EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 24.8.2020
COM(2020) 467 final

2020/0220 (NLE)

Förslag till

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

om beviljande av tillfälligt stöd enligt rådets förordning (EU) 2020/672 till Slovenien för att minska risken för arbetslöshet i en krissituation till följd av covid-19-utbrottet

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

• Motiv och syfte med förslaget

I rådets förordning (EU) 2020/672 (nedan kallad *SURE-förordningen*) fastställs den rättsliga ramen för att ge ekonomiskt stöd från unionen till medlemsstater som drabbas av, eller allvarligt hotas av, stora ekonomiska störningar till följd av covid-19-utbrottet. Stöd som ges enligt SURE-förordningen ska framför allt användas för att finansiera system för korttidsarbete eller liknande åtgärder som har till syfte att skydda anställda och egenföretagare och därmed minska arbetslöshet och inkomstförluster, samt, som en komplettering, för att finansiera vissa hälsorelaterade åtgärder, särskilt på arbetsplatser.

Den 7 augusti 2020 ansökte Slovenien om ekonomiskt stöd enligt SURE-förordningen. Kommissionen har i enlighet med artikel 6 i förordning (EU) 2020/672 samrått med de slovenska myndigheterna för att kontrollera den plötsliga och kraftiga ökning av faktiska och planerade utgifter som har direkt anknytning till system för korttidsarbete och liknande åtgärder som vidtagits till följd av covid-19-pandemin. Det handlar framför allt om följande:

(1) Ett system för lönekompensation för anställda som inte arbetade (eller som väntade på arbete) på grund av en tillfällig oförmåga hos arbetsgivaren att tillhandahålla arbete av affärsmässiga skäl. Förmånen som utbetalas inom ramen för systemet utgör högst 80 % av den anställdas genomsnittliga lön under de senaste tre månaderna, men ska inte vara lägre än minimilönen i Slovenien, på villkor att arbetsgivarna behåller de anställda under den tid som de deltar i systemet. Systemet var i kraft från den 13 mars 2020 till den 31 maj 2020. Systemets giltighetstid har sedan dess förlängts till att omfatta tiden från den 1 juni 2020 till den 31 augusti 2020, med en planerad ytterligare förlängning till slutet av september 2020.

(2) Ett undantag från betalning av socialförsäkringsavgifter för anställda som omfattas av systemet för lönekompensation. Det systemet var också i kraft från den 13 mars 2020 till den 31 maj 2020.

(3) Ett system för korttidsarbete som gör det möjligt för arbetsgivare att tillfälligt införa deltidsarbete, samtidigt som de anställda får en heltidslön. Arbetsgivaren får ett fast bidrag för de anställdas oarbetade timmar på villkor att de behåller de anställda under den tid som de deltar i systemet och under ytterligare en månad. Detta system är i kraft från den 1 juni 2020 till den 31 december 2020.

(4) Ett system med bidrag till pensions- och sjukförsäkringsavgifter (inklusive avgifter för yrkesbaserade pensioner) för anställda som är kvar i arbete. Åtgärden åtföljdes av en skyldighet för arbetsgivaren att betala ett månatligt krisbidrag på 200 euro till de arbetstagare som har en lön som är lägre än tre gånger minimilönen. Myndigheternas ansökan gällde endast den del av utgifterna som hänför sig till arbetstagare som kontinuerligt har varit anställda enligt de senast tillgängliga uppgifterna. Åtgärden var i kraft från den 13 mars 2020 till den 31 maj 2020.

(5) En åtgärd som tillhandahåller finansiering av sociala avgifter för egenföretagare, jordbrukare och arbetstagare vid religiösa samfund. Åtgärden omfattar alla socialförsäkringsavgifter för de förmånstagare som var försäkrade och som under epidemin inte kunde bedriva verksamhet alls eller endast bedriva en del av den. Åtgärden var i kraft från den 13 mars 2020 till den 31 maj 2020.

