Den Europæiske Unions
Tidende

DA
L-udgaven

2026/2387

3.11.2026

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING (EU) 2026/2387

af 21. oktober 2026

om oprettelse af programmet for fleksibel og hurtig innovation på forsvarsområdet (AGILE) og om ændring af forordning (EU) 2024/795 og (EU) 2026/467

(EØS-relevant tekst)

EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR –

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 173, stk. 3,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,

efter fremsendelse af udkast til lovgivningsmæssig retsakt til de nationale parlamenter,

under henvisning til udtalelse fra Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg [1],

efter den almindelige lovgivningsprocedure [2], og

ud fra følgende betragtninger:

(1) Den tilbagevenden til højintensiv krigsførelse, som Ruslands uprovokerede og uberettigede angrebskrig mod Ukraine har medført, udgør en trussel for Unionen og nødvendiggør en varig forøgelse af medlemsstaternes kapacitet til at styrke deres forsvarskapabiliteter og -beredskab. Den langsigtede forværring af den regionale og globale sikkerhed nødvendiggør en gennemgribende omstilling af den europæiske forsvarsteknologiske og -industrielle base (EDTIB) for at sikre dens evne til i tilstrækkelige mængder og inden for den krævede tidsramme at levere innovative forsvarsprodukter, herunder teknologier, som medlemsstaternes væbnede styrker har brug for, navnlig i krigstid.

(2) Medlemsstaternes stats- og regeringschefer forpligtede sig på mødet den 11. marts 2022 i Versailles til at styrke de europæiske forsvarskapabiliteter, øge medlemsstaternes forsvarsudgifter, intensivere samarbejdet gennem fælles projekter og fælles indkøb af forsvarskapabiliteter, afhjælpe mangler, fremme innovation og styrke og udvikle den europæiske forsvarsindustri.

(3) Innovation er afgørende for at opnå og støtte Europas forsvarsberedskab, navnlig i denne tid, som er præget af tiltagende trusler, systemisk konkurrence og geopolitisk rivalisering. Spredningen af trusler har udløst et internationalt våbenkapløb og en global teknologisk konkurrence, hvor nye og disruptive teknologier på områder som kunstig intelligens, kvanteteknologi, robotteknologi, cyberspace og rummet spiller en afgørende rolle med hensyn til at opretholde strategiske fordele og sikre troværdig afskrækkelse. For at opnå disse mål kræves der hurtig afprøvning, validering af disse teknologier og deres indarbejdning i forsvarskapabiliteter samt løbende engagement i teknologi- og innovationsøkosystemet.

[1] EUT C, C/2026/3556, 22.7.2026, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2026/3556/oj.
[2] Europa-Parlamentets holdning af 6. oktober 2026 (endnu ikke offentliggjort i EUT) og Rådets afgørelse af 12. oktober 2026.

(4) Ruslands angrebskrig mod Ukraine viser, hvor hurtigt forsvarsteknologierne udvikler sig. Innovationscyklusserne bliver hurtigere, hvorfor det er nødvendigt med en hurtig og løbende tilpasning af forsvarsprodukter. Disse ændringer omformer også dynamikken på slagmarken og understreger den operationelle relevans af billige og softwarebaserede løsninger, der hurtigt kan forbedres og anvendes i en fart, herunder, men ikke begrænset til, ubemandede autonome systemer (»UAS'er«) samt tilhørende software, sensorer, kommunikationssystemer og teknologier til bekæmpelse af UAS'er. Små og mellemstore virksomheder (»SMV'er«), herunder innovative nystartede virksomheder og vækstvirksomheder, ofte med en civil baggrund, spiller en central rolle med hensyn til at støtte Ukraines forsvar og væbnede styrker. Disse nye forsvarsaktører frembringer hurtigere innovation, større fleksibilitet, omkostningseffektive løsninger og nye operationelle idéer og processer. Som følge heraf er de ved at blive en drivkraft for omstillingen af EDTIB. I den fælles hvidbog fra Kommissionen og Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik af 19. marts 2025 om europæisk forsvarsberedskab 2030 fremhæves betydningen af et stærkt teknologisk innovationsøkosystem. Dette er afgørende for at sikre, at Europas forsvarsindustri, medlemsstaterne og associerede tredjelande kan holde trit med den moderne krigsførelses hastigt skiftende karakter, hvor evnen til at identificere, tilpasse og anvende nye teknologier hurtigt er blevet et centralt operationelt krav.

(5) For at yde omfattende støtte til samarbejdsbaseret forskning og udvikling af forsvarsprodukter har Unionen oprettet Den Europæiske Forsvarsfond. Den Europæiske Forsvarsfond råder over et budget på 7,3 mia. EUR inden for den flerårige finansielle ramme for 2021-2027 og har til formål at fremme EDTIB's konkurrenceevne, samarbejde, effektivitet og innovationskapacitet samt mindske fragmenteringen inden for EDTIB. Som et af de største forsknings- og udviklingsprogrammer på forsvarsområdet i Europa støtter Den Europæiske Forsvarsfond den samarbejdsbaserede udvikling af de mest komplekse forsvarssystemer, som ingen medlemsstat har råd til at udvikle på egen hånd. Den støtter også udviklingen af nye europæiske forsyningskæder på forsvarsområdet. Som led i Den Europæiske Forsvarsfond blev EU-ordningen for forsvarsinnovation (EUDIS) oprettet i 2022 for at yde målrettet støtte til ikketraditionelle forsvarsaktører, navnlig SMV'er, og for at mindske hindringerne for markedsadgang. EUDIS omfatter adskillige initiativer såsom målrettede forsknings- og udviklingsindkaldelser, virksomhedsaccelerations- og matchmakingtjenester, hackathons og egenkapitalfinansiering, hvilket tegner sig for ca. 20 % af Den Europæiske Forsvarsfonds budget, som der hvert år indgås forpligtelser for. Disse tiltag har bidraget til at udvide EDTIB og fremme innovationskapaciteten på forsvarsområdet i hele Unionen. Derudover yder Den Europæiske Forsvarsfonds BraveTech EU-initiativ yderligere støtte til forsvarsinnovatorer, idet det giver dem gradvis adgang til finansiering tillige med afprøvning af teknologi og iterative udviklingscyklusser. Det har fokus på at udvikle løsninger baseret på de forsvarsbehov, som Ukraine har identificeret, idet det giver den ukrainske industri en direkte mulighed for at samarbejde med EU-forsvarsinnovatorer.

(6) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/695 ([3]) og (EU) 2024/795 ([4]) gør det muligt for Det Europæiske Innovationsråds (EIC's) Accelerator at støtte teknologier med dobbelt anvendelse og stimulere investeringer i forsvarsteknologier inden for rammerne af platformen for strategiske teknologier for Europa (STEP). Desuden giver nærværende forordning mulighed for direkte støtte fra EIC til forsvarsteknologier i form af direkte egenkapitalfinansiering.

(7) Ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2025/2653 ([5]) indføres forsvarsteknologier som et fjerde investeringsområde inden for STEP sammen med bioteknologier, digitale teknologier og rene teknologier. Forordning (EU) 2024/795 indeholder bestemmelser om tildeling af et Sovereignty Seal til projekter, som opfylder minimumskvalitetskravene i de programmer, der er opført i nævnte forordning. Sovereignty Seal skal anvendes som et kvalitetsmærke, der giver mulighed for at modtage finansiering i henhold til andre EU-programmer, hvad enten den er samlet, kumulativ eller kombineret, eller fra medlemsstaterne. For at projekter, som opfylder minimumskvalitetskravene fastsat i nærværende forordning, kan være berettiget til et Sovereignty Seal, bør forordning (EU) 2024/795 ændres for at medtage programmet oprettet ved nærværende forordning på listen over støtteberettigede programmer.

([3]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/695 af 28. april 2021 om oprettelse af Horisont Europa – rammeprogrammet for forskning og innovation – og om reglerne for deltagelse og formidling og om ophævelse af forordning (EU) nr. 1290/2013 og (EU) nr. 1291/2013 (EUT L 170 af 12.5.2021, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/695/oj).

([4]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/795 af 29. februar 2024 om oprettelse af platformen for strategiske teknologier for Europa (STEP) og ændring af direktiv 2003/87/EF samt forordning (EU) 2021/1058, (EU) 2021/1056, (EU) 2021/1057, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) 2021/1060, (EU) 2021/523, (EU) 2021/695, (EU) 2021/697 og (EU) 2021/241 (EUT L, 2024/795, 29.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/795/oj).

([5]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2025/2653 af 19. december 2025 om ændring af forordning (EU) 2021/694, (EU) 2021/695, (EU) 2021/697, (EU) 2021/1153 og (EU) 2024/795 for så vidt angår tilskyndelse til forsvarsrelaterede investeringer i EU-budgettet til gennemførelse af ReArm Europe-planen (EUT L, 2025/2653, 22.12.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2025/2653/oj).

(8) Ved forordning (EU) 2025/2653 er der også indført målrettede ændringer af Europa-Parlamentet og Rådets forordning (EU) 2021/697 ([6]), navnlig med hensyn til tiltagene vedrørende disruptiv forsvarsteknologi. Disse ændringer giver specifikt mulighed for i arbejdsprogrammet at definere de mest hensigtsmæssige udvælgelses- og tildelingskriterier og -procedurer for hver indkaldelse af projektforslag. Desuden er der ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2026/2382 ([7]) indført yderligere ændringer af forordning (EU) 2021/697, hvorved denne mulighed udvides til at omfatte alle indkaldelser, der iværksættes inden for rammerne af Den Europæiske Forsvarsfond, navnlig dem, der er rettet mod SMV'er.

(9) Udover støtten ydet gennem eksisterende EU-instrumenter bør der oprettes et nyt program (»programmet«) for at yde hurtig, fleksibel og målrettet støtte til SMV'er med henblik på at udvikle innovative forsvarsløsninger og sikre, at de hurtigt leveres til medlemsstater og associerede tredjelande, med fokus på omkostningseffektivitet. Programmet bør fokusere på at støtte hurtig udvikling af nye og disruptive forsvarsprodukter, herunder komponenter, der er nødvendige til produktion heraf, op til et højt teknologisk beredskabsniveau, herunder tilpasning af civile teknologier til forsvarsanvendelse. Programmet bør imødekomme medlemsstaters og associerede tredjelandes mest presserende kapabilitetsudviklingsbehov under hensyntagen til de kapabilitetsprioriteter, der er identificeret inden for rammerne af den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik (FUSP), og de prioriterede kapabilitetsområder, som er identificeret på EU-plan, samt NATO-standarder og andre relevante standarder med særligt fokus på billige forsvarsløsninger. Programmet bør også fremskynde innovationscyklusserne for nye og disruptive forsvarsprodukter og tilpasse deres udvikling til medlemsstaters og associerede tredjelandes presserende behov, samtidig med at innovationspotentialet i Unionens forsvarsindustri som helhed udnyttes. Det bør endvidere fremme udbredelse af sådanne produkter blandt medlemsstater, associerede tredjelande og hovedkontrahenter, støtte opskalering af SMV-udviklede løsninger i Europa og deres integration i grænseoverskridende forsvarsforsyningskæder og øge forsyningssikkerheden for forsvarsprodukter i Unionen og dermed i sidste ende mindske strategiske afhængigheder og bidrage til at styrke medlemsstaternes teknologiske forspring og operationelle kapabiliteter.

