ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 24.11.2020
COM(2020) 755 final

ΕΚΘΕΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΡΟΣ ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ, ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΗΝ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΚΑΙ ΚΟΙΝΩΝΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Αξιολόγηση της εφαρμογής του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 386/2012 της 19ης Απριλίου 2012

{SWD(2020) 282 final}

I. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ

Τα δικαιώματα διανοητικής ιδιοκτησίας (στο εξής: ΔΔΙ) στηρίζουν τους επιχειρηματίες και τους δημιουργούς που αναπτύσσουν νέα, καλύτερα και αποδοτικότερα προϊόντα, τεχνολογία και υπηρεσίες. Τα ΔΔΙ παρέχουν επίσης κίνητρα για την παραγωγή και τον διαμοιρασμό ακαδημαϊκής και επιστημονικής έρευνας, καλλιτεχνικών έργων και ψυχαγωγίας. Τα ΔΔΙ βοηθούν τους εφευρέτες, τους συγγραφείς και τις τοπικές κοινότητες να λαμβάνουν ανταμοιβή για το έργο τους και τη συμβολή τους στην κοινωνική πρόοδο. Τα ΔΔΙ μπορούν να βοηθήσουν τις μικρές και τις νεοφυείς επιχειρήσεις στην προσέλκυση επενδύσεων· συμβάλλουν επίσης στη μεγέθυνση των επιχειρήσεων και στην τόνωση των εξαγωγών, καθιστώντας δυνατή τη διάθεση μεγαλύτερης ποικιλίας προϊόντων σε περισσότερους καταναλωτές, δημιουργώντας παράλληλα νέες και καλά αμειβόμενες θέσεις εργασίας[1]. Επιπλέον, η διανοητική ιδιοκτησία (στο εξής: ΔΙ) παρέχει στους καταναλωτές εγγύηση για την ποιότητα και την καταγωγή των προϊόντων που αγοράζουν.

Η ΔΙ είναι ιδιαίτερα σημαντική για την ΕΕ. Η Ευρώπη διαπρέπει στην τεχνογνωσία, τη δημιουργικότητα και την καινοτομία. Το 2016 οι ενωσιακοί κλάδοι έντασης ΔΔΙ[2] παρήγαγαν το 82 % των ενωσιακών εξαγωγών, ποσοστό που μεταφράζεται σε εμπορικό πλεόνασμα περίπου 182 δισ. EUR[3]. Διπλώματα ευρεσιτεχνίας, εμπορικά σήματα, δικαιώματα πνευματικής ιδιοκτησίας, σχέδια και υποδείγματα, και γεωγραφικές ενδείξεις προστατεύουν τον ενωσιακό κλάδο από αθέμιτη αντιγραφή εκ μέρους ανταγωνιστών που δεν έχουν επενδύσει στη δημιουργικότητα, την έρευνα και την ανάπτυξη. Το σύστημα ΔΙ παρέχει επίσης προστασία από τη δραστηριότητα εγκληματικών οργανώσεων που εξαπατούν καταναλωτές και επιχειρήσεις με κακής ποιότητας (και συχνά επικίνδυνες) απομιμήσεις. Τα παραποιημένα αγαθά μπορούν να έχουν σοβαρό αντίκτυπο στην υγεία και την ασφάλεια των καταναλωτών, καθώς και αρνητικές περιβαλλοντικές συνέπειες. Η παραποίηση/απομίμηση και η πειρατεία διαπράττονται από εγκληματικές οργανώσεις παγκόσμιας εμβέλειας και μπορούν να καταπολεμηθούν μόνο μέσω των κοινών προσπαθειών του δημόσιου τομέα, του ιδιωτικού τομέα και του τομέα της κοινωνίας των πολιτών, εντός της ΕΕ, αλλά και σε συνεργασία με τρίτες χώρες.

Το 2009 η Επιτροπή δημιούργησε ένα άτυπο δίκτυο ιδιωτικών και δημόσιων ενδιαφερόμενων μερών με αντικείμενο παραβιάσεις ΔΔΙ, υπό την ονομασία «Παρατηρητήριο Παραποίησης και Πειρατείας» (στο εξής: Παρατηρητήριο). Οι κύριοι στόχοι του Παρατηρητηρίου ήταν οι εξής:

- εκτίμηση του πεδίου εφαρμογής, της κλίμακας και του αντικτύπου των παραβιάσεων ΔΔΙ στην ΕΕ·

[1] Κατά μέσο όρο, οι εταιρείες που έχουν ΔΔΙ παράγουν 29 % υψηλότερα έσοδα ανά εργαζόμενο και καταβάλλουν 20 % υψηλότερους μισθούς από τις εταιρείες που δεν χρησιμοποιούν ΔΔΙ — *Intellectual property rights intensive industries: contribution to economic performance and employment in the European Union (Κλάδοι έντασης δικαιωμάτων διανοητικής ιδιοκτησίας: συμβολή στις οικονομικές επιδόσεις και την απασχόληση στην Ευρωπαϊκή Ένωση)*, τρίτη έκδοση, ΕΡΟ και EUIPO (2019).

[2] *Intellectual property rights intensive industries: contribution to economic performance and employment in the European Union* (Κλάδοι έντασης δικαιωμάτων διανοητικής ιδιοκτησίας: συμβολή στις οικονομικές επιδόσεις και την απασχόληση στην Ευρωπαϊκή Ένωση), τρίτη έκδοση, ΕΡΟ και EUIPO (2019). Κλάδοι έντασης ΔΔΙ, σύμφωνα με την έκθεση των ΟΟΣΑ — EUIPO, είναι εκείνοι που διαθέτουν περισσότερα ΔΔΙ ανά εργαζόμενο σε σύγκριση με τον μέσο όρο όλων των κλάδων. Σύμφωνα με την έκθεση, οι κλάδοι έντασης ΔΔΙ επικεντρώνονται στους τομείς της μεταποίησης, της τεχνολογίας και των επιχειρηματικών υπηρεσιών.

[3] *Report on the protection and enforcement of intellectual property rights in third countries* (Έκθεση σχετικά με την προστασία και την επιβολή των δικαιωμάτων διανοητικής ιδιοκτησίας σε τρίτες χώρες), έγγραφο εργασίας των υπηρεσιών της Επιτροπής, 8 Ιανουαρίου 2020, SWD(2019) 452.

- βελτίωση της συνεργασίας μεταξύ εκείνων που ασχολούνται με την προστασία και την επιβολή των ΔΔΙ·
- ανταλλαγή βέλτιστων πρακτικών όσον αφορά την επιβολή της νομοθεσίας· και
- ευαισθητοποίηση των καταναλωτών.

