KOMMISSIONEN FOR DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER

Bruxelles, den 30.06.2005
KOM(2005) 280 endelig

2005/0124 (CNS)
2005/0125 (CNS)

Forslag til

RÅDETS FORORDNING

om oprettelse af Den Europæiske Unions Agentur for Grundlæggende Rettigheder

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om bemyndigelse af Den Europæiske Unions Agentur for Grundlæggende Rettigheder til at udføre opgaver på de områder, der er nævnt i Afsnit VI i traktaten om Den Europæiske Union

{SEK(2005)849}

(forelagt af Kommissionen)

BEGRUNDELSE

1) BAGGRUND FOR FORSLAGET

- **Begrundelse for og mål med forslaget**

Overholdelse og fremme af grundlæggende rettigheder er de grundlæggende principper og de væsentligste mål for Den Europæiske Union og dens medlemsstater. De grundlæggende rettigheder er generelle principper i fællesskabsretten og som sådan underkastet domstolskontrol. Deres betydning blev understreget med proklamationen af Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder i 2000. Overholdelsen af de grundlæggende rettigheder forudsætter egnede styreformer for at sikre, at der fuldt ud tages højde for rettighederne ved fastsættelsen af politikker og i EU's beslutningstagning. Ud over egnede lovgivningsrammer er det nødvendigt med egnede strukturer og tildeling af de nødvendige ressourcer i den henseende.

Repræsentanter for medlemsstaterne forsamlet i Det Europæiske Råd den 13. december 2003 understregede betydningen af at indsamle og analysere data om menneskerettigheder med henblik på at fastsætte EU's politik på dette område, og der var enighed om at videreudvikle det eksisterende Europæiske Observationscenter for Racisme og Fremmedhad og styrke dets mandat med oprettelsen af et menneskerettighedsagentur. Kommissionen var enig og meddelte, at den ville fremsætte et forslag om ændring af Rådets forordning (EF) nr. 1035/97 af 2. juni 1997 om oprettelse af Det Europæiske Observationscenter for Racisme og Fremmedhad.

Ideen om et menneskerettighedsagentur indgår i "Haag-programmet til styrkelse af frihed, sikkerhed og retfærdighed i Den Europæiske Union", der blev vedtaget den 4.-5. november 2004. Den 16.-17. december 2004 opfordrede Det Europæiske Råd til at fortsætte gennemførelsen af beslutningen om oprettelse af et EU-menneskerettighedsagentur, der skal spille en vigtig rolle med hensyn til at øge sammenhængen og konsekvensen i Den Europæiske Unions menneskerettighedspolitik. Ifølge "Strategiske mål for 2005-2009 – Europa 2010: et partnerskab for fornyelse i EU – velstand, solidaritet og sikkerhed", som Kommissionen vedtog den 26. januar 2005, skal beskyttelsen af grundlæggende rettigheder bringes helt i front i den europæiske indsats med oprettelsen af et europæisk agentur for grundlæggende rettigheder.

Europa-Parlamentet opfordrede Kommissionen til at fremsætte et lovgivningsforslag om agenturet i dens rapport om fremme og beskyttelse af grundlæggende rettigheder: de nationale og europæiske institutioners rolle, herunder agenturet for grundlæggende rettigheder, der blev vedtaget den 26. maj 2005.

Målet med dette forslag er at styrke mandatet for Det Europæiske Observationscenter for Racisme og Fremmedhad og oprette Den Europæiske Unions Agentur for Grundlæggende Rettigheder. Det bliver et ekspertisecenter for grundlæggende rettigheder på EU-niveau. Oprettelsen af et agentur vil gøre chartret mere synligt, og den tætte forbindelse til chartret afspejles i agenturets navn.

- **Generel baggrund**

Beslutningen om at styrke mandatet for Det Europæiske Observationscenter for Racisme og Fremmedhad og oprette et agentur for grundlæggende rettigheder er i overensstemmelse med

EU's særlige forpligtelse til at respektere og styrke de grundlæggende rettigheder, som fastslået i artikel 2, 6 og 7 i traktaten om Den Europæiske Union.

Oprettelsen af agenturet ligger i direkte forlængelse af observationscentrets mål, nemlig at give EU-institutionerne og medlemsstaterne mulighed for at opfylde forpligtelsen til at overholde de grundlæggende rettigheder ved udarbejdelsen og gennemførelsen af EU's politikker. I den henseende er hovedopgaven for observationscentret at indsamle og analysere data om racisme og fremmedhad og kortlægge årsagerne hertil.

Da den nuværende Kommissionen trådte til, forpligtede den sig til at fremme overholdelsen af de grundlæggende rettigheder og så hurtigt som muligt oprette et europæisk agentur for grundlæggende rettigheder. Initiativet indgår i Kommissionens arbejdsprogram for 2005.

Af juridiske grunde fremlægger Kommissionen to separate forslag om oprettelsen af agenturet, nemlig et forslag til forordning efter traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab og et forslag til afgørelse efter traktaten om oprettelse af Den Europæiske Union om bemyndigelse af agenturet til at udføre opgaver på de områder, der er nævnt i afsnit VI i traktaten om Den Europæiske Union. Denne begrundelse finder anvendelse på begge forslag.

- **Gældende bestemmelser på det område, forslaget vedrører**

Observationscentret reguleres i øjeblikket af forordning (EF) nr. 1035/97. Den ophæves med dette forslag til forordning.

Hovedforskellen mellem de eksisterende regler og forslagene er, at forslagene udvider anvendelsesområdet fra at omfatte racisme og fremmedhad til at omfatte alle områder af grundlæggende rettigheder ifølge chartret, uden at det berører de områder, der allerede er omfattet af andre fællesskabsagenturers virkeområde. Hovedopgaverne forbliver de samme, dog vil de blive præciseret.

Der tages højde for konklusionerne fra 2002-evalueringen af observationscentret. Ifølge disse skal arbejdet koncentreres om dataindsamling, et tættere samarbejde med de nationale myndigheder, en fokusering på EU's prioriterede områder, strammere styring og større effektivitet.

Forslaget tager højde for horisontale regler om finansiel styring, aktindsigt og fællesskabsagenturer.

- **Overensstemmelse med andre EU-politikker og mål**

Alle EU-politikker skal overholde de grundlæggende rettigheder. Via sin ekspertise og bistand inden for grundlæggende rettigheder vil agenturet kunne forbedre kvaliteten af EU's politikker.

2) HØRING AF DE BERØRTE PARTER OG KONSEKVENSANALYSE

- **Høring af interesserede parter**

Høringsmetoder, hovedmålgrupper og respondenternes overordnede profil

Kommissionen udsendte en meddelelse om grundlæggende rettigheder den 25. oktober 2004 og iværksatte derved en offentlig høring om agenturers beføjelser, rettigheder og

arbejdsområder, opgaver og struktur. Høringen bestod af to dele, en skriftlig og en offentlig høring.

Den skriftlige høring blev indledt, da meddelelsen blev sat på netstedet "Frihed, sikkerhed og retfærdighed" med den 17. december 2004 som frist for indsendelse af bidrag pr. e-mail. Der blev modtaget hundrede svar. Der indkom bidrag fra ti medlemsstater, europæiske og internationale organer, nationale organisationer inden for menneskerettigheder og sikring af lige muligheder, universitetsmiljøet, almindelige borgere og næsten 60 ikke-statslige organisationer.

Den offentlige høring fandt sted den 25. januar 2005. Der var over 200 registrerede deltagere, der repræsenterede ovennævnte interesserede parter.

Alle dokumenter vedrørende høringen, herunder skriftlige svar, en rapport, der analyserer disse, og en rapport om høringen, findes på netstedet "Frihed, sikkerhed og retfærdighed" på adressen:

http://europa.eu.int/comm/justice_home/fsj/rights/fsj_rights_agency_en.htm

Resumé af svarene og af, hvordan der er taget hensyn til dem

Princippet om at oprette et agentur blev enstemmigt hilst velkommen. Behovet for at sikre agenturets uafhængighed i forhold til EU-institutioner, medlemsstater og ngo'er blev ligeledes understreget af alle parter. De fleste bidragsydere understregede behovet for at undgå overlapninger med det arbejde, der allerede udføres på nationalt og internationalt niveau. Synergi bør være grundlaget for agenturets forbindelser med andre organer, ikke mindst med Europarådet.

Der var bred konsensus om, at chartret skulle være udgangspunktet for agenturets mandat. De interesserede parter ønskede ligeledes, at bekæmpelse af racisme og fremmedhad fortsat bliver hovedopgaven for det kommende agentur. Hvad angår agenturets geografiske virkefelt, var der en vis konsensus om, at det skulle fokusere på EU og medlemsstaterne. En del interesserede parter fremsatte imidlertid andre forslag, f.eks. om en udvidelse af agenturets kompetenceområde, hvad angår kandidatlande.

Der var forskellige meninger om agenturets mulige kompetence i forhold til artikel 7 i traktaten om Den Europæiske Union: medlemsstaterne var generelt forsigtige på dette område, mens ngo'erne ønskede, at agenturet skulle spille en større rolle i den henseende.

Der blev fremsat mange nyttige forslag vedrørende agenturets opgaver: indsamling af data, behandling af data med henblik på at styrke sammenligneligheden mellem medlemsstaterne; analyse af de indsamlede data; udarbejdelse af rapporter, udtalelser og eventuelt henstillinger; netværkssamarbejde; proaktiv fremme af de grundlæggende rettigheder gennem information af offentligheden, offentliggørelse af resultaterne af agenturets arbejde og udarbejdelse af undervisningsmateriale.

Ovennævnte emner indgår i dette forslag, som der er bred enighed om.

- **Høring af interesserede parter**

Der har ikke været behov for ekstern ekspertise.

- **Konsekvensanalyse**

I konsekvensanalysen blev der undersøgt fem mulige politiske optioner til at nå de politiske mål. Analysen konkluderede, at **"status quo"-optionen** ikke ville give chartret den nødvendige vægt og ikke ville løse de nuværende problemer, der forklares i detaljer i vurderingsrapporten.

To andre **optioner** tillagde kun agenturet observationsfunktioner: et **"agentur med målrettet observation",** der skulle indsamle oplysninger om grundlæggende rettigheder på et begrænset antal emneområder med de stærkeste forbindelser til EU-politikker. Arbejdsområdet ville være "teknisk bistand". Et **"agentur med generel observation"**, der skulle have lignende opgaver, men dække flere emneområder. Disse optioner ville løse problemerne i den nuværende situation, men kun i begrænset omfang. Den første options virkninger, hvad angår en bedre datakvalitet, ville være marginale. Den anden option ville være ineffektiv og risikere at medføre en for stor spredning af ressourcerne. Det ville overlappe arbejdet i andre internationale, europæiske og nationale organisationer. De meninger, der kom til udtryk under den offentlige høring, var delte med hensyn til disse optioners effektivitet. I det andet tilfælde ville fokus på racisme og fremmedhad forsvinde.

I optionen **"Agentur med en meget generel observation og evaluering"** skulle agenturet observere de grundlæggende rettigheder både i og uden for EU's politiske rammer, også med henblik på artikel 7 i traktaten om Den Europæiske Union. Det ville være et meget effektivt middel til at nå de politiske mål. Der skal imidlertid tages højde for de juridiske grænser for Fællesskabets beføjelser. For det andet ville optionen medføre meget store finansielle forpligtelser. Agenturet ville også risikere at blive overbebyrdet med arbejde på grund af det brede kompetenceområde, og det ville overlappe arbejdet i andre institutioner på dette område. Fokus på racisme og fremmedhad kunne forsvinde. Ifølge den offentlige høring kunne et sådant mandat skabe gnidninger mellem EU og medlemsstaterne og internationale organisationer.

Disse betragtninger peger på optionen et **"agentur med målrettet observation og vurdering af EU's politikker"** som den foretrukne måde til at nå de politiske mål og løse de konstaterede problemer. Det er et effektivt alternativ til opnåelse af mål, og det medfører kun begrænsede omkostninger, som politisk vil være meget acceptable. Ifølge denne option vil agenturets mandat omfatte indsamling og analyse af data om grundlæggende rettigheder i princippet med reference til alle de rettigheder, der er opført i chartret, men de emneområder, der henhører under EU-rettens anvendelsesområde, vil skulle defineres med jævne mellemrum for at fastlægge agenturets arbejde.

Kommissionen har udført den konsekvensanalyse, der er nævnt i arbejdsprogrammet. Rapporten findes på:

http://europa.eu.int/comm/justice_home/fsj/rights/fsj_rights_agency_en.htm

3) FORSLAGETS RETLIGE ELEMENTER

- **Resumé af den foreslåede foranstaltning**

Chartret er referenceteksten, hvad angår agenturets mandat. Agenturet udfører sine aktiviteter inden for rammerne af Fællesskabets kompetencer ifølge forordningen, men

anvendelsesområdet udvides med Rådets afgørelse til også at omfatte forhold vedrørende politisamarbejde og retligt samarbejde i kriminalsager.

Agenturet beskæftiger sig med grundlæggende rettigheder i EU og i medlemsstaterne, når de gennemfører EU-ret, og i de kandidatlande og potentielle kandidatlande, der deltager i agenturet. Endvidere kan Kommissionen anmode agenturet om at fremsende oplysninger og analyser om tredjelande, med hvilke Fællesskabet har indgået associeringsaftaler eller aftaler, der indeholder bestemmelser om overholdelse af menneskerettigheder, eller med hvilke der er indledt eller forventes indledt forhandlinger med henblik på indgåelse af sådanne aftaler.