(6) Ett grundläggande inkomststöd för egenföretagare, jordbrukare och arbetstagare vid religiösa samfund på 350 euro i mars och 700 euro i april och maj för förmånstagare som var försäkrade och som under epidemin inte kunde bedriva verksamhet alls eller endast bedriva en del av den. Åtgärden var i kraft från den 13 mars 2020 till den 31 maj 2020.

Slovenien har lämnat relevant information till kommissionen.

På grundval av de uppgifter som är tillgängliga föreslår kommissionen att rådet ska anta ett genomförandebeslut om att bevilja ekonomiskt stöd till Slovenien enligt SURE-förordningen för att stödja ovannämnda åtgärder.

- **Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området**

Förslaget är helt förenligt med rådets förordning (EU) 2020/672, på grundval av vilken det läggs fram.

Förslaget kompletterar en annan unionsrättsakt som möjliggör stöd till medlemsstater i krissituationer, nämligen rådets förordning (EG) nr 2012/2002 av den 11 november 2002 om inrättande av Europeiska unionens solidaritetsfond (*förordning (EG) nr 2012/2002*). Den rättsakten ändras genom Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2020/461, som antogs den 30 mars, för att utvidga tillämpningsområdet till att även omfatta större hot mot folkhälsan och för att definiera särskilda insatser som ska kunna finansieras.

- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

Förslaget är en av flera åtgärder som tagits fram för att hantera den pågående covid-19-pandemin – ett annat exempel är investeringsinitiativet mot effekter av coronaviruset – och det är ett komplement till andra sysselsättningsstödjande instrument som Europeiska socialfonden och Europeiska fonden för strategiska investeringar (Efsi)/InvestEU. Genom att i den specifika situation som uppstått till följd av utbrottet av covid-19 stödja medlemsstaterna genom upp- och utlåning skapar detta förslag en andra försvarslinje för att finansiera system för korttidsarbete och liknande åtgärder som skyddar sysselsättningen och därmed anställda och egenföretagare mot risken för arbetslöshet.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

- **Rättslig grund**

Den rättsliga grunden för denna rättsakt är rådets förordning (EU) 2020/672.

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

Förslaget läggs fram med anledning av en ansökan från en medlemsstat och är ett uttryck för europeisk solidaritet genom att ekonomiskt stöd från unionen ges i form av tillfälliga lån till en medlemsstat som drabbats av utbrottet av covid-19. Det ekonomiska stödet fungerar som en andra försvarslinje genom att tillfälligt bidra till staternas ökade offentliga utgifter för system för korttidsarbete och liknande åtgärder, så att de kan skydda sysselsättningen och därmed anställda och egenföretagare mot risken för arbetslöshet och förlorad inkomst.

Stödet kommer att hjälpa den drabbade befolkningen och mildra den nuvarande covid-19-krisens direkta effekter på samhället och ekonomin.

- **Proportionalitetsprincipen**

Förslaget är förenligt med proportionalitetsprincipen. Det går inte utöver vad som är nödvändigt för att uppnå målen med detta instrument.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Samråd med berörda parter**

Det brådskande behovet av att utarbeta förslaget så att det utan onödigt dröjsmål kan antas av rådet innebar att det inte var möjligt att genomföra ett samråd med berörda parter.

- **Konsekvensbedömning**

På grund av förslagets brådskande karaktär gjordes ingen konsekvensbedömning.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Kommissionen bör få möjlighet att ta upp lån på finansmarknaderna för att sedan låna vidare till en medlemsstat som ansöker om ekonomiskt stöd enligt SURE-förordningen.

Utöver medlemsstaternas garantier byggs andra skyddsåtgärder in i ramen för att säkerställa programmets ekonomiska soliditet:

- En strikt och försiktig ekonomisk förvaltning.
- En låneportfölj som begränsar koncentrationsrisken, den årliga exponeringen och alltför stor exponering mot enskilda medlemsstater, samtidigt som de medlemsstater som har störst behov kan garanteras tillräckliga resurser.
- Möjlighet att refinansiera lånen.

