UL L, 2025/2643, 29.12.2025.

(6) Za vsak EDPCI, predlagan za opredelitev, se določi merilo ustreznosti, zato bi morala Komisija v skladu s členom 35(14) Uredbe (EU) 2025/2643 sodelovati pri vseh EDPCI, predlaganih za opredelitev. Visoki predstavnik in EDA bi morala biti kot opazovalca vključena v vseh pet EDPCI, predlaganih za opredelitev –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Projekti, navedeni v Prilogi, so opredeljeni kot evropski obrambni projekti skupnega interesa.

Člen 2

Ta sklep je naslovljen na države članice.

V Bruslju,

Za Svet
predsednik/predsednica