Målet med agenturet er at tilvejebringe bistand og ekspertise til Fællesskabets og medlemsstaternes kompetente institutioner, organer, kontorer og agenturer, for at hjælpe dem med fuldt at overholde de grundlæggende rettigheder, når de træffer foranstaltninger eller tager initiativer inden for deres respektive kompetenceområder. Arbejdsområderne vil blive defineret i en flerårig ramme, der vil blive fastsat i en gennemførelsesforordning, der involverer de politisk ansvarlige fællesskabsinstitutioner og derved regulerer agenturets arbejde. Denne tilgang er valgt af hensyn til effektiviteten og tager højde for de nøje afgrænsede skønsbeføjelser, der er tillagt fællesskabsagenturer, der skal udføre tekniske opgaver og ikke sætte deres egen politiske dagsorden. Inden for disse arbejdsområder vil agenturet i fuld uafhængighed indsamle og evaluere data om de praktiske virkninger af EU-foranstaltninger for grundlæggende rettigheder og god praksis med hensyn til overholdelse og fremme af grundlæggende rettigheder, afgive udtalelser om nye foranstaltninger inden for grundlæggende rettigheder, informere offentligheden og fremme dialogen med civilsamfundet og koordinere og netværke med forskellige aktører på området grundlæggende rettigheder. Det skal understreges, at agenturet ikke har nogen mekanismer til tvistbilæggelse.

Rådet kan benytte sig af agenturets ekspertise, når det handler efter forslag fra en tredjedel af medlemsstaterne, Europa-Parlamentet eller Kommissionen ifølge proceduren i artikel 7 i traktaten om Den Europæiske Union. Agenturet vil imidlertid ikke udføre systematisk og permanent overvågning af medlemsstaterne med henblik på artikel 7.

Agenturet vil supplere de eksisterende mekanismer til overvågning af grundlæggende rettigheder på internationalt, europæisk og nationalt niveau. Det vil samarbejde tæt med de relevante organisationer og organer for at skabe synergi som nævnt i kapitel 7 i konsekvensanalysen. Det statistiske arbejde vil ligge på linje med de foranstaltninger, der gennemføres i forbindelse med Fællesskabets statistiske program. For at samarbejde og undgå overlapning vil agenturet udvikle et tæt institutionelt samarbejde med Europarådet og de relevante fællesskabsagenturer og EU-organer, navnlig det europæiske institut for ligestilling mellem mænd og kvinder, som Kommissionen den 8. marts 2005 foreslog oprettet. Der vil blive sikret en gensidig respekt for kompetencer og passende synergier mellem disse organer, bl.a. i bestemmelser i de flerårige rammer.

Forslaget tager højde for de retningslinjer, der er fastsat i udkastet til interinstitutionel aftale om rammer for europæiske reguleringsorganer af 25. februar 2005. På grund af dette EU-agenturs uafhængighed og særlige funktioner, behovet for at sikre kontinuitet i forhold til Det Europæiske Observationscenter for Racisme og Fremmedhad, som det er baseret på, og for at skabe synergier med Europarådet og de nationale organer, der har ansvaret for overvågning af grundlæggende rettigheder, foreslås det at beholde det nuværende observationscenters særlige struktur, hvad angår bestyrelsen. Derfor bevares princippet med en uafhængig ekspert udpeget af hver medlemsstat, af Europarådet og af Europa-Parlamentet. Denne sammensætning sikrer den nødvendige uafhængighed af både Fællesskabets institutioner og medlemsstaternes

regeringer, der følger af agenturets særlige funktioner inden for grundlæggende rettigheder, og inddrager alles kompetence, hvad angår fællesskabspolitikker og Europarådets tilgang. Da den person, der udpeges af Europa-Parlamentet, også skal være uafhængig og helt uden forbindelser til Europa-Parlamentet, er den pågældende persons deltagelse i agenturets bestyrelse ikke uforenelig med Parlamentets budgetkontrolfunktion. Stemmerettighederne for de medlemmer, der udpeges af Europarådet, er begrænset på en sådan måde, at de ikke griber ind i princippet om fællesskabsorganers institutionelle selvstændighed.

- **Retsgrundlag**

Retsgrundlaget for forslaget til forordning er EF-traktatens artikel 308. Det er et af Fællesskabets generelle mål at sikre, at dets egne handlinger fuldt ud overholder de grundlæggende rettigheder. Oprettelsen af agenturet vil fremme dette mål, uden at der er en særlig hjemmel i traktaten i den henseende.

Retsgrundlaget for forslaget til Rådets afgørelse om bemyndigelse af agenturet til at udføre opgaver på de områder, der er nævnt i afsnit VI i traktaten om Den Europæiske Union, er artikel 30, 31 og 34 i traktaten om Den Europæiske Union.

- **Subsidiaritetsprincippet**

Subsidiaritetsprincippet finder anvendelse, da forslaget ikke hører ind under Fællesskabets enekompetence.

Forslagets mål kan ikke i tilstrækkelig grad opfyldes af medlemsstaterne af følgende årsager:

Agenturets hovedaktiviteter vil være at indsamle og analysere oplysninger, udarbejde udtalelser og formidle oplysninger og på den måde bidrage til, at også EU i sin indsats overholder de grundlæggende rettigheder. Disse opgavers helt igennem europæiske dimension betyder, at agenturets målsætninger ikke i tilstrækkelig grad kan opfyldes af medlemsstaterne.

Målene i forslaget vil bedre kunne opfyldes på fællesskabsplan af følgende årsager:

Agenturet skal anvende et ensartet system til indsamling og analyse af oplysninger, som sikrer forenelighed og sammenlignelighed, således at der på grundlag af en hensigtsmæssig metode kan gennemføres sammenlignende analyser af forholdene på europæisk niveau. Dette mål kan kun opfyldes ved handling på EU-niveau.

Agenturet skal handle på europæisk plan, og hensigten er, at det skal tilvejebringe oplysninger, som gør det muligt at vurdere virkningerne af politikkerne i og imellem medlemsstaterne, og dermed skabe merværdi, hvad angår udformning og fastlæggelse af politikkernes fokus.

Forslagets anvendelsesområde er begrænset til de områder, hvor målene ikke i tilstrækkelig grad kan opfyldes af medlemsstaterne.

Forslaget er derfor i overensstemmelse med subsidiaritetsprincippet.

- **Proportionalitetsprincippet**

Forslaget opfylder proportionalitetsprincippet af følgende grunde:

Det tager udgangspunkt i det eksisterende center og giver mulighed for at udnytte den eksisterende ekspertise og erfaring og på den måde nå målene på den mest proportionelle måde.

Ifølge konsekvensanalysen vil den politiske option, der er valgt med henblik på oprettelsen af agenturet, give en så optimal ressourceallokering som mulig i betragtning af målet med agenturets arbejde – hvilket er ideelt for at sikre, at alle rettigheder for unionsborgere og for personer med bopæl i EU overholdes.

- **Valg af instrumenter**

Foreslåede instrumenter: forordning, afgørelse.

Andre retlige instrumenter ville ikke være hensigtsmæssige, hvilket skyldes følgende forhold:

En forordning er et egnet retligt instrument til oprettelse af et fællesskabsagentur.

Det mest egnede retlige instrument til overdragelse af opgaver til agenturet på de områder, der er nævnt i afsnit VI i traktaten om Den Europæiske Union, er en afgørelse fra Rådet.

4) BUDGETMÆSSIGE VIRKNINGER

Observationscentret har et årligt budget på 8,2 mio. EUR og 37 ansatte. Det foreslås, at agenturet bliver operationelt fra den 1. januar 2007 med et betydeligt udvidet mandat. Historien viser, at oprettelse af et agentur varer 2-3 år, og det forventes, at en betydelig udvidelse vil have samme tidshorisont. Det foreslås derfor at regne med et stigende budget i perioden 2007-2013 for at tage højde for denne uundgåelige overgangsperiode. Vejledende finansiel planlægning: budget 2007: 16 mio. EUR; 2008: 20 mio. EUR; 2009: 21 mio. EUR; 2010: 23 mio. EUR; 2011: 26 mio. EUR; 2012: 28 mio. EUR; 2013: 29 mio. EUR. Det foreslås, at agenturet får i alt 100 ansatte.

5) SUPPLERENDE OPLYSNINGER

- **orenkling**

Forslaget indebærer en forenkling af lovgivningen.

Det erstatter forordning (EF) nr. 1035/97, ændret ved Rådets forordning (EF) nr. 1652/2003, hvilket vil forenkle lovgivningen og gøre den klarere.

- **Ophævelse af eksisterende lovgivning**

Forslagets vedtagelse vil medføre en ophævelse af eksisterende lovgivning.

- **Bestemmelse om ny vurdering/revision/ophør**

Forslaget indeholder en revisionsklausul.

2005/0124 (CNS)

Forslag til

RÅDETS FORORDNING

om oprettelse af Den Europæiske Unions Agentur for Grundlæggende Rettigheder

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR -

under henvisning til traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab, særlig artikel 308,

under henvisning til forslag fra Kommissionen[1],

under henvisning til udtalelse fra Europa-Parlamentet[2],

under henvisning til udtalelse fra Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg[3],

under henvisning til udtalelse fra Regionsudvalget[4], og

ud fra følgende betragtninger:

(1) Den Europæiske Union bygger på principperne om frihed, demokrati og respekt for menneskerettighederne og de grundlæggende frihedsrettigheder samt retsstatsprincippet, der alle er principper, som medlemsstaterne har til fælles.

(2) Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder[5] bekræfter rettighederne, som de bl.a. fremgår af medlemsstaternes fælles forfatningsmæssige traditioner og internationale forpligtelser, traktaten om Den Europæiske Union, fællesskabstraktaterne, den europæiske konvention til beskyttelse af menneskerettigheder og grundlæggende frihedsrettigheder[6], de socialpagter, som Fællesskabet og Europarådet har vedtaget, og De Europæiske Fællesskabers Domstols og Den Europæiske Menneskerettighedsdomstols retspraksis.

(3) Fællesskabet og medlemsstaterne skal overholde de grundlæggende rettigheder, når de gennemfører fællesskabslov.

(4) Et mere grundlæggende kendskab til og større bevidsthed om spørgsmål vedrørende grundlæggende rettigheder i EU vil bidrage til fuld overholdelse af de grundlæggende rettigheder. At oprette et agentur, hvis opgave skal være at tilvejebringe oplysninger og data om grundlæggende rettigheder, vil bidrage til at opfylde dette mål. Endvidere

---

1 EUT C […] af […], s. […].
2 EUT C af , s. .
3 EUT C […] af […], s. […].
4 EUT C […] af […], s. […].
5 Proklameret i Nice den 7. december 2000, EFT C 364 af 18.12.2000, s. 1.
6 Undertegnet i Rom den 4. november 1950.

er udviklingen af effektive institutioner til beskyttelse og fremme af menneskerettigheder en fælles værdi for det internationale og europæiske fællesskab, som det fremgår af henstilling nr. R (97) 14 af 30. september 1997 fra Europarådets Ministerkomité.

(5) Repræsentanter for medlemsstaterne forsamlet i Det Europæiske Råd i Bruxelles den 13. december 2003 besluttede at tage udgangspunkt i Det Europæiske Observationscenter for Racisme og Fremmedhad, der blev oprettet ved Rådets forordning (EF) nr. 1035/97 af 2. juni 1997[7], og udvide dets mandat for at omdanne det til et agentur for grundlæggende rettigheder.

(6) Kommissionen var enig og meddelte, at den ville fremsætte et forslag om ændring af Rådets forordning (EF) nr. 1035/97 i den henseende. Derefter udarbejdede Kommissionen en meddelelse om agenturet for grundlæggende rettigheder af 25. oktober 2004[8] efter at have gennemført en bred offentlig høring.

(7) Det er derfor hensigtsmæssigt at oprette et europæisk agentur for grundlæggende rettigheder baseret på det eksisterende Europæiske Observationscenter for Racisme og Fremmedhad for at tilvejebringe bistand og ekspertise til Fællesskabets og medlemsstaternes kompetente institutioner og myndigheder og bistå dem med fuldt at overholde de grundlæggende rettigheder, når de træffer foranstaltninger eller tager initiativer inden for deres respektive kompetenceområder.

(8) Ved oprettelsen af agenturet skal der tages behørigt hensyn til Kommissionens forslag til interinstitutionel aftale om rammer for europæiske reguleringsorganer af 25. februar 2005[9].

(9) Agenturet bør i sit arbejde referere til grundlæggende rettigheder som defineret i artikel 6, stk. 2, i traktaten om Den Europæiske Union, og som de bl.a. er fastsat i chartret om grundlæggende rettigheder. Den tætte forbindelse til chartret bør afspejles i agenturets navn. Agenturets arbejdsområder bør fastlægges i en flerårig ramme, der afgrænser agenturets arbejde, og som i overensstemmelse med de generelle institutionelle principper ikke bør sætte sin egen politiske dagsorden for grundlæggende rettigheder.

(10) Agenturet bør indsamle objektive, pålidelige og sammenlignelige oplysninger om udviklingen for grundlæggende rettigheder, analysere disse oplysninger med hensyn til krænkelser, følger og virkninger og undersøge eksempler på god praksis på disse områder. Netværk er effektive værktøjer, hvad angår aktiv indsamling af oplysninger og vurdering.

(11) Agenturet bør kunne fremsætte udtalelser til EU-institutionerne og medlemsstaterne, når de gennemfører fællesskabsret, enten på eget initiativ eller efter anmodning fra Europa-Parlamentet, Rådet eller Kommissionen, uden at det berører de lovgivningsmæssige og retlige procedurer i traktaten.

---

7 EFT L 151 af 10.6.1997, s. 1, som ændret ved forordning (EF) nr. 1652/2003 (EFT nr. L 245 af 29.9.2003, s. 33).

8 KOM(2004) 693 endelig af 25.10.2004.

9 KOM(2005) 59 endelig af 25.2.2005.

(12) Rådet bør have mulighed for at anmode agenturet om teknisk ekspertise inden for rammerne af den procedure, der kan indledes efter artikel 7 i traktaten om Den Europæiske Union.