Το 2010 το Συμβούλιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης κάλεσε την Επιτροπή να επεξεργαστεί περαιτέρω το πεδίο αρμοδιοτήτων, τα καθήκοντα και τον ρόλο του Παρατηρητηρίου[4], γεγονός που οδήγησε την Επιτροπή να προτείνει τη μεταφορά του Παρατηρητηρίου στο Γραφείο Διανοητικής Ιδιοκτησίας της Ευρωπαϊκής Ένωσης (EUIPO).

Το 2012 ο κανονισμός 386/2012[5] (στο εξής: κανονισμός) ανέθεσε στο EUIPO το Παρατηρητήριο, το οποίο μετονομάστηκε πλέον σε Ευρωπαϊκό Παρατηρητήριο για την Παραβίαση των Δικαιωμάτων Διανοητικής Ιδιοκτησίας, καθώς και ένα σύνολο καθηκόντων που αποσκοπούσαν στη διευκόλυνση των δραστηριοτήτων των εθνικών αρχών, του ιδιωτικού τομέα και των θεσμικών οργάνων της ΕΕ στην καταπολέμηση των παραβιάσεων ΔΔΙ. Τα καθήκοντα αυτά προστέθηκαν στην κύρια αποστολή του EUIPO, που είναι η διαχείριση των συστημάτων εμπορικών σημάτων και σχεδίων και υποδειγμάτων της ΕΕ και η καταχώριση των εν λόγω δικαιωμάτων σε ενωσιακό επίπεδο.

Ο κανονισμός προσδιορίζει περαιτέρω ότι «το Γραφείο οργανώνει, διευθύνει και υποστηρίζει τη συνάντηση εμπειρογνωμόνων, αρχών και ενδιαφερόμενων φορέων, οι οποίοι συνέρχονται ως "Ευρωπαϊκό Παρατηρητήριο για την Παραβίαση των Δικαιωμάτων Διανοητικής Ιδιοκτησίας" ("το Παρατηρητήριο")». Στις 31 Δεκεμβρίου 2019 το Παρατηρητήριο αποτελούνταν από 123 εκπροσώπους των εθνικών αρχών, του κλάδου, των οργανώσεων καταναλωτών και της κοινωνίας των πολιτών, καθώς και από διάφορους διεθνείς οργανισμούς και θεσμικούς φορείς, όπως ο ΟΟΣΑ, ο Παγκόσμιος Οργανισμός Τελωνείων, το Ευρωπαϊκό Γραφείο Διπλωμάτων Ευρεσιτεχνίας, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και ο Ευρωπόλ. Στις συνεδριάσεις του Παρατηρητηρίου συμμετέχουν επίσης υπάλληλοι διαφόρων υπηρεσιών της Επιτροπής.

Στην παρούσα έκθεση, η Επιτροπή αξιολογεί την εφαρμογή και τη λειτουργία του κανονισμού, εκτιμώντας κατά πόσον οι αρχικοί στόχοι του εξακολουθούν να ισχύουν και κατά πόσον επιτεύχθηκαν με αποδοτικό και συνεκτικό τρόπο[6]. Η έκθεση δεν καλύπτει τις δραστηριότητες του EUIPO εκτός του κανονισμού, δηλαδή την καταχώριση εμπορικών σημάτων, σχεδίων και υποδειγμάτων, και τη συνολική λειτουργία του EUIPO.

Η Επιτροπή ξεκίνησε την αξιολόγηση το 2016. Ένας εξωτερικός ανάδοχος εκπόνησε μελέτη που δημοσιεύτηκε το 2018[7]. Ο σημαντικότερος περιορισμός που διαπιστώθηκε στη μελέτη

[4] Ψήφισμα του Συμβουλίου, της 1ης Μαρτίου 2010, για την επιβολή των δικαιωμάτων διανοητικής ιδιοκτησίας στην εσωτερική αγορά (2010/C 56/01).

[5] Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 386/2012 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 19ης Απριλίου 2012, σχετικά με την ανάθεση στο Γραφείο Εναρμόνισης στο Πλαίσιο της Εσωτερικής Αγοράς (εμπορικά σήματα, σχέδια και υποδείγματα) καθηκόντων συναφών με την επιβολή της εφαρμογής των δικαιωμάτων διανοητικής ιδιοκτησίας, συμπεριλαμβανομένης της σύγκλησης Ευρωπαϊκού Παρατηρητηρίου για την Παραβίαση των Δικαιωμάτων Διανοητικής Ιδιοκτησίας, με εκπροσώπους του δημόσιου και του ιδιωτικού τομέα (ΕΕ L 129 της 16.5.2012, σ. 1).

[6] Η αξιολόγηση απαιτείται από το άρθρο 8 του κανονισμού.

[7] Technopolis, *Evaluation of the application of Regulation 386/2012* (Αξιολόγηση της εφαρμογής του κανονισμού 386/2012), 2017 διαθέσιμη στο διαδίκτυο, στη διεύθυνση https://op.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/f92d8b87-1dce-11e8-ac73-01aa75ed71a1/language-en.

ήταν ότι η αξιολόγηση ξεκίνησε πολύ νωρίς, καθώς τα πρώτα αποτελέσματα άρχισαν να εμφανίζονται μεταξύ του 2015 και του 2017. Προκειμένου να βελτιωθεί η αξιολόγηση, η Επιτροπή επέκτεινε το πεδίο εφαρμογής της σε όλες τις δραστηριότητες που ασκεί το EUIPO δυνάμει του κανονισμού, έως τις 31 Δεκεμβρίου 2019.

Η παρούσα έκθεση συνοψίζει τα συμπεράσματα της αξιολόγησης και η Επιτροπή θα την υποβάλει στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο και την Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή. Το συνοδευτικό έγγραφο εργασίας των υπηρεσιών της Επιτροπής παρέχει λεπτομερή επεξήγηση της μεθόδου, του βασικού σεναρίου και των πορισμάτων της αξιολόγησης.

II. ΠΟΡΙΣΜΑΤΑ ΤΗΣ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ

Η αξιολόγηση εκτίμησε τον κανονισμό και την εφαρμογή του από το EUIPO, με βάση τα πέντε τυποποιημένα κριτήρια αξιολόγησης: i) αποτελεσματικότητα, ii) αποδοτικότητα, iii) συνοχή, iv) συνάφεια και v) ενωσιακή προστιθέμενη αξία.

A. Συνάφεια

Το κριτήριο της συνάφειας εξέτασε τον βαθμό στον οποίο οι αρχικοί στόχοι του κανονισμού είναι κατάλληλοι και εξακολουθούν να ανταποκρίνονται στις τρέχουσες ανάγκες.