2020/0220 (NLE)

Förslag till

RÅDETS GENOMFÖRANDEBESLUT

om beviljande av tillfälligt stöd enligt rådets förordning (EU) 2020/672 till Slovenien för att minska risken för arbetslöshet i en krissituation till följd av covid-19-utbrottet

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av rådets förordning (EU) 2020/672 av den 19 maj 2020 om inrättande av ett europeiskt instrument för tillfälligt stöd för att minska risken för arbetslöshet i en krissituation (SURE) till följd av covid-19-utbrottet[1], särskilt artikel 6.1,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

(1) Den 7 augusti 2020 ansökte Slovenien om ekonomiskt stöd från unionen i syfte att komplettera landets nationella ansträngningar att hantera effekterna av covid-19-utbrottet och dess socioekonomiska konsekvenser för arbetstagarna.

(2) Covid-19-utbrottet och de extraordinära åtgärder som Slovenien har vidtagit för att begränsa utbrottet och dess socioekonomiska och hälsorelaterade effekter förväntas på ett dramatiskt sätt påverka landets offentliga finanser. I kommissionens vårprognos 2020 förväntades Sloveniens offentliga underskott uppgå till 7,2 % av bruttonationalprodukten (BNP) och den offentliga skulden till 83,7 % av BNP i slutet av 2020. I kommissionens interimsprognos sommaren 2020 beräknas Sloveniens BNP minska med 7,0 % 2020.

(3) Covid-19-utbrottet har även immobiliserat en stor del av arbetskraften i Slovenien. Detta har lett till en plötslig och kraftig ökning av Sloveniens offentliga utgifter för system för korttidsarbete och liknande åtgärder som beskrivs i skälen 4–9.

(4) I lagen om interimistiska åtgärder om ersättning av lönekompensation[2] och i lagen om fastställandet av interventionsåtgärder för att begränsa covid-19-epidemin och mildra dess konsekvenser för medborgare och ekonomin[3], såsom de anges i Sloveniens ansökan av den 7 augusti 2020, infördes ett system för lönekompensation för anställda som inte arbetade (eller som väntade på arbete) på grund av en tillfällig oförmåga hos arbetsgivaren att tillhandahålla arbete av affärsmässiga skäl. Förmånen som utbetalas inom ramen för systemet utgör högst 80 % av den anställdas genomsnittliga lön under de senaste tre månaderna, men ska inte vara lägre än minimilönen i Slovenien, på villkor att arbetsgivarna behåller de anställda under den tid som de deltar i systemet. Systemet var i kraft från den 13 mars 2020 till den 31 maj 2020. På grundval av lagen om fastställandet av interventionsåtgärder för att mildra och åtgärda konsekvenserna

[1] EUT L 159, 20.5.2020, s. 1.
[2] (ZIUPPP), Sloveniens officiella tidning 36/20.
[3] (ZIUZEOP), Sloveniens officiella tidning 49/20.

av covid-19-epidemin[4] har systemet sedan dess förlängts till att omfatta perioden från den 1 juni 2020 till den 31 augusti 2020, med en planerad ytterligare förlängning till slutet av september 2020.

(5) Ett undantag från betalning av socialförsäkringsavgifter för anställda som omfattas av systemet för lönekompensation infördes. Det systemet var också i kraft från den 13 mars 2020 till den 31 maj 2020.

(6) Ett system för korttidsarbete har skapats som gör det möjligt för arbetsgivare att tillfälligt införa deltidsarbete, samtidigt som de anställda får en heltidslön. Arbetsgivaren får ett fast bidrag för de anställdas oarbetade timmar på villkor att de behåller de anställda under den tid som de deltar i systemet och under ytterligare en månad. Detta system är i kraft från den 1 juni 2020 till den 31 december 2020.