(13) Agenturet fremlægger en årsrapport om situationen for grundlæggende rettigheder i Den Europæiske Union, hvad angår EU-institutioners, organers og agenturers og medlemsstaters overholdelse af disse ved gennemførelsen af EU-ret. Endvidere bør agenturet udarbejde rapporter om emner af særlig betydning for EU's politikker.

(14) Agenturet bør træffe foranstaltninger for at øge offentlighedens bevidsthed om grundlæggende rettigheder og om muligheder og mekanismer til generelt at håndhæve dem uden selv at behandle individuelle klager.

(15) Agenturet bør i så høj grad som muligt tage højde for alle relevante fællesskabsprogrammer, organer og agenturer og EU-organer for at undgå overlapning, navnlig hvad angår det kommende europæiske institut for ligestilling mellem mænd og kvinder.

(16) Agenturet bør have et tæt samarbejde med Europarådet. Dette samarbejde skal sikre, at man undgår overlapninger mellem agenturets og Europarådets aktiviteter, navnlig ved at udarbejde mekanismer, der skaber synergier, som f.eks. indgåelse af en bilateral samarbejdsaftale og deltagelse af en uafhængig person udpeget af Europarådet i agenturets ledelsesstrukturer med præcist definerede stemmerettigheder som i det nuværende Europæiske Observationscenter for Racisme og Fremmedhad.

(17) På grund af agenturets særlige opgaver skal hver medlemsstat udpege en uafhængig ekspert til bestyrelsen. Bestyrelsens sammensætning skal sikre, at agenturet er uafhængigt i forhold til Fællesskabets institutioner og medlemsstaternes regeringer, og at det samler den bredest mulige ekspertise inden for grundlæggende rettigheder.

(18) Europa-Parlamentet spiller en afgørende rolle inden for grundlæggende rettigheder. Det skal udpege en uafhængig person som medlem af agenturets bestyrelse.

(19) Der bør inden for agenturets struktur oprettes et rådgivende forum for at sikre en pluralistisk repræsentation af de sociale kræfter i civilsamfundet, der er aktive inden for grundlæggende rettigheder, for at sikre et effektivt samarbejde med alle involverede parter.

(20) Agenturet bør anvende den relevante fællesskabslovgivning om aktindsigt som fastsat i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1049/2001 af 30. maj 2001[10], beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger som fastsat i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 45/2001 af 18. december 2000[11] og sprog som fastsat i forordning nr. 1 af 15. april 1958[12] og i Rådets forordning (EF) nr. 2965/94 af 28. november 1994[13].

---

10 EFT L 145 af 31.5.2001, s. 43.
11 EFT L 8 af 12.1.2001, s. 1.
12 EFT 17 af 6.10.1958, s. 385. Senest ændret ved tiltrædelsesakten fra 2003.
13 EFT L 314 af 7.12.1994, s. 1. Senest ændret ved forordning (EF) nr. 1645/2003 (EUT L 245 af 29.9.2003, s. 13).

(21) Kommissionens forordning (EF, Euratom) nr. 2343/2002 af 19. november 2002[14] om rammefinansforordning for de organer, der er omhandlet i artikel 185 i Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 1605/2002 om finansforordningen vedrørende De Europæiske Fællesskabers almindelige budget[15], finder anvendelse på agenturet samt Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1073/1999 af 25. maj 1999 om undersøgelser, der foretages af Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF)[16].

(22) Agenturet bør have status som juridisk person og afløse Det Europæiske Observationscenter for Racisme og Fremmedhad med hensyn til alle retlige og finansielle forpligtelser, som Observationscentret har indgået, og aftaler indgået af centret samt ansættelseskontrakter med centrets personale. Agenturet skal fortsat have hjemsted i Wien som fastsat i afgørelse truffet af repræsentanterne for medlemsstaternes regeringer den 2. juni 1997 om fastlæggelse af hjemstedet for Det Europæiske Observatorium for Racisme og Fremmedhad[17].

(23) Da gennemførelsesforanstaltningerne til denne forordning er generelle foranstaltninger, jf. artikel 2 i Rådets afgørelse 1999/468/EF af 28. juni 1999 om fastsættelse af de nærmere vilkår for udøvelsen af de gennemførelsesbeføjelser, der tillægges Kommissionen[18], bør de vedtages efter forskriftsproceduren i artikel 5 i nævnte afgørelse.

(24) Da målene for den påtænkte handling, nemlig tilvejebringelse af sammenlignelige og pålidelige oplysninger og data på europæisk plan med henblik på at bistå Den Europæiske Unions institutioner og medlemsstater med at sikre overholdelse af de grundlæggende rettigheder, ikke i tilstrækkelig grad kan opfyldes af medlemsstaterne, og derfor på grund af den foreslåede handlings omfang og virkninger bedre kan gennemføres på fællesskabsplan, kan Fællesskabet træffe foranstaltninger i overensstemmelse med subsidiaritetsprincippet, jf. traktatens artikel 5. I overensstemmelse med proportionalitetsprincippet, jf. nævnte artikel, går forordningen ikke ud over det, der er nødvendigt for at nå disse mål.

(25) Agenturets bidrag til at sikre fuld overholdelse af grundlæggende rettigheder inden for rammerne af fællesskabsretten vil kunne bidrage til at nå Fællesskabets mål. Traktaten indeholder ikke anden hjemmel for vedtagelsen af denne forordning end artikel 308.

(26) Rådet bør have mulighed for at vedtage en afgørelse i medfør af afsnit VI i traktaten om Den Europæiske Union for at bemyndige agenturet til at udføre opgaver på de områder, der er omfattet af afsnit VI.

(27) Da Rådets forordning (EF) nr. 1035/97 vil skulle ændres betydeligt med henblik på oprettelsen af agenturet, bør den af hensyn til klarheden udskiftes -

---

14 EFT L 357 af 21.12.2002, s. 72, med berigtigelse i EFT L 2 af 7.1.2003, s. 39.
15 EFT L 248 af 16.9.2002, s. 1.
16 EFT L 136 af 31.5.1999, s. 1.
17 EFT C 194 af 25.6.1997, s. 4.
18 EFT L 184 af 17.7.1999, s. 23.

UDSTEDT FØLGENDE FORORDNING:

KAPITEL 1

GENSTAND, MÅL, ANVENDELSESOMRÅDE, OPGAVER OG ARBEJDSOMRÅDER

Artikel 1

Genstand

Der oprettes et Agentur for Grundlæggende Rettigheder (herefter kaldet "agenturet").

Artikel 2

Mål

Målet med agenturet er at tilvejebringe bistand og ekspertise til Fællesskabets og medlemsstaternes kompetente institutioner, organer, kontorer og agenturer og bistå dem med fuldt ud at overholde de grundlæggende rettigheder, når de træffer foranstaltninger eller tager initiativer inden for deres respektive kompetenceområder vedrørende grundlæggende rettigheder.

Artikel 3

Anvendelsesområde

1. Agenturet udfører sine opgaver med henblik på at opfylde det mål, der er opstillet i artikel 2, inden for rammerne af Fællesskabets kompetencer som fastlagt i traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab.

2. Agenturet skal i sit arbejde referere til grundlæggende rettigheder som defineret i artikel 6, stk. 2, i traktaten om Den Europæiske Union, og som de bl.a. er fastsat i Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder, der blev proklameret i Nice den 7. december 2000.

3. Agenturet skal ved udførelsen af sin virksomhed beskæftige sig med situationen for de grundlæggende rettigheder i Den Europæiske Union og i medlemsstaterne, når de gennemfører fællesskabsret, uden at det berører bestemmelserne i det følgende stykke og i artikel 4, stk. 1, litra e), og artikel 27 og 28.

4. Uden at det berører artikel 27 skal agenturet efter anmodning fra Kommissionen tilvejebringe oplysninger og analyser om grundlæggende rettigheder i tredjelande, med hvilke Fællesskabet har indgået associeringsaftaler eller aftaler, der indeholder bestemmelser om overholdelse af menneskerettigheder, eller med hvilke der er indledt eller forventes indledt forhandlinger om indgåelsen af sådanne aftaler, navnlig lande der er omfattet af den europæiske naboskabspolitik.

Artikel 4

Opgaver

1. Med henblik på at nå det mål, der er opstillet i artikel 2, skal agenturet:

a) indsamle, registrere, analysere og formidle relevante objektive, pålidelige og sammenlignelige oplysninger, herunder resultater af forskning og overvågning indsendt af medlemsstater, EU-institutioner, fællesskabsagenturer, forskningscentre, nationale organer, ikke-statslige organisationer, tredjelande og internationale organisationer

b) udvikle metoder til forbedring af sammenligneligheden, objektiviteten og pålideligheden af data på europæisk plan gennem samarbejde med Kommissionen og medlemsstaterne

c) udføre og fremme videnskabelig forskning og undersøgelser, indledende undersøgelser og gennemførlighedsundersøgelser efter anmodning fra Europa-Parlamentet, Rådet eller Kommissionen, når det er hensigtsmæssigt og foreneligt med prioriteterne og det årlige arbejdsprogram. Det skal også tilrettelægge ekspertmøder og om nødvendigt nedsætte ad hoc-arbejdsgrupper

d) fremsætte konklusioner og udtalelser om generelle emner til EU-institutionerne og medlemsstaterne, når de gennemfører fællesskabsret, enten på eget initiativ eller efter anmodning fra Europa-Parlamentet, Rådet eller Kommissionen

e) stille sin tekniske ekspertise til Rådets disposition, når Rådet i medfør af artikel 7, stk. 1, i traktaten om Den Europæiske Union anmoder uafhængige personer om at fremlægge en rapport om situationen i en given medlemsstat, eller når det forelægges et forslag efter artikel 7, stk. 2, og når Rådet i overensstemmelse med proceduren i de respektive stykker i artikel 7 i traktaten om Den Europæiske Union har anmodet agenturet om teknisk ekspertise

f) offentliggøre en årsrapport om situationen for grundlæggende rettigheder, der også giver eksempler på god praksis

g) offentliggøre tematiske rapporter baseret på dets analyser, forskning og undersøgelser

h) offentliggøre en årlig aktivitetsrapport

i) fremme samarbejdet med civilsamfundet, herunder ikke-statslige organisationer, arbejdsmarkedets parter, forskningscentre og repræsentanter for offentlige myndigheder og andre personer eller organer, som beskæftiger sig med grundlæggende rettigheder, navnlig ved at netværke, fremme dialogen på europæisk plan og ved at deltage i drøftelser eller møder på nationalt plan, hvis det er relevant

j) tilrettelægge konferencer, kampagner, rundbordssamtaler, seminarer og møder med de relevante berørte parter på europæisk plan for at fremme og formidle sit arbejde, og

k) udvikle en kommunikationsstrategi, der tager sigte på at bevidstgøre offentligheden, tilvejebringe dokumentationskilder for offentligheden og udarbejde undervisningsmateriale, fremme samarbejde og undgå overlapning med andre informationskilder.

2. De konklusioner, udtalelser og rapporter, som agenturet udarbejder som led i udøvelsen af sine opgaver som nævnt i stk. 1, skal ikke vedrøre spørgsmålet om lovligheden af forslag fra

Kommissionen efter traktatens artikel 250, lovligheden af institutionernes holdninger under den lovgivningsmæssige procedure eller lovligheden af retsakter efter traktatens artikel 230. De skal ikke omhandle spørgsmålet om, hvorvidt en medlemsstat ikke har overholdt en forpligtelse i henhold til traktaten, jf. traktatens artikel 226.

Artikel 5

Arbejdsområder

1. Kommissionen skal vedtage en flerårig ramme for agenturet i overensstemmelse med forskriftsproceduren i artikel 29, stk. 2. Rammen skal

(a) dække 5 år

(b) fastlægge agenturets arbejdsområder, herunder altid bekæmpelse af racisme og fremmedhad

(c) være i overensstemmelse med EU's prioriterede områder som defineret i Kommissionens strategiske mål

(d) tage behørigt hensyn til agenturets finansielle og menneskelige ressourcer, og

(e) indeholde bestemmelser, der tager sigte på at undgå overlapninger i forhold til det mandat, der er tillagt andre af Fællesskabets organer, kontorer og agenturer.

2. Agenturet skal udføre opgaver inden for de arbejdsområder, der er fastsat i den flerårige ramme. Det berører ikke agenturets mulighed for under hensyntagen til dets finansielle og menneskelige ressourcer at efterkomme anmodninger fra Europa-Parlamentet, Rådet eller Kommissionen efter artikel 3, stk. 4, og artikel 4, stk. 1, litra d) og e), der falder uden for disse arbejdsområder.

3. Agenturet skal udføre sine opgaver inden for rammerne af det årlige arbejdsprogram og under behørig hensyntagen til de disponible finansielle og menneskelige ressourcer.

4. Det årlige arbejdsprogram, der vedtages i overensstemmelse med artikel 11, stk. 4, litra a), skal være i overensstemmelse med Kommissionens årlige arbejdsprogram, herunder hvad angår forskning og foranstaltninger på det statistiske område, der iværksættes som led i Fællesskabets statistiske program.

KAPITEL 2

ARBEJDSMETODER OG SAMARBEJDE

Artikel 6

Arbejdsmetoder

1. Agenturet skal oprette og koordinere de nødvendige informationsnetværk. De skal udformes, så det sikres, at der tilvejebringes objektive, pålidelige og sammenlignelige oplysninger, der er baseret på sagkundskab hos en række organisationer og organer i de enkelte medlemsstater, og idet der tages hensyn til behovet for at inddrage nationale myndigheder i indsamlingen af data.

2. For at undgå overlapning og sikre den bedst mulige ressourceudnyttelse skal agenturet tage hensyn til eksisterende oplysninger, uanset kilden, og navnlig aktiviteter, der allerede er udført af:

a) Fællesskabets institutioner, organer, kontorer og agenturer

b) medlemsstaternes institutioner, organer, kontorer og agenturer, og

c) Europarådet og andre internationale organisationer.

