Publicatieblad
van de Europese Unie

NL
C-serie

C/2026/4821

8.10.2026

MEDEDELING VAN DE COMMISSIE AAN HET EUROPEES PARLEMENT, DE RAAD EN DE REKENKAMER

Geconsolideerde jaarrekening van de Europese Unie voor het begrotingsjaar 2025

(C/2026/4821)

INHOUDSOPGAVE

Bladzijde

MARKANTE FINANCIËLE FEITEN VAN HET JAAR 2

NOTA BIJ DE GECONSOLIDEERDE REKENINGEN 33

GECONSOLIDEERDE FINANCIËLE STATEN EN TOELICHTINGEN DAARBIJ 34

BALANS 35

STAAT VAN DE FINANCIËLE RESULTATEN 36

KASSTROOMOVERZICHT 37

MUTATIEOVERZICHT VAN DE NETTOACTIVA 38

TOELICHTINGEN BIJ DE FINANCIËLE OVERZICHTEN 39

VERSLAGEN OVER DE UITVOERING VAN DE BEGROTING EN TOELICHTINGEN 142

VERKLARENDE BEGRIPPENLIJST 224

LIJST VAN AFKORTINGEN 228

MARKANTE FINANCIËLE FEITEN VAN HET JAAR

Het doel van dit onderdeel over markante financiële feiten, dat is opgesteld op basis van de beginselen die zijn uiteengezet in de IPSASB Recommended Practice Guideline (RPG) 2 "Financial Statement Discussion and Analysis", is de lezer inzicht te verschaffen in de operationele, financiële en beleggingsactiviteiten van de EU en hoe deze tot uiting komen in de verschillende elementen van de geconsolideerde financiële staten van de EU. De hier verstrekte informatie is niet door een accountant gecontroleerd.

Doordat de cijfers afgerond zijn tot miljoen euro, kan het lijken alsof sommige financiële gegevens in de tabellen hieronder niet correct zijn opgeteld.

INHOUDSOPGAVE

Bladzijde

1. KERNCIJFERS EN MARKANTE FEITEN VAN HET JAAR 3
2. SAMENVATTING VAN DE BEGROTINGSUITVOERING 7
   - 2.1. Ontvangsten 7
   - 2.2. Uitgaven 8
3. UITVOERING VAN NGEU 11
   - 3.1. Samenvatting 11
   - 3.2. Uitbetalingen van niet-terugvorderbare steun aan de lidstaten in het kader van de herstel- en veerkrachtfaciliteit (waaronder REPowerEU) 11
   - 3.3. Uitbetalingen van leningen in het kader van de RRF(waaronder REPowerEU) 12
   - 3.4. Uitbetalingen van niet-terugvorderbare steun aan programma's in het kader van de EU-begroting 13
4. JAARREKENINGANALYSE 14
   - 4.1. Ontvangsten 14
   - 4.2. Uitgaven 15
   - 4.3. Activa 16
   - 4.4. Passiva 17
   - 4.5. Nettoactiva 18
   - 4.6. Terugtrekking van het VK uit de EU 19
5. VOORWAARDELIJKE BEGROTINGSVERPLICHTINGEN 19
   - 5.1. Opgenomen en verstrekte leningen 20
   - 5.2. Begrotingsgaranties 27
   - 5.3. Gemeenschappelijk voorzieningsfonds 29
6. POLITIEK EN FINANCIEEL KADER VAN DE EU, GOVERNANCE EN REKENING EN VERANTWOORDING 29
   - 6.1. Het politieke en financiële kader 29
   - 6.2. Governance en verantwoordingsplicht 31

1. KERNCIJFERS EN MARKANTE FEITEN VAN HET JAAR

Geconsolideerde financiële staten

De geconsolideerde financiële staten van de EU bestrijken meer dan vijftig entiteiten (waaronder het Europees Parlement, de Raad, de Commissie en de EU-agentschappen). De geconsolideerde financiële staten zijn opgesteld op grond van door de rekenplichtige van de Commissie vastgestelde boekhoudregels op transactiebasis, die zijn afgeleid van de internationaal aanvaarde boekhoudnormen voor de overheidssector (IPSAS).

Zoals weergegeven in de onderstaande verkorte balans en verder uiteengezet in de jaarrekeninganalyse (punt **4**), waren de opmerkelijkste elementen van de geconsolideerde financiële staten van 2025 van de EU een toename van de opgenomen leningen als gevolg van nieuwe uitgiftes in het kader van de uniforme financieringsaanpak, een toename van de financiële activa als gevolg van de voortgezette uitvoering van NGEU en verdere financiële steun aan Oekraïne, alsook een stijging van het kassaldo aan het eind van het jaar als gevolg van veel uitbetalingen die voor begin 2026 zijn gepland:

(miljard EUR)

	2025	2024	Wijziging
ACTIVA			
Financiële activa	386,1	328,3	57,8
Voorfinanciering	76,7	78,9	(2,2)
Kortlopende vorderingen	34,1	31,7	2,3
Geldmiddelen en kasequivalenten	103,0	63,2	39,9
Materiële vaste activa en andere activa	17,5	16,3	1,2
Totaal	**617,4**	**518,5**	**99,0**
PASSIVA			
Vergoedingen na uitdiensttreding	91,1	93,1	(2,0)
Financiële verplichtingen	740,8	601,9	138,9
Crediteuren	65,0	55,4	9,6
Overlopende posten	77,0	67,1	10,0
Andere verplichtingen	2,6	9,8	(7,2)
Totaal	**976,6**	**827,3**	**149,3**
NETTOACTIVA			
Reserves	0,9	1,0	0,0
Bij de lidstaten op te vragen bedragen	(360,1)	(309,8)	(50,3)
Totaal	**(359,2)**	**(308,8)**	**(50,3)**

zie jaarrekeninganalyse, hoofdstuk **4**

De hier overlegde geconsolideerde jaarrekening omvat:

1. wijzigingen in de rekeningen als gevolg van de uitvoering van de jaarbegroting 2025 en eerder aangegane vastleggingen. De jaarbegroting 2025 maakt deel uit van het meerjarig financieel kader (MFK) 2021-2027, dat in totaal 1 223 biljoen EUR in lopende prijzen (1 083 biljoen EUR in prijzen van 2018) bedraagt. Op 1 maart 2024 is een herziening van het MFK 2021-2027 in werking getreden, waardoor met de EU-begroting de dringendste prioriteiten verder kunnen worden aangepakt en de gevolgen voor de nationale begrotingen tot een minimum worden beperkt, ten bate van de Europese burgers en andere belanghebbenden ([1]);
2. het herstelinstrument NextGenerationEU (NGEU), dat in juni 2020 is goedgekeurd. De NGEU-steun werd aanvankelijk geraamd op maximaal 806,9 miljard EUR in lopende prijzen (750 miljard EUR in prijzen van 2018). Die middelen werden later verlaagd tot 638,1 miljard EUR in lopende prijzen eind januari 2026 (338 miljard EUR aan RRF-subsidies, 217 miljard EUR aan RRF-leningen en 83,1 miljard EUR aan aanvullingen van NGEU-programma's). Daarnaast is 20 miljard EUR afkomstig van de veiling van emissierechten in het kader van het emissiehandelssysteem (ETS) en is 2 miljard EUR aan subsidies uit de Brexitaanpassingsreserve (BAR) toegevoegd aan de middelen voor RRF-subsidies.

In april 2026 werd het voorstel van de Commissie voor een gerichte herziening van het MFK 2021-2027 aangenomen om steun te verlenen aan Oekraïne in de vorm van een lening die wordt gedekt door de marge en een leningkostensubsidie die wordt gefinancierd uit de begroting van de Unie, onder meer via een nieuw speciaal instrument ([2]).

Op 16 juli 2025 heeft de Commissie haar voorstel voor het MFK 2028-2034 gepresenteerd.

— In punt **2** van de markante feiten worden de wijzigingen in de rekeningen gepresenteerd die het gevolg zijn van de uitvoering van de begroting 2025 en eerdere begrotingen.

— Punt **3** bevat een update over de uitvoering van NGEU in 2025.

— In punt **4** wordt uitgelegd hoe die veranderingen in de jaarrekening tot uiting komen.

— In punt **5** wordt ingegaan op de gevolgen voor de voorwaardelijke verplichtingen ten laste van de EU-begroting.

— In punt **6** wordt herinnerd aan de belangrijkste elementen van het governance- en verantwoordingskader.

