SKLEP KOMISIJE (EU) 2022/779

z dne 13. aprila 2022

o skladnosti ciljev uspešnosti, vključenih v osnutek načrta izvedbe, ki ga je Poljska predložila v skladu z Uredbo (ES) št. 549/2004 Evropskega parlamenta in Sveta, z vseevropskimi cilji uspešnosti za tretje referenčno obdobje

(notificirano pod dokumentarno številko C(2022) 2304)

(Besedilo v poljskem jeziku je edino verodostojno)

(Besedilo velja za EGP)

EVROPSKA KOMISIJA JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Uredbe (ES) št. 549/2004 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 10. marca 2004 o določitvi okvira za oblikovanje enotnega evropskega neba (okvirna uredba) ([1]) ter zlasti člena 11(3), točka (c), prvi odstavek, Uredbe,

ob upoštevanju Izvedbene uredbe Komisije (EU) 2019/317 z dne 11. februarja 2019 o določitvi načrta izvedbe in ureditve pristojbin na enotnem evropskem nebu ([2]) ter zlasti člena 14(2) Uredbe,

ob upoštevanju naslednjega:

SPLOŠNE UGOTOVITVE

(1) V skladu s členom 11 Uredbe (ES) št. 549/2004 je treba vzpostaviti načrt izvedbe za navigacijske službe zračnega prometa in funkcije omrežja. Poleg tega morajo države članice v skladu s členom 10 Izvedbene uredbe (EU) 2019/317 na nacionalni ravni ali na ravni funkcionalnih blokov zračnega prostora za vsako referenčno obdobje načrta izvedbe za navigacijske službe zračnega prometa in funkcije omrežja pripraviti zavezujoče cilje uspešnosti. Ti cilji uspešnosti morajo biti skladni z vseevropskimi cilji, ki jih je Komisija sprejela za zadevno referenčno obdobje. Komisija mora oceniti, ali so predlagani cilji uspešnosti iz osnutkov načrtov izvedbe, ki so jih pripravile države članice, skladni z vseevropskimi cilji uspešnosti na podlagi meril za ocenjevanje iz Priloge IV k Izvedbeni uredbi (EU) 2019/317.

(2) Izbruh pandemije COVID-19 je od prvega četrtletja koledarskega leta 2020 močno vplival na sektor zračnega prometa in znatno zmanjšal obseg zračnega prometa v primerjavi z ravnmi pred pandemijo zaradi ukrepov, ki so jih države članice in tretje države sprejele za zajezitev pandemije.

(3) Vseevropski cilji uspešnosti za tretje referenčno obdobje so bili prvotno določeni v Izvedbenem sklepu Komisije (EU) 2019/903 ([3]). Ker so bili vseevropski cilji uspešnosti in osnutki načrtov izvedbe za tretje referenčno obdobje, ki so jih države članice nato predložile, pripravljeni pred izbruhom pandemije COVID-19, v njih ni bilo mogoče upoštevati posledično znatno spremenjenih okoliščin za zračni promet.

([1]) UL L 96, 31.3.2004, str. 1.

([2]) Izvedbena uredba Komisije (EU) 2019/317 z dne 11. februarja 2019 o določitvi načrta izvedbe in ureditve pristojbin na enotnem evropskem nebu ter razveljavitvi izvedbenih uredb (EU) št. 390/2013 in (EU) št. 391/2013 (UL L 56, 25.2.2019, str. 1).

([3]) Izvedbeni sklep Komisije (EU) 2019/903 z dne 29. maja 2019 o določitvi vseevropskih ciljev uspešnosti za omrežje za upravljanje zračnega prometa za tretje referenčno obdobje, ki se začne 1. januarja 2020 in konča 31. decembra 2024 (UL L 144, 3.6.2019, str. 49).

(4) V odziv na vpliv pandemije COVID-19 na izvajanje navigacijskih služb zračnega prometa so bili v Izvedbeni uredbi Komisije (EU) 2020/1627 ([4]) določeni izredni ukrepi za tretje referenčno obdobje, ki odstopajo od določb Izvedbene uredbe (EU) 2019/317. V skladu s členom 2(1) Izvedbene uredbe (EU) 2020/1627 je Komisija 2. junija 2021 sprejela Izvedbeni sklep (EU) 2021/891 ([5]) o določitvi revidiranih vseevropskih ciljev uspešnosti za tretje referenčno obdobje.

(5) Komisija ugotavlja, da naj bi po srednji napovedi prometa službe Eurocontrola za statistiko in napovedi (STATFOR) iz oktobra 2021 zračni promet na ravni Unije v letu 2023 dosegel ravni pred pandemijo in jih leta 2024 presegel. Vendar je stopnja negotovosti glede razvoja prometa še posebej visoka zaradi tveganj, povezanih z razvojem epidemioloških razmer v zvezi s COVID-19. Komisija tudi ugotavlja, da bo po pričakovanjih okrevanje prometa v državah članicah neenakomerno.

(6) Vse države članice so pripravile in sprejele osnutke načrtov izvedbe, ki vsebujejo revidirane lokalne cilje uspešnosti za tretje referenčno obdobje, ki so bili Komisiji predloženi v oceno do 1. oktobra 2021. Po preverjanju popolnosti navedenih osnutkov načrtov izvedbe je Komisija od držav članic zahtevala, naj do 17. novembra 2021 predložijo posodobljene osnutke načrtov izvedbe. Ocena Komisije iz tega sklepa temelji na posodobljenem osnutku načrta izvedbe, ki ga je predložila Poljska.

(7) Organ za oceno uspešnosti, ki Komisiji pomaga pri izvajanju načrta izvedbe v skladu s členom 11(2) Uredbe (ES) št. 549/2004, je Komisiji predložil poročilo z nasveti glede ocene osnutkov načrtov izvedbe za tretje referenčno obdobje.

(8) V skladu s členom 14(1) Izvedbene uredbe (EU) 2019/317 je Komisija ocenila skladnost lokalnih ciljev uspešnosti, ki jih je predlagala Poljska, na podlagi meril za ocenjevanje iz točke 1 Priloge IV k navedeni izvedbeni uredbi in ob upoštevanju lokalnih okoliščin. Komisija je za vsako ključno področje uspešnosti in z njim povezane cilje uspešnosti oceno dopolnila s pregledom osnutkov načrtov izvedbe glede elementov iz točke 2 Priloge IV k navedeni izvedbeni uredbi.

OCENA KOMISIJE

Ocena osnutkov ciljev uspešnosti na ključnem področju uspešnosti glede varnosti

(9) Kar zadeva ključno področje uspešnosti glede varnosti, je Komisija na podlagi merila iz točke 1.1 Priloge IV k Izvedbeni uredbi (EU) 2019/317 ocenila skladnost ciljev, ki jih je predložila Poljska glede učinkovitosti upravljanja varnosti izvajalcev navigacijskih služb zračnega prometa. Navedena ocena je bila izvedena ob upoštevanju lokalnih okoliščin in dopolnjena s pregledom ukrepov, načrtovanih za doseganje varnostnih ciljev glede elementov iz točke 2.1(a) Priloge IV k Izvedbeni uredbi (EU) 2019/317.

(10) Osnutki ciljev uspešnosti na ključnem področju uspešnosti glede varnosti, ki jih je predlagala Poljska glede učinkovitosti upravljanja varnosti, razčlenjeni po ciljih upravljanja varnosti in izraženi kot raven izvajanja, so:

([4]) Izvedbena uredba Komisije (EU) 2020/1627 z dne 3. novembra 2020 o izrednih ukrepih za tretje referenčno obdobje (2020–2024) načrta izvedbe in ureditve pristojbin na enotnem evropskem nebu zaradi pandemije COVID-19 (UL L 366, 4.11.2020, str. 7).

([5]) Izvedbeni sklep Komisije (EU) 2021/891 z dne 2. junija 2021 o določitvi revidiranih vseevropskih ciljev uspešnosti za omrežje za upravljanje zračnega prometa za tretje referenčno obdobje (2020–2024) in razveljavitvi Izvedbenega sklepa (EU) 2019/903 (UL L 195, 3.6.2021, str. 3).

Poljska	**Cilji glede učinkovitosti upravljanja varnosti, izraženi kot raven izvajanja, ki sega od ravni EASA A do D**				
Zadevni izvajalci navigacijskih služb zračnega prometa	**Cilj upravljanja varnosti**	**2021**	**2022**	**2023**	**2024**
PANSA, Warmia i Mazury sp. z o.o., Port Lotniczy Bydgoszcz S.A.	Varnostna politika in cilji	C	C	C	**C**
	Obvladovanje varnostnega tveganja	C	C	C	**D**
	Zagotavljanje varnosti	C	C	C	**C**
	Spodbujanje varnosti	C	C	C	**C**
	Kultura varnosti	C	C	C	**C**

(11) V zvezi z osnutki varnostnih ciljev, ki jih je Poljska predlagala za vse zajete izvajalce navigacijskih služb zračnega prometa, je Komisija ugotovila, da naj bi bila raven vseevropskega cilja uspešnosti glede cilja obvladovanja varnostnih tveganj dosežena v letu 2024, za druge cilje upravljanja varnosti pa lokalni cilji uspešnosti dosegajo raven vseevropskega cilja uspešnosti za vsako koledarsko leto od leta 2021 do leta 2024.

(12) Komisija ugotavlja, da osnutek načrta izvedbe, ki ga je predložila Poljska, določa ukrepe za izvajalce navigacijskih služb zračnega prometa za doseganje lokalnih varnostnih ciljev, kot so ukrepi za zagotovitev skladnosti z Izvedbeno uredbo Komisije (EU) 2017/373 ([6]), pregled varnostnih postopkov, posodobitev varnostnega usposabljanja upraviteljev, razvoj kazalnikov upravljanja varnosti, stalno spodbujanje varnosti ter izvajanje dobrih praks, dokumentov in postopkov v skladu z nacionalnimi in mednarodnimi predpisi.

(13) Na podlagi ugotovitev iz uvodnih izjav 11 in 12 ter ob upoštevanju, da je treba vseevropske cilje uspešnosti glede varnosti iz Izvedbenega sklepa (EU) 2021/891 doseči do zadnjega leta tretjega referenčnega obdobja, tj. do leta 2024, bi bilo treba osnutke ciljev, vključene v osnutek poljskega načrta izvedbe, oceniti kot skladne z vseevropskimi cilji uspešnosti na ključnem področju uspešnosti glede varnosti.

Ocena osnutkov ciljev uspešnosti na ključnem področju uspešnosti glede okolja

(14) Kar zadeva ključno področje uspešnosti glede okolja, je bila na podlagi merila iz točke 1.2 Priloge IV k Izvedbeni uredbi (EU) 2019/317 ocenjena skladnost ciljev, ki jih je predložila Poljska glede povprečne horizontalne učinkovitosti leta *na ruti* za dejansko trajektorijo. V skladu s tem so bili predlagani cilji iz osnutka poljskega načrta izvedbe primerjani z ustreznimi referenčnimi vrednostmi za horizontalno učinkovitost leta *na ruti*, določenimi v načrtu za izboljšanje evropskega omrežja rut (ERNIP), razpoložljivem ob sprejemanju revidiranih vseevropskih ciljev uspešnosti za tretje referenčno obdobje, tj. 2. junija 2021. Navedena ocena je bila izvedena ob upoštevanju lokalnih okoliščin in dopolnjena s pregledom ukrepov, načrtovanih za doseganje ciljev glede okolja iz točke 2.1(a) Priloge IV k Izvedbeni uredbi (EU) 2019/317.

(15) Za koledarsko leto 2020 vseevropski cilj uspešnosti za tretje referenčno obdobje na ključnem področju uspešnosti glede okolja, ki je bil prvotno določen v Izvedbenem sklepu (EU) 2019/903, ni bil revidiran z Izvedbenim sklepom (EU) 2021/891, saj se je obdobje za uporabo navedenega cilja izteklo in je njegovo izvajanje tako postalo dokončno, brez možnosti retroaktivne prilagoditve. Zato države članice niso bile naprošene, da v osnutkih načrtov izvedbe, predloženih do 1. oktobra 2021, revidirajo svoje lokalne cilje uspešnosti za koledarsko leto 2020 na ključnem področju uspešnosti glede okolja. Zato bi morala biti skladnost lokalnih ciljev uspešnosti glede okolja z ustreznimi vseevropskimi cilji uspešnosti ocenjena za koledarska leta 2021, 2022, 2023 in 2024.

([6]) Izvedbena uredba Komisije (EU) 2017/373 z dne 1. marca 2017 o skupnih zahtevah za izvajalce storitev upravljanja zračnega prometa/izvajanja navigacijskih služb zračnega prometa in drugih funkcij omrežja za upravljanje zračnega prometa ter njihov nadzor, razveljavitvi Uredbe (ES) št. 482/2008, izvedbenih uredb (EU) št. 1034/2011, (EU) št. 1035/2011 in (EU) 2016/1377 ter spremembi Uredbe (EU) št. 677/2011 (UL L 62, 8.3.2017, str. 1).

(16) Osnutki ciljev uspešnosti na ključnem področju uspešnosti glede okolja, ki jih je predlagala Poljska, in ustrezne nacionalne referenčne vrednosti za tretje referenčno obdobje iz ERNIP, izražene kot povprečna horizontalna učinkovitost leta *na ruti* za dejansko trajektorijo, so:

	2021	**2022**	**2023**	**2024**
Osnutki poljskih ciljev glede okolja *na rutah*, izraženi kot povprečna horizontalna učinkovitost leta *na ruti* za dejansko trajektorijo	**1,65 %**	**1,65 %**	**1,65 %**	**1,65 %**
Referenčne vrednosti za Poljsko	1,65 %	1,65 %	1,65 %	1,65 %

(17) Komisija ugotavlja, da so osnutki ciljev glede okolja, ki jih je predlagala Poljska, enaki ustreznim nacionalnim referenčnim vrednostim za vsako koledarsko leto od leta 2021 do leta 2024.

(18) V zvezi s točko 2.1(a) Priloge IV k Izvedbeni uredbi (EU) 2019/317 Komisija ugotavlja, da je Poljska v osnutku načrta izvedbe predstavila več ukrepov za doseganje lokalnih ciljev glede okolja, ki vključujejo reorganizacijo konfiguracij sektorja za center območne kontrole Varšava, izvajanje konceptov napredne prilagodljive uporabe zračnega prostora in izboljšave manevrskega območja na terminalih v Varšavi.

(19) Poleg tega Komisija ugotavlja, da je Poljska že februarja 2019 uvedla zračni prostor prostih rut med nivojem letenja 95 in nivojem letenja 660. Komisija ugotavlja tudi, da Poljska za koledarsko leto 2024 načrtuje dodatno razširitev zračnega prostora prostih rut z baltskim funkcionalnim blokom zračnega prostora, Slovaško in Ukrajino.

(20) Na podlagi ugotovitev iz uvodnih izjav 17 do 19 bi bilo treba osnutke ciljev, vključene v osnutek poljskega načrta izvedbe, oceniti kot skladne z vseevropskimi cilji uspešnosti na ključnem področju uspešnosti glede okolja.

Ocena osnutkov ciljev uspešnosti na ključnem področju uspešnosti glede zmogljivosti

(21) Kar zadeva ključno področje uspešnosti glede zmogljivosti, je bila na podlagi merila iz točke 1.3 Priloge IV k Izvedbeni uredbi (EU) 2019/317 ocenjena skladnost ciljev, ki jih je predložila Poljska glede povprečne zamude pri upravljanju pretoka zračnega prometa *na ruti* na let. V skladu s tem so bili predlagani cilji iz osnutka poljskega načrta izvedbe primerjani z ustreznimi referenčnimi vrednostmi, določenimi v načrtu delovanja omrežja, razpoložljivem ob sprejemanju revidiranih vseevropskih ciljev uspešnosti za tretje referenčno obdobje, tj. 2. junija 2021. Navedena ocena je bila izvedena ob upoštevanju lokalnih okoliščin in dopolnjena s pregledom ukrepov, načrtovanih za doseganje ciljev glede zmogljivosti iz točke 2.1(a) Priloge IV k Izvedbeni uredbi (EU) 2019/317.

(22) Za koledarsko leto 2020 vseevropski cilj uspešnosti za tretje referenčno obdobje na ključnem področju uspešnosti glede zmogljivosti, ki je bil prvotno določen v Izvedbenem sklepu (EU) 2019/903, ni bil revidiran z Izvedbenim sklepom (EU) 2021/891, saj se je obdobje za uporabo navedenega cilja izteklo in je njegovo izvajanje tako postalo dokončno, brez možnosti retroaktivne prilagoditve. Zato države članice niso bile naprošene, da v osnutkih načrtov izvedbe, predloženih do 1. oktobra 2021, revidirajo svoje lokalne cilje uspešnosti za koledarsko leto 2020 na ključnem področju uspešnosti glede zmogljivosti. Zato bi morala biti skladnost lokalnih ciljev uspešnosti glede zmogljivosti z ustreznimi vseevropskimi cilji uspešnosti ocenjena za koledarska leta 2021, 2022, 2023 in 2024.

(23) Osnutki ciljev glede zmogljivosti *na ruti*, ki jih je Poljska predlagala za tretje referenčno obdobje, izraženi v minutah zamude pri upravljanju pretoka zračnega prometa na let, ter ustrezne referenčne vrednosti iz načrta delovanja omrežja so:

	2021	2022	2023	2024
Osnutki poljskih ciljev glede zmogljivosti *na ruti* v minutah zamude pri upravljanju pretoka zračnega prometa na let	**0,07**	**0,12**	**0,12**	**0,12**
Referenčne vrednosti za Poljsko	0,07	0,12	0,12	0,12

(24) Komisija ugotavlja, da so osnutki ciljev glede zmogljivosti, ki jih je predlagala Poljska, enaki ustreznim nacionalnim referenčnim vrednostim za vsako koledarsko leto od leta 2021 do leta 2024.

(25) V zvezi s točko 2.1(a) Priloge IV k Izvedbeni uredbi (EU) 2019/317 Komisija ugotavlja, da je Poljska v osnutku načrta izvedbe predstavila več ukrepov za doseganje lokalnih ciljev glede zmogljivosti *na ruti*. Navedeni ukrepi vključujejo stalno usposabljanje kontrolorjev zračnega prometa, prožno kadrovsko načrtovanje in razporejanje dela, večje število sektorjev in boljše odpiralne čase sektorjev ter izvajanje čezmejnega zračnega prostora prostih rut.

(26) Na podlagi ugotovitev iz uvodnih izjav 24 in 25 bi bilo treba osnutke ciljev, vključene v osnutek poljskega načrta izvedbe, oceniti kot skladne z vseevropskimi cilji uspešnosti na ključnem področju uspešnosti glede zmogljivosti.

Pregled osnutkov ciljev glede zmogljivosti za navigacijske službe zračnega prometa na terminalih

(27) V zvezi z letališči, ki spadajo na področje uporabe Izvedbene uredbe (EU) 2019/317 iz člena 1(3) in (4) navedene uredbe, je Komisija dopolnila svojo oceno osnutkov ciljev glede zmogljivosti *na ruti* s pregledom osnutkov ciljev glede zmogljivosti za navigacijske službe zračnega prometa na terminalih v skladu s točko 2.1(b) Priloge IV k Izvedbeni uredbi (EU) 2019/317. Ugotovljeno je bilo, da navedeni osnutki ciljev vzbujajo pomisleke v zvezi s Poljsko.

(28) Natančneje, Komisija je pri primerjavi osnutkov nacionalnih ciljev glede povprečne zamude pri upravljanju pretoka zračnega prometa pri prihodu z uspešnostjo podobnih letališč v drugem referenčnem obdobju, ki jo je opravila na ravni letališč, ugotovila, da bodo predvidoma imela letališča Warszawa-Chopin, Warszawa-Modlin, Krakow-Balice in Katowice-Pyrzowice večje zamude pri upravljanju pretoka zračnega prometa od zamud, napovedanih za podobna letališča.

(29) Zato Komisija meni, da bi morala Poljska v zvezi s sprejetjem končnega načrta izvedbe v skladu s členom 16, točka (a), Izvedbene uredbe (EU) 2019/317 dodatno utemeljiti cilje glede zmogljivosti na terminalih za tretje referenčno obdobje ob upoštevanju ugotovitev iz uvodne izjave 28 ali navedene cilje revidirati navzdol.

Ocena osnutkov ciljev uspešnosti na ključnem področju uspešnosti glede stroškovne učinkovitosti

(30) Kar zadeva ključno področje uspešnosti glede stroškovne učinkovitosti, je bila na podlagi meril iz točk 1.4(a), (b) in (c) Priloge IV k Izvedbeni uredbi (EU) 2019/317 ocenjena skladnost ciljev, ki jih je predložila Poljska glede ugotovljenih stroškov na enoto za navigacijske službe zračnega prometa *na ruti*. Ta merila vključujejo trend ugotovljenih stroškov na enoto v tretjem referenčnem obdobju, dolgoročni trend ugotovljenih stroškov na enoto v drugem in tretjem referenčnem obdobju (2015–2024) ter izhodiščno vrednost za ugotovljene stroške na enoto na ravni območja zaračunavanja v primerjavi s povprečno vrednostjo območij zaračunavanja, kjer imajo izvajalci navigacijskih služb zračnega prometa podobno delovno in gospodarsko okolje.

(31) Ocena ciljev glede stroškovne učinkovitosti *na ruti* je bila izvedena ob upoštevanju lokalnih okoliščin. Dopolnjena je bila s pregledom ključnih dejavnikov in parametrov, na katerih temeljijo navedeni cilji, kot je določeno v točki 2.1(d) Priloge IV k Izvedbeni uredbi (EU) 2019/317.

(32) Osnutki ciljev glede stroškovne učinkovitosti *na ruti*, ki jih je Poljska predlagala za tretje referenčno obdobje, so:

Poljsko območje zaračunavanja *na ruti*	**Izhodiščna vrednost za leto 2014**	**Izhodiščna vrednost za leto 2019**	**2020 –2021**	**2022**	**2023**	**2024**
Osnutki ciljev glede stroškovne učinkovitosti *na ruti*, izraženi kot ugotovljeni stroški na enoto *na ruti* (v realnih cenah iz leta 2017)	**169,6 PLN**	**174,8 PLN**	**320,1 PLN**	**200,2 PLN**	**172,0 PLN**	**163,2 PLN**
	39,85 EUR	41,07 EUR	75,24 EUR	47,05 EUR	40,42 EUR	38,35 EUR

(33) V zvezi z merilom iz točke 1.4(a) Priloge IV k Izvedbeni uredbi (EU) 2019/317 Komisija ugotavlja, da poljski trend ugotovljenih stroškov na enoto *na ruti* na ravni območja zaračunavanja v tretjem referenčnem obdobju znaša –1,7 % na leto, kar je bolje od trenda na ravni Unije, ki v istem obdobju znaša +1,0 %.

(34) V zvezi z merilom iz točke 1.4(b) Priloge IV k Izvedbeni uredbi (EU) 2019/317 Komisija ugotavlja, da poljski dolgoročni trend ugotovljenih stroškov na enoto *na ruti* na ravni območja zaračunavanja v drugem in tretjem referenčnem obdobju znaša –0,4 % na leto, kar je slabše od dolgoročnega trenda na ravni Unije, ki v istem obdobju znaša –1,3 %.

(35) V zvezi z merilom iz točke 1.4(c) Priloge IV k Izvedbeni uredbi (EU) 2019/317 Komisija ugotavlja, da poljska izhodiščna vrednost ugotovljenih stroškov na enoto znaša 41,07 EUR v realnih cenah iz leta 2017 (v nadaljnjem besedilu: EUR2017) in je za 5,4 % višja od povprečne izhodiščne vrednosti 38,96 EUR v EUR2017 zadevne primerjalne skupine. Vendar Komisija ugotavlja, da so poljski ugotovljeni stroški na enoto *na ruti* za leto 2024 za 6,7 % nižji od povprečja primerjalne skupine.

(36) Komisija je nadalje proučila, ali se odstopanja, ugotovljena v uvodnih izjavah 34 in 35, lahko štejejo za potrebna in sorazmerna v skladu s točko 1.4(d) Priloge IV k Izvedbeni uredbi (EU) 2019/317, pod pogojem, da je ugotovljeno odstopanje od dolgoročnega trenda ugotovljenih stroškov na enoto na ravni Unije izključno posledica dodatnih ugotovljenih stroškov, povezanih z ukrepi, potrebnimi za doseganje ciljev uspešnosti na ključnem področju uspešnosti glede zmogljivosti, ali z ukrepi prestrukturiranja v smislu člena 2(18) Izvedbene uredbe (EU) 2019/317.

(37) V zvezi z merilom iz točke 1.4(d)(i) Priloge IV k Izvedbeni uredbi (EU) 2019/317 Komisija ugotavlja, da je Poljska v osnutku načrta izvedbe navedla najrazličnejše ukrepe, ki jih izvaja izvajalec navigacijskih služb zračnega prometa (PANSA) za doseganje lokalnih ciljev glede zmogljivosti. Ti ukrepi so podrobno opredeljeni in količinsko opredeljeni v osnutku načrta izvedbe.

(38) Poljska dejansko načrtuje, da se bo število dejavnih kontrolorjev zračnega prometa v centru območne kontrole Varšava v tretjem referenčnem obdobju precej povečalo. Poljska je pojasnila še, da bo lahko PANSA z usposabljanjem in zaposlovanjem dodatnih kontrolorjev zračnega prometa izvedel ponovno sektorsko porazdelitev zračnega prostora ter izpolnil napovedano povpraševanje po prometu, ki bo po predvidevanjih do konca tretjega referenčnega obdobja doseglo ravni iz leta 2019.

(39) Komisija ugotavlja, da so se povišali stroški naložb v zvezi s projekti za povečanje zmogljivosti, kot so nadgradnje in povezane spremembe sistema upravljanja zračnega prometa, uvedba novih prostorov za operacije in postaj za radijsko komunikacijo ter zamenjava in razvoj nadzorne infrastrukture. Poljska opozarja, da so načrtovane naložbe v osnovna sredstva v tretjem referenčnem obdobju osredotočene na zmogljivost ter bodo omogočile optimizacijo zračnega prostora (npr. vertikalno razdelitev zračnega prostora na tri plasti) ter povečanje odpornosti, nadgradljivosti in prožnosti izvajanja služb.

(40) Komisija na podlagi podrobne analize organa za oceno uspešnosti meni, da so ustrezni ukrepi, ki jih je Poljska navedla v osnutku načrta izvedbe, dejansko potrebni za doseganje lokalnih ciljev glede zmogljivosti. Poleg tega je ob upoštevanju ocene, ki jo je opravil organ za oceno uspešnosti, mogoče sklepati, da so dodatni stroški navedenih ukrepov višji od odstopanj od dolgoročnega trenda ugotovljenih stroškov na enoto na ravni Unije iz uvodne izjave 34.

(41) Glede na premisleke iz uvodnih izjav 37 do 40 Komisija ugotavlja, da je merilo iz točke 1.4(d)(i) v zvezi s Poljsko izpolnjeno.

(42) Iz zgornjih ugotovitev izhaja, da ni treba dodatno proučiti, ali bi bilo merilo iz točke 1.4(d)(ii) za Poljsko izpolnjeno.

(43) Na podlagi ugotovitev iz uvodnih izjav 33 do 42 bi bilo treba predlagane cilje, vključene v osnutek poljskega načrta izvedbe, oceniti kot skladne z vseevropskimi cilji uspešnosti na ključnem področju uspešnosti glede stroškovne učinkovitosti.

Pregled osnutkov ciljev glede stroškovne učinkovitosti za navigacijske službe zračnega prometa na terminalih

(44) V zvezi z letališči, ki spadajo na področje uporabe Izvedbene uredbe (EU) 2019/317 iz člena 1(3) in (4) navedene uredbe, je Komisija dopolnila svojo oceno osnutkov ciljev glede stroškovne učinkovitosti *na ruti* s pregledom osnutkov ciljev glede stroškovne učinkovitosti za navigacijske službe zračnega prometa na terminalih v skladu s točko 2.1(c) Priloge IV k Izvedbeni uredbi (EU) 2019/317. Ugotovljeno je bilo, da navedeni osnutki ciljev vzbujajo pomisleke v zvezi s Poljsko.

(45) Prvič, Komisija je pri primerjavi trenda ugotovljenih stroškov na enoto na terminalih v tretjem referenčnem obdobju s trendom ugotovljenih stroškov na enoto *na ruti* ugotovila, da je trend ugotovljenih stroškov na enoto na terminalih na poljskem območju zaračunavanja na terminalih 1 (+2,2 %) oziroma območju zaračunavanja 2 (+1,9 %) višji od poljskega trenda ugotovljenih stroškov na enoto *na ruti* na ravni območja zaračunavanja, ki v tretjem referenčnem obdobju znaša −1,7 %.

(46) Drugič, Komisija ugotavlja, da so osnutki ciljev za trend ugotovljenih stroškov na enoto terminalih za poljsko območje zaračunavanja na terminalih 1, ki v tretjem referenčnem obdobju znašajo +2,2 %, višji od dejanskega trenda ugotovljenih stroškov na enoto na terminalih, ki je v drugem referenčnem obdobju znašal −8,9 %. Poleg tega so osnutki ciljev za trend ugotovljenih stroškov na enoto na terminalih za poljsko območje zaračunavanja na terminalih 2, ki v tretjem referenčnem obdobju znaša +1,9 %, višji od dejanskega trenda ugotovljenih stroškov na enoto na terminalih, ki je v drugem referenčnem obdobju znašal −2,6 %.

(47) Zato Komisija meni, da bi morala Poljska v zvezi s sprejetjem končnega načrta izvedbe v skladu s členom 16, točka (a), Izvedbene uredbe (EU) 2019/317 dodatno utemeljiti cilje glede stroškovne učinkovitosti na terminalih za tretje referenčno obdobje ob upoštevanju ugotovitev iz uvodnih izjav 45 in 46 ali navedene cilje revidirati navzdol.

SKLEPNE UGOTOVITVE

(48) Komisija je na podlagi ocene iz uvodnih izjav 9 do 47 ugotovila, da so cilji uspešnosti iz osnutka načrta izvedbe, ki ga je predložila Poljska, skladni z vseevropskimi cilji uspešnosti.

(49) Komisija ugotavlja, da so nekatere države članice izrazile namero, da bodo v svoje stroškovne osnove za tretje referenčno obdobje vključile stroškovne postavke v zvezi z odkrivanjem brezpilotnih zrakoplovov na letališčih. Na podlagi elementov iz osnutkov načrtov izvedbe ni bilo mogoče natančno določiti, v kolikšni meri so države članice take ugotovljene stroške vključile v svoje stroškovne osnove za tretje referenčno obdobje, in če so bili taki stroški vključeni, v kolikšni meri so nastali v zvezi z izvajanjem navigacijskih služb zračnega prometa in bi se zato lahko šteli za upravičene v okviru načrta izvedbe in ureditve pristojbin. Službe Komisije so vsem državam članicam poslale *ad hoc* zahtevo po informacijah, da bi zbrale ustrezne informacije, in bodo v okviru preverjanja skladnosti cen na enoto nadalje proučile sporočene stroške odkrivanja brezpilotnih zrakoplovov na letališčih. Ta sklep ne posega v ugotovitve in sklepe Komisije o temi stroškov odkrivanja brezpilotnih zrakoplovov.

(50) V odziv na vojaško agresijo Rusije proti Ukrajini, ki se je začela 24. februarja 2022, je Unija sprejela omejevalne ukrepe, s katerimi je ruskim letalskim prevoznikom, zrakoplovom, registriranim v Rusiji, ter zrakoplovom, ki niso registrirani v Rusiji in so v lasti ali zakupu ali pod drugim nadzorom katere koli ruske fizične ali pravne osebe, subjekta ali organa, prepovedala pristanek na ozemlju Unije, vzletanje z njega ali prelete čezenj. Zaradi teh ukrepov se je zračni promet v zračnem prostoru nad ozemljem Unije zmanjšal. Vendar učinek na ravni Unije ne bi smel biti primerljiv z zmanjšanjem zračnega prometa zaradi izbruha pandemije COVID-19 marca 2020. Zato je primerno ohraniti obstoječe ukrepe in postopke za izvajanje načrta izvedbe in ureditve pristojbin v tretjem referenčnem obdobju –

SPREJELA NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Cilji uspešnosti iz osnutka načrta izvedbe, ki ga je predložila Poljska v skladu z Uredbo (ES) št. 549/2004, navedeni v Prilogi k temu sklepu, so skladni z vseevropskimi cilji uspešnosti za tretje referenčno obdobje iz Izvedbenega sklepa (EU) 2021/891.

Člen 2

Ta sklep je naslovljen na Republiko Poljsko.

V Bruslju, 13. aprila 2022

Za Komisijo
Adina VĂLEAN
članica Komisije

PRILOGA

Cilji uspešnosti, vključeni v osnutek načrta izvedbe, ki ga je Poljska predložila v skladu z Uredbo (ES) št. 549/2004 Evropskega parlamenta in Sveta, v zvezi s katerimi je bilo ugotovljeno, da so skladni z vseevropskimi cilji uspešnosti za tretje referenčno obdobje

KLJUČNO PODROČJE USPEŠNOSTI GLEDE VARNOSTI

Učinkovitost upravljanja varnosti

Poljska	**Cilji glede učinkovitosti upravljanja varnosti, izraženi kot raven izvajanja, ki sega od ravni EASA A do D**				
Zadevni izvajalci navigacijskih služb zračnega prometa	**Cilj upravljanja varnosti**	**2021**	**2022**	**2023**	**2024**
PANSA Warmia i Mazury sp. z o.o. Port Lotniczy Bydgoszcz S.A.	Varnostna politika in cilji	C	C	C	**C**
	Obvladovanje varnostnega tveganja	C	C	C	**D**
	Zagotavljanje varnosti	C	C	C	**C**
	Spodbujanje varnosti	C	C	C	**C**
	Kultura varnosti	C	C	C	**C**

KLJUČNO PODROČJE USPEŠNOSTI GLEDE OKOLJA

Povprečna horizontalna učinkovitost leta *na ruti* za dejansko trajektorijo

	2021	**2022**	**2023**	**2024**
Osnutki poljskih ciljev glede okolja *na rutah*, izraženi kot povprečna horizontalna učinkovitost leta *na ruti* za dejansko trajektorijo	**1,65 %**	**1,65 %**	**1,65 %**	**1,65 %**
Referenčne vrednosti za Poljsko	1,65 %	1,65 %	1,65 %	1,65 %

KLJUČNO PODROČJE USPEŠNOSTI GLEDE ZMOGLJIVOSTI

Povprečne minute zamude pri upravljanju pretoka zračnega prometa na let *na ruti*

	2021	**2022**	**2023**	**2024**
Osnutki poljskih ciljev glede zmogljivosti *na ruti* v minutah zamude pri upravljanju pretoka zračnega prometa na let	**0,07**	**0,12**	**0,12**	**0,12**
Referenčne vrednosti za Poljsko	0,07	0,12	0,12	0,12

KLJUČNO PODROČJE USPEŠNOSTI GLEDE STROŠKOVNE UČINKOVITOSTI

Ugotovljeni stroški na enoto *na ruti* za navigacijske službe zračnega prometa

Poljsko območje zaračunavanja *na ruti*	**Izhodiščna vrednost za leto 2014**	**Izhodiščna vrednost za leto 2019**	**2020 –2021**	**2022**	**2023**	**2024**
Osnutki ciljev glede stroškovne učinkovitosti *na ruti*, izraženi kot ugotovljeni stroški na enoto *na ruti* (v realnih cenah iz leta 2017)	**169,6 PLN**	**174,8 PLN**	**320,1 PLN**	**200,2 PLN**	**172,0 PLN**	**163,2 PLN**
	39,85 EUR	41,07 EUR	75,24 EUR	47,05 EUR	40,42 EUR	38,35 EUR