EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 28.1.2025
COM(2025) 16 final

RAPPORT FRÅN KOMMISSIONEN TILL RÅDET OCH EUROPAPARLAMENTET

om förhandlingar om bilaterala arrangemang och avtal mellan EU-medlemsstater och Förenade kungariket om administrativt samarbete på mervärdesskatteområdet och om bistånd för indrivning av skatter i enlighet med artikel 8.2 i rådets beslut (EU) 2021/689

Inledning

Enligt artikel 8.2 i rådets beslut (EU) 2021/689[1] ska kommissionen informera Europaparlamentet och rådet om utkast till avtal eller arrangemang om administrativt samarbete i fråga om mervärdesskatt eller bistånd för indrivning av fordringar som avser skatter eller tullar som förhandlats fram mellan EU:s medlemsstater och Förenade kungariket.

Administrativt samarbete om mervärdesskatt och tullar, samt bistånd för indrivning av mervärdesskatt, punktskatter och tullar, behandlas i handels- och samarbetsavtalet mellan Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen, å ena sidan, och Förenade konungariket Storbritannien och Nordirland, å andra sidan (nedan kallat *handels- och samarbetsavtalet*), särskilt i det protokoll om administrativt samarbete och bedrägeribekämpning inom området mervärdesskatt och om ömsesidigt bistånd för indrivning av fordringar som avser skatter och tullar (nedan kallat *protokollet*) som är bifogat detta handels- och samarbetsavtal.

Medlemsstaterna är skyldiga att samråda med kommissionen om de har för avsikt att förhandla fram bilaterala avtal eller arrangemang med Förenade kungariket om administrativt samarbete i fråga om mervärdesskatt eller bistånd för indrivning av skatter eller avgifter. De får bara underteckna och ingå sådana arrangemang eller avtal med Förenade kungariket om kommissionen har bekräftat att det berörda arrangemanget eller avtalet är giltigt enligt EU-rätten.

På samma sätt måste nationella myndigheter, när de förhandlar om ett samförståndsavtal om genomförande av ett annat internationellt avtal om bistånd för indrivning, säkerställa att samförståndsavtalet inte innehåller några bestämmelser som undergräver handels- och samarbetsavtalets eller den inre marknadens funktion, äventyrar uppnåendet av ett mål för unionens yttre åtgärder när det gäller bistånd för indrivning eller på annat sätt skadar unionens intressen.[2]

Detta innebär att skatter och tullar som omfattas av bestämmelserna om administrativt samarbete och bistånd för indrivning i handels- och samarbetsavtalet inte bör omfattas av motsvarande bestämmelser i avtal och samförståndsavtal som medlemsstaterna förhandlar fram med Förenade kungariket. Det är inte tillräckligt att enbart inkludera med en formulering om att EU-rätten har företräde.

Bilaterala förhandlingar om vissa inslag – t.ex. ändringar av tröskelvärdet i artikel 33.4 i protokollet – är dessutom inte möjliga, eftersom de berörda bestämmelserna ingår i det globala handels- och samarbetsavtalet, som i sin tur är resultatet av sektorsövergripande förhandlingar. Det är således aldrig möjligt att ändra detta resultat på ett område utan att ta hänsyn till avtalet i dess helhet, särskilt på områden som är kopplade till avtalets handelsdel som berör ett mycket stort antal ekonomiska verksamheter. Ensidiga förhandlingar av en

[1] Rådets beslut (EU) 2021/689 av den 29 april 2021 om ingående, på unionens vägnar, av handels- och samarbetsavtalet mellan Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen, å ena sidan, och Förenade konungariket Storbritannien och Nordirland, å andra sidan (nedan kallat handels- och samarbetsavtalet), och av avtalet mellan Europeiska unionen och Förenade konungariket Storbritannien och Nordirland om säkerhetsförfaranden för utbyte och skydd av säkerhetsskyddsklassificerade uppgifter, EUT L 149, 30.4.2021, s. 2.

[2] Artikel 7 i rådets beslut 2021/689 av den 29 april 2021.

medlemsstat om sådana inslag skulle mot denna bakgrund strida mot den princip om lojalt samarbete som fastställs i artikel 4.3 i fördraget om Europeiska unionen.

Administrativt samarbete och bistånd för indrivning enligt ett internationellt avtal mellan en medlemsstat och Förenade kungariket är naturligtvis även uteslutna i situationer där administrativt samarbete och bistånd för indrivning omfattas av Förenade kungarikets utträdesavtal[3] och dess protokoll om Irland/Nordirland, samt av protokollet om ömsesidigt administrativt bistånd i tullfrågor, som är fogat till handels- och samarbetsavtalet.