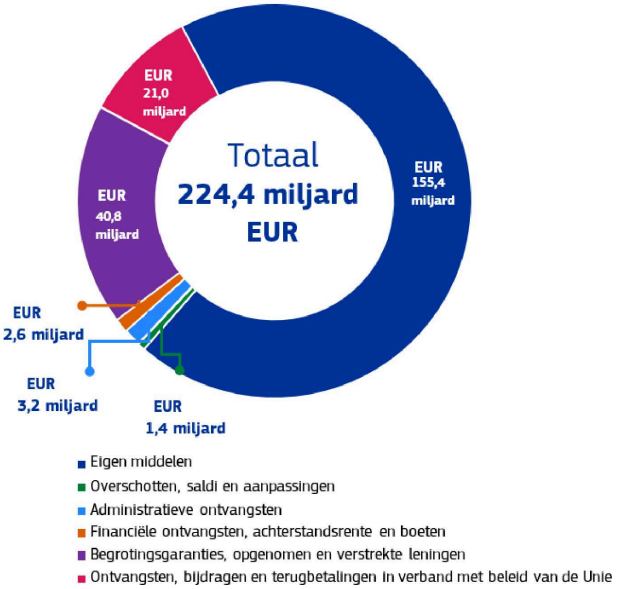
([1]) De belangrijkste elementen omvatten: 50 miljard EUR voor de faciliteit voor Oekraïne, 1,5 miljard EUR voor het Europees Defensiefonds en 9,6 miljard EUR voor de Westelijke Balkan, het zuidelijk nabuurschap en andere landen, alsook een verhoging van het flexibiliteitsinstrument tot 2 miljard EUR en van de reserve voor noodhulp tot 1,5 miljard EUR om in nieuwe potentiële behoeften te voorzien.

([2]) Steunlening aan Oekraïne als onderdeel van het uitgebreide plan van de Commissie om Oekraïne 90 miljard EUR aan financiële steun te verlenen voor 2026 en 2027.

De EU-begroting in 2025

Begrotingsontvangsten

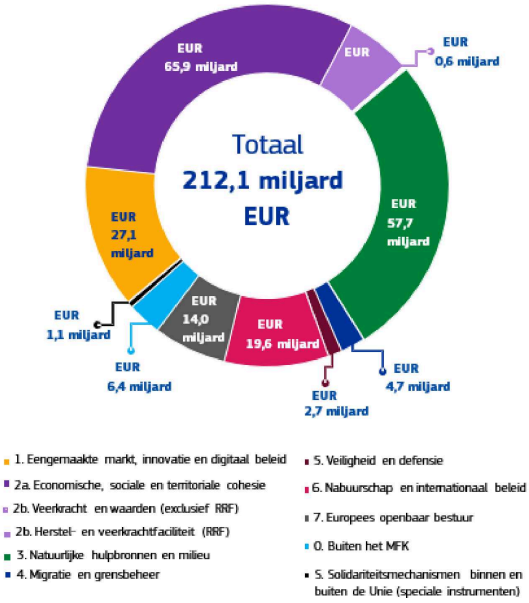
224,4 miljard EUR aan inkomsten



zie hoofdstuk **2.1**

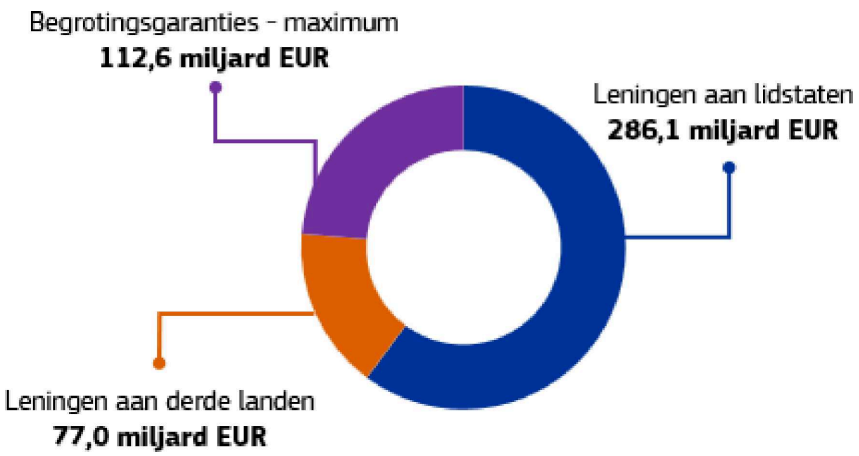
Vastleggingskredieten

212,1 miljard EUR uitgevoerd om de beleidsdoelstellingen van de EU te verwezenlijken



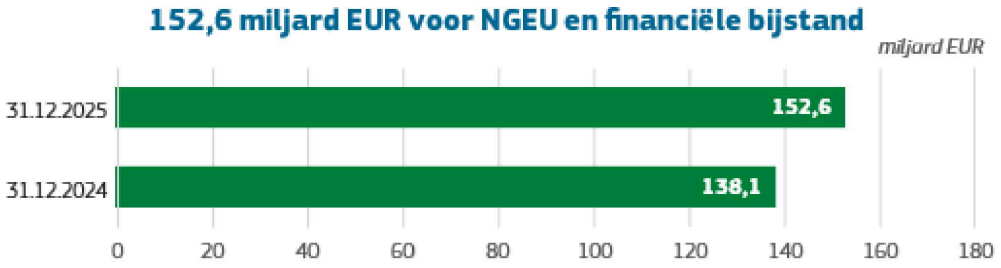
zie hoofdstuk **2.2**

Voorwaardelijke begrotingsverplichtingen op 31 december 2025: 475,7 miljard EUR



Voornaamste ontwikkelingen in 2025

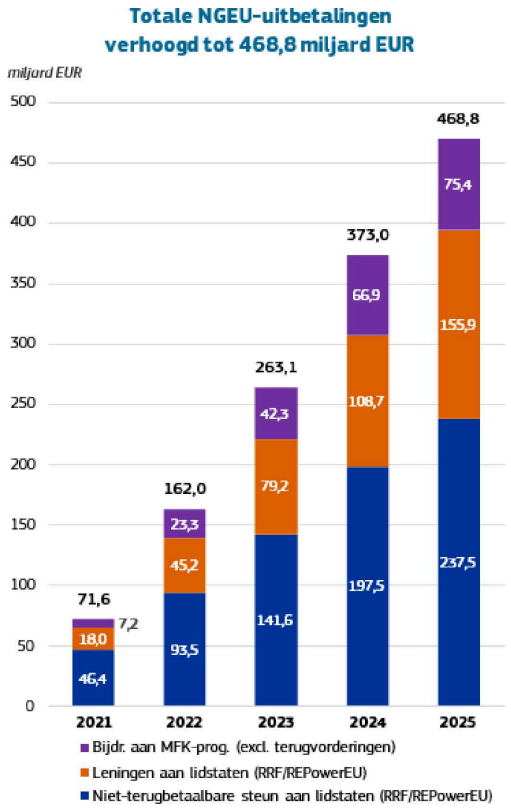
Toename van de uitgifte van EU-obligaties



Bron: Halfjaarlijks verslag betreffende de uitvoering van de lenings- en schuldbeheertransacties en de daarmee verband houdende transacties tot het verstrekken van leningen overeenkomstig artikel 13 van Uitvoeringsbesluit C(2023) 8010 van de Commissie

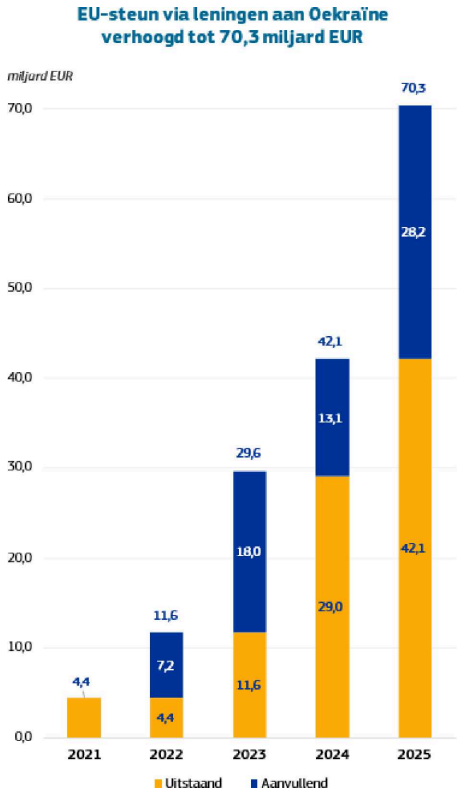
zie hoofdstuk **5**

Verwezenlijking van NGEU-doeleinden



zie hoofdstuk **3**

Financiële bijstand aan Oekraïne



zie hoofdstuk **5**

2. SAMENVATTING VAN DE BEGROTINGSUITVOERING

2.1. Ontvangsten

In de oorspronkelijk goedgekeurde EU-begroting, die op 27 november 2024 is ondertekend door de voorzitter van het Europees Parlement, bedroegen de totale vastleggingskredieten 155 209 miljoen EUR en was het uit eigen middelen te financieren bedrag 151 161 miljoen EUR. De geraamde ontvangsten en uitgaven in de oorspronkelijke begroting worden doorgaans in de loop van het begrotingsjaar aangepast door middel van gewijzigde begrotingen. Wijzigingen in de op het bni gebaseerde eigen middelen garanderen dat de begrote ontvangsten precies overeenstemmen met de begrote uitgaven. Overeenkomstig het evenwichtsbeginsel moeten de ontvangsten en de uitgaven van de begroting (betalingskredieten) in evenwicht zijn.