Τα καθήκοντα που έχουν ανατεθεί στο EUIPO μπορούν να ομαδοποιηθούν σε τέσσερις βασικούς τομείς:

1) έρευνα και ανταλλαγή γνώσεων σχετικά με τον ρόλο της ΔΙ, τον όγκο και τον αντίκτυπο των παραβιάσεων ΔΔΙ, καθώς και σχετικά με τις βέλτιστες πρακτικές για την επιβολή των ΔΔΙ και την πρόληψη παραβιάσεων·

2) ευαισθητοποίηση σχετικά με τη ΔΙ, συμπεριλαμβανομένων των κινδύνων και των αρνητικών επιπτώσεων της παραποίησης/απομίμησης και της πειρατείας·

3) συνεργασία μεταξύ των αρχών, καθώς και μεταξύ των αρχών και των δικαιούχων ΔΔΙ, μεταξύ άλλων μέσω της ανάπτυξης εργαλείων και της προώθησης τεχνολογιών για τη στήριξη της επιβολής των ΔΔΙ· και

4) συνεργασία με γραφεία ΔΙ σε τρίτες χώρες για την επιβολή των ΔΔΙ.

Η αξιολόγηση κατέληξε στο συμπέρασμα ότι όλα τα καθήκοντα που έχουν ανατεθεί στο EUIPO είναι συναφή σήμερα.

Η παράνομη διαδικτυακή προσφορά και κατανάλωση περιεχομένου που προστατεύεται από δικαιώματα πνευματικής ιδιοκτησίας, όπως κινηματογραφικές ταινίες, μουσική και ζωντανές αθλητικές εκδηλώσεις, εξακολουθεί να είναι διαδεδομένη. Μεταξύ του 2012 και του 2016, η πειρατεία στην ΕΕ προκάλεσε στον κλάδο της ηχογραφημένης μουσικής μέση ετήσια απώλεια 200 εκατ. EUR και 1 300 θέσεων εργασίας. Οι εισαγωγές παραποιημένων αγαθών στην ΕΕ αυξήθηκαν σε αξία από 85 δισ. EUR το 2013 (που ισοδυναμούν με το 5 % των συνολικών ενωσιακών εισαγωγών) σε 121 δισ. EUR το 2016 (6,8 % των συνολικών

ενωσιακών εισαγωγών)[8], προκαλώντας απώλειες επιχειρηματικών εσόδων, φορολογικών εσόδων και θέσεων εργασίας.

Οι συνεντεύξεις που πραγματοποιήθηκαν από τον ανάδοχο και οι παρατηρήσεις που ελήφθησαν μέσω της δημόσιας διαβούλευσης έδειξαν ευρεία συναίνεση ως προς τη συνάφεια των καθηκόντων που έχουν ανατεθεί στο EUIPO δυνάμει του κανονισμού.

Παρόλο που ορισμένα ενδιαφερόμενα μέρη, ιδίως ορισμένα που εκπροσωπούν τους κατόχους εμπορικών σημάτων, εξέφρασαν αμφιβολίες σχετικά με τη συνεργασία με τις αρχές τρίτων χωρών, η συνεργασία αυτή θεωρήθηκε, εντούτοις, σημαντική από το 62 % των απαντησάντων στη δημόσια διαβούλευση. Τα ενδιαφερόμενα μέρη που ρωτήθηκαν από τον ανάδοχο συμφώνησαν ότι *«(...) πολλά παραποιημένα αγαθά προέρχονται από τρίτες χώρες. Πολλά θα μπορούσαν να γίνουν για την καλύτερη κατανόηση και, ως εκ τούτου, αντιμετώπιση της παραποίησης/απομίμησης σε τρίτες χώρες, ιδίως στην Κίνα, τη Νοτιοανατολική Ασία ή τη Νότια Αμερική.».* Πράγματι, η παραποίηση και η πειρατεία δεν μπορούν να αντιμετωπιστούν αποτελεσματικά με την ανάληψη δράσης μόνο στην εσωτερική αγορά και αγνοώντας τους τόπους μεταποίησης ή τις διαδρομές που χρησιμοποιούνται για τη διανομή παραποιημένων αγαθών. Επιπλέον, η παραποίηση ευρωπαϊκών επωνυμιών και η παράνομη διανομή ενωσιακού περιεχομένου που προστατεύεται από δικαιώματα πνευματικής ιδιοκτησίας σε τρίτες χώρες βλάπτουν επίσης τις ευρωπαϊκές επιχειρήσεις.

Δεν υποστηρίζουν εξίσου όλα τα ενδιαφερόμενα μέρη το καθήκον του EUIPO που συνίσταται στην προώθηση συστημάτων εντοπισμού και ιχνηλάτησης τα οποία συμβάλλουν στη διάκριση των γνήσιων από τα παραποιημένα προϊόντα. Ορισμένοι πολίτες εξέφρασαν ανησυχίες σχετικά με την προστασία της ιδιωτικής ζωής, ενώ οι δικαιούχοι θεωρούν γενικά ότι τα συστήματα αυτά είναι ακατάλληλα για τυποποίηση, δεδομένου ότι δεν υπάρχει ενιαία λύση για όλες τις περιπτώσεις. Παρόλο που οι λύσεις εντοπισμού και ιχνηλάτησης θα πρέπει να είναι ελεύθερες στον ανταγωνισμό, οι ΜΜΕ και οι καταναλωτές θα πρέπει να έχουν εύκολη πρόσβαση σε πληροφορίες σχετικά με τις διάφορες τεχνικές λύσεις που χρησιμοποιούνται. Το EUIPO μπορεί να αυξήσει την ευαισθητοποίηση και να βελτιώσει τη διαφάνεια χωρίς να ευνοεί συγκεκριμένα προϊόντα. Οι μισοί από τους απαντήσαντες στη δημόσια διαβούλευση (το 54 %) και το 82 % των απαντησάντων στην κατηγορία των επαγγελματιών και των οργανώσεων θεωρούν ότι τα καθήκοντα του EUIPO στον τομέα αυτόν είναι σημαντικά.

Από την αξιολόγηση δεν προέκυψαν κενά στα καθήκοντα που έχουν ανατεθεί στο EUIPO δυνάμει του κανονισμού.

Β. Αποτελεσματικότητα

Ο άμεσος επιχειρησιακός στόχος που επιδίωκε η Επιτροπή ήταν να εξασφαλίσει ότι το Παρατηρητήριο διαθέτει την αναγκαία υποδομή για την αποτελεσματική εκτέλεση των δραστηριοτήτων του. Πριν από την έκδοση του κανονισμού, οι υπηρεσίες της Επιτροπής διέθεταν τρία μέλη του προσωπικού που διαχειρίζονταν το Παρατηρητήριο. Στο τέλος του 2019, η υπηρεσία του Παρατηρητηρίου του EUIPO διέθετε 55 υπαλλήλους. Οι δαπάνες του EUIPO για τις δραστηριότητες στο πλαίσιο του κανονισμού ανήλθαν σε 2,4 εκατ. EUR το 2012 και σε 11,7 εκατ. EUR το 2019.