(10) For at sikre en effektiv gennemførelse af EU-budgettet vil programmet fuldt ud supplere eksisterende EU-instrumenter, der støtter innovation på forsvarsområdet. EUDIS støtter ikketraditionelle forsvarsaktører inden for Den Europæiske Forsvarsfonds bredere ramme, herunder forsknings- og udviklingstilskud til konsortier og andre støttetiltag rettet mod individuelle enheder såsom Business Accelerator og Matchmaking. Innovationsknudepunktet på forsvarsområdet (HEDI), som forvaltes af Det Europæiske Forsvarsagentur, fremmer samarbejde mellem medlemsstaterne om innovation på forsvarsområdet. HEDI bidrager til at forbinde innovationsstøtte på EU-plan med fælles identificerede kapabilitetsbehov ved at strukturere innovationsaktiviteter omkring operationelle krav og ved at knytte lovende løsninger sammen med afprøvning, forsøg, brugerinddragelse og potentielle veje til udbredelse af disse løsninger. Gennem denne tilgang bidrager HEDI til at sikre, at støtte til innovation på forsvarsområdet ikke kun reagerer på nye teknologiske udviklinger, men også er forankret i militær relevans og praktisk udbredelse. EIC er et centralt EU-innovationsprogram, der har til formål at identificere, udvikle og opskalere banebrydende teknologier og disruptiv innovation. På grundlag af vedtagelsen af forordning (EU) 2025/2653 vil EIC's STEP-opskaleringsordning yde direkte egenkapitalfinansiering for at hjælpe forsvarsvirksomheder og virksomheder, der producerer produkter med dobbelt anvendelse, med at opskalere deres innovationer. Programmet udfylder et klart hul, da det vil tilbyde strømlinet, direkte støtte til individuelle SMV'er til udvikling af innovative løsninger og udbredelsen af disse løsninger af medlemsstaterne og industrien med meget korte tidsplaner for tildeling og en klar forbindelse til medlemsstaternes kapabilitetsbehov. Det bør derfor sætte Unionen i stand til at afprøve nye tilgange til at støtte innovation på forsvarsområdet og samtidig supplere eksisterende EU-instrumenter på tværs af forskellige modenhedsniveauer, konsortiestørrelser, tidsrammer og teknologiske områder. Den hurtige udvikling af forsvarstrusler nødvendiggør et skift i retning af en mere fleksibel tilgang for at gøre det muligt for innovative virksomheder, navnlig SMV'er, at reagere hurtigt på identificerede kapabilitetsudfordringer. Programmet bør derfor prioritere udfordringsbaserede innovationsaktiviteter med hurtige iterationscyklusser, som er direkte knyttet til medlemsstaternes prioriterede operationelle behov.

([6]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/697 af 29. april 2021 om oprettelse af Den Europæiske Forsvarsfond og om ophævelse af forordning (EU) 2018/1092 (EUT L 170 af 12.5.2021, s. 149, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/697/oj).

([7]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2026/2382 af 21. oktober 2026 om ændring af forordning (EF) nr. 1907/2006, (EF) nr. 1272/2008, (EU) nr. 528/2012, (EU) 2019/1021 og (EU) 2021/697 for så vidt angår forsvarsberedskab og om fremme af forsvarsinvesteringer og forsvarsindustriens vilkår (EUT L, 2026/2382, 3.11.2026, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2026/2382/oj)

(11) Kommissionen bør søge at maksimere synergien mellem EU-programmer til støtte for innovation. Med henblik herpå vil den kunne foreslå veje med hurtig adgang mellem programmet og andre relevante EU-initiativer såsom EIC Accelerator, STEP-opskaleringsordningen og EUDIS Business Accelerator. Hvor det er relevant, bør programmet også tage hensyn til potentiel synergi med NATO-aktiviteter på området forsvarsinnovation, herunder NATO's forsvarsinnovationsaccelerator for Nordatlanten (DIANA).

(12) Programmet bør stræbe efter at sætte betydeligt skub i innovationscyklusserne for forsvarsprodukter og -teknologier med stort disruptivt potentiale, herunder produkter og teknologier, der endnu ikke er tilgængelige på markedet, med henblik på at sikre, at de kan udnyttes fuldt ud og er klar til brug for slutbrugere inden for et til tre år. Programmet bør desuden, hvor det er relevant, sikre, at programstøttede produkter integrerer passende beskyttelsesforanstaltninger vedrørende cybersikkerhed og cyberrobusthed. Det bør give innovatorer den størst mulige fleksibilitet til at foreslå nye løsninger, herunder når de handler som individuelle retlige enheder, samtidig med at der gives mulighed for underentreprise af specifikke opgaver eller samarbejde med andre enheder under gennemførelsen.

(13) En vedvarende strukturel udfordring, som europæiske SMV'er på forsvarsområdet står over for, er kløften mellem vellykket innovation og operationel udrulning hos medlemsstaters og associerede tredjelandes væbnede styrker. For at imødegå denne kløft bør programmet bringes i overensstemmelse med medlemsstaters og associerede tredjelandes reelle og prioriterede forsvarsbehov. Når programmet gør dette, bør det støtte udbredelse af innovative løsninger hos deres væbnede styrker og i deres forsvarsindustri, navnlig hovedkontrahenter og førsteledsunderleverandører. Programmet bør indføre en procedure med hurtig adgang for at sætte Unionen i stand til at støtte afprøvning og udbredelse af innovative støttemekanismer, der imødekommer de mest presserende forsvarsberedskabsbehov, herunder til støtte for de prioriterede kapabilitetsområder, der er identificeret på EU-plan, og europæiske forsvarsprojekter af fælles interesse (EDPCI'er), hvor det er relevant. Programmet bør indføre en procedure med hurtig adgang til afprøvnings- og forsøgsfaciliteter i Unionen og, hvor det er relevant og med forbehold af deres samtykke, i associerede tredjelande.

(14) Programmet bør støtte aktiviteter, der omfatter afprøvning, forsøg og demonstrationer i felten, herunder ved at trække på Det Europæiske Forsvarsagenturs igangværende arbejde, hvor det er relevant. Disse aktiviteter bør gøre det muligt for enheder at validere innovative løsninger under realistiske operationelle forhold, og de vil generere feedback i realtid, der kan bruges til at finjustere og forbedre løsningerne gennem en iterativ proces. Den aktive inddragelse af medlemsstater og relevante industrielle aktører såsom hovedkontrahenter og førsteledsunderleverandører er afgørende i alle faser af denne proces, fra fastsættelse af afprøvningskrav til vurdering af påviste kapabiliteter. Denne inddragelse kan bidrage til at skabe troværdige efterspørgselssignaler og lette efterfølgende indkøbsbeslutninger. Derudover kan programmet støtte udbredelsen af nye teknologier og produkter ved at aggregere efterspørgslen og anvende innovative indkøbsmekanismer såsom innovationspartnerskaber. Der kan også udvikles fælles platforme og tjenester i den hensigt at imødekomme flere slutbrugeres fælles operationelle behov.

(15) Rumbaserede kapabiliteter er blevet uundværlige katalysatorer for moderne forsvars- og sikkerhedsoperationer, idet de tilvejebringer kritiske funktioner, herunder efterretning, overvågning og rekognoscering, sikker kommunikation, positionsbestemmelse, navigation og tidsbestemmelse samt tidlig varsling. Derudover gør de væbnede styrkers stigende afhængighed af rumbaserede aktiver, kombineret med ruminfrastrukturens voksende sårbarhed over for trusler, den europæiske rumsektors modstandsdygtighed og reaktionsevne til en strategisk prioritet. Den dobbelte anvendelse af rumteknologier og -tjenester betyder, at innovation i rumsektoren har direkte og umiddelbare konsekvenser for forsvarskapabiliteten, og at forsvarsdrevet efterspørgsel kan fremskynde udviklingen og kommercialiseringen af europæiske rumteknologier. Programmet bør derfor støtte udviklingen af innovative rumbaserede forsvarskapabiliteter, ved inddragelse af nye aktører og ikketraditionelle aktører, for at øge Unionens strategiske autonomi i rummet og styrke EDTIB. Dette omfatter bidrag til udviklingen af en fremtidig statslig jordobservationstjeneste med autonome og modstandsdygtige jordobservationskapabiliteter på forsvarsmæssigt niveau. Programmet bør også støtte aktiviteter på rumområdet for at fremskynde udbredelsen af rumbaserede forsvarskapabiliteter i medlemsstaterne og Unionen i overensstemmelse med rumprogrammet og programmet for sikker konnektivitet eller for så vidt angår EU-Satellitcentrets aktiviteter, samtidig med at der sikres overensstemmelse med de relevante rumrelaterede EU-initiativer.

(16) For at sikre ensartede betingelser for gennemførelsen af denne forordning bør Kommissionen tillægges gennemførelsesbeføjelser med henblik på vedtagelse af arbejdsprogrammer og tildelingsafgørelser. Disse beføjelser bør udøves i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 182/2011 ([8]).

(17) I overensstemmelse med artikel 153, stk. 3, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2024/2509 ([9]) kan evalueringsudvalget bistås af eksterne eksperter i henhold til en afgørelse fra den ansvarlige anvisningsberettigede. For at beskytte fortroligheden af evalueringsudvalgets arbejde bør listen over uafhængige eksperter uanset nævnte forordnings artikel 242, stk. 4, ikke offentliggøres.

(18) Arbejdsprogrammet bør fastlægge indkaldelser af forslag, som kan tage form af udfordringer, der imødekommer specifikke forsvarsbehov, som er identificeret i samarbejde med medlemsstaterne, gennem en struktureret proces, der inddrager medlemsstaterne, således at støttede projekter imødekommer medlemsstaternes reelle og prioriterede forsvarsbehov. Disse specifikke forsvarsbehov bør også identificeres på grundlag af EU's kapabilitetsprioriteter, som er afledt af kapabilitetsudviklingsplanen, og, alt efter hvad der er relevant, suppleret med de mangler og muligheder, der er identificeret gennem den samordnede årlige gennemgang vedrørende forsvar. Det Europæiske Forsvarsagentur som det organ, der er ansvarligt for kapabilitetsudviklingsplanen, og som vært for HEDI og Tjenesten for EU's Optræden Udadtil, herunder Den Europæiske Unions Militærstab, samt repræsentanter for associerede tredjelande bør inddrages tæt i identifikationen af udfordringer. Kommissionen bør også på strengt rådgivende grundlag trække på input fra etablerede aktører i forsvarsindustrien og den bredere EDTIB, herunder hovedkontrahenter, for at fastlægge udfordringer med henblik på at imødekomme specifikke missionsdrevne kapabilitetsbehov, forudsat at sådant input ikke påvirker udformningen af indkaldelser af forslag på en måde, der er til skade for fair konkurrence eller for deltagelse af nye aktører på forsvarsområdet, navnlig SMV'er og innovative nystartede virksomheder og vækstvirksomheder. Under alle omstændigheder bør udfordringer, der tiltrækker den bredest mulige støtte fra medlemsstaterne, som afspejler reel fælles efterspørgsel og strategisk tilpasning, og som bidrager til Unionens forsvarsberedskab som helhed, prioriteres. For at dække hele viften af innovation bør programmet også omfatte indkaldelser, der vedrører bredere mål for innovation på forsvarsområdet. Ved udvælgelsen af projekter i forbindelse med disse indkaldelser bør Kommissionen sikre, at programmet bidrager til at styrke den forsvarsindustrielle kapacitet i Unionen som helhed og til at imødegå både presserende og varige trusler.