In 2025 werden drie gewijzigde begrotingen goedgekeurd. De definitieve goedgekeurde ontvangsten voor 2025 kwamen hierdoor uit op 161 163 miljoen EUR, en het totale uit eigen middelen te financieren bedrag op 154 322 miljoen EUR. De belangrijkste factor achter de verhoging van de bijdragen van lidstaten in 2025 waren de toegenomen betalingskredieten.

Titel 1: Eigen middelen

De inning van traditionele eigen middelen lag ongeveer 4 % boven de in de begroting geraamde bedragen.

De definitieve betalingen van de lidstaten voor btw, bni en kunststof verpakkingsafval lagen dicht bij de laatste begrotingsraming. De verschillen tussen de geraamde bedragen en de werkelijk betaalde bedragen worden veroorzaakt door de verschillen tussen de eurokoersen die voor begrotingsdoeleinden zijn gebruikt en de koersen die golden op het moment waarop de lidstaten buiten de eurozone hun betalingen daadwerkelijk hebben verricht.

Titel 2: Overschotten, saldi en aanpassingen

Het overschot van het voorgaande begrotingsjaar bedroeg 1 345 miljoen EUR. Dat bedrag werd in de begroting 2025 opgenomen door middel van een gewijzigde begroting, en de eigenmiddelenbijdragen van de lidstaten werden dienovereenkomstig verlaagd.

Wat de btw- en bni-saldi betreft, zijn de regels vastgesteld in artikel 10 ter van de terbeschikkingstellingsverordening (Verordening (EU, Euratom) nr. 609/2014 van de Raad ([3])). Voor de kunststofsaldi zijn de regels bepaald in artikel 9 van de verordening inzake de terbeschikkingstelling van kunststof verpakkingsmateriaal (Verordening (EU, Euratom) 2021/770 van de Raad ([4])).

Volgens deze regels wordt het totaalbedrag van de saldi berekend om ervoor te zorgen dat het effect op de EU-begroting nihil is ("salderingssysteem") en leidt de procedure niet automatisch tot een wijziging van de begroting. Daarom roept de Commissie de nettobedragen rechtstreeks bij de lidstaten af, overeenkomstig de verordening inzake de terbeschikkingstelling.

Titel 3: Administratieve ontvangsten

Deze titel omvat hoofdzakelijk ontvangsten uit belastingen en heffingen op de bezoldiging van het personeel.

Titel 4: Financiële ontvangsten, achterstandsrente en boeten

Het grootste deel van deze titel heeft betrekking op geldboeten in verband met de uitvoering van de mededingingsregels.

Titel 5: Begrotingsgaranties, opgenomen en verstrekte leningen

Deze titel is aanzienlijk toegenomen na de totstandkoming van NGEU. De NGEU-middelen in deze titel zijn bestemmingsontvangsten. Titel 5 betreft de ontvangsten in verband met garanties, rente en terugbetalingen van verstrekte leningen. Deze titel kanaliseert ook middelen (voor de niet-terugvorderbare NGEU-steun in het kader van de herstel- en veerkrachtfaciliteit en voor de versterking van de MFK-programma's) uit bestemmingsontvangsten van de lidstaten in het kader van het herstelinstrument voor de Europese Unie (EURI).

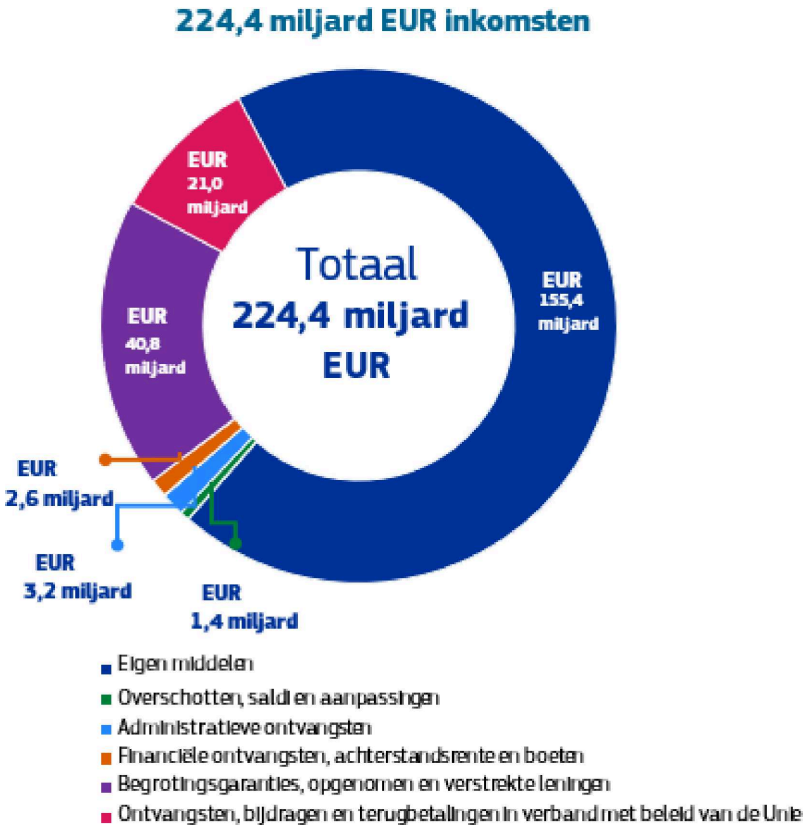
([3]) Verordening (EU, Euratom) nr. 609/2014 van de Raad van 26 mei 2014 betreffende de regels en procedures voor de terbeschikkingstelling van de traditionele eigen middelen, de btw- en de bni-middelen, en betreffende de maatregelen om in de behoefte aan kasmiddelen te voorzien (PB L 168 van 7.6.2014, blz. 39, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2014/609/oj).

([4]) Verordening (EU, Euratom) 2021/770 van de Raad van 30 april 2021 betreffende de berekening van de eigen middelen op basis van niet-gerecycled kunststof verpakkingsafval, de methoden en procedures voor de terbeschikkingstelling van die eigen middelen, de maatregelen om in de behoefte aan kasmiddelen te voorzien en bepaalde aspecten van de eigen middelen op basis van het bruto nationaal inkomen (PB L 165 van 11.5.2021, blz. 15, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/770/oj).

Titel 6: Ontvangsten, bijdragen en terugbetalingen in verband met beleid van de Unie

Titel 6 heeft voornamelijk betrekking op ontvangsten uit financiële correcties in verband met de structuur- en landbouwfondsen (ESIF, ELGF en Elfpo). Deze titel omvat ook de deelname van derde landen aan EU-onderzoeksprogramma's, de goedkeuring van de rekeningen van de landbouwfondsen en andere bijdragen en terugbetalingen aan EU-programma's/activiteiten. Een substantieel deel van dit totaal bestaat uit bestemmingsontvangsten, wat aanleiding geeft tot de opname van aanvullende kredieten aan de uitgavenzijde.

De totale begrotingsontvangsten voor 2025 bedroegen 224 398 miljoen EUR:



2.2. Uitgaven

2.2.1. *Begrotingsuitvoering*

Goedgekeurde begroting

In 2025, het vijfde jaar van het MFK 2021-2027, bedroeg de definitieve goedgekeurde begroting 199,2 miljard EUR aan vastleggingskredieten en 161,2 miljard EUR aan betalingskredieten. Daarnaast was 27,1 miljard EUR aan vastleggingskredieten beschikbaar als bestemmingsontvangsten, waarvan 0,2 miljard EUR betrekking had op NGEU, en was 1,8 miljard EUR aan vastleggingskredieten overgedragen uit 2024. De betalingskredieten met betrekking tot de bestemmingsontvangsten voor 2025 bedroegen 85,9 miljard EUR, waarvan 43,8 miljard EUR betrekking had op NGEU en 3,9 miljard EUR aan betalingskredieten werd overgedragen uit 2024.

Besteding van de vastleggingskredieten

Actief toezicht op de begrotingsuitvoering en goede samenwerking tussen het Europees Parlement, de Raad en de Commissie hebben geleid tot een volledige uitvoering van de begroting.

De uitvoering van de totale vastleggingskredieten bedroeg in 2025 in totaal 212,1 miljard EUR:

— 196,1 miljard EUR uit de definitieve goedgekeurde begroting;

— 1,6 miljard EUR uit van 2024 overgedragen of wederopgevoerde kredieten;

— 14,5 miljard EUR uit kredieten afkomstig van bestemmingsontvangsten;

  — waarvan 39 miljoen EUR van NGEU.