[8] *«Trends in Trade in Counterfeit and Pirated Goods»*, Illicit Trade (Τάσεις στο εμπόριο παραποιημένων και πειρατικών αγαθών, Παράνομο εμπόριο), Έκδοση του ΟΟΣΑ, Παρίσι/Γραφείο Διανοητικής Ιδιοκτησίας της Ευρωπαϊκής Ένωσης, 2019. Η εν λόγω μελέτη δεν περιλαμβάνει παραποιημένα και πειρατικά προϊόντα εγχώριας παραγωγής και κατανάλωσης, ούτε πειρατικά ψηφιακά προϊόντα που διανέμονται στο διαδίκτυο.

Το EUIPO επέκτεινε το δίκτυο του Παρατηρητηρίου, καλύπτοντας τα κενά στην προηγούμενη σύνθεσή του, προσθέτοντας οργανώσεις της κοινωνίας των πολιτών και ορισμένες οργανώσεις με σχετική εμπειρογνωμοσύνη. Στο τέλος του 2019 αποτελούνταν από 123 εκπροσώπους, οκτώ εκ των οποίων εκπροσωπούν καταναλωτές και άλλες οργανώσεις της κοινωνίας των πολιτών. Κατά κανόνα, το EUIPO επιδιώκει την ενεργή συμμετοχή των ενδιαφερόμενων μερών στον σχεδιασμό και την υλοποίηση των προγραμμάτων εργασίας του. Ωστόσο, ορισμένα ενδιαφερόμενα μέρη επισήμαναν ότι σε ορισμένες εξαιρετικές περιπτώσεις το EUIPO δεν διενήργησε επαρκείς διαβουλεύσεις μαζί τους.

Η αξιολόγηση είναι επίσης θετική για τις δραστηριότητες που ασκεί το EUIPO. Ωστόσο, ενώ το EUIPO τηρεί επαρκές αρχείο των δραστηριοτήτων του, θα πρέπει να θεσπίσει μηχανισμούς παρακολούθησης για την εκτίμηση του αντικτύπου και της σχέσης κόστους-οφέλους των εν λόγω δραστηριοτήτων, τη βελτίωση της ιεράρχησης των προτεραιοτήτων και του σχεδιασμού, και τη στήριξη μελλοντικών αξιολογήσεων.

Η μελέτη του αναδόχου κατέληξε στο συμπέρασμα ότι το EUIPO συνέβαλε σαφώς στην αποτελεσματική προστασία των ΔΔΙ υλοποιώντας όλους τους διαφορετικούς στόχους, κατά τρόπο ανεξάρτητο από τον κλάδο. Ομοίως, το 43 % των απαντησάντων στη δημόσια διαβούλευση πιστεύουν ότι το EUIPO έχει επιτύχει καλά ή πολύ καλά αποτελέσματα όσον αφορά τη συμβολή του στη βελτίωση της προστασίας των ΔΔΙ. Το ποσοστό αποδοχής είναι υψηλότερο μεταξύ των επαγγελματιών και των οργανώσεων (68 %).

Το EUIPO ανέπτυξε διαφανή μεθοδολογία για τον προσδιορισμό του όγκου και των επιπτώσεων των παραβιάσεων ΔΔΙ, πράγμα που αποτελεί καθήκον θεμελιώδους σημασίας. Το EUIPO έχει επίσης υλοποιήσει την έρευνά του σχετικά με τη συμβολή των κλάδων έντασης ΔΙ στην οικονομία και τον ρόλο της ΔΙ στις επιδόσεις των επιχειρήσεων. Μεταξύ πολλών άλλων θεμάτων, το EUIPO έχει επίσης παράσχει πολύτιμες πληροφορίες σχετικά με τον βαθμό στον οποίο οι ΜΜΕ είναι δικαιούχοι ΔΔΙ και τις δυσκολίες που αντιμετωπίζουν προκειμένου να επωφεληθούν πλήρως από το σύστημα ΔΙ, καθώς και σχετικά με την αντίληψη που έχουν οι καταναλωτές και οι νέοι για τη ΔΙ και τη συμπεριφορά τους ως προς τα παραποιημένα αγαθά και την πειρατεία. Οι εκτεταμένες ερευνητικές και εκδοτικές δραστηριότητες του EUIPO τροφοδοτούν τη χάραξη πολιτικής σε ενωσιακό και εθνικό επίπεδο. Οι δημοσιεύσεις του EUIPO βάσει του κανονισμού είναι διαθέσιμες στο διαδίκτυο[9]. Ωστόσο, το EUIPO πρέπει να βελτιώσει την πρόσβαση στην εκτεταμένη βιβλιοθήκη του. Η τρέχουσα απεικόνιση των εκδόσεων και η σχετική λειτουργία αναζήτησης δεν είναι ικανοποιητικές.

Η εκδοτική δραστηριότητα του EUIPO συμβάλλει στην αύξηση της ευαισθητοποίησης. Σε σχεδόν 2 000 δημοσιευμένα άρθρα γινόταν αναφορά σε μελέτες του EUIPO, οι οποίες απέφεραν αξία 8,3 εκατ. EUR σε ισοδυναμία διαφημιστικής αξίας. Επιπλέον, το EUIPO έχει επενδύσει 1,5 εκατ. EUR σε διάφορες εκστρατείες ευαισθητοποίησης με υψηλά επίπεδα απήχησης. Οι εκστρατείες που υλοποιήθηκαν το 2018 και το 2019 προσέγγισαν 60 εκατομμύρια Ευρωπαίους.

Το EUIPO παρέχει κατάρτιση στους υπαλλήλους επιβολής του νόμου που ασχολούνται με την καταπολέμηση της παραποίησης/απομίμησης και της πειρατείας. Η κατάρτιση παρέχεται σε συνεργασία με τις συναφείς υπηρεσίες επιβολής του νόμου της Επιτροπής, όπως, για παράδειγμα, την Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Καταπολέμησης της Απάτης (OLAF) και άλλους φορείς της ΕΕ (όπως ο CEPOL, ο Ευρωπόλ ή ο Eurojust), καθώς και διάφορες εθνικές και

[9] https://euipo.europa.eu/ohimportal/en/web/observatory/observatory-publications.

διεθνείς αρχές και οργανισμούς. Το πρόγραμμα κατάρτισης του EUIPO έχει καλύψει ένα κενό στην ανάπτυξη της αναγκαίας εμπειρογνωμοσύνης. Σήμερα η κατάρτιση σχετικά με την επιβολή της νομοθεσίας περί ΔΙ δεν περιορίζεται πλέον στους τελωνειακούς υπαλλήλους. Απευθύνεται επίσης σε αστυνομικούς υπαλλήλους, δικαστές και εισαγγελείς, με μέσο όρο ποσοστού ικανοποίησης 97,4 % μεταξύ των συμμετεχόντων.

