EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2025.1.28.
COM(2025) 16 final

A BIZOTTSÁG JELENTÉSE A TANÁCSNAK ÉS AZ EURÓPAI PARLAMENTNEK

az (EU) 2021/689 tanácsi határozat 8. cikkének (2) bekezdésével összhangban az uniós tagállamok és az Egyesült Királyság közötti, a héa területén történő közigazgatási együttműködésre vagy az adók behajtására irányuló segítségnyújtásra vonatkozó kétoldalú megállapodásokról folytatott tárgyalásokról

Bevezetés

Az (EU) 2021/689 tanácsi határozat[1] 8. cikkének (2) bekezdése előírja, hogy a Bizottság jelentést tesz az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak az uniós tagállamok és az Egyesült Királyság között megtárgyalt, a héával kapcsolatos közigazgatási együttműködésre vagy adók, vámok és illetékek behajtására irányuló segítségnyújtásra vonatkozó kétoldalú megállapodások tervezetéről.

A héával és a vámokkal kapcsolatos közigazgatási együttműködésre, valamint a héa, a jövedéki adók, vámok és illetékek behajtására irányuló segítségnyújtásra az egyrészről az Európai Unió és az Európai Atomenergia-közösség, és másrészről Nagy-Britannia és Észak-Írország Egyesült Királysága közötti kereskedelmi és együttműködési megállapodás (a továbbiakban: kereskedelmi és együttműködési megállapodás) és különösen az e kereskedelmi és együttműködési megállapodáshoz csatolt, a héa területén történő közigazgatási együttműködésről és csalás elleni küzdelemről, valamint az adókkal, vámokkal és illetékekkel kapcsolatos követelések behajtására irányuló kölcsönös segítségnyújtásról szóló jegyzőkönyv (a továbbiakban: jegyzőkönyv) hatálya alá tartozik.

Amennyiben a tagállamok a héával kapcsolatos közigazgatási együttműködésre vagy adók, vámok és illetékek behajtására irányuló segítségnyújtásra vonatkozó kétoldalú megállapodásról kívánnak tárgyalni az Egyesült Királysággal, konzultálniuk kell a Bizottsággal. Csak akkor írhatnak alá és köthetnek ilyen megállapodást az Egyesült Királysággal, ha a Bizottság megerősítette az érintett megállapodás uniós joggal szembeni érvényességét.

Hasonlóképpen, a behajtási segítségnyújtásról szóló más nemzetközi megállapodást végrehajtó egyetértési megállapodásról folytatott tárgyalások során a nemzeti hatóságoknak biztosítaniuk kell, hogy az egyetértési megállapodás ne tartalmazzon olyan rendelkezéseket, amelyek aláássák a kereskedelmi és együttműködési megállapodás vagy a belső piac működését, és amelyek veszélyeztetik a behajtási segítségnyújtás területén folytatott uniós külső tevékenység valamely célkitűzésének megvalósítását, és az Unió érdekeit más módon sem sérthetik.[2]

Ez azt jelenti, hogy a kereskedelmi és együttműködési megállapodás közigazgatási együttműködésre és behajtási segítségnyújtásra vonatkozó rendelkezéseinek hatálya alá tartozó adók, vámok és illetékek nem tartozhatnak a tagállamok által az Egyesült Királysággal megtárgyalt megállapodások és egyetértési megállapodások megfelelő rendelkezéseinek hatálya alá. Pusztán annak megállapítása, hogy az uniós jog elsőbbséget élvez, nem elegendő.

Ezen túlmenően bizonyos elemekről – pl. a jegyzőkönyv 33. cikkének (4) bekezdésében szereplő küszöbérték bármilyen megváltoztatásáról – nem lehet kétoldalú tárgyalásokat folytatni, mivel az érintett rendelkezések az átfogó kereskedelmi és együttműködési megállapodás részét képezik, amely több ágazatra kiterjedő tárgyalások eredményeként jött létre. Ezért az említett eredmény módosítása egy területen sem történhet a megállapodás

[1] A Tanács (EU) 2021/689 határozata (2021. április 29.) az egyrészről az Európai Unió és az Európai Atomenergia-közösség, és másrészről Nagy-Britannia és Észak-Írország Egyesült Királysága közötti kereskedelmi és együttműködési megállapodásnak, valamint az Európai Unió és Nagy-Britannia és Észak-Írország Egyesült Királysága közötti, a minősített adatok cseréjére és védelmére vonatkozó biztonsági eljárásokról szóló megállapodásnak az Unió nevében történő megkötéséről (HL L 149., 2021.4.30., 2. o.).