(19) Formålet med programmet er at støtte innovationsindsatsen hos ikketraditionelle forsvarsaktører og primært SMV'er. Ved at yde målrettet støtte sigter programmet mod at fremskynde modningen og finjusteringen af deres disruptive teknologier og produkter og bringe disse teknologier og produkter tættere på markedet, således at disse aktørers konkurrenceevne og vækst i sidste ende styrkes.

(20) Tredjelande, der er medlemmer af Det Europæiske Økonomiske Samarbejdsområde, bør kunne deltage i programmet som associerede tredjelande inden for rammerne af det samarbejde, der er oprettet ved aftalen om Det Europæiske Økonomiske Samarbejdsområde ([10]), som fastsætter, at programmerne gennemføres på grundlag af en afgørelse vedtaget i henhold til nævnte aftale. Ukraine bør også kunne deltage i programmet som associeret tredjeland i overensstemmelse med associeringsaftalen mellem Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab og deres medlemsstater på den ene side og Ukraine på den anden side ([11]).

([8]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 182/2011 af 16. februar 2011 om de generelle regler og principper for, hvordan medlemsstaterne skal kontrollere Kommissionens udøvelse af gennemførelsesbeføjelser (EUT L 55 af 28.2.2011, s. 13, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2011/182/oj).

([9]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2024/2509 af 23. september 2024 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget (EUT L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj).

([10]) EFT L 1 af 3.1.1994, s. 3, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_internation/1994/1/oj.

([11]) EUT L 161 af 29.5.2014, s. 3, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_internation/2014/295/oj.

(21) Ruslands angrebskrig mod Ukraine har forårsaget umådelige ødelæggelser i Ukraine. Samtidig har Ukraine mistet adgangen til de internationale finansielle markeder og oplevet et betydeligt fald i de offentlige indtægter, mens de offentlige udgifter er steget betragteligt. På den baggrund er det sandsynligt, at Ukraine vil have betydelige finansieringsbehov i de kommende år. Af denne grund vil Ukraine ikke være forpligtet til at bidrage finansielt til programmet for at blive associeret med det. Associeringsaftalerne om deltagelse i programmet vil fastsætte de specifikke vilkår og betingelser for Ukraines deltagelse i programmet.

(22) Eftersom programmet har til formålet at støtte innovationskapaciteten i Unionens forsvarsindustri, bør kun retlige enheder, der er hjemmehørende i Unionen eller i associerede tredjelande, og som ikke er underlagt kontrol af ikkeassocierede tredjelande eller af enheder i ikkeassocierede tredjelande, være berettiget til støtte. For at beskytte Unionens og dens medlemsstaters væsentlige sikkerheds- og forsvarsinteresser bør den infrastruktur, de anlæg, de aktiver og de ressourcer, der tilhører de modtagere af EU-finansiering og de underleverandører, der er involveret i et tiltag, som støttes af programmet, desuden befinde sig på en medlemsstats eller et associeret tredjelands område i hele tiltagets varighed, og støttemodtagernes ledelsesstrukturer bør være beliggende i Unionen eller i et associeret tredjeland. For at beskytte disse væsentlige sikkerheds- og forsvarsinteresser bør disse støtteberettigelseskriterier også finde anvendelse i forbindelse med finansiering, der ydes gennem udbud.

(23) Den foreløbige evaluering af Den Europæiske Forsvarsfond har vist, at den administrative byrde og den tid, der er nødvendig for at stille garantier, når en modtager af EU-finansiering, der er hjemmehørende i Unionen, kontrolleres af et ikkeassocieret tredjeland eller af en enhed i et ikkeassocieret tredjeland, er uforenelig med den hastighed og fleksibilitet, der er nødvendig for en effektiv programgennemførelse. For at imødegå denne udfordring og for at lette en hurtig gennemførelse af programmet bør undtagelser fra princippet om, at støttemodtagerne ikke må kontrolleres af enheder, der er hjemmehørende uden for Unionen eller uden for de associerede tredjelande, ikke være tilladt. Erfaring fra tidligere forsvarsindustriprogrammer viser også, at garantistillelse resulterer i yderligere proceduremæssig kompleksitet og længere evalueringsperioder, samtidig med at det er usandsynligt, at fjernelse af denne undtagelse i væsentlig grad vil påvirke antallet af støtteberettigede enheder.

(24) For at sikre, at medlemsstaterne kan drage fordel af banebrydende teknologier og innovation, bør programmet kunne give incitamenter til at tiltrække SMV'er, der er hjemmehørende uden for Unionen eller associerede tredjelande, og som har potentiale til at bidrage væsentligt til opfyldelsen af programmets mål. Enhver sådan EU-finansiering bør være betinget af, at den pågældende SMV kontrolleres af en medlemsstat eller et associeret tredjeland eller af en enhed, der er hjemmehørende i en medlemsstat eller i et associeret tredjeland, og af, at denne SMV hverken er etableret i eller har sine ledelsesstrukturer beliggende i Rusland eller i lande, som støtter Ruslands angrebskrig mod Ukraine, idet der tages hensyn til den nuværende kontekst og navnlig Ruslands uprovokerede og uberettigede angrebskrig mod Ukraine.

(25) Arbejdsprogrammet bør i et begrænset antal tilfælde kunne identificere visse tildelingsprocedurer, i henhold til hvilke SMV'er kan deltage i programmet, selv om de endnu ikke opfylder støtteberettigelseskriterierne vedrørende deres hjemsted eller hjemstedet for deres ledelsesstrukturer i Unionen eller i et associeret tredjeland. Den mekanisme, der i denne forordning benævnes »incitamentsintervention«, består i at indrømme modtagere af EU-finansiering en midlertidig og betinget suspension af dette støtteberettigelseskriterium, som de vil skulle opfylde inden for den tidsplan, der er fastsat i den retlige forpligtelse til at modtage EU-finansiering. Incitamentsinterventionen bør ikke berøre programmets hovedmål om at støtte SMV'er, der er hjemmehørende i Unionen eller i associerede tredjelande. Derudover kan der ydes EU-finansiering til omkostningerne ved flytning af disse SMV'ers eller deres ledelsesstrukturers hjemsted til Unionen eller til et associeret tredjeland. Unionens finansielle interesser bør beskyttes behørigt, og betalinger bør først foretages, når støtteberettigelseskriterierne er opfyldt ved udløbet af den periode, der er anført i den retlige forpligtelse. For at bevare denne støttes målrettede og ekstraordinære karakter bør det være muligt i arbejdsprogrammet at fastsætte lofter for incitamentsinterventioner og den finansielle støtte til omkostningerne ved flytning med hensyn til både den samlede andel af finansieringsrammen og den samlede EU-finansiering til individuelle støttemodtagere.

(26) For at gøre det muligt at opfylde det tilsigtede formål med incitamentsinterventionen bør det være muligt at fravige støtteberettigelseskriteriet om, at modtagere af EU-finansiering skal være hjemmehørende i og have deres ledelsesstruktur beliggende i Unionen eller i et associeret tredjeland for at kunne modtage EU-finansiering, forudsat at denne finansiering specifikt har til formål at lette opfyldelse af disse støtteberettigelseskriterier, herunder ved at dække de omkostninger, der er forbundet med flytningen af virksomheden eller hjemstedet for dens ledelsesstruktur i Unionen eller i et associeret tredjeland.

(27) For at sikre, at Unionens og dens medlemsstaters internationale forpligtelser opfyldes i forbindelse med gennemførelsen af denne forordning, bør tiltag vedrørende produkter, hvis anvendelse, udvikling eller produktion er forbudt i henhold til folkeretten, ikke støttes af programmet. I denne henseende bør støtteberettigelsen for tiltag vedrørende nye og disruptive forsvarsprodukter også være betinget af udviklingen i folkeretten. Derudover bør tiltag til udvikling af dødbringende autonome våben uden mulighed for meningsfuld menneskelig kontrol over udvælgelses- og træfningsbeslutninger, når der foretages angreb på mennesker, ikke være berettiget til støtte fra programmet, uden at dette berører muligheden for at yde EU-finansiering til tiltag til udvikling af systemer for tidlig varsling og modforanstaltninger til defensive formål. I betragtning af den hastighed, der er nødvendig for udvikling af innovative og banebrydende forsvarsteknologier, og programmets overordnede hensigt om at tiltrække SMV'er, nystartede virksomheder, vækstvirksomheder og ikketraditionelle aktører på forsvarsområdet bør Kommissionen sikre, at dette ikke udgør en unødig administrativ byrde for ansøgerne. Endvidere bør evaluering af dette krav ikke forårsage forsinkelser i gennemførelsen af programmet.

(28) I betragtning af behovet for, at de tiltag, som støttes af programmet, bliver gennemført inden for en kort tidsramme, samtidig med at den administrative byrde for ansøgerne minimeres, bør der anvendes finansiering, der ikke er knyttet til omkostninger, eller forenklede omkostningsmuligheder, hvis EU-finansieringen ydes i form af et tilskud. I betragtning af behovet for at sikre hurtig, tilgængelig og resultatorienteret støtte til SMV'er, herunder innovative nystartede virksomheder og vækstvirksomheder, bør tilskud i henhold til programmet, når det er muligt, tage form af faste beløb med henblik på at mindske den administrative byrde samt øge forudsigeligheden for modtagere af EU-finansiering og give dem mulighed for at fokusere på at opnå de aftalte output. EU-finansiering bør kun ydes i form af godtgørelse af faktiske støtteberettigede omkostninger, hvis målene for et specifikt tiltag ikke kan nås på anden måde.

(29) Forsvarsindustrien følger ikke de sædvanlige regler og forretningsmodeller, der gælder for mere traditionelle markeder. Efterspørgslen kommer næsten udelukkende fra nationale regeringer, som også kontrollerer alle erhvervelser af forsvarsrelaterede produkter og teknologier, herunder eksport heraf. Forsvarsindustrien, navnlig små og ikketraditionelle forsvarsinnovatorer, deltager derfor ikke i betydelige selvfinansierede innovationsprojekter, og medlemsstaterne og associerede tredjelande finansierer ofte alle relaterede omkostninger. Endvidere står disse aktører over for vedvarende hindringer for adgang til finansiering, herunder samfinansiering, navnlig privat finansiering af investeringer, på grund af de risici, som markedsaktørerne associerer sådanne investeringer med. Det er derfor afgørende at mobilisere offentlige investeringer i Unionens forsvarsindustri i betragtning af det tvingende behov for at sætte skub i investeringerne i innovation på forsvarsområdet. Da disse foranstaltninger ellers ikke ville blive gennemført, forekommer det berettiget, at EU-finansiering kan dække op til 100 % af de støtteberettigede omkostninger til tiltag, som er støtteberettigede i henhold til programmet, uden at det berører artikel 193 i forordning (EU, Euratom) 2024/2509.

(30) For yderligere at forenkle og fremskynde indsendelses- og evalueringsprocessen bør EU-finansiering ydes gennem en særlig evalueringsprocedure, der omfatter visse kontroller, efter at der er truffet afgørelse om tildeling. Ansøgerne bør opfordres til at indsende forslag sammen med et kort resumé. Dette resumé bør evalueres, inden forslagene evalueres fuldt ud op mod de relevante tildelingskriterier, der er fastsat i arbejdsprogrammet. Formålet med denne tilgang er at mindske den administrative byrde for ansøgerne og så hurtigt som muligt skabe finansiel sikkerhed, samtidig med at Unionen påtager sig en finansiel eller retlig risiko, som står i et rimeligt forhold til de tilstræbte mål. Unionens finansielle interesser bør beskyttes behørigt, og der bør ikke ydes finansiering, før den endelige evaluering er afsluttet.

