ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 28.1.2025 г.
COM(2025) 16 final

# ДОКЛАД НА КОМИСИЯТА ДО СЪВЕТА И ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

**относно преговорите за постигане на двустранни договорености или споразумения между държавите – членки на ЕС, и Обединеното кралство, отнасящи се до административното сътрудничество в областта на ДДС или помощта при събиране на данъци, съгласно член 8, параграф 2 от Решение (ЕС) 2021/689 на Съвета**

**Въведение**

По силата на член 8, параграф 2 от Решение (ЕС) 2021/689 на Съвета[1] от Комисията се изисква да съобщи на Европейския парламент и Съвета за проектите на споразумения или договорености, постигнати между държавите – членки на ЕС, и Обединеното кралство по отношение на административното сътрудничество в областта на ДДС или помощта при събирането на данъци и мита.

Административното сътрудничество в областта на ДДС и митата и помощта при събирането на данъци, акцизи и мита са уредени от Споразумението за търговия и сътрудничество между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия, от една страна, и Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия, от друга страна (наричано по-нататък „Споразумението за търговия и сътрудничество“), и в частност от Протокола относно административното сътрудничество и борбата с измамите в областта на данъка върху добавената стойност и относно взаимопомощта при събирането на вземания, свързани с данъци и мита (наричан по-нататък „Протоколът“), приложен към посоченото Споразумение за търговия и сътрудничество.

Когато държавите членки възнамеряват да преговарят по двустранно споразумение или договореност с Обединеното кралство по отношение на административното сътрудничество в областта на ДДС или помощта при събирането на данъци и мита, те трябва да се консултират с Комисията. Те имат право да подпишат и сключат такава договореност или споразумение с Обединеното кралство само след като Комисията потвърди валидността ѝ/му спрямо правото на ЕС.

По подобен начин, когато преговарят по меморандум за разбирателство за изпълнението на друго международно споразумение, предвиждащо помощ при събирането на вземания, националните власти трябва да се уверят, че меморандумът не съдържа разпоредби, които подкопават действието на Споразумението за търговия и сътрудничество или работата на вътрешния пазар и които излагат на риск постигането на дадена цел на външната дейност на Съюза в областта на помощта при събирането на вземания или увреждат по друг начин интересите на Съюза[2].

Това означава, че данъците и митата, които са обхванати от разпоредбите на Споразумението за търговия и сътрудничество, отнасящи се до административното сътрудничество и помощта при събирането на вземания, следва да не бъдат в обхвата на съответните разпоредби на споразуменията и меморандумите за разбирателство, които държавите членки договарят с Обединеното кралство. Не е достатъчно да се направи само изявление, съгласно което предимство има правото на ЕС.

Освен това не може да се предвиждат двустранни преговори по конкретни елементи – напр. за промяна на прага по член 33, параграф 4 от Протокола – тъй като съответните разпоредби са част от общото Споразумение за търговия и

[1] Решение (ЕС) 2021/689 на Съвета от 29 април 2021 г. за сключването, от името на Съюза, на Споразумението за търговия и сътрудничество между Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия, от една страна, и Обединено кралство Великобритания и Северна Ирландия, от друга страна, и на Споразумението между Европейския съюз и Обединено кралство Великобритания и Северна Ирландия относно процедурите за сигурност при обмен и защита на класифицирана информация (ОВ L 149, 30.4.2021 г., стр. 2).

[2] Член 7 от Решение 2021/689 на Съвета от 29 април 2021 г.

сътрудничество, постигнато в резултат на преговори за множество отрасли. Затова промяна на резултата в една област никога не може да се извърши, без да се вземе предвид цялото споразумение, особено в областите, свързани с търговската част на споразумението, които засягат голям брой икономически дейности. В този контекст едностранните преговори на една държава членка по такъв конкретен елемент биха противоречали на принципа на лоялното сътрудничество, предвиден в член 4, параграф 3 от Договора за Европейския съюз.

Освен това административното сътрудничество и помощта при събирането на вземания в рамките на всяко международно споразумение между държава членка и Обединеното кралство естествено също се изключват, когато са уредени в Споразумението за оттеглянето на Обединеното кралство[3] и Протокола за Ирландия/Северна Ирландия, както и в Протокола за административната взаимопомощ по митнически въпроси, приложен към Споразумението за търговия и сътрудничество.