Το EUIPO πέτυχε ουσιαστικά αποτελέσματα όσον αφορά την ανάπτυξη εργαλείων για τους δικαιούχους δικαιωμάτων ΔΙ και τις αρχές επιβολής του νόμου. Στο τέλος του 2019 υπήρχαν 63 αρχές επιβολής του νόμου με πρόσβαση στη διαδικτυακή πύλη του EUIPO για την επιβολή των δικαιωμάτων διανοητικής ιδιοκτησίας, συμπεριλαμβανομένων όλων των τελωνείων της ΕΕ, του Ευρωπόλ, της OLAF και αστυνομικών δυνάμεων από 17 κράτη μέλη. Μεταξύ άλλων χαρακτηριστικών, η πύλη συγκεντρώνει δεδομένα που συλλέγονται από τις υπηρεσίες της Επιτροπής σχετικά με δεσμεύσεις στα σύνορα, δεδομένα που διαβιβάζονται από τις εθνικές αρχές επιβολής του νόμου σχετικά με δεσμεύσεις στο πλαίσιο της εσωτερικής αγοράς, καθώς και δεδομένα που διαβιβάζονται από περισσότερες από 800 επιχειρήσεις.

Το EUIPO διαδραματίζει σημαντικό ρόλο στην υλοποίηση έργων χρηματοδοτούμενων από την ΕΕ σε τρίτες χώρες. Η δημόσια διαβούλευση και η μελέτη αποκάλυψαν συνολικά θετικά ποσοστά αποδοχής όσον αφορά τη διεθνή συνεργασία του EUIPO, αλλά χαμηλότερα σε σύγκριση με άλλους τομείς της δραστηριότητάς του. Σύμφωνα με τον ανάδοχο «*Ορισμένα ενδιαφερόμενα μέρη δεν είχαν επίγνωση των αρμοδιοτήτων του Παρατηρητηρίου όσον αφορά τη διεθνή συνεργασία με τρίτες χώρες*». Ως εκ τούτου, το EUIPO θα πρέπει να ενισχύσει την εισροή και τη συνέχεια που δίνεται από τους εκπροσώπους στο Παρατηρητήριο όσον αφορά τις δραστηριότητές του που σχετίζονται με τρίτες χώρες.

Ο κανονισμός απαιτεί από τα κράτη μέλη να ενημερώνουν το EUIPO σχετικά με τις πολιτικές τους για την επιβολή των ΔΔΙ, να παρέχουν στατιστικά στοιχεία σχετικά με τις παραβιάσεις ΔΔΙ, καθώς και πληροφορίες σχετικά με τη νομολογία. Το EUIPO συμφώνησε με τους εκπροσώπους των κρατών μελών σχετικά με διαδικασία που έχει βελτιώσει την κατάσταση, αλλά, γενικά, η συλλογή δεδομένων από τα κράτη μέλη εξακολουθεί να αποτελεί πρόκληση, ιδίως όσον αφορά τις κατασχέσεις αγαθών που παραβιάζουν ΔΔΙ στην εσωτερική αγορά, και τη νομολογία.

Συνολικά, το EUIPO κατάφερε να εφαρμόσει τα προγράμματα εργασίας του όπως είχε προγραμματιστεί. Ωστόσο, ένα μικρό ποσοστό των έργων αντιμετώπισε καθυστερήσεις λόγω αλλαγών στις προτεραιότητες. Ως εκ τούτου, το EUIPO, προκειμένου να εκπληρώσει τις δεσμεύσεις του, θα πρέπει να διασφαλίσει ότι όλα τα συμφωνηθέντα έργα στηρίζονται με επαρκείς πόρους.

Το συνολικό αποτέλεσμα της αξιολόγησης είναι θετικό. Τόσο από τη μελέτη του αναδόχου όσο και από τις παρατηρήσεις που ελήφθησαν μέσω της δημόσιας διαβούλευσης προκύπτει ότι το EUIPO συνέβαλε στη βελτίωση της επιβολής των ΔΔΙ και υλοποίησε τους στόχους του κανονισμού.

Γ. Αποδοτικότητα

Ο κανονισμός αποσκοπεί στην ενίσχυση και επέκταση των δραστηριοτήτων του Παρατηρητηρίου, διασφαλίζοντας παράλληλα τη βιώσιμη χρηματοδότησή του χωρίς να επιβαρύνει τον ενωσιακό προϋπολογισμό. Η ανάθεση του Παρατηρητηρίου στο EUIPO πέτυχε και τους δύο αυτούς στόχους. Όλες οι δραστηριότητες του EUIPO χρηματοδοτούνται από τα τέλη που καταβάλλουν οι χρήστες των ενωσιακών συστημάτων εμπορικών σημάτων

και σχεδίων και υποδειγμάτων. Για την εκπλήρωση των καθηκόντων που του έχουν ανατεθεί δυνάμει του κανονισμού, το EUIPO διαθέτει στην υπηρεσία του Παρατηρητηρίου του περίπου το 5 % των ετήσιων δαπανών του.

Ο μέσος προϋπολογισμός της υπηρεσίας του Παρατηρητηρίου μεταξύ 2012 και 2019 ανήλθε σε 9,25 εκατ. EUR, συμπεριλαμβανομένων των μέσων δαπανών προσωπικού, ύψους 3,75 εκατ. EUR. Το επίπεδο των δαπανών είναι συγκρίσιμο με εκείνο παρόμοιων φορέων της ΕΕ, όπως το Ευρωπαϊκό Κέντρο Παρακολούθησης Ναρκωτικών και Τοξικομανίας, το οποίο αξιολογήθηκε θετικά το 2019[10].

Τα οφέλη που επιτυγχάνονται μέσω του κανονισμού περιλαμβάνουν τη διαθεσιμότητα αντικειμενικών, αξιόπιστων και συγκρίσιμων δεδομένων σχετικά με την αξία της ΔΙ, τον όγκο και τον αντίκτυπο των παραβιάσεων ΔΔΙ, τα εργαλεία που διατίθενται στην πύλη για την επιβολή της νομοθεσίας περί ΔΙ, τα εκτεταμένα προγράμματα κατάρτισης για τους υπαλλήλους επιβολής της νομοθεσίας και μόνιμο πλαίσιο για δράσεις ευαισθητοποίησης του κοινού που συντονίζονται σε επίπεδο ΕΕ. Επιπλέον, το Παρατηρητήριο επιτρέπει την ανταλλαγή πληροφοριών, γνώσεων και βέλτιστων πρακτικών και έχει πολύτιμο αποτέλεσμα δικτύου, κάτι που διευκολύνει τη διασυνοριακή και διατομεακή συνεργασία, η οποία προκύπτει από τη συγκέντρωση, σε τακτική βάση, σημαντικού αριθμού αρχών και ενδιαφερόμενων μερών σε ένα σταθερό και βιώσιμο πλαίσιο συνεργασίας.