Besteding van de betalingskredieten

De uitvoering van de totale betalingskredieten bedroeg in 2025 in totaal 216,4 miljard EUR:

— 155,2 miljard EUR uit de definitieve goedgekeurde begroting;

— 3,6 miljard EUR uit van 2024 overgedragen of wederopgevoerde kredieten;

— 57,6 miljard EUR uit kredieten afkomstig van bestemmingsontvangsten;

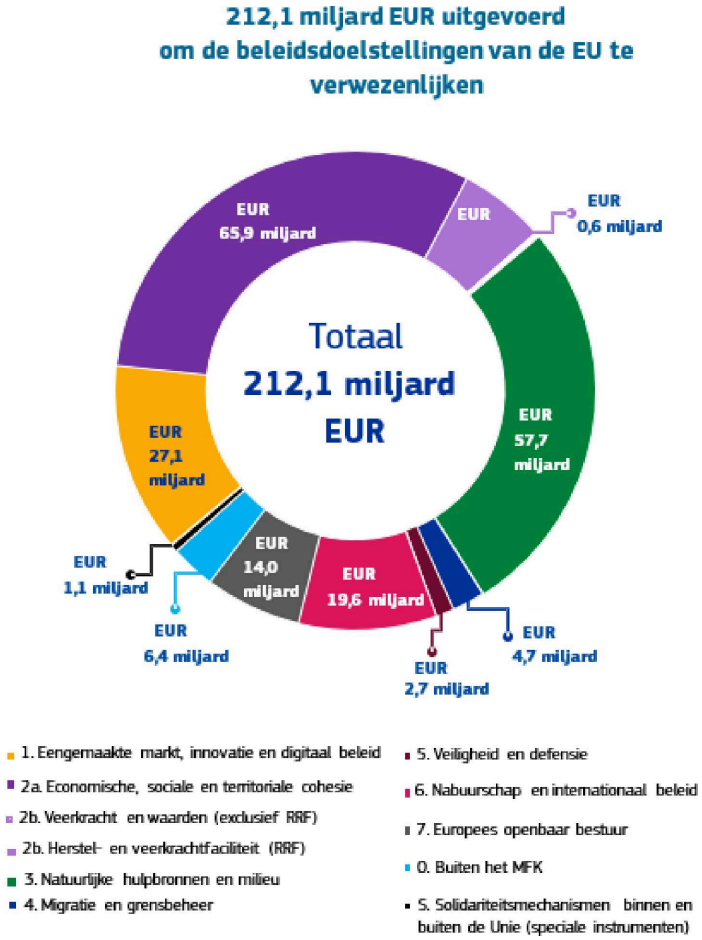
  — waarvan 41,7 miljard EUR van NGEU.

In gevallen waarin het Financieel Reglement ([5]) en/of de rechtsgrondslagen van specifieke programma's daarin voorzien, werden de in 2025 niet-bestede kredieten van de goedgekeurde begroting overgedragen naar 2026: 2,1 miljard EUR aan vastleggingskredieten en 6,1 miljard EUR aan betalingskredieten.

Evenzo is 12,4 miljard EUR aan vastleggingskredieten van bestemmingsontvangsten en 28,3 miljard EUR aan betalingskredieten van bestemmingsontvangsten overgedragen naar 2026 overeenkomstig het Financieel Reglement.

([5]) Verordening (EU, Euratom) 2024/2509 van het Europees Parlement en de Raad van 23 september 2024 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie (PB L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj).

De totale uitvoering van de vastleggingskredieten in 2025 per MFK 2021-2027-beleidsdoelstelling vond plaats zoals hieronder weergegeven:



De uitvoering voor alle soorten kredieten (begrotingskredieten, overdrachten van vorig jaar en bestemmingsontvangsten) bedroeg in 2025 93 % wat de vastleggingen en 86 % wat de betalingen betreft. De bestedingspercentages inclusief de naar 2026 overgedragen kredieten (overeenkomstig het Financieel Reglement en/of rechtsgrondslagen) bedroeg 99,5 % voor de vastleggingskredieten en 100 % voor de betalingskredieten van de goedgekeurde begroting voor 2025.

De NGEU-kredieten voor de niet-terugvorderbare steun werden in 2021 volledig ingeschreven, d.w.z. 421,1 miljard EUR aan vastleggingskredieten. 2023 was het laatste jaar waarvoor de desbetreffende juridische verbintenissen konden worden aangegaan.

In 2025 bedroegen de betalingskredieten van NGEU 43,8 miljard EUR en bedroeg de uitvoering 95,4 %. Het resterende bedrag van 2,0 miljard EUR aan betalingskredieten is overgedragen naar 2026.

2.2.2. *Vastleggingskredieten definitief geannuleerd*

In het kader van de conditionaliteitsverordening zijn in de loop van 2023 vrijmakingen aangekondigd voor in totaal 1 078 miljoen EUR (waarvan 30 miljoen EUR in het kader van NGEU) inzake vastleggingen met betrekking tot Hongarije. Tegen eind 2025 konden de daaraan verwante vastleggingskredieten niet opnieuw worden opgevoerd en werden ze definitief geannuleerd.

2.2.3. *Nog betaalbaar te stellen vastleggingen*

De nog betaalbaar te stellen vastleggingen (gewoonlijk "RAL" genoemd) die overeenkomen met vastgelegde maar nog niet betaalde bedragen, bedroegen eind 2025 501,1 miljard EUR. De nog betaalbaar te stellen vastleggingen zijn ten opzichte van 2024 gedaald (met 6,3 miljard EUR).

De belangrijkste oorzaak van de daling van de RAL in 2025 was de uitvoering van NGEU (niet-terugvorderbaar deel), die 124,1 miljard EUR (24,9 %) bijdroeg aan de totale RAL eind 2025.

2.2.4. *Begrotingsresultaat*

Het begrotingsresultaat (overschot) steeg van 1,3 miljard EUR in 2024 tot 2,1 miljard EUR in 2025. Het begrotingsresultaat 2025 wordt voornamelijk beïnvloed door de overmatige begrotingsontvangsten inzake titel 4 — Financiële ontvangsten, achterstandsrente en boeten.

3. **UITVOERING VAN NGEU**

3.1. **Samenvatting**

Eind 2025 had de Commissie in totaal 468,8 miljard EUR aan financiële steun uitbetaald. Het grootste deel van dit bedrag, 393,4 miljard EUR, is uitbetaald in het kader van de RRF (met inbegrip van steun voor REPowerEU-hervormingen en -investeringen), waarvan 237,5 miljard EUR als niet-terugvorderbare steun en 155,9 miljard EUR als financiële steun in de vorm van leningen). Nog eens 75,4 miljard EUR (exclusief terugvorderingen) is uitbetaald als MFK-betalingen in het kader van bestaande programma's.

3.2. **Uitbetalingen van niet-terugvorderbare steun aan de lidstaten in het kader van de herstel- en veerkrachtfaciliteit (waaronder REPowerEU)**

Eind 2025 bedroeg de totale niet-terugvorderbare steun die was goedgekeurd en wettelijk was vastgelegd 359,9 miljard EUR. De totale niet-terugvorderbare steun die is uitbetaald, bedroeg 237,5 miljard EUR:

(miljard EUR)

Lidstaat	Totale waarde van subsidies 31.12.2025	Begrotingsvastleggingen 31.12.2025 ([1])	Totaal uitbetaald 31.12.2025
Oostenrijk	4,0	4,0	3,3
België	5,0	5,0	3,0
Bulgarije	6,2	6,2	3,3
Kroatië	5,8	5,8	4,7
Cyprus	1,0	1,0	0,5
Tsjechië	8,4	8,4	5,9
Denemarken	1,6	1,6	1,1
Estland	1,0	1,0	0,6
Finland	1,9	1,9	1,1
Frankrijk	40,3	40,3	34,1
Duitsland	30,3	30,3	19,8
Griekenland	18,2	18,2	12,0

(miljard EUR)

Lidstaat	Totale waarde van subsidies 31.12.2025	Begrotingsvastleggingen 31.12.2025 ([1])	Totaal uitbetaald 31.12.2025
Hongarije	6,5	6,5	0,1
Ierland	1,2	1,2	0,7
Italië	71,8	71,8	54,1
Letland	2,0	2,0	1,1
Litouwen	2,3	2,3	1,1
Luxemburg	0,2	0,2	0,1
Malta	0,3	0,3	0,2
Nederland	5,4	5,4	2,5
Polen	25,3	25,3	9,5
Portugal	16,3	16,3	10,4
Roemenië	13,6	13,6	6,4
Slowakije	6,4	6,4	4,0
Slovenië	1,6	1,6	1,1
Spanje	79,9	79,9	55,1
Zweden	3,4	3,4	1,6
Totaal	**359,9**	**359,9**	**237,5**

([1]) *In de begrotingsvastleggingen is rekening gehouden met alle vrijmakingen, met inbegrip van die welke betrekking hebben op vastleggingen van vóór 2025. Van de totale begrotingsvastleggingen is 1,0 miljard EUR vastgelegd in 2025.*

In 2025 heeft de Commissie niet-terugvorderbare steun uitgekeerd voor een totaalbedrag van 40,1 miljard EUR. De belangrijkste uitbetalingen waren voor Italië (7,6 miljard EUR) en Spanje (7,1 miljard EUR), gevolgd door Griekenland (3,5 miljard EUR) en Frankrijk (3,3 miljard EUR).