Що се отнася до помощта при събирането на данъци, която не е уредена в споразуменията на ЕС, Комисията е напомнила на държавите членки, че имат възможност да намалят административната и бюджетната тежест във връзка с потребностите от превод, като изберат да използват електронната комуникационна мрежа и стандартните формуляри, приети във връзка с изпълнението на Протокола, в съответствие с член 38, параграф 4 от него. В член PVAT.38, параграф 4 от Протокола се предвижда следното: „Електронната комуникационна мрежа и стандартните формуляри, приети за изпълнението на настоящия протокол, може да се използват и за помощта при събирането на вземания, различни от вземанията по член PVAT.2, параграф 1, буква б), ако тази помощ при събирането е възможна по силата на други двустранни или многостранни правно обвързващи актове за административното сътрудничество между държавите.“ В интерес на държавите – членки на ЕС, както и на властите на Обединеното кралство, е действително да прилагат тези стандартни формуляри (формулярите за искане и единния формуляр за уведомяване – ЕФУ) , както и единния инструмент, позволяващ [принудително] изпълнение в държавата на запитания орган – ЕИППИ), приети по силата на посочения протокол за помощ при събирането на вземания по други данъци, като свързаните с това предимства са автоматизираният превод, с пряко правно действие на ЕФУ и ЕИППИ (без нужда от признаване в запитваната държава), и възможността да се изпраща комбинирано искане при множество вземания от обхвата съответно на споразуменията ЕС – Обединеното кралство и други международни споразумения, които се прилагат в отношенията между държавите – членки на ЕС, и Обединеното кралство.

Фактът, че с даден меморандум за разбирателство се цели единствено описване на тълкуването на действащо многостранно споразумение[4] от страна на компетентните органи, не оправдава отклонението от горепосочените правила.

[3] Споразумение за оттеглянето на Обединеното кралство Великобритания и Северна Ирландия от Европейския съюз и Европейската общност за атомна енергия, ОВ L 29, 31.1.2020 г., стр. 7.

[4] В частност, многостранната спогодба за административната взаимопомощ по данъчни въпроси, приета от Съвета на Европа и ОИСР. По този въпрос Комисията отбелязва, че нито една държава членка никога

От отговорите от държавите – членки на ЕС, е видно, че властите на Обединеното кралство са се обърнали към редица държави членки за сключване на спогодби за избягване на двойното данъчно облагане (СИДДО), съдържащи разпоредби за административно сътрудничество и помощ при събирането на данъци, или меморандум за разбирателство (МР) за прилагането на двустранни споразумения, предвиждащи помощ при събирането на данъци, или за прилагането на многостранната спогодба за административната взаимопомощ по данъчни въпроси.

В таблицата по-долу е представено обобщение на случаите, доведени до знанието на Комисията досега.

| **Държава членка** | **Вид на споразумението** | **Състояние** | **Предвидено или предприето действие** |
|---|---|---|---|
| Австрия | МР за помощ при събирането на данъци | Подписан | Тълкувателно изявление, публикувано от държавата членка[5].<br>Поето задължение от страна на държавата членка за изменение на СИДДО и МР при следваща възможност. |
| Люксембург | СИДДО | Подписана | Тълкувателно изявление, публикувано от държавата членка[6].<br>Поето задължение от страна на държавата членка за изменение на СИДДО при следваща възможност. |
| Литва | МР за помощ при събирането на данъци | В процес на съставяне | Комисията не е получила проекта. |
| Испания | МР за помощ при събирането на данъци | В процес на съставяне | Комисията не е получила проекта. |
| Полша | МР за помощ при събирането на данъци | В процес на съставяне | Комисията е представила коментари. |
| Швеция | МР за помощ при събирането на данъци | В процес на съставяне | Комисията е представила коментари. |
| Чехия | МР за помощ при събирането на данъци | В процес на съставяне | Комисията е представила коментари. |
| Белгия | МР за помощ при събирането на данъци | В процес на съставяне | Комисията е представила коментари. |
| Португалия | МР за помощ при събирането на данъци | В процес на съставяне | Комисията е представила коментари. |
| Чехия | СИДДО | В процес на съставяне | Очаква се Чехия да предаде текста на Комисията. |

не е съобщавала за сключени от нейна страна двустранни договорености с Обединеното кралство за по-широко сътрудничество или помощ, отколкото предвиденото по силата на Регламент (ЕС) № 904/2010 на Съвета относно административното сътрудничество в областта на ДДС и Директива 2010/24/ЕС на Съвета относно взаимната помощ при събиране на вземания (вж. член 60 от Регламент (ЕС) № 904/2010 и член 24 от Директива 2010/24/ЕС).

[5] Указание на Федералното министерство на финансите от 8 април 2022 г., номер 2022-0.201.316, публикувано във връзка със СИДДО с Обединеното кралство; https://www.bmf.gv.at/themen/steuern/internationales-steuerrecht/doppelbesteuerungsabkommen/dba-liste.html

[6] https://mfin.gouvernement.lu/fr/actualites/2023/condigblu.html

| | | | |
|---|---|---|---|
| Португалия | СИДДО | В процес на съставяне | Комисията е представила коментари. |
| Нидерландия | МР за помощ при събирането на данъци | В процес на съставяне | Комисията е представила коментари. |
| Германия | МР за помощ при събирането на данъци | В процес на съставяне | Комисията е представила коментари. |
| Румъния | СИДДО | В процес на съставяне | Комисията е представила коментари. |

Комисията запазва волята си да предоставя на държавите членки целесъобразни съвети, така щото двустранните текстове, които те договарят, да бъдат съвместими със Споразумението за търговия и сътрудничество и Протокола, и ще предприеме целесъобразни действия в изпълнение на тази цел.