Το EUIPO παρέχει καλή σχέση κόστους/οφέλους. Οι αυξήσεις του προϋπολογισμού και οι αυξήσεις που παράγονται από το προσωπικό σε εκροές και το κόστος διαχείρισης των δραστηριοτήτων του, δυνάμει του κανονισμού, ευθυγραμμίζονται με εκείνες άλλων φορέων της ΕΕ που εκτελούν παρόμοιες δραστηριότητες. Ένας ενιαίος εθνικός φορέας δεν θα μπορούσε να αποφέρει τα ίδια οφέλη σε ευρωπαϊκό επίπεδο και οι εκπρόσωποι του δημόσιου και του ιδιωτικού τομέα θεωρούν ότι η συμμετοχή στο έργο του Παρατηρητηρίου είναι οικονομικά αποδοτική.

Η αξιολόγηση που διενήργησε ο ανάδοχος κατέληξε στο συμπέρασμα ότι *«ο υπό αξιολόγηση κανονισμός εφαρμόστηκε με αποδοτικό τρόπο. Υπάρχουν διαφορές απόψεων μεταξύ των διαφόρων ενδιαφερόμενων μερών σχετικά με ορισμένες ιδιαιτερότητες του έργου του EUIPO δυνάμει του κανονισμού. Ωστόσο, οι δραστηριότητες και τα έργα που υλοποιεί το EUIPO θεωρούνται εν γένει θετική συμβολή στην επιβολή των ΔΔΙ, στην αύξηση της ευαισθητοποίησης, στην παραγωγή γνώσεων και εμπειρογνωμοσύνης και στην ενίσχυση της συνεργασίας μεταξύ όλων των σχετικών ενδιαφερόμενων μερών, ενώ παράλληλα περιορίζονται στο ελάχιστο οι δαπάνες όλων των εμπλεκομένων στις εργασίες του Παρατηρητηρίου (όπως οι δαπάνες χρόνου). Δεν υπάρχουν ενδείξεις ότι η ομάδα του Παρατηρητηρίου διαθέτει περισσότερους από τους αναγκαίους πόρους ή πραγματοποιεί δυσανάλογες δαπάνες κατά την εκτέλεση των καθηκόντων που της έχουν ανατεθεί δυνάμει του κανονισμού»*[11].

Όπως προαναφέρθηκε, το EUIPO θα πρέπει να εντείνει τις προσπάθειές του για την παρακολούθηση του αντικτύπου των διαφόρων πρωτοβουλιών του, συμπεριλαμβανομένης μιας ανάλυσης κόστους-οφέλους.

[10] Αξιολόγηση του Ευρωπαϊκού Κέντρου Παρακολούθησης Ναρκωτικών και Τοξικομανίας (ΕΚΠΝΤ), 14 Μαΐου 2019, COM(2019) 228. Το ΕΚΠΝΤ λειτουργεί με προσωπικό 105 ισοδυνάμων πλήρους απασχόλησης ετησίως κατά μέσο όρο και ετήσιο μέσο προϋπολογισμό 16 εκατ. EUR. Σε αντίθεση με την υπηρεσία του Παρατηρητηρίου του EUIPO, το ΕΚΠΝΤ, ως αυτοτελής οργανισμός, χρειάζεται πρόσθετο προσωπικό για υπηρεσίες υποστήριξης (διαχείριση ανθρώπινων πόρων, υποδομές, συστήματα ΤΠ κ.λπ.).

[11] Technopolis, σ. 70.

Δ. Συνοχή

Τα καθήκοντα που έχουν ανατεθεί στο EUIPO δυνάμει του κανονισμού αλληλοϋποστηρίζονται και συνάδουν με τον γενικό στόχο πολιτικής για μείωση των επιπέδων παραβιάσεων ΔΔΙ. Η πιο τεκμηριωμένη γνώση εξυπηρετεί την κατάρτιση και την ευαισθητοποίηση, η βελτίωση των εργαλείων επιβολής ενισχύει τη συνεργασία και την αποδοτικότητα, η εντατικοποίηση των προσπαθειών επιβολής συμβάλλει στην αντιμετώπιση της προσφοράς προϊόντων που παραβιάζουν τα ΔΔΙ και η αύξηση της ευαισθητοποίησης ανταποκρίνεται στη ζήτηση. Η μείωση των παραβιάσεων ΔΔΙ εντός της ΕΕ απαιτεί επίσης την προσέγγιση χωρών και περιοχών από τις οποίες προέρχονται τα περισσότερα παραποιημένα αγαθά. Οι απόψεις που συγκεντρώθηκαν από τον ανάδοχο και τη δημόσια διαβούλευση δείχνουν ότι υπάρχει ευρεία συναίνεση ως προς τη συνοχή των καθηκόντων που έχουν ανατεθεί στο EUIPO δυνάμει του κανονισμού.

Το EUIPO καταρτίζει και υλοποιεί τα ετήσια προγράμματα εργασίας του σε διαβούλευση με τις υπηρεσίες της Επιτροπής. Ως εκ τούτου, οι δραστηριότητες του EUIPO συμπληρώνουν και υποστηρίζουν τις δραστηριότητες της Επιτροπής σε αυτόν τον τομέα, είτε πρόκειται για δικαιώματα πνευματικής ιδιοκτησίας είτε για δικαιώματα βιομηχανικής ιδιοκτησίας (όπως διπλώματα ευρεσιτεχνίας, εμπορικά σήματα, σχέδια και υποδείγματα ή γεωγραφικές ενδείξεις) και είτε εστιάζουν στην εσωτερική αγορά, είτε στα σύνορα της ΕΕ, είτε σε τρίτες χώρες και περιφέρειες. Το EUIPO παρέχει πολύτιμη στήριξη σε διάφορες πρωτοβουλίες της Επιτροπής. Για παράδειγμα, το EUIPO εφαρμόζει προγράμματα κατάρτισης για εμπειρογνώμονες που εκτελούν τους προελέγχους ΔΙ τις οποίες η Επιτροπή θέτει στη διάθεση καινοτόμων ΜΜΕ. Το EUIPO υποστηρίζει επίσης τις υπηρεσίες της Επιτροπής για τη διευκόλυνση της συνεργασίας μεταξύ των δικαιούχων και των διαδικτυακών πλατφορμών για την καταπολέμηση της διαδικτυακής πώλησης παραποιημένων αγαθών. Το EUIPO βοηθά την Επιτροπή στη διοργάνωση εκδηλώσεων για τις τελωνειακές αρχές, με επίκεντρο τον τερματισμό των εισαγωγών παραποιημένων αγαθών. Το EUIPO συμπληρώνει επίσης το έργο της Επιτροπής για την καταπολέμηση της πειρατείας, μέσω διαφόρων βάσεων δεδομένων και εργαλείων (Agorateka, βάση δεδομένων ορφανών έργων κ.λπ.). Επιπλέον, υλοποιεί έργα ΔΙ που χρηματοδοτούνται από την ΕΕ σε τρίτες χώρες. Αναφορά σε δημοσιευμένες μελέτες του EUIPO γίνεται συχνά σε έγγραφα πολιτικής της ΕΕ, όπως η στρατηγική του 2015 για την ενιαία αγορά, η δέσμη μέτρων του 2016 για τα δικαιώματα πνευματικής ιδιοκτησίας, η πρωτοβουλία του 2016 για τις νεοφυείς επιχειρήσεις και η δέσμη μέτρων του 2017 για τη ΔΙ. Το EUIPO έχει επίσης διασφαλίσει τη συνεργασία με τους αρμόδιους φορείς της ΕΕ, όπως ο Ευρωπόλ[12], ο CEPOL[13] και ο Eurojust[14], ιδίως στον τομέα της κατάρτισης. Η στενή συνεργασία μεταξύ των υπηρεσιών της Επιτροπής και του EUIPO διασφάλισε ότι οι δραστηριότητές του ευθυγραμμίζονται με τις προτεραιότητες της Επιτροπής. Ωστόσο, είναι σημαντικό, στις ανακοινώσεις του, το EUIPO να καθιστά σαφείς τους δεσμούς αυτούς στα ενδιαφερόμενα μέρη.

