COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 28.1.2025
COM(2025) 16 final

RAPORT AL COMISIEI CĂTRE CONSILIU ȘI PARLAMENTUL EUROPEAN

privind negocierea unor înțelegeri sau acorduri bilaterale între state membre ale UE și Regatul Unit în legătură cu cooperarea administrativă în domeniul TVA sau al asistenței în materie de recuperare a taxelor, în conformitate cu articolul 8 alineatul (2) din Decizia (UE) 2021/689 a Consiliului

Introducere

Articolul 8 alineatul (2) din Decizia (UE) 2021/689 a Consiliului[1] prevede obligația Comisiei de a raporta Parlamentului European și Consiliului cu privire la proiectele de acorduri sau înțelegeri negociate între statele membre ale UE și Regatul Unit cu privire la cooperarea administrativă în domeniul TVA sau la asistența în materie de recuperare a impozitelor sau taxelor.

Cooperarea administrativă în materie de TVA și taxe vamale și asistența în materie de recuperare a TVA-ului, a accizelor și a taxelor vamale sunt reglementate de Acordul comercial și de cooperare dintre Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice, pe de o parte, și Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord, pe de altă parte (denumit în continuare „acordul comercial și de cooperare"), în special de Protocolul privind cooperarea administrativă și combaterea fraudelor în domeniul TVA și asistența reciprocă în materie de recuperare a creanțelor legate de taxe și impozite (denumit în continuare „protocolul"), anexat la acest acord comercial și de cooperare.

Atunci când intenționează să negocieze orice acord sau înțelegere bilaterală cu Regatul Unit în domeniul cooperării administrative în materie de TVA sau al asistenței în materie de recuperare a oricăror taxe sau impozite, statele membre trebuie să consulte Comisia. Ele pot semna și încheia o astfel de înțelegere sau un astfel de acord cu Regatul Unit numai după ce Comisia confirmă validitatea înțelegerii sau a acordului în cauză în raport cu legislația UE.

În mod similar, atunci când negociază un memorandum de înțelegere pentru punerea în aplicare a unui alt acord internațional care prevede asistență în materie de recuperare, autoritățile naționale trebuie să se asigure că memorandumul de înțelegere nu conține nicio dispoziție care subminează funcționarea acordului comercial și de cooperare sau a pieței interne și care pune în pericol atingerea unui obiectiv al acțiunii externe a Uniunii în domeniul asistenței în materie de recuperare sau care prejudiciază în alt mod interesele Uniunii[2].

Aceasta înseamnă că taxele și impozitele care fac obiectul dispozițiilor privind cooperarea administrativă și asistența în materie de recuperare din acordul comercial și de cooperare nu trebuie să fie reglementate de dispozițiile corespunzătoare ale acordurilor și memorandumurilor de înțelegere pe care statele membre le negociază cu Regatul Unit. Simpla afirmare a supremației dreptului Uniunii este insuficientă.

În plus, nu pot fi avute în vedere negocieri bilaterale privind elemente specifice – de exemplu, orice modificare a pragului prevăzut la articolul 33 alineatul (4) din protocol – deoarece dispozițiile în cauză fac parte din acordul comercial și de cooperare global, care este rezultatul unor negocieri multisectoriale. Prin urmare, modificarea acestui rezultat într-un domeniu nu poate fi realizată fără a lua în considerare întregul acord, în special în domeniile legate de partea comercială a acordului care se referă la un număr foarte mare de activități economice. În acest context, o negociere unilaterală a unui stat membru cu privire

[1] Decizia (UE) 2021/689 a Consiliului din 29 aprilie 2021 privind încheierea, în numele Uniunii, a Acordului comercial și de cooperare dintre Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice, pe de o parte, și Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord, pe de altă parte, (denumit în continuare „acordul comercial și de cooperare") și a Acordului dintre Uniunea Europeană și Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord privind procedurile de securitate pentru schimbul de informații clasificate și protecția acestora, JO L 149 of 30.4.2021, p. 2.

[2] Articolul 7 din Decizia 2021/689 a Consiliului din 29 aprilie 2021.

la un astfel de element specific ar fi contrară principiului cooperării loiale, prevăzut la articolul 4 alineatul (3) din Tratatul privind Uniunea Europeană.

În plus, cooperarea administrativă și asistența în materie de recuperare în temeiul oricărui acord internațional încheiat între un stat membru și Regatul Unit sunt, desigur, excluse și în situațiile în care această cooperare administrativă și asistența în materie de recuperare fac obiectul Acordului de retragere a Regatului Unit[3] și al Protocolului la acesta privind Irlanda/Irlanda de Nord, precum și al Protocolului privind asistența administrativă reciprocă în domeniul vamal, anexat la acordul comercial și de cooperare.