När det gäller bistånd för indrivning av skatter som inte omfattas av EU-avtalen har kommissionen erinrat medlemsstaterna om att de har möjlighet att minska den administrativa och budgetmässiga börda som följer av behoven av översättning genom att välja att använda det elektroniska kommunikationsnätet och de standardformulär som antagits för genomförandet av protokollet i enlighet med artikel PVAT.38.4 i detta protokoll. I artikel PVAT.38.4 i protokollet föreskrivs att ”[n]ätet för elektronisk kommunikation och de standardformulär som antagits för tillämpningen av detta protokoll får också användas vid bistånd för indrivning avseende andra fordringar än de som avses i artikel PVAT.2.1 b, om ett sådant bistånd för indrivning är möjligt enligt andra bilaterala eller multilaterala rättsligt bindande dokument om administrativt samarbete mellan staterna”. Det ligger i EU-medlemsstaternas – och de brittiska myndigheternas – intresse att tillämpa dessa standardformulär (formulär för begäran, enhetliga delgivningsformulär och enhetliga dokument som medger verkställighet i den anmodade staten), vilka antagits enligt detta protokoll för bistånd för indrivning avseende andra skatter, eftersom det ger fördelar i form av automatisk översättning, direkt rättslig verkan för enhetliga delgivningsformulär och enhetliga dokument som medger verkställighet i den anmodade staten (utan krav på erkännande i den anmodade staten) samt en möjlighet att skicka en samlad begäran i fall där det rör sig om flera fordringar som faller inom ramen för antingen avtalen mellan EU och Förenade kungariket eller andra internationella avtal som är tillämpliga mellan EU:s medlemsstater och Förenade kungariket.

Det faktum att ett samförståndsavtal endast syftar till att beskriva behöriga myndigheters tolkning av ett befintligt multilateralt avtal[4] motiverar inte något undantag från ovannämnda regler.

Det framgår av svaren från EU:s medlemsstater att de brittiska myndigheterna har kontaktat flera av dem för att ingå ett dubbelbeskattningsavtal med bestämmelser om administrativt samarbete och bistånd för indrivning av skatt, eller ett samförståndsavtal om tillämpningen av bilaterala avtal om bistånd för indrivning av skatt som möjliggör bistånd för indrivning

[3] Avtal om Förenade konungariket Storbritannien och Nordirlands utträde ur Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen, EUT L 29, 31.1.2020, s. 7.

[4] Särskilt den multilaterala konvention om ömsesidig handräckning i skatteärenden som antagits av Europarådet och OECD. På denna punkt noterar kommissionen att ingen medlemsstat har rapporterat att den har ingått en bilateral överenskommelse med Förenade kungariket om ett mer omfattande samarbete eller bistånd än enligt rådets förordning (EU) nr 904/2010 om administrativt samarbete på mervärdesskatteområdet och rådets direktiv 2010/24/EU om bistånd för indrivning av skatt (se artikel 60 i förordning (EU) nr 904/2010 och artikel 24 i direktiv 2010/24/EU).

av skatt, eller om tillämpningen av den multilaterala konventionen om ömsesidig handräckning i skatteärenden.

Tabellen nedan visar de fall som kommit till kommissionens kännedom fram till nu.

Medlemsstat	**Typ av avtal**	**Status**	**Vidtagna/planerade åtgärder**
Österrike	Samförståndsavtal om bistånd för indrivning av skatt	Undertecknat	Tolkningsuttalande har offentliggjorts av medlemsstaten[5]. Åtagande av medlemsstaten att ändra avtalet om dubbelbeskattning och samförståndsavtalet vid nästa tillfälle.
Luxemburg	Avtal om dubbelbeskattning	Undertecknat	Tolkningsuttalande har offentliggjorts av medlemsstaten[6]. Åtagande av medlemsstaten att ändra konventionen om dubbelbeskattning och vid nästa tillfälle.
Litauen	Samförståndsavtal om bistånd för indrivning av skatt	Pågående	Kommissionen har inte fått något utkast.
Spanien	Samförståndsavtal om bistånd för indrivning av skatt	Pågående	Kommissionen har inte fått något utkast.
Polen	Samförståndsavtal om bistånd för indrivning av skatt	Pågående	Kommissionen har lämnat synpunkter.
Sverige	Samförståndsavtal om bistånd för indrivning av skatt	Pågående	Kommissionen har lämnat synpunkter.
Tjeckien	Samförståndsavtal om bistånd för indrivning av skatt	Pågående	Kommissionen har lämnat synpunkter.
Belgien	Samförståndsavtal om bistånd för indrivning av skatt	Pågående	Kommissionen har lämnat synpunkter.
Portugal	Samförståndsavtal om bistånd för indrivning av skatt	Pågående	Kommissionen har lämnat synpunkter.
Tjeckien	Avtal om dubbelbeskattning	Pågående	Tjeckien ska överlämna texten till kommissionen.
Portugal	Avtal om dubbelbeskattning	Pågående	Kommissionen har lämnat synpunkter.
Nederländerna	Samförståndsavtal om bistånd för indrivning av skatt	Pågående	Kommissionen har lämnat synpunkter.

[5] Instruktion från förbundsfinansministeriet av den 8 april 2022, 2022–0.201.316, offentliggjord i samband med avtalet om dubbelbeskattning med Förenade kungariket. https://www.bmf.gv.at/themen/steuern/internationales-steuerrecht/doppelbesteuerungsabkommen/dba-liste.html

[6] https://mfin.gouvernement.lu/fr/actualites/2023/condigblu.html

Tyskland	Samförståndsavtal om bistånd för indrivning av skatt	Pågående	Kommissionen har lämnat synpunkter.
Rumänien	Avtal om dubbelbeskattning	Pågående	Kommissionen har lämnat synpunkter.

Kommissionen står fast vid sitt åtagande att ge medlemsstaterna lämpliga råd för att säkerställa att de bilaterala texter som de förhandlar fram är förenliga med handels- och samarbetsavtalet samt protokollet och kommer att vidta alla lämpliga åtgärder för att uppnå detta mål.