3.3. Uitbetalingen van leningen in het kader van de RRF(waaronder REPowerEU)

Eind 2025 bedroeg de totale financiële steun via leningen die was goedgekeurd en gedekt door ondertekende leningsovereenkomsten 277,2 miljard EUR. De totale uitbetaalde financiële steun via leningen bedroeg 155,9 miljard EUR:

(miljard EUR)

Lidstaat	Totaal verstrekt op 31.12.2025	Totaal ondertekend per 31.12.2025	Totaal uitbetaald 31.12.2025	Totaal terugbetaald 31.12.2025	Totaal uitstaand 31.12.2025
België	0,2	0,2	0,1	—	0,1
Kroatië	4,3	4,3	1,7	—	1,7
Cyprus ([1])	0,0	0,0	0,0	—	0,0
Tsjechië	0,3	0,3	0,2	—	0,2
Griekenland	17,7	17,7	11,4	—	11,4
Hongarije	3,9	3,9	0,8	—	0,8
Italië	122,6	122,6	99,1	—	99,1
Litouwen	1,6	1,6	0,8	—	0,8
Polen	29,4	29,4	17,4	—	17,4

(miljard EUR)

Lidstaat	Totaal verstrekt op 31.12.2025	Totaal ondertekend per 31.12.2025	Totaal uitbetaald 31.12.2025	Totaal terugbetaald 31.12.2025	Totaal uitstaand 31.12.2025
Portugal	5,6	5,6	3,4	—	3,4
Roemenië	7,8	7,8	4,3	—	4,3
Slovenië	0,5	0,5	0,5	—	0,5
Spanje	83,2	83,2	16,3	—	16,3
Totaal	**277,2**	**277,2**	**155,9**	—	**155,9**

([1]) Bij het uitvoeringsbesluit van de Raad van 28 juli 2021 is aan Cyprus in totaal 0,2 miljard EUR aan steun via leningen ter beschikking gesteld ter ondersteuning van aanvullende hervormingen en investeringen. Cyprus heeft verzocht die hervormingen en investeringen te schrappen; het heeft niet gevraagd om de vrijgekomen leningsmiddelen te gebruiken om nieuwe maatregelen te ondersteunen of om het uitvoeringsniveau van bestaande maatregelen van het herstel- en veerkrachtplan te verhogen. Daarom wordt in de toekomst geen steun via leningen aan Cyprus beschikbaar gesteld en moet de reeds uitbetaalde voorfinanciering in de vorm van leningen ten bedrage van 26,0 miljoen EUR worden terugbetaald overeenkomstig de voorwaarden van de desbetreffende leningsovereenkomst.

In 2025 heeft de Commissie nieuwe financiële steun via leningen uitgekeerd voor een bedrag van 47,2 miljard EUR. De voornaamste uitbetalingen waren voor Italië (23,4 miljard EUR), Spanje (15,9 miljard EUR) en Polen (4,0 miljard EUR). Volgens de leningsovereenkomsten zullen de lidstaten vanaf tien jaar na de uitbetalingsdatum op jaarbasis 5 % van de uitbetaalde bedragen terugbetalen. Dat resulteert in een terugbetalingsperiode die loopt van 2032 tot en met 2055 voor de leningen die zijn uitbetaald tot en met 31 december 2025.

3.4. Uitbetalingen van niet-terugvorderbare steun aan programma's in het kader van de EU-begroting

Eind 2025 bedroegen de totale nettobetalingen aan andere programma's in het kader van het MFK 75,4 miljard EUR. Die bijdrage, na aftrek van terugvorderingen, had voornamelijk betrekking op React-EU, dat het Europees Fonds voor regionale ontwikkeling (EFRO) en het Europees Sociaal Fonds (ESF, inclusief FEAD) financiert:

(miljard EUR)

MFK-programma	Totaal toewijzing 31.12.2025	Totaal nettovastleggingen 31.12.2025	Totaal nettobetalingen 31.12.2025
React-EU	50,6	50,6	50,4
— *waarvan EFRO*	*30,0*	*30,0*	*29,9*
— *waarvan ESF (inclusief FEAD)*	*20,6*	*20,6*	*20,5*
Fonds voor een rechtvaardige transitie	10,9	10,8	7,4
Plattelandsontwikkeling (Elfpo)	8,1	8,1	6,0
InvestEU	6,1	6,1	4,9
Horizon Europa	5,4	5,4	5,2
RescEU	2,0	2,0	1,5
Totaal	**83,1**	**83,0**	**75,4**

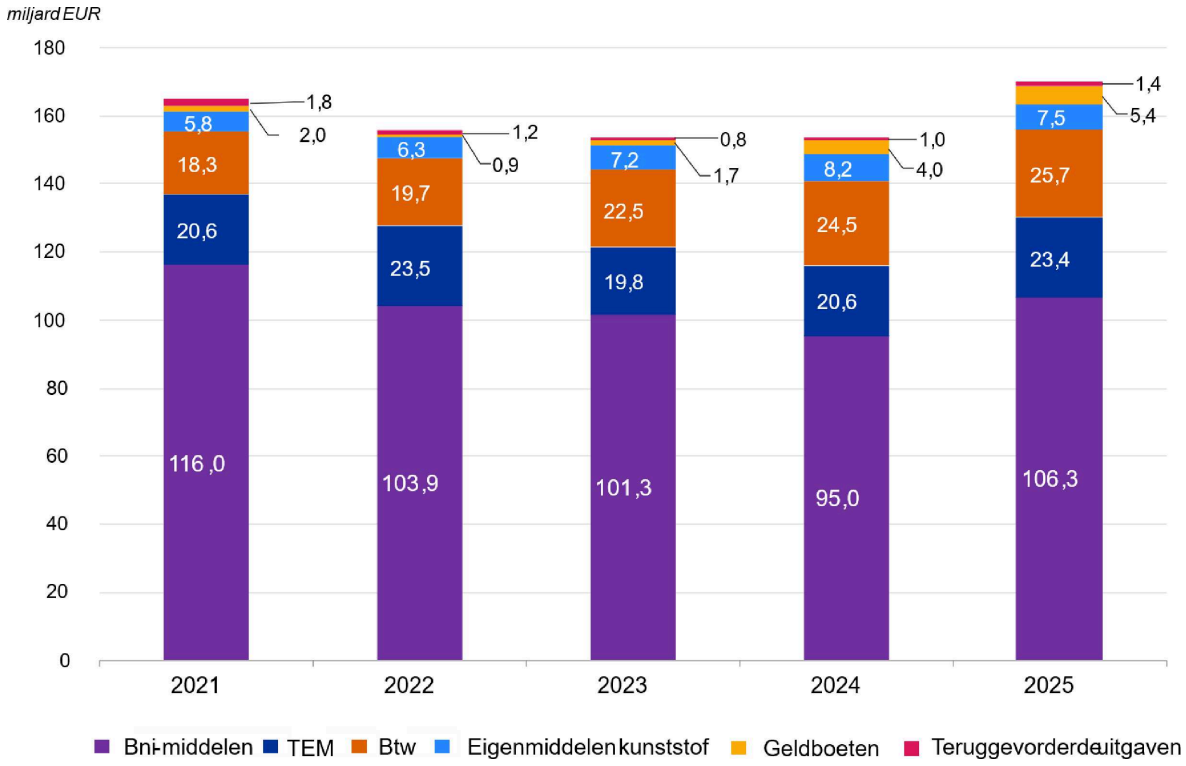
In 2025 heeft de Commissie 8,5 miljard EUR uitbetaald aan andere MFK-programma's, waarvan het grootste deel naar React-EU (4,1 miljard EUR) ging.

4. JAARREKENINGANALYSE

4.1. Ontvangsten

De geconsolideerde ontvangsten van de EU omvatten bedragen in verband met ruiltransacties en niet-ruiltransacties, waarvan de laatste het meest significant zijn. De vijfjarige trend van de belangrijkste categorieën ontvangsten uit niet-ruiltransacties (bni-middelen, traditionele eigen middelen, btw-middelen, eigen middelen uit kunststof verpakkingsafval, geldboetebedragen en terugvordering van uitgaven) is als volgt:

Vijfjarige trend van de ontvangsten uit de belangrijkste niet-ruiltransacties ([1])



([1]) *Cijfers voor 2021 tot en met 2025: exclusief ontvangsten in verband met de terugtrekking van het VK uit de EU en overige ontvangsten*

Omdat de begrotingsontvangsten gelijk aan (of groter dan) de uitgaven moeten zijn, zijn de betalingen van het jaar de belangrijkste factor in de bovenstaande trend van de ontvangsten.