În ceea ce privește asistența în materie de recuperare a taxelor care nu fac obiectul acordurilor UE, Comisia a reamintit statelor membre că au opțiunea de a reduce sarcina administrativă și bugetară legată de nevoile de traducere, optând pentru utilizarea rețelei de comunicații electronice și a formularelor standard adoptate pentru punerea în aplicare a protocolului, în conformitate cu articolul 38 alineatul (4) din acest protocol. Art. PVAT.38 alineatul (4) din protocol prevede că „rețeaua de comunicații electronice și formularele-tip adoptate în executarea prezentului protocol pot fi de asemenea folosite pentru asistența în materie de recuperare referitoare la alte creanțe decât cele menționate la articolul PVAT.2 alineatul (1) litera (b), dacă această asistență în materie de recuperare este posibilă în temeiul altor înțelegeri bilaterale sau multilaterale obligatorii din punct de vedere juridic cu privire la cooperarea administrativă dintre state”. Este în interesul statelor membre ale UE – și al autorităților din Regatul Unit – să aplice efectiv aceste formulare standard [formulare de cerere, formular uniform de notificare (UNF) și titlu uniform care permite executarea în statul solicitat (UIPE)] adoptate în temeiul acestui protocol pentru asistența în materie de recuperare privind alte taxe, cu avantajele aferente ale traducerii automate, cu efect juridic direct al UNF și UIPE (fără a fi necesară recunoașterea în statul solicitat) și cu posibilitatea de a trimite o cerere combinată în cazul unor creanțe multiple care intră în domeniul de aplicare al acordurilor UE-Regatul Unit și, respectiv, al altor acorduri internaționale care se aplică între statele membre ale UE și Regatul Unit.

Faptul că un memorandum de înțelegere urmărește doar să descrie interpretarea unui acord multilateral existent[4] de către autoritățile competente nu justifică nicio derogare de la normele de mai sus.

Din răspunsul oferit de statele membre ale UE reiese că autoritățile britanice s-au adresat mai multor state membre pentru a încheia un acord privind dubla impunere, care să conțină dispoziții privind cooperarea administrativă și asistența în materie de recuperare a impozitelor, sau un memorandum de înțelegere referitor la aplicarea de acorduri bilaterale

[3] Acord privind retragerea Regatului Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord din Uniunea Europeană și din Comunitatea Europeană a Energiei Atomice, JO L 29, 31.1.2020, p. 7.

[4] În special Convenția multilaterală privind asistența administrativă reciprocă în materie fiscală, adoptat de Consiliul Europei și de OCDE. În această privință, Comisia observă că niciun stat membru nu a raportat vreodată că a încheiat acorduri bilaterale cu Regatul Unit în vederea unei cooperări sau a unei asistențe mai ample decât în temeiul Regulamentului (UE) nr. 904/2010 al Consiliului privind cooperarea administrativă în materie de TVA și al Directivei 2010/24/UE a Consiliului privind asistența în materie de recuperare a impozitelor [a se vedea articolul 60 din Regulamentul (UE) nr. 904/2010 și articolul 24 din Directiva 2010/24/UE].

care prevăd asistență în materie de recuperare a impozitelor sau la aplicarea Convenției multilaterale privind asistența administrativă în chestiuni fiscale.

Tabelul de mai jos prezintă pe scurt cazurile supuse atenției Comisiei până în prezent.

Stat membru	**Tipul acordului**	**Statut**	**Acțiuni întreprinse/preconizate**
Austria	Memorandum de înțelegere privind asistența în materie de recuperare a impozitelor	Semnat	Declarație interpretativă publicată de statul membru[5]. Angajamentul statului membru de a modifica convenția și memorandumul de înțelegere privind dubla impunere cu prima ocazie.
Luxemburg	Convenție de evitare a dublei impuneri	Semnat	Declarație interpretativă publicată de statul membru[6]. Angajamentul statului membru de a modifica convenția de evitare a dublei impuneri cu prima ocazie.
Lituania	Memorandum de înțelegere privind asistența în materie de recuperare a impozitelor	În curs	Comisiei nu i-a parvenit niciun proiect.
Spania	Memorandum de înțelegere privind asistența în materie de recuperare a impozitelor	În curs	Comisiei nu i-a parvenit niciun proiect.
Polonia	Memorandum de înțelegere privind asistența în materie de recuperare a impozitelor	În curs	Observații furnizate de Comisie.
Suedia	Memorandum de înțelegere privind asistența în materie de recuperare a impozitelor	În curs	Observații furnizate de Comisie.
Cehia	Memorandum de înțelegere privind asistența în materie de recuperare a impozitelor	În curs	Observații furnizate de Comisie.
Belgia	Memorandum de înțelegere privind asistența în materie de recuperare a impozitelor	În curs	Observații furnizate de Comisie.
Portugalia	Memorandum de înțelegere privind asistența în materie de recuperare a impozitelor	În curs	Observații furnizate de Comisie.
Cehia	Convenție de evitare a dublei impuneri	În curs	Cehia urmează să transmită textul Comisiei.

[5] Instrucțiunea Ministerului Federal al Finanțelor din 8 aprilie 2022, 2022-0.201.316, publicată în legătură cu convenția privind dubla impunere cu Regatul Unit; https://www.bmf.gv.at/themen/steuern/internationales-steuerrecht/doppelbesteuerungsabkommen/dba-liste.html

[6] https://mfin.gouvernement.lu/fr/actualites/2023/condigblu.html

Portugalia	Convenție de evitare a dublei impuneri	În curs	Observații furnizate de Comisie.
Țările de Jos	Memorandum de înțelegere privind asistența în materie de recuperare a impozitelor	În curs	Observații furnizate de Comisie.
Germania	Memorandum de înțelegere privind asistența în materie de recuperare a impozitelor	În curs	Observații furnizate de Comisie.
România	Convenție de evitare a dublei impuneri	În curs	Observații furnizate de Comisie.

Comisia își menține angajamentul de a oferi statelor membre consiliere adecvată pentru a se asigura că textele bilaterale pe care le negociază sunt compatibile cu acordul comercial și de cooperare și cu protocolul și va lua toate măsurile adecvate pentru a îndeplini acest obiectiv.