3. Agenturet kan indgå kontrakter, navnlig om underleverancer, med andre organisationer for at få udført opgaver, som det måtte overdrage dem. Agenturet kan også yde støtte til at fremme hensigtsmæssigt samarbejde og joint ventures, bl.a. til nationale, europæiske og internationale organisationer, jf. artikel 8 og 9.

Artikel 7

Forbindelser med relevante fællesskabsorganer, kontorer og agenturer

Agenturet skal sikre en hensigtsmæssig koordinering med de relevante fællesskabsorganer, kontorer og agenturer. Betingelserne for dette samarbejde fastlægges eventuelt i aftalememoranda.

Artikel 8

Samarbejde med organisationer i medlemsstaterne og på europæisk plan

1. Ved udførelsen af sine opgaver samarbejder agenturet med statslige eller ikke-statslige organisationer og organer, der har kompetence inden for grundlæggende rettigheder i medlemsstaterne eller på europæisk niveau.

2. De administrative regler for det samarbejde, der er nævnt i stk. 1, skal være i overensstemmelse med fællesskabsretten og vedtages af bestyrelsen på grundlag af et udkast forelagt af direktøren og Kommissionens udtalelse herom. Hvis Kommissionen er uenig i

disse regler, skal bestyrelsen tage dem op til fornyet behandling og vedtage dem med de nødvendige ændringer med et flertal på to tredjedele af alle medlemmer.

Artikel 9

Samarbejde med Europarådet

Agenturet koordinerer sin virksomhed med Europarådets virksomhed, navnlig for så vidt angår det årlige arbejdsprogram i medfør af artikel 5. I den henseende skal Fællesskabet i overensstemmelse med proceduren i traktatens artikel 300 indgå en aftale med Europarådet med henblik på at indlede et tæt samarbejde mellem sidstnævnte og agenturet. Denne aftale skal fastslå Europarådets forpligtelse til at udnævne en uafhængig person, der skal have sæde i agenturets bestyrelse i overensstemmelse med artikel 11.

KAPITEL 3

ORGANISATION

Artikel 10

Agenturets organer

Agenturet består af:

a) en bestyrelse

b) et forretningsudvalg

c) en direktør

d) et forum.

Artikel 11

Bestyrelsen

1. Bestyrelsen består af personer med passende erfaring inden for området grundlæggende rettigheder og ledelse af offentlige organisationer fordelt som følger:

a) en uafhængig person udpeget af hver medlemsstat

b) en uafhængig person udpeget af Europa-Parlamentet

c) en uafhængig person udpeget af Europarådet og

d) to repræsentanter for Kommissionen.

De personer, der er nævnt i litra a), skal være personer:

– med store ansvarsområder inden for ledelse af en uafhængig national menneskerettighedsorganisation, eller

– med stor erfaring inden for grundlæggende rettigheder erhvervet i andre uafhængige institutioner eller organer.

Medlemmerne af bestyrelsen kan lade sig repræsentere af en suppleant, der opfylder ovennævnte betingelser.

Listen over medlemmer af bestyrelsen skal offentliggøres og holdes ajour af agenturet på dettes netsted.

2. Bestyrelsesmedlemmernes mandatperiode skal være på fem år. Perioden kan forlænges en gang.

Hvis et bestyrelsesmedlem imidlertid ikke længere opfylder de kriterier, der lå til grund for udnævnelsen, skal vedkommende straks informere Kommissionen og agenturets direktør. Den berørte part skal udnævne et nyt medlem til resten af mandatperioden.

3. Bestyrelsen vælger en formand og en næstformand for en periode på to et halvt år, der kan forlænges en gang.

Hvert medlem af bestyrelsen eller, ved medlemmets fravær suppleanten, har én stemme.

4. Bestyrelsen skal sikre, at agenturet udfører de opgaver, det har fået overdraget. Den er agenturets planlægnings- og overvågningsorgan. Den skal blandt andet:

a) vedtage agenturets årlige arbejdsprogram på grundlag af et udkast forelagt af agenturets direktør og Kommissionens udtalelse herom. Det skal være i overensstemmelse med de finansielle og menneskelige ressourcer. Det årlige arbejdsprogram sendes til Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen

b) godkende årsrapporterne, der er nævnt i artikel 4, stk. 1, litra f) og h), idet navnlig de opnåede resultater sammenlignes med målene i det årlige arbejdsprogram; rapporterne skal sendes senest den 15. juni til Europa-Parlamentet, Rådet, Kommissionen, Revisionsretten, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget

c) udnævne og om nødvendigt afskedige agenturets direktør

d) vedtage agenturets budgetforslag og endelige årsbudget

e) udøve disciplinærmyndighed i forhold til direktøren

f) udarbejde et årligt overslag over agenturets udgifter og indtægter og sende det til Kommissionen i overensstemmelse med artikel 19, stk. 5

g) vedtage agenturets forretningsorden på grundlag af et udkast forelagt af direktøren og Kommissionens udtalelse herom

h) vedtage agenturets finansielle regler på grundlag af et udkast forelagt af direktøren og Kommissionens udtalelse herom i overensstemmelse med artikel 20, stk. 11

i) vedtage de foranstaltninger, der er nødvendige for at gennemføre vedtægten for tjenestemænd ved De Europæiske Fællesskaber og ansættelsesvilkårene for de øvrige ansatte ved De Europæiske Fællesskaber i overensstemmelse med artikel 23, stk. 3, og

j) vedtage gennemførelsesbestemmelser til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1049/2001 i overensstemmelse med artikel 16, stk. 2.

5. Bestyrelsen kan uddelegere et hvilket som helst af sine ansvarsområder til forretningsudvalget, dog ikke emner, der falder ind under stk. 4, litra a), b), c), d), g) og h).

6. Bestyrelsens beslutninger træffes med simpelt flertal af de afgivne stemmer, bortset fra de beslutninger, der er nævnt i stk. 4, litra a), c) og d) og e), hvor der kræves et flertal på to tredjedele af alle medlemmer. Formandens stemme er udslagsgivende i tilfælde af stemmelighed. Den person, der er udpeget af Europarådet, kan kun deltage i afstemninger om beslutninger, der falder ind under stk. 4, litra a) og b).

7. Formanden skal indkalde bestyrelsen én gang om året, således at der dog kan holdes yderligere ekstraordinære møder. Formanden indkalder til ekstraordinære møder på eget initiativ eller efter anmodning fra mindst en tredjedel af medlemmerne af bestyrelsen.

8. Direktøren for det europæiske institut for ligestilling mellem mænd og kvinder kan deltage i bestyrelsens møder som observatør. Direktørerne for andre relevante fællesskabsagenturer og EU-organer kan også deltage som observatører, når de er inviteret af forretningsudvalget.

Artikel 12

Forretningsudvalget

1. Bestyrelsen bistås af et forretningsudvalg. Forretningsudvalget består af formanden og næstformændene for bestyrelsen og to repræsentanter for Kommissionen.

2. Forretningsudvalget indkaldes af formanden, når det er nødvendigt for at forberede bestyrelsens beslutninger og bistå og rådgive direktøren. Det vedtager sine beslutninger med simpelt flertal.

3. Direktøren deltager i forretningsudvalgets møder uden stemmeret.

Artikel 13

Direktøren

1. Agenturet ledes af en direktør, der udnævnes af bestyrelsen på grundlag af en liste over ansøgere, som foreslås af Kommissionen. Direktøren udnævnes på grundlag af erfaring og kvalifikationer inden for administration og forvaltning samt erfaring inden for grundlæggende rettigheder. Inden udnævnelsen kan den ansøger, bestyrelsen vælger, indkaldes til høring i Europa-Parlamentets kompetente udvalg for at afgive en erklæring og besvare spørgsmål fra udvalgsmedlemmerne.

2. Direktøren udnævnes for en femårig periode. Efter forslag fra Kommissionen og efter evaluering kan denne periode forlænges en gang med højst fem år. Kommissionen skal i

evalueringen bl.a. vurdere de resultater, der er opnået i den første periode, og den måde, de er opnået på, og agenturets opgaver og forpligtelser i de kommende år.

3. Direktøren er ansvarlig for:

a) udførelsen af de opgaver, der er nævnt i artikel 4

b) udarbejdelse og gennemførelse af agenturets årlige arbejdsprogram

c) alle personaleanliggender, herunder navnlig udøvelse af de beføjelser, der er nævnt i artikel 23, stk. 2

d) den daglige ledelse

e) gennemførelse af agenturets budget i overensstemmelse med artikel 20 og

f) gennemførelse af effektive overvågnings- og evalueringsprocedurer vedrørende agenturets resultater set i forhold til målene ved anvendelse af fagligt anerkendte standarder. Direktøren aflægger årligt beretning over for bestyrelsen om resultaterne af denne overvågning.

4. Direktøren er, for så vidt angår forvaltningen af sine opgaver, ansvarlig over for bestyrelsen og deltager i dens møder uden stemmeret.

5. Direktøren kan efter forslag fra Kommissionen afskediges af bestyrelsen før mandatperiodens udløb.

Artikel 14

Forum for grundlæggende rettigheder

1. Dette forum består af repræsentanter for ikke-statslige organisationer med ansvar for grundlæggende rettigheder og bekæmpelse af racisme, fremmedhad og antisemitisme, fagforeninger og arbejdsgiverorganisationer, de berørte sociale og faglige organisationer, kirkelige organisationer, religiøse, filosofiske og konfessionsløse organisationer, universiteter, eksperter og europæiske og internationale organer og organisationer.

2. Medlemmerne af forummet vælges ved en åben udvælgelsesmekanisme, som bestyrelsen fastsætter. Der kan højst vælges 100 medlemmer. De udpeges for en fireårig periode, der kan forlænges én gang.

3. Bestyrelsesmedlemmerne er ikke medlem af forummet, men de kan deltage i forummets møder.

4. Forummet opretter en mekanisme til udveksling af oplysninger vedrørende grundlæggende rettigheder og samling af viden. Det skal sikre et tæt samarbejde mellem agenturet og de involverede parter.

5. Forummet skal:

– fremsætte forslag med henblik på udarbejdelsen af det årlige arbejdsprogram, der skal vedtages efter artikel 11, stk. 4, litra a), og

– give feedback og foreslå opfølgning på grundlag af den årlige rapport om situationen for grundlæggende rettigheder, der skal vedtages efter artikel 11, stk. 4, litra b).

6. Forummet ledes af en direktør. Det mødes én gang om året eller på bestyrelsens anmodning. Procedurer for forummets virksomhed fastsættes i agenturets forretningsorden, der offentliggøres.

7. Agenturet yder forummet den nødvendige tekniske og logistiske bistand og varetager sekretariatsfunktionen i forbindelse med møderne.

KAPITEL 4

DRIFT

Artikel 15

Uafhængighed og hensyn til almenvellet

1. Agenturet skal udføre sine opgaver i fuldstændig uafhængighed.

2. Medlemmerne af bestyrelsen, direktøren og medlemmerne af forummet forpligter sig til at handle i almenvellets interesse. De skal i den henseende afgive en loyalitetserklæring.

Bestyrelsesmedlemmer udpeget efter artikel 11, stk. 1, litra a), b) og c), direktøren og medlemmerne af forummet forpligter sig til at handle uafhængigt. De udfærdiger i den henseende en interesseerklæring, hvori de enten anfører, at de ikke har nogen interesser, der berører deres uafhængighed, eller nogen direkte eller indirekte interesser, der kan anses at berøre deres uafhængighed.

Begge erklæringer, der skal være skriftlige, afgives hvert år.

Artikel 16

Aktindsigt

1. Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1049/2001 finder anvendelse på agenturets dokumenter.

2. Bestyrelsen vedtager ordninger for gennemførelse af forordning (EF) nr. 1049/2001 senest seks måneder efter agenturets ikrafttrædelse.

3. Beslutninger truffet af agenturet efter artikel 8 i forordning (EF) nr. 1049/2001 kan påklages til ombudsmanden eller indbringes for De Europæiske Fællesskabers Domstol, jf. traktatens artikel 195 og 230.

Artikel 17

Beskyttelse af personoplysninger

Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 45/2001 finder anvendelse på agenturet.

Artikel 18

Administrativ kontrol

Agenturets virke er underlagt ombudsmandens tilsyn i overensstemmelse med bestemmelserne i traktatens artikel 195.

KAPITEL 5

FINANSIELLE BESTEMMELSER

Artikel 19

Opstilling af budget

1. Alle agenturets indtægter og udgifter skal anslås for hvert regnskabsår, der er sammenfaldende med kalenderåret, og opføres på agenturets driftsbudget.

2. Indtægterne og udgifterne på agenturets budget skal balancere.

3. Agenturets indtægter omfatter ud over andre indtægter:

a) et tilskud fra Fællesskabet, der opføres på Den Europæiske Unions almindelige budget (sektion "Kommissionen"), og

b) betalinger for tjenesteydelser

Disse indtægter kan suppleres med

a) eventuelle frivillige bidrag fra medlemsstaterne, og

b) eventuelle finansielle bidrag fra de i artikel 8, 9 og 27 omhandlede organisationer eller tredjelande.

4. Agenturets udgifter omfatter bl.a. vederlag til personale, administrations- og infrastrukturudgifter samt driftsudgifter.

5. Bestyrelsen udarbejder hvert år på grundlag af et udkast fra direktøren et overslag over agenturets indtægter og udgifter for det kommende regnskabsår. Bestyrelsen sender senest den 31. marts overslaget, som skal omfatte en foreløbig stillingsfortegnelse, til Kommissionen.

6. Kommissionen sender overslaget til Europa-Parlamentet og Rådet (i det følgende benævnt "budgetmyndigheden") sammen med det foreløbige forslag til Den Europæiske Unions budget.

7. På grundlag af overslaget opfører Kommissionen de beløb, som den anser for nødvendige på baggrund af stillingsfortegnelsen, og det tilskud, der ydes over det almindelige budget i det foreløbige forslag til Den Europæiske Unions almindelige budget, som forelægges for budgetmyndigheden i overensstemmelse med traktatens artikel 272.

