2024/2980

4.12.2024 г.

РЕГЛАМЕНТ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ (ЕС) 2024/2980 НА КОМИСИЯТА

от 28 ноември 2024 година

за определяне на правила за прилагането на Регламент (ЕС) № 910/2014 на Европейския парламент и на Съвета по отношение на уведомленията до Комисията относно екосистемата на европейските портфейли за цифрова самоличност

ЕВРОПЕЙСКАТА КОМИСИЯ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) № 910/2014 на Европейския парламент и на Съвета от 23 юли 2014 г. относно електронната идентификация и удостоверителните услуги при електронни трансакции на вътрешния пазар и за отмяна на Директива 1999/93/ЕО ([1]), и по-специално член 5а, параграф 23 от него,

като има предвид, че:

(1) Европейската рамка за цифрова самоличност, създадена с Регламент (ЕС) № 910/2014, е ключов компонент в изграждането на сигурна и оперативно съвместима екосистема на цифровата самоличност в Съюза. Тъй като европейските портфейли за цифрова самоличност („портфейли“) са крайъгълният камък на рамката, нейната цел е да се улесни достъпът до услуги в държавите членки, като същевременно се гарантира защитата на личните данни и неприкосновеността на личния живот.

(2) Регламент (ЕС) 2016/679 на Европейския парламент и на Съвета ([2]) или Регламент (ЕС) 2018/1725 на Европейския парламент и на Съвета ([3]) и, когато е целесъобразно, Директива 2002/58/ЕО на Европейския парламент и на Съвета ([4]) се прилагат по отношение на всички дейности по обработване на лични данни съгласно настоящия регламент.

(3) С член 5а, параграф 23 от Регламент (ЕС) № 910/2014 на Комисията се възлага, когато е необходимо, да установи съответните спецификации и процедури. Това се постига чрез четири регламента за изпълнение, отнасящи се до протоколите и интерфейсите: Регламент за изпълнение (ЕС) 2024/2982 на Комисията ([5]), целостта и основните функции: Регламент за изпълнение (ЕС) 2024/2979 на Комисията ([6]), данните за идентификация на лица и електронното удостоверение за атрибути: Регламент за изпълнение (ЕС) 2024/2977 на Комисията ([7]), както и уведомленията до Комисията: Регламент за изпълнение (ЕС) 2024/2980 на Комисията ([8]). С настоящия регламент се определят съответните изисквания по отношение на уведомленията от държавите членки за доверени субекти, които установяват надеждността на Европейската рамка за цифрова самоличност.

([1]) ОВ L 257, 28.8.2014 г., стр. 73, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2014/910/oj.

([2]) Регламент (ЕС) 2016/679 на Европейския парламент и на Съвета от 27 април 2016 г. относно защитата на физическите лица във връзка с обработването на лични данни и относно свободното движение на такива данни и за отмяна на Директива 95/46/ЕО (Общ регламент относно защитата на данните) (ОВ L 119, 4.5.2016 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2016/679/oj).

([3]) Регламент (ЕС) 2018/1725 на Европейския парламент и на Съвета от 23 октомври 2018 г. относно защитата на физическите лица във връзка с обработването на лични данни от институциите, органите, службите и агенциите на Съюза и относно свободното движение на такива данни и за отмяна на Регламент (ЕО) № 45/2001 и Решение № 1247/2002/ЕО (ОВ L 295, 21.11.2018 г., стр. 39, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1725/oj).

([4]) Директива 2002/58/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 12 юли 2002 г. относно обработката на лични данни и защита на правото на неприкосновеност на личния живот в сектора на електронните комуникации (Директива за правото на неприкосновеност на личния живот и електронни комуникации) (ОВ L 201, 31.7.2002 г., стр. 37, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2002/58/oj).

([5]) Регламент за изпълнение (ЕС) 2024/2982 на Комисията от 28 ноември 2024 г. за определяне на правила за прилагането на Регламент (ЕС) № 910/2014 на Европейския парламент и на Съвета по отношение на протоколите и интерфейсите, които трябва да се поддържат от европейската рамка за цифрова самоличност (ОВ L, 2024/2982, 4.12.2024 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2024/2982/oj).

([6]) Регламент за изпълнение (ЕС) 2024/2979 на Комисията от 28 ноември 2024 г. за определяне на правила за прилагането на Регламент (ЕС) № 910/2014 на Европейския парламент и на Съвета по отношение на целостта и основните функции на европейските портфейли за цифрова самоличност (ОВ L, 2024/2979, 4.12.2024 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2024/2979/oj).

([7]) Регламент за изпълнение (ЕС) 2024/2977 на Комисията от 28 ноември 2024 г. за определяне на правила за прилагането на Регламент (ЕС) № 910/2014 на Европейския парламент и на Съвета по отношение на данните за идентификация на лица и електронните удостоверения за атрибути, издадени за европейските портфейли за цифрова самоличност (ОВ L, 2024/2977, 4.12.2024 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2024/2977/oj).

([8]) Регламент за изпълнение (ЕС) 2024/2980 на Комисията от 28 ноември 2024 г. за определяне на правила за прилагането на Регламент (ЕС) № 910/2014 на Европейския парламент и на Съвета по отношение на уведомленията до Комисията относно екосистемата на европейските портфейли за цифрова самоличност (ОВ L, 2024/2980, 4.12.2024 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2024/2980/oj).

(4) Комисията редовно оценява нови технологии, практики, стандарти или технически спецификации. С цел да се осигури най-високо равнище на хармонизация между държавите членки за разработването и сертифицирането на портфейлите, определените в настоящия регламент технически спецификации се основават на работата, извършена въз основа на Препоръка (ЕС) 2021/946 на Комисията от 3 юни 2021 г. относно общ инструментариум на Съюза за координиран подход към европейска рамка за цифрова самоличност ([9]), и по-специално рамката за техническа архитектура и технически справки. В съответствие със съображение 75 от Регламент (ЕС) 2024/1183 на Европейския парламент и на Съвета ([10]) Комисията следва да преразглежда и при необходимост да актуализира настоящия регламент за изпълнение, за да бъде в съответствие с глобалното развитие, рамката за техническа архитектура и технически справки и да следва най-добрите практики на вътрешния пазар.

(5) С цел постигане на целта за установяване на прозрачен и надежден източник на информация за удостоверяващи субекти в екосистемата на европейския портфейл за цифрова самоличност, като например доставчици на портфейли, доставчици на данни за идентификация на лица и доверяващи се на портфейла страни, държавите членки следва да подават необходимата информация до предоставената от Комисията електронна система. В съответствие с възприетия подход в Решение за изпълнение (ЕС) 2015/1984 на Комисията ([11]) за определяне на обстоятелствата, форматите и процедурите за уведомяване относно схемите за електронна идентификация, приложими по отношение на средствата за електронна идентификация, държавите членки следва да предоставят информацията на Комисията на английски език. По този начин описанията на схемите за електронна идентификация са налични на английски език за всички такива схеми, независимо дали се отнасят до средства за електронна идентификация или до портфейли.

(6) За същата цел за установяване на източници на информация, които дават възможност за удостоверяване на автентичността на субекти в екосистемата на Европейския портфейл за цифрова самоличност, Комисията следва да създаде инфраструктура, която да направи информацията достъпна за обществеността по сигурен, разбираем за хората, ясен и лесно достъпен начин, както и в подписан или подпечатан по електронен път вид, подходящ за автоматизирана обработка, включително чрез предлагане на приложен програмен интерфейс.

(7) С Европейския надзорен орган по защита на данните беше проведена консултация в съответствие с член 42, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2018/1725 и той прие своето становище на 30 септември 2024 г.

(8) Предвидените в настоящия регламент мерки са в съответствие със становището на Комитета, посочен в член 48 от Регламент (ЕС) № 910/2014,

ПРИЕ НАСТОЯЩИЯ РЕГЛАМЕНТ:

Член 1

Предмет и приложно поле

С настоящия регламент се установяват задължения във връзка с уведомяването, които предоставят възможност за валидиране на:

1) електронните регистри, използвани от държава членка за публикуване на информация за доверяващи се на портфейла страни, регистрирани в тази държава членка в съответствие с член 5б, параграф 5 от Регламент (ЕС) № 910/2014 („регистри на доверяващи се на портфейла страни“), местоположението на регистрите на доверяващите се на портфейла страни и идентифицирането на регистраторите на доверяващи се на портфейла страни;

2) самоличността на регистрираните доверяващи се на портфейла страни;

3) автентичността и валидността на портфейлните блокове;

4) идентифицирането на доставчиците на портфейли;

([9]) OB L 210, 14.6.2021 г., стр. 51, ELI: http://data.europa.eu/eli/reco/2021/946/oj.

([10]) Регламент (ЕС) 2024/1183 на Европейския парламент и на Съвета от 11 април 2024 г. за изменение на Регламент (ЕС) № 910/2014 по отношение на създаването на европейска рамка за цифрова самоличност (OB L, 2024/1183, 30.4.2024 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1183/oj).

([11]) Решение за изпълнение (ЕС) 2015/1984 на Комисията от 3 ноември 2015 г. за определяне на обстоятелствата, форматите и процедурите за уведомяване съгласно член 9, параграф 5 от Регламент (ЕС) № 910/2014 на Европейския парламент и на Съвета относно електронната идентификация и удостоверителните услуги при електронни трансакции на вътрешния пазар (OB L 289, 5.11.2015 г., стр. 18, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2015/1984/oj).

5) автентичността на данните за идентификация на лица;

6) идентифицирането на доставчиците на данни за идентификация на лица.

Настоящият регламент се актуализира редовно, за да бъде в съответствие с развитието на технологиите и стандартите и с работата, извършена въз основа на Препоръка (ЕС) 2021/946 на Комисията, и по-специално рамката за техническа архитектура и технически справки.

Член 2

Определения

За целите на настоящия регламент се прилагат следните определения:

1) „доставчик на портфейл“ означава физическо или юридическо лице, което предоставя технологични решения за портфейла;

2) „доставчик на данни за идентификация на лица“ означава физическо или юридическо лице, отговорно за издаването и отмяната на данните за идентификация на лица и гарантирането, че данните за идентификация на лице на ползвателя са свързани криптографски с портфейла;

3) „доверяваща се на портфейла страна“ означава доверяваща се страна, която възнамерява да разчита на портфейлни блокове за предоставянето на публични или частни услуги чрез цифрово взаимодействие;

4) „регистър на доверяващите се на портфейла страни“ означава електронен регистър, използван от държава членка, за да направи публично достъпна информацията за доверяващите се на портфейла страни, регистрирани в посочената държава членка, както е указано в член 5б, параграф 5 от Регламент (ЕС) № 910/2014;

5) „регистратор на доверяващи се на портфейла страни“ означава органът, отговорен за създаването и поддържането на списъка на регистрираните доверяващи се на портфейла страни, установен на тяхна територия, който е определен от държава членка;

6) „портфейлен блок“ означава уникална конфигурация за технологично решение за портфейл, включваща инстанции на портфейла, защитени криптографски приложения на портфейла и защитени криптографски устройства на портфейла, предоставени от доставчик на портфейла на индивидуален ползвател на портфейла;

7) „технологично решение за портфейл“ означава съчетание от софтуер, хардуер, услуги, настройки и конфигурации, включително инстанции на портфейла, едно или повече защитени криптографски приложения на портфейла и едно или повече защитени криптографски устройства на портфейла;

8) „инстанция на портфейла“ означава приложението, инсталирано и конфигурирано на устройството или средата на ползвателя на портфейла, което е част от портфейлния блок и което ползвателят на портфейла използва за взаимодействие с портфейлния блок;

9) „защитено криптографско приложение на портфейла“ означава приложение, с което се управляват стратегически активи чрез свързване с и използване на криптографските и некриптографските функции, предоставяни от защитеното криптографско устройство на портфейла;

10) „защитено криптографско устройство на портфейла“ означава устойчиво на опити за подправяне устройство, осигуряващо среда, която е свързана с и използвана от защитеното криптографско приложение на портфейла за защита на стратегически активи и предоставяне на криптографски функции за сигурно изпълнение на операции от критично значение;

11) „стратегически активи“ означава активи в рамките на или във връзка с портфейлен блок от такова изключително значение, че тяхното извеждане от строя или унищожаване би имало много сериозен, отслабващ ефект върху способността да се разчита на портфейлния блок;

12) „ползвател на портфейла“ означава ползвател, който управлява портфейлния блок;

13) „доставчик на удостоверения за достъп на доверяваща се на портфейла страна“ означава физическо или юридическо лице, на което е възложено от държава членка да издава удостоверения за достъп на доверяваща се страна на регистрирани във въпросната държава членка доверяващи се на портфейла страни;

14) „удостоверение за достъп на доверяваща се на портфейла страна“ означава удостоверение за електронни печати или подписи за удостоверяване на автентичността и валидиране на доверяваща се на портфейла страна, издадено от доставчик на удостоверения за достъп на доверяваща се на портфейла страна.

Член 3

Система за уведомяване

1. Комисията предоставя на държавите членки система за сигурно електронно уведомяване не по-късно от дванадесет месеца след публикуването на настоящия регламент в *Официален вестник на Европейския съюз,* което позволява на държавите членки да съобщават информацията относно органите и механизмите, посочени в член 5а, параграф 18 от Регламент (ЕС) № 910/2014.

2. Системата за сигурно електронно уведомяване отговаря на техническите изисквания, посочени в приложение I.

Член 4

Уведомления от държавите членки

1. Държавите членки предоставят чрез посочената в член 3, параграф 1 система за сигурно електронно уведомяване най-малкото информацията, посочена в приложение II.

2. Държавите членки предоставят уведомленията поне на английски език. Държавите членки не са задължени да превеждат документи в подкрепа на уведомленията, когато това би създало неразумна административна или финансова тежест.

3. Комисията може да поиска допълнителна информация или пояснения от държавите членки с цел извършване на проверка на пълнотата и последователността на предоставената информация.

Член 5

Публикации на Комисията

1. Комисията създава, поддържа и публикува списък, в който събира предоставената от държавите членки информация относно регистраторите на доверяващи се на портфейла страни и регистрите на доверяващите се на портфейла страни, както е посочено в приложение II, раздел 1.

2. Комисията създава, поддържа и публикува списък, в който събира предоставената от държавите членки информация относно доставчиците на портфейли, доставчиците на данни за идентификация на лица и доставчиците на удостоверения за достъп на доверяваща се на портфейла страна, както е посочено в приложение II, раздели 2, 3 и 4.

3. Комисията осигурява достъп до посочените в параграфи 1 и 2 от настоящия член списъци:

а) както в подписана или подпечатана по електронен път форма, подходяща за автоматизирана обработка, така и чрез четим за хората уебсайт, достъпен поне на английски език;

б) без да е необходима регистрация или удостоверяване на автентичността, за се получи достъп или да се четат списъците;

в) по сигурен начин чрез използване на най-съвременното криптиране на транспортния слой.

4. В допълнение към публикациите на списъците, посочени в параграфи 1 и 2, Комисията публикува:

а) техническите спецификации, които Комисията използва за структурата на списъците;

б) подробностите за URL адреса, на който са публикувани списъците;

в) удостоверенията, които се използват за удостоверяване на подписа или печата върху списъците;

г) подробности относно механизмите, използвани за валидиране на промените в местоположението, посочено в буква б), или в удостоверенията, посочени в буква в).

Член 6

Влизане в сила

Настоящият регламент влиза в сила на двадесетия ден след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Настоящият регламент е задължителен в своята цялост и се прилага пряко във всички държави членки.

Съставено в Брюксел на 28 ноември 2024 година.

За Комисията
Председател
Ursula VON DER LEYEN

ПРИЛОЖЕНИЕ I

Изисквания във връзка със системата за уведомления на Комисията

1. Интерфейсът на системата за сигурни електронни уведомления е най-малкото на английски език.

2. Предоставената от Комисията система за сигурни електронни уведомления е предназначена да:

   а) позволява на държавите членки да подават една и съща информация само веднъж, като използват повторно подадена преди това информация, когато това е уместно;

   б) позволява подаването на информация както чрез машинно обработваеми интерфейси, така и чрез интерфейси, използваеми от хора;

   в) поддържа подходящ контрол на достъпа и управление на контрола на достъпа, като делегира на държавите членки правомощието да предоставят достъп на компетентни представители по отношение на уведомленията;

   г) поддържа уведомления за информацията, посочена в приложение II;

   д) позволява на държавите членки да преглеждат информация, за която е постъпило уведомление;

   е) потвърждава получаването на уведомления за информация по електронен път;

   ж) запазва архив за всички промени във всяка информация, за която е постъпило уведомление, и позволява на държавите членки да преглеждат този архив.

ПРИЛОЖЕНИЕ II

ИЗИСКВАНИЯ ВЪВ ВРЪЗКА С УВЕДОМЛЕНИЯТА НА ДЪРЖАВИТЕ ЧЛЕНКИ

1. **Уведомления за информация относно регистраторите и регистрите**

1) Държавите членки предоставят на Комисията следната информация относно своите регистратори и регистри:

а) наименованието на регистъра;

б) поне един URL адрес, където е предоставен достъп до регистъра, използващ най-съвременното криптиране на транспортния слой;

в) наименованието на регистратора, който отговаря за този регистър;

г) когато е приложимо, регистрационният номер в регистъра;

д) държавата членка, в която е установен регистъра;

е) електронна поща и телефонен номер за контакт с регистратора, по въпроси, свързани с регистъра;

ж) когато е приложимо, URL адрес на уеб страница за допълнителна информация относно регистратора и регистъра;

з) URL адреса на уеб страницата, на която е поместена политиката за регистрация, прилагана по отношение на регистъра, и свързаната информация;

и) едно или повече удостоверения, съобразени с IETF RFC 3647, които може да се използват за проверка на подписа или печата, създаден от регистратора върху данните от регистъра и за които сертифицираните данни за самоличност включват името на регистратора и, когато е приложимо, регистрационния номер на регистратора, както е предвидено съответно в букви в) и г).

2) Посочената в точка 1) информация се предоставя по регистър и регистратор.

2. **Уведомления за информация относно доставчиците на портфейли и относно механизмите, чрез които да се потвърждава автентичността и валидността на портфейлните блокове**

1) Държавите членки предоставят на Комисията следната информация относно доставчиците на портфейли:

а) наименование на доставчика на портфейла;

б) когато е приложимо, регистрационния номер на доставчика на портфейла;

в) когато е приложимо, наименованието на субекта, отговарящ за предоставянето на технологичното решение за портфейла;

г) държавата членка, в която е установен доставчикът на портфейла;

д) електронна поща и телефонен номер за контакт с доставчика на портфейла, по въпроси, свързани с технологичните решения за портфейла, които той предоставя;

е) когато е приложимо, URL адрес на уеб страница за допълнителна информация относно доставчика на портфейла и технологичното решение за портфейла;

ж) URL адреса на уеб страницата, където са поместени политиките, правилата и условията на доставчика на портфейла, прилагани по отношение на предоставянето и използването на технологичното решение за портфейл, което предоставя;

з) едно или повече удостоверения, съобразени с IETF RFC 3647, които може да се използват за удостоверяване на автентичността и валидността на компонентите на портфейлния блок, предоставяни от портфейла, и за които сертифицираните данни за самоличност включват наименованието и, когато е приложимо, регистрационния номер на доставчика на портфейла, както е предвидено съответно в буква а) и буква б);

и) за всяко технологично решение за портфейл, предоставено от доставчика на портфейла, — наименованието и референтния номер на технологичното решение за портфейл, което се предоставя, като Комисията публикува тази информация в *Официален вестник на Европейския съюз* съгласно член 5г от Регламент (ЕС) № 910/2014.