(31) For yderligere at forenkle og fremskynde indsendelses- og evalueringsprocessen bør det være muligt at fravige visse andre forpligtelser fastlagt i forordning (EU, Euratom) 2024/2509. Der bør navnlig tillades fravigelser fra nævnte forordnings artikel 199, 201 og 203, som vedrører indhold og vurdering af ansøgninger om tilskud, og fra nævnte forordnings artikel 170, stk. 1, litra b) og c), og stk. 2, som vedrører udbudsprocedurer. Disse fravigelser bør gøre det muligt at vedtage tildelingsafgørelser og underskrive tilskudsaftaler på grundlag af en foreløbig vurdering af støtteberettigelses- og udvælgelseskriterierne på grundlag af, hvor det er relevant, ansøgeres og tilbudsgiveres erklæringer på tro og love, herunder med hensyn til kontrolkrav, uden at kræve dokumentation på dette tidspunkt. Endvidere bør tidsplanerne for meddelelse af resultaterne af den foreløbige evaluering og for vedtagelse af tildelingsafgørelsen afkortes og anføres i arbejdsprogrammet, således at Kommissionen straks kan skride til handling. Den endelige evaluering af de relevante kriterier bør dog være afsluttet inden for fire måneder efter ansøgningsfristen. Unionens finansielle interesser bør beskyttes behørigt, og der bør først foretages betalinger, når den endelige evaluering er afsluttet.

(32) Som et alternativ til den fremskyndede evalueringsprocedure og med henblik på at Unionen kan støtte innovative løsninger uden indledende kunstig indsnævring eller begrænsning, der er resultatet af den specifikke form, som EU-støtten antager, bør programmet give mulighed for en mere fleksibel og tilgængelig tilgang til at identificere, udvælge og støtte innovative projekter og idéer, herunder gennem instrumentneutrale tildelingsprocedurer. I henhold til denne tilgang bør idéer vurderes og udvælges på grundlag af det, som de kan bidrage med for at nå programmets mål. Det mest hensigtsmæssige og effektive budgetgennemførelsesinstrument under programmet, hvad enten der er tale om tilskud, udbud eller en anden form for støtte, bør først fastlægges efter udvælgelsesproceduren, idet der tages hensyn til det enkelte projekts særlige karakteristika, behov og fordele.

(33) For at forblive attraktiv for en bredere vifte af potentielle ansøgere og afhjælpe et eksisterende hul i innovationscyklussen på forsvarsområdet er det nødvendigt og forholdsmæssigt at give tilladelse til, at omkostninger, som påløb forud for datoen for indgivelsen af ansøgningen om tilskud, er berettigede til EU-finansiering, som fastsat i artikel 196, stk. 2, i forordning (EU, Euratom) 2024/2509. Programmet fokuserer på udviklingsaktiviteter i den sene fase, der bygger bro over den kritiske kløft mellem kommercialisering og indkøb og bringer nye og disruptive forsvarsprodukter tættere på markedsmodenhed og operationel udrulning. Innovative virksomheder, navnlig SMV'er, iværksætter og selvfinansierer ofte udviklingsarbejde, inden formelle finansieringsmuligheder bliver tilgængelige. Denne tilgang vil gøre det muligt for programmet at støtte kritiske innovationstiltag, der blev påbegyndt op til tre måneder før afslutningen af indkaldelsen af forslag, og at yde EU-finansiering for at fremskynde deres afslutning, hvilket vil sikre rettidig levering af resultater, der tager hånd om de mest presserende udfordringer, som medlemsstaters og associerede tredjelandes væbnede styrker står over for.

(34) Ved Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/81/EF ([12]) er der fastsat en særlige undtagelse fra forpligtelserne for kontrakter, som tildeles i henhold til visse samarbejdsprogrammer baseret på forsknings- og udviklingsaktiviteter. På grundlag af vedtagelsen af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2026/2383 ([13]) præciseres det i direktiv 2009/81/EF, at et forsknings- og udviklingsprojekt, der forvaltes af EU-institutioner eller -organer og gennemføres i overensstemmelse med EU-reglerne og finansieres over EU-budgettet, udgør et samarbejdsprogram, der gennemføres i fællesskab af mindst to medlemsstater, og kan fortsat dække faserne efter forsknings- og udviklingsfasen. I så fald bør kontrakter, der tildeles efter disse faser, også kunne udelukkes. Denne undtagelse finder navnlig anvendelse på kontrakter, der tildeles inden for rammerne af projekter, der støttes af programmet.

([12]) Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/81/EF af 13. juli 2009 om samordning af fremgangsmåderne ved ordregivende myndigheders eller ordregiveres indgåelse af visse bygge- og anlægs-, vareindkøbs- og tjenesteydelseskontrakter på forsvars- og sikkerhedsområdet og om ændring af direktiv 2004/17/EF og 2004/18/EF (EUT L 216 af 20.8.2009, s. 76, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2009/81/oj).

([13]) Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2026/2383 af 21. oktober 2026 om ændring af direktiv 2009/43/EF og 2009/81/EF for så vidt angår forenkling af overførsler af forsvarsrelaterede produkter inden for Unionen og forenkling af sikkerheds- og forsvarsindkøb (EUT L, 2026/2383, 3.11.2026, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2026/2383/oj).

(35) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2026/467 ([14]) indeholder bestemmelser om EU-bistand til Ukraine i form af et lån med henblik på at yde forudsigelig, kontinuerlig, fleksibel og rettidig finansiel og økonomisk bistand for at bidrage til at opfylde finansieringsbehov, der opstår som følge af Ruslands angrebskrig mod Ukraine og dets manglende betaling af krigsskadeserstatning. I overensstemmelse med nævnte forordnings artikel 13, stk. 4, litra f), kan fabrikanter og underkontrahenter, der er involveret i produktionen af forsvarsprodukter, og som har opfyldt betingelserne for støtteberettigelse i henhold til visse EU-forsvarsprogrammer svarende til de betingelser for støtteberettigelse, der er fastsat i nævnte forordning, anses for at opfylde de betingelser for støtteberettigelse, som er fastsat deri. Da programmet ikke var oprettet på tidspunktet for vedtagelsen af nævnte forordning, er det hensigtsmæssigt at ændre nævnte forordning for at fastsætte, at modtagere af EU-finansiering i henhold til programmet, som har opfyldt tilsvarende betingelser for støtteberettigelse, kan anses for at opfylde betingelserne for støtteberettigelse i henhold til nævnte forordning, forudsat at ingen efterfølgende ændringer har rejst tvivl om opfyldelsen af disse betingelser.

(36) For at garantere sikkerheden af klassificerede informationer på det passende niveau er det vigtigt at overholde minimumsstandarderne for industrisikkerhed, når der indgås klassificerede finansieringsaftaler. Med henblik herpå og i overensstemmelse med gældende nationale retsregler bør medlemsstaterne og de associerede tredjelande, på hvis område modtagerne af EU-finansiering er hjemmehørende, fastlægge en sikkerhedsramme, som omfatter projektsikkerhedsinstruktioner og en tilhørende sikkerhedsklassifikationsvejledning, i tilfælde, hvor gennemførelsen af programmet vil involvere eller afføde informationer, der kræver en klassifikationsgrad.

(37) Denne forordning bør finde anvendelse, uden at det berører Unionens konkurrenceregler, navnlig artikel 101-109 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde og de retsakter, der gennemfører disse artikler.

(38) Det er hensigtsmæssigt at fastsætte en vejledende finansieringsramme for programmet.

(39) Forordning (EU, Euratom) 2024/2509 fastsætter regler for fastlæggelse og gennemførelse af Unionens almindelige budget, herunder regler for tilskud, priser, ikkefinansielle donationer, udbud, indirekte forvaltning, finansiel bistand, finansielle instrumenter og budgetgarantier.

(40) Unionens finansielle interesser skal i overensstemmelse med forordning (EU, Euratom) 2024/2509, Europa--Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 883/2013 ([15]), Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 2988 /95 ([16]), Rådets forordning (Euratom, EF) nr. 2185/96 ([17]) og Rådets forordning (EU) 2017/1939 ([18]) beskyttes ved hjælp af forholdsmæssigt afpassede foranstaltninger, herunder foranstaltninger til forebyggelse, opdagelse, korrektion og undersøgelse af uregelmæssigheder og svig, tilbagesøgning af tabte, uberettiget udbetalte eller ukorrekt anvendte midler og, hvor det er relevant, pålæggelse af administrative sanktioner.

([14]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2026/467 af 24. februar 2026 om gennemførelse af et forstærket samarbejde om oprettelsen af støttelånet til Ukraine for 2026 og 2027 (EUT L, 2026/467, 26.2.2026, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2026/467/oj).

([15]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 883/2013 af 11. september 2013 om undersøgelser, der foretages af Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF) og om ophævelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1073/1999 og Rådets forordning (Euratom) nr. 1074/1999 (EUT L 248 af 18.9.2013, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2013/883/oj).

([16]) Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 2988/95 af 18. december 1995 om beskyttelse af De Europæiske Fællesskabers finansielle interesser (EFT L 312 af 23.12.1995, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/1995/2988/oj).

([17]) Rådets forordning (Euratom, EF) nr. 2185/96 af 11. november 1996 om Kommissionens kontrol og inspektion på stedet med henblik på beskyttelse af De Europæiske Fællesskabers finansielle interesser mod svig og andre uregelmæssigheder (EFT L 292 af 15.11.1996, s. 2, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/1996/2185/oj).

([18]) Rådets forordning (EU) 2017/1939 af 12. oktober 2017 om gennemførelse af et forstærket samarbejde om oprettelse af Den Europæiske Anklagemyndighed (»EPPO«) (EUT L 283 af 31.10.2017, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2017/1939/oj).

(41) Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF) kan navnlig i overensstemmelse med forordning (EU, Euratom) nr. 883/2013 og (Euratom, EF) nr. 2185/96 foretage undersøgelser, herunder kontrol og inspektion på stedet, for at fastslå, om der foreligger svig, korruption eller enhver anden ulovlig aktivitet, der skader Unionens finansielle interesser. Den Europæiske Anklagemyndighed (EPPO) kan i overensstemmelse med forordning (EU) 2017/1939 efterforske og retsforfølge svig og andre ulovlige aktiviteter, der skader Unionens finansielle interesser, som fastsat i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2017/1371 ([19]).

(42) I overensstemmelse med forordning (EU, Euratom) 2024/2509 skal personer eller enheder, der modtager EU-midler, samarbejde fuldt ud om at beskytte Unionens finansielle interesser, give Kommissionen, OLAF, EPPO og Den Europæiske Revisionsret de fornødne rettigheder og den fornødne adgang og sikre, at tredjeparter, der deltager i gennemførelsen af EU-midler, giver tilsvarende rettigheder.

(43) I lyset af det presserende behov for at støtte investeringer af afgørende betydning i forsvarskapabiliteter, navnlig innovation på forsvarsområdet, i forbindelse med presserende geopolitiske udfordringer er det hensigtsmæssigt, at denne forordning træder i kraft dagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

(44) Eftersom programmet er udformet med henblik på at være begrænset i tid og omfang, bør det ikke berøre eventuelle fremtidige EU-programmer eller -instrumenter vedrørende støtte til forsvarsindustripolitik.