8. Budgetmyndigheden godkender bevillingerne i form af tilskud til agenturet. Budgetmyndigheden godkender agenturets stillingsfortegnelse.

9. Agenturets budget vedtages af bestyrelsen. Det bliver endeligt, når Den Europæiske Unions almindelige budget er endeligt vedtaget. Om nødvendigt tilpasses det i overensstemmelse hermed.

10. Bestyrelsen underretter snarest muligt budgetmyndigheden om eventuelle projekter, som den har til hensigt at gennemføre, og som kan få væsentlige finansielle følger for finansieringen af instituttets budget, navnlig projekter, som vedrører fast ejendom, såsom leje eller køb af bygninger. Den underretter Kommissionen herom.

Når en af budgetmyndighedens parter har meddelt, at den agter at fremsætte en udtalelse, sender den bestyrelsen denne inden for en frist på seks uger regnet fra underretningen om projektet.

Artikel 20

Gennemførelse af budgettet

1. Direktøren gennemfører agenturets budget.

2. Agenturets regnskabsfører sender senest den 1. marts efter det afsluttede regnskabsår det foreløbige årsregnskab ledsaget af beretningen om den budgetmæssige og økonomiske forvaltning i regnskabsåret til Kommissionens regnskabsfører. Kommissionens regnskabsfører konsoliderer de foreløbige årsregnskaber for institutionerne og de decentraliserede organer i overensstemmelse med artikel 128 i Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 1605/2002 ("finansforordningen").

3. Senest den 31. marts efter hvert afsluttet regnskabsår sender Kommissionens regnskabsfører agenturets foreløbige årsregnskab ledsaget af beretningen om budgetforvaltningen og den økonomiske forvaltning i regnskabsåret til Revisionsretten. Beretningen om budgetforvaltningen og den økonomiske forvaltning sendes tillige til Europa-Parlamentet og Rådet.

4. Ved modtagelsen af Revisionsrettens bemærkninger om agenturets foreløbige årsregnskab opstiller direktøren, i medfør af bestemmelserne i artikel 129 i finansforordningen, på eget ansvar agenturets endelige årsregnskab og sender det til bestyrelsen med henblik på udtalelse.

5. Bestyrelsen afgiver udtalelse om agenturets endelige årsregnskab.

6. Direktøren sender senest den 1. juli efter det afsluttede regnskabsår det endelige årsregnskab ledsaget af bestyrelsens udtalelse til Europa-Parlamentet, Rådet, Kommissionen og Revisionsretten.

7. Det endelige årsregnskab offentliggøres.

8. Direktøren sender senest den 30. september Revisionsretten et svar på dennes bemærkninger. Dette svar sendes ligeledes til bestyrelsen.

9. Hvis Europa-Parlamentet anmoder om det, forelægger direktøren det alle de oplysninger, der er nødvendige for, at dechargeproceduren vedrørende det pågældende regnskabsår kan forløbe tilfredsstillende, jf. finansforordningens artikel 146, stk. 3.

10. Efter henstilling fra Rådet, der træffer afgørelse med kvalificeret flertal, meddeler Europa-Parlamentet inden den 30. april i år N + 2 direktøren decharge for gennemførelsen af budgettet for regnskabsåret N.

11. De finansielle bestemmelser for agenturet vedtages af bestyrelsen efter høring af Kommissionen. De må kun afvige fra Kommissionens forordning (EF, Euratom) nr. 2343/2002 af 19. november 2002, hvis det er nødvendigt for agenturets drift, og kun hvis Kommissionen på forhånd har givet sit samtykke.

Artikel 21

Bekæmpelse af svig

1. Bestemmelserne i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1073/1999 finder ubegrænset anvendelse på agenturet i forbindelse med bekæmpelsen af svig, korruption og andre retsstridige handlinger.

2. Agenturet tiltræder den interinstitutionelle aftale af 25. maj 1999 om de interne undersøgelser, der foretages af Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF), og indfører straks passende bestemmelser, som finder anvendelse på hele personalet.

3. Finansieringsafgørelserne samt enhver aftale eller ethvert instrument til gennemførelse heraf fastsætter udtrykkeligt, at Revisionsretten og OLAF om nødvendigt kan foretage kontrol på stedet hos modtagerne af midler fra agenturet og de formidlere, der fordeler dem.

KAPITEL 6

ALMINDELIGE BESTEMMELSER

Artikel 22

Retlig status og hjemsted

1. Agenturet har status som juridisk person.

2. Agenturet har i hver enkelt medlemsstat vidtgående rets- og handleevne, som den pågældende stats lovgivning tillægger juridiske personer. Det kan i særdeleshed erhverve og afhænde fast ejendom og løsøre og optræde som part i retssager.

3. Agenturet repræsenteres af sin direktør.

4. Agenturet erstatter i retlig henseende Det Europæiske Observationscenter for Racisme og Fremmedhad. Det overtager alle centrets retlige og finansielle forpligtelser. Ansættelseskontrakter indgået af centret før vedtagelse af denne forordning overholdes.

5. Agenturet har sæde i Wien.

Artikel 23

Personale

1. Vedtægten for tjenestemænd ved De Europæiske Fællesskaber og ansættelsesvilkårene for de øvrige ansatte ved De Europæiske Fællesskaber og de regler, som De Europæiske Fællesskabers institutioner sammen har vedtaget om anvendelsen af denne vedtægt og disse ansættelsesvilkår, finder anvendelse på agenturets personale.

2. Agenturet udøver over for personalet de beføjelser, som er overdraget til ansættelsesmyndigheden.

3. Bestyrelsen vedtager efter aftale med Kommissionen de nødvendige gennemførelsesbestemmelser under iagttagelse af artikel 110 i vedtægten for tjenestemænd ved De Europæiske Fællesskaber og ansættelsesvilkårene for de øvrige ansatte ved De Europæiske Fællesskaber.

4. Bestyrelsen kan vedtage bestemmelser, der gør det muligt at ansætte nationale eksperter, som medlemsstaterne udsender til agenturet.

Artikel 24

Sprog

1. Bestemmelserne i forordning nr. 1 af 15. april 1958 finder anvendelse på agenturet.

2. De oversættelsesopgaver, der er påkrævet i forbindelse med agenturets virksomhed, udføres af Oversættelsescentret for Den Europæiske Unions Organer.

Artikel 25

Privilegier og immuniteter

Protokollen vedrørende De Europæiske Fællesskabers privilegier og immuniteter gælder for agenturet.

Artikel 26

Domstolens kompetence

1. Agenturets ansvar i kontraktforhold er undergivet den lovgivning, der finder anvendelse på den pågældende aftale.

Domstolen har kompetence til at træffe afgørelse i henhold til enhver voldgiftsbestemmelse i en aftale, som agenturet har indgået.

2. For så vidt angår ansvar uden for kontraktforhold skal agenturet i overensstemmelse med de almindelige retsgrundsætninger, der er fælles for medlemsstaternes retssystemer, erstatte skader forvoldt af agenturet eller af dets ansatte som led i udøvelsen af deres hverv.

Domstolen har kompetence til at afgøre enhver tvist vedrørende erstatning for sådanne skader.

3. Domstolen har kompetence til at udtale sig om klager, der indbringes mod agenturet, på de betingelser, der er fastlagt i traktatens artikel 230 eller 232.

Artikel 27

Deltagelse af kandidatlande eller potentielle kandidatlande

1. Agenturet er åbent for deltagelse af de lande, som Fællesskabet har indgået en associeringsaftale med, og som Det Europæiske Råd har identificeret som kandidatlande eller potentielle kandidatlande med henblik på tiltrædelse af EU, hvis det relevante associeringsråd træffer beslutning om en sådan deltagelse.

2. I det tilfælde skal de nærmere retningslinjer for denne deltagelse fastlægges ved en beslutning truffet af det relevante associeringsråd. Beslutningen skal præcisere, hvilken ekspertise og bistand det pågældende land skal tilbydes, og bl.a. fastsætte karakteren, omfanget og udformningen af disse landes deltagelse i agenturets arbejde, herunder bestemmelser om deltagelse i initiativer, der iværksættes af agenturet, og om finansielle bidrag og personale. Beslutningen skal være i overensstemmelse med bestemmelserne i denne forordning og med vedtægten for tjenestemænd ved De Europæiske Fællesskaber og ansættelsesvilkårene for de øvrige ansatte ved De Europæiske Fællesskaber. Beslutningen skal fastslå, at det deltagende land kan udpege en uafhængig person, der har de kvalifikationer, der kræves ifølge artikel 11, stk. 1, litra a), som observatør uden stemmeret til bestyrelsen.

3. Agenturet skal beskæftige sig med situationen for grundlæggende rettigheder i de lande, der deltager i overensstemmelse med denne artikel, i det omfang det er relevant for den pågældende associeringsaftale. Artikel 4 og 5 finder tilsvarende anvendelse i den henseende.

Artikel 28

Aktiviteter efter afsnit VI i traktaten om Den Europæiske Union

Bestemmelserne i denne forordning berører ikke Rådets mulighed for i overensstemmelse med bestemmelserne i afsnit VI i traktaten om Den Europæiske Union at bemyndige agenturet

til at udføre sine opgaver ifølge denne forordning, heller ikke hvad angår de områder, der er omfattet af afsnit VI i traktaten om Den Europæiske Union.

KAPITEL 7

AFSLUTTENDE BESTEMMELSER

Artikel 29

Procedure

1. Kommissionen bistås af et udvalg, der består af repræsentanter for medlemsstaterne, og som har Kommissionens repræsentant som formand.

2. Når der henvises til dette stykke, anvendes artikel 5 i afgørelse 1999/468/EF i overensstemmelse med samme afgørelses artikel 7, stk. 3.

3. Det i artikel 5, stk. 6, i afgørelse 1999/468/EF omhandlede tidsrum er på en måned.

Artikel 30

Overgangsordninger

1. Mandatet for bestyrelsesmedlemmerne i Det Europæiske Observationscenter for Racisme og Fremmedhad udløber den 31. december 2006. Kommissionen skal træffe de nødvendige foranstaltninger for at sikre, at en bestyrelse oprettet i overensstemmelse med artikel 11 kan påbegynde sit mandat pr. 1. januar 2007.

2. Kommissionen skal umiddelbart efter denne forordnings ikrafttrædelse indlede proceduren for udnævnelse af en direktør for agenturet som foreskrevet i artikel 13, stk. 1.

3. Efter forslag fra Kommissionen kan bestyrelsen udvide mandatperioden for direktøren for Det Europæiske Observationscenter for Racisme og Fremmedhad med højst 18 måneder, indtil udnævnelsesproceduren som nævnt i stk. 2 er afsluttet.

4. Hvis direktøren for centret ikke er indstillet på eller ude af stand til at forlænge sit mandat i overensstemmelse med stk. 3, skal bestyrelsen udnævne en fungerende direktør på de samme betingelser.

Artikel 31

Evaluering

1. Agenturet skal regelmæssigt udføre forudgående og efterfølgende evalueringer af dets aktiviteter, når de medfører betydelige udgifter. Det skal underrette bestyrelsen om resultatet af disse evalueringer.

2. Agenturet forelægger hvert år budgetmyndigheden alle relevante oplysninger om resultaterne af evalueringsprocedurerne.

3. Senest den 31. december 2009 skal agenturet lade foretage en uafhængig ekstern evaluering af sine resultater på grundlag af retningslinjer, der fastlægges af bestyrelsen efter aftale med Kommissionen. Denne evaluering skal tage højde for agenturets opgaver, arbejdsmetoder og følgerne af agenturet, hvad angår beskyttelse og fremme af grundlæggende rettigheder, ligesom den skal omfatte en analyse af synergieffekterne og de finansielle følger af en eventuel udvidelse af arbejdsopgaverne. I evalueringen tages der hensyn til de berørte parters synspunkter både på fællesskabsplan og på nationalt plan.

Evalueringen skal også indeholde en vurdering af et eventuelt behov for at ændre eller udvide agenturets opgaver, beføjelser, arbejdsområder eller struktur, herunder særlige strukturelle ændringer, der er nødvendige for at sikre overensstemmelse med horisontale regler for reguleringsorganer, når de træder i kraft.

4. Bestyrelsen fastlægger i samråd med Kommissionen tidsplan og omfang af følgende eksterne evalueringer, der skal gennemføres regelmæssigt.

Artikel 32

Revision

1. Bestyrelsen gennemgår de konklusioner af evalueringen, som er nævnt i artikel 31, og retter i givet fald henstillinger til Kommissionen om ændringer af agenturet, dets arbejdsmetoder og arbejdsområder. Kommissionen sender evalueringsrapporten og henstillingerne til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget og offentliggør dem.

2. Efter at have vurderet evalueringsrapporten og henstillingerne kan Kommissionen fremsætte de forslag til ændringer til denne forordning, som den måtte finde nødvendige.

Artikel 33

Påbegyndelse af agenturets virksomhed

Agenturet påbegynder sit virke den 1. januar 2007.

Artikel 34

Ophævelse

1. Forordning (EF) nr. 1035/97 ophæves med virkning fra 1. januar 2007.

2. Henvisninger til den ophævede forordning betragtes som henvisninger til denne forordning.

Artikel 35

Ikrafttrædelse og anvendelse

Denne forordning træder i kraft på tyvendedagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i Bruxelles, den

På Rådets vegne
Formand

2005/0125 (CNS)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om bemyndigelse af Den Europæiske Unions Agentur for Grundlæggende Rettigheder til at udføre opgaver på de områder, der er nævnt i Afsnit VI i traktaten om Den Europæiske Union

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR -

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Union, særlig artikel 30, 31 og 34, stk. 2, litra c),

under henvisning til forslag fra Kommissionen[19],

under henvisning til udtalelse fra Europa-Parlamentet[20], og

ud fra følgende betragtninger:

(1) Den Europæiske Union bygger på principperne om frihed, demokrati og respekt for menneskerettighederne og de grundlæggende frihedsrettigheder samt retsstatsprincippet, der alle er principper, som medlemsstaterne har til fælles, og skal respektere de grundlæggende rettigheder, således som de garanteres ved den europæiske konvention til beskyttelse af menneskerettigheder og grundlæggende frihedsrettigheder, og således som de følger af medlemsstaternes fælles forfatningsmæssige traditioner, som generelle principper for fællesskabsretten, jf. traktatens artikel 6.