Ε. Ενωσιακή προστιθέμενη αξία

Τα αποτελέσματα που επιτεύχθηκαν με τη δημιουργία του Παρατηρητηρίου και την έκδοση του κανονισμού δεν θα ήταν εφικτά χωρίς την παρέμβαση της ΕΕ. Το EUIPO διαθέτει σημαντική εμπειρογνωμοσύνη και πόρους, αλλά τροφοδοτείται επίσης από τις εισροές που λαμβάνει τακτικά από τα ενδιαφερόμενα μέρη και τις διάφορες εθνικές και ενωσιακές αρχές.

[12] Οργανισμός της Ευρωπαϊκής Ένωσης για τη Συνεργασία στον Τομέα της Επιβολής του Νόμου.
[13] Οργανισμός της Ευρωπαϊκής Ένωσης για την Κατάρτιση στον Τομέα της Επιβολής του Νόμου.
[14] Οργανισμός της Ευρωπαϊκής Ένωσης για τη Συνεργασία στον Τομέα της Ποινικής Δικαιοσύνης.

Η εν λόγω πληθώρα πόρων δεν είναι διαθέσιμη στα κράτη μέλη που εργάζονται ανεξάρτητα. Τα κράτη μέλη δεν θα ήταν σε θέση να αξιοποιήσουν το ίδιο επίπεδο δεδομένων και, ειδικότερα, δεν θα ήταν σε θέση να τα συλλέξουν και να τα αξιολογήσουν βάσει μιας από κοινού συμφωνηθείσας μεθοδολογίας. Ο κατακερματισμός των πόρων και η έλλειψη πλατφόρμας για την συνένωση των δυνάμεων και την ανταλλαγή βέλτιστων πρακτικών θα σήμαινε ότι οι εθνικές αρχές και τα ενδιαφερόμενα μέρη δεν θα διέθεταν πληροφορίες, εργαλεία, βάσεις δεδομένων και στήριξη στον ίδιο βαθμό που συμβαίνει αυτό σήμερα. Η οικονομία κλίμακας που προέκυψε από τη συγκέντρωση όλων των σχετικών ενδιαφερόμενων μερών γύρω από το EUIPO επέτρεψε σειρά πρωτοβουλιών που διαφορετικά δεν θα υλοποιούνταν.

Τόσο η μελέτη όσο και η δημόσια διαβούλευση κατέδειξαν πολύ ισχυρές ενδείξεις ότι τα ενδιαφερόμενα μέρη αντιλαμβάνονται τη σαφή προστιθέμενη αξία του κανονισμού και του EUIPO.

Η κατάργηση του κανονισμού θα έθετε τέλος στην πολυτομεακή και πολυσυμμετοχική προσέγγιση του EUIPO. Θα τερμάτιζε την πανευρωπαϊκή γνωσιακή βάση και τη δικτύωση του Παρατηρητηρίου και θα αύξανε την επιβάρυνση για τις εθνικές αρχές.

III. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ ΚΑΙ ΔΙΔΑΓΜΑΤΑ ΠΟΥ ΑΝΤΛΗΘΗΚΑΝ

Η αξιολόγηση, υποστηριζόμενη από τη μελέτη και δημόσια διαβούλευση, καταλήγει στο συμπέρασμα ότι ο κανονισμός λειτουργεί επαρκώς και ότι το EUIPO εκτελεί ικανοποιητικά τα καθήκοντά του. Η αξιολόγηση είναι θετική και για τα πέντε κριτήρια αξιολόγησης, παρόλο που εξακολουθεί να υπάρχει περιθώριο για ορισμένες βελτιώσεις σε τομείς που παρατίθενται κατωτέρω και καλύπτονται λεπτομερέστερα στο συνοδευτικό έγγραφο εργασίας των υπηρεσιών της Επιτροπής.

Το EUIPO ανέλαβε τα νέα του καθήκοντα με αποφασιστικότητα και παρείχε στο Παρατηρητήριο στέρεη υποδομή όσον αφορά τον προϋπολογισμό, την εμπειρογνωμοσύνη, τις εγκαταστάσεις συνεδριάσεων, τα εργαλεία επικοινωνίας και άλλους αναγκαίους πόρους. Το EUIPO διεύρυνε επίσης το δίκτυο των ενδιαφερόμενων μερών που συμμετέχουν στις δραστηριότητες του Παρατηρητηρίου, διασφαλίζοντας τη συμμετοχή των εθνικών αρχών που επηρεάζονται περισσότερο από παραβιάσεις ΔΔΙ, τόσο σε ενωσιακό όσο και σε εθνικό επίπεδο, και τη συμμετοχή ενδιαφερόμενων φορέων του ιδιωτικού τομέα και οργανώσεων της κοινωνίας των πολιτών.

Με τη βοήθεια των εκπροσώπων του Παρατηρητηρίου, το EUIPO εκπλήρωσε όλα τα καθήκοντα που καλύπτονται από τον κανονισμό. Ανέπτυξε διαφανείς και αντικειμενικές μεθοδολογίες και διεξήγε τακτικά πολύτιμη έρευνα. Οι πληροφορίες που παράγονται από το EUIPO και τους εταίρους του, όπως ο ΟΟΣΑ και ο Ευρωπόλ, θεωρούνται τεκμηριωμένες, αντικειμενικές, αξιόπιστες και εμπεριστατωμένες. Ως εκ τούτου, οι εν λόγω πληροφορίες τροφοδοτούν όχι μόνο την κατάρτιση των υπαλλήλων επιβολής του νόμου, τις πρωτοβουλίες και τις εκστρατείες ευαισθητοποίησης, αλλά και τις στρατηγικές επιβολής του νόμου και τις δράσεις πολιτικής ΔΙ, όπως η στήριξη των ΜΜΕ. Το EUIPO ανέπτυξε επίσης εργαλεία για τη διευκόλυνση της καταπολέμησης της παραποίησης/απομίμησης και της πειρατείας.