(7) För anställda som fortsatt att arbeta har myndigheterna infört ett system för bidrag till pensions- och sjukförsäkringsavgifter (inklusive avgifter för yrkesbaserade pensioner). Åtgärden åtföljdes av en skyldighet för arbetsgivaren att betala ett månatligt krisbidrag på 200 euro till de arbetstagare som har en lön som är lägre än tre gånger minimilönen. Myndigheternas ansökan gällde endast den del av utgifterna som hänför sig till arbetstagare som kontinuerligt har varit anställda enligt de senast tillgängliga uppgifterna. Åtgärden var i kraft från den 13 mars 2020 till den 31 maj 2020.

(8) En åtgärd som tillhandahåller finansiering av sociala avgifter för egenföretagare, jordbrukare och arbetstagare vid religiösa samfund har införts. Åtgärden omfattar alla socialförsäkringsavgifter för de förmånstagare som var försäkrade och som under epidemin inte kunde bedriva verksamhet alls eller endast bedriva en del av den. Åtgärden var i kraft från den 13 mars 2020 till den 31 maj 2020.

(9) Slutligen infördes ett grundläggande inkomststöd för egenföretagare, jordbrukare och arbetstagare vid religiösa samfund på 350 euro i mars och 700 euro i april och maj för förmånstagare som var försäkrade och som under epidemin inte kunde bedriva verksamhet eller endast bedriva en del av den. Åtgärden var i kraft från den 13 mars 2020 till den 31 maj 2020.

(10) Slovenien uppfyller de villkor för att få ansöka om ekonomiskt stöd som anges i artikel 3 i förordning (EU) 2020/672. Slovenien har tillhandahållit kommissionen lämplig bevisning för att de faktiska och planerade offentliga utgifterna har ökat med 1 203 670 000 EUR från och med den 1 februari 2020 på grund av de nationella åtgärder som har vidtagits för att hantera de socioekonomiska effekterna av covid-19-utbrottet. Detta utgör en plötslig och kraftig ökning eftersom den beror på nya åtgärder som omfattar en betydande andel av företagen och arbetskraften i Slovenien. Slovenien har för avsikt att finansiera 90 000 000 EUR av det ökade utgiftsbeloppet med unionsmedel.

(11) Kommissionen har i enlighet med artikel 6 i förordning (EU) 2020/672 samrått med Slovenien och kontrollerat den plötsliga och kraftiga ökning av de faktiska och planerade offentliga utgifterna med direkt anknytning till system för korttidsarbete och liknande åtgärder som det hänvisas till i ansökan av den 7 augusti 2020.

(12) Ekonomiskt stöd bör därför ges för att hjälpa Slovenien att hantera de socioekonomiska effekterna av de stora ekonomiska störningar som är en följd av covid-19-utbrottet.

[4] (Interventionslag), Zakon o interventnih ukrepih za omilitev in odpravo posledic epidemije COVID-19 (ZIUOOPE), antogs den 30 maj 2020, Sloveniens officiella tidning 80/20.

(13) Detta beslut bör inte påverka resultatet av eventuella förfaranden som rör snedvridningar av den inre marknadens funktion som kan komma att inledas, särskilt enligt artiklarna 107 och 108 i EUF-fördraget. Beslutet befriar inte medlemsstaterna från deras skyldighet att i enlighet med artikel 108 i EUF-fördraget till kommissionen anmäla alla planerade statliga stödåtgärder.

(14) Slovenien bör regelbundet informera kommissionen om genomförandet av de planerade offentliga utgifterna för att göra det möjligt för kommissionen att bedöma i vilken utsträckning Slovenien har genomfört utgifterna.

(15) Beslutet att ge ekonomiskt stöd har fattats med beaktande av Sloveniens befintliga och förväntade behov, de ansökningar om ekonomiskt stöd enligt förordning (EU) 2020/672 som andra medlemsstater redan lämnat in eller planerar att lämna in, samt med tillämpning av principerna om likabehandling, solidaritet, proportionalitet och insyn.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Slovenien uppfyller villkoren i artikel 3 i förordning (EU) 2020/672.