(2) Den Europæiske Unions mål ifølge traktaten er bl.a. at styrke beskyttelsen af medlemsstaternes statsborgeres rettigheder, bevare og udbygge et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed, at beskytte og styrke freden og friheden og fremme demokratiet på grundlag af de grundlæggende rettigheder som fastsat i medlemsstaternes forfatninger og lovgivning samt i den europæiske konvention til beskyttelse af menneskerettigheder og grundlæggende frihedsrettigheder.

(3) Ifølge artikel 29 i traktaten har Unionen som mål at give borgerne et højt tryghedsniveau i et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed gennem udformning af fælles handling mellem medlemsstaterne inden for politisamarbejde og retligt samarbejde i kriminalsager og gennem forebyggelse af racisme og fremmedhad.

(4) Ved Rådets forordning (EF) nr. 2006/[NUMMER][21] oprettes der er europæisk agentur for grundlæggende rettigheder, der skal tilvejebringe bistand og ekspertise til Fællesskabets og medlemsstaternes kompetente institutioner og myndigheder vedrørende grundlæggende

---

19 EUT C […] af […], s. […].
20 EUT C […] af […], s. […].
21 EUT C […] af […], s. […].

rettigheder for at bistå dem, når de træffer foranstaltninger eller tager initiativer inden for deres respektive kompetenceområder for at sikre overholdelse af de grundlæggende rettigheder.

(5) Denne afgørelse udgør det nødvendige retsgrundlag for at give agenturet bemyndigelse til at udføre de samme opgaver og på de samme betingelser inden for området "Bestemmelser om politisamarbejde og retligt samarbejde i kriminalsager" i traktatens afsnit VI.

(6) Oprettelsen af et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed med henvisning til foranstaltninger efter traktatens afsnit VI kræver, at personers grundlæggende rettigheder sikres. Traktatens artikel 30, stk. 31, og artikel 34, stk. 2, litra c), udgør derfor det korrekte retsgrundlag for dette forslag -

TRUFFET FØLGENDE AFGØRELSE:

Artikel 1

I overensstemmelse med artikel 28 i Rådets forordning (EF) nr. 2006/[NUMMER] bemyndiges Det Europæiske Agentur for Grundlæggende Rettigheder hermed til at udføre de opgaver, der er defineret i forordning (EF) nr. 2006/[NUMMER] på de områder, der falder ind under traktatens afsnit VI.

Artikel 2

Artikel 2 til 32 i forordning (EF) nr. 2006/[NUMMER] finder tilsvarende anvendelse på agenturets aktiviteter i henhold til denne afgørelse. Henvisninger til fællesskabsretten i forordning (EF) nr. 2006/[NUMMER] skal forstås som henvisninger til EU-retten på det område, der er omfattet af traktatens afsnit VI. Henvisninger til relevante fællesskabsorganer, agenturer og kontorer skal også forstås som henvisninger til relevante EU-organer oprettet på grundlag af afsnit VI.

Artikel 3

Denne afgørelse har virkning fra tyvendedagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende.*

Udfærdiget i Bruxelles, den

På Rådets vegne
Formand

LEGISLATIVE FINANCIAL STATEMENT

1. NAME OF THE PROPOSALS

Proposal for a Council Regulation establishing a European Union Agency for Fundamental Rights and Proposal for a Council Decision empowering the European Union Agency for Fundamental Rights to pursue its activities in areas referred to in Title VI of the Treaty on European Union.

2. ABM / ABB FRAMEWORK

Policy Area(s) concerned and associated Activity/Activities:

- Police area: **18 Area of freedom, security and justice**
- Activity: **18 04 Citizenship and fundamental rights**

3. BUDGET LINES

3.1. Budget lines:

Financial perspectives 2007-2013: Heading 3

Current nomenclature:

- 18.04 05 01: European Monitoring Centre on Racism and Xenophobia - Subsidy to titles 1 & 2
- 18 04 05 02: European Monitoring Centre on Racism and Xenophobia – Subsidy to title 3

3.2. Duration of the action and of the financial impact: ***1 January 2007 – 31 December 2013***

From 2007 onwards the allocation of appropriations will depend on the new financial perspective 2007-2013.

3.3. Budgetary characteristics:

Budget line	Type of expenditure		New	EFTA contribution	Contributions from applicant countries	Heading in financial perspective
18.04 05	Non-comp	Diff[22]	NO	NO	YES/NO (open, in accordance with bilateral agreements)	No 3

[22] Differentiated appropriations

4. SUMMARY OF RESOURCES

4.1. Financial Resources

The following figures, both in terms of financial and human resources, have been allocated in full respect of the cost-effectiveness principle, supported by the analysis carried out during the ex-ante evaluation[23].

4.1.1. Summary of commitment appropriations (CA) and payment appropriations (PA)

EUR million (to 3 decimal places)

Expenditure type	Section no.		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	Total
Subsidy for Title 1 – Staff Schedule of commitment/payment appropriations										
Commitment/ Payments Appropriations (CA/PA)	8.1	a	4,806	6,318	7,560	8,640	9,720	10,800	10,800	58,644
Subsidy for Title 2 – Other administrative Schedule of commitment/payment appropriations										
Commitment/ Payments Appropriations (CA/PA)	8.1	b	1,200	1,550	1,900	2,150	2,400	2,700	2,700	14,600
Subsidy for Title 3 - Operational Schedule of commitment/payment appropriations										
	8.1	c	9,894	12,132	11,540	12,810	14,280	14,600	16,400	91,656
TOTAL REFERENCE AMOUNT			**15,900**	**20,000**	**21,000**	**23,600**	**26,400**	**28,100**	**29,900**	**164,900**
Commitment appropriations			15,900	20,000	21,000	23,600	26,400	28,100	29,900	164,900
Payment appropriations			15,900	20,000	21,000	23,600	26,400	28,100	29,900	164,900
Administrative expenditure not included in reference amount[24]										
Human resources and associated expenditure (NDA)	8.2	d	0,162	0,165	0,168	0,230	0,234	0,238	0,238	1,435

[23] The evaluation procedure was supported by the preparatory study for the impact assessment and ex-ante evaluation of Fundamental Rights Agency, conducted by the European Policy Evaluation Consortium (EPEC), accessible at http://europa.eu.int/comm/justice_home/news/consulting_public/fundamental_rights_agency/index_en.htm.

[24] Expenditure within chapter xx 01 other than articles xx 01 04 or xx 01 05.

Administrative costs, other than human resources and associated costs, not included in reference amount (NDA)	8.2	e	0,200	0,200	0,200	0,200	0,200	0,200	0,200	1,400

Total indicative financial cost of intervention

TOTAL CA including cost of Human Resources	a+b+c+d+e	16,262	20,365	21,368	24,030	26,834	28,538	30,338	167,735
TOTAL PA including cost of Human Resources	a+b+c+d+e	16,262	20,365	21,368	24,030	26,834	28,538	30,338	167.735

Co-financing details

If the proposal involves co-financing by Member States, or other bodies (please specify which), an estimate of the level of this co-financing should be indicated in the table below (additional lines may be added if different bodies are foreseen for the provision of the co-financing):

EUR million (to 3 decimal places)

Co-financing body			2007	2008	2009	2010	2011	2012-2013		Total
……		f	*NONE*							
TOTAL CA including co-financing		a+c+d+e+f								

4.1.2. Compatibility with Financial Programming

x Proposal is compatible with the Commission's proposals for the new financial perspective 2007-2013 (heading 3)

☐ Proposal will entail reprogramming of the relevant heading in the financial perspective.

☐ Proposal may require application of the provisions of the Interinstitutional Agreement[25] (i.e. flexibility instrument or revision of the financial perspective).

4.1.3. Financial impact on Revenue

x Proposal has no financial implications on revenue

[25] See points 19 and 24 of the Interinstitutional agreement.

☐ Proposal has financial impact – the effect on revenue is as follows:

NB: All details and observations relating to the method of calculating the effect on revenue should be shown in a separate annex.

EUR million (to one decimal place)

		Prior to action	Situation following action					
Budget line	Revenue	[Year n-1]	[Year n]	[n+1]	[n+2]	[n+3]	[n+4]	[n+5][26]
	a) Revenue in absolute terms							
	b) Change in revenue	Δ						

(Please specify each revenue budget line involved, adding the appropriate number of rows to the table if there is an effect on more than one budget line.)

4.2. Agency Human Resources FTE (including officials, temporary and external staff) – see detail under 8.1.1.

Annual requirements	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	
Total number of statutory personnel of the proposed Agency	52	65	75	85	95	100	100	

4.3 Commission Human Resources FTE (including officials, temporary and external staff) – see detail under 8.2.1.

Annual requirements	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	
Officials and temporary staff (18 04 05 01)	1,5	1,5	1,5	1,5	1,5	1,5	1,5	

5. CHARACTERISTICS AND OBJECTIVES

Details of the context of the proposal are required in the Explanatory Memorandum. This section of the Legislative Financial Statement should include the following specific complementary information:

5.1. Need to be met in the short or long term:

Possible needs in the current situation of fundamental rights in the European Union relate to the following issues:

[26] Additional columns should be added if necessary i.e. if the duration of the action exceeds 6 years

- Need for fundamental rights data, available for all EU Member States, comparable and of sufficient quality to inform the policy makers and improve decisions made in the fundamental rights area,

- Need for systematic and regular observation of how the institutions, bodies, offices and agencies of the Community and the Union both respect standards with respect to fundamental rights on the ground and promote awareness of fundamental rights on the ground,

- Need for systematic and regular observation of how Member States both respect and promote fundamental rights standards in practice when implementing EU law and policies,

- Need for better coordination and networking between national human rights institutions and European level bodies,

- Need for social dialogue and networking with the civil society.

- Need for growing awareness amongst the public within the EU of their fundamental rights,

- Need for coherence in respecting fundamental rights in EU policies.

In order to assist the Union institutions and the Member States to make further progress in the field of the fundamental rights policy, in particular in an enlarged Union, reliable and comparable data, dialogue at European level, appropriate methodological tools, awareness-raising activities and collection and dissemination of information across the Union, are essential.

There is no existing structure which could provide the Union institutions and the Member States with such support in a comprehensive way. If no action is taken, the potential to improve the implementation of this priority policy area and also to bring Europe closer to the citizens through raising awareness will not be availed of and progress in relation to the achievement of the full respect of fundamental rights in the European Union will remain slow, in particular in the context of an enlarged Union. The Explanatory Memorandum and the impact assessment report explain in detail the reasons why there is a need for an Agency.

5.2. Value-added of Community involvement and coherence of the proposal with other financial instruments and possible synergy

The Union added value through establishment of the European Union Agency for Fundamental Rights can be identified in the following areas:

The Agency will complement existing mechanisms of observing fundamental rights standards at the international, European and national level (both governmental and non-governmental) by observing systematically and consistently the impact on fundamental rights of the implementation of Union law by the Union institutions and the Member States. Its added value would be that the Agency would be required to make overviews of the EU situation on a regular basis, covering the same time period and using the Charter as a common frame of reference.

The Agency will add considerable value in the policy cycle of the Union by providing independent expertise and advice, public and confidential, to the Union policy makers on how they can best meet their obligations to respect and promote fundamental rights when proposing, negotiating and implementing policies at the Union level.

An illustrative example of the value added by the Agency is the provision of comparable and consistent data and information as well as assessed opinions on fundamental rights on all EU Member States. This will improve the Union policy-making processes in relation to fundamental rights by pinpointing what is (potentially) wrong with a situation and indicating steps to remedy it. An integrated approach and use of several indicators will do away with the problem that one source of information alone does not bring sufficient knowledge of actual fundamental rights conditions. The possibility to measure trends in observance of fundamental rights over time would furnish more reliable interpretations of conditions and give better knowledge than one-off readings of sporadic events.

Given that the Agency would cost around €28-30 million annually, the resources allocated are good 'value for money' considering the object of the work of the Agency – the area where the fundamental rights of about 500 million European citizens and residents are respected and promoted.[27]

The Agency will network and include in its work a wide range of key stakeholders in the fundamental rights field across the Union – Member States governments, enforcement agencies, statistical institutes, national human rights institutions, national and European NGOs, legal experts, international organisations. The Agency will be sufficiently resourced to bring together those networks and enable synergies, learning and awareness raising amongst a wide range of stakeholders.

Care must be taken to ensure that the Agency avoids duplication of work with the relevant international organisations, in particular the Council of Europe, with Community activities and with relevant Union bodies and Community agencies, such as the European Institute for Gender Equality. The Commission proposal will put a number of mechanisms in place to ensure coherence, avoid overlap and ensure the best use of resources, given the limitations of the budget. In particular:

- the proposed Regulation will lay down mechanisms to collaborate closely with the Council of Europe. Such mechanisms include a cooperation agreement between the Agency and the Council of Europe and the participation of the Council of Europe to the boards of the Agency;

- the proposed Regulation will provide for cooperation between the Agency and other relevant Community agencies and Union bodies. For example, the Directors of these agencies will be invited to attend the meetings of the Management Board of the Agency when appropriate, as observers. In addition, "memoranda of understanding" could also be signed to define possible areas of synergies among the agencies;

- the Multiannual Framework and the Work Programme of the Agency will be in line with the Union policy strategy, Community priorities and the work of the Commission, including its statistical and research work.