Ο αυξανόμενος όγκος των παραποιημένων αγαθών που εισάγονται στην ΕΕ δείχνει ότι τα καθήκοντα του EUIPO είναι ακόμη πιο συναφή σήμερα από ό,τι ήταν κατά την έκδοση του κανονισμού. Το έργο του EUIPO συνάδει με τους γενικούς στόχους πολιτικής της ΕΕ για την προώθηση της καινοτομίας, της ευημερίας και της δημιουργίας θέσεων εργασίας. Η

καταπολέμηση της παράνομης παραγωγής και διανομής παραποιημένων αγαθών από εγκληματικές οργανώσεις αποτελεί επίσης μάχη υπέρ της υγείας και της ασφάλειας των καταναλωτών, καθώς και υπέρ της συμμόρφωσης με περιβαλλοντικούς και κοινωνικούς κανονισμούς. Η ενωσιακή προστιθέμενη αξία του έργου του EUIPO είναι υψηλή. Η συγκέντρωση πόρων και εμπειρογνωμοσύνης σε έναν ενιαίο φορέα σε ενωσιακό επίπεδο δημιούργησε την ευκαιρία επίτευξης πολύ υψηλότερων εκροών από ό,τι θα είχε επιτευχθεί αποκλειστικά σε εθνικό επίπεδο. Οι δραστηριότητες που ασκεί το EUIPO δυνάμει του κανονισμού χρηματοδοτούνται εξ ολοκλήρου από τα ίδια έσοδα του EUIPO και, ως εκ τούτου, δεν επιβαρύνουν τον γενικό ενωσιακό προϋπολογισμό. Στο πλαίσιο των περιορισμών των διαθέσιμων δεδομένων, η αξιολόγηση κατέληξε στο συμπέρασμα ότι το EUIPO χρησιμοποίησε αποτελεσματικά τους διαθέσιμους ανθρώπινους και οικονομικούς πόρους.

Από την αξιολόγηση προέκυψε επίσης ότι υπάρχει περιθώριο βελτίωσης. Το EUIPO θα πρέπει να εντείνει τις προσπάθειές του για την εφαρμογή διαφανούς και ολοκληρωμένης παρακολούθησης των πιθανών επιπτώσεων, αλλά και της σχέσης κόστους-οφέλους των δραστηριοτήτων του στο πλαίσιο του κανονισμού, ιδίως όσον αφορά τις δράσεις ευαισθητοποίησής του. Ως εκ τούτου, οι ετήσιες εκθέσεις του EUIPO θα πρέπει να παρέχουν επαρκή επισκόπηση των δραστηριοτήτων που πραγματοποιήθηκαν και των αποτελεσμάτων που επιτεύχθηκαν στους τομείς που καλύπτονται από τον κανονισμό. Το EUIPO θα πρέπει να επιδιώξει τη συμμετοχή των εκπροσώπων των εθνικών αρχών και άλλων ενδιαφερόμενων μερών σε προγενέστερο στάδιο του σχεδιασμού των δραστηριοτήτων του στο πλαίσιο του κανονισμού. Αυτό ισχύει ιδιαίτερα για τις δραστηριότητες του EUIPO σε τρίτες χώρες. Η αξιολόγηση έδειξε ότι υπάρχει κάποιο έλλειμμα ενημέρωσης των ενδιαφερόμενων μερών σχετικά με τις δραστηριότητες του EUIPO σε τρίτες χώρες. Είναι επίσης σημαντικό ο σχεδιασμός και η προβολή των δράσεων του EUIPO δυνάμει του κανονισμού να λαμβάνουν υπόψη το ευρύτερο πλαίσιο της ενωσιακής πολιτικής για τη ΔΙ. Ειδικότερα, οι δράσεις του EUIPO σε τρίτες χώρες πρέπει να προβάλλονται επαρκώς και να ευθυγραμμίζονται με τις σχετικές πολιτικές της Επιτροπής. Η πρόσβαση στην πολύτιμη εκδοτική δραστηριότητα του EUIPO θα μπορούσε να βελτιωθεί, καθώς το ισχύον σύστημα δεν είναι ικανοποιητικό. Σε ορισμένες περιπτώσεις, το EUIPO δεν κατάφερε να αποφέρει εγκαίρως αποτελέσματα, λόγω του ότι είχε αναλάβει έναν ολοένα αυξανόμενο αριθμό έργων· συνεπώς, θα πρέπει να διασφαλίσει τη διάθεση επαρκών πόρων σε καθένα από τα έργα που καλύπτονται από τα ετήσια προγράμματα εργασίας του, προκειμένου να ανταποκριθεί στις δεσμεύσεις του. Αυτό θα βοηθήσει το EUIPO να αποφύγει την καθυστέρηση ορισμένων συμφωνημένων δράσεων λόγω έλλειψης πόρων. Τέλος, η συλλογή δεδομένων από τις εθνικές αρχές εξακολουθεί να αποτελεί πρόκληση και, ως εκ τούτου, το EUIPO θα πρέπει να συνεχίσει τις προσπάθειές του να ενθαρρύνει τις εθνικές αρχές να ανταλλάσσουν σχετικές πληροφορίες, όπως απαιτείται από τον κανονισμό, και, στο μέτρο του δυνατού, να στηρίζει το έργο των εκπροσώπων των κρατών μελών στο Παρατηρητήριο για τη συλλογή των εν λόγω δεδομένων σε εθνικό επίπεδο.

Το γενικό συμπέρασμα της αξιολόγησης είναι ότι ο κανονισμός έχει επιτύχει τους στόχους του. Η στενή συνεργασία του EUIPO με τα μέλη του Παρατηρητηρίου και τις υπηρεσίες της Επιτροπής σημαίνει ότι το έργο των φορέων της ΕΕ, των εθνικών αρχών και των δικαιούχων όσον αφορά την επιβολή της ΔΙ καθίσταται πλέον ευκολότερο.

Το EUIPO έχει καταστεί κόμβος αριστείας όσον αφορά τις παραβιάσεις ΔΔΙ· αποτελεί κεντρική πηγή γνώσης, ανάπτυξης και ανταλλαγής βέλτιστων πρακτικών στην ΕΕ και διεθνώς. Το EUIPO λειτουργεί ως διαμεσολαβητής και κινητήρια δύναμη για τη συνεργασία μεταξύ των εθνικών αρχών και των δικαιούχων σε ολόκληρη την ΕΕ και συμβάλλει

σημαντικά στις πρωτοβουλίες της Επιτροπής στον τομέα της ΔΙ εντός της ΕΕ και πέραν αυτής.