[2] A 2021. április 29-i (EU) 2021/689 tanácsi határozat 7 cikke.

egészének figyelembevétele nélkül, különösen nem a megállapodás kereskedelmi részéhez kapcsolódó területeken, amelyek nagyon sok gazdasági tevékenységet érintenek. Ebben az összefüggésben egy ilyen konkrét elemre vonatkozó egyoldalú tagállami tárgyalás ellentétes lenne az Európai Unióról szóló szerződés 4. cikkének (3) bekezdésében foglalt lojális együttműködés elvével.

Továbbá, a tagállamok és az Egyesült Királyság közötti nemzetközi megállapodások szerinti közigazgatási együttműködés és behajtási segítségnyújtás természetesen azokban az esetekben is kizárt, amikor az ilyen közigazgatási együttműködés és behajtási segítségnyújtás az Egyesült Királyság kilépéséről szóló megállapodás[3] és annak Írországról/Észak-Írországról szóló jegyzőkönyve, valamint a kereskedelmi és együttműködési megállapodáshoz csatolt, a vámügyekben történő kölcsönös közigazgatási segítségnyújtásról szóló jegyzőkönyv hatálya alá tartozik.

Az uniós megállapodások hatálya alá nem tartozó adók behajtására irányuló segítségnyújtás tekintetében a Bizottság emlékeztette a tagállamokat arra, hogy lehetőségük van a fordítási igényekkel összefüggő adminisztratív és költségvetési terhek csökkentésére azáltal, hogy a jegyzőkönyv 38. cikkének (4) bekezdésével összhangban a jegyzőkönyv végrehajtása során alkalmazott elektronikus kommunikációs hálózatok és az e célból elfogadott formanyomtatványok használata mellett döntenek. A jegyzőkönyv PVAT.38. cikkének (4) bekezdése előírja, hogy „az e jegyzőkönyv végrehajtása során alkalmazott elektronikus kommunikációs hálózatok és az e célból elfogadott formanyomtatványok a PVAT.2. cikk (1) bekezdésének b) pontja szerinti követelésektől eltérő egyéb követelések behajtásához nyújtott segítség esetében is felhasználhatók, amennyiben a közigazgatási együttműködésről az Államok között megkötött egyéb, jogilag kötelező érvényű kétoldalú vagy többoldalú eszközök lehetővé tesznek ilyen behajtási segítségnyújtást”. Az EU tagállamainak – és az Egyesült Királyság hatóságainak – érdeke, hogy az e jegyzőkönyv alapján elfogadott formanyomtatványokat (megkeresési formanyomtatványok, egységes kézbesítési formanyomtatvány és a megkeresett hatóság államában végrehajtást engedélyező, egységes okirat) ténylegesen alkalmazzák az egyéb adókkal kapcsolatos behajtási segítségnyújtásra, amivel együtt járnak az automatikus fordításból fakadó előnyök, az egységes kézbesítési formanyomtatvány és a megkeresett hatóság államában végrehajtást engedélyező, egységes okirat közvetlen joghatása (a megkeresett állam általi elismerés szükségessége nélkül), valamint az a lehetőség, hogy az EU és az Egyesült Királyság közötti megállapodások, illetve az uniós tagállamok és az Egyesült Királyság között alkalmazandó egyéb nemzetközi megállapodások hatálya alá tartozó több követelés esetén kombinált megkeresést küldhetnek.

Az a tény, hogy egy egyetértési megállapodásnak csupán az a célja, hogy leírja egy meglévő többoldalú megállapodás[4] illetékes hatóságok általi értelmezését, nem indokolja a fenti szabályoktól való eltérést.

---

[3] Megállapodás a Nagy-Britannia és Észak-Írország Egyesült Királyságának az Európai Unióból és az Európai Atomenergia-közösségből történő kilépéséről (HL L 29., 2020.1.31., 7. o.).

[4] Különösen az Európa Tanács és az OECD által elfogadott, az adóügyekben történő kölcsönös adminisztratív segítségnyújtásról szóló többoldalú egyezmény. Ezzel kapcsolatban a Bizottság megállapítja, hogy egyetlen tagállam sem számolt be arról, hogy az Egyesült Királysággal a hozzáadottérték-adó területén történő

Az uniós tagállamok által adott válaszokból úgy tűnik, hogy az Egyesült Királyság hatóságai több tagállamot is megkerestek, hogy kössenek a kettős adóztatás elkerüléséről szóló, a közigazgatási együttműködésre és az adók behajtására irányuló segítségnyújtásra vonatkozó rendelkezéseket tartalmazó megállapodást, illetve az adók behajtására irányuló segítségnyújtást előíró kétoldalú megállapodások alkalmazásáról vagy az adóügyekben történő kölcsönös adminisztratív segítségnyújtásról szóló többoldalú egyezmény alkalmazásáról szóló egyetértési megállapodást.

Az alábbi táblázat összefoglalja a Bizottság tudomására jutott eddigi eseteket.

Tagállam	**Megállapodás típusa**	**Státusz**	**Meghozott/tervezett intézkedések**
Ausztria	Egyetértési megállapodás az adók behajtására irányuló segítségnyújtásról	Aláírva	A tagállam által közzétett értelmező nyilatkozat.[5] A tagállam kötelezettséget vállalt arra, hogy a következő alkalommal módosítja a kettős adóztatás elkerüléséről szóló egyezményt és az egyetértési megállapodást.
Luxemburg	Egyezmény a kettős adóztatás elkerüléséről	Aláírva	A tagállam által közzétett értelmező nyilatkozat.[6] A tagállam kötelezettséget vállalt arra, hogy a következő alkalommal módosítja a kettős adóztatás elkerüléséről szóló egyezményt.
Litvánia	Egyetértési megállapodás az adók behajtására irányuló segítségnyújtásról	Folyamatban	A Bizottsághoz nem érkezett tervezet.
Spanyolország	Egyetértési megállapodás az adók behajtására irányuló segítségnyújtásról	Folyamatban	A Bizottsághoz nem érkezett tervezet.
Lengyelország	Egyetértési megállapodás az adók behajtására irányuló segítségnyújtásról	Folyamatban	A Bizottság észrevételeket tett.
Svédország	Egyetértési megállapodás az adók behajtására irányuló segítségnyújtásról	Folyamatban	A Bizottság észrevételeket tett.
Csehország	Egyetértési megállapodás az adók behajtására irányuló segítségnyújtásról	Folyamatban	A Bizottság észrevételeket tett.
Belgium	Egyetértési megállapodás az adók behajtására irányuló segítségnyújtásról	Folyamatban	A Bizottság észrevételeket tett.

közigazgatási együttműködésről szóló 904/2010/EU tanácsi rendelet és az adók behajtására irányuló segítségnyújtásról szóló 2010/24/EU tanácsi irányelv (lásd a 904/2010/EU rendelet 60. cikkét és a 2010/24/EU irányelv 24. cikkét) szerinti együttműködésnél vagy segítségnyújtásnál szélesebb körű együttműködésről vagy segítségnyújtásról szóló kétoldalú megállapodásokat kötött volna.

[5] A Szövetségi Pénzügyminisztérium 2022. április 8-i 2022-0.201.316. számú, az Egyesült Királysággal kötött, kettős adóztatás elkerüléséről szóló egyezmény kapcsán közzétett utasítása; https://www.bmf.gv.at/themen/steuern/internationales-steuerrecht/doppelbesteuerungsabkommen/dba-liste.html.

[6] https://mfin.gouvernement.lu/fr/actualites/2023/condigblu.html.

Portugália	Egyetértési megállapodás az adók behajtására irányuló segítségnyújtásról	Folyamatban	A Bizottság észrevételeket tett.
Csehország	Egyezmény a kettős adóztatás elkerüléséről	Folyamatban	Csehország benyújtja a szöveget a Bizottságnak.
Portugália	Egyezmény a kettős adóztatás elkerüléséről	Folyamatban	A Bizottság észrevételeket tett.
Hollandia	Egyetértési megállapodás az adók behajtására irányuló segítségnyújtásról	Folyamatban	A Bizottság észrevételeket tett.
Németország	Egyetértési megállapodás az adók behajtására irányuló segítségnyújtásról	Folyamatban	A Bizottság észrevételeket tett.
Románia	Egyezmény a kettős adóztatás elkerüléséről	Folyamatban	A Bizottság észrevételeket tett.

A Bizottság továbbra is elkötelezett amellett, hogy megfelelő tanácsokkal lássa el a tagállamokat annak biztosítása érdekében, hogy az általuk megtárgyalt kétoldalú szövegek összeegyeztethetőek legyenek a kereskedelmi és együttműködési megállapodással és a jegyzőkönyvvel, és minden megfelelő intézkedést meg fog tenni e cél elérése érdekében.