As regards the timing of the establishment of the Agency, the Regulation would establish a centre of expertise in fundamental rights issues at the Union level at a time when the Treaty establishing a Constitution for Europe has been agreed by the Governments of the Member States and is being ratified in each of Member States. The Constitution includes the Charter of Fundamental Rights, which, if the Treaty is ratified, will become legally binding on Union institutions and Member

---

[27] This covers the Union after the expected accession of Bulgaria and Romania, since the Agency should be operational at the time when these countries have joined the Union.

States when they implement Union law. The Charter does not add any new rights, but it embodies in one document fundamental rights which stem from Member States' participation in international human rights treaties and conventions and constitutional traditions common to the Member States. Establishing an Agency would make the Charter more tangible.

5.3. Objectives, expected results and related indicators of the proposal in the context of the ABM framework

The objective of the Agency is to provide the relevant Union institutions and authorities of the Member States when implementing Union law with assistance and expertise relating to fundamental rights in order to support them when they take measures or formulate courses of action within their respective spheres of competence to fully respect the fundamental rights.

For this purpose, the Agency will produce the necessary objective and reliable information and data, comparable at European level, as well as methodological tools. It will formulate assessed opinions on the basis of the data. The Agency's role is also to promote the visibility of fundamental rights through the development of awareness rising and dissemination of information activities, including the creation of a documentation centre addressed to the stakeholders and the public at large.

The Agency can thus be expected to perform the following operational objectives/tasks and deliver the following results:

- collect, record, analyse and disseminate data and information on how fundamental rights are affected by the implementation of Community policies, including results from research and monitoring communicated to it by Member States, Union institutions, national bodies, international organisations etc. This would be done by establishing and maintaining information networks with focal points in each Member State. National focal points will collect, analyse, assess and channel the relevant data and information to the Agency;
- the above-mentioned task also covers identification and validation of good practice in how fundamental rights are respected by Union institutions, bodies and agencies and Member States when implementing the Union law. There are a number of mechanisms tried and tested at the Union level for identification, validation and sharing of good practice. One avenue could be to use external experts to validate the good practices identified within the network of the Agency;
- develop methods to improve the comparability and quality of the fundamental rights data collected at European and national levels, working together with national statistical institutes and other government departments as well as with the Commission. Such a consensual approach would serve to identify the gaps in information and agree on the common definitions for collecting new primary data and information;
- carry out, cooperate with or encourage scientific research and surveys, preparatory studies and feasibility studies. This might require organizing meetings of experts and, whenever necessary, set up ad hoc working parties. The Agency would also be able to give grants (or contracts) to fund research, according to the needs identified in the work of the Agency. The ability to provide grants could foster long-term cooperation and capacity building;
- formulate conclusions and issue opinions to the Union's institutions, bodies and agencies and the Member States on the fundamental rights situation in the implementation of Union policies and regulations. There should be sufficient safeguards built into the work of the Agency so that opinions are not affected by outside political interference;
- produce annual reports on the state of play of fundamental rights in the Union, when Union policies are applied by EU institutions, bodies and agencies and Member States when

implementing EU policies. These reports take a sectoral approach, and are not country reports, in order to avoid overlap with existing reporting systems. The reports would consist of descriptive and analytical parts, identification of good practice and recommendations for improvements;

– produce thematic reports in the topics of particular importance to the Union's policies, which would consist of descriptive and analytical parts, identification of good practice and recommendations for improvements;

– enhance cooperation between civil society, including non-governmental organisations, the social partners, research centres and representatives of competent public authorities and other persons or bodies involved in dealing with fundamental rights, in particular by networking, promoting dialogue at European level and participating where appropriate in discussions or meetings at national level. This means for example organising, with relevant stakeholders, conferences, campaigns, round tables, seminars and meetings at European level;

– develop a communication strategy aimed at awareness-raising among the general public, set up documentation resources accessible to the public and prepare educational material, promoting cooperation and avoiding duplication with other sources of information.

The indicators in Table 1 can be applied to monitor the results and impacts of the Agency.

Table 1 – Potential monitoring and evaluation indicators of the Agency

Objectives	**Potential monitoring indicators**
To improve definitions, existence and comparability of data on fundamental rights.	Provision of comparable data on fundamental rights in the annual report. Satisfaction rates of data users
To objectively review and analyse existing reports, studies, judgements and other evidence on fundamental rights pertaining to the EU policy.	Existence of reports reviewing the 'state of the art' in the latest research Existence of publicly available online resource library
To develop a strong analytical capacity and act as a centre of expertise on fundamental rights.	Citation rates (how often Agency's outputs are mentioned in other documents)
To monitor the application of fundamental rights standards in practice by the EU institutions, bodies and agencies.	Quality of annual and thematic reports - regular surveys of users
To monitor the application of fundamental rights standards on the ground by Member States when they are implementing Community law.	Quality of annual and thematic reports - regular surveys of users
To identify good practice in respecting and promoting fundamental rights by the EU institutions, bodies and agencies and Member States.	Quality of annual and thematic reports - regular surveys of users
To express opinions on fundamental rights policy developments in the EU.	Perception of the quality and relevance of the opinions by the EU institutions
To raise public awareness of fundamental rights.	Level of awareness of citizens – public opinion surveys Use of Agency's website, downloading of its reports

To promote dialogue with civil society, coordinate and network with various actors in the field of fundamental rights.	Existence of networks Effectiveness of networks – surveys of participants
To provide effective assistance and expertise to the Union institutions and relevant authorities of the Member States	Citation rates (how often the Union institutions and national authorities exploit the results of the work of the Agency as starting point for necessary measures)

5.4. Method of Implementation (indicative)

Show below the method(s)[28] chosen for the implementation of the action.

x ***Centralised Management***
- Directly by the Commission
x Indirectly by delegation to:
- Executive Agencies
x Bodies set up by the Communities as referred to in Art. 185 of the Financial Regulation
- National public-sector bodies/bodies with public-service mission
- ***Shared or decentralised management***
- With Member states
- With Third countries
- ***Joint management with international organisations (please specify)***

6. MONITORING AND EVALUATION

6.1. Monitoring system

The Director will be responsible for the implementation of effective monitoring and evaluation of the performance of the Agency against its objectives according to professionally recognised standards and shall report annually to the Management Board on the results of the evaluation.

The Director will prepare an annual report on the activities of the Agency which will compare, in particular, the results achieved with the objectives of the annual Work Programme; this report, following adoption by the Management Board, will be forwarded by 15 June at the latest to the European Parliament, the Council, the Commission and the Court of Auditors.

The Agency should also be subject to periodic external evaluation. The first external evaluation should be carried out after three years of operation. Such an external evaluation, in addition to questions of efficiency and effectiveness, should also consider the following questions:

- the Agency's place in, and contribution to, the system of European governance (as a means of delivering Community policy objectives);

- the consistency of the Agency's activities with those of other international organisations, such as the Council of Europe, OSCE and UN, and other relevant European bodies, such as the European Institute for Gender Equality;

[28] If more than one method is indicated please provide additional details in the "Relevant comments" section of this point.

- the value added by the Agency as a type of implementation of Community policy (compared to "in-house" implementation by Commission departments);

- the longer-term impact of the Agency's activities on citizens and their level of awareness of their fundamental rights.

Table 2 suggests several indicators which can be used to evaluate the progress made by the Agency towards achieving each of the objectives described above. They include both output indicators (e.g. provision of comparable data) and impact indicators (e.g. rising public awareness).

Table 2 Potential monitoring and evaluation indicators of the Agency

Objectives	Potential monitoring indicators
To improve definitions, existence and comparability of data on fundamental rights.	Provision of comparable data on fundamental rights in the annual report Satisfaction rates of data users
To objectively review and analyse existing reports, studies, judgments and other evidence on fundamental rights pertaining to the EU policy.	Existence of reports reviewing the 'state of the art' in the latest research Existence of publicly available online resource library
To develop a strong analytical capacity and act as a centre of expertise on fundamental rights.	Citation rates (how often Agency's outputs are mentioned in other documents)
To monitor the application of fundamental rights standards in practice by the Union institutions, bodies and agencies.	Quality of annual and thematic reports - regular surveys of users
To monitor the application of fundamental rights standards on the ground by Member States when they are implementing Community law.	Quality of annual and thematic reports - regular surveys of users
To identify good practice in respecting and promoting fundamental rights by the Union institutions, bodies and agencies and Member States.	Quality of annual and thematic reports - regular surveys of users
To express opinions on fundamental rights policy developments in the EU.	Perception of the quality and relevance of the opinions by the Union institutions Citation rates (how often Agency's outputs are mentioned in the measures taken by Union institutions)
To raise public awareness of fundamental rights.	Level of awareness of citizens – public opinion surveys Use of Agency's website, downloading of its reports
To promote dialogue with civil society, coordinate and network with various actors in the field of fundamental rights.	Existence of networks Effectiveness of networks – surveys of participants
To work in a complementary way and to avoid overlap with the relevant international organisations, in particular with the Council of Europe, and with the relevant Community agencies and Union bodies when pursuing its objectives	Low level of overlapping outputs (reports, surveys, campaigns) Number of cooperation projects Effectiveness of cooperation – surveys of international organisations, Community agencies and Union bodies
To provide effective assistance and expertise to the Union institutions and relevant authorities of the Member States	Citation rates (how often the Union institutions and national authorities exploit the results of the work of the Agency as starting point for necessary measures)

6.2. *Evaluation*

6.2.1. *Ex-ante evaluation*

The ex-ante evaluation supporting this proposal was conducted in late 2004 and early 2005 by the Commission departments in charge of the policy area of fundamental rights, in particular DG Justice, Freedom and Security. It is based mainly on the Preparatory Study for impact assessment and ex-ante evaluation of the Fundamental Rights Agency, 2005[29] and on the Meta-Evaluation Report on the Community Agency System, 2003[30] and the evaluation of the functioning of the European Monitoring Centre on Racism and Xenophobia.[31] These studies allowed for a comprehensive identification of existing needs; the formulation of objectives and respective indicators; the scoping of different policy options as regards mandate and structure of the Agency, including alternative zero and their potential results; the evaluation of the value added by Community-level action; assessment of associated risks, also on the basis of similar experiences in the past; the definition of monitoring and evaluation systems; and a preliminary cost effectiveness analysis, covering estimations on appropriations, human resources and other administrative expenditure.

6.2.2. *Measures taken following an intermediate/ex-post evaluation and risk assessments (lessons learned from similar experiences in the past)*

The establishment of the European Union Agency for Fundamental Rights takes account of similar experience in the establishment of other Community agencies. Table 3 presents a description of a number of lessons learnt in the establishment and operation of those agencies and possibilities for addressing the risks in the work of the Agency, based on the experiences of establishing Community agencies in the past.[32].

Table 3 Main risks in the work of the Agency

Risk	What could be done about addressing the risk? (lessons from the past)
Difficulties in major extension of the mandate of the EUMC	Master plan, including a feasibility study, planning of team, infrastructure etc.
Failure to ensure high quality (e.g. as regards comparability) of the data collected and of the results of its analysis	Ensure that the staffing of the research unit within the Agency is sufficient in the establishment phase Monitor closely (on an annual basis) the quality of outputs delivered by the Agency
Lack of focus in collecting data	Mechanism of consultation with main stakeholders, mapping of existing data and mapping of needs
Incomplete coverage of Member States in establishing the network of national focal points	Flexibility in financing could mean that the Agency could give grants to organisations to act as a national focal point for a 'trial period' and build capacity of data collection locally
Lack of close work with Member States in providing comparable or compatible data	Ensure that the establishment of a liaison network with the officials from the Member State governments is taken as a prime task in the

29 Conducted by European Policy Evaluation Consortium (EPEC), February 2005)

30 European Commission, Budget Directorate General, 15/9/2004

31 Communication from the Commission on the activities of the European Monitoring Centre on Racism and Xenophobia, together with proposals to recast Council Regulation (EC) 1035/97, COM(2003) 483, 5.08.2004

32 The table is primarily based on: the external EUMC evaluation report from 2002; EPEC visit to EUMC in February 2005; and the Meta-Evaluation of the Community Agency system carried out by DG Budget in 2003.

	establishment phase Establish a formal liaison network with national statistical institutes and other stakeholders
Lack of effectiveness in disseminating the outputs of work	Clear and targeted communications strategy identifying key audiences and best ways to reach them
Lack of engagement with the Union institutions Lack of clarity on primary beneficiaries of the Agency[33]	Agency has an obligation to respond quickly to requests for information and assessment from EU Institutions Agency's outputs need to reflect EU priorities and needs
Difficulty of producing tailor made and timely outputs matching the Union institutions' needs	Good communication between the Agency and Union institutions (memorandum of understanding, regular informal meetings, consultation over annual work programmes)
Risk of duplicating the work of other institutions	Good communication between 1) the Agency and the Union institutions; 2) the Agency and the Council of Europe and other international organisations such as the OSCE and the UN, and 3) the Agency and relevant Community agencies and Union bodies (memorandums of understanding, regular informal meetings, consultation over annual work programmes)
High expectations from non-governmental organisations and citizens	Clarity in the Communication Strategy about objectives and tasks of the Agency
Failure to get good value for money	Focus on the objective and keep good contacts with all the stakeholders, including Union institutions, while acting in fully independence
Failure to respect all rules for financial procedure laid down in the Financial Regulation	Set down and implement 24 internal control standards Ensure that there is sufficiently staff with financial expertise and experience

6.2.3. Terms and frequency of future evaluation

By the end of the third year following the entry into force of this Regulation, the Agency is to commission an independent external evaluation of its achievements, on the basis of terms of reference drawn up by the Management Board in agreement with the Commission. The Commission is to transmit the evaluation report accompanied by the recommendations of the Management Board to the European Parliament, the Council, the Economic and Social Committee and the Committee of the Regions and make them public. After assessment of the evaluation report and the recommendations, the Commission may submit any proposal for amendments to this Regulation which it deems necessary.