Artikel 2

1. Unionen ska göra ett lån på högst 1 113 670 000 EUR tillgängligt för Slovenien. Lånet ska ha en längsta genomsnittlig löptid på 15 år.

2. Det ekonomiska stöd som beviljas genom detta beslut ska vara tillgängligt under en period på 18 månader från och med den första dagen efter ikraftträdandet av detta beslut.

3. Kommissionen ska göra unionens ekonomiska stöd tillgängligt för Slovenien i högst åtta delbetalningar. En delbetalning får delas upp i en eller flera trancher. Trancherna i den första delbetalningen får ha en längre löptid än den längsta genomsnittliga löptid som avses i punkt 1. I sådana fall ska löptiderna för ytterligare trancher fastställas på ett sätt som innebär att den längsta genomsnittliga löptid som avses i punkt 1 respekteras när alla delbetalningar har verkställts.

4. Den första delbetalningen ska verkställas med förbehåll för att det låneavtal som föreskrivs i artikel 8.2 i förordning (EU) 2020/672 träder i kraft.

5. Slovenien ska bära de finansieringskostnader för unionen som avses i artikel 4 i förordning (EU) 2020/672 för varje delbetalning samt eventuella avgifter, kostnader och utgifter som unionen ådrar sig till följd av finansieringen.

6. Kommissionen ska besluta om delbetalningarnas storlek och verkställande, samt om tranchernas storlek.

Artikel 3

Slovenien får finansiera följande åtgärder:

(1) Ett system för lönekompensation i enlighet med artiklarna 7 och 8 i lagen om interimistiska åtgärder om ersättning av lönekompensation och artiklarna 21–32 i lagen om fastställandet av interventionsåtgärder för att begränsa covid-19-epidemin och mildra dess konsekvenser för medborgare och ekonomin (i dess ändrade lydelse) och förlängd genom artiklarna 24–34 i lagen om fastställandet av

interventionsåtgärder för att mildra och åtgärda konsekvenserna av covid-19-epidemin.

(2) Ett undantag från betalning av socialförsäkringsavgifter för arbetare som omfattas av systemet för lönekompensation i enlighet med artiklarna 21–32 i lagen om fastställandet av interventionsåtgärder för att begränsa covid-19-epidemin och mildra dess konsekvenser för medborgare och ekonomin.

(3) Ett system för korttidsarbete som subventionerar tillfällig deltidssysselsättning i enlighet med artiklarna 11–23 i lagen om fastställandet av interventionsåtgärder för att mildra och hantera konsekvenserna av covid-19-epidemin.

(4) Betalning av pensions- och sjukförsäkringsavgifter för arbetstagare och ett månatligt krisbidrag i enlighet med artikel 33 i lagen om fastställandet av interventionsåtgärder för att begränsa covid-19-epidemin och mildra dess konsekvenser för medborgare och ekonomin, för den del av utgifterna som rör företag som förkortar eller tillfälligt upphäver arbetstiden eller när arbetstagarna kontinuerligt har varit anställda.

(5) Finansiering av sociala avgifter för egenföretagare, jordbrukare och arbetstagare vid religiösa samfund i enlighet med artikel 38 i lagen om fastställandet av interventionsåtgärder för att begränsa covid-19-epidemin och mildra dess konsekvenser för medborgare och ekonomin.

(6) Grundläggande inkomststöd för egenföretagare, jordbrukare och arbetstagare vid religiösa samfund i enlighet med artikel 34 i lagen om fastställandet av interventionsåtgärder för att begränsa covid-19-epidemin och mildra dess konsekvenser för medborgare och ekonomin.

Artikel 4

Slovenien ska senast den [*DATE: 6 månader efter offentliggörandet av detta beslut*] och därefter var sjätte månad informera kommissionen om genomförandet av de planerade offentliga utgifterna till dess att de är helt genomförda.

Artikel 5

Detta beslut riktar sig till Republiken Slovenien.

Artikel 6

Detta beslut ska offentliggöras i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande