Publicatieblad
van de Europese Unie

NL
L-serie

2024/1915

12.7.2024

UITVOERINGSVERORDENING (EU) 2024/1915 VAN DE COMMISSIE

van 11 juli 2024

tot instelling van een voorlopig antidumpingrecht op mobiele toegangsuitrusting van oorsprong uit de Volksrepubliek China

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) 2016/1036 van het Europees Parlement en de Raad van 8 juni 2016 betreffende beschermende maatregelen tegen invoer met dumping uit landen die geen lid zijn van de Europese Unie ("de basisverordening") ([1]), en met name artikel 7,

Na raadpleging van de lidstaten,

Overwegende hetgeen volgt:

1. PROCEDURE

1.1. Inleiding

(1) Op 13 november 2023 heeft de Europese Commissie ("de Commissie") op grond van artikel 5 van de basisverordening een antidumpingonderzoek geopend met betrekking tot de invoer van mobiele toegangsuitrusting ("MAE") van oorsprong uit de Volksrepubliek China ("het betrokken land" of "de VRC"). Zij heeft daartoe een bericht van inleiding gepubliceerd in het *Publicatieblad van de Europese Unie* ([2]) ("het bericht van inleiding").

(2) De Commissie heeft het onderzoek geopend naar aanleiding van een klacht die op 29 september 2023 werd ingediend door de "Coalition to restore a level playing field in the EU Mobile Access Equipment Sector" ("CMAE") ("de klager"). De klacht werd ingediend namens de bedrijfstak van de Unie voor MAE in de zin van artikel 5, lid 4, van de basisverordening. Het bij de klacht gevoegde bewijsmateriaal over dumping en schade als gevolg daarvan werd voldoende geacht om een onderzoek te openen.

1.2. Registratie van de invoer

(3) Op 15 januari 2024 en 12 maart 2024 heeft de klager op grond van artikel 14, lid 5, van de basisverordening een verzoek om registratie van de invoer van MAE van oorsprong uit de VRC ingediend.

(4) Op 22 januari 2024 en 21 mei 2024 heeft de Chinese Kamer van Koophandel voor de in- en uitvoer van machines en elektrische producten (CCCME), die gemachtigd is om in dit onderzoek acht producenten-exporteurs te vertegenwoordigen ([3]), opmerkingen ingediend over de verzoeken van de klager om de invoer te registreren. Volgens haar bevatten de verzoeken onvoldoende bewijsmateriaal om de registratie van de invoer te rechtvaardigen. Zij was voornamelijk van mening dat de invoerstatistieken niet betrouwbaar waren aangezien de GN-codes ook andere producten omvatten en dat de toename in elk geval niet aanzienlijk was en werd beïnvloed door de seizoensgebondenheid van de vraag. Zij stelde ook dat de vraaggestuurde MAE-markt geen onverwachte extra invoer of voorraadvorming toestaat.

(5) De Commissie heeft deze opmerkingen van de CCCME afgewezen, aangezien het tweede registratieverzoek van de klager van 12 maart 2024 voldoende bewijsmateriaal bevatte met betrekking tot de toename van de invoer na de opening van het onderzoek, zelfs indien rekening wordt gehouden met het seizoensgebonden karakter van de vraag.

([1]) PB L 176 van 30.6.2016, blz. 21, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2016/1036/oj.

([2]) Bericht van inleiding van een antidumpingprocedure betreffende de invoer van mobiele toegangsuitrusting ("MAE") van oorsprong uit de Volksrepubliek China (PB C, C/2023/783, 13.11.2023; ELI: https://data.europa.eu/eli/C/2023/783/oj).

([3]) Zhejiang Dingli Machinery Co., Ltd, Hunan Sinoboom Intelligent Equipment Co., Ltd, Fronteq (Changzhou) Machinery Co., Ltd, XCMG Fire-fighting Safety Equipment Co., Ltd, Zoomlion Intelligent Access Machinery Co., Ltd, Jiangsu Liugong Machinery, Co., Ltd, Lingong Heavy Machinery Co., Ltd en Sany Aerial Work Equipment Co., Ltd.

(6) De Commissie achtte de opmerkingen van de CCCME niet-onderbouwd. In de analyse van de omvang van de invoer na de opening van het onderzoek werd alleen rekening gehouden met het betrokken product, en werd het effect van het seizoensgebonden karakter in aanmerking genomen door dezelfde periode van het jaar vóór en na de opening te vergelijken. Op basis van de informatie in de verzoeken en de analyse van de invoerstatistieken vóór en na de opening, heeft de Commissie geconcludeerd dat er voldoende bewijsmateriaal voorhanden was om de registratie van de invoer te rechtvaardigen.

(7) Overeenkomstig artikel 14, lid 5, van de basisverordening, heeft de Commissie derhalve bij Uitvoeringsverordening (EU) 2024/1450 van de Commissie ([4]) beslist dat de invoer van het betrokken product moet worden geregistreerd zodat, indien het onderzoek leidt tot de instelling van antidumpingrechten, deze rechten overeenkomstig de geldende wettelijke bepalingen met terugwerkende kracht op de geregistreerde invoer kunnen worden geheven indien aan de vereiste voorwaarden is voldaan.

1.3. **Belanghebbenden**

(8) In het bericht van inleiding heeft de Commissie belanghebbenden uitgenodigd contact met haar op te nemen om aan het onderzoek mee te werken. Daarnaast heeft de Commissie de klager, andere haar bekende producenten in de Unie, de haar bekende producenten-exporteurs, de autoriteiten van de VRC alsmede de haar bekende importeurs en gebruikers specifiek in kennis gesteld van de opening van het onderzoek en hen uitgenodigd daaraan mee te werken.

(9) De belanghebbenden zijn in de gelegenheid gesteld om opmerkingen over de opening van het onderzoek te maken en een hoorzitting met de Commissie en/of de raadadviseur-auditeur in handelsprocedures aan te vragen. De Commissie heeft opmerkingen ontvangen die in de respectieve punten worden behandeld.

1.4. **Opmerkingen van de belanghebbenden na de inleiding**

(10) De CCCME en de klager hebben opmerkingen ingediend.

1.4.1. *Opmerkingen van de CCCME*

(11) Op 22 januari 2024 heeft de CCCME opmerkingen ingediend over verschillende aspecten van het onderzoek. De opmerkingen over de specifieke aspecten van het onderzoek worden in voorkomend geval behandeld in desbetreffende punten van deze verordening.

(12) De CCCME heeft ook opmerkingen ingediend over de klacht (onder meer in verband met schade en oorzakelijk verband). Deze opmerkingen inzake het voorlopige bewijsmateriaal in de klacht werden meer dan een maand na het verstrijken van de termijn van 37 dagen die in punt 5.2 van het bericht van inleiding is vastgesteld, ontvangen, en konden derhalve niet in aanmerking worden genomen. De Commissie wees er echter op dat aan de vereisten voor opening van het onderzoek was voldaan, d.w.z. dat het door de klager voorgelegde bewijsmateriaal voldoende juist en toereikend werd geacht. Zij herinnerde er ook aan dat uit het juridisch vereiste bewijsniveau voor een klacht ("voldoende bewijsmateriaal") blijkt dat de hoeveelheid en de kwaliteit van de gegevens in de klacht niet dezelfde zijn als die welke aan het einde van een onderzoek beschikbaar zijn. De partijen worden hoe dan ook in de gelegenheid gesteld om opmerkingen te verstrekken over de voorlopige bevindingen, onder meer in verband met schade en oorzakelijk verband, na de mededeling van de voorlopige bevindingen.

(13) De CCCME voerde ook aan dat zij haar recht van verdediging niet ten volle kon uitoefenen omdat het in de klacht beschikbaar gestelde bewijsmateriaal ingrijpend was geredigeerd, en alleen ruwe ramingen bevatte, zonder dat de reden hiervoor voldoende was aangegeven. Derhalve verzocht zij de Commissie om de klager te vragen een voldoende gedetailleerde openbare versie te verstrekken.

([4]) Uitvoeringsverordening (EU) 2024/1450 van de Commissie van 23 mei 2024 tot onderwerping van de invoer van mobiele toegangsuitrusting van oorsprong uit de Volksrepubliek China aan registratie (PB L, 2024/1450, 24.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2024/1450/oj).

(14) De Commissie merkte allereerst op dat de CCCME geen eigen recht van verdediging had, aangezien zij geen representatieve vereniging in de zin van de basisverordening is en derhalve niet kan worden beschouwd als een belanghebbende in de zin van die verordening. Aangaande de rechten van de verdediging van de door haar vertegenwoordigde producenten-exporteurs was de Commissie van oordeel dat in de versie van de klacht voor inzage door belanghebbenden alle essentiële bewijzen en niet-vertrouwelijke overzichten van als vertrouwelijk verstrekte gegevens waren opgenomen om belanghebbenden in staat te stellen tijdens de hele procedure hun recht van verdediging uit te oefenen. Zij wees er ook op dat het verzoek van de CCCME meer dan twee maanden na de inleiding van de procedure werd ontvangen, en dat deze louter verklaringen maar geen onderbouwde argumenten over het ontbreken van een concreet bewijs bevatte. Daarom heeft de Commissie dat argument verworpen.

1.4.2. *Opmerkingen van de klager*

(15) De klager heeft opmerkingen ingediend over de opmerkingen van de CCCME. Hij was van mening dat de verschillende opmerkingen niet in aanmerking moesten worden genomen aangezien deze na het verstrijken van de in het bericht van inleiding vastgestelde procedurele termijnen werden ontvangen. Hij verstrekte bijkomende opmerkingen over de productomschrijving, verstoringen van betekenis en schadeaspecten van het onderzoek die in voorkomend geval hieronder in de desbetreffende punten worden behandeld.

1.5. **Steekproef**

(16) In het bericht van inleiding heeft de Commissie verklaard dat zij mogelijk een steekproef van de belanghebbenden zou samenstellen overeenkomstig artikel 17 van de basisverordening.

1.5.1. *Steekproef van producenten in de Unie*

(17) In het bericht van inleiding heeft de Commissie verklaard dat zij een voorlopige steekproef van producenten in de Unie had samengesteld. De Commissie heeft de steekproef samengesteld op basis van de grootste representatieve productie- en verkoophoeveelheden van het soortgelijke product in de Unie in het onderzoektijdvak die binnen de beschikbare tijd redelijkerwijs konden worden onderzocht.

(18) Deze steekproef bestond uit drie producenten in de Unie die goed waren voor 55 % van de geschatte totale productie in de Unie en 52 % van de verkoop van alle producenten in de Unie van het soortgelijke product op de markt van de Unie. Door de drie grootste producenten en verkopers in de Unie in het onderzoektijdvak, gevestigd in twee verschillende lidstaten, te selecteren, heeft de Commissie overeenkomstig artikel 17, lid 1, van de basisverordening de grootste representatieve productie- en verkoophoeveelheden onderzocht die binnen de beschikbare tijd redelijkerwijs konden worden onderzocht. De Commissie heeft de belanghebbenden uitgenodigd om opmerkingen over de voorlopige steekproef in te dienen. Er werden geen opmerkingen ontvangen. De Commissie heeft geconcludeerd dat de steekproef van producenten in de Unie derhalve representatief was voor de bedrijfstak van de Unie.

1.5.2. *Steekproef van importeurs*

(19) Om te kunnen beslissen of een steekproef noodzakelijk was en, zo ja, deze te kunnen samenstellen, heeft de Commissie niet-verbonden importeurs verzocht de in de bijlage bij het bericht van inleiding gevraagde informatie uiterlijk zeven dagen na de datum van bekendmaking van het bericht te verstrekken. Geen enkele importeur heeft de informatie verstrekt en medewerking verleend aan het onderzoek.

1.5.3. *Steekproef van producenten-exporteurs in de VRC*

(20) Om te kunnen beslissen of een steekproef noodzakelijk was en, zo ja, deze te kunnen samenstellen, heeft de Commissie alle producenten-exporteurs in de VRC verzocht de in het bericht van inleiding gevraagde informatie te verstrekken. Bovendien heeft de Commissie de vertegenwoordiging van de Volksrepubliek China bij de Europese Unie verzocht eventuele andere producenten-exporteurs die in deelname aan het onderzoek geïnteresseerd konden zijn te identificeren en/of contact met hen op te nemen.

(21) Achttien producenten-exporteurs uit het betrokken land hebben de verlangde informatie verstrekt en ermee ingestemd in de steekproef te worden opgenomen. Overeenkomstig artikel 17, lid 1, van de basisverordening heeft de Commissie een steekproef van vier ondernemingen samengesteld op basis van het grootste representatieve uitvoervolume naar de Unie dat binnen de beschikbare tijd redelijkerwijs kon worden onderzocht. Overeenkomstig artikel 17, lid 2, van de basisverordening zijn alle bekende betrokken producenten-exporteurs en de autoriteiten van het betrokken land geraadpleegd over de samenstelling van de steekproef.

(22) De Coalition to Restore a Level Playing Field in the EU Mobile Access Equipment Sector (CMAE) stelde dat de Commissie de representativiteit van de steekproef moest waarborgen door ook andere factoren dan het uitvoervolume in aanmerking te nemen, zoals de eigendom van exporteurs, de binnenlandse verkoop en de productiecapaciteit. De Commissie volgde in haar analyse de bepalingen van artikel 17, lid 1, en richtte zich op de meest relevante criteria voor de samenstelling van de steekproef; derhalve wees zij deze argumenten af.

(23) In het licht van het bovenstaande heeft de Commissie de oorspronkelijke steekproef gehandhaafd, die goed was voor 68,91 % van het geraamde totale uitvoervolume van MAE vanuit de Volksrepubliek China naar de Unie in het onderzoektijdvak.

(24) Op 15 mei 2024 werd JLG ervan op de hoogte gebracht dat de Commissie van plan was om artikel 18 van de basisverordening toe te passen, omdat tijdens de controle van de antwoorden op de vragenlijst was gebleken dat een deel ervan was gebaseerd op een systeem waarvan de gegevens niet in realtime konden worden geraadpleegd. De Commissie kon zich er niet van vergewissen of de informatie die ter voorbereiding van de vragenlijst was gebruikt al dan niet was gedownload vóór de inleiding van het onderzoek. Bijgevolg kon de Commissie niet bepalen of de in de antwoorden op de vragenlijst verstrekte informatie voortkwam uit het boekhoudsysteem van de onderneming en of de informatie met name de verbruikspercentages van de basismaterialen nauwkeurig weergeeft.

(25) Op 23 mei 2024 werd Sinoboom ervan op de hoogte gebracht dat de Commissie van plan was om artikel 18 van de basisverordening toe te passen op de gegevens die niet in de antwoorden op de vragenlijst konden worden gecontroleerd. Tijdens het controlebezoek kwam een probleem aan het licht in verband met de rapportage van de productiefactoren voor zelfgeproduceerde en aangekochte structurele onderdelen. De Commissie concludeerde voorlopig dat de gegevens met betrekking tot de kosten die Sinoboom had ingediend geen accurate weergave waren van de werkelijk gemaakte kosten, met name wat de door haar zelf geproduceerde onderdelen betreft.

(26) Zowel JLG als Sinoboom dienden opmerkingen in over de geplande toepassing van artikel 18 van de basisverordening. JLG was het niet eens met de toepassing van de beste beschikbare gegevens op grond van artikel 18 en verzocht om een hoorzitting met de raadadviseur-auditeur. Op 6 juni 2024 heeft JLG tijdens een vergadering met het caseteam enkele verduidelijkingen verstrekt; daarop werd voorlopig besloten de beste beschikbare gegevens gedeeltelijk toe te passen op de berekening van de normale waarde van JLG. Haar uitvoerprijzen konden nog steeds worden gebruikt voor de berekening van de dumpingmarge, aangezien de hierboven beschreven kwestie daarop geen invloed had. Een definitief besluit zal na verder onderzoek worden genomen in het definitieve stadium, waarbij ook rekening zal worden gehouden met het standpunt van de raadadviseur-auditeur.

(27) Op 31 mei 2024 diende Sinoboom opmerkingen in over de toepassing van artikel 18, maar deze hadden geen gevolgen voor de voorlopige conclusie om met betrekking tot bepaalde productiefactoren de beste beschikbare gegevens toe te passen. Haar uitvoerprijzen konden nog steeds worden gebruikt voor de berekening van de dumpingmarge. Een definitief besluit over de reikwijdte van de toepassing van de beschikbare gegevens zal in het definitieve stadium worden genomen.

1.5.4. *Antwoorden op de vragenlijsten en controlebezoeken*

(28) De Commissie heeft de overheid van de Volksrepubliek China (“Chinese overheid”) een vragenlijst toegezonden over het bestaan van verstoringen van betekenis in de VRC in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), van de basisverordening.

(29) Bovendien heeft de klager in de klacht voldoende bewijsmateriaal verstrekt voor verstoringen van de grondstoffenmarkt in de VRC wat het betrokken product betreft. Derhalve had het onderzoek, zoals aangekondigd in het bericht van inleiding, betrekking op deze verstoringen van de grondstoffenmarkt om te bepalen of artikel 7, leden 2 bis en 2 ter, van de basisverordening moesten worden toegepast op de VRC. Om die reden heeft de Commissie de Chinese overheid bijkomende vragenlijsten toegezonden in dit verband.

(30) De Commissie heeft vragenlijsten toegezonden aan de drie in de steekproef opgenomen producenten in de Unie, de klager, de in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs, de haar bekende importeurs, en aan gebruikers. Dezelfde vragenlijsten werden op de dag van de inleiding online beschikbaar gesteld.

(31) De Commissie heeft alle gegevens die zij voor de voorlopige vaststelling van dumping, daardoor veroorzaakte schade en het belang van de Unie nodig achtte, verzameld en gecontroleerd. Krachtens artikel 16 van de basisverordening zijn controlebezoeken ter plaatse verricht bij de volgende partijen:

(a) producenten in de Unie en hun vereniging:

— Haulotte Arges (Roemenië)

— Haulotte Group (Frankrijk)

— Manitou (Frankrijk)

— Coalition to restore a level playing field in the EU Mobile Access Equipment Sector

(b) Producenten-exporteurs in de VRC:

— Hunan Sinoboom Intelligent Equipment Co., Ltd ("Sinoboom")

— Oshkosh JLG (Tianjin) Equipment Technology Co., Ltd ("JLG")

— Terex (Changzhou) Machinery Co., Ltd ("Terex")

— Zhejiang Dingli Machinery Co., Ltd ("Dingli")

1.6. **Onderzoektijdvak en beoordelingsperiode**

(32) Het onderzoek naar dumping en schade had betrekking op de periode van 1 oktober 2022 tot en met 30 september 2023 ("het onderzoektijdvak" of "OT"). Het onderzoek naar ontwikkelingen die relevant zijn voor de schadebeoordeling had betrekking op de periode van 1 januari 2020 tot aan het einde van het onderzoektijdvak ("de beoordelingsperiode").

2. ONDERZOCHT PRODUCT

2.1. **Onderzocht product**

(33) Het onderzochte product betreft mobiele toegangsuitrusting ("MAE") die is ontworpen voor het heffen van personen en zelfaandrijvend is, met een maximale werkhoogte van minstens zes meter, en delen daarvan die voorgeassembleerd of klaar om te worden geassembleerd zijn, met uitzondering van individuele componenten die afzonderlijk gepresenteerd worden, en met uitzondering van uitrusting om personen te heffen die is geïnstalleerd op voertuigen van de hoofdstukken 86 en 87 van het geharmoniseerd systeem ("het onderzochte product"), momenteel ingedeeld onder de GN-codes ex 8427 10 10, ex 8427 20 19, ex 8428 90 90, ex 8431 20 00 en ex 8431 39 00 (Taric-codes: 8427 10 10 10, 8427 20 19 10, 8428 90 90 20, 8431 20 00 60 en 8431 39 00 10).

(34) De productomschrijving omvat machines die worden gebruikt voor het heffen van personen in een brede waaier aan toepassingen, waaronder kniktelescoophoogwerkers, telescoophoogwerkers, schaarliften en verticale masten.

2.2. **Betrokken product**

(35) Het betrokken product betreft mobiele toegangsuitrusting, afkomstig uit de Volksrepubliek China ("het betrokken product").

2.3. **Soortgelijk product**

(36) Uit het onderzoek is gebleken dat de volgende producten dezelfde fysieke en technische kenmerken hebben en voor dezelfde basistoepassingen worden gebruikt:

— het betrokken product;

— het product dat wordt geproduceerd en verkocht op de binnenlandse markt van de VRC;

— het onderzochte product dat in de Unie door de bedrijfstak van de Unie wordt vervaardigd en aldaar wordt verkocht.

(37) De Commissie heeft in dit stadium beslist dat die producten derhalve soortgelijke producten zijn in de zin van artikel 1, lid 4, van de basisverordening.

2.4. **Argumenten betreffende de productomschrijving**

2.4.1. *Elektrische en hybride MAE*

(38) Na de inleiding stelde de CCCME dat de productomschrijving een te grote verscheidenheid aan producten omvatte, zoals hoogwerkers of scharen, elektrische en hybride MAE of MAE met andere soorten aandrijving (interne verbrandingsmotor zoals diesel, lpg, propaan enz.), en dat deze niet allemaal soortgelijk zijn.

(39) De CCCME voerde hoofdzakelijk aan dat er verschillen bestonden in de fysieke en technische kenmerken van de conventionele MAE met interne verbrandingsmotor en de elektrische of hybride MAE: wegens het verschil in de aandrijving beschikken de twee over andere mechanische bestanddelen, en de elektrische of hybride MAE beschikken niet over de technische functies van de conventionele MAE met interne verbrandingsmotor, die sterk verschillen wat vermogen en capaciteit betreft. Volgens de CCCME bestaan er verschillen wat de gewichtsverdeling en het ontwerp betreft, en daarnaast hebben de conventionele en de elektrische MAE ook verschillende specifieke technische kenmerken, zoals een verschil in autonomie, draagvermogen en mobiliteit. Bovendien is het productieproces verschillend, net als de hoofdtoepassingen: conventionele MAE worden buiten gebruikt, terwijl elektrische of hybride MAE binnen worden gebruikt.

(40) Om die redenen voerde de CCCME aan dat de elektrische en hybride MAE en de conventionele MAE niet dezelfde technische en fysieke kenmerken hebben en niet als soortgelijke producten dienen te worden beschouwd. Zij was van mening dat de elektrische en hybride MAE derhalve van de productomschrijving moesten worden uitgesloten.

(41) De klager was op zijn beurt van oordeel dat de Commissie over een ruime discretionaire bevoegdheid beschikt voor de vaststelling van de productomschrijving in een onderzoek. Hij merkte ook op dat alle MAE een veiliger en handiger alternatief is voor ladders, steigers of torens en dat zij in wezen een instrument zijn om de veiligheid en beveiliging van werknemers te waarborgen en dat er geen verschillen zijn die een wijziging van de productomschrijving rechtvaardigden. Hij stelde dat het feit dat de conventionele MAE met interne verbrandingsmotor en de elektrische of hybride MAE een andere voedingsbron hebben niets veranderde aan de basiskenmerken, en dat de verschillen tussen een elektrisch heftoestel en een toestel op diesel bijvoorbeeld niet zichtbaar zijn aan de buitenkant van het product.

(42) De CCCME was van oordeel dat indien de Commissie niet de beslissing nam om de elektrische en hybride MAE van de productomschrijving uit te sluiten, zij als andere optie kon overwegen om de producten uit te sluiten waarvoor de bedrijfstak van de Unie over onvoldoende capaciteit beschikt om aan de marktvraag te voldoen, zoals:

— elektrische/hybride MAE zonder een hydraulisch systeem (olievrije MAE);

— elektrische/hybride scharen met een werkhoogte van meer dan 19 m;

— elektrische/hybride hoogwerkers met een werkhoogte van meer dan 24 m.

(43) Aangezien de Unie volgens de CCCME niet over de capaciteit beschikt om dit type MAE te produceren, was de CCCME van mening dat de invoer van deze MAE-modellen uit China niet van invloed kan zijn geweest op dit marktsegment en geen schade kan hebben berokkend aan producenten in de Unie. Bovendien zou het instellen van rechten ten aanzien van deze categorieën van MAE volgens haar niet in het belang van de Unie zijn, aangezien er geen intern geproduceerde modellen voorhanden zijn die de invoer van deze typen kunnen vervangen. Bijgevolg zou het invoeren van handelsbeschermingsmaatregelen ten aanzien van deze typen MAE alleen leiden tot een stijging van de kosten voor downstreamgebruikers, zonder dat dit enig voordeel zou opleveren voor de binnenlandse industrie van de EU, aangezien de bedrijfstak van de Unie deze niet kan leveren en niet aan de marktvraag tegemoet kan komen.

(44) De klager stelde dat een van de modellen (elektrische/hybride hoogwerkers met een werkhoogte van meer dan 24 m) waarvan werd beweerd dat dit niet door producenten in de Unie werd geproduceerd, door de producent Dynolift Oy werd geproduceerd, en was van mening dat de MAE-modellen onderling uitwisselbaar zijn.

(45) De Commissie was het er niet mee eens dat het verschil in aandrijvingsbron, en het feit dat elektrische of hybride MAE doorgaans binnen worden gebruikt en conventionele MAE met interne verbrandingsmotor buiten, de uiteenlopende onderdelen en het verschil in de productie-/montagelijn een uitsluiting van de elektrische of hybride MAE van de productomschrijving zou rechtvaardigen. Integendeel, deze MAE zijn in sterke mate onderling uitwisselbaar, beide categorieën vallen onder de definitie van het product, en het is gerechtvaardigd dat beide categorieën onder de productomschrijving vallen.

(46) De Commissie bracht ook in herinnering dat de beschrijving van de productomschrijving de belangrijkste fysieke en technische kenmerken van het product omvatte, waarin ook zelfaandrijvende MAE voor het heffen van personen zijn opgenomen, en dat hierin de minimumhoogte van het platform werd vastgesteld. Zowel de conventionele MAE met interne verbrandingsmotor als de elektrische of hybride MAE voldeden aan de beschrijving en hadden volgens de Commissie dus dezelfde basistoepassing en dezelfde fysieke hoofdkenmerken.

(47) De Commissie heeft het verzoek van de CCCME om bepaalde producttypen uit te sluiten, onderzocht. Zij kwam tot de conclusie dat er onvoldoende bewijzen voorhanden zijn dat deze producttypen niet in de Unie worden geproduceerd, noch dat de producenten in de Unie de productie ervan niet in de nabije toekomst zouden opstarten. Evenmin zijn er bewijzen beschikbaar dat zij niet kunnen worden vervangen door machines met een ander aandrijfsysteem. Aangezien het argument niet met bewijsmateriaal werd gestaafd, heeft de Commissie het voorlopig afgewezen.

2.4.2. *Delen*

(48) De CCCME voerde verder aan dat de delen van de reikwijdte van het onderzoek moesten worden uitgesloten. Zij stelde dat delen van MAE een brede verscheidenheid aan producten omvatten, zoals het onderstel, de draaischijf, het hefmechanisme (bestaande uit een schaar of hoogwerker), het platform enz. Volgens haar waren dit onafgewerkte goederen die niet dezelfde essentiële kenmerken hadden als de afgewerkte MAE. Een platform met een hefmechanisme is niet vergelijkbaar met geassembleerde MAE, aangezien het niet over een aandrijflijn en wielen beschikt die het platform mobiliteit verschaffen. Bovendien kan een hefplatform ook worden bevestigd op een vrachtwagen, wat uitdrukkelijk werd uitgesloten van dit onderzoek. Op dezelfde manier kunnen delen zonder hefcomponent, een essentieel kenmerk van MAE, niet worden geacht dit essentiële kenmerk te bezitten.

(49) Bovendien betoogde de CCCME dat de bijkomende verwerkingskosten (d.w.z. het omzetten van delen in afgewerkte MAE) aanzienlijk zijn, en de toegevoegde waarde van de producent ligt in het lassen en/of assembleren van de delen, het testen, het schilderen en het aanpassen van de definitieve machines (en uiteraard in het O & O en de investeringen die aan de productie voorafgaan). Die omvatten complexe werkzaamheden waarvoor specifieke instrumenten moeten worden gebruikt. De niet-geassembleerde delen concurreren ook in geen enkel opzicht met het afgewerkte product, en veroorzaken dan ook geen schade aan de bedrijfstak van de Unie, aangezien geen enkele downstream-gebruiker ooit zou overwegen die delen aan te kopen en ze als zodanig te gebruiken. Om die redenen was de CCCME van mening dat delen en afgewerkte MAE geen onderdeel van hetzelfde betrokken product konden zijn.

(50) De CCCME voerde ook aan dat het op grond van de productomschrijving niet duidelijk is of afzonderlijke componenten of subeenheden al dan niet uitgesloten zijn. Indien delen of subeenheden erin opgenomen zijn, stelde zij dat de bedrijfstak van de Unie niet naar behoren is gedefinieerd, en dat niet is voldaan aan de drempel van 25 % als bedoeld in artikel 5, lid 4, van de basisverordening. Met name zijn producenten van delen en subeenheden volledig weggelaten en maken zij geen deel uit van het onderzoek.

(51) De klager was het niet eens met deze argumenten van de CCCME. Hij was van mening dat het opnemen van delen tot de discretionaire bevoegdheid van de Commissie behoort en dat dit in overeenstemming is met de praktijk van de Commissie. Hij was van mening dat verdere verwerking voor het samenstellen van een afgewerkt deel in een gespecialiseerde fabriek beperkt is, en dat het assembleren van drie of vier afgewerkte delen in een eindproduct de allerlaatste stap is van het assemblageproces. Verder was hij van oordeel dat elk MAE-deel exclusief wordt vervaardigd voor een specifiek model van een machine, en steeds voor een specifieke producent. Hij betoogde dat de productomschrijving geen individuele componenten maar afgewerkte delen omvatte, alleen geproduceerd door de MAE-industrie.

(52) De Commissie onderzocht de aangevoerde argumenten, maar handhaafde de productomschrijving zoals beschreven in het bericht van inleiding en in overweging 27. Wanneer de delen voorgeassembleerd of klaar om te worden geassembleerd zijn zoals vereist, kunnen ze alleen worden gebruikt voor de assemblage van een MAE-eenheid, en zijn ze bijgevolg intrinsiek verbonden aan de afgewerkte MAE-eenheid. Bijgevolg achtte de Commissie het passend de delen, namelijk het chassis, de draaischijf, het hefmechanisme en het platform te handhaven in de definitie van de productomschrijving. De Commissie bevestigde ook dat individuele componenten, die afzonderlijk gepresenteerd worden, niet onder de productomschrijving vallen. Aangezien deze delen alleen worden geproduceerd door de MAE-industrie, was zij van mening dat de bedrijfstak van de Unie welomschreven was. De Commissie heeft het argument dat niet aan de in artikel 5, lid 4, van de basisverordening bedoelde drempel van 25 % is voldaan, derhalve afgewezen.

3. DUMPING

3.1. **Procedure voor de vaststelling van de normale waarde op grond van artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening**

(53) Aangezien er bij de opening van het onderzoek voldoende bewijsmateriaal beschikbaar was dat wees op het bestaan van verstoringen van betekenis in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), van de basisverordening met betrekking tot de VRC, achtte de Commissie het passend om met betrekking tot de producenten-exporteurs uit dit land het onderzoek te openen uit hoofde van artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening.

(54) Om de benodigde gegevens voor de mogelijke toepassing van artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening te verzamelen, heeft de Commissie bijgevolg in het bericht van inleiding alle producenten-exporteurs in de VRC verzocht informatie over de inputs voor de productie van MAE te verstrekken. Achttien producenten-exporteurs hebben de desbetreffende informatie verstrekt.

(55) Om de informatie te verkrijgen die zij voor haar onderzoek met betrekking tot de vermeende verstoringen van betekenis nodig achtte, heeft de Commissie de Chinese overheid een vragenlijst toegezonden. Bovendien heeft de Commissie in punt 5.3.2 van het bericht van inleiding alle belanghebbenden uitgenodigd om binnen 37 dagen na de datum van bekendmaking van het bericht van inleiding in het *Publicatieblad van de Europese Unie* hun standpunt kenbaar te maken, informatie in te dienen en ondersteunend bewijsmateriaal te verstrekken met betrekking tot de toepassing van artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening. De Chinese overheid reageerde niet op de vragenlijst, noch diende zij opmerkingen in over de toepassing van artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening.

(56) In punt 5.3.2 van het bericht van opening heeft de Commissie ook vermeld dat Brazilië, gezien de beschikbare gegevens, op grond van artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening een passend representatief land zou kunnen zijn voor de vaststelling van de normale waarde aan de hand van niet-verstoorde prijzen of benchmarks. De Commissie merkte verder op dat zij andere mogelijk passende representatieve landen zou onderzoeken overeenkomstig de criteria als bedoeld in artikel 2, lid 6 bis, punt a), eerste streepje, van de basisverordening.

(57) Op 21 december 2023 heeft de Commissie de belanghebbenden door middel van een mededeling ("de eerste mededeling") op de hoogte gebracht van de relevante bronnen die zij voornemens was te gebruiken om de normale waarde vast te stellen. In die mededeling heeft de Commissie een lijst verstrekt van alle productiefactoren zoals grondstoffen, arbeid en energie die bij de productie van MAE een rol spelen. Daarnaast heeft de Commissie op basis van de criteria voor de keuze van niet-verstoorde prijzen of benchmarks Brazilië, Mexico en Turkije als mogelijk geschikte representatieve landen aangewezen.

(58) Op 17 mei 2024 heeft de Commissie een tweede mededeling over de productiefactoren gepubliceerd ("de tweede mededeling"). Alle opmerkingen over de eerste mededeling werden in deze tweede mededeling behandeld en de relevante bronnen die de Commissie voornemens was te gebruiken voor de vaststelling van de normale waarde werden bevestigd. In de tweede mededeling werden de belanghebbenden geïnformeerd over de keuze van Brazilië als representatief land. De Commissie heeft de belanghebbenden ook meegedeeld dat zij de bedragen voor verkoopkosten, algemene kosten en administratiekosten ("VAA-kosten") en de winst zou vaststellen op basis van de onmiddellijk beschikbare informatie voor de onderneming Madal Palfinger SA, een producent van een product in dezelfde algemene categorie als MAE in het representatieve land.

(59) Dingli stelde voor Maleisië te gebruiken als representatief land, en diende de financiële gegevens van Favelle Favco Cranes Sdn. Bhd ("Favelle Favco") in, een producent van zware hefuitrusting, waaronder offshorekranen, torenkranen, werfkranen en rupskranen.

(60) De Commissie wees dit voorstel af aangezien Favelle Favco geen producent is van het onderzochte product, noch van op vrachtwagens gemonteerde mobiele platformen, het product dat werd gekozen ter vervanging van MAE en dat meer gepast is dan de door Favelle Favco geproduceerde machines (zie overweging 189). Op vrachtwagens gemonteerde mobiele platformen delen hun belangrijkste componenten met verschillende MAE-categorieën, maar zijn gebouwd op de laadklep van een vrachtwagen. Het productieproces en het uitgangsmateriaal van op vrachtwagens gemonteerde mobiele platformen zijn vergelijkbaar genoeg om te worden beschouwd als een product in dezelfde algemene categorie als het onderzochte product. Bovendien zijn deze op vrachtwagens gemonteerde platformen, anders dan kranen, bedoeld om personen te tillen in plaats van materiaal, en kranen delen evenmin de belangrijkste onderdelen met MAE.

3.2. **Normale waarde**

(61) In artikel 2, lid 1, van de basisverordening is het volgende bepaald: "De normale waarde is normaal gebaseerd op de prijzen die door onafhankelijke afnemers in het land van uitvoer in het kader van normale handelstransacties worden betaald of dienen te worden betaald".

(62) Artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening bepaalt echter het volgende: "Wanneer […] wordt vastgesteld dat het wegens het bestaan van verstoringen van betekenis in de zin van punt b) in het land van uitvoer niet passend is gebruik te maken van de binnenlandse prijzen en kosten in dat land, wordt de normale waarde uitsluitend berekend aan de hand van productie- en verkoopkosten waarin niet-verstoorde prijzen of benchmarks tot uitdrukking komen", en "omvat [deze] een niet-verstoord en redelijk bedrag voor administratiekosten, verkoopkosten en algemene kosten en voor winst".

(63) Zoals hieronder nader toegelicht, heeft de Commissie in het onderhavige onderzoek geconcludeerd dat het op basis van het beschikbare bewijsmateriaal passend was artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening toe te passen.

3.3. **Bestaan van verstoringen van betekenis**

(64) In artikel 2, lid 6 bis, punt b), van de basisverordening worden verstoringen van betekenis gedefinieerd als "verstoringen die zich voordoen wanneer de gerapporteerde prijzen en kosten, waaronder de kosten van grondstoffen en energie, niet door de vrije marktwerking tot stand komen, doordat zij door aanzienlijk overheidsingrijpen worden beïnvloed. Bij de beoordeling van de aanwezigheid van verstoringen van betekenis, wordt onder meer acht geslagen op de mogelijke gevolgen van een of meer van de volgende factoren:

— het feit dat de markt in kwestie voor een groot deel wordt bediend door ondernemingen die in handen zijn van de autoriteiten van het land van uitvoer, waarover deze zeggenschap hebben of waarop deze beleidstoezicht uitoefenen;

— overheidsdeelneming in bedrijven, waardoor inmenging van de overheid in de prijzen of kosten mogelijk wordt;

— discriminerend overheidsbeleid of discriminerende overheidsmaatregelen die binnenlandse leveranciers bevoordelen of de vrije marktwerking anderszins beïnvloeden;

— het ontbreken, de discriminerende toepassing of de ontoereikende handhaving van faillissements-, vennootschaps- of eigendomswetgeving;

— verstoringen van loonkosten;

— toegang tot financiering door instellingen die de doelstellingen van het overheidsbeleid uitvoeren of anderszins in hun werking niet onafhankelijk zijn ten opzichte van de staat."

(65) Aangezien de lijst in artikel 2, lid 6 bis, punt b), van de basisverordening niet-cumulatief is, hoeven niet alle factoren aanwezig te zijn om een verstoring van betekenis te kunnen vaststellen. Bovendien kunnen dezelfde feitelijke omstandigheden worden gebruikt om de aanwezigheid van een of meer factoren van de lijst aan te tonen.

(66) Alle conclusies ten aanzien van verstoringen van betekenis in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening moeten echter worden getrokken op basis van al het voorhanden zijnde bewijsmateriaal. In de algehele beoordeling betreffende de aanwezigheid van verstoringen kan ook rekening worden gehouden met de algemene context en situatie in het land van uitvoer, in het bijzonder wanneer de overheid op grond van fundamentele elementen van de economische en bestuursstructuur van het land van uitvoer over ruime bevoegdheden beschikt om zodanig in te grijpen in de economie dat prijzen en kosten niet het gevolg zijn van vrije marktwerking.

(67) In artikel 2, lid 6 bis, punt c), van de basisverordening is het volgende bepaald: "Wanneer de Commissie beschikt over gegronde aanwijzingen die duiden op de mogelijke aanwezigheid van verstoringen van betekenis zoals bedoeld punt b), in een bepaald land of een bepaalde sector in dat land, en waar passend voor de doeltreffende toepassing van deze verordening, stelt zij een rapport op waarin de marktomstandigheden, zoals bedoeld punt b), in dat land of die sector worden beschreven; zij maakt dat rapport openbaar en actualiseert het geregeld.".

(68) Overeenkomstig deze bepaling heeft de Commissie een landrapport opgesteld met betrekking tot de VRC ("het rapport") ([5]), waaruit blijkt dat er sprake is van aanzienlijk overheidsingrijpen op veel niveaus van de economie, waaronder specifieke verstoringen met betrekking tot veel belangrijke productiefactoren (zoals grond, energie, kapitaal, grondstoffen en arbeid) evenals met betrekking tot specifieke sectoren, waaronder de staalsector. De belanghebbenden werden uitgenodigd om het bewijsmateriaal dat zich ten tijde van de opening van het onderzoek in het onderzoeksdossier bevond, te weerleggen, aan te vullen of daarover opmerkingen te maken. Het rapport over de VRC is in het onderzoeksdossier opgenomen in de fase van de inleiding van het onderzoek.

(69) De klager verwees naar het bewijsmateriaal in het rapport om te wijzen op talrijke verstoringen in de Chinese economie. De klager vulde het rapport ook aan met aanvullend relevant bewijsmateriaal, zoals rapporten van internationale organisaties, academische publicaties of bevindingen van handelsbeschermingsautoriteiten in andere jurisdicties. Bovendien verwees de klager ook naar bevindingen van de Commissie in recente onderzoeken, waarin werd vastgesteld dat de Chinese economie wezenlijk wordt beïnvloed door het ingrijpen van de Chinese overheid.

(70) Meer in het bijzonder voerde de klager aan dat de MAE-markt in China gezien tal van redenen losgekoppeld is van de normale marktwerking, zoals het feit dat China een communistische staat is die is gebaseerd op de doctrine van de "socialistische markteconomie", dat de Chinese Communistische Partij ("CCP") sterke invloed uitoefent over de economie in het land, onder meer over de particuliere sector, en dat de MAE-sector is onderworpen aan nationaal planningsbeleid.

(71) Bovendien wees de klager op bijkomende gegevens met betrekking tot de volgende elementen, die tot verstoringen van betekenis leiden.

(72) Ten eerste wordt de MAE-sector voor een groot deel bediend door ondernemingen die in handen zijn van de staat, waarover de staat zeggenschap heeft, waarop deze beleidstoezicht uitoefent of waarvoor deze beleidsadvies geeft. Ondernemingen die in handen zijn van de staat, waarover de staat zeggenschap heeft, waarop deze beleidstoezicht uitoefent of waarvoor deze beleidsadvies geeft, maken een aanzienlijk deel uit van de Chinese economie en van de MAE-industrie.

(73) De klager gaf voorbeelden van een regionale SASAC die de raad van bestuur van de producent-exporteur Guangxi LiuGong Machinery Co., Ltd ("Liugong") aanwijst, alsook van de Nationale Commissie voor Ontwikkeling en Hervorming, die de "hoogwaardige transformatie" van de "vier grote spelers" in de Chinese sector van bouwmachines aankondigt: Sany Heavy Industry Co., Ltd ("Sany"), Zoomlion Intelligent Access Machinery Co., Ltd ("Zoomlion"), Liugong en XCMG Fire Fighting Safety Equipment Co., Ltd ("XCMG"), die allemaal een sleutelrol hebben op de MAE-markt.

(74) Bovendien stelde de klager dat de VRC de MAE-industrie beschouwt als "een van de belangrijke pijlerindustrieën". Dienovereenkomstig spelen staatsondernemingen en de overheid een belangrijke rol in de sector, en de VRC is al lang van plan haar bouwindustrie te consolideren via grootschalige fusies en overnames, teneinde de enorme capaciteit ervan te bundelen in de handen van enkele spelers. De klager illustreerde het consolidatieproces en de aanwezigheid van de overheid door te wijzen op de ondernemingsgeschiedenis van XCMG en op de rol van brancheorganisatie CCMA.

(75) Ten tweede maakt overheidsdeelneming in bedrijven inmenging van de overheid in de prijzen of kosten mogelijk. De overheid oefent zeggenschap uit over staatsondernemingen via stemrechten als eigenaar van de staatsondernemingen, en de CCP monitort of staatsondernemingen het overheidsbeleid naleven, monitort de benoeming van het bestuur of van de leden van de raad van bestuur, en is betrokken bij belangrijke beslissingen. De klager wees erop dat XCMG een staatsonderneming is en volledig in handen was van de stad Xuzhou, tot ze in 2020 gedeeltelijk geprivatiseerd werd, waarna zeggenschap door de overheid echter nog steeds 80 % bedroeg. Voorts is ook Liugong een staatsonderneming, en werd ze door de SASAC in 2021 geselecteerd als een "belangrijke staatsonderneming" in het land. De klager verstrekte verder aanwijzingen over formele (aandeelhouderschap) en informele (persoonlijke overlappingen) banden tussen de overheid en de producent-exporteur Zoomlion.

([5]) Werkdocument van de diensten van de Commissie, "Significant Distortions in the Economy of the People's Republic of China for the purposes of Trade Defence Investigations", 20 december 2017 (SWD(2017) 483 final/2).

(76) Daarnaast wees de klager erop dat de directe invloed van de overheid op ondernemingen verder gaat dan staatsondernemingen, gezien de verplichte aanwezigheid van CCP-comités in particuliere ondernemingen en de toenemende invloed van de CCP op de zakelijke beslissingen van ondernemingen. De klager gaf het concrete voorbeeld van de Sany-groep, waarvan de voorzitter niet alleen lid was van de CCP, maar eveneens een vertegenwoordiger was in het Nationale Volkscongres in 2022. De Sany-groep volgt, net als andere ondernemingen, zoals Sinoboom, Dingli of Sunward Intelligent Equipment Co., Ltd ("Sunward"), ook nauwkeurig het beleid van de Chinese overheid.

(77) De klager benadrukte bovendien dat er ook sprake was van invloed van de overheid in de upstreamsector, met name wat staalproductie en -voorziening, lithium-ion-accu's, terreinbanden, dieselmotoren en elektriciteit betreft.

(78) Ten derde verwees de klager naar discriminerend overheidsbeleid of discriminerende overheidsmaatregelen die binnenlandse leveranciers bevoordelen of de vrije marktwerking anderszins beïnvloeden. Volgens de klager bepaalt het systeem van bindende plannen, waarin prioriteiten en doelstellingen worden vastgesteld voor de centrale en lokale overheden, de richting van de Chinese economie. Chinese industrieën, in handen van de overheid of particulier, worden sterk gestimuleerd om hun activiteiten af te stemmen op de prioriteiten in de relevante plannen.

(79) In het 14e vijfjarenplan [6] worden hoogwaardige uitrusting en door nieuwe energie aangedreven voertuigen aangemerkt als strategische opkomende industrieën en er wordt aangegeven dat China "de innovatieve ontwikkeling van […] bouwkundige machines zal bevorderen". De klager voerde aan dat de MAE-sector als gevolg van het overheidsbeleid te maken heeft met structurele overcapaciteit. Bovendien wees de klager op het feit dat in de vijfjarenplannen ook overheidsbeleid en betrokkenheid in de upstreamsector aan bod kwamen, wat een essentiële factor is voor verstoring van de downstreamprijzen. De klager verwees naar de relevante bepalingen (in het bijzonder met betrekking tot de sectoren van staal en bouwmachines) van het 14e vijfjarenplan, alsook de strategie "Made in China 2025".

(80) Daarnaast wees de klager erop dat de Chinese overheid de prijzen van inputs en tussenproducten voor de MAE-sector manipuleert door het aanbod van grondstoffen kunstmatig te wijzigen of de prijzen centraal vast te stellen. De klager vermeldt in dit verband factoren als uitvoerquota voor cokes, cokeskolen, en metaalafval; uitvoerrechten voor ijzererts, cokes, cokeskolen, en metaalschroot; uitvoervergunningsvereisten voor cokes en cokeskolen; en prijsstelling voor elektriciteit.

(81) Bovendien leidt overheidsbeleid zoals de Nieuwe Zijderoute volgens de klager tot de kunstmatige ontwikkeling van externe afzetmarkten voor de Chinese MAE-industrie. Tegelijkertijd hebben verschillende reeksen beleidsmaatregelen, met name grootschalige door de overheid gefinancierde bouwprojecten, de vraag naar bouwmachines op de Chinese binnenlandse markt aanzienlijk opgedreven, wat voor de MAE-producenten kunstmatige interne afzetmarkten heeft gecreëerd.

(82) Ten vierde werd in de klacht gewezen op het ontbreken, de discriminerende toepassing of de ontoereikende handhaving van Chinese faillissements-, vennootschaps- of eigendomswetgeving. De klager benadrukte met name het kunstmatig overeind houden van niet-levensvatbare ondernemingen in de bouwsector, wat van invloed is op de downstreamindustrie van bouwmachines, alsook het gebrek aan particuliere grondeigendom en het ermee gepaard gaande niet-transparante en politiek gemotiveerde aanbod van grond.

(83) Ten vijfde werd opgemerkt dat de loonkosten verstoord zijn, en verwees de klager naar het feit dat in China slechts één wettelijk erkende vakbond, de ACFTU, actief is. Deze vakbond staat ook onder leiding van de CCP. Bovendien heeft China verschillende van de belangrijkste internationale arbeidsverdragen nog steeds niet geratificeerd. Daarnaast ondervinden werknemers in China de gevolgen van het systeem voor registratie van huishoudens dat werd ingevoerd om de toewijzing van middelen toe te leiden naar de zich ontwikkelende zware industrieën in stedelijke gebieden die, gezien de discriminerende behandeling ten aanzien van arbeidsmigranten, zorgt voor een effectieve verstoring van de loonkosten in China.

[6] Zie voor een Engelse versie van de volledige tekst van het 14e vijfjarenplan bijvoorbeeld: https://cset.georgetown.edu/publication/china-14th-five-year-plan/ (geraadpleegd op 31 mei 2024).

(84) Ten zesde profiteren MAE-producenten van toegang tot financiering door instellingen die de doelstellingen van het overheidsbeleid uitvoeren of anderszins in hun werking niet onafhankelijk zijn ten opzichte van de staat. Niet alleen zijn de grote banken in de VRC in handen van de overheid, ook particuliere banken moeten het nationale beleid in aanmerking nemen bij het uitvoeren van hun activiteiten, wat zich onder meer vertaalt in het feit dat investeringen bij voorkeur worden toegeleid naar "aangemoedigde" industrieën. De klager illustreert deze voordelen voor de Chinese MAE-producenten door een overzicht te geven van de leningen die in het verleden zijn verkregen door Liugong, de Sany-groep, evenals XCMG, Zoomlion, Sinoboom en Dingli, en vult deze verwijzingen aan met verslagen waaruit de beleidsmotieven blijken van de financiële instellingen die deze leningen verstrekken.

(85) In de klacht is voorts aangegeven dat ratings van leningen en kredieten in China vaak verstoord zijn en stelselmatig overeenkomen met lagere internationale ratings die ten grondslag liggen aan de huidige situatie van de grote schuldenlast van de sector van staatsondernemingen. Dit is het gevolg van de "impliciete overheidsgaranties" die worden verstrekt aan "aangemoedigde" of andere aangewezen industrieën, waardoor wordt uitgesloten dat obligaties niet worden afgelost.

(86) In het algemeen merkte de klager op dat de volledige Chinese markt wordt gestuurd door systemische verstoringen die van toepassing zijn op de MAE-sector en op de gehele economie. De Chinese overheid grijpt in op alle niveaus van de toeleveringsketen van MAE, en creëert een situatie waar de input, de input van die input en zo verder, allemaal op een of andere manier worden getroffen door verstoringen van de overheid.

(87) Tot slot voerde de klager aan dat wegens het feit dat er sprake is van verstoringen van betekenis in de MAE-sector in de zin van artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening, de normale waarde uitsluitend moet worden berekend aan de hand van productie- en verkoopkosten waarin niet-verstoorde prijzen of benchmarks tot uitdrukking komen in een representatief land met een vergelijkbaar ontwikkelingsniveau en een toereikend niveau van sociale en milieubescherming.

(88) De Commissie heeft onderzocht of het wegens het bestaan van verstoringen van betekenis in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), van de basisverordening al dan niet passend was gebruik te maken van de binnenlandse prijzen en kosten in de VRC. De Commissie heeft dit gedaan op basis van het bewijsmateriaal dat in het dossier voorhanden was. Het bewijsmateriaal in het dossier omvatte het bewijsmateriaal in het rapport en in de geactualiseerde versie ervan ([7]) ("geactualiseerd rapport"), dat gebaseerd is op openbaar beschikbare bronnen.

(89) Bij deze analyse is niet alleen gekeken naar het aanzienlijke overheidsingrijpen in de economie van de VRC in het algemeen, maar ook naar de specifieke marktsituatie in de sector waartoe het betrokken product behoort. De Commissie heeft deze bewijselementen verder aangevuld met haar eigen onderzoek naar de verschillende criteria die relevant zijn om het bestaan van verstoringen van betekenis in de VRC te bevestigen.

3.3.1. *Verstoringen van betekenis die de binnenlandse prijzen en kosten in de VRC beïnvloeden*

(90) Het Chinese economische stelsel is gebaseerd op het concept van een "socialistische markteconomie". Dat concept is vastgelegd in de Chinese grondwet en bepaalt het economische bestuur van de VRC. Het kernbeginsel is "socialistische publieke eigendom van de productiemiddelen, namelijk eigendom van het gehele volk en collectieve eigendom van de werkende bevolking" ([8]).

(91) De staatseconomie wordt als de "leidende kracht van de nationale economie" beschouwd en de staat heeft de opdracht om "de consolidatie en groei ervan te waarborgen" ([9]). Bijgevolg maakt de wijze waarop de Chinese economie is ingericht, niet alleen aanzienlijk overheidsingrijpen in de economie mogelijk, maar is dergelijk ingrijpen ook uitdrukkelijk voorgeschreven. Het gehele rechtsstelsel is doordrongen van de notie dat publieke eigendom superieur is aan particulier eigendom en deze notie wordt in alle belangrijke wetgeving als algemeen beginsel benadrukt.

([7]) Werkdocument van de diensten van de Commissie, "Significant Distortions in the Economy of the People's Republic of China for the purposes of Trade Defence Investigations", 10 april 2024 (SWD(2024) 91 final).
([8]) Geactualiseerd rapport, hoofdstuk 2, blz. 7.
([9]) Geactualiseerd rapport, hoofdstuk 2, blz. 7-8.

(92) De Chinese eigendomswetgeving vormt hiervan een voorbeeld bij uitstek: zij verwijst naar de eerste fase van het socialisme en geeft de staat de opdracht het fundamentele economische stelsel in stand te houden waarin de publieke eigendom een overheersende rol speelt. Andere vormen van eigendom worden getolereerd, waarbij de wet toelaat dat zij zich naast de staatseigendom ontwikkelen ([10]).

(93) Daarnaast wordt naar Chinees recht de socialistische markteconomie ontwikkeld onder leiding van de CCP. De structuren van de Chinese staat en van de CCP zijn op alle niveaus (juridisch, institutioneel, persoonlijk) met elkaar vervlochten en vormen een superstructuur waarin de rollen van de CCP en de staat niet van elkaar zijn te onderscheiden.

(94) Na een wijziging van de Chinese grondwet in maart 2018 werd de leidende rol van de CCP nog verder versterkt, nu die is bevestigd in de tekst van artikel 1 van de grondwet.

(95) Achter de reeds bestaande eerste zin van de bepaling: "Het socialistische systeem is het fundamentele stelsel van de Volksrepubliek China", is een nieuwe tweede zin ingevoegd, die luidt: "Het leiderschap van de Communistische Partij van China is het essentiële kenmerk van het socialisme met Chinese karakteristieken" ([11]). Dit illustreert de onbetwiste en steeds toenemende zeggenschap van de CCP over het economische stelsel van de VRC.

(96) Dit leiderschap en deze zeggenschap zijn inherent aan het Chinese systeem en gaan veel verder dan de gebruikelijke situatie in andere landen waar de regeringen algemene macro-economische zeggenschap uitoefenen binnen de grenzen van de vrije marktwerking.

(97) De Chinese staat hanteert een interventionistisch economisch beleid om zijn doelen na te streven, die niet zozeer een afspiegeling zijn van de heersende economische omstandigheden op een vrije markt, maar veeleer samenvallen met de politieke agenda van de CCP ([12]). De interventionistische economische instrumenten die door de Chinese autoriteiten worden ingezet zijn talrijk en omvatten onder meer het systeem van industriële planning, het financiële systeem en regelgevingsinstrumenten.

(98) Ten eerste — op het niveau van de algemene administratieve zeggenschap — wordt de richting van de Chinese economie bepaald door een complex systeem van industriële planning dat alle economische activiteiten in het land beïnvloedt. Al deze plannen samen bestrijken een complete en complexe matrix van sectoren en transversale beleidsmaatregelen en zijn aanwezig op alle overheidsniveaus.

(99) De plannen op provinciaal niveau zijn gedetailleerd, terwijl in de nationale plannen bredere doelen worden gesteld. In de plannen worden tevens de middelen bepaald waarmee de desbetreffende bedrijfstakken/sectoren worden ondersteund, evenals de termijnen waarbinnen de doelstellingen moeten worden gehaald. Sommige plannen bevatten nog steeds expliciete productiedoelen.

(100) In het kader van de plannen worden afzonderlijke industriële sectoren en/of projecten aangewezen als (positieve of negatieve) prioriteiten in overeenstemming met de prioriteiten van de overheid en worden er specifieke ontwikkelingsdoelstellingen aan toegekend (industriële modernisering, internationale expansie enz.).

(101) De marktdeelnemers, zowel particuliere als staatsondernemingen, moeten hun bedrijfsactiviteiten daadwerkelijk aanpassen aan de door het planningssysteem opgelegde realiteit. Dit komt niet alleen vanwege het bindende karakter van de plannen, maar ook omdat de bevoegde Chinese autoriteiten op alle overheidsniveaus zich aan het systeem van plannen houden en hun bevoegdheden dienovereenkomstig gebruiken, waardoor de marktdeelnemers ertoe worden aangezet de in de plannen vastgestelde prioriteiten na te leven ([13]).

([10]) Geactualiseerd rapport, hoofdstuk 2, blz. 10, 18.
([11]) Beschikbaar op http://www.npc.gov.cn/zgrdw/englishnpc/Constitution/node_2825.htm (geraadpleegd op 8 april 2024).
([12]) Geactualiseerd rapport, hoofdstuk 2, blz. 29-30.
([13]) Geactualiseerd rapport, hoofdstuk 4, blz. 57, 92.

(102) Ten tweede — op het niveau van de toewijzing van financiële middelen — wordt het financiële systeem van de VRC gedomineerd door de handels- en beleidsbanken in staatseigendom. Die banken moeten hun kredietbeleid ontwikkelen en uitvoeren in overeenstemming met de doelstellingen van het industriebeleid van de overheid in plaats van zich in de eerste plaats te buigen over de economische merites van een bepaald project ([14]).

(103) Hetzelfde geldt voor de andere componenten van het Chinese financiële stelsel, zoals de aandelenmarkten, obligatiemarkten, private-equitymarkten enz. Ook deze onderdelen van de financiële sector zijn institutioneel en operationeel aldus opgezet dat zij niet gericht zijn op maximale doelmatigheid van de financiële markten maar op het waarborgen van zeggenschap en ingrijpen door de staat en de CCP ([15]).

(104) Ten derde — op het niveau van de regelgeving — neemt het overheidsingrijpen in de economie verschillende vormen aan. Regels omtrent overheidsopdrachten worden bijvoorbeeld regelmatig gebruikt om andere beleidsdoelstellingen dan economische doelmatigheid na te streven, waardoor het beginsel van marktwerking op dit gebied wordt ondermijnd. In de toepasselijke wetgeving is uitdrukkelijk bepaald dat overheidsopdrachten worden geplaatst om de verwezenlijking van in het overheidsbeleid vastgestelde doelstellingen te bevorderen. De aard van deze doelstellingen blijft echter onduidelijk, waardoor de besluitvormende organen over een ruime beoordelingsmarge beschikken ([16]).

(105) Ook op het gebied van investeringen behoudt de Chinese overheid aanzienlijke zeggenschap over en invloed op de bestemming en de omvang van zowel staats- als particuliere investeringen. Het doorlichten van investeringen, evenals diverse prikkels, beperkingen en verboden met betrekking tot investeringen worden door de autoriteiten gebruikt als een belangrijk instrument ter ondersteuning van de doelstellingen van het industriebeleid, zoals het handhaven van de zeggenschap van de staat over belangrijke sectoren of het versterken van de binnenlandse industrie ([17]).

(106) Kortom, het Chinese economische model is gebaseerd op bepaalde fundamentele axioma's die voorzien in grootschalig overheidsingrijpen en dit aanmoedigen. Dergelijk aanzienlijk overheidsingrijpen staat haaks op de vrije marktwerking en leidt tot een verstoring van de doeltreffende toewijzing van middelen volgens de marktbeginselen ([18]).

3.3.2. *Verstoringen van betekenis overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt b), eerste streepje, van de basisverordening: het feit dat de markt in kwestie voor een groot deel wordt bediend door ondernemingen die in handen zijn van de autoriteiten van het land van uitvoer, waarover deze zeggenschap hebben, waarop deze beleidstoezicht uitoefenen of waarvoor deze beleidsadvies geven*

(107) In de VRC vormen ondernemingen die in handen zijn van de staat, waarover de staat zeggenschap heeft en/of waarop de staat beleidstoezicht uitoefent of waarvoor deze beleidsadvies geeft, een essentieel onderdeel van de economie.

(108) Onder de belangrijkste marktdeelnemers in de sector van het betrokken product bevindt zich een aantal ondernemingen met aanzienlijk aandeelhouderschap van met de staat verbonden entiteiten. Zo is XCMG bijvoorbeeld voor 28,24 % in handen van de overheid ([19]), en bedraagt het aandeelhouderschap van de overheid in Liugong 31,24 % ([20]) en in Zoomlion 17,17 % ([21]).

([14]) Geactualiseerd rapport, hoofdstuk 6, blz. 149-150.
([15]) Geactualiseerd rapport, hoofdstuk 6, blz. 153-171.
([16]) Geactualiseerd rapport, hoofdstuk 7, blz. 204-205.
([17]) Geactualiseerd rapport, hoofdstuk 8, blz. 207-208 en 242-243.
([18]) Geactualiseerd rapport, hoofdstuk 2, blz. 19-24; hoofdstuk 4, blz. 69 en 99-100; hoofdstuk 5, blz. 130-131.
([19]) Zie het jaarverslag 2022 van de onderneming, blz. 89; te raadplegen via http://file.finance.sina.com.cn/211.154.219.97:9494/MRGG/CNSESZ_STOCK/2023/2023-4/2023-04-29/9182574.PDF (geraadpleegd op 31 mei 2024).
([20]) Zie het jaarverslag 2023 van de onderneming, blz. 114; te raadplegen via http://file.finance.sina.com.cn/211.154.219.97:9494/MRGG/CNSESZ_STOCK/2024/2024-3/2024-03-30/9930890.PDF (geraadpleegd op 31 mei 2024).
([21]) Zie het jaarverslag 2023 van de onderneming, blz. 135; te raadplegen via https://q.stock.sohu.com/newpdf/202457231354.pdf (geraadpleegd op 31 mei 2024).

(109) In de VRC gaat zeggenschap van de overheid echter veel verder dan rechtstreeks eigenaarschap. De sector van het betrokken product is niet alleen onderworpen aan verschillende beleidsmaatregelen van de overheid (nader beschreven in punt 3.3.4), ook de invloed van de overheid via CCP-structuren binnen ondernemingen (nader beschreven in punt 3.3.3) leidt er effectief toe dat marktdeelnemers onder zeggenschap en beleidstoezicht van de overheid staan. Bovendien is er ook sprake van zeggenschap en beleidstoezicht op het niveau van de betrokken bedrijfsverenigingen ([22]), met name de China Construction Machinery Association ("CCMA") ([23]), die ook over een afdeling beschikt voor machines voor decoratie en werken in de lucht ([24]).

(110) Zo stelt de CCMA bijvoorbeeld in artikel 3 van haar statuten dat de organisatie "het algemene leiderschap van de Communistische Partij van China erkent en, in overeenstemming met de bepalingen van de statuten van de Communistische Partij van China, organisaties van de Communistische Partij van China opricht om partijactiviteiten uit te voeren en de nodige voorwaarden te scheppen voor de activiteiten van de partijorganisaties. De entiteit die belast is met registratie en beheer van deze vereniging is het ministerie van Burgerzaken van de Volksrepubliek China, en de entiteit die belast is met partijopbouw is het partijcomité van SASAC" en dat zij "de zakelijke richtsnoeren, het toezicht en het beheer door de entiteiten die belast zijn met registratie en beheer, door entiteiten die belast zijn met partijopbouw en door de relevante administratieve afdelingen die belast zijn met het beheer van de industrie aanvaardt" ([25]). Daarnaast moeten de personen die verantwoordelijk zijn voor de vereniging overeenkomstig artikel 36 van de statuten "het leiderschap van de Communistische Partij van China aanvaarden, het socialisme met Chinese karakteristieken ondersteunen, de lijn, beginselen en beleidsmaatregelen van de partij vastberaden uitvoeren en over goede politieke kwaliteiten beschikken" ([26]).

(111) XCMG, Sinoboom, Liugong en Zoomlion zijn lid van de CCMA, waarbij XCMG en Zoomlion ook optreden als vicevoorzitter van de vereniging ([27]).

(112) Uit het bovenstaande blijkt dat zowel overheids- als particuliere producenten in de sector van het betrokken product niet onder marktvoorwaarden kunnen opereren. Zowel openbare als particuliere ondernemingen in de sector staan immers onder beleidstoezicht en krijgen beleidsadvies.

3.3.3. *Verstoringen van betekenis overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt b), tweede streepje, van de basisverordening: overheidsdeelneming in bedrijven, waardoor inmenging van de overheid in de prijzen of kosten mogelijk wordt*

(113) De Chinese overheid kan zich door middel van overheidsdeelneming in bedrijven mengen in prijzen en kosten. CCP-cellen in ondernemingen die al dan niet in staatseigendom zijn, vormen immers een belangrijk kanaal waarlangs de staat zich in zakelijke beslissingen kan mengen. Interventies van de CCP in de operationele besluitvorming zijn niet alleen in staatsondernemingen maar ook in particuliere ondernemingen de norm geworden ([28]), waarbij de CCP een leidende rol opeist ten aanzien van vrijwel elk aspect van de economie van het land, gezien de mate waarin de staats- en partijstructuren in de VRC met elkaar zijn vergroeid.

(114) Volgens de Chinese vennootschapswet moet in elke onderneming een CCP-organisatie in het leven worden geroepen (met ten minste drie CCP-leden zoals bepaald in de statuten van de CCP ([29])) en moet de onderneming de nodige voorwaarden scheppen voor de activiteiten van de partijorganisatie.

([22]) Geactualiseerd rapport, hoofdstuk 2, blz. 24-27.
([23]) Zie http://www.cncma.org/ (geraadpleegd op 31 mei 2024).
([24]) Zie http://www.cncma.org//article/480?pageTitle=%E5%88%86%E4%BC%9A%E5%90%8D%E5%BD%95 (geraadpleegd op 31 mei 2024).
([25]) Zie http://www.cncma.org/article/472 (geraadpleegd op 31 mei 2024).
([26]) *Ibid.*
([27]) Zie de lijst van CCMA-leden, te raadplegen via http://www.cncma.org//article/478?pageTitle=%E4%BC%9A%E5%91%98%E5%90%8D%E5%BD%95 (geraadpleegd op 31 mei 2024).
([28]) Artikel 33 van de statuten van de CCP, artikel 19 van de Chinese vennootschapswet. Zie geactualiseerd rapport, hoofdstuk 3, blz. 47-50.
([29]) Geactualiseerd rapport, hoofdstuk 3, blz. 40.

(115) Deze eis leek in het verleden niet altijd te zijn gevolgd of strikt te zijn gehandhaafd. De CCP heeft echter, sinds ten minste 2016, haar aanspraken op zeggenschap bij zakelijke beslissingen in ondernemingen nadrukkelijk als politiek beginsel ([30]) doen gelden, onder meer door druk uit te oefenen op particuliere ondernemingen om "vaderlandsliefde" voorop te stellen en zich naar de partijlijn te voegen ([31]).

(116) In 2017 werd reeds bericht dat in 70 % van de circa 1,86 miljoen ondernemingen in particuliere eigendom partijcellen aanwezig waren, en dat er toenemende druk was om de CCP-organisaties het laatste woord te laten hebben bij de zakelijke besluitvorming in de betrokken ondernemingen ([32]). Deze voorschriften zijn van algemene toepassing in de gehele Chinese economie, in alle sectoren, ook op producenten van het betrokken product en de leveranciers van de grondstoffen ervan.

(117) Daarnaast werd op 15 september 2020 een document bekendgemaakt met als titel "Richtsnoeren van het Algemeen Bureau van het Centraal Comité van de CCP om in het nieuwe tijdperk de activiteiten van het Eenheidsfront in de particuliere sector op te voeren" ("de richtsnoeren") ([33]), waarin de rol van de partijcomités in particuliere ondernemingen verder werd uitgebreid.

(118) In afdeling II.4 van de richtsnoeren staat het volgende: "[w]ij moeten de totale capaciteit van de Partij om sturing te geven aan activiteiten van het Eenheidsfront in de particuliere sector vergroten en de werkzaamheden op dit gebied op doeltreffende wijze opvoeren"; en in afdeling III.6 staat: "Wij moeten de aanwezigheid van de Partij in particuliere ondernemingen verder opvoeren en de partijcellen in staat stellen hun rol als bastion doeltreffend te vervullen en de partijleden in staat stellen hun rol als voorhoede en pioniers te spelen". In de richtsnoeren wordt zo de rol benadrukt van de CCP in ondernemingen en andere entiteiten van de particuliere sector en wordt getracht deze te versterken ([34]).

(119) Het onderzoek heeft bevestigd dat overlappingen tussen managementfuncties en het CCP-lidmaatschap/partijfuncties ook in de MAE-sector voorkomen.

(120) Om enkele voorbeelden te geven: in het geval van XCMG treedt de voorzitter van de XCMG-groep en van XCMG Machinery ook op als partijsecretaris. Bovendien is de algemeen directeur van de XCMG-groep en de directeur van XCMG Machinery niet alleen de adjunct-secretaris van het partijcomité van de XCMG-groep, maar was hij voordien ook lid van de groep partijleiders van het gemeentebestuur van Xuzhou, alsook de adjunct-secretaris-generaal van het CCP-comité van de gemeente Xuzhou ([35]).

(121) XCMG drukt ook zeer uitgesproken zijn onvoorwaardelijke loyaliteit uit tegenover de CCP, en zijn bereidheid om de leidinggevende rol van de partij te aanvaarden. In de eigen woorden van XCMG: "Het ecologisch systeem van de partijopbouw van het "rode XCMG" volgt de historische traditie van de XCMG-groep als het "rode gen", de organisatorische krachtige opbouw van partijorganisaties aan de basis als "rode cel", en de rol van hoogwaardige partijopbouw als de "rode motor"'. Bovendien "heeft XCMG in de 80 jaar sinds de oprichting van de onderneming steeds het leiderschap van de partij op alle niveaus van de bedrijfsactiviteiten geïntegreerd, waardoor de partij de meest betrouwbare centrale kracht is geworden in moeilijke tijden, door de zakelijke ontwikkeling van de onderneming in de juiste richting te sturen". Blijkbaar is XCMG van plan om ook in de toekomst loyaal te blijven aan de CCP, aangezien de onderneming "zich zal laten leiden door de ideeën van Xi Jinping over het socialisme met Chinese karakteristieken voor een nieuw tijdperk, de geest van het 20e Nationale Congres van de CCP en de twee belangrijke toespraken van secretaris-generaal Xi Jinping volledig in de praktijk zal brengen, en de belangrijke opdracht van staatsondernemingen als "pijlers" van de socialistische economie met Chinese karakteristieken zal ondersteunen, […] de hoogwaardige ontwikkeling van de onderneming zal leiden met sterk leiderschap van de partij, en nieuwe en aanzienlijke bijdragen zal leveren aan de verwezenlijking van de Chinese droom van de grote verjonging van de Chinese natie!" ([36]). Overigens wijst deze verklaring er ook op dat XCMG, ongeacht de formele verdeling van de aandelen, zichzelf beschouwt als een staatsonderneming.

([30]) Zie bijvoorbeeld Blanchette, J., "Xi's Gamble: The Race to Consolidate Power and Stave off Disaster", Foreign Affairs, vol. 100, nr. 4, juli/augustus 2021, blz. 10-19.

([31]) Geactualiseerd rapport, hoofdstuk 3, blz. 41.

([32]) Beschikbaar op https://www.reuters.com/article/us-china-congress-companies-idUSKCN1B40JU (geraadpleegd op 8 april 2024).

([33]) Richtsnoeren van het Algemeen Bureau van het Centraal Comité van de CCP om in het nieuwe tijdperk de activiteiten van het Eenheidsfront in de particuliere sector op te voeren: www.gov.cn/zhengce/2020-09/15/content_5543685.htm (geraadpleegd op 8 april 2024).

([34]) Financial Times (2020), "Chinese Communist Party asserts greater control over private enterprise"(Chinese Communistische Partij vergroot controle over particuliere ondernemingen): https://on.ft.com/3mYxP4j (geraadpleegd op 8 april 2024).

([35]) Zie het jaarverslag 2022 van de onderneming, blz. 45; te raadplegen via http://file.finance.sina.com.cn/211.154.219.97:9494/MRGG/CNSESZ_STOCK/2023/2023-4/2023-04-29/9182574.PDF (geraadpleegd op 31 mei 2024).

([36]) Zie https://www.xcmg.com/aboutus/news-detail-1127478.htm (geraadpleegd op 31 mei 2024).

(122) Wat Liugong betreft, is de voorzitter en CEO van de onderneming lid van de CCP, en was hij afgevaardigde tijdens het 13e Nationale Partijcongres en tijdens het 13e Volkscongres van de autonome regio Guangxi Zhuang. Voorts bekleedt de vicevoorzitter van de onderneming de functie van secretaris van het partijcomité van de onderneming en heeft hij naast tal van andere politieke functies ook de rol van vertegenwoordiger in het 14e Volkscongres van de autonome regio Guangxi Zhuang ([37]).

(123) Bovendien zal overeenkomstig artikel 31 van de statuten ([38]) van Liugong het CCP-comité binnen de onderneming

"de volgende taken uitvoeren overeenkomstig de statuten van de Communistische Partij van China en andere regels van de partij:

i) de hoofdverantwoordelijkheid uitoefenen, alle ruimte geven aan de leidinggevende rol van het partijcomité, en werkzaamheden uitvoeren op het gebied van productie en exploitatie van de onderneming;

ii) de uitvoering van het partij- en overheidsbeleid in de onderneming waarborgen en hier toezicht op houden;

[…]

viii) deelnemen aan de besluitvorming inzake belangrijke aangelegenheden in de onderneming, onderzoek voeren naar en beslissingen nemen over belangrijke aanwervingen en afvloeiingen van personeel in de onderneming, onderzoek voeren naar en besprekingen houden over de hervorming, ontwikkeling en stabiliteit van de onderneming, belangrijke kwesties inzake bedrijfsbeheer, en belangrijke kwesties inzake vitale belangen van de werknemers".

(124) Bovendien is in artikel 32 van de statuten het volgende bepaald: "Het partijcomité van de onderneming zal […] een systeem en mechanisme vormen waardoor de partijorganisatie kan deelnemen aan de besluitvorming over belangrijke kwesties, en de raad van bestuur, de raad van toezicht en het leidinggevend niveau ondersteunen om hun bevoegdheden in overeenstemming met de wet uit te oefenen". In artikel 33 is bepaald dat "de belangrijkste procedures van het partijcomité om deel te nemen aan de besluitvorming over belangrijkste kwesties zijn: het partijcomité zal vergaderingen houden om belangrijke kwesties waarover de raad van bestuur en het leidinggevend niveau een beslissing willen nemen te bespreken en te bestuderen, en zal hierover adviezen en voorstellen indienen" ([39]).

(125) Vergelijkbare vaststellingen kunnen worden gedaan met betrekking tot Zoomlion, waar de voorzitter tal van openbare functies vervult, waaronder vertegenwoordiger bij het 16e, 17e en 19e Nationaal Congres van de CCP, vertegenwoordiger bij het 10e en 12e Nationaal Partijcongres, vertegenwoordiger bij het 8e, 9e en 10e CCP-congres in de provincie Hunan, en lid van het 10e comité van de Communistische Partij van China in de provincie Hunan. Daarnaast is de voorzitter van Zoomlion eveneens vicevoorzitter van de CCMA ([40]).

(126) Bovendien is Zoomlion reeds jaren zeer gedreven als het gaat om het voorleggen van zakelijke beslissingen aan het leiderschap van de CCP, wat duidelijk naar voren komt in verklaringen die reeds in 2021 werden afgelegd: "In het hele proces van de hervorming en vernieuwing van Zoomlion is partijopbouw steeds de ballaststeen geweest voor alle werkzaamheden, hij heeft een belangrijke rol gespeeld bij de politieke sturing en begeleiding van hoogwaardige ontwikkeling, en heeft ervoor gezorgd dat de onderneming stabiel is en ver is gevorderd op de weg naar duurzame hoogwaardige ontwikkeling. […] Het volgen van het leiderschap van de partij en het versterken van de partijopbouw vormen de kern en de kracht van de bedrijfshervorming. Zoomlion heeft er steeds op aangedrongen de hervorming en ontwikkeling van ondernemingen te leiden via partijopbouw, alle ruimte te geven aan de rol van partijorganisaties bij het opnemen van de algemene leiding en het coördineren van alle partijen, en de voordelen van partijopbouw te benutten om standaardisering en stabiliteit bij bedrijfshervormingen te garanderen. Zij neemt "het volgen van het leiderschap van de partij" als steunpilaar van bedrijfshervorming en -ontwikkeling. De afgelopen

([37]) Zie het jaarverslag 2023 van de onderneming, blz. 55; te raadplegen via http://file.finance.sina.com.cn/211.154.219.97:9494/MRGG/CNSESZ_STOCK/2024/2024-3/2024-03-30/9930890.PDF (geraadpleegd op 31 mei 2024).

([38]) Zie http://file.finance.sina.com.cn/211.154.219.97:9494/MRGG/CNSESZ_STOCK/2023/2023-12/2023-12-29/9750475.PDF (geraadpleegd op 31 mei 2024).

([39]) Ibid.

([40]) Zie het jaarverslag 2023 van de onderneming, blz. 47; te raadplegen via https://q.stock.sohu.com/newpdf/202457231354.pdf (geraadpleegd op 31 mei 2024).

20 jaar is Zoomlion twee grote uitdagingen aangegaan: de hervorming van het wetenschaps- en technologiesysteem, en de hervorming van staatsondernemingen […]. De hervorming en herstructurering heeft meer dan tien jaar in beslag genomen, en het partijcomité op het hoogste niveau heeft steeds aangedrongen op het richting geven en beheren van de algehele situatie, en het vooraf goedkeuren van belangrijke kwesties; […] het leiderschap van de partij is geïntegreerd in alle aspecten van de hervorming en verankerd in alle niveaus van het bedrijfsbestuur, waarbij de juiste sturing van de hervorming en doeltreffende maatregelen worden gewaarborgd. […] Zoomlion heeft in de eerste 20 jaar een snelle ontwikkeling gekend, nadien een neergang van de industrie gedurende vijf jaar, en een terugkeer naar een aanhoudende opwaartse ontwikkeling sinds 2017. Zoomlion heeft er steeds op aangedrongen dat partijopbouw de leidraad zou vormen bij de ontwikkeling, en heeft de unieke voordelen van partijopbouw in ondernemingen omgezet in productiviteit, concurrentievermogen en cohesie" ([41]).

(127) In het geval van Sinoboom is er ook sprake van overlapping tussen leidinggevende functies en de CCP, aangezien de voorzitter van de onderneming niet alleen CCP-lid is, maar ook een vertegenwoordiger in het 14e Volkscongres van de Provincie Hunan ([42]).

(128) Bovendien wijst openbaar beschikbare informatie op nauwe samenwerking tussen Sinoboom en overheidsinstanties, evenals met financiële instellingen die industrieel beleid voeren in opdracht van de staat: "Er werd een ceremonie gehouden om de intrede [van Sinoboom] in de top 50 van mondiale ondernemingen voor machinebouw en de voltooiing en inwerkingstelling van de eerste fase van de internationale slimme productiestad van Sinoboom te vieren, op de projectsite van de internationale slimme productiestad van Sinoboom. […], hoofdingenieur en hoogste inspecteur van het provinciaal departement van industrie en informatietechnologie van Hunan, […], locoburgemeester van het volksbestuur van de gemeente Changsha, […], secretaris van het partijcomité van de gemeente Ningxiang, […], adjunct-secretaris van het partijcomité van de gemeente Ningxiang en burgemeester, en andere provinciale en gemeentelijke bewindslieden, […], adjunct-secretaris van het partijcomité, vicevoorzitter en algemeen directeur van Caixin Financial Holdings, […], secretaris-generaal van de China Construction Machinery Industry Association, Xu Hongxia, algemeen directeur van [Sinoboom], en vertegenwoordigers van partners zoals financiële instellingen namen deel en waren getuige van wat weer een historisch moment is op weg naar hoogwaardige ontwikkeling van Sinoboom Intelligent. […] Als belangrijke partner van [Sinoboom], heeft HUNAN CHASING Financial Holdings zijn dochterondernemingen zodanig georganiseerd dat ze [Sinoboom] innovatieve allesomvattende financiële diensten bieden die de hele industriële sector bestrijken, en [Sinoboom] helpen om toe te werken naar de kapitaalmarkt, en zij wordt in hoge mate gewaardeerd door[Sinoboom]. […] In de toekomst zal HUNAN CHASING Financial Holdings de strategische positionering en opdracht van de "drie toppers en vier nieuwelingen" in onze provincie strikt uitvoeren, […] innovatieve allesomvattende financiële diensten verlenen die de hele levenscyclus en de hele industriële keten bestrijken voor ondernemingen in onze provincie, en voortdurend bijdragen aan de wijsheid en de kracht voor de hoogwaardige economische ontwikkeling van onze provincie." ([43]).

(129) Verder hebben de aanwezigheid en het ingrijpen van de staat op de financiële markten en bij de levering van grondstoffen en basisproducten een extra verstorend effect op de markt ([44]). De aanwezigheid van de staat in ondernemingen, in de MAE-bedrijfstak en andere sectoren (zoals de financiële sector en de sector voor basisproducten) maakt het de Chinese overheid dus mogelijk zich in de prijzen en kosten te mengen.

3.3.4. *Verstoringen van betekenis overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt b), derde streepje, van de basisverordening: discriminerend overheidsbeleid of discriminerende overheidsmaatregelen die binnenlandse leveranciers bevoordelen of de vrije marktwerking anderszins beïnvloeden*

(130) De koers van de Chinese economie wordt in aanzienlijke mate bepaald door een uitgebreid planningssysteem waarin prioriteiten worden gesteld en waarin de doelstellingen worden voorgeschreven waar de centrale, provinciale en lokale overheden zich op moeten concentreren. Op alle overheidsniveaus bestaan plannen die vrijwel alle economische sectoren bestrijken. De bij de planningsinstrumenten bepaalde doelstellingen zijn van bindende aard en de autoriteiten op elk bestuurlijk niveau houden toezicht op de uitvoering van de plannen door het desbetreffende lagere overheidsniveau.

([41]) Zie https://www.sohu.com/a/474336777_120808812 (geraadpleegd op 31 mei 2024).

([42]) Zie https://www.csust.edu.cn/qjxy/info/1483/13510.htm#:~:text=%E5%88%98%E5%9B%BD%E8%89%AF%EF%BC%8C%E5%85%A8%E7%90%83%E5%B7%A5%E7%A8%8B%E6%9C%BA%E6%A2%B0TOP50,%E5%8D%81%E5%9B%9B%E5%B1%8A%E4%BA%BA%E5%A4%A7%E4%BB%A3%E8%A1%A8%E3%80%82 (geraadpleegd op 31 mei 2024).

([43]) Zie https://stock.hnchasing.com/main/aboutUs/jtyw/detail/1600404406236819458.html (geraadpleegd op 31 mei 2024).

([44]) Geactualiseerd rapport, hoofdstuk 14, punten 14.1-14.3.

(131) Over de gehele linie leidt het planningssysteem in de VRC ertoe dat er middelen worden toegewezen aan sectoren die door de overheid als strategisch of anderszins politiek belangrijk zijn bestempeld, in plaats van dat allocatie plaatsvindt in overeenstemming met de marktkrachten ([45]).

(132) De Chinese autoriteiten hebben een aantal beleidsmaatregelen vastgesteld die de werking van de sector van het betrokken product sturen.

(133) Het 14e vijfjarenplan is gericht op "het bevorderen van de optimalisering en opwaardering van de productie-industrie […], het ontwikkelen van geavanceerde productieclusters en het bevorderen van de innovatieve ontwikkeling van industrieën zoals […], bouwmachines", alsook op het zorgen voor "grondige uitvoering van specifieke projecten om het cruciale concurrentievermogen en de technologische transformatie van de productiesector te versterken, ondernemingen aan te moedigen om geavanceerde en bruikbare technologieën toe te passen, de actualisering van uitrusting en de grootschalige toepassing van nieuwe producten te verbeteren" ([46]).

(134) Deze doelstellingen werden concreter gemaakt in de mededeling over een uitvoeringsadvies inzake het versterken van de betrouwbaarheid van de productie-industrie dat door het MIIT werd uitgegeven in 2023, waarin "de strategische doelen [worden vastgesteld] om een productiemacht en een kwalitatieve macht te worden, door zich toe te spitsen op sleutelindustrieën zoals machinebouw […, teneinde] een groep van productieondernemingen te vormen met een goede productbetrouwbaarheid, een sterk concurrentievermogen op de markt en een grote merkinvloed" en waarin specifieke aanwijzingen werden gegeven over de upstreamindustrieën die prioritair moeten worden ondersteund: "brandstofinjectiesystemen, vermogensschakelsysteem voor tractors, systemen voor nabehandeling van uitlaatgassen, digitale hydraulische componenten en geïntegreerde elektrische aandrijfsystemen voor bouwmachines […] en algemene basisonderdelen zoals hoogwaardige lagers, precisiemateriaal, hoogwaardige klemmen en hoogwaardige verzegelingen ([47])".

(135) Daarnaast zette het MIIT de acties van de Chinese overheid verder uiteen in een mededeling over een werkplan voor duurzame groei van de machine-industrie 2023-2024 ([48]). Volgens dit werkplan heeft de Chinese overheid de intentie om "de ontwikkeling van een kwaliteitsmerk te versterken, maatregelen uit te voeren om de betrouwbaarheid van mechanische producten te verbeteren, projecten uit te voeren om de fundamenten te leggen voor de betrouwbaarheid van basisproducten [en] specifieke activiteiten te organiseren voor de opwaartse evolutie van Chinese merken, de merkbekendheid en bevordering in belangrijke industrieën zoals industriële machines te versterken […] en het concurrentievermogen van Chinese merken te vergroten". Meer specifiek geeft de Chinese overheid met betrekking tot bouwmachines aan dat "inspanningen zullen worden geleverd om de basiscapaciteiten van de industrie te verbeteren en in deze industrie te zorgen voor doorbraken" ([49]) en dat zij van plan is om "ondernemingen te sturen bij het versterken van onderzoek en grootschalige toepassing van belangrijke kerncomponenten zoals accu's, motoren en elektronische besturingen voor bouwmachines op nieuwe energie". Tot slot heeft de Chinese overheid de intentie om de vraag naar bouwmachines te ondersteunen door "ondersteuningsbeleid ter bevordering hiervan te ontwikkelen [en] afvoermechanismen voor oude bouwmachines te onderzoeken, en in aanmerking komende regio's te ondersteunen om het voortouw te nemen bij de invoering van mechanismen voor registratiebeheer en afvoer van bouwmachines" ([50]).

(136) Hier volgen enkele bijkomende voorbeelden op provincieniveau: in het 14e vijfjarenplan van Zhejiang over de ontwikkeling van hoogwaardige productie ([51]) hebben de overheidsinstanties een aantal "kerntaken" vastgesteld; een ervan is de sector van "slimme speciale uitrusting" ondersteunen, en meer in het bijzonder "slimme luchtwerkplatformen" ([52]).

(137) Eveneens op het niveau van de provincie, stelde de Commissie vast dat Hunan specifieke maatregelen heeft ingevoerd om de MAE-industrie en de betrokken leveranciers te ondersteunen ([53]).

([45]) Geactualiseerd rapport, hoofdstuk 4, blz. 56-57 en 99-100.
([46]) Zie punt III.6.3 van het 14e vijfjarenplan.
([47]) Zie afdeling III en kader I; te raadplegen via https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202307/content_6889718.htm (geraadpleegd op 31 mei 2024).
([48]) Zie https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202309/content_6901732.htm (geraadpleegd op 31 mei 2024).
([49]) Ibid.
([50]) Ibid., zie afdeling III.4.2.
([51]) Zie 157823f5651e42ea85038c86b74becca.pdf (zj.gov.cn) (geraadpleegd op 30 mei 2024).
([52]) Ibid., afdeling III.6.
([53]) Zie http://cpc.people.com.cn/n1/2024/0529/c64387-40245669.html (geraadpleegd op 31 mei 2024).

(138) Op gemeenteniveau hebben het partijcomité en het gemeentebestuur van Xuzhou (Jiangsu) niet alleen het ontwikkelingsplan voor bouwmachines (2021-2030) van Xuzhou ([54]) opgesteld, maar hebben zij ook een specifiek ondersteuningsproject opgezet: "333: innovatie-ecosysteem om bouwmachines tot de "nummer 1-industrie" te maken" ([55]). Dit gemeentelijke project werd door de provinciale overheden ook geselecteerd als een typisch "praktijkvoorbeeld voor hervorming en innovatie voor de ontwikkeling van een sterke productieprovincie" ([56]). Het project is erop gericht Xuzhou tot de "hoofdstad van bouwmachines" te maken door industriële clusters te organiseren, via het samenbrengen en ondersteunen van ondernemingen, waaronder XCMG ([57]), wat ook werd bevestigd door de secretaris van het partijcomité van de gemeente Xuzhou: "Xuzhou zal de industrie van bouwmachines ontwikkelen en uitbreiden met grotere vastberadenheid, in een groter geheel en met meer praktische maatregelen, en zal zich inzetten om een geavanceerde en internationaal concurrerende productiecluster uit te bouwen, en sterke steun leveren aan Jiangsu om nieuwe verwezenlijkingen op het gebied van versterking, aanvulling en uitbreiding van de industriële keten aan te tonen" ([58]).

(139) Met deze en andere middelen stuurt en controleert de Chinese overheid derhalve vrijwel elk aspect van de ontwikkeling en werking van de sector, evenals de upstream basisproducten.

(140) Samengevat heeft de Chinese overheid maatregelen getroffen om marktdeelnemers ertoe te bewegen te voldoen aan de doelstellingen van het overheidsbeleid voor de sector. Dergelijke maatregelen belemmeren de vrije werking van de markt.

3.3.5. *Verstoringen van betekenis overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt b), vierde streepje, van de basisverordening: het ontbreken, de discriminerende toepassing of de ontoereikende handhaving van faillissements-, vennootschaps- of eigendomswetgeving*

(141) Volgens de informatie in het dossier slaagt het Chinese systeem voor faillissementen er niet in zijn belangrijkste doelstellingen te verwezenlijken, zoals een billijke vereffening van vorderingen en schulden en de bescherming van de wettelijke rechten en belangen van crediteuren en debiteuren. Dit lijkt zijn oorsprong te hebben in het feit dat het Chinese faillissementsrecht, ook al berust het formeel op beginselen die gelijkenis vertonen met de beginselen van het overeenkomstige recht in andere landen dan de VRC, wordt gekenmerkt door structureel ontoereikende handhaving.

(142) Het aantal faillissementen is nog altijd opvallend laag in verhouding tot de omvang van de economie van het land, niet in de laatste plaats doordat de insolventieprocedures lijden aan een aantal tekortkomingen die in de praktijk ontmoedigen om een faillissementsaanvraag in te dienen. Bovendien blijft de staat een vooraanstaande en actieve rol in de insolventieprocedures spelen, met vaak een directe invloed op de uitkomst ervan ([59]).

(143) Daarnaast zijn de tekortkomingen van het systeem van eigendomsrechten met name evident met betrekking tot eigendom van grond en grondgebruiksrechten in de VRC ([60]). Alle grond is eigendom van de staat (collectieve landbouwgrond en stedelijke grond in staatseigendom). De toewijzing ervan is volledig in handen van de staat. Er zijn wettelijke bepalingen waarmee wordt beoogd de rechten op het gebruik van grond op transparante wijze en tegen marktprijzen toe te wijzen, bijvoorbeeld door de invoering van biedprocedures. Het komt echter regelmatig voor dat deze bepalingen niet worden nageleefd, waarbij sommige kopers hun grond kosteloos of tegen een lagere prijs dan de marktprijs verkrijgen ([61]). Bovendien streven de autoriteiten bij het toewijzen van grond vaak specifieke politieke doelen na, waaronder de uitvoering van de economische plannen ([62]).

([54]) Zie http://js.news.cn/20230801/a47ffa9814f94a6c8345969906ea2aec/c.html, (geraadpleegd op 31 mei 2024).
([55]) Zie https://www.xhby.net/content/s6639f820e4b0706ddc4cddda.html (geraadpleegd op 31 mei 2024).
([56]) Zie https://gxt.jiangsu.gov.cn/art/2024/4/2/art_6281_11208011.html (geraadpleegd op 31 mei 2024).
([57]) Zie https://www.xhby.net/content/s6639f820e4b0706ddc4cddda.html (geraadpleegd op 31 mei 2024).
([58]) Zie http://js.news.cn/20230801/a47ffa9814f94a6c8345969906ea2aec/c.html (geraadpleegd op 31 mei 2024).
([59]) Geactualiseerd rapport, hoofdstuk 6, blz. 171-179.
([60]) Geactualiseerd rapport, hoofdstuk 9, blz. 260-261.
([61]) Geactualiseerd rapport, hoofdstuk 9, blz. 257-260.
([62]) Geactualiseerd rapport, hoofdstuk 9, blz. 252-254.

(144) Net als in andere sectoren van de Chinese economie zijn de producenten van het betrokken product onderworpen aan de gewone regels van de Chinese faillissements-, vennootschaps- en eigendomswetgeving. Dit heeft tot gevolg dat deze ondernemingen tevens te maken hebben met verstoringen van bovenaf die het gevolg zijn van de discriminerende toepassing of ontoereikende handhaving van de faillissements- en eigendomswetgeving. Op basis van het beschikbare bewijsmateriaal lijken deze overwegingen ook volledig van toepassing te zijn op bouwmachines, en derhalve op de MAE-sector. Dit wordt geïllustreerd door het voorbeeld van XCMG in Xuzhou: "Teneinde XCMG te helpen zijn industriële "tonnage" uit te breiden, heeft de gemeente Xuzhou sinds 2018 meer dan 2 000 mu aan grond veiliggesteld voor de industrie van bouwmachines […] via goedkeuringen en opvorderingen" ([63]). Uit het onderhavige onderzoek is niets naar voren gekomen dat deze bevindingen ter discussie stelt.

(145) In het licht van het bovenstaande heeft de Commissie geconcludeerd dat er in de sector van het betrokken product sprake was van discriminerende toepassing of ontoereikende handhaving van de faillissements- en eigendomswetgeving.

3.3.6. *Verstoringen van betekenis overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt b), vijfde streepje, van de basisverordening: verstoringen van loonkosten*

(146) Een systeem van marktgebaseerde lonen kan zich in de VRC niet volledig ontwikkelen, omdat het recht op collectieve organisatie van werknemers en werkgevers wordt belemmerd. De VRC heeft een aantal essentiële verdragen van de Internationale Arbeidsorganisatie, met name die inzake de vrijheid van vereniging en collectieve onderhandelingen, niet geratificeerd ([64]).

(147) Krachtens het nationale recht is er slechts één vakbond actief. Deze is echter onvoldoende onafhankelijk van de overheidsinstanties en hij is slechts in beperkte mate bij collectieve onderhandelingen en de bescherming van de rechten van werknemers betrokken ([65]). Bovendien wordt de mobiliteit van werknemers in de VRC beperkt door het systeem van registratie van huishoudens, dat de toegang tot het volledige scala van socialezekerheids- en andere voorzieningen beperkt tot de inwoners van een bepaald administratief gebied.

(148) Dit leidt er doorgaans toe dat werknemers die niet als lokale ingezetene zijn geregistreerd, zich in een kwetsbare werkgelegenheidssituatie bevinden en een lager inkomen ontvangen dan de houders van de ingezetenenregistratie ([66]). Dit alles leidt tot verstoring van de loonkosten in de VRC.

(149) Er is geen bewijsmateriaal ingediend waaruit blijkt dat de MAE-sector niet onderworpen zou zijn aan het Chinese arbeidsrechtstelsel. De sector staat derhalve bloot aan verstoringen van de loonkosten, zowel direct (bij het vervaardigen van het betrokken product of de belangrijkste grondstof voor de vervaardiging ervan) als indirect (bij het krijgen van toegang tot kapitaal of basisproducten van ondernemingen die in de VRC aan hetzelfde arbeidsrechtstelsel onderworpen zijn).

3.3.7. *Verstoringen van betekenis overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt b), zesde streepje, van de basisverordening: toegang tot financiering door instellingen die de doelstellingen van het overheidsbeleid uitvoeren of anderszins in hun werking niet onafhankelijk zijn ten opzichte van de staat*

(150) De toegang tot kapitaal voor ondernemingen in de VRC is onderhevig aan diverse verstoringen.

(151) Ten eerste wordt het Chinese financiële stelsel gekenmerkt door de sterke positie van staatsbanken ([67]), die bij het verschaffen van toegang tot financiering rekening houden met andere criteria dan de economische levensvatbaarheid van een project. Net als niet-financiële staatsondernemingen blijven de banken verbonden met de staat, niet alleen via de eigendomsrelatie, maar ook via persoonlijke betrekkingen (de hoogste bestuurders van de grote financiële instellingen in handen van de overheid worden in laatste instantie door de CCP benoemd) ([68]), en voeren zij geregeld het beleid van de Chinese overheid uit.

([63]) Zie https://www.js.gov.cn/art/2022/11/14/art_63909_10663820.html (geraadpleegd op 31 mei 2024).
([64]) Geactualiseerd rapport, hoofdstuk 13, blz. 360-361 en 364-370.
([65]) Geactualiseerd rapport, hoofdstuk 13, blz. 366.
([66]) Geactualiseerd rapport, hoofdstuk 13, blz. 370-373.
([67]) Geactualiseerd rapport, hoofdstuk 6, blz. 137-140.
([68]) Geactualiseerd rapport, hoofdstuk 6, blz. 146-149.

(152) Hiermee voldoen de banken aan een uitdrukkelijke wettelijke verplichting om te handelen in overeenstemming met de behoeften van de nationale economische en sociale ontwikkeling en overeenkomstig het industriebeleid van de staat ([69]). Hoewel wordt erkend dat in diverse wettelijke bepalingen is vastgesteld dat het normale gedrag van banken en de prudentiële regels, zoals de noodzaak om de kredietwaardigheid van de kredietnemer te onderzoeken, moeten worden geëerbiedigd, wijst het overgrote deel van het bewijsmateriaal, waaronder de bevindingen van handelsbeschermingsonderzoeken, erop dat deze bepalingen bij de toepassing van de verschillende rechtsinstrumenten slechts een secundaire rol spelen.

(153) Zo heeft de Chinese overheid verduidelijkt dat zelfs particuliere commerciële bankbeslissingen onder toezicht van de CCP moeten staan en in overeenstemming moeten blijven met het nationale beleid. Een van de drie overkoepelende doelstellingen van de staat met betrekking tot de governance van het bankwezen is nu het versterken van de leidende positie van de partij in de bank- en verzekeringssector, ook met betrekking tot operationele en managementkwesties ([70]). Ook moet bij de criteria voor prestatie-evaluatie van commerciële banken nu in het bijzonder rekening worden gehouden met de wijze waarop entiteiten "de nationale ontwikkelingsdoelstellingen en de reële economie dienen", en met name hoe zij "strategische en opkomende industrieën ten dienste staan" ([71]).

(154) Voorts zijn obligatie- en kredietratings dikwijls om verscheidene redenen verstoord, onder meer omdat de risicobeoordeling wordt beïnvloed door het strategische belang dat een bedrijf voor de Chinese overheid heeft, en door de kracht die uitgaat van een impliciete garantie van de overheid ([72]). Daarbij komen nog aanvullende bestaande regels, die geldmiddelen naar sectoren leiden die volgens de overheid moeten worden aangemoedigd of die anderszins als belangrijk zijn aangemerkt ([73]). Dit leidt ertoe dat er gemakkelijker leningen worden verstrekt aan staatsondernemingen, grote particuliere bedrijven met goede connecties en bedrijven in belangrijke industriële sectoren, wat impliceert dat de beschikbaarheid en de kosten van kapitaal niet voor alle spelers op de markt gelijk zijn.

(155) Ten tweede worden de kredietkosten kunstmatig laag gehouden om de groei van investeringen te stimuleren. Dit heeft geleid tot een buitensporig gebruik van kapitaalinvesteringen met steeds lagere rendementen. Dit wordt geïllustreerd door de toename van de schulden van de ondernemingen in de overheidssector ondanks een scherpe daling van de winstgevendheid, waaruit blijkt dat de mechanismen in het bankwezen niet volgens normale commerciële beginselen reageren.

(156) Ten derde zijn de prijssignalen, ondanks de liberalisering van de nominale rente in oktober 2015, nog steeds niet het resultaat van de vrije marktwerking, maar worden zij beïnvloed door verstoringen die door de overheid zijn veroorzaakt. Ten minste een derde van alle leningen werd eind 2018 nog steeds tegen of onder het benchmarktarief verstrekt ([74]). De officiële media in de VRC hebben onlangs gemeld dat de CCP heeft opgeroepen om "de marktrente voor leningen naar beneden bij te sturen" ([75]). Kunstmatig lage rentetarieven leiden tot te lage prijzen en daarmee tot buitensporig gebruik van kapitaal.

(157) De algehele kredietgroei in de VRC duidt erop dat de toewijzing van kapitaal minder doeltreffend plaatsvindt dan voorheen, zonder aanwijzingen voor kredietrestricties die in een niet-verstoorde marktomgeving te verwachten zouden zijn. Als gevolg hiervan is het aantal niet-renderende leningen snel gestegen. De Chinese overheid heeft er een aantal malen voor gekozen wanbetalingen te voorkomen, wat heeft geleid tot het ontstaan van "zombie"-ondernemingen, of de eigendom van de schuld over te dragen (bv. via fusies of schuldconversies), zonder dat daarbij noodzakelijkerwijs het totale schuldprobleem werd verholpen of de onderliggende oorzaken van dat probleem werden weggenomen.

([69]) Geactualiseerd rapport, hoofdstuk 6, blz. 149.

([70]) Zie het officiële beleidsdocument van de China Banking and Insurance Regulatory Commission van 28 augustus 2020: "Three-year action plan for improving corporate governance of the banking and insurance sectors (2020-2022)" (Driejarig actieplan ter verbetering van de corporate governance in de bank- en verzekeringssectoren (2020-2022)): http://www.cbirc.gov.cn/cn/view/pages/ItemDetail.html?docId=925393&itemId=928 (geraadpleegd op 8 april 2024). In het plan wordt opgedragen "verder te handelen in de geest van de keynotespeech van secretaris-generaal Xi Jinping over de te boeken vooruitgang bij de hervorming van de corporate governance in de financiële sector". Bovendien is afdeling II van het plan gericht op het bevorderen van de organische integratie van de partijleiding in de corporate governance: "Wij laten de integratie van het leiderschap van de Partij in het ondernemingsbestuur systematischer, gestandaardiseerder en meer op basis van procedures verlopen […] Belangrijke operationele en beheersaangelegenheden moeten door het partijcomité zijn besproken voordat de raad van bestuur of de directie hierover een besluit neemt".

([71]) Zie de mededeling van de CBIRC over de methode voor de beoordeling van de prestaties van handelsbanken, gepubliceerd op 15 december 2020: http://jrs.mof.gov.cn/gongzuotongzhi/202101/t20210104_3638904.htm (geraadpleegd op 8 april 2024).

([72]) Geactualiseerd rapport, hoofdstuk 6, blz. 157-158.

([73]) Geactualiseerd rapport, hoofdstuk 6, blz. 150-152, 156-160, 165-171.

([74]) OESO (2019), OECD Economic Surveys: China 2019, OECD Publishing, Parijs, blz. 29, beschikbaar op https://doi.org/10.1787/eco_surveys-chn-2019-en (geraadpleegd op 8 april 2024).

([75]) http://www.gov.cn/xinwen/2020-04/20/content_5504241.htm (geraadpleegd op 8 april 2024).

(158) In essentie wordt het stelsel voor ondernemingskredieten in de VRC, ondanks de stappen die zijn genomen om de markt te liberaliseren, beïnvloed door verstoringen van betekenis als gevolg van de voortdurende en alomtegenwoordige rol van de staat op de kapitaalmarkten. Daarom leidt het aanzienlijke overheidsingrijpen in het financiële stelsel ertoe dat de marktomstandigheden op alle niveaus sterk worden beïnvloed.

(159) In het onderhavige onderzoek werd geen bewijsmateriaal overgelegd waaruit blijkt dat de sector van het betrokken product niet wordt beïnvloed door overheidsingrijpen in het financiële stelsel in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), zesde streepje, van de basisverordening. Daarom leidt het aanzienlijke overheidsingrijpen in het financiële stelsel ertoe dat de marktomstandigheden op alle niveaus sterk worden beïnvloed.

3.3.8. *Systemische aard van de beschreven verstoringen*

(160) De Commissie heeft opgemerkt dat de in het geactualiseerde rapport beschreven verstoringen kenmerkend zijn voor de Chinese economie. Uit het beschikbare bewijsmateriaal blijkt dat de feiten en kenmerken van het Chinese stelsel zoals hierboven en in deel I van het geactualiseerde rapport beschreven, van toepassing zijn op het hele land en op alle sectoren van de economie. Hetzelfde geldt voor de beschrijving van de productiefactoren als hierboven en in deel II van het geactualiseerde rapport beschreven.

(161) De Commissie herinnert eraan dat voor de vervaardiging van het betrokken product bepaalde basisproducten nodig zijn. Wanneer de producenten van het betrokken product deze basisproducten inkopen of daarvoor contracten sluiten, zijn de prijzen die zij betalen (en die als hun kosten worden geregistreerd) duidelijk blootgesteld aan dezelfde systemische verstoringen als die welke hierboven zijn genoemd. Zo zetten leveranciers van basisproducten bijvoorbeeld arbeidskrachten in die aan de verstoringen onderhevig zijn. Zij kunnen geld lenen dat onderhevig is aan de verstoringen in de financiële sector/kapitaaltoewijzing. Daarnaast zijn zij onderworpen aan het planningssysteem dat van toepassing is op alle overheidsniveaus en sectoren. Deze verstoringen werden hierboven uitvoerig beschreven, met name in de punten 3.3.1 tot en met 3.3.7. De Commissie wees erop dat de regelgeving die aan deze verstoringen ten grondslag ligt, algemeen van toepassing is, aangezien de producenten van MAE net als elke andere marktdeelnemer in de VRC aan die regels zijn onderworpen. De verstoringen zijn derhalve rechtstreeks van invloed op de kostenstructuur van het betrokken product.

(162) Dientengevolge zijn niet alleen de binnenlandse verkoopprijzen van het betrokken product ongeschikt om te worden gebruikt in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening, maar geldt dat ook voor alle kosten voor basisproducten (waaronder grondstoffen, energie, grond, financiering, arbeid enz.), omdat de prijsvorming ervan wordt beïnvloed door aanzienlijk overheidsingrijpen, zoals beschreven in de delen I en II van het geactualiseerde rapport.

(163) Het overheidsingrijpen dat met betrekking tot de toewijzing van kapitaal, grond, arbeid, energie en grondstoffen is beschreven, vindt namelijk plaats in de gehele VRC. Dit betekent bijvoorbeeld dat een basisproduct dat zelf in de VRC is geproduceerd door de combinatie van een reeks productiefactoren aan verstoringen van betekenis onderhevig is. Hetzelfde geldt voor het basisproduct van het basisproduct enz.

(164) Sinoboom heeft in zijn opmerkingen van 3 januari 2024 zijn algemene standpunt toegelicht dat artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening niet kan worden toegepast wegens het ontbreken van bewijzen van verstoringen van betekenis in de MAE-industrie, en heeft de Commissie verzocht om de door Sinoboom naar behoren opgegeven binnenlandse prijzen en kosten te aanvaarden. Daarnaast verwees Sinoboom naar de opmerkingen van de CCCME over het bestaan van verstoringen van betekenis. Dienovereenkomstig zijn de argumenten van de Commissie over (het vermeende gebrek aan) bewijzen van verstoringen van betekenis hieronder vermeld als reactie op de argumenten van de CCCME.

(165) Op 3 en 22 januari 2024 heeft de CCCME een aantal opmerkingen ingediend, waarin wordt geconcludeerd dat er onvoldoende bewijsmateriaal voorhanden is dat verstoringen van betekenis in de zin van artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening bestaan met betrekking tot de MAE-sector, alsook met betrekking tot alle uitgangsmaterialen. Derhalve heeft de CCCME de Commissie verzocht om de binnenlandse prijzen en kosten in de VRC te gebruiken, aangezien deze naar mening van de CCCME niet-verstoorde prijzen weergeven. Om haar standpunt te ondersteunen, voerde de CCCME de volgende argumenten aan.

(166) Ten eerste stelde de CCCME dat er geen enkel bewijs is dat op de MAE-markt in de VRC sprake is van verstoringen van betekenis. Met name is het rapport geactualiseerd en komt MAE hierin niet aan bod, noch is ernaar verwezen in het 14e vijfjarenplan of in de mededeling inzake het 14e vijfjarenplan; de VRC heeft haar financiële stelsel de afgelopen zeven jaar opengesteld en buitenlandse investeringen op haar grondgebied toegestaan; de VRC heeft aanzienlijke vooruitgang geboekt bij het beter beschermen van intellectuele-eigendomsrechten; de VRC heeft ook belangrijke hervormingen doorgevoerd in het kader van staatsondernemingen, waarbij overcapaciteit is beperkt en het concurrentievermogen is versterkt, waardoor het aantal zogenaamde "zombie"-ondernemingen sterk is gedaald.

(167) Dit argument kon niet worden aanvaard. De Commissie heeft het geactualiseerde rapport gepubliceerd en in het dossier opgenomen, en dit bevestigt grotendeels de in het rapport beschreven vormen en omvang van de verstoringen, en verstrekt bijkomende gegevens over de wijze waarop de verstoringen zich hebben ontwikkeld en blijven bestaan. De Commissie merkte in dit verband op dat het Chinese financiële stelsel dezelfde verstorende kenmerken vertoont die reeds bij de publicatie van het oorspronkelijke rapport werden vastgesteld (zie punt 3.3.7). Hetzelfde geldt voor de sector van staatsondernemingen (zie punt 3.3.2), waar de Commissie bijvoorbeeld heeft vastgesteld dat de aangevoerde stijging van het concurrentievermogen vaak het gevolg zou zijn geweest van beleidsgestuurde bedrijfsherstructureringen.

(168) Ten tweede betekent het feit dat de bouwmachinesector deel uitmaakt van de beleidsagenda's inzake "groene ontwikkeling" en "kwaliteit van industriële producten" niet dat de MAE-sector onder dit beleid valt. De MAE-sector behoort namelijk tot de sector van industriële uitrusting.

(169) De Commissie was het niet met dit standpunt eens. Ten eerste wordt MAE vaak gebruikt in het kader van bouwwerkzaamheden, in tegenstelling tot het onderscheid dat de CCCME maakt tussen bouwmachines en industriële uitrusting. Verder wees de Commissie erop dat de ambities voor groene en industriële aanpassingen in het 14e vijfjarenplan van toepassing zijn op de gehele Chinese economie, zoals bijvoorbeeld blijkt uit artikel VIII of XXXIX van het 14e vijfjarenplan.

(170) Ten derde trekt de CCCME de aanwezigheid van staatsondernemingen in de sector in twijfel. De CCCME verzet zich met name tegen de omschrijving van XCMG als staatsonderneming, aangezien haar aandelen op de beurs worden verhandeld en zij ook buitenlandse aandeelhouders heeft. Wat Liugong betreft, merkte de CCCME op dat de onderneming geen staatsonderneming is, maar een op de beurs van Shenzhen genoteerde onderneming. In dit verband drong de CCCME er bij de Commissie op aan om uiterst voorzichtig om te springen met bronnen, en waarschuwde zij voor het gebruik van onbetrouwbare informatiebronnen, zoals de website seetao.com.

(171) Dit argument kon niet worden aanvaard. Ten eerste verwees de Commissie naar de opmerkingen in de overwegingen 107 tot en met 110 betreffende de staatseigendom van XCMG en van Liugong en andere MAE-producenten, alsook betreffende andere vormen van zeggenschap door de overheid. Daarnaast herinnerde de Commissie eraan dat zowel XCMG als Liugong lid is (en XCMG zelfs vicevoorzitter is) van de CCMA, die uitdrukkelijk de leidinggevende rol van de CCP erkent en bedrijfsrichtsnoeren en toezicht van de overheidsinstanties aanvaardt (zie de overwegingen 110 en 111). Ongeacht het nominale staatsbelang in deze ondernemingen of het feit dat een deel van hun aandelen in handen is van buitenlandse aandeelhouders, opereren zij bijgevolg onder de controle of het beleidstoezicht van de autoriteiten van de VRC en kan de staat zich in hun prijzen of kosten mengen. Wat de bronnen betreft die worden gebruikt ter ondersteuning van argumenten met betrekking tot het al dan niet bestaan van verstoringen van betekenis, merkte de Commissie op dat hoewel de CCCME de Commissie heeft verzocht betrouwbare bronnen te gebruiken, de CCCME zelf herhaaldelijk heeft verwezen naar bronnen die niet als betrouwbaar kunnen worden beschouwd, zoals een krant die eigendom is van de centrale propaganda-afdeling van de CCP.

(172) Ten vierde betoogde de CCCME dat, ongeacht de eigendomsvorm van XCMG en Liugong, hun beperkte uitvoer naar Europa het onmogelijk maakt dat verstoringen van betekenis kunnen doordringen in de gehele Chinese MAE-uitvoer naar de EU, aangezien geen van beide ondernemingen een prijsvormende rol heeft op EU-niveau. De Chinese producenten die deel uitmaken van de steekproef, ondernemingen die overigens volledig in Amerikaanse handen zijn, oefenen een sterkere invloed uit op de prijsvorming in de EU.

(173) Dit is een misplaatst argument. Op grond van artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening beoordeelt de Commissie niet of verstoringen van betekenis een invloed uitoefenen op de prijsvorming in de Verenigde Staten, maar of het passend is om binnenlandse prijzen en kosten te gebruiken in het land van uitvoer wegens het bestaan van verstoringen van betekenis in dat land. Derhalve werd dit argument afgewezen.

(174) Ten vijfde argumenteerde de CCCME dat er geen sprake is van overheidsdeelneming in bedrijven waardoor inmenging van de overheid in de prijzen of kosten mogelijk wordt. Er is met name geen bewijs voorhanden dat leidinggevend personeel van XCMG en/of Liugong zou handelen op grond van overheidsinmenging. Evenzo is ook Zoomlion een beursgenoteerde onderneming, met particuliere eigendom van onder meer buitenlandse investeerders, en waarbij de SASAC van Hunan slechts 14,4 % van de aandelen bezit, wat onvoldoende is om enige zeggenschap van betekenis uit te oefenen die tot verstoringen kan leiden.

(175) Dit argument is gebaseerd op een verkeerde voorstelling van zaken, namelijk dat eigendom van minder dan de nominale meerderheid van de aandelen de staat belet zich te mengen in de bedrijfsactiviteiten van een onderneming. De Commissie verwierp het om redenen die zeer uitvoerig zijn uiteengezet in de punten 3.3.2 en 3.3.3, met name in de overwegingen 109 tot en met 111 en 120 tot en met 129.

(176) Ten zesde wees de CCCME erop dat de deelname van overheidsfunctionarissen aan openingsplechtigheden of bijeenkomsten tussen de raad van bestuur van een onderneming en overheidsfunctionarissen geen bewijs vormen voor overheidsinmenging. Dergelijke praktijken zijn niet alleen in de VRC gangbaar, maar bijvoorbeeld ook in Frankrijk.

(177) De Commissie kon dit argument niet aanvaarden. Hoewel verwijzingen naar derde landen, zoals Frankrijk, niet relevant zijn in deze context, merkte de Commissie op dat de banden tussen het bestuur van de ondernemingen in de MAE-sector en de Chinese overheid en/of CCP-leden veel verder gaan dan deelname aan plechtigheden, zoals beschreven in punt 3.3.3.

(178) Ten zevende, wat verstoringen van betekenis in de upstreammarkten betreft, wees de CCCME op de specifieke kenmerken van Amerikaanse onderzoeken waarbij "beschikbare belastende feiten" worden gebruikt, en merkte ze op dat de beoordeling door de Verenigde Staten meer dan drie jaar geleden plaatsvond. Bovendien betwistte de CCCME dat het 14e vijfjarenplan een verstorend potentieel zou hebben, door artikel XXXIX aan te halen en te vermelden dat de bepaling verwijst naar milieuambities in de mijnbouwsector, en niet naar economische verstoringen. In dit verband legde de CCCME de nadruk op het feit dat Europa ook groene ambities nastreeft in het kader van de Green Deal en Fit for 55. Het bestraffen van milieu-initiatieven terwijl er sprake is van een klimaatcrisis zou die ambities in de kiem smoren en grote gevolgen hebben voor de hele wereld.

(179) Dit argument kon niet worden aanvaard. De Commissie vulde de door de klager aangevoerde argumenten aan met eigen onderzoek (zie punten 3.3.1 tot en met 3.3.7), en toonde daarbij aan dat er sprake was van verstoringen van betekenis, ongeacht de bewijskracht van de Amerikaanse beoordeling. Evenzo werd het verstorende potentieel van het 14e vijfjarenplan als centraal document in het complexe systeem van industriële overheidsplanning in de VRC uitvoerig toegelicht in het geactualiseerde rapport (zie met name de overwegingen 97 tot en met 100). Het aanhalen van één enkel citaat uit het 14e vijfjarenplan in dat hele systeem voor industriële beleidsplanning kan niets veranderen aan het verstorende effect van het planningssysteem. De Commissie merkte verder op dat de groene ambities van Europa niet relevant zijn in het kader van een beoordeling die wordt uitgevoerd overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening.

(180) Ten achtste maakt de CCCME bezwaar tegen het feit dat een verband wordt gelegd tussen specifieke producenten van accu's voor elektrische voertuigen en/of projecten met de MAE-sector, en wijst ze er ook op dat de MAE-modellen van XCMG die zijn uitgerust met motoren van de Chinese producent Yuchai die in handen van de overheid is, bestemd zijn voor binnenlands verbruik, aangezien de motor niet voldoet aan de hoge normen van derde landen. Evenzo merkte de CCCME op dat de overeenkomst tussen Zoomlion en de in overheidshanden zijnde onderneming Dongfeng Motor Corporation reeds verlopen is en dat de transacties in het kader van die overeenkomst hoe dan ook marktconform waren. De CCCME bracht verder in herinnering dat Chinese producenten verschillende MAE-delen gebruiken die door Westerse producenten worden vervaardigd, terwijl MAE-producenten in de EU een aantal delen in de VRC aankopen.

(181) De Commissie heeft dit argument niet aanvaard. Teneinde vast te stellen of staatsondernemingen aanwezig zijn in upstreamsectoren zijn de specifieke contractuele voorwaarden tussen Zoomlion en Dongfeng Motor Corporation slechts van secundair belang. Evenzo stelt het aangevoerde feit dat bepaalde door Yuchai verstrekte motoren werden geïntegreerd in MAE-modellen voor de binnenlandse markt de aanzienlijke aanwezigheid van staatsondernemingen onder producenten van MAE-motoren niet ter discussie. De Commissie merkte ook op dat de CCCME de verwijzing van de klager naar sterke overheidsdeelneming in verdere markten van basisproducten, zoals voor mijnbouw en de verwerking van ferrometaalertsen (60 %), ondersteuningsactiviteiten voor mijnbouw (97 %) of het smelten en verwerken van ferrometalen (72 %), niet betwist. De Commissie zag de relevantie niet in van het feit dat Chinese producenten naar verluidt verschillende MAE-delen gebruiken die door Westerse producenten worden vervaardigd, terwijl MAE-producenten in de EU een aantal delen in de VRC aankopen.

(182) Ten negende voerde de CCCME aan dat er geen bewijzen zouden bestaan die aantonen dat de MAE-sector voordeel haalt uit discriminerend overheidsbeleid of discriminerende overheidsmaatregelen die binnenlandse leveranciers bevoordelen. De CCCME merkte in dit verband op dat de verwijzing in het 14e vijfjarenplan naar "opkomende industrieën" geenszins kan worden vertaald naar het bestaan van discriminatie of verstoringen, niet in het minst omdat MAE geen hoogwaardige uitrusting vertegenwoordigt. Bovendien profiteert de MAE-sector niet van de Nieuwe Zijderoute, die niet gericht is op industriële uitrusting (waartoe MAE behoort) maar op de bouwsector, een sector waar volgens de CCCME geen sprake is van verstoringen en die zich in elk geval onafhankelijk van de MAE-sector ontwikkelt. De CCCME stelde dat de Chinese autoriteiten eerder de bouwsector aan het dereguleren zijn, en dat hoewel overheidsinterventies in de sector noodzakelijk zijn, leningen aan ontwikkelaars worden toegekend op basis van de marktwaarde.

(183) De Commissie was niet overtuigd door dit argument. Zoals uitvoerig uiteengezet in punt 3.3.4, haalt de MAE-sector voordelen uit tal van overheidsmaatregelen, hetzij rechtstreeks, hetzij als deel van een grotere sector waarin de MAE-producenten actief zijn (zie met name de overwegingen 133 tot en met 137). Bovendien was de Commissie van mening dat de verwijzing van de CCCME naar de bouwsector als een gebied waar marktbeginselen gelden uiterst onwaarschijnlijk is, vooral omdat de Chinese huisvestingssector, d.w.z. de sector die rechtstreeks verband houdt met de bouwsector, het zwaartepunt blijft van het regulerend optreden van de Chinese overheid ([76]). Derhalve heeft de Commissie het argument van de CCCME afgewezen.

(184) Tot slot voerde de CCCME aan dat de VRC aanzienlijke vooruitgang boekt in de faillissementssector, en dat de VRC belangrijke hervormingen heeft doorgevoerd in het kader voor staatsondernemingen, waarbij overcapaciteit is beperkt en het concurrentievermogen is versterkt, waardoor het aantal zogenaamde "zombie"-ondernemingen sterk is gedaald en verstoringen op de markt zijn verminderd.

(185) Dit argument is in wezen een herhaling van het argument dat reeds in overweging 167 aan bod kwam. De Commissie merkte verder op dat in plaats van feitelijke informatie te verstrekken over vermeende marktgeoriënteerde hervormingen, de CCCME verwees naar een verklaring van de Chinese overheid uit 2017, alsook naar artikelen van derde partijen die het bestaan van verstoringen in feite bevestigen. Derhalve werd dit argument afgewezen.

3.4. **Representatief land**

3.4.1. *Algemene opmerkingen*

(186) De keuze voor het representatieve land is gemaakt op basis van de volgende criteria in artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening:

— een niveau van economische ontwikkeling dat vergelijkbaar is met dat van de VRC. Hiertoe heeft de Commissie aan de hand van de databank van de Wereldbank landen onderzocht met een bruto nationaal inkomen per inwoner dat vergelijkbaar is met dat van de VRC ([77]);

— de productie van het onderzochte product in dat land;

— de beschikbaarheid van relevante gegevens in het representatieve land;

([76]) Zie bijvoorbeeld https://www.imf.org/en/News/Articles/2024/02/02/cf-chinas-real-estate-sector-managing-the-medium-term-slowdown (geraadpleegd op 31 mei 2024). Zie bijvoorbeeld de recente vaststellingen van het IMF op https://www.imf.org/en/News/Articles/2024/02/02/cf-chinas-real-estate-sector-managing-the-medium-term-slowdown en https://www.imf.org/en/News/Articles/2024/05/28/pr24184-china-imf-staff-completes-2024-art-iv-mission (geraadpleegd op 31 mei 2024).

([77]) https://data.worldbank.org/income-level/upper-middle-income.

— wanneer sprake was van meer dan één mogelijk representatief land, werd in voorkomend geval de voorkeur gegeven aan het land met een toereikend niveau van sociale en milieubescherming.

(187) Zoals toegelicht in de overwegingen 57 tot en met 58, heeft de Commissie in het dossier twee mededelingen aangaande de bronnen voor de vaststelling van de normale waarde bekendgemaakt: de eerste mededeling over de productiefactoren van 21 december 2023 en de tweede mededeling over de productiefactoren van 17 mei 2024. In deze mededelingen werden de feiten en het bewijsmateriaal beschreven die aan de relevante criteria ten grondslag liggen en werd ingegaan op de opmerkingen die van de partijen over deze elementen en de relevante bronnen waren ontvangen. In de tweede mededeling over de productiefactoren heeft de Commissie de belanghebbenden in kennis gesteld van haar voornemen om Brazilië in het onderhavige geval als een geschikt representatief land te selecteren indien het bestaan van verstoringen van betekenis in de zin van artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening zou worden bevestigd.

3.4.2. *Beschikbaarheid van relevante openbare gegevens in het representatieve land*

(188) De Commissie kon niet vaststellen dat een land met hetzelfde niveau van economische ontwikkeling als de VRC het onderzochte product produceert en relevante financiële informatie onmiddellijk beschikbaar had. Bijgevolg heeft de Commissie gezocht naar mogelijke representatieve landen waar een product in dezelfde algemene categorie en/of sector als het onderzochte product wordt geproduceerd.

(189) De Commissie heeft voor de selectie van een representatief land een product geïdentificeerd in dezelfde algemene categorie als MAE. Het product is op vrachtwagens gemonteerde mobiele platformen. Op vrachtwagens gemonteerde mobiele platformen delen hun belangrijkste componenten met verschillende MAE-categorieën, maar zijn gebouwd op de laadklep van een vrachtwagen. De voertuigen worden aangekocht door de producenten en de invloed ervan op de samenstelling van het hefgedeelte van het platform is minimaal. Het eindgebruik, het productieproces en het uitgangsmateriaal, en dus de VAA-kosten en de winst, van op vrachtwagens gemonteerde mobiele platformen zijn vergelijkbaar genoeg om te worden beschouwd als een product in dezelfde algemene categorie als het onderzochte product.

(190) Sinoboom stelde voor om de mobiele en rupskranen die worden geproduceerd door Liebherr-International AG in Brazilië te gebruiken als het product in dezelfde algemene categorie als MAE.

(191) De Commissie wees dit voorstel af aangezien kranen materiaalverwerkers zijn, die worden gebruikt om goederen te heffen, en geen personen. Die eerste zijn uitdrukkelijk uitgesloten van de omschrijving van het onderzochte product.

(192) De Commissie identificeerde de productie van op vrachtwagens gemonteerde mobiele platformen in twee landen met een vergelijkbaar niveau van economische ontwikkeling als de VRC: Brazilië en Servië.

(193) De productiefaciliteit in Servië was niet operationeel in het onderzoektijdvak. Daarom heeft de Commissie Brazilië als geschikt representatief land gekozen, aangezien het land op vrachtwagens gemonteerde mobiele platformen produceerde. De Commissie heeft vervolgens de beschikbaarheid van financiële gegevens onderzocht.

(194) Wat Brazilië betreft, produceerde Madal Palfinger Brazilië, een 100 %-dochteronderneming van Palfinger GmbH, een fabrikant van MAE met hoofdkantoor in Oostenrijk, op vrachtwagens gemonteerde platformen. Er waren financiële gegevens beschikbaar voor 2022 en 2023, die het gehele onderzoektijdvak bestreken.

(195) Dingli en de CCCME waren van mening dat de Braziliaanse onderneming Madal Palfinger geen passende bron was voor VAA-kosten en winst aangezien de onderneming niet het onderzochte product produceerde.

(196) Dingli voerde ook aan dat Madal Palfinger een volle dochteronderneming van een EU-onderneming was.

(197) De Commissie wees deze argumenten af op grond van het feit dat er geen productie van het onderzochte product was in een ander geschikt land met een vergelijkbaar niveau van economische ontwikkeling dan Mexico en Turkije. De EU-eigendom van de Braziliaanse fabrikant werd irrelevant geacht omdat Madal Palfinger integraal deel uitmaakt van het binnenlandse industriële complex in Brazilië en Latijns-Amerika.

(198) In haar opmerkingen over de tweede mededeling stelde de CCCME dat, indien een aanzienlijk deel van de bedrijfsactiviteiten van Madal Palfinger intragroeptransacties en -activiteiten betreft, de kosten en winst van de onderneming niet betrouwbaar kunnen worden geacht om de normale waarde te berekenen, aangezien deze transacties niet in het kader van normale handelstransacties plaatsvinden.

(199) De Commissie heeft dit argument afgewezen omdat zij bij het onderzoek van de gedetailleerde boekhouding van Madal Palfinger voor het OT geen tekenen van "onbetrouwbare intragroeptransacties" heeft gevonden. Ook heeft de CCCME geen bewijsmateriaal verstrekt waaruit blijkt dat een aanzienlijk deel van de activiteiten van Madal Palfinger uit dit soort transacties bestond.

(200) De CCCME voerde aan dat Brazilië momenteel antidumping- en/of compenserende maatregelen toepast voor warmgewalst staal, zware platen, staaldraad, platstaal, buizen van koolstofstaal en van roestvrij staal, koperen buizen en koudgewalste roestvrijstalen platen. Aangezien stalen materialen, waaronder warmgewalste platstaal, rondstaal en hol profielstaal, de meest essentiële basisproducten van MAE vormen, zorgen de invoerbeperkende maatregelen voor verstoring van de prijs van deze stalen basisproducten op de Braziliaanse binnenlandse markt.

(201) De Commissie wees dit argument af aangezien handelsbeschermingsmaatregelen niet worden geacht de markten waar ze worden toegepast te verstoren. Integendeel, deze maatregelen beogen het gelijke speelveld te herstellen. Het loutere bestaan van deze maatregelen kan geen reden vormen om het land als representatief land uit te sluiten.

3.4.3. *Niveau van sociale bescherming en milieubescherming*

(202) Nadat de Commissie had vastgesteld dat Brazilië als een geschikt representatief land kon worden beschouwd wat het vergelijkbaar ontwikkelingsniveau als de VRC en de beschikbaarheid van relevante financiële gegevens betreft, vond zij het niet nodig het niveau van sociale en milieubescherming van de andere potentiële representatieve landen te beoordelen.

3.4.4. *Conclusie*

(203) Gezien de analyse hierboven voldeed Brazilië aan de criteria van artikel 2, lid 6 bis, punt a), eerste streepje, van de basisverordening om als geschikt representatief land te worden beschouwd.

3.5. **Bronnen aan de hand waarvan de niet-verstoorde kosten worden vastgesteld**

(204) In de eerste mededeling heeft de Commissie de productiefactoren vermeld zoals grondstoffen, energie en arbeid waarvan de producent-exporteurs bij de productie van het onderzochte product gebruikmaken, en heeft zij de belanghebbenden verzocht om opmerkingen te maken en onmiddellijk beschikbare informatie voor te stellen over niet-verstoorde waarden voor elk van de in die mededeling genoemde productiefactoren.

(205) Vervolgens heeft de Commissie in de tweede mededeling verklaard dat zij, voor de berekening van de normale waarde overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening, gebruik zou maken van de GTA om de niet-verstoorde kosten van de meeste productiefactoren, met name de grondstoffen, vast te stellen. Daarnaast heeft de Commissie aangegeven dat zij de door het Braziliaanse Instituut voor geografie en statistiek (Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística, "IBGE") gepubliceerde statistieken zou gebruiken voor de vaststelling van niet-verstoorde loonkosten ([78]), en voor elektriciteit de door de Braziliaanse overheid in het maandelijks energiebulletin gepubliceerde statistieken over de elektriciteitsprijzen ([79]), en de prijs van gas voor industriële gebruikers in Brazilië zoals gepubliceerd door het ministerie van Mijnbouw en Energie ([80]).

(206) De CCCME en Sinoboom merkten op dat de Commissie alleen de definitieve prijs inclusief rechten verstrekte en naliet om de ruwe gegevens bekend te maken op basis waarvan zij de definitieve niet-verstoorde waarde had bepaald.

([78]) https://www.ibge.gov.br/estatisticas/economicas/industria/9042-pesquisa-industrial-anual.html?=&t=destaques.

([79]) https://www.gov.br/mme/pt-br/assuntos/secretarias/sntep/publicacoes/boletins-mensais-de-energia/2022-2/ingles/brazilian-monthly-energy-bulletin-december-2022.pdf/view.

([80]) https://www.gov.br/mme/pt-br/assuntos/secretarias/sntep/publicacoes/boletins-mensais-de-energia/2022-2/ingles.

(207) De Commissie verwierp dit argument omdat zij de partijen ervan in kennis had gesteld dat zij zich baseerde op de GTA, een gemakkelijk beschikbare informatiebron voor prijzen inclusief rechten. Ook was het niet duidelijk wat de CCCME en Sinoboom bedoelden met "ruwe gegevens".

(208) In de tweede mededeling heeft de Commissie de belanghebbende partijen tevens geïnformeerd dat wegens het ongewoon grote aantal productiefactoren van de in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs die volledige informatie hadden verstrekt en het verwaarloosbare relatieve aandeel van sommige grondstoffen in de totale productiekosten, items met een verwaarloosbare waarde onder "verbruiksartikelen" werden gegroepeerd. Bovendien heeft de Commissie meegedeeld dat zij het percentage van de verbruiksartikelen in het totaal van de grondstofkosten zal berekenen, en dat percentage zal toepassen op de herberekende grondstofkosten.

(209) De CCCME betoogde dat het samenvoegen van kosten die minder dan 1 % van het totaal bedragen in de categorie van verbruiksartikelen onaanvaardbaar is omdat het om individuele kostenposten gaat.

(210) De Commissie wees dit argument af omdat in dit geval het samenvoegen van onbeduidende inputs passend werd geacht gezien het ongewoon grote aantal productiefactoren. Aangezien het om onbeduidende kosten ging, werd de invloed ervan op de berekening van de dumpingmarge gering geacht.

3.6. **Niet-verstoorde kosten en benchmarks**

3.6.1. *Productiefactoren*

(211) Aan de hand van alle door de belanghebbenden verstrekte en tijdens de controlebezoeken verzamelde gegevens zijn voor de vaststelling van de normale waarde overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening de volgende productiefactoren en bronnen daarvan in kaart gebracht:

Tabel 1

Productiefactoren van mobiele toegangsuitrusting

Productiefactor	Goederencode	Niet-verstoorde waarde	Eenheid
Grondstoffen			
banden	4011 80 10 4011 80 20 4011 80 90	7 270,47	CNY/No
Overige artikelen van cement, beton/kunststeen	6810 99	12,21	CNY/kg
Overige hydraulische motoren	8412 29	3 580,21	CNY/No
Elliptisch staal met wieldoppen in nikkel voor de productie van recipiënten	7326 90 10	590,03	CNY/kg
Overige dieselmotoren, stationair, p >= 337,5 Kw, rpm > 1 000	8408 90 10	185 696,71	CNY/No
Overige dieselmotoren/semidiesel	8408 90 90	82 558,74	CNY/No
Hydraulische cilinders	8412 21 10	2 915,39	CNY/No
Onderdelen van andere vorkheftrucks	8431 20 19	65,48	CNY/kg
Aftakkingen en andere apparatuur voor buizen enz.	8481 80 99	50,88	CNY/No

Productiefactor	Goederencode	Niet-verstoorde waarde	Eenheid
Versnellingsbakken, snelheidsbeperkers enz.	8483 40 10	1 204,16	CNY/No
Elektrische generatoren van gelijkstroom, vermogen <= 750 W	8501 31 20	3 904,53	CNY/No
Elektrische motor van gelijkstroom, 750 W < vermogen <= 75Kw	8501 32 10	1 917,83	CNY/No
Overige elektr. motoren wisselstr. meerfasig 750 W < vermogen <= 75Kw	8501 52 90	5 247,16	CNY/No
Overige elektr. accumulatoren, in lood, gewicht <= 1 000 kg	8507 20 10	164,80	CNY/No
Schakelborden met programmeerbare besturing T <= 1 Kv	8537 10 20	662,95	CNY/No
Geïsoleerd koperdraad F/wikkeling, F/elect.gebruik	8544 11	125,14	CNY/kg
Overige buizen van gevulk. rubber N/hard.N/versterkt met fitting	4009 12 90	216,13	CNY/kg
Overige rubber buizen gevulk. versterkt text. mat.met fitting	4009 32 90	162,20	CNY/kg
Bescherming, wielwerk enz. voor rubberbanden	4012 90 90	25,56	CNY/kg
Warmgewalst ijzer/staal, b >= 60 cm, n/spoelen, e > 10 mm	7208 51	7,55	CNY/kg
Warmgewalst ijzer/staal, b >= 60 cm, n/spoelen, 4,75 <= t <= 10 mm	7208 52	27,62	CNY/kg
Warmgewalst ijzer/staal, b >= 60 cm, n/spoelen, 3 mm <= t < 4,75 mm	7208 53	24,52	CNY/kg
Warmgewalst ijzer/staal, b >= 60 cm, spoelen, 4,75 mm < t <= 10 mm	7208 37	4,96	CNY/kg
Buizen, pijpen en holle profielen, van gietijzer	7303	15,28	CNY/kg
Buizen van n/gelegeerd staal, naadloos, f/beklede schacht enz.	7304 29 10	19,90	CNY/kg
Deuren, ramen enz. van gietijzer/ijzer/staal	7308 30	131,16	CNY/kg
Ov. structuren en hun onderdelen, van gesmolten ijzer/ijzer/staal	7308 90 90	31,03	CNY/kg

Productiefactor	Goederencode	Niet-verstoorde waarde	Eenheid
Ov. tanks van ijzer/staal, 50 l <= c <= 300 l, n/thermale afv.	7310 10 90	48,95	CNY/kg
Ov. tanks enz. van ijzer/staal, c < 50 l	7310 29 90	63,01	CNY/kg
Ov. blikken van ijzer/staal, gesloten F/sold.crimp. C< 50l	7310 21 90	47,73	CNY/kg
Spieën/splitpennen enz. van gietijzer, ijzer of staal	7318 24	120,22	CNY/kg
Ov. gegoten artikelen, van staal	7325 99 10	81,98	CNY/kg
Ov. gegoten artikelen, van gietijzer of ijzer	7325 99 90	18,15	CNY/kg
Draaiende verdringerpompen, debiet <= 300 l/min. van uitrusting	8413 60 11	1 343,94	CNY/No
Onderdelen van zelfaandrijvende vorkheftrucks	8431 20 11	61,91	CNY/kg
Onderdelen van ov. voert. f/bew.lading, met hefvoorziening	8431 20 90	49,60	CNY/kg
Rotatieventielen, van boxen van hydraulische leiding, met pijnappel	8481 20 11	990,15	CNY/No
Versnellingsbakken, snelheidsbeperkers enz.	8483 40 10	1 204,16	CNY/No
Onderdelen van transmissieassen, krukken, lagers, behuizing enz.	8483 90	113,13	CNY/kg
Elektrische motor gelijkstroom, 37,5 W < vermogen <= 750W	8501 31 10	162,38	CNY/No
Overige elektr. motoren wisselstr. meerfasig 750 W < vermogen <= 75Kw	8501 52 90	5 247,16	CNY/No
Accumulatorladers (elektrische convertoren)	8504 40 10	124,20	CNY/No
Ov. statische convertoren elektrisch	8504 40 90	504,74	CNY/No
Elektrische opslag accu's Li-ion	8507 60	123,93	CNY/No
Steun met apparatuur van cnc, t <= 1 Kv, C/Proc/Bus >= 32 bits	8537 10 11	992,20	CNY/kg
Ov. borden, panelen enz. met app. num. comp.T <=1Kv	8537 10 19	2 039,73	CNY/kg

Productiefactor	Goederencode	Niet-verstoorde waarde	Eenheid
Ov. borden enz. met elektr. circuit schakelapp. T<=1Kv	8537 10 90	900,57	CNY/kg
Ov.onderdelen f/elektr.circuit schakelapp.	8538 90 90	270,98	CNY/kg
Ontsteking kabelsets en ov. kabelsets gebruikt in voert.	8544 30	220,62	CNY/kg
Ov. elektrische geleiders f/spanning <= 1 000 V, met connectoren	8544 42	407,62	CNY/kg
Ov. elektrische geleiders f/spanning <= 80 V	8544 49	135,35	CNY/kg
Overige wielen, delen en toebehoren daarvan voor motorvoertuigen	8708 70 90	46,72	CNY/No
Verbruiksartikelen			
De Commissie heeft alle inputs die minder dan 1 % van de totale productiekosten vertegenwoordigen gegroepeerd onder verbruiksartikelen.			
Arbeid			
Arbeidskosten per uur ([1])	N.v.t.	61,93	CNY/uur
Energie			
Elektriciteitsprijs, industrieel gebruik ([2])	N.v.t.	1,04	CNY/kWh
Gasprijs, industrieel gebruik ([3])	N.v.t.	0,532	CNY/kWh

([1]) Zie bijvoorbeeld de recente vaststellingen van het IMF op https://www.imf.org/en/News/Articles/2024/02/02/cf-chinas-real-estate-sector-managing-the-medium-term-slowdown en https://www.imf.org/en/News/Articles/2024/05/28/pr24184-china-imf-staff-completes-2024-art-iv-mission (geraadpleegd op 31 mei 2024).
([2]) https://data.worldbank.org/income-level/upper-middle-income.
([3]) https://www.ibge.gov.br/estatisticas/economicas/industria/9042-pesquisa-industrial-anual.html?=&t=destaques.

(212) Voor sommige productiefactoren in Brazilië die in de GTA in CNY/stuk werden opgegeven, maakte de Commissie voor de berekening van de normale waarde gebruik van de prijs inclusief rechten in kilogram, opgegeven als een secundaire prijs in de GTA, aangezien deze nauwkeuriger werd geacht omdat die productiefactoren verschillen in grootte, d.w.z. dat hun gewicht aanzienlijk kan verschillen. De in stuks gerapporteerde prijzen gaven deze verschillen niet nauwkeurig weer.

(213) De Commissie nam een waarde voor de overhead-productiekosten op om de kosten te bestrijken die niet in de bovengenoemde productiefactoren zijn opgenomen. Om dit bedrag vast te stellen maakte de Commissie gebruik van de gegevens van de in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs.

(214) Na opmerkingen van Dingli, de CCCME en Sinoboom dat de in de tweede mededeling gepubliceerde benchmark voor motoren onjuist is, aanvaardde de Commissie dit argument en maakte zij gebruik van de prijs inclusief rechten in kilogram of van de prijs inclusief rechten per stuk, aangegeven als secundaire prijs in de GTA.

(215) Als gevolg van de gedeeltelijke toepassing van artikel 18 op Sinoboom (zie overweging 25), heeft de Commissie de kosten van het ene gerapporteerde type productiekosten aan andere typen toegerekend op basis van een berekende toewijzingsratio. Een deel van de kosten werd beschouwd als verbruiksartikelen.

3.6.1.1. Grondstoffen en inputs

(216) Voor de vaststelling van de niet-verstoorde prijs van grondstoffen als geleverd aan de fabriekspoort van een producent in het representatieve land (af fabriek), gebruikte de Commissie als basis de gewogen gemiddelde invoerprijs voor het representatieve land, zoals vermeld in de GTA, waarbij invoerrechten werden opgeteld. De vervoerskosten werden bij deze prijs opgeteld volgens de in overweging 218 beschreven methode. Een invoerprijs in het representatieve land werd vastgesteld als gewogen gemiddelde van de eenheidsprijzen van invoer uit alle derde landen met uitzondering van de VRC en de in bijlage 1 bij Verordening (EU) 2015/755 van het Europees Parlement en de Raad ([81]) genoemde landen die geen lid zijn van de WTO. De Commissie heeft besloten de invoer uit de VRC in het representatieve land uit te sluiten, aangezien zij tot de conclusie is gekomen dat het niet passend is de binnenlandse prijzen en kosten in de VRC te gebruiken wegens de aanwezigheid van verstoringen van betekenis in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), van de basisverordening. Aangezien er geen bewijsmateriaal is waaruit blijkt dat dezelfde verstoringen niet gelijkelijk gevolgen voor de voor de uitvoer bestemde producten hebben, was de Commissie van mening dat dezelfde verstoringen gevolgen hebben gehad voor de uitvoerprijzen. De overige volumes werden representatief geacht.

(217) Voor een aantal productiefactoren vertegenwoordigden de door de medewerkende producenten-exporteurs werkelijk gemaakte kosten een verwaarloosbaar percentage van de totale grondstofkosten in het onderzoektijdvak. De Commissie besloot die kosten op te nemen in de verbruiksartikelen in tabel 1

(218) De Commissie heeft de vervoerskosten van de in de steekproef opgenomen exporteurs voor de levering van grondstoffen uitgedrukt als een percentage van de werkelijke kosten van elke grondstof, en heeft vervolgens hetzelfde percentage toegepast op de niet-verstoorde kosten van dezelfde grondstof in Brazilië, teneinde de niet-verstoorde vervoerskosten te verkrijgen. Deze kosten werden bij de invoerprijs, inclusief invoerrechten, opgeteld om de niet-verstoorde prijs van grondstoffen zoals geleverd aan de poort van een producent uit een representatief land vast te stellen.

3.6.1.2. Arbeid

(219) Het IBGE publiceert uitvoerige informatie over lonen in verschillende economische sectoren in Brazilië. De Commissie maakte gebruik van de meest recente beschikbare statistieken (voor 2021) voor de gemiddelde loonkosten in de sector van de productie van machines, uitrusting en uitrusting voor het vervoeren en heffen van ladingen en personen.

(220) De CCCME en Dingli verzochten om het gebruik van IAO-statistieken omdat de IBGE-gegevens gebaseerd zijn op de resultaten van een vrijwillige enquête.

(221) De Commissie wees dit verzoek af omdat de IAO geen onderscheid maakt tussen lonen in specifieke bedrijfscategorieën; productie is de meest specifieke categorie die kan worden toegepast. Bovendien wordt in ILO-gegevens geen onderscheid gemaakt op basis van de omvang van de bedrijven. De IBGE-enquête is trouwens de bron van de IAO-databank.

(222) De CCCME en Dingli verzochten om voor de berekening van de loonkosten PIA-tabel 1.1 ([82]) te gebruiken. Zij stelden dat tabel 1.1 gegevens bevat die het aantal productiewerknemers en hun salaris weergeven, terwijl tabel 2.2 algemene gegevens bevat voor lokale eenheden van industriële ondernemingen, met inbegrip van alle werknemers die niet bij de productie betrokken zijn.

(223) De Commissie wees dit verzoek af omdat de voor de berekening gebruikte tabel 2.2 ([83]) gegevens verstrekt over veel meer bedrijfsspecifieke categorieën, vooral in de sector productie van hefuitrusting.

(224) De CCCME voerde in haar opmerkingen over de loonkosten aan dat de Commissie bij de berekening van de socialezekerheidsbijdragen alleen de bijdragen aan het Instituto Nacional do Seguro Social (INSS) en het Fundo de Garantia do Tempo de Serviço (FGTS) diende op te nemen.

([81]) Verordening (EU) 2015/755 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2015 betreffende de gemeenschappelijke regeling voor de invoer uit bepaalde derde landen (PB L 123 van 19.5.2015, blz. 33, ELI: https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2015/755/oj). Volgens artikel 2, lid 7, van de basisverordening kunnen de binnenlandse prijzen in die landen niet worden gebruikt voor de vaststelling van de normale waarde.

([82]) https://www.ibge.gov.br/estatisticas/economicas/industria/9042-pesquisa-industrial-anual.html?=&t=downloads.

([83]) Idem.

(225) Dit argument was niet onderbouwd. De Commissie wees dit argument voorlopig af omdat de CCCME onvoldoende bewijsmateriaal had ingediend om het relevante deel van de loonkosten te beperken tot de bovengenoemde bijdragen; volgens het onderzoek van de Commissie worden in Brazilië ook andere bijdragen geïnd ([84]).

(226) De CCCME en Dingli verzochten om voor de berekening van de loonkosten de wisselkoersen voor 2021 te gebruiken en niet de wisselkoersen gedurende het onderzoektijdvak. De Commissie baseerde zich op de wisselkoers in het OT voor de omrekening van de loonkosten van Braziliaanse real naar Chinese yuan in 2021.

(227) De Commissie paste de berekeningen dienovereenkomstig aan.

(228) De Commissie baseerde haar berekening op de loonkosten van 2021, de enige beschikbare gegevens, en om deze kosten in het OT op de werkelijke waarden te brengen, paste de Commissie de loonkostenindex voor 2016-2021 toe, namelijk 106,24 %. De CCCME en Dingli stelden voor gebruik te maken van een recentere indexering voor de periode van 2021 tot het onderzoektijdvak. Volgens het IBGE bedraagt die gemiddelde inkomensindex 103,1 %. De Commissie aanvaardde het voorstel en paste de waarden aan.

3.6.1.3. Elektriciteit

(229) De elektriciteitsprijs voor industriële gebruikers in Brazilië wordt door de Braziliaanse overheid in het maandelijks energiebulletin bekendgemaakt. De Commissie heeft gebruikgemaakt van de gegevens over de elektriciteitsprijzen voor de industrie in de overeenkomstige verbruikscategorie, uitgedrukt in CNY/kWh, die zijn gepubliceerd met betrekking tot de periode van oktober 2022 tot en met september 2023.

(230) In hun opmerkingen over de tweede mededeling over de productiefactoren wezen de CCCME en Dingli op een administratieve fout bij het gebruik van de wisselkoersen voor de berekening van de elektriciteits- en gasprijzen. De fout werd door de Commissie gecorrigeerd.

(231) Dingli en de CCCME gaven aan dat 17,5 % btw in mindering moest worden gebracht op de prijs voor elektriciteit en gas.

(232) De Commissie verwierp dit argument aangezien de btw werkelijke kosten zijn die door Madal Palfinger in het representatieve land worden betaald.

3.6.1.4. Aardgas

(233) De aardgasprijs voor de industriële sector in Brazilië wordt gepubliceerd door het ministerie van Mijnbouw en Energie. De Commissie heeft gebruikgemaakt van de elektriciteitsprijzen voor de industrie, uitgedrukt in CNY/kWh, die zijn gepubliceerd met betrekking tot de periode van oktober 2022 tot en met september 2023.

3.6.1.5. Overhead-productiekosten, VAA-kosten, winst en afschrijving

(234) Volgens artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening geldt het volgende: "De door berekening vastgestelde normale waarde omvat een niet-verstoord en redelijk bedrag voor administratiekosten, verkoopkosten en algemene kosten en voor winst". Bovendien moet een waarde voor de overhead-productiekosten worden vastgesteld om de kosten te bestrijken die niet in de bovengenoemde productiefactoren zijn opgenomen.

(235) De overhead-productiekosten van de medewerkende producenten-exporteurs werden uitgedrukt als aandeel van de werkelijke productiekosten van de producenten-exporteurs. Dit percentage is toegepast op de niet-verstoorde productiekosten.

(236) De CCCME voerde aan dat de Commissie de gegevens in de rekeningen van Madal Palfinger moest gebruiken om het aandeel van de overhead-productiekosten vast te stellen op basis van de beschikbare gegevens.

(237) De Commissie heeft het argument afgewezen; zij gebruikte het percentage van de overheadkosten van de in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs, dat tijdens de controlebezoeken is gecontroleerd, voor de berekening van de individuele marges, aangezien dit, ondanks de verstoringen, tot veel preciezere resultaten per onderneming heeft geleid dan wanneer een beroep werd gedaan op de algemene overheadkosten uit de boekhouding van Madal Palfinger.

([84]) INSS: The Brazilian Salaries and Benefits — BPC Partners (bpc-partners.com) en https://bpc-partners.com/fact-sheets/inss-brazilian-salaries-benefits/.

(238) Om een niet-verstoord en redelijk bedrag voor overhead-productiekosten, VAA-kosten winst en afschrijving vast te stellen, heeft de Commissie zich in de tweede mededeling over de productiefactoren gebaseerd op de financiële gegevens voor 2023 voor Madal Palfinger SA, zoals gepubliceerd in het magazine Pioneiro ([85]).

(239) Dingli merkte op dat de Commissie het gewogen gemiddelde van de VAA-kosten en winst met betrekking tot het onderzoektijdvak moest berekenen op basis van gegevens van 2022 naast de gegevens van 2023. De Commissie aanvaardde het argument en herberekende de VAA-kosten en de winst dienovereenkomstig door gebruik te maken van een gewogen gemiddelde van de financiële gegevens voor 2022 en 2023 om het OT naar behoren weer te geven. Er waren geen financiële gegevens beschikbaar die uitsluitend betrekking hadden op het laatste kwartaal van 2022 en de eerste drie kwartalen van 2023.

(240) Sinoboom en Dingli stelden voor om bij de berekening van de VAA-kosten de verkoopopbrengsten in verband met de uitvoer uit te sluiten.

(241) De Commissie wees dit argument af omdat zij de winst- en verliesrekening in verband met de uitvoer en de binnenlandse verkoop niet kon vaststellen. Bijgevolg kon geen onderscheid gemaakt worden tussen de kosten voor binnenlandse verkoop en voor uitvoerverkoop.

(242) De CCCME en Dingli voerden aan dat de Commissie de financiële uitgaven van Madal Palfinger had aangepast door de waarde van "aanpassingen aan de contante waarde" te verwijderen, terwijl zij de financiële inkomsten ongewijzigd liet voor de waarden van het vergelijkbare artikel, en verzochten dat de Commissie de financiële inkomsten van de Braziliaanse onderneming zou aanpassen met de waarde van "aanpassingen aan de contante waarde", namelijk 11 526 000 BRL, zoals aangegeven in opmerking 19 bij de jaarrekening.

(243) Dit argument was niet onderbouwd. De Commissie heeft dit voorlopig verworpen, omdat zij van oordeel was dat de "aanpassingen aan de contante waarde" voor financiële inkomsten in het kader van normale handelstransacties plaatsvonden, zodat er geen voldoende duidelijke grondslag was om ze te verwijderen.

(244) Dingli en de CCCME stelden dat de verzendingskosten, de verzekering voor de verzending en de commissies uit de berekening van de VAA-kosten gehaald moesten worden.

(245) De Commissie verwierp dit voorstel omdat er onvoldoende informatie voorhanden was om de inkomsten en kosten in verband met de verzending, de verzekering voor de verzending en de commissies vast te stellen waardoor de kosten voor uitvoer en binnenlandse verkoop van elkaar zouden kunnen worden gescheiden.

3.7. **Berekening**

3.7.1. *Normale waarde*

(246) Op basis van het bovenstaande heeft de Commissie de normale waarde per productsoort in het stadium af fabriek berekend overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening.

(247) Allereerst heeft de Commissie de niet-verstoorde productiekosten vastgesteld. De Commissie heeft de niet-verstoorde kosten per eenheid toegepast op het werkelijke verbruik van de individuele productiefactoren van de medewerkende producenten-exporteurs. Het door de in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs gemelde verbruik is tijdens de controlebezoeken geverifieerd. De Commissie heeft de verbruiksfactoren vermenigvuldigd met de niet-verstoorde kosten per eenheid zoals die zijn vastgesteld in het representatieve land.

(248) Toen de niet-verstoorde productiekosten waren vastgesteld, heeft de Commissie de overhead-productiekosten, de VAA-kosten en de winst erop toegepast, zoals vermeld in de overwegingen 234 tot en met 238. Zij waren vastgesteld op basis van de jaarrekening van Madal Palfinger SA, zoals toegelicht in overweging 238.

([85]) https://ads.clicrbs.com.br/PUBLICIDADE-LEGAL/PIO/Publicidade_Legal_PIO_290324_madalpalfinger.pdf.

(249) Op de in de vorige overwegingen beschreven vastgestelde productiekosten paste de Commissie de VAA-kosten en winst van Madal Palfinger SA toe. De VAA-kosten, uitgedrukt als percentage van de kosten van de verkochte goederen ("KVG") en toegepast op de niet-verstoorde productiekosten, bedroegen 21,61 %. De winst, uitgedrukt als percentage van de KVG en toegepast op de niet-verstoorde productiekosten, bedroeg 10,86 %. De Commissie achtte deze bedragen redelijk in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening voor het handelsstadium af fabriek.

(250) Terex stelde dat acht gebruikte typen productiekosten niet verstoord waren. De Commissie heeft deze afgewezen omdat zij via binnenlandse kanalen of via een verkoop binnen de groep werden gekocht. Voorts voerde Terex aan dat dertien andere grondstoffen ook niet-verstoord waren. De Commissie heeft vastgesteld dat deze respectievelijk minder dan 1 % van de productiekosten bedroegen en heeft ze bijgevolg gegroepeerd onder verbruiksartikelen.

(251) Wegens de gedeeltelijke toepassing van artikel 18 op JLG (zie de overwegingen 24 tot en met 28) werd de normale waarde voor JLG berekend op basis van informatie van andere medewerkende in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs met betrekking tot een aantal representatieve productsoorten die zowel door andere producenten-exporteurs als door JLG werden verkocht. De Commissie baseerde zich op de gebruikspercentages van deze exporteurs en op benchmarks voor Brazilië.

3.7.2. *Uitvoerprijs*

(252) De in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs exporteerden via verbonden ondernemingen naar de Unie. De uitvoerprijs werd vastgesteld overeenkomstig artikel 2, lid 9, van de basisverordening, d.w.z. aan de hand van de prijs waartegen het ingevoerde product voor het eerst werd doorverkocht aan onafhankelijke afnemers in de Unie. In dit geval werden correcties op de prijs toegepast voor alle tussen invoer en wederverkoop gemaakte kosten, met inbegrip van VAA-kosten, en voor winst van 5 %, rekening houdend met de voorlopige afwijzing van het argument van Terex dat zij als een afzonderlijke economische eenheid opereerde, zoals hierboven uiteengezet.

3.7.3. *Vergelijking*

(253) De Commissie moet overeenkomstig artikel 2, lid 10, van de basisverordening een billijke vergelijking maken tussen de normale waarde en de prijs bij uitvoer in hetzelfde handelsstadium, en correcties toepassen om rekening te houden met verschillen die van invloed waren op de prijzen en de vergelijkbaarheid van de prijzen. In het onderhavige geval heeft de Commissie ervoor gekozen om de normale waarde en de uitvoerprijs van de in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs te vergelijken in het stadium af fabriek. Zoals hieronder verder wordt toegelicht, werden de normale waarde en de uitvoerprijs waar nodig aangepast om i) ze te corrigeren tot het niveau af fabriek, en ii) rekening te houden met verschillen tussen factoren waarvan werd beweerd en aangetoond dat zij van invloed op de prijzen zijn en op de vergelijkbaarheid daarvan.

3.7.3.1. Correcties van de normale waarde

(254) Zoals uiteengezet in overweging 246 werd de normale waarde in het handelsstadium af fabriek vastgesteld door gebruik te maken van de productiekosten, samen met de bedragen voor VAA-kosten en winst, die voor dat handelsstadium redelijk werden geacht. Daarom waren er geen aanpassingen nodig om de normale waarde terug te brengen tot het stadium van de prijs af fabriek.

3.7.3.2. Correcties van de uitvoerprijs

(255) Om de uitvoerprijs terug te brengen tot het handelsstadium af fabriek, werden correcties aangebracht voor douanerechten, andere invoerheffingen, kosten voor vracht, verwerking, lading en aanverwante kosten, alsmede verpakkingskosten.

(256) Er werden correcties toegepast op de volgende factoren die van invloed zijn op de prijzen en de vergelijkbaarheid van de prijzen: kredietkosten, garantiekosten, uitgaven voor technische bijstand en diensten, bankkosten en commissielonen.

(257) De Commissie heeft, in voorkomend geval, overeenkomstig artikel 2, lid 9, ook de VAA-kosten en een winst van 5 % afgetrokken, wat redelijk werd geacht voor niet-verbonden importeurs (zie overweging 252).

(258) Terex China voerde aan dat het samen met de andere entiteiten van dezelfde ondernemingsgroep ("Terex Corporation") als één enkele economische entiteit moet worden behandeld voor zover het om de berekening van de normale waarde gaat. Volgens de onderneming fungeert Terex China als contractfabrikant van Terex Global Gmbh (TGG), die in Zwitserland is geregistreerd. Terex China koopt de grondstoffen en vervaardigt producten namens TGG. In plaats van winst past de groep kosten plus passende winstmarges toe op contractfabrikanten, waarbij de winstmarge 6 % bedraagt. Volgens TGG fungeren ondernemingen van de verschillende Terex-entiteiten die betrokken zijn bij de productie en verkoop van MAE als één enkele economische entiteit, hoewel zij juridisch gescheiden zijn.

(259) De groep beheert haar mondiale productie centraal op basis van de verkoopprognoses van de verschillende dochterondernemingen die verantwoordelijk zijn voor regionale verkopen. Voorts heeft Terex geen verkoopkosten die verband houden met EU-verkopen aangezien de dochterondernemingen van de groep in de Unie optreden als verkoopafdeling voor EU-verkopen. Tot slot onderhoudt Terex China geen rechtstreekse contacten met EU-afnemers aangezien de verkopen in de Unie worden georganiseerd en uitgevoerd door de dochterondernemingen van de groep.

(260) De Commissie heeft het argument en het bewijsmateriaal in het dossier opnieuw onderzocht. Volgens de overeenkomst inzake productiediensten en levering tussen Terex China en TGG vergoedt Terex China TGG indien producten niet aan de noodzakelijke specificaties voldoen. Bovendien worden geschillen die voortvloeien uit of verband houden met de overeenkomst geregeld door en geïnterpreteerd volgens de wetgeving van de Amerikaanse staat Delaware. Voorts zijn de aankoopprijzen voor de door Terex aan TGG of zijn dochterondernemingen geleverde producten gebaseerd op marktconforme bedragen zoals van tijd tot tijd overeengekomen tussen de partijen. De Commissie was van mening dat deze elementen op concurrerende belangen wijzen.

(261) Bovendien stelde de Commissie vast dat ook andere producenten dan Terex China via TGG verkochten.

(262) Wat de relatie tussen Terex China en TGG enerzijds, en Genie France, een verbonden onderneming, en Terex Italia anderzijds betreft, is in hun contracten de betaling van een marktconforme winstmarge van 5 % tot 10 % opgenomen, een clausule die bepaalt dat de partijen optreden als onafhankelijke contractanten, een clausule inzake de keuze voor het recht en de bevoegde rechter bij een geschil, en een clausule die de relatie tussen de partijen als "koper en verkoper" aanmerkt.

(263) In het licht van het bovenstaande werd het argument dat de verschillende Terex-entiteiten die betrokken zijn bij de productie en verkoop van MAE als één enkele economische entiteit handelen voorlopig afgewezen.

3.7.4. *Dumpingmarges*

(264) Overeenkomstig artikel 2, leden 11 en 12, van de basisverordening heeft de Commissie voor de in de steekproef opgenomen medewerkende producenten-exporteurs de gewogen gemiddelde normale waarde van elke soort van het soortgelijke product vergeleken met de gewogen gemiddelde uitvoerprijs van de overeenkomstige soort van het betrokken product.

(265) Op grond hiervan bedragen de voorlopige gewogen gemiddelde dumpingmarges, uitgedrukt als percentage van de cif-prijs, grens Unie, vóór inklaring:

Onderneming	Voorlopige dumpingmarge
Hunan Sinoboom Intelligent Equipment Co., Ltd.	55,3 %
Oshkosh JLG (Tianjin) Equipment Technology Co., Ltd.	54,5 %
Terex (Changzhou) Machinery Co., Ltd.	41,1 %
Zhejiang Dingli Machinery Co., Ltd.	45,1 %

(266) Zoals uiteengezet in de overwegingen 24 tot en met 27, heeft de Commissie overeenkomstig artikel 18 van de basisverordening voor Sinoboom en JLG gebruikgemaakt van de beschikbare gegevens. Voor Sinoboom werden, wat de aangekochte basismaterialen betreft, de overeenkomstige benchmarkprijzen van deze basismaterialen gebruikt om de normale waarde vast te stellen.

(267) Wat JLG betreft, werd de normale waarde wegens de gedeeltelijke toepassing van artikel 18, zoals geïllustreerd in overweging 24, berekend op basis van informatie die was berekend voor andere medewerkende in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs. De Commissie baseerde zich op de gebruikspercentages van deze exporteurs en op benchmarks voor Brazilië. De door berekening vastgestelde normale waarde werd vervolgens vergeleken met de uitvoerprijzen van JLG. In het geval van Sinoboom werden als gevolg van de gedeeltelijke toepassing van artikel 18 (overwegingen 25 en 26) de door de onderneming gerapporteerde kosten van één type productie aan andere typen productiekosten toegewezen op basis van een berekende toewijzingsratio (zie overweging 215). De berekende dumpingmarges voor JLG en Sinoboom bedroegen aldus respectievelijk 54,5 % en 55,3 %. De Commissie heeft de gewogen gemiddelde dumpingmarge overeenkomstig artikel 9, lid 6, van de basisverordening berekend op basis van de marges van de in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs, zonder rekening te houden met de marges die onder de in artikel 18 van de basisverordening bedoelde omstandigheden waren vastgesteld.

(268) Dit leidt voor de medewerkende producenten-exporteurs die geen deel uitmaken van de steekproef tot een voorlopige dumpingmarge van 42 %.

(269) Voor alle andere producenten-exporteurs in de VRC heeft de Commissie de dumpingmarge overeenkomstig artikel 18 van de basisverordening aan de hand van de beschikbare gegevens vastgesteld. Hiertoe heeft de Commissie de mate van medewerking van de producenten-exporteurs bepaald. De mate van medewerking komt overeen met het volume van de uitvoer naar de Unie van de medewerkende producenten-exporteurs, uitgedrukt als percentage van de totale invoer — volgens Eurostat — uit het betrokken land naar de Unie tijdens het onderzoektijdvak.

(270) De mate van medewerking is in dit geval hoog, aangezien de uitvoer van de medewerkende producenten-exporteurs goed was voor meer dan 90 % van de totale invoer tijdens het onderzoektijdvak. Op basis hiervan besloot de Commissie om de dumpingmarge voor niet-medewerkende producenten-exporteurs vast te stellen op het niveau van de in de steekproef opgenomen onderneming met de hoogste dumpingmarge.

(271) De voorlopige dumpingmarges, uitgedrukt als percentage van de cif-prijs, grens Unie, vóór inklaring, zijn als volgt:

Onderneming	Voorlopige dumpingmarge
Andere medewerkende ondernemingen	42 %
Alle andere ondernemingen	55,3 %

4. SCHADE

4.1. **Eenheden en delen van eenheden**

(272) Het in punt 2 omschreven onderzochte product omvat zowel eenheden (hele machines) als delen van eenheden. De onderstaande analyse van de verschillende schade-indicatoren is echter alleen toegespitst op eenheden en niet op afzonderlijke delen daarvan. Hoewel de bedrijfstak van de Unie tijdens de beoordelingsperiode zowel eenheden als delen daarvan produceerde, heeft hij geen delen afzonderlijk verkocht of gekocht. De geproduceerde delen worden altijd gebruikt voor een specifiek machinetype, dat gewoonlijk op bestelling wordt geproduceerd. Daarom werd de schadeanalyse voorlopig alleen op eenheden gebaseerd.

4.2. **Omschrijving van de bedrijfstak van de Unie en productie in de Unie**

(273) Volgens de klager werd het soortgelijke product in de Unie tijdens het onderzoektijdvak door 22 producenten vervaardigd. Zij vormen de "bedrijfstak van de Unie" in de zin van artikel 4, lid 1, van de basisverordening.

(274) De totale productie in de Unie tijdens het onderzoektijdvak werd vastgesteld op ongeveer 35 000 eenheden (volledige machines). De Commissie baseerde dit cijfer op alle informatie die over de bedrijfstak van de Unie beschikbaar was, namelijk de gecontroleerde antwoorden op de vragenlijst van de klager, die waar mogelijk zijn getoetst aan de antwoorden op de vragenlijst van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie.

(275) Zoals in punt 1.5.1 is vermeld, zijn drie producenten in de Unie opgenomen in de steekproef, en zij vertegenwoordigen samen 56 % van de totale productie van het soortgelijke product in de Unie.

4.3. **Verbruik in de Unie**

(276) De Commissie heeft het verbruik in de Unie vastgesteld op basis van:

— de verkoopgegevens over de verkopen van de bedrijfstak van de Unie op de markt van de Unie, verstrekt door CMAE, getoetst aan de gecontroleerde gegevens van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie;

— de verkoophoeveelheden die de medewerkende producenten-exporteurs hebben verstrekt voor invoer uit de VRC ([86]), en

— de invoer uit alle derde landen, zoals geregistreerd in de Comext-databank van Eurostat ([87]).

(277) Het verbruik in de Unie heeft zich als volgt ontwikkeld:

Tabel 2

Verbruik in de Unie (in eenheden)

	2020	2021	2022	OT
Totaal verbruik in de Unie	28 481	45 725	58 226	63 086
Index	*100*	*161*	*204*	*222*

Bron: CMAE, antwoorden op de vragenlijst van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie, gegevens verstrekt door de medewerkende producenten-exporteurs, Eurostat.

(278) Tijdens de beoordelingsperiode is het verbruik in de Unie met 122 % toegenomen.

4.4. **Invoer uit het betrokken land**

4.4.1. *Omvang en marktaandeel van de invoer uit het betrokken land*

(279) De invoer uit de VRC was gebaseerd op de gegevens van de medewerkende producenten-exporteurs, waarvan werd aangenomen dat zij 100 % van de invoer naar de Unie vertegenwoordigen.

(280) Het marktaandeel van de invoer uit de VRC is vastgesteld door vergelijking van het volume van de invoer met het verbruik op de markt van de Unie als vermeld in tabel 2.

(281) De invoer in de Unie uit het betrokken land heeft zich als volgt ontwikkeld:

Tabel 3

Omvang van invoer en marktaandeel

	2020	2021	2022	OT
Volume van de invoer uit de VRC (eenheden)	10 401	23 124	31 233	33 946

([86]) Er wordt meegewogen dat de medewerkende producenten-exporteurs bijna 100 % van de invoer uit de VRC naar de Unie vertegenwoordigen.

([87]) De invoerstatistieken in Comext zijn uitgedrukt in ton. De Commissie heeft de tonnen omgezet naar eenheden op basis van een omrekeningswaarde die werd vastgesteld op basis van de gegevens van de medewerkende producenten-exporteurs.

	2020	2021	2022	OT
Index	*100*	*222*	*300*	*326*
Marktaandeel (%)	37	51	54	54
Index	*100*	*138*	*147*	*147*

Bron: gegevens verstrekt door de medewerkende producenten-exporteurs.

(282) Tijdens de beoordelingsperiode is het volume van de invoer van het betrokken product uit de VRC met 226 % toegenomen, en is het marktaandeel ervan gestegen van 37 % in 2020 tot 54 % in het onderzoektijdvak, zijnde een stijging met 47 %.

4.4.2. *Prijzen van de invoer uit het betrokken land: prijsonderbieding en verhindering van prijsverhoging*

(283) De Commissie heeft de prijzen van de invoer vastgesteld op basis van de gegevens van de medewerkende producenten-exporteurs, waarvan werd aangenomen dat zij bijna 100 % van de invoer naar de Unie vertegenwoordigen.

(284) De gewogen gemiddelde prijzen van de invoer in de Unie vanuit het betrokken land hebben zich als volgt ontwikkeld:

Tabel 4

Invoerprijzen (EUR/eenheid)

	2020	2021	2022	OT
Prijs van de invoer uit de VRC (per eenheid)	11 149	12 257	17 502	17 879
Index	*100*	*110*	*157*	*160*

Bron: gegevens verstrekt door de medewerkende producenten-exporteurs.

(285) In de beoordelingsperiode is de gemiddelde prijs van de invoer uit de VRC met 60 % toegenomen tot 17 879 EUR/eenheid in het onderzoektijdvak.

(286) De Commissie heeft de prijsonderbieding in het onderzoektijdvak vastgesteld aan de hand van een vergelijking van:

— de gewogen gemiddelde verkoopprijzen per productsoort, die door de drie in de steekproef opgenomen producenten in de Unie werd berekend voor niet-verbonden afnemers op de markt van de Unie, gecorrigeerd tot het niveau af fabriek, en

— de overeenkomstige gewogen gemiddelde invoerprijzen per productsoort die door de in de steekproef opgenomen Chinese producenten-exporteurs aan de eerste onafhankelijke afnemer op de markt van de Unie werden berekend, op cif-basis, met de nodige correcties voor douanerechten en kosten na invoer.

(287) De prijzen werden voor dezelfde productsoort vergeleken voor transacties in hetzelfde handelsstadium, zo nodig na correctie. Het resultaat van de vergelijking werd uitgedrukt als een percentage van de theoretische omzet in het onderzoektijdvak van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie. Op basis van het bovenstaande werd een gewogen gemiddelde prijsonderbiedingsmarge van 13,4 % vastgesteld voor de invoer met dumping uit de VRC op de markt van de Unie.

(288) Hoe dan ook heeft de Commissie, ongeacht het bestaan van prijsonderbieding, voorlopig vastgesteld dat de invoer uit de VRC aanzienlijke druk uitoefende op de prijzen van de bedrijfstak van de Unie, die in het OT onder de kostprijs moest verkopen. De prijsbederfmarges per in de steekproef opgenomen producent-exporteur zijn aanzienlijk.

4.5. **Economische situatie van de bedrijfstak van de Unie**

4.5.1. *Algemene opmerkingen*

(289) Overeenkomstig artikel 3, lid 5, van de basisverordening omvatte het onderzoek naar de gevolgen voor de bedrijfstak van de Unie van de invoer met dumping een evaluatie van alle economische indicatoren die van invloed waren op de situatie van de bedrijfstak van de Unie tijdens de beoordelingsperiode.

(290) Zoals in punt 1.5.1 is vermeld, is voor de vaststelling van de mogelijk door de bedrijfstak van de Unie geleden schade gebruikgemaakt van een steekproef.

(291) Voor de schadevaststelling maakte de Commissie een onderscheid tussen macro-economische en micro-economische schade-indicatoren. De Commissie heeft de macro-economische indicatoren beoordeeld op basis van gegevens in de klacht en het antwoord van de klager op een specifieke vragenlijst. De gegevens hadden betrekking op alle producenten in de Unie. Bij het beoordelen van de micro-economische indicatoren ging de Commissie uit van de gegevens die de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie in hun antwoorden op de vragenlijst hadden verstrekt. Beide gegevensreeksen bleken representatief te zijn voor de economische situatie van de bedrijfstak van de Unie.

(292) De macro-economische indicatoren zijn: productie, productiecapaciteit, bezettingsgraad, verkoopvolume, marktaandeel, groei, werkgelegenheid, productiviteit en hoogte van de dumpingmarge.

(293) De micro-economische indicatoren zijn: gemiddelde eenheidsprijzen, kosten per eenheid, loonkosten, voorraden, winstgevendheid, kasstroom, investeringen, rendement van investeringen en vermogen om kapitaal aan te trekken.

4.5.2. *Macro-economische indicatoren*

4.5.2.1. Productie, productiecapaciteit en bezettingsgraad

(294) De totale productie in de Unie, de productiecapaciteit en de bezettingsgraad in de Unie hebben zich in de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 5

Productie, productiecapaciteit en bezettingsgraad

	2020	2021	2022	OT
Productievolume (eenheden)	17 743	26 427	32 349	35 402
Index	*100*	*149*	*182*	*200*
Productiecapaciteit (in eenheden)	70 732	70 762	73 152	75 111
Index	*100*	*100*	*103*	*106*
Bezettingsgraad (%)	25	37	44	47
Index	*100*	*149*	*176*	*188*

Bron: CMAE, antwoorden op de vragenlijst van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie.

(295) In de beoordelingsperiode is de productie van de bedrijfstak van de Unie met 100 % toegenomen tot meer dan 35 000 eenheden in het onderzoektijdvak. De toegenomen productie had een positief effect op de bezettingsgraad, die in de beoordelingsperiode met 88 % toenam.

4.5.2.2. Verkoopvolume en marktaandeel

(296) De verkoophoeveelheden en het marktaandeel van de bedrijfstak van de Unie hebben zich in de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 6

Verkoopvolume en marktaandeel

	2020	2021	2022	OT
Verkoopvolume op de markt van de Unie (eenheden)	14 675	18 214	22 048	23 794
Index	*100*	*124*	*150*	*162*
Marktaandeel (%)	52	40	38	38
Index	*100*	*77*	*73*	*73*

Bron: CMAE, antwoorden op de vragenlijst van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie.

(297) In de beoordelingsperiode is het verkoopvolume van de producenten in de Unie van het betrokken product met 62 % gestegen. Aangezien zij echter niet in staat waren ten volle van het verbruik in de Unie van 122 % te profiteren (zie tabel 2), nam het marktaandeel van de producenten in de Unie met 27 % af.

4.5.2.3. Groei

(298) In de beoordelingsperiode is het verbruik van het betrokken product met 122 % gestegen. In dezelfde periode is het marktaandeel van de bedrijfstak van de Unie met ongeveer 27 % gedaald en is het marktaandeel van de invoer uit de VRC van het betrokken product met 47 % gestegen. Hoewel de productie en de verkoop van de bedrijfstak in de Unie in absolute cijfers zijn toegenomen, kon deze niet profiteren van het verbruik in de Unie wat het marktaandeel betreft. Integendeel, de bedrijfstak van de Unie verloor marktaandeel en was dus zelfs niet in staat om zijn positie te handhaven.

4.5.2.4. Werkgelegenheid en productiviteit

(299) De werkgelegenheid en de productiviteit hebben zich in de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 7

Werkgelegenheid en productiviteit

	2020	2021	2022	OT
Aantal werknemers	2 215	2 624	3 027	3 099
Index	*100*	*118*	*137*	*140*
Productiviteit (eenheden/vte)	8	10	11	11
Index	*100*	*126*	*133*	*143*

Bron: CMAE, antwoorden op de vragenlijst van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie.

(300) Tijdens de beoordelingsperiode is de werkgelegenheid in de Unie toegenomen met 40 %. In combinatie met de toegenomen productiviteit (met 43 %), nam de productie in dezelfde periode toe met 100 % (zie tabel 5).

4.5.2.5. Hoogte van de dumpingmarge

(301) Alle voorlopig vastgestelde dumpingmarges (zie punt 3.6.4) bevonden zich aanzienlijk boven de de-minimisdrempel. De gevolgen van de hoogte van de werkelijke dumpingmarges voor de bedrijfstak van de Unie waren aanzienlijk, gezien de omvang en de prijzen van de invoer uit het betrokken land.

4.5.3. *Micro-economische indicatoren*

(302) Twee van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie behoorden tot dezelfde groep. Bijgevolg bestond de steekproef slechts uit twee verschillende marktdeelnemers. De Commissie aanvaardde daarom het verzoek van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie om de informatie in orden van grootte te verstrekken wegens de vertrouwelijkheid ervan.

4.5.3.1. Prijzen en factoren die prijzen beïnvloeden

(303) De gewogen gemiddelde verkoopprijzen per eenheid van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie voor verkoop aan niet-verbonden afnemers in de Unie hebben zich in de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 8

Verkoopprijzen in de Unie

	2020	2021	2022	OT
Gemiddelde prijs in de Unie in orden van grootte (EUR/eenheid)	(30 000 -35 000)	(30 000 -35 000)	(30 000 -35 000)	(35 000 -40 000)
Index	*100*	*102*	*105*	*116*
Productiekosten in orden van grootte (EUR/eenheid)	(30 000 -35 000)	(30 000 -35 000)	(35 000 -40 000)	(35 000 -40 000)
Index	*100*	*101*	*114*	*114*

Bron: antwoorden op de vragenlijst van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie.

(304) De bovenstaande tabel geeft de ontwikkeling weer van de verkoopprijzen per eenheid op de markt van de Unie in vergelijking met de overeenkomstige productiekosten tijdens de beoordelingsperiode.

(305) In de beoordelingsperiode stegen de prijzen van de productiefactoren aanzienlijk. De kostenstijging met meer dan 30 % had voornamelijk betrekking op de prijzen van staal, halfgeleiders en energie. Aangezien de bezettingsgraad steeg van een zeer laag niveau in 2020 (25 %) tot 47 % in het onderzoektijdvak en de vaste kosten gelijk bleven, stegen de totale kosten in mindere mate.

(306) Tegelijkertijd steeg het volume van de invoer van MAE uit de VRC tussen 2020 en 2022 met 200 % (zie tabel 3) tegen prijzen die aanzienlijk lager waren dan de prijzen van de bedrijfstak van de Unie (zie tabel 4). Door deze prijsdruk kon de bedrijfstak van de Unie de prijzen niet verhogen om de stijgende kosten weer te geven. Als gevolg daarvan werd de bedrijfstak van de Unie gedwongen zijn prijzen op een onhoudbaar laag niveau vast te stellen om niet te veel marktaandeel te verliezen. Hoewel de productiekosten wegens de orden van grootte niet rechtstreeks zichtbaar zijn in tabel 8, waren de productiekosten gedurende de hele periode dan ook gemiddeld hoger dan de verkoopprijzen. Bijgevolg bleef de bedrijfstak van de Unie in de beoordelingsperiode verliesgevend (zie tabel 11), zelfs in een situatie van een groeiende markt en een stijgende verkoop. Onder normale marktomstandigheden, d.w.z. zonder sterk toenemende invoer tegen onredelijk lage prijzen, had de bedrijfstak van de Unie daarvan kunnen profiteren en weer winstgevend worden.

(307) De gemiddelde verkoopprijzen per eenheid van de bedrijfstak van de Unie aan niet-verbonden afnemers in de Unie namen toe met 16 %, en de gemiddelde productiekosten van de bedrijfstak van de Unie stegen tijdens de beoordelingsperiode met 14 %. De belangrijkste factor die de stijging van de productiekosten heeft beïnvloed, was de stijging van de grondstofprijs tijdens de beoordelingsperiode. Gemiddeld lagen de productiekosten gedurende de beoordelingsperiode hoger dan de verkoopprijzen.

4.5.3.2. Loonkosten

(308) De gemiddelde loonkosten van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie hebben zich in de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 9

Gemiddelde loonkosten per werknemer

	2020	2021	2022	OT
Gemiddelde loonkosten per werknemer (EUR)	(50 000 -60 000)	(50 000 -60 000)	(60 000 -70 000)	(60 000 -70 000)
Index	*100*	*98*	*102*	*107*

Bron: antwoorden op de vragenlijst van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie.

(309) Tijdens de beoordelingsperiode zijn de gemiddelde loonkosten per werknemer met 7 % gestegen.

4.5.3.3. Voorraden

(310) De voorraden van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie hebben zich in de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 10

Voorraden

	2020	2021	2022	OT
Eindvoorraden (ton)	(1 000-1 500)	(1 000-1 500)	(1 000-1 500)	(1 500-2 000)
Index	*100*	*78*	*102*	*130*
Eindvoorraden als percentage van de productie (%)	5 - 10	0 - 5	0 - 5	5 - 10
Index	*100*	*52*	*56*	*65*

Bron: antwoorden op de vragenlijst van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie.

(311) De eindvoorraden varieerden in de beoordelingsperiode. In het onderzoektijdvak lagen deze 30 % hoger dan in 2020. De eindvoorraden uitgedrukt als percentage van de productie zijn tijdens de beoordelingsperiode met 35 % afgenomen.

(312) De meeste productsoorten van het soortgelijke product worden door de bedrijfstak van de Unie geproduceerd op basis van specifieke bestellingen van de gebruikers. Voorraden worden dan ook niet als een zinvolle schade-indicator voor deze bedrijfstak beschouwd.

4.5.3.4. Winstgevendheid, kasstroom, investeringen, rendement van investeringen en vermogen om kapitaal aan te trekken

(313) De winstgevendheid, de kasstroom, de investeringen en het rendement van de investeringen van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie hebben zich in de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 11

Winstgevendheid, kasstroom, investeringen, rendement van investeringen

	2020	2021	2022	OT
Winstgevendheid	[(— 5) -0]	[(— 5) -0]	[(— 15) - (— 10)]	[(— 5) -0]
Index	*100*	*127*	*- 85*	*141*
Kasstroom (1 000)	[40 000-50 000]	[20 000-30 000]	[(— 30 000)-(— 20 000)]	[— 30 000-(— 20 000)]
Index	*100*	*53*	*- 49*	*- 46*
Investeringen (1 000)	[30 000-40 000]	[10 000-20 000]	[10 000-20 000]	[10 000-20 000]
Index	*100*	*43*	*42*	*36*
Rendement van investeringen	[5 - 10]	[35 - 40]	[(— 45) - (— 40)]	[(— 35) - (— 30)]
Index	*100*	*408*	*- 424*	*— 330*

Bron: antwoorden op de vragenlijst van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie.

(314) De Commissie heeft de winstgevendheid van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie vastgesteld door de nettowinst vóór belastingen van de verkoop van het soortgelijke product aan niet-verbonden afnemers in de Unie uit te drukken als percentage van de aldus gerealiseerde omzet.

(315) In 2020 werd de financiële situatie van de bedrijfstak van de Unie al beïnvloed door de toename van de invoer uit de VRC, die in 2018 was begonnen. Zoals uiteengezet in punt 4.5.3.1 weerhield de prijsdruk als gevolg van oneerlijke invoer op de markt van de Unie de bedrijfstak van de Unie ervan de prijzen te verhogen om de stijgende kosten te weerspiegelen. Als gevolg daarvan werd de bedrijfstak van de Unie gedwongen zijn prijzen op een onhoudbaar laag niveau vast te stellen om een voldoende volume te handhaven. Aangezien de bedrijfstak van de Unie onder druk van de laaggeprijsde invoer uit de VRC zijn productie niet kon verhogen, kwam dit tot uiting in een lage bezettingsgraad, die steeg van 25 % in 2020 tot 47 % in het OT, maar onder de 50 % bleef ten opzichte van de bezettingsgraad van de in de steekproef opgenomen Chinese producenten-exporteurs, die, afhankelijk van de onderneming en het jaar, tussen 53 % en 99 % lag.

(316) Hoewel de winstgevendheid in 2021 met 27 % verbeterde, bleef de bedrijfstak van de Unie verliesgevend. In 2022 verslechterde de financiële situatie van de bedrijfstak van de Unie, toen de winstgevendheid met 185 % daalde. De daling van de winstgevendheid in 2022 werd veroorzaakt door de abnormale stijging van de productiekosten als gevolg van de gestegen grondstofprijzen in combinatie met het feit dat de verkoopprijzen voor een bepaalde periode waren vastgesteld. Daarom konden de verkoopprijzen niet dienovereenkomstig worden verhoogd, wat leidde tot zware verliezen. Ondanks de groeiende markt en de enorme toename van het verbruik kon de bedrijfstak van de Unie dus niet gelijke tred houden met de voortdurende kostenstijging. Deze situatie is in 2022 nog verslechterd. Als gevolg daarvan nam de algehele winstgevendheid tijdens de beoordelingsperiode toe, maar deze beleef in het onderzoektijdvak negatief, tussen [(—5 %) — 0 %]. De kasstroom daalde aanzienlijk (met 146 %) en parallel hiermee nam het jaarlijks investeringsniveau af met 64 % in de beoordelingsperiode. Het rendement van investeringen volgde dezelfde neerwaartse trend en nam tijdens de beoordelingsperiode met 440 % af.

4.5.3.5. Conclusie inzake schade

(317) In het jaar 2020 dat als referentiepunt voor de analyse van de trends werd genomen, werden volgens de klager sterk de gevolgen gevoeld van de pandemie, en de activiteiten van de bedrijfstak van de Unie behaalden het laagste niveau van de afgelopen tien jaar. Bijgevolg wees de stijging van de indicatoren vanaf 2020 niet op een groeiende industrie, maar op een herstel richting het eerdere activiteitenniveau.

(318) De door de klager ingediende gegevens voor 2019 bevestigden inderdaad dat de productie en verkoop van de bedrijfstak van de Unie in 2020 uitzonderlijk laag waren: in 2019 was het productievolume van de producenten in de Unie vergelijkbaar met het productieniveau in het onderzoektijdvak, en de verkoop van de bedrijfstak in de Unie op de markt van de Unie daalde met 14 % tussen 2019 en het onderzoektijdvak. Aangezien het referentiejaar 2020 echter werd beïnvloed door de pandemie, vertoonden een aantal indicatoren een stijging in de beoordelingsperiode. Met name nam de productie van de bedrijfstak van de Unie met 100 % toe en de verkoop op de markt van de Unie nam met 62 % toe.

(319) Ondanks de aanzienlijke stijging van het verbruik in de Unie van het betrokken product gedurende de beoordelingsperiode (met 122 %), slaagde de bedrijfstak van de Unie er niet in zijn verkoop dienovereenkomstig te doen stijgen om op zijn minst zijn marktaandeel te kunnen behouden. Integendeel, als gevolg van de invoer uit de VRC tegen aanzienlijke dumpingprijzen nam het marktaandeel van de bedrijfstak van de Unie tijdens de beoordelingsperiode af van 52 % tot 38 %. Tegelijkertijd nam het volume van de invoer uit de VRC in dezelfde periode aanzienlijk toe, met 226 %, en steeg het marktaandeel van 37 % tot 54 %. Boven op de verliezen die de bedrijfstak van de Unie tijdens de beoordelingsperiode opliep, ontwikkelden ook andere schade-indicatoren, zoals de kasstroom, het investeringsniveau en het rendement van investeringen, zich negatief.

(320) Op basis van het bovenstaande is de Commissie in dit stadium tot de conclusie gekomen dat de bedrijfstak van de Unie aanmerkelijke schade heeft geleden in de zin van artikel 3, lid 5, van de basisverordening.

5. OORZAKELIJK VERBAND

(321) Overeenkomstig artikel 3, lid 6, van de basisverordening heeft de Commissie onderzocht of de bedrijfstak van de Unie door de invoer met dumping uit het betrokken land aanmerkelijke schade heeft geleden. Overeenkomstig artikel 3, lid 7, van de basisverordening heeft de Commissie ook onderzocht of de bedrijfstak van de Unie in dezelfde periode schade kon hebben geleden door andere bekende factoren. De Commissie heeft zich ervan verzekerd dat eventuele schade die werd veroorzaakt door andere factoren dan de invoer met dumping uit het betrokken land, niet aan de invoer met dumping werd toegeschreven. De Commissie heeft de invoer uit derde landen en de uitvoerprestaties van de bedrijfstak van de Unie onderzocht. Er waren geen andere factoren bekend die de schade aan de bedrijfstak van de Unie konden hebben veroorzaakt.

5.1. **Gevolgen van de invoer met dumping**

(322) Zoals aangegeven in punt 4.3.1 namen de invoerhoeveelheden van het betrokken product uit de VRC in de beoordelingsperiode aanzienlijk toe. Bovendien onderboden de prijzen van de invoer de prijzen van de bedrijfstak van de Unie gemiddeld met 13,4 %. De bedrijfstak van de Unie was daardoor niet in staat zijn marktaandeel te handhaven of te vergroten, en te profiteren van het toegenomen verbruik van het betrokken product op de markt van de Unie tijdens de beoordelingsperiode. Deze situatie had ernstige gevolgen voor de winstgevendheid van de bedrijfstak van de Unie, die gedurende de gehele beoordelingsperiode negatief was.

(323) De Commissie heeft derhalve voorlopig geconcludeerd dat deze invoer met dumping een negatief effect had op de situatie van de bedrijfstak van de Unie.

5.2. **Gevolgen van andere factoren**

(324) De Commissie heeft ook onderzocht of het mogelijk was dat andere bekende factoren, individueel of gezamenlijk, het vastgestelde oorzakelijke verband tussen de vormen van invoer met dumping in die mate zouden afzwakken dat het niet langer om een reëel en wezenlijk verband ging.

5.2.1. *Invoer uit andere landen*

(325) De Commissie heeft de invoer uit derde landen vastgesteld op basis van gegevens van Eurostat. Aangezien de gegevens voor deze invoer onder sommige GN-codes slechts in ton (en niet in eenheden) werden gerapporteerd, kon de Commissie geen volumes en prijzen per eenheid vaststellen zoals voor de bedrijfstak van de Unie en de invoer uit de VRC was gedaan op basis van door de in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs verstrekte gegevens. De omvang en de prijzen van de invoer uit andere derde landen konden derhalve niet rechtstreeks worden vergeleken met die van de bedrijfstak van de Unie en de invoer uit de VRC en waren derhalve slechts indicatief, hoewel de trends op basis van deze volumes en prijzen gedurende de beoordelingsperiode juist waren. Om het marktaandeel vast te stellen, heeft de Commissie echter gebruikgemaakt van een omrekeningsfactor van ton in eenheden op basis van de gegevens van de medewerkende Chinese producenten-exporteurs ([88]). Wat de prijzen betreft, achtte de Commissie dit niet juist, aangezien het gebruik van een omrekeningsfactor, gezien de verschillen in productmix, niet tot nauwkeurige prijzen per eenheid zou leiden.

(326) Het betrokken product werd behalve uit de VRC in de Unie ook ingevoerd uit verschillende andere landen, die gezamenlijk goed waren voor 8 % van het marktaandeel in het onderzoektijdvak:

Tabel 12

Invoer uit andere landen

Land		2020	2021	2022	OT
Verenigd Koninkrijk	Volume (ton)	0	5 291	6 827	8 497
	Index	—	*100*	*129*	*161*
	Marktaandeel (%)	0	2	2	3
	Gemiddelde prijs (EUR/ton)	0	5,90	5,22	5,76
	Index	—	*100*	*89*	*98*
Verenigde Staten	Volume (ton)	9 104	8 164	7 985	8 052
	Index	*100*	*90*	*88*	*88*
	Marktaandeel (%)	7	4	3	3
	Gemiddelde prijs (EUR/ton)	2,41	2,18	2,94	2,35
	Index	*100*	*122*	*122*	*98*
Overige derde landen	Volume (ton)	7 540	7 986	9 362	9 586
	Index	*100*	*106*	*124*	*127*
	Marktaandeel (%)	5	4	3	3
	Gemiddelde prijs (EUR/ton)	5,76	5,67	5,88	6,01
	Index	*100*	*102*	*102*	*104*

([88]) De Commissie gebruikte een omrekeningsfactor van 4 888 kg per eenheid.

Land		2020	2021	2022	OT
Totaal van alle derde landen behalve de VRC	Volume (ton)	16 643	21 442	24 174	26 135
	Index	*100*	*129*	*145*	*157*
	Marktaandeel (%)	12	10	8	8
	Gemiddelde prijs (EUR/ton)	3,93	4,40	4,72	4,80
	Index	*100*	*120*	*120*	*122*

Bron: Eurostat.

(327) Naast de VRC waren de twee volgende grootste landen van invoer in de Unie de Verenigde Staten en het Verenigd Koninkrijk, die in het onderzoektijdvak elk een marktaandeel van 3 % in handen hadden. De overige landen (uitgezonderd de VRC) vertegenwoordigden in het onderzoektijdvak gezamenlijk een marktaandeel van ongeveer 3 %. De prijzen van de invoer uit deze landen stegen in de beoordelingsperiode met 22 %.

(328) In absolute cijfers nam het niveau van de invoer uit alle derde landen (behalve de VRC) samen met 57 % toe, terwijl het marktaandeel van al deze landen wegens het toegenomen verbruik op de markt van de Unie echter afnam met 4 procentpunten tijdens de beoordelingsperiode, veel minder dan het marktaandeel van de invoer uit de VRC.

(329) De Commissie heeft derhalve voorlopig geconcludeerd dat de invoer uit andere landen niet heeft bijgedragen tot de schade die de bedrijfstak van de Unie heeft geleden.

5.2.2. *Uitvoerprestaties van de bedrijfstak van de Unie*

(330) De Commissie heeft het uitvoervolume beoordeeld op basis van de door CMAE ingediende informatie. De uitvoerprijzen werden vastgesteld op basis van de antwoorden die de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie hebben gegeven op de vragenlijst.

(331) Het volume en de prijzen van de uitvoer door de bedrijfstak van de Unie hebben zich in de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 13

Uitvoerprestaties van de bedrijfstak van de Unie

	2020	2021	2022	OT
Volume van de uitvoer (eenheden)	4 037	8 303	10 127	11 658
Index	*100*	*206*	*251*	*288*
Gemiddelde prijs (EUR/ton)	(30 000-35 000)	(35 000-40 000)	(30 000-35 000)	(30 000-35 000)
Index	*100*	*106*	*103*	*93*

Bron: CMAE, antwoorden op de vragenlijst van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie.

(332) In de beoordelingsperiode kon de bedrijfstak van de Unie zijn uitvoervolume met 188 % doen toenemen. Zoals aangegeven in punt 4.4.3.5 ondervond de bedrijfstak van de Unie in 2020 echter ernstige gevolgen van de pandemie, die een effect had op het uitvoerniveau. Vóór de pandemie was het uitvoerniveau vergelijkbaar met het in 2021 bereikte niveau.

(333) De gemiddelde uitvoerprijzen daalden in de beoordelingsperiode met 7 % en lagen in het OT onder de gemiddelde productiekosten. Deze uitvoerprijzen per eenheid varieerden echter van ongeveer 13 000 EUR/eenheid tot 49 000 EUR/eenheid.

(334) In het algemeen bleek uit het onderzoek dat het grootste deel van de uitvoer van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie winstgevend was. Derhalve werd geconcludeerd dat de uitvoerprestaties van de bedrijfstak van de Unie positief waren en niet konden hebben bijgedragen aan de door de bedrijfstak van de Unie geleden schade.

5.2.3. *Elektrische en hybride MAE*

(335) Zoals reeds vermeld in punt 2.4.1, stelde de CCCME dat elektrische en hybride MAE van de productomschrijving moesten worden uitgesloten. Zij voerde aan dat de producenten in de Unie traditioneel gericht waren op conventionele MAE, terwijl de Chinese producenten zich richtten op de uitvoer van elektrische MAE. Voorts stelde de CCCME dat sommige modellen niet door de producenten in de Unie worden geproduceerd (zie overweging 39) en dat de invoer van deze MAE-modellen uit de VRC en van elektrische MAE in het algemeen dit marktsegment niet had kunnen beïnvloeden en de producenten in de Unie geen schade had kunnen berokkenen.

(336) De Commissie was het daar niet mee eens. Uit de vergelijking tussen de door de in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs ingevoerde productsoorten en de door de bedrijfstak van de Unie verkochte productsoorten bleek dat in het algemeen meer dan 90 % van de door de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie verkochte productsoorten vergelijkbaar was met de uit China ingevoerde productsoorten. Bovendien betrof in het OT meer dan 60 % van de verkoop van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie op de markt van de Unie elektrische MAE. De Commissie merkte verder op dat de verkoop van hybride MAE door zowel de bedrijfstak van de Unie als de Chinese producenten-exporteurs verwaarloosbaar was. Daarom concurreerde de door de producenten in de Unie verkochte elektrische MAE met de productsoorten die door de Chinese producenten-exporteurs werden verkocht.

(337) Bovendien was de Commissie van oordeel dat het effect van de invoer van relatief goedkopere elektrische machines, zoals elektrische scharen, erin bestond dat het voor de producenten in de Unie economisch minder levensvatbaar werd om met bepaalde productsoorten te concurreren. Het feit dat bepaalde productsoorten minder werden geproduceerd, kon derhalve niet leiden tot de conclusie dat deze productsoorten niet concurreerden met de invoer uit de VRC, maar veeleer het effect van de invoer met dumping was.

(338) Daarom heeft de Commissie geconcludeerd dat de invoer met dumping van elektrische MAE uit de VRC heeft bijgedragen tot de aan de bedrijfstak van de Unie berokkende schade.

5.3. **Conclusie inzake het oorzakelijke verband**

(339) De Commissie heeft een onderscheid gemaakt tussen en afzonderlijk gekeken naar de gevolgen van alle bekende factoren voor de situatie van de bedrijfstak van de Unie en het schadelijke effect van de invoer met dumping. Het eventuele effect van deze andere factoren op de prestaties van de bedrijfstak van de Unie was echter beperkt.

(340) In het licht van het bovenstaande heeft de Commissie voorlopig een oorzakelijk verband vastgesteld tussen de door de bedrijfstak van de Unie geleden schade en de invoer met dumping uit de VRC, die niet werd afgezwakt door de bovengenoemde factoren.

6. NIVEAU VAN DE MAATREGELEN

(341) Om het niveau van de maatregelen te bepalen, heeft de Commissie beoordeeld of een recht lager dan de dumpingmarge toereikend zou zijn om de door de invoer met dumping jegens de bedrijfstak van de Unie veroorzaakte schade op te heffen.

(342) In het onderhavige geval heeft de klager het bestaan van verstoringen van de grondstoffenmarkten in de zin van artikel 7, lid 2 bis, van de basisverordening aangevoerd.

(343) In dit stadium heeft de Commissie voorlopig vastgesteld dat de voorwaarden voor de toepassing van artikel 7, lid 2 bis, niet aanwezig zijn. De Commissie zal deze kwestie verder onderzoeken in de definitieve fase.

(344) Daarom zijn de voorlopige antidumpingrechten in de voorlopige fase vastgesteld overeenkomstig artikel 7, lid 2, van de basisverordening. Om het geschikte niveau van de maatregelen te beoordelen, heeft de Commissie daarom eerst het bedrag aan rechten vastgesteld dat noodzakelijk was om de door de bedrijfstak van de Unie geleden schade weg te nemen bij ontbreken van verstoringen als bedoeld in artikel 7, lid 2 bis, van de basisverordening. Vervolgens onderzocht zij of de dumpingmarge van de in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs hoger zou zijn dan de schademarge.

6.1. **Onderzoek van de marge die toereikend is om de schade voor de bedrijfstak van de Unie weg te nemen**

(345) De schade zou worden opgeheven indien de bedrijfstak van de Unie een streefwinst zou kunnen behalen door te verkopen tegen een richtprijs in de zin van artikel 7, lid 2 quater en lid 2 quinquies, van de basisverordening.

(346) Overeenkomstig artikel 7, lid 2 quater, van de basisverordening hield de Commissie bij de bepaling van de nagestreefde winst rekening met de volgende factoren: de mate van winstgevendheid vóór de toename van de invoer uit de VRC, de mate van winstgevendheid die vereist is ter dekking van alle kosten en investeringen, de kosten voor onderzoek en ontwikkeling ("O & O") en innovatie, alsmede de onder normale mededingingsvoorwaarden te verwachten mate van winstgevendheid. Die winstmarge mag niet lager zijn dan 6 %.

(347) De klager merkte op dat, op basis van de eerdere prestaties van de bedrijfstak van de Unie, onder normale marktomstandigheden een redelijke winst van 10,2 % in aanmerking moet worden genomen. Dit streefwinstniveau werd echter niet gestaafd, noch ondersteund door de bevindingen van het onderzoek.

(348) Informatie over de vaststelling van de normale winst werd aanvullend opgenomen in de vragenlijst die aan de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie werd toegezonden. Het betrof onder meer de winstgevendheid van het soortgelijke product voor de tien jaar voorafgaand aan het onderzoektijdvak.

(349) Een van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie noemde een streefwinst van 17,7 %, die echter gebaseerd was op variabele standaardkosten en niet op de gerealiseerde winst. De Commissie kon deze winst dus niet in aanmerking nemen. De Commissie besliste derhalve om de winst toe te passen die in 2018 voor Europa werd behaald door twee in de steekproef opgenomen verbonden producenten voor de MAE-verkoop, aangezien het jaar 2018 volgens de MAE-producenten het laatste jaar was dat voorafging aan de piek van de invoer uit de VRC, en dit resulteerde in een streefwinst van 7 %. De Commissie besloot derhalve voorlopig gebruik te maken van een streefwinst van 7 %.

(350) Overeenkomstig artikel 7, lid 2 quinquies, van de basisverordening verstrekten twee van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie informatie over de toekomstige kosten voortvloeiend uit multilaterale milieuovereenkomsten en de bijbehorende protocollen waarbij de Unie partij is, en uit de in bijlage 1 bis vermelde verdragen van de IAO, die de bedrijfstak van de Unie tijdens de periode van toepassing van de maatregel uit hoofde van artikel 11, lid 2, zal maken.

(351) De Commissie was van oordeel dat de ondernemingen voor sommige kosten onvoldoende bewijzen leverden dat deze kosten gebaseerd waren op verplichte vereisten in het kader van een multilaterale milieuovereenkomst of IAO-verdragen, maar dat het om projecten ging om elektrische MAE te produceren teneinde aan de marktvraag te voldoen. De Commissie aanvaardde echter om indirecte CO_2-kosten aan het energieverbruik toe te voegen, en deze kosten werden aan de geen schade veroorzakende prijs toegevoegd.

(352) Op basis hiervan berekende de Commissie een geen schade veroorzakende prijs voor het soortgelijke product van de bedrijfstak van de Unie door de bovengenoemde streefwinstmarge toe te passen op de productiekosten van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie tijdens het onderzoektijdvak, en vervolgens per productsoort de correcties op grond van artikel 7, lid 2 quinquies, toe te passen.

(353) De Commissie bepaalde vervolgens het niveau van de prijsbederfmarge aan de hand van een vergelijking van de gewogen gemiddelde invoerprijs van de individuele in de steekproef opgenomen medewerkende producenten-exporteurs in de VRC, zoals vastgesteld voor de berekening van de prijsonderbieding, met de gewogen gemiddelde, geen schade veroorzakende prijs van het soortgelijke product dat gedurende het onderzoektijdvak door de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie op de markt van de Unie werd verkocht. Het verschil dat deze vergelijking opleverde, werd uitgedrukt als percentage van de gewogen gemiddelde cif-waarde bij invoer.

(354) De schademarge voor “andere medewerkende ondernemingen” en voor “alle andere ondernemingen” werd op dezelfde manier vastgesteld als de dumpingmarge voor deze ondernemingen (zie punt 3.7.4).

Onderneming	Dumpingmarge (%)	Schademarge (%)
Hunan Sinoboom Intelligent Equipment Co., Ltd.	55,3	64,6
Oshkosh JLG (Tianjin) Equipment Technology Co., Ltd.	54,5	23,6
Terex (Changzhou) Machinery Co., Ltd.	41,1	14,3
Zhejiang Dingli Machinery Co., Ltd.	45,1	31,3
Andere medewerkende ondernemingen	42,0	28,0
Alle andere ondernemingen	55,3	64,6

7. BELANG VAN DE UNIE

(355) De Commissie heeft onderzocht of de instelling van maatregelen, ondanks de vaststelling van schade veroorzakende dumping, niet in strijd zou zijn met het belang van de Unie in de zin van artikel 21 van de basisverordening. Het belang van de Unie werd vastgesteld op basis van een beoordeling van alle betrokken belangen, waaronder die van de bedrijfstak van de Unie, toeleveranciers, gebruikers, distributeurs en niet-verbonden importeurs.

7.1. **Belang van de bedrijfstak van de Unie**

(356) De bedrijfstak van de Unie die mobiele hoogteplatformen produceert, bestaat volgens de klager uit 22 ondernemingen en hierin zijn volgens zijn informatie meer dan 3 000 personeelsleden werkzaam. Geen van de producenten had bezwaar tegen de inleiding van het onderzoek.

(357) Zoals werd geconcludeerd in punt 4.4.3.5 had de invoer met dumping uit de VRC negatieve gevolgen voor de situatie van de producent in de Unie van het betrokken product: ondanks de toename in het verbruik op de markt van de Unie nam het marktaandeel van de producenten in de Unie niet toe, en daalde hun winstgevendheid.

(358) Gezien de conclusie in punt 4.5.3.5 dat de bedrijfstak van de Unie aanmerkelijke schade heeft geleden in de zin van artikel 3, lid 5, van de basisverordening, zou het instellen van maatregelen de bedrijfstak van de Unie in staat stellen te profiteren van eerlijke handelsvoorwaarden op de markt van de Unie, een einde te maken aan de neerwaartse druk op de prijzen, en de bedrijfstak van de Unie in staat stellen zijn winstgevendheid tot een duurzaam niveau te verbeteren en zich te herstellen. De bedrijfstak van de Unie zou ook zijn productie en bezettingsgraad kunnen verhogen, wat een verdere positieve invloed zou hebben op zijn prestaties.

(359) Het gebrek aan maatregelen zou waarschijnlijk verdere aanzienlijke nadelige gevolgen hebben voor de bedrijfstak van de Unie op het gebied van lagere verkoop- en productievolumes en de bezettingsgraad, en een verdere neerwaartse prijsdruk die tot een verdere financiële aantasting van zijn economische situatie aangaande winstgevendheid en investeringen zou leiden. Al deze omstandigheden samen zouden de levensvatbaarheid van de bedrijfstak van de Unie in gevaar brengen.

(360) Derhalve concludeert de Commissie dat de instelling van de maatregelen in het belang van de bedrijfstak van de Unie is.

7.2. **Belang van de toeleveranciers**

(361) Naast de directe werkgelegenheid, steunde de MAE-bedrijfstak ook op een uitgebreid netwerk van toeleveranciers van de verschillende MAE-componenten die nadien worden geassembleerd op de productielijnen van de bedrijfstak van de Unie. De klagers alleen konden volgens hun informatie rekenen op ten minste 280 leveranciers, waarvan er naar schatting 260 actief waren in de Unie. Dit zou volgens de raming van de bedrijfstak van de Unie goed zijn voor ongeveer 32 000 banen in de EU, in ten minste 14 verschillende lidstaten: Italië, Polen, Frankrijk, Duitsland, België, Hongarije, Slovenië, Zweden, Denemarken, Finland, Spanje, Nederland, Ierland en Roemenië.

(362) Nu de Commissie niet over meer informatie beschikt, is zij, gelet op het bovenstaande, van mening dat naast het positieve effect op de financiële situatie van de bedrijfstak van de Unie, de instelling van antidumpingrechten mogelijk positieve gevolgen heeft voor de MAE-leveranciers, die in tal van lidstaten gevestigd zijn.

7.3. **Belang van gebruikers, distributeurs en niet-verbonden importeurs**

7.3.1. *Verhuurbedrijven*

(363) Volgens de klager zijn de meeste gebruikers (75 %-90 %) verhuurbedrijven.

(364) Slechts één van de gebruikers in de Unie, het verhuurbedrijf Kiloutou, verstrekte een volledig antwoord op vragenlijst. Kiloutou behoort tot een groep die actief is op het gebied van verhuur van uitrusting en bouwmachines aan vakmensen in de bouwsector. De onderneming was van oordeel dat indien antidumpingrechten werden ingesteld voor invoer uit de VRC, gebruikers in de Unie mogelijk werden geconfronteerd met hogere kosten voor mobiele toegangsuitrusting aangezien deze sector afhankelijk is van kosteneffectieve toegangsuitrusting.

(365) De klager was daarentegen van mening dat, aangezien de machines een lange levensduur hebben en elke machine veelvuldig wordt gebruikt en verhuurd, de prijsschommeling wordt afgezwakt. Aangezien de gemiddelde prijs van een machine ongeveer [35 000 — 40 000] EUR bedraagt, worden eventuele prijsschommelingen bovendien gespreid over verschillende jaren, over verschillende gebruikstoepassingen en over verschillende afnemers. Naar zijn mening is de omvang van de vloot van grote verhuurbedrijven ook vrij groot vergeleken met het jaarlijkse verbruik in de Unie. In zijn geheel beschouwd, zorgen de omvang van deze vloten en het vrij lage vervangingspercentage ervoor dat de gebruikers veel minder kwetsbaar zijn voor prijsschommelingen. Verhuurbedrijven zijn naar zijn mening ook beschermd door potentiële prijsstijgingen die het gevolg zijn van de maatregelen omdat zij deze effecten kunnen overdragen op hun afnemers, waardoor zij hun marges kunnen behouden.

(366) De klager voerde ook aan dat machines ook vaak worden doorverkocht door verhuurbedrijven of andere kopers. Deze wederverkopen, zelfs na meerdere jaren van gebruik, kunnen worden uitgevoerd tegen een aanzienlijk percentage van de aankoopprijs. Bijgevolg zou een eventuele prijsstijging als gevolg van de maatregelen ook weer de wederverkoopprijs van de gebruikte machines doen stijgen.

(367) Gelet op het bovenstaande was de Commissie van mening dat het effect op de verhuurbedrijven inderdaad minder aanzienlijk was dan als zij het betrokken product verder zouden “verwerken”. Omdat deze machines in het algemeen eigendom blijven van de verhuurbedrijven, zou een eventuele prijsstijging direct weerspiegeld worden in een stijging van de activa. Doordat de machines gedurende een langere periode worden gebruikt, kan naar de mening van de Commissie ook het negatieve effect van een potentiële prijsstijging worden verminderd.

(368) Daarom heeft de Commissie geconcludeerd dat maatregelen geen onevenredig effect zouden hebben op verhuurbedrijven.

7.3.2. *Overige afnemers*

(369) De overige afnemers van MAE zijn voornamelijk bouw-, industriële en landbouwbedrijven die deze machines regelmatig moeten gebruiken, zoals logistieke centra en luchthavens. In de meeste gevallen gaat het om grote bedrijven.

(370) Volgens de klager is het effect van prijsstijgingen op deze ondernemingen beperkt aangezien de mobiele hoogteplatformen slechts een gering aandeel van hun uitrusting en van hun kosten uitmaken. Deze eindgebruikers zijn ondernemingen met voldoende omvangrijke activiteiten waardoor de investeringen in de platformen slechts een beperkt aandeel van hun kosten uitmaken.

(371) De Commissie was van oordeel dat de ondernemingen die MAE aankopen andere kernactiviteiten hebben, en dat de kosten van MAE doorgaans gering zijn in verhouding tot de totale kosten van deze ondernemingen. Eventuele prijsstijgingen van MAE zouden hun kosten doen stijgen, maar niet in die mate dat dit ernstige financiële gevolgen zou hebben voor hun werkzaamheden. Bijgevolg is de Commissie tot de conclusie gekomen dat het effect van de maatregelen op deze andere gebruikers beperkt was.

7.3.3. *Niet-verbonden importeurs en handelaren*

(372) Omdat geen importeurs of handelaren hun medewerking hebben verleend, was de Commissie van mening dat de niet-verbonden importeurs en handelaren de mobiele toegangsuitrusting konden blijven betrekken uit meerdere bronnen, en dat zij deze konden doorverkopen tegen prijzen die hen in staat stelden hun marges te handhaven. De Commissie was bijgevolg van mening dat indien het antidumpingrecht wordt ingesteld, het effect ervan op niet-verbonden importeurs en handelaren beperkt was.

7.4. **Conclusie inzake het belang van de Unie**

(373) Hoewel het algemene prijsniveau van MAE naar verwachting zal toenemen, stelde de Commissie gelet op het bovenstaande vast dat de algemene voordelen van de maatregelen opwegen tegen de mogelijke negatieve effecten voor importeurs en gebruikers. De Commissie was van oordeel dat het ook belangrijk was voor de hoofdgebruikers — de verhuurbedrijven — dat productie van MAE blijft plaatsvinden op de markt van de Unie, om hun vloot te diversifiëren. Indien de verhuurbedrijven volledig afhankelijk zouden zijn van invoer, zouden zij mogelijk te maken krijgen met langere doorlooptijden, verstoringen van de toelevering, en prijsstijgingen op langere termijn.

8. VOORLOPIGE ANTIDUMPINGMAATREGELEN

(374) Op basis van de conclusies van de Commissie inzake dumping, schade, het oorzakelijk verband, het niveau van de maatregelen en het belang van de Unie moeten voorlopige maatregelen worden ingesteld om te voorkomen dat de bedrijfstak van de Unie nog meer schade lijdt door de invoer met dumping.

(375) Voorlopige antidumpingmaatregelen voor de invoer van MAE van oorsprong uit de VRC moeten worden ingesteld, in overeenstemming met de regel van het laagste recht in artikel 7, lid 2, van de basisverordening. De Commissie heeft de schademarges en de dumpingmarges vergeleken. Het bedrag van de rechten werd vastgesteld op het niveau van de dumpingmarge, of van de schademarge indien deze lager is.

(376) Gelet op het voorgaande moeten de voorlopige antidumpingrechten, uitgedrukt in cif-prijs grens Unie, vóór inklaring, als volgt worden vastgesteld:

Onderneming	Voorlopig antidumpingrecht
Hunan Sinoboom Intelligent Equipment Co., Ltd.	55,3 %
Oshkosh JLG (Tianjin) Equipment Technology Co., Ltd.	23,6 %
Terex (Changzhou) Machinery Co., Ltd.	14,3 %
Zhejiang Dingli Machinery Co., Ltd.	31,3 %
Andere medewerkende ondernemingen	28 %
Alle andere ondernemingen	55,3 %

(377) De bij deze verordening voor bepaalde ondernemingen vastgestelde individuele antidumpingrechten zijn gebaseerd op de bevindingen van dit onderzoek. Zij weerspiegelen dan ook de situatie die bij het onderzoek voor die ondernemingen werd geconstateerd. Naar aanleiding van opmerkingen die na de voorafgaande mededeling van feiten en overwegingen werden ontvangen, werd een administratieve fout betreffende de volumes die werden gebruikt voor de berekening van de schade en de dumpingmarge voor Terex gecorrigeerd, hetgeen resulteerde in een neerwaartse correctie van de marges. Ook voor Sinoboom werd een administratieve fout gecorrigeerd, wat resulteerde in een iets lagere dumpingmarge. Deze rechten zijn uitsluitend van toepassing op de invoer van het betrokken product van oorsprong uit het betrokken land en vervaardigd door de genoemde rechtspersonen. Op de invoer van het betrokken product dat is geproduceerd door andere ondernemingen die in het dispositief van deze verordening niet uitdrukkelijk worden genoemd, met inbegrip van entiteiten die aan de specifiek genoemde ondernemingen zijn verbonden, is het recht van toepassing dat voor "alle andere ondernemingen" geldt. Die invoer mag niet worden onderworpen aan de individuele antidumpingrechten.

(378) Om het risico op ontwijking als gevolg van het verschil in rechten zo veel mogelijk te beperken, zijn speciale maatregelen nodig om de toepassing van de individuele antidumpingrechten te garanderen. De ondernemingen met individuele antidumpingrechten moeten een geldige handelsfactuur overleggen aan de douaneautoriteiten van de lidstaten. De factuur moet voldoen aan de in artikel 1, lid 3, van deze verordening vastgestelde vereisten. Invoer die niet van een dergelijke factuur vergezeld gaat, wordt onderworpen aan het antidumpingrecht dat van toepassing is op "alle andere ondernemingen".

(379) Hoewel de douaneautoriteiten van de lidstaten over deze factuur moeten beschikken om ten aanzien van de invoer de individuele antidumpingrechten te kunnen toepassen, is overlegging van die factuur niet de enige factor waarmee de douaneautoriteiten rekening moeten houden. Zelfs als aan hen een factuur wordt overgelegd die voldoet aan alle voorschriften van artikel 1, lid 3, van deze verordening, moeten de douaneautoriteiten van de lidstaten namelijk hun gebruikelijke controles uitvoeren en kunnen zij, net als in alle andere gevallen, aanvullende documenten (vervoersdocumenten enz.) verlangen om de juistheid van de gegevens in de aangifte te controleren en te waarborgen dat het lagere recht vervolgens terecht wordt toegepast, in overeenstemming met de douanewetgeving.

(380) Indien het volume van de uitvoer door een van de ondernemingen die een lager individueel recht genieten, na de instelling van de maatregelen in kwestie aanzienlijk toeneemt, kan dit op zich worden beschouwd als een verandering in de structuur van het handelsverkeer als gevolg van de instelling van maatregelen in de zin van artikel 13, lid 1, van de basisverordening. In dergelijke omstandigheden kan, mits aan de voorwaarden is voldaan, een onderzoek naar ontwijking van maatregelen worden geopend. Hierbij kan onder meer worden onderzocht of het nodig is een individueel recht of individuele rechten in te trekken en in plaats daarvan het voor het gehele land geldende recht in te stellen.

(381) De statistieken inzake MAE zijn vaak uitgedrukt in stuks. De gecombineerde nomenclatuur in bijlage I bij Verordening (EEG) nr. 2658/87 van de Raad ([89]) bevat evenwel geen bijzondere maatstaf voor MAE. Daarom moet ervoor worden gezorgd dat bij invoer niet alleen het gewicht in kg of ton, maar ook het aantal stuks van het betrokken product in de aangifte voor het vrije verkeer moet worden opgenomen. Stuks moeten worden vermeld voor de Taric-codes 8427 10 10 10, 8427 20 19 10, 8428 90 90 20, 8431 20 00 60 en 8431 39 00 10.

9. INFORMATIE OVER VOORLOPIGE MAATREGELEN

(382) Overeenkomstig artikel 19 bis van de basisverordening heeft de Commissie de belanghebbenden op de hoogte gebracht van de beoogde instelling van voorlopige rechten. Deze informatie is ook openbaar gemaakt op de website van DG Handel. Belanghebbenden kregen drie werkdagen de tijd om opmerkingen in te dienen over de juistheid van de berekeningen die specifiek aan hen zijn meegedeeld.

(383) In voorkomend geval is rekening gehouden met opmerkingen over de nauwkeurigheid van de berekeningen.

([89]) Verordening (EEG) nr. 2658/87 van de Raad van 23 juli 1987 met betrekking tot de tarief- en statistieknomenclatuur en het gemeenschappelijk douanetarief (PB L 256 van 7.9.1987, blz. 1, ELI: https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/1987/2658/oj).

10. SLOTBEPALINGEN

(384) Met het oog op een behoorlijk bestuur nodigt de Commissie de belanghebbenden uit om binnen een vastgestelde termijn schriftelijke opmerkingen in te dienen en/of een hoorzitting met de Commissie aan te vragen.

(385) De bevindingen betreffende de instelling van voorlopige rechten zijn voorlopig en kunnen in het definitieve stadium van het onderzoek worden gewijzigd,

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

1. Er wordt een voorlopig antidumpingrecht ingesteld op mobiele toegangsuitrusting die is ontworpen voor het heffen van personen en zelfaandrijvend is, met een maximale werkhoogte van minstens zes meter, en delen daarvan die voorgeassembleerd of klaar om te worden geassembleerd zijn, met uitzondering van individuele componenten die afzonderlijk gepresenteerd worden, en met uitzondering van uitrusting om personen te heffen die is geïnstalleerd op voertuigen van de hoofdstukken 86 en 87 van het geharmoniseerd systeem, momenteel ingedeeld onder de GN-codes ex 8427 10 10, ex 8427 20 19, ex 8428 90 90, ex 8431 20 00 en ex 8431 39 00 (Taric-codes: 8427 10 10 10, 8427 20 19 10, 8428 90 90 20, 8431 20 00 60 en 8431 39 00 10), en van oorsprong uit de Volksrepubliek China.

2. Het voorlopige antidumpingrechten dat van toepassing is op de nettoprijs, franco grens Unie, vóór inklaring, van het in lid 1 genoemde en door de hieronder vermelde ondernemingen vervaardigde product is als volgt:

Onderneming	Voorlopig antidumpingrecht	Aanvullende Taric-code
Hunan Sinoboom Intelligent Equipment Co., Ltd.	55,3 %	89DL
Oshkosh JLG (Tianjin) Equipment Technology Co., Ltd.	23,6 %	89DM
Terex (Changzhou) Machinery Co., Ltd.	14,3 %	89DN
Zhejiang Dingli Machinery Co., Ltd.	31,3 %	89DO
Andere medewerkende ondernemingen	28 %	Zie Bijlage
Alle andere ondernemingen	55,3 %	8999

3. De individuele rechten die zijn vastgesteld voor de in lid 2 vermelde ondernemingen zijn uitsluitend van toepassing indien aan de douaneautoriteiten van de lidstaten een geldige handelsfactuur wordt overgelegd die een verklaring bevat die is gedateerd en ondertekend door een met naam en functie geïdentificeerde medewerker van de entiteit die deze factuur heeft opgesteld, en die luidt als volgt: “Ondergetekende verklaart dat de (hoeveelheid) (betrokken product) die naar de Europese Unie wordt uitgevoerd en waarop deze factuur betrekking heeft, is vervaardigd door (naam en adres van de onderneming) (aanvullende Taric-code) in (betrokken land). Ondergetekende verklaart dat de in deze factuur verstrekte informatie juist en volledig is.”. Als een dergelijke factuur niet wordt overgelegd, wordt het recht toegepast dat voor “alle andere ondernemingen” geldt.

4. Bij het in de Unie in het vrije verkeer brengen van het in lid 1 genoemde product wordt een zekerheid gesteld die gelijk is aan het bedrag van het voorlopige recht.

5. Wanneer een aangifte voor het vrije verkeer wordt overgelegd voor het in lid 1 bedoelde product, wordt in het desbetreffende vak van die aangifte het ingevoerde aantal stuks vermeld, ongeacht zijn oorsprong, mits deze vermelding verenigbaar is met bijlage I bij Verordening (EEG) nr. 2658/87.

6. Wanneer goederen zijn beschadigd voordat zij in het vrije verkeer worden gebracht en de werkelijk betaalde of te betalen prijs derhalve met het oog op de vaststelling van de douanewaarde overeenkomstig artikel 131, lid 2, van Uitvoeringsverordening (EU) 2015/2447 van de Commissie ([90]) verhoudingsgewijs is verminderd, wordt het op basis van bovenbedoeld bedrag berekende antidumpingrecht met hetzelfde percentage verminderd als de werkelijk betaalde of te betalen prijs.

7. De douaneautoriteiten wordt opgedragen de bij artikel 1 van Uitvoeringsverordening (EU) 2024/1450 ingestelde registratie van de invoer te beëindigen.

De gegevens met betrekking tot invoer die overeenkomstig artikel 1 van Uitvoeringsverordening (EU) 2024/1450 is geregistreerd, moeten worden bewaard tot eventuele definitieve maatregelen in werking treden of tot deze procedure is beëindigd.

8. Tenzij anders vermeld, zijn de geldende bepalingen inzake douanerechten van toepassing.

Artikel 2

1. Belanghebbenden moeten hun schriftelijke opmerkingen inzake deze verordening binnen 15 kalenderdagen na de datum van inwerkingtreding van deze verordening bij de Commissie indienen.

2. Belanghebbenden die om een hoorzitting bij de Commissie willen verzoeken, moeten dit binnen vijf kalenderdagen na de datum van inwerkingtreding van deze verordening doen.

3. Belanghebbenden die willen worden gehoord door de raadadviseur-auditeur in handelsprocedures, kunnen binnen vijf kalenderdagen na de datum van inwerkingtreding van deze verordening hiertoe een verzoek indienen. De raadadviseur-auditeur beoordeelt buiten deze termijn ingediende verzoeken en kan in voorkomend geval besluiten die verzoeken te aanvaarden.

Artikel 3

Deze verordening treedt in werking op de dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Artikel 1 is gedurende een periode van zes maanden van toepassing.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel, 11 juli 2024.

Voor de Commissie
De voorzitter
Ursula VON DER LEYEN

([90]) Uitvoeringsverordening (EU) 2015/2447 van de Commissie van 24 november 2015 houdende nadere uitvoeringsvoorschriften voor enkele bepalingen van Verordening (EU) nr. 952/2013 van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van het douanewetboek van de Unie (PB L 343 van 29.12.2015, blz. 558, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2015/2447/oj).

BIJLAGE

Niet in de steekproef opgenomen medewerkende producenten-exporteurs in de Volksrepubliek China (VRC):

Land	Naam	Aanvullende Taric-code
VRC	Lingong Heavy Machinery Co., Ltd.	89DP
VRC	Zoomlion Intelligent Access Machinery Co., Ltd.	89DQ
VRC	XCMG Fire Fighting Safety Equipment Co., Ltd.	89DR
VRC	Sunward Intelligent Equipment Co., Ltd.	89DS
VRC	Haulotte Access Equipment Manufacturing (Changzhou) Co., Ltd.	89DT
VRC	Fronteq (Changzhou) Machinery Co., Ltd.	89DU
VRC	Jiangsu Liugong Machinery Co., Ltd.	89DV
VRC	Hangcha Group Co., Ltd.	89DW
VRC	Shandong Chufeng Heavy Industry Machinery Co., Ltd.	89DX
VRC	Reeslift Ltd.	89DY
VRC	Mantall Heavy Industry Co., Ltd.	89DZ
VRC	Shandong Qiyun Group Co., Ltd.	89EA
VRC	Jinan Juxin Machinery Co., Ltd.	89EB
VRC	Shandong Yuntian Intelligent Machinery Equipment Co., Ltd.	89EC