2) Посочената в точка 1) информация се предоставя по доставчик.

3. **Уведомления за информация относно доставчици на данни за идентификация на лица и относно механизмите, позволяващи удостоверяване на автентичността и валидиране на данни за идентификация на лица**

1) Държавите членки предоставят на Комисията следната информация относно доставчиците на данни за идентификация на лица:

а) наименованието на доставчика на данни за идентификация на лица;

б) когато е приложимо, регистрационния номер на доставчика на данни за идентификация на лица;

в) когато е приложимо, наименованието на субекта, който гарантира, че данните за идентификация на лица са свързани с портфейлния блок;

г) държавата членка, в която е установен доставчикът на данни за идентификация на лица;

д) електронна поща и телефонен номер за контакт с доставчика на данни за идентификация на лица, по въпроси, свързани с данните за идентификация на лица, които той предоставя;

е) когато е приложимо, URL адрес на уеб страница, на която се съдържа допълнителна информация относно доставчика на данни за идентификация на лица;

ж) URL адреса на уеб страницата, която съдържа политиките, правилата и условията на доставчика на данни за идентификация на лица, прилагани по отношение на предоставянето и използването на данните за идентификация на лица, които той предоставя;

з) едно или повече удостоверения, съобразени с IETF RFC 3647, които може да се използват за проверка на подписа или печата, създаден от доставчика на данни за идентификация на лица върху данните за идентификация на лица, които той предоставя, и за които сертифицираните данни за самоличност включват наименованието и, когато е приложимо, регистрационния номер на доставчика на данни за идентификация на лица, както е предвидено в буква а) и съответно в буква б).

2) Посочената в точка 1) информация се предоставя по доставчик.

4. **Уведомления за информация относно доставчици на удостоверения за достъп на доверяваща се на портфейла страна**

1) Държавите членки предоставят на Комисията следната информация относно доставчиците на удостоверения за достъп на доверяваща се на портфейла страна:

а) наименованието на доставчика на удостоверения за достъп на доверяваща се на портфейла страна;

б) когато е приложимо, регистрационен номер на доставчика на удостоверения за достъп на доверяваща се на портфейла страна;

в) държавата членка, в която е установен доставчикът на удостоверения за достъп на доверяваща се на портфейла страна;

г) електронна поща и телефонен номер за контакт с доставчика на удостоверения за достъп на доверяваща се на портфейла страна по въпроси, свързани с удостоверенията за достъп, които той предоставя на доверяващите се на портфейла страни;

д) когато е приложимо, URL адрес на уеб страница на доставчика на удостоверения за достъп на доверяваща се на портфейла страна, на която се съдържа допълнителна информация за доставчика и удостоверенията за достъп, предоставяни от него на доверяващите се на портфейла страни;

е) URL адрес на уеб страница, на която се съдържат политиките, правилата и условията, които се прилагат по отношение на предоставянето и използването на удостоверения за достъп, предоставяни на доверяващите се на портфейла страни;

ж) едно или повече удостоверения, съобразени с IETF RFC 3647, които може да се използват за проверка на подписа или печата, създадени от доставчика на удостоверенията за достъп на доверяваща се на портфейла страна относно удостоверението за достъп, което той предоставя на доверяващите се на портфейла страни, когато е приложимо, заедно с информацията, необходима за разграничаване на удостоверенията за достъп на доверяваща се на портфейла страна от други удостоверения.

2) Посочената в точка 1) информация се предоставя по доставчик на удостоверения за достъп на доверяваща се на портфейла страна.