(45) Kommissionen bør vurdere programmets effektivitet med hensyn til at nå de mål, der er fastsat i denne forordning. Denne vurdering bør også omfatte en evaluering af, om de gennemførelsesmekanismer, der indføres i henhold til programmet, herunder fremskyndede tildelingsprocedurer og fleksible former for EU-støtte, bør udvides, tilpasses eller integreres i fremtidige EU-programmer. Resultaterne af denne evaluering bør danne grundlag for fremtidige afgørelser om EU-støtte til SMV'er til innovation på forsvarsområdet. Med henblik herpå bør Kommissionen udarbejde en rapport om gennemførelsen af programmet, herunder oplysninger om graden af SMV'ers deltagelse, den geografiske fordeling af støttede enheder i Unionen og associerede tredjelande, den tematiske fordeling af støttede aktiviteter, opdeling af udgifter efter type tiltag, som støttes af programmet, effektiviteten af forenklede tildelingsprocedurer i forhold til benchmarks i eksisterende instrumenter og aggregerede data om udbredelsen af produkter, som finansieres af programmet. Rapporten bør forelægges for Europa-Parlamentet og Rådet. I betragtning af den høje risiko og det store potentiale ved ny og disruptiv innovation på forsvarsområdet bør programmets succes vurderes på porteføljeniveau.

(46) Målet for denne forordning, navnlig styrkelsen af EDTIB's konkurrenceevne og innovationskapacitet i hele Unionen, kan ikke i tilstrækkelig grad opfyldes af medlemsstaterne, men kan på grund af programmets omfang og virkninger med hensyn til at støtte innovation på forsvarsområdet i hele Unionen bedre nås på EU-plan, Unionen kan derfor vedtage foranstaltninger i overensstemmelse med nærhedsprincippet, jf. artikel 5 i traktaten om Den Europæiske Union. I overensstemmelse med proportionalitetsprincippet, jf. nævnte artikel, går denne forordning ikke videre, end hvad der er nødvendigt for at nå dette mål –

([19]) Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2017/1371 af 5. juli 2017 om strafferetlig bekæmpelse af svig rettet mod Den Europæiske Unions finansielle interesser (EUT L 198 af 28.7.2017, s. 29, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2017/1371/oj).

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

Artikel 1

Genstand

Ved denne forordning oprettes programmet for fleksibel og hurtig innovation på forsvarsområdet (»programmet«) for perioden fra den 1. januar 2027 til den 31. december 2027, og dets mål og budget, former for finansiering i henhold til programmet og regler for ydelse af denne finansiering fastsættes.

Artikel 2

Definitioner

I denne forordning forstås ved:

1) »retlig enhed«:

   a) en efter EU-retten, national ret eller folkeretten oprettet og anerkendt juridisk person, herunder strukturer for det europæiske forsvarsmaterielprogram (SEAP'er) oprettet i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2025/2643 ([20]), som har status som juridisk person og evne til at handle i eget navn, udøve rettigheder og være pålagt pligter, eller

   b) en enhed, der ikke er en juridisk person, som omhandlet i artikel 200, stk. 2, litra c), i forordning (EU, Euratom) 2024/2509

2) »kontrol«: muligheden for direkte – eller indirekte gennem én eller flere mellemliggende retlige enheder – at udøve afgørende indflydelse på en retlig enhed

3) »forsvarsprodukt«: alle former for forsvarsrelaterede produkter som omhandlet i bilaget til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/43/EF ([21]) samt udførelse af bygge- og anlægsarbejder og levering af varer og tjenesteydelser direkte knyttet til disse produkter for alle elementer i deres livscyklus som omhandlet i artikel 2, litra c), i direktiv 2009/81/EF

4) »nyt og disruptivt forsvarsprodukt«: et forbedret eller helt nyt forsvarsprodukt, der:

   a) medfører en radikal omstilling, herunder et paradigmeskift i begrebet og gennemførelsen af forsvarsanliggender, herunder ved at erstatte eksisterende forsvarsteknologier eller gøre dem mindre effektive eller forældede, og

   b) forventes at kunne udnyttes fuldt ud senest ved afslutningen af et tiltag, der støttes af programmet

([20]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2025/2643 af 16. december 2025 om etablering af programmet for den europæiske forsvarsindustri og en ramme for foranstaltninger til sikring af rettidig tilgængelighed og forsyning af forsvarsprodukter (»EDIP-forordningen«) (EUT L, 2025/2643, 29.12.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2025/2643/oj).

([21]) Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/43/EF af 6. maj 2009 om forenkling af vilkår og betingelser for overførsel af forsvarsrelaterede produkter inden for Fællesskabet (EUT L 146 af 10.6.2009, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2009/43/oj).

5) »ledelsesstruktur«: et organ i en retlig enhed, der er udpeget i overensstemmelse med national ret, og som, hvis det er relevant, rapporterer til pågældende enheds øverste ledelse, og som har beføjelse til at fastlægge den retlige enheds strategi, mål og generelle kurs og fører tilsyn med og overvåger den retlige enheds ledelses beslutningstagning

6) »resultater«: enhver materiel eller immateriel virkning af et tiltag, der støttes af programmet, såsom data, knowhow eller oplysninger, uanset form eller art, og uanset om den kan beskyttes eller ej, samt alle rettigheder knyttet hertil, herunder intellektuelle ejendomsrettigheder

7) »små og mellemstore virksomheder« (»SMV'er«): små og mellemstore virksomheder som defineret i artikel 2 i bilaget til Kommissionens henstilling 2003/361/EF ([22])

8) »baggrundsviden«: alle oplysninger, der er nødvendige eller nyttige for gennemførelsen af programmet, og som er fremkommet inden eller uden for rammerne af et tiltag, der støttes af programmet, og som stilles til rådighed for og anvendes i forbindelse med dette tiltag

9) »forgrundsviden«: data, knowhow eller oplysninger, der er fremkommet som led i gennemførelsen af programmet, uanset form eller natur

10) »enhed i et ikkeassocieret tredjeland«:

a) en retlig enhed, der er hjemmehørende i et ikkeassocieret tredjeland, eller

b) en retlig enhed, der er hjemmehørende i Unionen eller i et associeret tredjeland, og som har sine ledelsesstrukturer beliggende i et ikkeassocieret tredjeland.

Artikel 3

Mål

1. Programmets overordnede mål er at støtte SMV'ers, herunder innovative nystartede virksomheders og vækstvirksomheders, kapacitet til at innovere hurtigt for at sikre hurtig levering af nye og disruptive forsvarsprodukter med fokus på omkostningseffektivitet med henblik på at imødegå de seneste og hurtigt skiftende udfordringer, som medlemsstaters og associerede tredjelandes væbnede styrker står over for, navnlig dem, der følger af Ruslands angrebskrig mod Ukraine. Programmet fremmer derved konkurrenceevnen i den europæiske forsvarsteknologiske og -industrielle base (EDTIB) og bidrager til at styrke Unionens forsvarsindustrielle beredskab, samtidig med at det mindsker den strategiske afhængighed af ikkeassocierede tredjelande inden for hele spektret af forsvarsteknologier.

2. Programmet har følgende specifikke mål:

a) i betydelig grad at fremskynde innovationscyklusserne for nye og disruptive forsvarsprodukter, der er udviklet i hele Unionen af SMV'er, idet der tages hensyn til medlemsstaternes og associerede tredjelandes presserende behov, og idet innovationspotentialet i Unionens industri som helhed udnyttes, og

b) at øge udbredelsen i medlemsstaterne og associerede tredjelande samt hos forsvarsindustrielle hovedkontrahenter, systemintegratorer og førsteledsunderleverandører af nye og disruptive forsvarsprodukter, der er udviklet af SMV'er, herunder gennem målrettet matchmaking, og derved støtte sådanne SMV'ers opskalering i hele Europa, fremme deres integration i grænseoverskridende forsvarsforsyningskæder, øge modstandsdygtigheden og forsyningssikkerheden for sådanne produkter, bidrage til udvikling af innovationskapacitet på forsvarsområdet i hele Unionen og i sidste ende styrke medlemsstaternes teknologiske forspring.

([22]) Kommissionens henstilling 2003/361/EF af 6. maj 2003 om definitionen af mikrovirksomheder, små og mellemstore virksomheder (EUT L 124 af 20.5.2003, s. 36, ELI: http://data.europa.eu/eli/reco/2003/361/oj).

Artikel 4

Budget

1. Den vejledende finansieringsramme for gennemførelsen af programmet mellem den 1. januar 2027 og den 31. december 2027 er på 115 000 000 EUR i løbende priser.

2. Budgetforpligtelser for aktiviteter, der strækker sig over mere end ét regnskabsår, kan opdeles på flere år i årlige trancher.

3. Der kan opføres bevillinger på EU-budgettet efter 2027 til dækning af de nødvendige udgifter og for at muliggøre forvaltning af tiltag, der støttes af programmet og som ikke er afsluttet ved programmets afslutning, samt udgifter til dækning af kritiske operationelle aktiviteter og tjenester.

4. Den finansieringsramme, der er omhandlet i stk. 1, og de yderligere midler, der er omhandlet i artikel 5, kan også anvendes til teknisk og administrativ bistand til gennemførelse af programmet såsom forberedelses-, overvågnings-, kontrol-, revisions- og evalueringsaktiviteter, herunder udformning, oprettelse, afprøvning, certificering, drift og vedligeholdelse af institutionelle IT-systemer og -platforme, samt informations- og kommunikationsaktiviteter, herunder institutionel kommunikation om Unionens politiske prioriteter, og til al anden teknisk og administrativ bistand eller personalerelaterede udgifter, som Kommissionen afholder til forvaltningen af programmet.

Artikel 5

Yderligere midler

1. Medlemsstater, EU-institutioner, -organer og -agenturer, tredjelande, internationale organisationer, internationale finansielle institutioner eller andre tredjeparter kan stille yderligere finansielle eller ikkefinansielle bidrag til rådighed for programmet eller for en af dets specifikke aktiviteter eller et af dets specifikke mål omhandlet i denne forordnings artikel 3. Sådanne yderligere finansielle bidrag udgør eksterne formålsbestemte indtægter som omhandlet i artikel 21, stk. 2, litra a), d) eller e), eller artikel 21, stk. 5, i forordning (EU, Euratom) 2024/2509.

2. Midler, som er tildelt medlemsstaterne ved delt forvaltning, kan på anmodning af den berørte medlemsstat overføres til programmet på de betingelser, der er fastsat i de relevante bestemmelser i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1060 ([23]). Kommissionen forvalter disse midler direkte i overensstemmelse med artikel 62, stk. 1, første afsnit, litra a), i forordning (EU, Euratom) 2024/2509 eller indirekte i overensstemmelse med nævnte forordnings artikel 62, stk. 1, første afsnit, litra c). Disse midler anvendes til fordel for den berørte medlemsstat. Hvis Kommissionen ikke har indgået en retlig forpligtelse inden for rammerne af den direkte eller indirekte forvaltning for yderligere beløb, der stilles til rådighed for programmet, kan de tilsvarende beløb, der ikke er indgået forpligtelser for, efter anmodning fra den berørte medlemsstat tilbageføres til kildeprogrammerne i overensstemmelse med betingelserne i forordning (EU) 2021/1060.

([23]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1060 af 24. juni 2021 om fælles bestemmelser for Den Europæiske Fond for Regionaludvikling, Den Europæiske Socialfond Plus, Samhørighedsfonden, Fonden for Retfærdig Omstilling og Den Europæiske Hav-, Fiskeri- og Akvakulturfond og om finansielle regler for nævnte fonde og for Asyl-, Migrations- og Integrationsfonden, Fonden for Intern Sikkerhed og instrumentet for finansiel støtte til grænseforvaltning og visumpolitik (EUT L 231 af 30.6.2021, s. 159, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1060/oj).

Artikel 6

Alternativ, kombineret og kumuleret finansiering

1. Programmet gennemføres i synergi med andre EU-programmer. Et tiltag, som har modtaget et bidrag fra et andet EU-program, kan også modtage et bidrag i henhold til programmet, forudsat at disse bidrag ikke dækker de samme omkostninger. Reglerne for det relevante EU-program finder anvendelse på det tilsvarende bidrag, eller alternativt kan ét enkelt sæt regler for ethvert af de bidragende EU-programmer anvendes på alle bidrag, og der kan indgås én enkelt retlig forpligtelse. Hvis EU-bidraget ydes på grundlag af støtteberettigede omkostninger, må den kumulerede støtte fra EU-budgettet ikke overstige de samlede støtteberettigede omkostninger ved tiltaget og kan beregnes på pro rata-grundlag i overensstemmelse med de dokumenter, hvori støttevilkårene er fastsat.

2. Tildelingsprocedurer i henhold til programmet kan gennemføres i fællesskab ved direkte eller indirekte forvaltning med medlemsstater, EU-institutioner, -organer og -agenturer, tredjelande, internationale organisationer, internationale finansielle institutioner eller andre tredjeparter, forudsat at Unionens finansielle interesser beskyttes. Disse procedurer skal være underlagt ét enkelt regelsæt og føre til indgåelse af én enkelt retlig forpligtelse. Med henblik herpå kan partnerne i den fælles tildelingsprocedure stille midler til rådighed for programmet i overensstemmelse med denne forordnings artikel 5. Partnerne kan også, hvis det er relevant, få overdraget gennemførelsen af tildelingsproceduren i overensstemmelse med artikel 62, stk. 1, litra c), i forordning (EU, Euratom) 2024/2509. Med henblik på nævnte forordnings artikel 153, stk. 3, kan evalueringsudvalget med henblik på fælles tildelingsprocedurer delvis bestå af medlemmer, der repræsenterer partnerne i disse procedurer.

Artikel 7

Tredjelande, som er associeret med programmet

1. Det program eller de specifikke tiltag, der er omhandlet i artikel 10 kan åbnes for deltagelse af følgende tredjelande gennem hel eller delvis associering med programmet i overensstemmelse med målene i artikel 3 og de internationale aftaler, der finder anvendelse, eller de afgørelser, der er vedtaget i henhold til disse aftaler:

a) medlemmer af Den Europæiske Frihandelssammenslutning, som er medlemmer af Det Europæiske Økonomiske Samarbejdsområde

b) Ukraine i overensstemmelse med de betingelser, der er fastsat i associeringsaftalen mellem EU og Ukraine.

2. Associeringsaftalerne om deltagelse i programmet med de lande, der er omhandlet i stk. 1:

a) skal sikre en rimelig balance for så vidt angår bidrag fra og fordele for det tredjeland, som deltager i programmet

b) skal fastsætte betingelserne for deltagelse i programmet, herunder beregningen af finansielle bidrag, bestående af et operationelt bidrag og et gebyr for deltagelse til programmet og dets generelle administrationsomkostninger

c) må ikke give tredjelandet nogen beslutningskompetence med hensyn til programmet

d) skal garantere Unionens ret til at sikre en forsvarlig økonomisk forvaltning og beskytte sine finansielle interesser, og

e) skal sikre beskyttelse af sikkerheden og den offentlige orden i Unionen.

3. Med henblik på stk. 2, litra d), skal det associerede tredjeland:

a) give de nødvendige rettigheder og den nødvendige adgang, der kræves i henhold til forordning (EU, Euratom) 2024/2509 og (EU, Euratom) nr. 883/2013

b) garantere, at håndhævelsesafgørelser, der indebærer en forpligtelse til at betale en pengeydelse på grundlag af artikel 299 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF), og EU-Domstolens domme og kendelser kan fuldbyrdes, og

c) sikre, at dets kompetente myndigheder samarbejder med Den Europæiske Anklagemyndighed (EPPO) om efterforskning og retsforfølgning af strafbare handlinger, der skader Unionens finansielle interesser, i overensstemmelse med gældende internationale aftaler eller andre gældende regler.

Artikel 8

EU-finansieringens gennemførelse og former

1. Programmet gennemføres i overensstemmelse med forordning (EU, Euratom) 2024/2509 ved direkte forvaltning eller ved indirekte forvaltning med de enheder, der er omhandlet i nævnte forordnings artikel 62, stk. 1, litra c).

2. I overensstemmelse med forordning (EU, Euratom) 2024/2509 kan EU-finansiering ydes i enhver form.

3. I overensstemmelse med artikel 196, stk. 2, andet afsnit, litra a), i forordning (EU, Euratom) 2024/2509 kan finansielle bidrag, såfremt det er relevant og nødvendigt for gennemførelsen af et tiltag, der støttes af programmet, dække tiltag, der er påbegyndt forud for datoen for indgivelsen af forslaget til disse tiltag, og omkostninger, der er afholdt forud for denne dato, forudsat at disse tiltag ikke er påbegyndt mere end tre måneder før afslutningen af indkaldelsen af forslag og ikke er afsluttet inden undertegnelsen af tilskudsaftalen.

4. Hvis EU-finansieringen ydes i form af et tilskud, skal den tage form af finansiering, der ikke er knyttet til omkostningerne, eller forenklede omkostningsmuligheder i overensstemmelse med forordning (EU, Euratom) 2024/2509. Tilskud i henhold til programmet skal, hvis det er muligt, tage form af faste beløb. Faktiske støtteberettigede omkostninger må kun godtgøres, hvis målene for et tiltag, der støttes af programmet, ikke kan nås på anden måde.

5. I overensstemmelse med artikel 153, stk. 3, i forordning (EU, Euratom) 2024/2509 kan evalueringsudvalget bistås af eksterne eksperter med en gyldig personelsikkerhedsgodkendelse, hvis det kræves i arbejdsprogrammet. Uanset nævnte forordnings artikel 242 offentliggøres listen over uafhængige eksperter ikke.

Artikel 9

Støtteberettigelse

1. Støtteberettigelseskriterierne fastsættes i overensstemmelse med forordning (EU, Euratom) 2024/2509 således, at de støtter opfyldelsen af de mål, der er fastsat i nærværende forordnings artikel 3, og finder anvendelse på alle tildelingsprocedurer i henhold til programmet.

2. Hvad angår tildelingsprocedurerne, kan følgende retlige enheder være berettigede til at modtage EU-finansiering:

a) enheder, der er hjemmehørende i en medlemsstat

b) enheder, der er hjemmehørende i et associeret tredjeland

c) internationale organisationer

d) SEAP'er.

3. For så vidt angår tiltag, der støttes af programmet som omhandlet i artikel 10, med undtagelse af de tiltag, der er omhandlet i artikel 10, stk. 1, litra d), skal modtagere af EU-finansiering (»modtagerne«) være SMV'er.

4. Med undtagelse af de tiltag, der er omhandlet i artikel 10, stk. 1, litra c), skal modtagerne:

a) være hjemmehørende i Unionen eller i et associeret tredjeland, og

b) have deres ledelsesstrukturer beliggende i Unionen eller i et associeret tredjeland.

5. Modtagerne må ikke være underlagt kontrol af et ikkeassocieret tredjeland eller af en enhed i et ikkeassocieret tredjeland.

6. Infrastruktur, anlæg, aktiver og ressourcer, som tilhører modtagerne, og som anvendes med henblik på det tiltag, der støttes af programmet, skal være beliggende på en medlemsstats eller et associeret tredjelands område under hele tiltagets varighed.

7. Hvis modtagerne, som deltager i det tiltag, der støttes af programmet, ikke har umiddelbart tilgængelige alternativer eller relevant infrastruktur eller relevante anlæg, aktiver og ressourcer i Unionen eller i et associeret tredjeland, kan de anvende deres infrastruktur, anlæg, aktiver eller ressourcer, der befinder sig på eller opbevares uden for medlemsstaternes eller de associerede tredjelandes område, forudsat at denne anvendelse ikke er i strid med Unionens og dens medlemsstaters sikkerheds- og forsvarsinteresser, herunder respekt for princippet om gode naboskabsforbindelser, og er i overensstemmelse med målene fastsat i artikel 3. Omkostninger i forbindelse med aktiviteter, der anvender sådanne infrastrukturer, anlæg, aktiver eller ressourcer, er ikke berettigede til støtte fra programmet.

8. Retlige enheder kan anses for at opfylde de kriterier for støtteberettigelse, der er omhandlet i denne artikel, hvis de har opfyldt tilsvarende betingelser i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1092 ([24]), (EU) 2021/697, (EU) 2023/1525 ([25]), (EU) 2023/2418 ([26]) eller (EU) 2025/2643 eller i henhold til Rådets forordning (EU) 2025/1106 ([27]), forudsat at ingen senere ændringer rejser tvivl om opfyldelsen af disse betingelser.

9. Følgende tiltag er ikke berettigede til EU-finansiering:

a) tiltag eller dele af tiltag, der allerede finansieres fuldt ud af andre offentlige eller private kilder

b) tiltag til udvikling af produkter og teknologier, hvis anvendelse, udvikling eller produktion er forbudt i henhold til gældende folkeret

c) tiltag til udvikling af dødbringende autonome våben uden mulighed for meningsfuld menneskelig kontrol over udvælgelses- og træfningsbeslutninger, når der foretages angreb på mennesker, uden at dette berører muligheden for at yde EU-finansiering til tiltag til udvikling af systemer for tidlig varsling og modforanstaltninger til defensive formål

d) tiltag vedrørende klyngeammunition.

Artikel 10

Støtteberettigede tiltag

1. Tiltag, der er berettigede til finansiering i henhold til programmet, skal gennemføre de mål, der er fastsat i artikel 3, og kan antage en eller flere af følgende former:

a) støtte til hurtig udvikling af nye og disruptive forsvarsprodukter og, hvor det er relevant, komponenter, der er nødvendige til produktion heraf, herunder hvor disse produkter er baseret på integration og tilpasning af civile teknologier med potentiale til dobbelt anvendelse til forsvarsformål

b) støtte til markedsudbredelse af nye og disruptive forsvarsprodukter, herunder gennem støtte til efterspørgselsaggregering og dedikeret og iterativ afprøvning og demonstration i felten med inddragelse af og feedback fra slutbrugere, navnlig gennem matchmaking

c) støtte til flytning af en enheds eller dens ledelsesstrukturs hjemsted til Unionen eller til et associeret tredjeland med henblik på effektiv gennemførelse af tiltag omhandlet i litra a) og b), hvis en enhed tidligere var hjemmehørende, eller dens ledelsesstruktur var beliggende, i et ikkeassocieret tredjeland

([24]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1092 af 18. juli 2018 om oprettelse af programmet for udvikling af den europæiske forsvarsindustri med henblik på at støtte konkurrenceevnen og innovationskapaciteten i Unionens forsvarsindustri (EUT L 200 af 7.8.2018, s. 30, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1092/oj).

([25]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2023/1525 af 20. juli 2023 om støtte til produktion af ammunition (ASAP) (EUT L 185 af 24.7.2023, s. 7, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2023/1525/oj).

([26]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2023/2418 af 18. oktober 2023 om oprettelse af et instrument til styrkelse af den europæiske forsvarsindustri gennem fælles indkøb (EDIRPA) (EUT L, 2023/2418, 26.10.2023, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2023/2418/oj).

([27]) Rådets forordning (EU) 2025/1106 af 27. maj 2025 om oprettelse af instrumentet for sikkerhedstiltag for Europa (SAFE) gennem styrkelse af den europæiske forsvarsindustri (EUT L, 2025/1106, 28.5.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2025/1106/oj).

d) støtte, der er nødvendig for en effektiv gennemførelse af tiltag omhandlet i litra a) og b), herunder, men ikke begrænset til:

i) kvalificering

ii) certificering

iii) adgang til infrastruktur

iv) adgang til innovative produktionskapaciteter og -processer

v) støtte til investeringsparathed

vi) udvikling af færdigheder

vii) indkøb af undersøgelser, og

viii) aktiviteter til opbygning og styrkelse af økosystemer, herunder støtte til samarbejde mellem SMV'er og europæiske forsvarsindustrielle hovedkontrahenter, systemintegratorer og førsteledsunderleverandører.

2. Programmet kan yde støtte til tiltag, der omfatter hurtig opgradering af eksisterende produkter og teknologier, forudsat at anvendelsen af allerede eksisterende oplysninger, intellektuelle ejendomsrettigheder eller andre rettigheder, der er nødvendige for at gennemføre tiltaget, ikke begrænses af et ikkeassocieret tredjeland eller af en enhed i et ikkeassocieret tredjeland, hverken direkte eller indirekte gennem en eller flere mellemliggende retlige enheder, hvor denne begrænsning ville forhindre en effektiv gennemførelse af tiltaget.

3. Modtagerne skal, hvor det er muligt og hensigtsmæssigt, have hurtig adgang til Unionens afprøvnings- og forsøgsanlæg og til EU-ordning for forsvarsinnovation (EUDIS) Business Accelerator.

4. Tiltag, der støttes af programmet, må ikke være i strid med Unionens og dens medlemsstaters sikkerheds- og forsvarsinteresser som fastlagt inden for rammerne af den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik i henhold til traktaten om Den Europæiske Union, afsnit V, herunder respekt for princippet om gode naboskabsforbindelser.

Artikel 11

Tildelingskriterier

1. Hvor det er relevant og hensigtsmæssigt afhængigt af tildelingsprocedurens art og i overensstemmelse med forordning (EU, Euratom) 2024/2509, fastsættes tildelingskriterierne i det arbejdsprogram, der er omhandlet i nærværende forordnings artikel 16, og der tages hensyn til følgende elementer:

a) potentiale til disruption på forsvarsområdet vurderet i lyset af, i hvilket omfang en foreslået løsning afviger fra de nuværende teknologiske referencescenarier

b) forslagets kvalitet og ansøgerens evne til at gennemføre det i artikel 10 omhandlede tiltag

c) indvirkningen på forsvarsområdet, idet der tages hensyn til medlemsstaternes og associerede tredjelandes behov, navnlig med hensyn til omkostningseffektivitet, leveringshastighed og beredskab med henblik på operationel brug, herunder, hvor det er relevant, cybersikkerhedsrobusthed.

2. Ud over de elementer, der er omhandlet i denne artikels stk. 1, kan det arbejdsprogram, som er omhandlet i artikel 16, også tage hensyn til forøgelsen af forsyningssikkerhed for forsyningskæder for nye og disruptive forsvarsprodukter og -teknologier.

3. Det arbejdsprogram, der er omhandlet i artikel 16, skal indeholde yderligere oplysninger om anvendelsen af de tildelingskriterier, der er omhandlet i nærværende artikels stk. 1, under hensyntagen til målene med indkaldelsen af forslag og udvælgelses- og evalueringsprocedurerne.

Artikel 12

Udvælgelses- og tildelingsprocedure

1. For at sikre, at de tiltag, der er omhandlet i artikel 10, kan gennemføres effektivt og uden unødigt ophold, kan arbejdsprogrammet identificere tildelingsprocedurer ved direkte eller indirekte forvaltning, der er underlagt en fremskyndet og forenklet procedure.

2. Uanset artikel 199, 201 og 203 i forordning (EU, Euratom) 2024/2509 vedrørende tilskud og nævnte forordnings artikel 170, stk. 1, litra b) og c), og stk. 2, vedrørende udbud kan arbejdsprogrammet fastsætte, at for tildelingsprocedurer, som er identificeret deri, finder følgende betingelser anvendelse:

a) kravene forbundet med tildelingsafgørelsen og undertegnelsen af retlige forpligtelser begrænses til en foreløbig evaluering af tildelings- og udelukkelseskriterierne

b) tildelingsafgørelsen kan træffes udelukkende på grundlag af en egenerklæring fra ansøgerne og tilbudsgiverne vedrørende støtteberettigelses- og udvælgelseskriterierne, navnlig med hensyn til kontrol, uden at der anmodes om tilsvarende dokumentation under den foreløbige evaluering

c) Kommissionen afslutter den endelige evaluering uden unødigt ophold

d) resultaterne af den foreløbige evaluering meddeles ansøgerne og tilbudsgiverne inden for en frist, der er fastsat i arbejdsprogrammet, og

e) tildelingsafgørelsen træffes inden for en frist, der er fastsat i arbejdsprogrammet.

3. Hvis det i den endelige evaluering, der er omhandlet i stk. 2, litra c), konkluderes, at støttemodtageren ikke opfylder alle støtteberettigelses- og udvælgelseskriterierne, ophører den retlige forpligtelse. Betalinger foretages først, når den endelige evaluering er afsluttet.

4. Arbejdsprogrammet kan fastsætte målrettede bottom-up-tildelingsprocedurer i to faser i overensstemmelse med følgende regler:

a) I første fase:

i) kan der iværksættes en indkaldelse af interessetilkendegivelser uden angivelse af, hvilken type aktiviteter eller hvilket budgetgennemførelsesinstrument der skal anvendes, for at gøre det muligt for ansøgere og tilbudsgivere at indsende projektforslag eller tilbud på varer, bygge- og anlægsarbejder eller tjenesteydelser, der kunne bidrage til at nå denne forordnings mål som fastsat i det arbejdsprogram, der er omhandlet i artikel 16

ii) evalueres og rangordnes forslag og tilbud på grundlag af fælles tildelingskriterier, der er fastsat i arbejdsprogrammet, såsom deres komparative bidrag til målene

iii) fastlægger evalueringsudvalget det mest hensigtsmæssige instrument til budgetgennemførelse ved direkte eller indirekte forvaltning og foreslår det maksimale beløb for og formen af Unionens bidrag.

b) I anden fase opfordres projekter eller tilbud, der er blevet evalueret positivt, til at tilpasse og færdiggøre deres forslag eller tilbud, inden for det disponible budget, i overensstemmelse med evalueringsudvalgets konklusioner.

5. For så vidt angår spørgsmål, der ikke er omfattet af stk. 4, forløber tildelingsproceduren i overensstemmelse med reglerne fastsat i forordning (EU, Euratom) 2024/2509, som finder anvendelse på det respektive budgetgennemførelsesinstrument.

6. Kommissionen tildeler finansieringen i henhold til programmet ved hjælp af gennemførelsesretsakter. Disse gennemførelsesretsakter vedtages efter undersøgelsesproceduren, jf. artikel 17, stk. 4.

Artikel 13

Incitamentsintervention

1. Uanset artikel 9 kan det i arbejdsprogrammet angives, at en tildelingsprocedure har form af en incitamentsintervention, i henhold til hvilken støtteberettigelseskriterierne vedrørende hjemstedet for retlige enheder, der deltager i programmet, eller deres ledelses beliggenhed, kan midlertidigt og betinget suspenderes.

2. De støtteberettigelseskriterier, der midlertidigt er blevet suspenderet i overensstemmelse med denne artikels stk. 1, skal opfyldes, og opfyldelsen af disse støtteberettigelseskriterier skal evalueres, inden for den tidsramme, der er fastsat i den retlige forpligtelse som omhandlet i artikel 2, nr. 39), i forordning (EU, Euratom) 2024/2509. EU-finansiering ydes, når alle støtteberettigelseskriterierne er opfyldt.

3. Hvis de kriterier for støtteberettigelse, der er suspenderet i overensstemmelse med stk. 1, ikke opfyldes inden for den tidsramme, der er fastsat i den retlige forpligtelse omhandlet i stk. 2, anses tiltaget, der støttes af programmet, for ikke at være støtteberettiget, og enhver EU-finansiering inddrives fuldt ud.

4. Hvis en tildelingsprocedure har form af en tilskyndelsesintervention, udbetales der ingen forfinansiering.

5. Arbejdsprogrammet skal fastsætte det specifikke budget, der er afsat til tildelingsprocedurer i form af en incitamentsintervention i henhold til stk. 1. Dette budget skal udgøre en begrænset andel af programmets budget for at bevare denne støttes målrettede og ekstraordinære karakter.

Artikel 14

EU-finansieringssatser

Uden at det berører artikel 193 i forordning (EU, Euratom) 2024/2509, kan programmet finansiere op til 100 % af de støtteberettigede omkostninger.

Artikel 15

Ejerskab af resultater

1. Resultaterne af tiltag, der støttes af programmet, må ikke kontrolleres eller begrænses på nogen måde af ikkeassocierede tredjelande eller enheder i ikkeassocierede tredjelande, hverken direkte eller indirekte gennem en eller flere retlige enheder, herunder med hensyn til teknologioverførsel.

2. Denne forordning berører ikke medlemsstaternes skønsbeføjelser med hensyn til deres politik vedrørende eksport af militærteknologi og -udstyr.

3. Teknologioverførsler foretages under fuld overholdelse af direktiv 2009/43/EF og, hvor det er relevant, Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/821 ([28]).

4. Uden at det berører stk. 2, er enhver overførsel af ejerskab eller tildeling af en eksklusiv licens til et ikkeassocieret tredjeland eller til en enhed i et ikkeassocieret tredjeland for så vidt angår resultater, der er fremkommet gennem programmet, og som finder sted inden for tre år efter den sidste betaling til tiltaget, betinget af forudgående underretning til Kommissionen og godkendelse fra myndighederne i den relevante medlemsstat eller det associerede tredjeland på betingelser, der sikrer beskyttelse af Unionens og dens medlemsstaters sikkerheds- og forsvarsinteresser. Hvor en sådan overførsel af ejerskab eller tildeling af en eksklusiv licens er i strid med Unionens og dens medlemsstaters forsvars- og sikkerhedsinteresser eller målene fastsat i artikel 3, tilbagebetales den støtte, som er ydet i henhold til programmet.

5. Hvis Unionen køber en undersøgelse, har alle medlemsstater og associerede tredjelande ret til en gratis, ikkeeksklusiv licens til anvendelse af undersøgelsen efter skriftlig anmodning herom.

6. Hvis EU-finansiering ydes i form af et tilskud, har EU-institutioner, -organer, -kontorer eller -agenturer samt tildelende myndigheder efter anmodning royaltyfri adgangsret til resultater, uden at det påvirker ejerskabet af resultater eller intellektuelle ejendomsrettigheder vedrørende baggrundsviden, udelukkende med det formål at udvikle, gennemføre og overvåge eksisterende EU-politikker eller -programmer inden for deres kompetenceområder. En sådan adgangsret er begrænset til ikkekommerciel og ikkekonkurrencemæssig anvendelse.

Artikel 16

Arbejdsprogram

1. Programmet gennemføres ved hjælp af et arbejdsprogram som omhandlet i artikel 110, stk. 2, i forordning (EU, Euratom) 2024/2509.

2. Arbejdsprogrammet skal indeholde en detaljeret angivelse af de kategorier af tiltag og emner, der støttes af programmet. Disse kategorier skal være i overensstemmelse med de mål, der er fastsat i artikel 3.

3. Udfordringer i arbejdsprogrammet prioriteres på grundlag af presserende og prioriterede kapabilitetsbehov, som flere medlemsstater deler.

([28]) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/821 af 20. maj 2021 om en EU-ordning for kontrol med eksport, mæglervirksomhed, teknisk bistand, transit og overførsel i forbindelse med produkter med dobbelt anvendelse (EUT L 206 af 11.6.2021, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/821/oj).

4. Med undtagelse af tildelingsproceduren i artikel 12, stk. 4, skal arbejdsprogrammet, hvor det er relevant, indeholde funktionelle krav og angive formen for EU-finansiering i henhold til artikel 8 uden at begrænse konkurrence i indkaldelser af forslag.

5. Kommissionen vedtager arbejdsprogrammet ved hjælp af en gennemførelsesretsakt. Denne gennemførelsesretsakt vedtages efter undersøgelsesproceduren, jf. artikel 17, stk. 4.

Artikel 17

Udvalgsprocedure

1. Kommissionen bistås af et udvalg. Dette udvalg er et udvalg som omhandlet i forordning (EU) nr. 182/2011.

2. Tjenesten for EU's Optræden Udadtil og Det Europæiske Forsvarsagentur indbydes til at deltage i udvalgets møder som observatør og til at bidrage med deres synspunkter og ekspertise i forbindelse med udvalgets arbejde.

3. Kommissionen kan, når det er relevant, på eget initiativ eller efter anmodning fra en eller flere medlemsstater indbyde repræsentanter for associerede tredjelande til at deltage i udvalgets møder. Repræsentanter for associerede tredjelande må ikke være til stede eller deltage i udvalgets afstemninger.

4. Når der henvises til dette stykke, finder artikel 5 i forordning (EU) nr. 182/2011 anvendelse.

5. Afgiver udvalget ikke nogen udtalelse, vedtager Kommissionen ikke udkastet til gennemførelsesretsakt, og artikel 5, stk. 4, tredje afsnit, i forordning (EU) nr. 182/2011 finder anvendelse.

Artikel 18

Forhold til direktiv 2009/81/EF

En indkøbskontrakt tildelt af en medlemsstat vedrørende et forsvarsprodukt, der er resultatet af et tiltag, som støttes af programmet, eller af et projekt, som har modtaget et Sovereignty Seal i overensstemmelse med artikel 4, stk. 1, i forordning (EU) 2024/795 og efterfølgende har modtaget finansiering fra en medlemsstat i overensstemmelse med nærværende forordnings artikel 6, anses for at være en kontrakt, der tildeles inden for rammerne af et samarbejdsprogram baseret på forskning og udvikling som omhandlet i artikel 13, litra c), i direktiv 2009/81/EF.

Artikel 19

Ændring af forordning (EU) 2024/795

I artikel 4 i forordning (EU) 2024/795 affattes stk. 1 således:

»1. Kommissionen tildeler et Sovereignty Seal til ethvert projekt, der bidrager til at nå STEP-målene, forudsat at projektet er blevet vurderet og opfylder minimumskvalitetskravene, navnlig støtteberettigelses-, udelukkelses- og tildelingskriterierne, som er fastsat i en indkaldelse af forslag i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/522, (EU) 2021/694, (EU) 2021/695, (EU) 2021/697 eller (EU) 2026/2387 (*) eller i henhold til Kommissionens delegerede forordning (EU) 2019/856 (**).

(*) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2026/2387 af 21. oktober 2026 om oprettelse af programmet for fleksibel og hurtig innovation på forsvarsområdet (AGILE) og om ændring af forordning (EU) 2024/795 og (EU) 2026/467 (EUT L, 2026/2387, 3.11.2026, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2026/2387/oj).

(**) Kommissionens delegerede forordning (EU) 2019/856 af 26. februar 2019 om supplerende regler til Europa--Parlamentets og Rådets direktiv 2003/87/EF for så vidt angår anvendelsen af innovationsfonden (EUT L 140 af 28.5.2019, s. 6, http://data.europa.eu/eli/reg_del/2019/856/oj).«

Artikel 20

Ændring af forordning (EU) 2026/467

Artikel 13, stk. 4, litra f), i forordning (EU) 2026/467 affattes således:

»f) De fabrikanter og underkontrahenter, der er involveret i produktionen af forsvarsprodukterne, kan anses for at opfylde de betingelser for støtteberettigelse, der er omhandlet i dette stykke, hvis de har opfyldt tilsvarende betingelser i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1092 ([1])*, (EU) 2021/697 ([2])*, (EU) 2023/1525 ([3])*, (EU) 2023/2418 ([4])* eller (EU) 2026/2387 ([5])* eller i henhold til Rådets forordning (EU) 2025/1106, og forudsat at ingen senere ændringer rejser tvivl om opfyldelsen af nævnte betingelser.

([1])* Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1092 af 18. juli 2018 om oprettelse af programmet for udvikling af den europæiske forsvarsindustri med henblik på at støtte konkurrenceevnen og innovationskapaciteten i Unionens forsvarsindustri (EUT L 200 af 7.8.2018, s. 30, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1092/oj).

([2])* Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/697 af 29. april 2021 om oprettelse af Den Europæiske Forsvarsfond og om ophævelse af forordning (EU) 2018/1092 (EUT L 170 af 12.5.2021, s. 149, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/697/oj).

([3])* Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2023/1525 af 20. juli 2023 om støtte til produktion af ammunition (ASAP) (EUT L 185 af 24.7.2023, s. 7, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2023/1525/oj).

([4])* Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2023/2418 af 18. oktober 2023 om oprettelse af et instrument til styrkelse af den europæiske forsvarsindustri gennem fælles indkøb (EDIRPA) (EUT L, 2023/2418, 26.10.2023, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2023/2418/oj).

([5])* Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2026/2387 af 21. oktober 2026 om oprettelse af programmet for fleksibel og hurtig innovation på forsvarsområdet (AGILE) og om ændring af forordning (EU) 2024/795 og (EU) 2026/467 (EUT L, 2026/2387, 3.11.2026, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2026/2387/oj).«

Artikel 21

Anvendelse af reglerne om klassificerede informationer

1. Med henblik på denne forordnings gennemførelse gælder følgende:

a) Medlemsstater og associerede tredjelande, på hvis område støttemodtagerne er hjemmehørende, vurderer den følsomme karakter af den baggrunds- og forgrundsviden, der håndteres under gennemførelsen af de tiltag, der støttes af programmet.

b) Hvor disse informationer er genstand for en national klassifikationsgrad, fastlægger medlemsstaterne og de associerede tredjelande omhandlet i litra a) en passende sikkerhedsramme i overensstemmelse med deres nationale love og bestemmelser.

c) Hver medlemsstat sikrer et beskyttelsesniveau af EU's klassificerede informationer, der svarer til det, som er fastsat i sikkerhedsreglerne i Rådets afgørelse 2013/488/EU ([29]).

d) Kommissionen beskytter klassificerede informationer, der er modtaget i forbindelse med programmet, i overensstemmelse med sikkerhedsreglerne i Kommissionens afgørelse (EU, Euratom) 2015/444 ([30]).

2. Kommissionen stiller et akkrediteret sikkert udvekslingssystem til rådighed for at lette udveksling af klassificerede informationer og følsomme oplysninger mellem Kommissionen og medlemsstaterne og de associerede tredjelande og, hvor det er relevant, med ansøgere og støttemodtagere. Dette system tager hensyn til medlemsstaternes nationale sikkerhedsforskrifter.

Artikel 22

Revision

Revision af anvendelsen af EU-bidrag, som foretages af personer eller enheder, herunder af andre personer eller enheder end dem, som er pålagt denne opgave af EU-institutioner, -organer, -kontorer eller -agenturer, danner grundlag for den generelle sikkerhed i medfør af artikel 127 i forordning (EU, Euratom) 2024/2509. Den Europæiske Revisionsret reviderer regnskaberne over samtlige Unionens indtægter og udgifter i overensstemmelse med artikel 287 i TEUF.

Artikel 23

Information, kommunikation og offentlig omtale

1. Modtagerne skal anerkende EU-finansieringens oprindelse og sikre synlighed af denne finansiering, herunder når de promoverer tiltagene, der støttes af programmet, og deres resultater, ved at give sammenhængende, effektive og forholdsmæssige målrettede oplysninger til forskellige modtagergrupper, herunder medierne og offentligheden.

2. Kommissionen gennemfører informations- og kommunikationstiltag vedrørende denne forordning, vedrørende tiltag, der støttes af programmet, og vedrørende de opnåede resultater.

3. De finansielle midler, der er tildelt programmet, kan bidrage til at tilrettelægge formidlings-, matchmaking- og oplysningsaktiviteter, herunder med henblik på at åbne forsyningskæderne for at fremme SMV'ers deltagelse på tværs af grænserne. Sådanne aktiviteter skal omfatte foranstaltninger, der har til formål at sikre bred bevidsthed om programmet og lette deltagelse i hele Unionen, navnlig blandt SMV'er, nystartede virksomheder og ikketraditionelle forsvarsaktører med begrænset forudgående deltagelse i EU-programmer. Formidlingsaktiviteter skal omfatte foranstaltninger til at oplyse potentielle ansøgere om muligheden for at medtage deres produkter i fortegnelsen over militærsalg som oprettet i henhold til forordning (EU) 2025/2643.

Artikel 24

Overvågning, evaluering og revision

1. Kommissionen overvåger gennemførelsen af programmet og vurderer dets effektivitet med hensyn til at nå de mål, der er fastsat i denne forordning. I betragtning af den høje risiko og det store potentiale ved ny og disruptiv innovation på forsvarsområdet skal programmets succes vurderes på porteføljeniveau.

2. Kommissionen underretter regelmæssigt Europa-Parlamentet og Rådet om gennemførelsen af programmet.

([29]) Rådets afgørelse 2013/488/EU af 23. september 2013 om reglerne for sikkerhedsbeskyttelse af EU's klassificerede informationer (EUT L 274 af 15.10.2013, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2013/488/oj).

([30]) Kommissionens afgørelse (EU, Euratom) 2015/444 af 13. marts 2015 om reglerne for sikkerhedsbeskyttelse af EU's klassificerede informationer (EUT L 72 af 17.3.2015, s. 53, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2015/444/oj).

3. Senest den 1. juli 2028 udarbejder Kommissionen en rapport med en evaluering af indvirkningen og effektiviteten af de tiltag, der støttes af programmet, og forelægger den for Europa-Parlamentet og Rådet. Denne rapport skal indeholde oplysninger om:

a) graden af SMV'ers deltagelse

b) den geografiske fordeling af støttede enheder i Unionen og de associerede tredjelande

c) den tematiske fordeling af støttede aktiviteter

d) en opdeling af udgifter efter type tiltag

e) effektiviteten af tildelingsprocedurer i forhold til benchmarks i eksisterende instrumenter

f) aggregerede data om udbredelsen af programfinansierede produkter.

Artikel 25

Ikrafttræden

Denne forordning træder i kraft dagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i Strasbourg, den 21. oktober 2026.

På Europa-Parlamentets vegne	*På Rådets vegne*
R. METSOLA	T. DOOLEY
Formand	*Formand*