7. ANTI-FRAUD MEASURES

The financial rules applicable to the Agency are to be adopted by the Management Board following consultation with the Commission. They may not depart from Commission Regulation (EC, Euratom) No 2343/2002 of 19 November 2002 on the framework Financial Regulation for the bodies referred to in Article 185 of Council Regulation (EC, Euratom) No 1605/2002 on the

[33] This was an issue also raised in the course of public consultation.

Financial Regulation applicable to the general budget of the European Communities[34]. In accordance with Art.71 of Commission Regulation 2343/2002, the Agency is to have an internal auditing function that must be performed in compliance with the relevant international standards while the Commission's internal auditor will exercise the same powers with respect to the Agency as with respect to Commission departments.

All measures developed by the Agency are to form part of its Multiannual Framework, adopted by the Commission in accordance with a comitology procedure, and of its annual Work Programme agreed by the Management Board. The Director will be accountable for the management of his/her activities to the Management Board. In addition, controls by the Commission or the Court of Auditors of the European Communities may be carried out on the basis of documents or on the spot.

8. DETAILS OF RESOURCES

8.1. Resources included in reference amount

Information below is indicative. It will be developed after a more detailed examination, taking into account the final tasks and needs of the Agency as regards the human and administrative resources.

8.1.1. Number and type of human resources – title 1

Types of post		Staff to be assigned to management of the action using existing and/or additional resources (**number of posts/FTEs**)						
		2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Officials or temporary staff (XX 01 01)	A*/AD	Existing EUMC: 15	23	27	31	35	37	37
		New: 5						
	B*, C*/AST	Existing EUMC: 22	42	48	54	60	63	63
		New: 10						
Staff financed by art. XX 01 02								
Other staff financed by art. XX 01 04/05								
TOTAL		**52**	**65**	**75**	**85**	**95**	**100**	**100**

- For 2007 the full cost per official or temporary staff is € 108,000. This amount includes personnel costs and administrative expenditure (buildings, IT, etc). From 2008 an annual deflator of 2 % is used.

[34] OJ L 357, 21.12.2002, p. 72 with Corrigendum in OJ L 2, 7.1.2003, p. 39.

- 15 new persons will be recruited for the first year on average by mid year so the number of new staff is half of 15 for calculation purposes. For 2007, the calculation is (37 + 7,5) * 108.000 =€ 4.806.000

8.1.2. Description of tasks deriving from the action

- Collect information and data on fundamental rights situation, policies and practices within the European Union through administrations, NGOs, experts; carry out surveys, when necessary;
- Record this information eventually in a common database;
- Analyse the information gathered directly or by experts, publish and disseminate results of such analysis,
- Develop methods to improve the comparability, objectivity and reliability of data on fundamental rights at Community level; develop analyse and evaluate relevant methodological tools; develop common standards for the establishment and collection of those data,
- Prepare and organise meetings of experts on legal, economical and social aspects of fundamental rights;
- Organise conferences, round tables and meetings at European level on topics directly relevant for fundamental rights;
- Organise campaigns for promotion of fundamental rights in the European medias;
- Edit, publish and distribute results of studies and other information (annual report, magazine, posters, videos, CD ROM, etc.), in formats that take into account also the needs of disabled persons;
- Edit publish and distribute reports and conclusions based on the results of the studies and meetings organised;
- Set up and coordinate an internet information network on issues related to fundamental rights: the Agency is to establish permanent cooperation with the relevant academic, research, governmental and non-governmental organisations at national level in each Member State;
- Disseminate best practices and the results of concrete cooperation, be it through the organization of conferences and seminars, the publication of booklets or other information materials and/ or the use of electronic means of communication;
- Develop training material on fundamental rights for Member States' administrations and organisations involved in fundamental rights policies or wishing to develop actions in this field,
- Launch call for tenders and proposals for the relevant actions, manage contracts and grant agreements, proceed to commitments and payments, evaluate results and outputs,

- Organise meetings of the Management Board, Executive Board and the Fundamental Rights Forum.

8.1.3. Sources of human resources (statutory)

(When more than one source is stated, please indicate the number of posts originating from each of the sources)

The European Monitoring Centre on Racism and Xenophobia currently has 37 posts, of which 15 are A*, 13 B* and 9 C* posts. The contracts of the current holders of these posts will be continued in the framework of the Agency.

X Posts currently allocated for the European Monitoring Centre on Racism and Xenophobia to be replaced or extended (**37**)

☐ Posts pre-allocated within the APS/PDB exercise for year n

X Posts to be requested in the next APS/PDB (2007) procedure (**15**)

☐ Posts to be redeployed using existing resources within the managing service (internal redeployment)

☐ Posts required for year n although not foreseen in the APS/PDB exercise of the year in question

8.1.4 Objectives of the proposal in terms of their financial cost –title 3

(The subsidy of administrative expenditure – title 2 will cover the operational objectives 4 and 5 under heading of 18 04 05 01 the Community budget)

Commitment appropriations in EUR million (to 3 decimal places)

(Headings of Objectives, actions and outputs should be provided)	Cost year 2007	Cost year 2008	Cost year 2009	Cost year 2010	Cost year 2011	Cost year 2012	Cost year 2013	Number of output	Total
OPERATIONAL OBJECTIVE No.1 [35] **Provision of assistance to Union Institutions, and the Member States**									
Action 1: to collect, record, analyse and disseminate data and information on how fundamental rights are affected by the implementation of Community policies, including results from research and monitoring communicated to it by Members States, Union institutions, national bodies, international organisations etc. Data collection would be done by establishing and maintaining information networks with focal points in each Member State. National focal points will collect, analyse, assess and channel the relevant data and information to the Agency.	2,700	3,700	4,750	5,000	6,100	6,100	6,900		
- Output: This appropriation is intended to cover the specific reports which will contribute to the implementation of the Work Programme and will necessitate external contractors. It is also intended to cover the setting-up and coordination of appropriate tools for the collect of data, including information networks.									
Action 2: to identify and to validate good practice in how fundamental rights are respected by Union institutions, bodies and agencies and Member States when implementing Union law. There are a number of mechanisms tried and tested at the Union level for identification, validation and sharing of good practice. One avenue could be to use external experts to validate good practices identified within the network of the Agency.	1,050	1,300	1,300	1,000	1,000	1,000	1,500		
- Output: This appropriation is intended to cover all the costs relevant to the above-mentioned meetings.									
Action 3: to develop methods to improve the comparability and quality of the fundamental rights data collected at the European and national level, working together with national statistical institutes and other government departments as well as with the Commission. Such consensual approach would serve to identify the gaps in information and agree on the common definitions for collecting new primary data and information.	1,000	1,000	1,000	1,050	0,500	0,100	0,100		
- Output:									

[35] As described under Section 5.3

Action 4: to carry out, cooperate with or encourage scientific research and surveys, preparatory studies and feasibility studies. This might require organizing meetings of experts and, whenever necessary, set up ad hoc working parties. The Agency would also be able to give grants (or contracts) to fund research, according to the needs identified in the work of the Agency. The ability to provide grants could foster long-term cooperation and capacity building.	2,000	2,000	2,000	2,000	1,750	1,950	1,950		
- Output: This appropriation is intended to cover the organisation of the above-mentioned activities, including travel and subsistence expenses, interpretation costs, etc.									
Sub-total Objective 1	***6,750***	***8,000***	***9,050***	***9,050***	***9,350***	***9,150***	***10,450***		
OPERATIONAL OBJECTIVE No.2 **Promotion of networking of stakeholders and dialogue at European level:**									
Action 1: To enhance cooperation between civil society, including non-governmental organisations, the social partners, research centres and representatives of competent public authorities and other persons or bodies involved in dealing with fundamental rights, in particular by networking, promoting dialogue at European level and participating where appropriate in discussions or meetings at national level. This means for example organising, with relevant stakeholders, conferences, campaigns, round tables, seminars and meetings at European level.	1,000	1,600	1,000	1,000	1,500	2,000	2,000		
- Output:									
Sub-total Objective 2	***1,000***	***1,600***	***1,000***	***1,000***	***1,500***	***2,000***	***2,000***		
OPERATIONAL OBJECTIVE No3 **Promotion and dissemination of information and awareness - raising activities to enhance visibility on fundamental rights:**									
Action 1: to produce annual reports of sectored type on the state of play of fundamental rights in the Union, when Union policies are applied by EU institutions, bodies and agencies and Member States when implementing EU policies. The report would consist of descriptive and analytical parts, identification of good practice and recommendations for improvements.	0,500	0,500	0,200	0,500	0,500	0,500	0,500		
- Output: Publication, editing and distribution costs including databases and mailing of results of surveys , other information activities (annual report, magazine, posters, videos, CD ROM, etc. and organisation of a library on fundamental rights research).									
Action 2: to produce thematic reports in the topics of particular importance to the Union's policies, which would consist of descriptive and analytical parts, identification of good practice and recommendations for improvements.	0,250	0,250	0,100	0,250	0,250	0,250	0,250		
- Output:									

Action 3: to develop a communication strategy aimed at awareness raising of general public, set up documentation resources accessible to the public and prepare educational material, promoting cooperation and avoiding duplication with other sources of information.	0,400	0,750	0,150	1,000	1,500	1,500	2,000		
- Output:									
Sub-total Objective 3	***1,150***	***1,500***	***0,450***	***1,750***	***2,250***	***2,250***	***2,750***		
OPERATIONAL OBJECTIVE No.4: Effective functioning of management structure									
Action 1 Meetings of the Management Board, the Executive Board and the Fundamental Rights Forum**.**	0,300	0,300	0,300	0,300	0,300	0,300	0,300		**2,100**
- Output: This appropriation is intended to cover the operating expenses including travel and subsistence expenses and interpretation costs. (1 regular and 1 supplementary meeting for the Management Board, 4 meetings of Executive Board and 1 meeting for the consultative Forum of 100 persons per year).									
Sub-total Objective 4	***0,300***	***0,300***	***0,300***	***0,300***	***0,300***	***0,300***	***0,300***		***2,100***
OPERATIONAL OBJECTIVE No.5: Costs related to effective implementation of operations									
Action 1 Mission, representation expenses, etc**.**	0,174	0,200	0,200	0,190	0,360	0,380	0,380		**2,005**
- Output: This appropriation is intended to cover expenditure on transport, daily mission allowances and other exceptional expenses incurred by established staff in the interest of the service, in accordance with the staff regulations									
Action 2 Cost of translation of studies, reports, working documents, leaflets, etc.	0,500	0,500	0,500	0,500	0,500	0,500	0,500		**1,500**
- Output: This appropriation is intended to cover the translation of studies, reports, as well as working documents for the Management Board and Forum and for conferences, seminars, etc. into the different Community languages. The translation work will mainly be carried out by the Translation Centre for the bodies of the EU in Luxembourg									
Action 3 Interpretation costs for non-routine conferences	0,020	0,032	0,040	0,020	0,020	0,020	0,020		**0,140**
- Output: This appropriation is intended to cover interpreting services to be billed to the Agency by the European Commission. It is also intended to cover the payment of freelance interpreters hired for non-routine conferences for which the Commission is unable to provide interpreting.									
Sub-total Objective 5	***0,694***	***0,732***	***0,740***	***0,710***	***0,880***	***0,900***	***0,900***		***3,645***
TOTAL COST	9,894	12,132	11,540	12,810	14,280	14,600	16,400		91,656

8.1.5. Other Administrative expenditure included in reference amount (XX 01 04/05 – Expenditure on administrative management)

None

EUR million (to 3 decimal places)

Budget line (number and heading)	Year n	Year n+1	Year n+2	Year n+3	Year n+4	Year n+5 and later	TOTAL
Technical and administrative assistance (including related staff costs)							
Executive agencies[36]							
Other technical and administrative assistance							
- *intra muros*							
- *extra muros*							
Total Technical and administrative assistance							

8.2 Resources not included in reference amount

8.2.1. Financial cost of human resources and associated costs not included in the reference amount

EUR million (to 3 decimal places)

Type of human resources	2007	2008	2009	2010	2011	2012-2013
Officials and temporary staff (18 04 05 01)	0.162 (1.5 x 0,108)	0.165 (1.5 x 110)	0.168 (1.5 x 0,112)	0.230 (2 x 0,115)	0.234 (2 x 0,117)	0.238 (2 x 0,119)2
Staff financed by Art XX 01 02 (auxiliary, END, contract staff, etc.)						
Total cost of Human Resources and associated costs (NOT in reference amount)	**0.162**	**0.165**	**0.168**	**0.23**	**0.234**	**0.238**

This is the cost of the staff devoted to evaluation, control and coordination of the Agency within the Commission.

[36] Reference should be made to the specific legislative financial statement for the Executive Agency(ies) concerned.

Calculation – ***Officials and Temporary agents***

In 2007-2009, 1,5 officials/year are allocated to the tasks of control, budget drafting and funding and coordination between the Commission and the Agency. Later, when the Agency will be reaching its full capacity, there is a need for 2 officials/year for these tasks. See details in table 8.2.1. The estimation of the workload is based on the experience with existing agencies, in particular the EUMC. The staff needed is A-grade officials.

Calculation – ***Staff financed under art. XX 01 02***

No such staff foresee, ref. table 8.2.1.

8.2.2 Other administrative expenditure not included in reference amount

EUR million (to 3 decimal places)

	2007	2008	2009	2010	2011	2012-2013	TOTAL
XX 01 02 11 01 – Missions	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	1,400
XX 01 02 11 02 – Meetings & Conferences							
.57XX 01 02 11 03 – Committees[37]							
XX 01 02 11 04 – Studies & consultations							
XX 01 02 11 05 – Information systems							
Total Other Management Expenditure (XX 01 02 11)							
Other expenditure of an administrative nature (specify including reference to budget line)							
Total Administrative expenditure, other than human resources and associated costs (NOT included in reference amount)	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2	1,400

Calculation – ***Other administrative expenditure not included in reference amount***

The needs for human and administrative resources will be covered within the allocation granted to the managing service in the framework of the annual allocation procedure.

[37] Specify the type of committee and the group to which it belongs.