Belangrijkste ontwikkelingen in 2025

In 2025 bedroegen de totale ontvangsten, die alle ontvangstencategorieën omvatten, 202,5 miljard EUR, tegen 175,7 miljard EUR over het voorgaande jaar. De belangrijkste ontwikkelingen die de daling van 26,8 miljard EUR of 15,3 % verklaren, waren:

— de inkomsten uit boeten stegen met 1,3 miljard EUR, voornamelijk vanwege boeten voor bedrijven;

— de financiële inkomsten stegen met 2,6 miljard EUR, voornamelijk vanwege een toename van de verkregen rente op leningen;

— de btw-bijdragen stegen van 24,5 miljard EUR in 2024 naar 25,7 miljard EUR in 2025;

— de eigen middelen op basis van kunststof verpakkingsafval daalden van 8,2 miljard EUR in 2024 tot 7,5 miljard EUR in 2025;

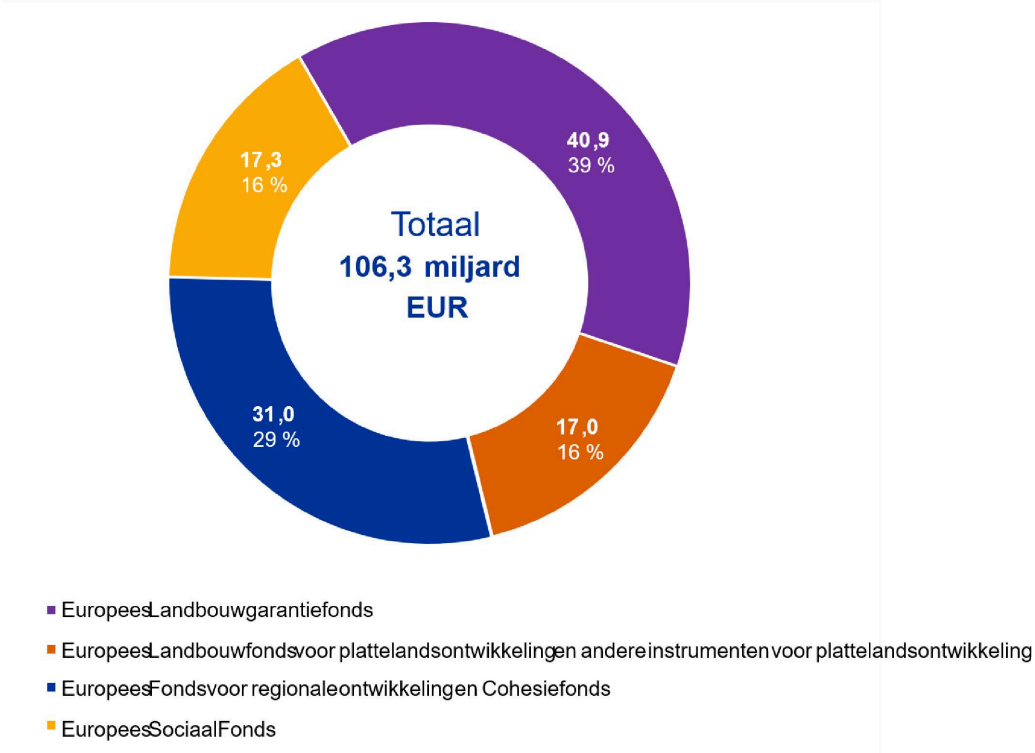
— de traditionele eigen middelen uit geldboeten stegen van 20,6 miljard EUR in 2024 tot 23,4 miljard EUR in 2025, en

— de ontvangsten op basis van het bni (bruto nationaal inkomen), de belangrijkste component van de operationele ontvangsten van de EU, stegen van 95 miljard EUR in 2024 tot 106,3 miljard EUR in 2025. De stijging van 11,3 miljard EUR of 11,9 % wordt grotendeels verklaard door een toename van de behoefte aan betalingskredieten.

4.2. Uitgaven

De belangrijkste uitgavencomponent in de geconsolideerde financiële staten wordt gevormd door uitgaven onder gedeeld beheer die aan de lidstaten zijn gedelegeerd, die de volgende fondsen omvatten: i) het Europees Landbouwgarantiefonds (ELGF); ii) het Europees Landbouwfonds voor plattelandsontwikkeling en andere instrumenten voor plattelandsontwikkeling (Elfpo); iii) het Europees Fonds voor regionale ontwikkeling (EFRO) en het Cohesiefonds (CF), en iv) het Europees Sociaal Fonds (ESF). Deze middelen maakten in 2025 106,3 miljard EUR of 41,3 % van de totale uitgaven van 257,1 miljard EUR uit (2024: 101,9 miljard EUR, 37,3 % van de totale uitgaven). De uitsplitsing van de uitgaven die aan de lidstaten zijn gedelegeerd en de relatieve gewichten ervan worden hieronder weergegeven:

Belangrijkste aan de lidstaten gedelegeerde uitgaven voor het begrotingsjaar 2025 (gedeeld beheer)



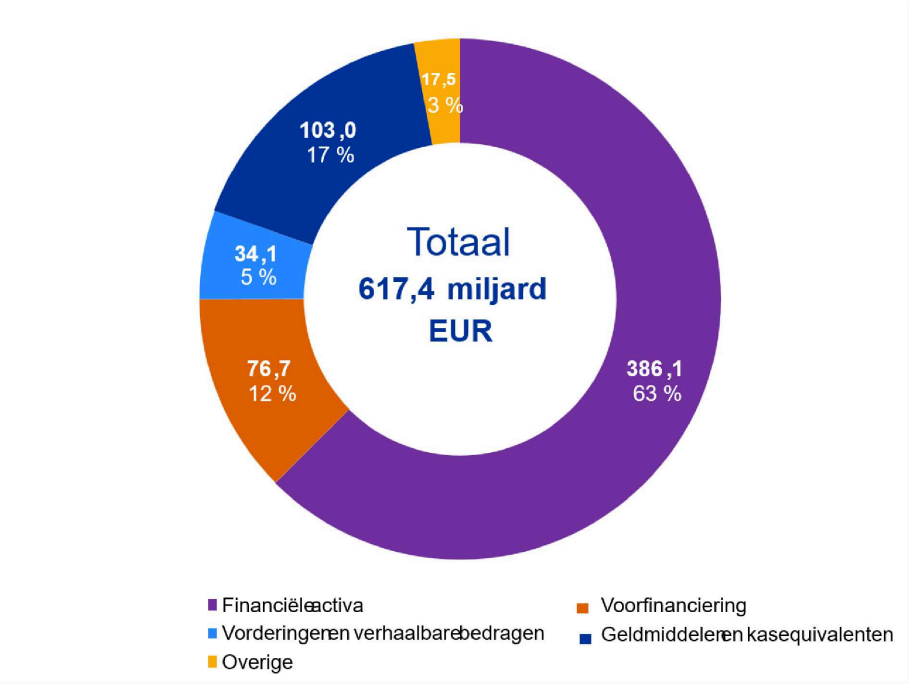
De stijging van de aan de lidstaten gedelegeerde uitgaven (gedeeld beheer) heeft voornamelijk betrekking op het EFRO en het Cohesiefonds (met 2,2 miljard EUR), waar de activiteiten blijven vorderen, alsook op het Elfpo.

De uitgaven in verband met overdrachten, waaronder subsidies en begrotingssteun, daalden van 98,8 miljard EUR in 2024 tot 78,8 miljard EUR in 2025. De daling met 19,9 miljard EUR is voornamelijk toe te schrijven aan de niet-terugvorderbare steun in het kader van de herstel- en veerkrachtfaciliteit van NGEU, die 46,8 miljard EUR bedroeg (2024: 65,8 miljard EUR). Ondanks die aanzienlijke verlaging van de uitgaven wordt er verder gewerkt aan de verwezenlijking van de mijlpalen en streefdoelen.

4.3. Activa

Per 31 december 2025 bedroegen de totale activa 617,4 miljard EUR (2024: 518,5 miljard EUR). De toename is voornamelijk het gevolg van de verstrekking van verdere leningen in het kader van de RRF en de nieuwe leningen aan Oekraïne in het kader van de faciliteit voor Oekraïne en de MFB in het kader van het ULCM. De belangrijkste activa op de EU-balans waren andere financiële activa dan geldmiddelen en kasequivalenten (386,1 miljard EUR), voorfinanciering (76,7 miljard EUR), vorderingen en verhaalbare bedragen (34,1 miljard EUR) en geldmiddelen en kasequivalenten (103 miljard EUR). De post andere activa, ten belope van 17,5 miljard EUR, omvat voornamelijk materiële vaste activa en immateriële activa.

Samenstelling van de activa op 31 december 2025



De toename van de totale activa met 99,0 miljard EUR of 19,1 % ten opzichte van het voorgaande jaar was voornamelijk toe te schrijven aan de volgende effecten:

— de uitstaande leningen stegen van 283,6 miljard EUR in 2024 tot 333,4 miljard EUR in 2025. De stijging van 49,8 miljard EUR of 17,6 % is voornamelijk het gevolg van de uitgifte van verdere leningen aan lidstaten in het kader van de RRF en REPowerEU (47,2 miljard EUR) en nieuwe leningen in het kader van de faciliteit voor Oekraïne en MFB-programma's (respectievelijk 10,1 miljard EUR en 18,4 miljard EUR), waartegenover EFSM- en SURE-terugbetalingen (respectievelijk 4,9 miljard EUR en 8,0 miljard EUR) en een toename van de waardeverminderingen met 14,4 miljard EUR, voornamelijk als gevolg van nieuwe leningen aan Oekraïne, stonden;

— geldmiddelen en kasequivalenten stegen van 63,2 miljard EUR in 2024 tot 103,0 miljard EUR in 2025. De stijging met 39,9 miljard EUR of 63 % is voornamelijk toe te schrijven aan de hogere liquiditeit in verband met de uniforme financieringsaanpak (33,9 miljard EUR in 2024 tegen 65,2 miljard EUR eind 2025), die het gevolg was van het hoge niveau van uitbetalingen die gepland waren voor begin 2026.

Voorfinanciering (wettelijk vastgelegde vooruitbetalingen)

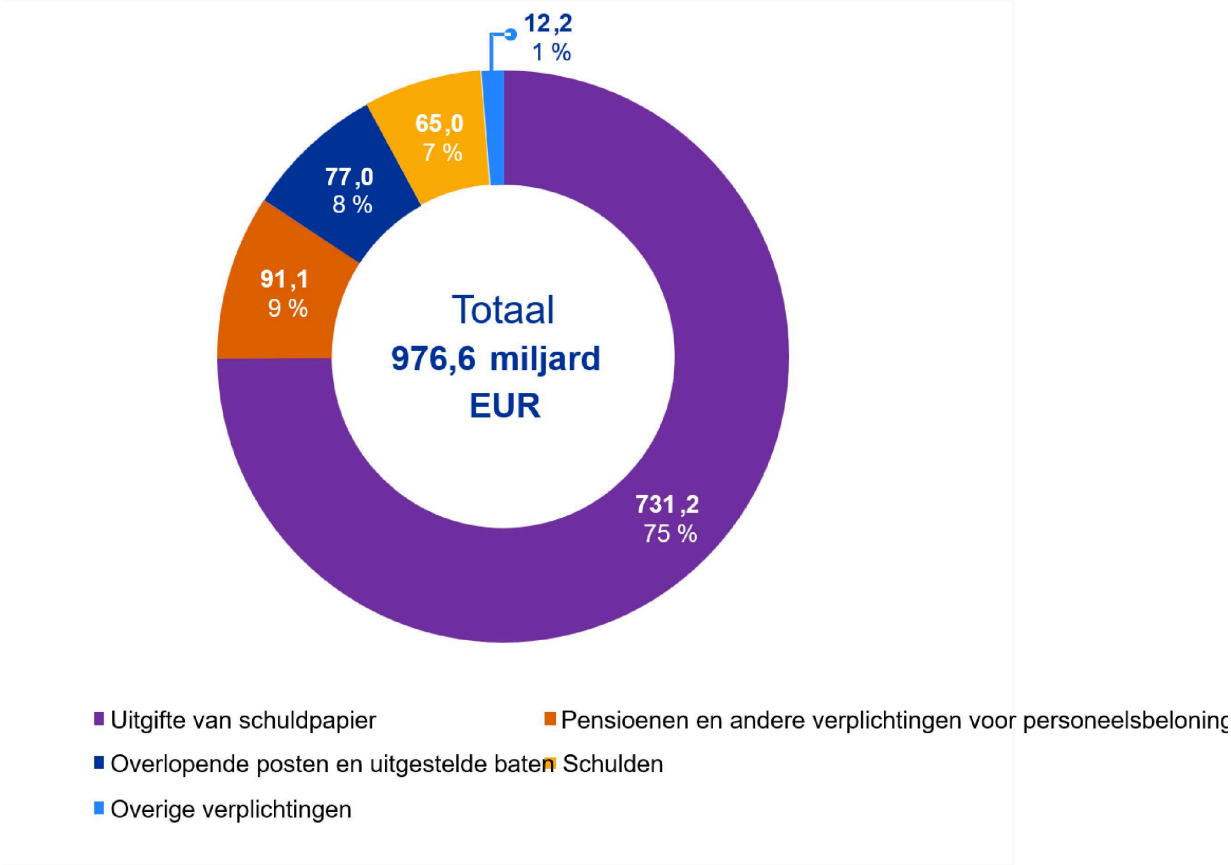
In 2025 bedroeg de voorfinanciering (exclusief andere voorschotten aan lidstaten en bijdragen aan de trustfondsen Bêkou en Afrika) 71,3 miljard EUR (2024: 75,1 miljard EUR). De belangrijkste mutatie betreft de voorfinanciering in het kader van de RRF, die in 2025 is gedaald van 15,4 miljard EUR naar 10,2 miljard EUR, in overeenstemming met de normale uitvoering van het programma, aangezien er in 2025 geen aanvullende voorfinancieringen zijn uitbetaald.

Het niveau van de in het kader van MFK-programma's toegekende voorfinanciering wordt aanzienlijk beïnvloed door de respectieve MFK-cyclus — zo zullen aan het begin van een MFK-periode naar verwachting grote voorschotten aan de lidstaten worden betaald in het kader van het cohesiebeleid, en deze bedragen blijven voor de lidstaten beschikbaar tot de afsluiting van de programma's. Daarnaast wordt er jaarlijks een voorfinanciering uitbetaald, die binnen een jaar moet worden gebruikt of het volgende jaar wordt teruggevorderd in het kader van de jaarlijkse cyclus van afsluiting van de rekeningen. De Commissie stelt alles in het werk om ervoor te zorgen dat de voorfinanciering op een passend niveau wordt gehandhaafd. Er moet een evenwicht worden gevonden tussen het waarborgen van toereikende financiering voor projecten en de tijdige erkenning van de uitgaven.

4.4. Passiva

Per 31 december 2025 bedroegen de totale passiva 976,6 miljard EUR (2024: 827,3 miljard EUR). De stijging is voornamelijk het gevolg van de leningen die in 2025 zijn opgenomen in het kader van de uniforme financieringsaanpak. De belangrijkste passiva bestonden uit leningen ter financiering van leningen aan lidstaten en derde landen (731,2 miljard EUR), pensioenverplichtingen en andere verplichtingen na uitdiensttreding (91,1 miljard EUR), overlopende posten (77,0 miljard EUR) en crediteuren (65 miljard EUR).

Samenstelling van de passiva op 31 december 2025



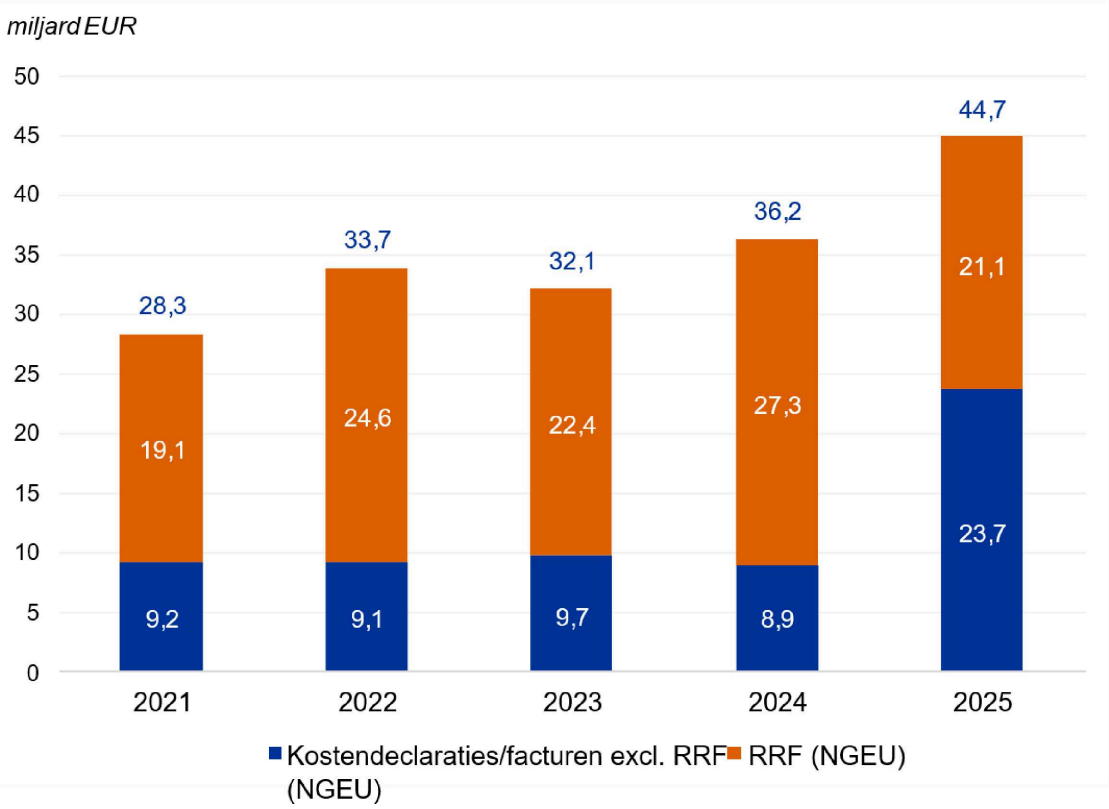
De stijging van 149,3 miljard EUR of 18,0 % ten opzichte van het voorgaande jaar was voornamelijk toe te schrijven aan de volgende effecten:

— de opgenomen leningen stegen van 594,0 miljard EUR in 2024 tot 731,2 miljard EUR in 2025. De stijging met 137,2 miljard EUR of 23,1 % heeft voornamelijk betrekking op de nieuwe uitgiften in het kader van de uniforme financieringsaanpak, na aftrek van de aflossingen (ten bedrage van 148,3 miljard EUR) voor de herstel- en veerkracht-faciliteit, de faciliteit voor Oekraïne en MFB-leningen, verminderd met de EFSM-, SURE- en BB-terugbetalingen van 10,6 miljard EUR;

— de overlopende posten stegen van 67,1 miljard EUR in 2024 tot 77,0 miljard EUR in 2025. De stijging van 9,9 miljard EUR of 14,8 % heeft voornamelijk betrekking op de RRF, en

— de crediteurenpost is toegenomen van 55,4 miljard EUR in 2024 tot 65,0 miljard EUR in 2025. De stijging van 9,6 miljard EUR of 17,3 % houdt vooral verband met EFRO, CF en ESF (stijging van 13,9 miljard EUR).

Totaal ontvangen kostendeclaraties en ontvangen facturen geboekt onder de balanspost Crediteuren



4.5. **Nettoactiva**

Per 31 december 2025 waren de passiva 359,2 miljard EUR hoger dan de activa (2024: 308,8 miljard EUR). De belangrijkste posten die tot die stijging hebben geleid, zijn extra leningen in het kader van de uniforme financieringsaanpak (die tot 2055 moeten worden terugbetaald (zie punt **5.1.1**)), een toename van de uitvoering van het beleid en de daarmee samenhangende stijging van de vastleggingskredieten, de verplichting personeelsvergoedingen (die over verscheidene tientallen jaren moet worden betaald) en betalingen in verband met het ELGF, waarvan het grootste deel in het eerste kwartaal van 2026 is betaald.

Er moet op worden gewezen dat het feit dat de passiva de activa overtreffen, niet betekent dat de EU-instellingen en -organen zich in financiële moeilijkheden bevinden, maar eerder dat bepaalde passiva ten laste van toekomstige jaarlijkse begrotingen worden gebracht. Veel uitgaven worden volgens de boekhoudregels op transactiebasis aan het lopende jaar toegerekend, ofschoon zij effectief in volgende jaren worden betaald en ten laste van toekomstige begrotingen worden gebracht; de ontvangsten in verband met deze toekomstige financieringen zullen pas in toekomstige perioden worden geboekt.

4.6. **Terugtrekking van het VK uit de EU**

In het kader van het terugtrekkingsakkoord zal het VK blijven bijdragen aan de EU-begroting en gebruik blijven maken van EU-programma's en -uitgaven van vóór 2021 alsof het een lidstaat was. Het VK zal ook bepaalde specifieke bedragen terugkrijgen die het aan de EU-begroting heeft betaald of die de EU-begroting heeft ontvangen en die verband houden met de periode waarin het lid was. De EU brengt tweemaal per jaar verslag uit aan het VK over de verschuldigde bedragen en het VK betaalt deze maandelijks. De verslaglegging wordt jaarlijks bijgewerkt op basis van werkelijke cijfers.

De verplichtingen uit hoofde van het terugtrekkingsakkoord leiden voor de EU tot passiva en vorderingen die moeten worden berekend en weergegeven in de jaarrekening van de EU. Ze dekken met name de volgende gebieden:

— eigen middelen (artikel 136);

— nog betaalbaar te stellen vastleggingen (artikel 140);

— mededingingsboeten (artikel 141);

— verplichtingen van de Unie (artikel 142);

— voorwaardelijke financiële verplichtingen en financiële instrumenten (artikelen 143 en 144);

— nettoactiva van de Europese Gemeenschap voor Kolen en Staal (artikel 145);

— investering van de EU in het Europees Investeringsfonds, EIF (artikel 146);

— voorwaardelijke verplichtingen in verband met rechtszaken (artikel 147).

(miljoen EUR)

	Artikel 140	Artikel 142	Overige	31.12.2025	31.12.2024
Verschuldigd door het VK	*2 327*	*9 599*	*166*	*12 092*	*14 683*
Verschuldigd aan het VK	—	—	*(1 331)*	*(1 331)*	*(1 922)*
Totaal	**2 327**	**9 599**	**(1 165)**	**10 761**	**12 762**
Langlopend	*1 928*	*9 244*	*(915)*	*10 256*	*11 231*
Kortlopend	*399*	*355*	*(250)*	*505*	*1 530*

Op 31 december 2025 bedroeg de nettovordering op het VK op basis van verplichtingen die voortvloeien uit de financiële bepalingen van het terugtrekkingsakkoord 10 761 miljoen EUR (2024: 12 762 miljoen EUR). De belangrijkste elementen van deze vordering omvatten de verplichtingen van het VK krachtens artikel 142 met betrekking tot verplichtingen uit hoofde van voordelen na uitdiensttreding in de EU (9 599 miljoen EUR) en artikel 140 met betrekking tot uitstaande begrotingsvastleggingen (2 327 miljoen EUR).

5. **VOORWAARDELIJKE BEGROTINGSVERPLICHTINGEN**

De afgelopen jaren heeft de EU in toenemende mate gebruikgemaakt van financiële instrumenten (zoals leningen, garanties en investeringen in aandelenkapitaal) als middel om haar beleid uit te voeren en EU-doelstellingen na te streven. De leningen van de EU aan haar lidstaten of partnerlanden zijn bijvoorbeeld bedoeld om de financiële stabiliteit te herstellen of het economisch herstel na crisissituaties te bevorderen. De belangrijkste doelstelling van de EU-garantieprogramma's is het stimuleren van investeringen en het verbeteren van de toegang tot financiering om marktfalen op de belangrijkste beleidsterreinen tegen te gaan.

Wanneer de EU steun verleent in de vorm van garanties, verwacht ze investeringen te stimuleren, waarbij het effect vele malen groter is dan haar begrotingsbijdragen, door de steun van andere financiële instellingen en investeerders aan te trekken.

Bij het verstrekken van leningen aan derde landen of het verstrekken van garanties kan de EU-begroting verliezen lijden wanneer zich bepaalde gebeurtenissen voordoen waar de EU geen volledige controle over heeft. Aangezien het onwaarschijnlijk is dat verliezen als gevolg van niet-terugbetaling door eindbegunstigden de volledige bedragen zullen beslaan, houdt de EU geen activa aan voor het geheel van die potentiële verplichtingen ([6]), maar slechts tot het niveau dat nodig is om verwachte verliezen te dekken, plus een toereikende veiligheidsbuffer voor onverwachte verliezen. Mochten de verliezen echter boven de voorziene bedragen uitkomen, dan zullen ze door de lidstaten worden gedekt via toekomstige EU-begrotingen. In die zin creëren leningen en begrotingsgaranties "voorwaardelijke begrotingsverplichtingen" voor de EU-begroting.

De EU monitort regelmatig de houdbaarheid van haar voorwaardelijke verplichtingen en de toereikendheid van de in het gemeenschappelijk voorzieningsfonds (GVF) aangehouden activa ([7]) (zie punt **5.3** hieronder).

Eind 2025 bedroegen de voorwaardelijke verplichtingen in de EU-begroting 475,7 miljard EUR, waarvan 363,1 miljard EUR betrekking had op de uitstaande leningen aan overheden (359,4 miljard EUR nominaal en 3,7 miljard EUR opgelopen rente) en 112,6 miljard EUR op de maximumbedragen (plafonds) van de verleende garanties. Wat de leningen betreft, had 286,1 miljard EUR betrekking op leningen aan lidstaten en 77,0 miljard EUR op leningen aan derde landen. De activa voor leningen aan derde landen en voor garanties bedroegen 27,4 miljard EUR.

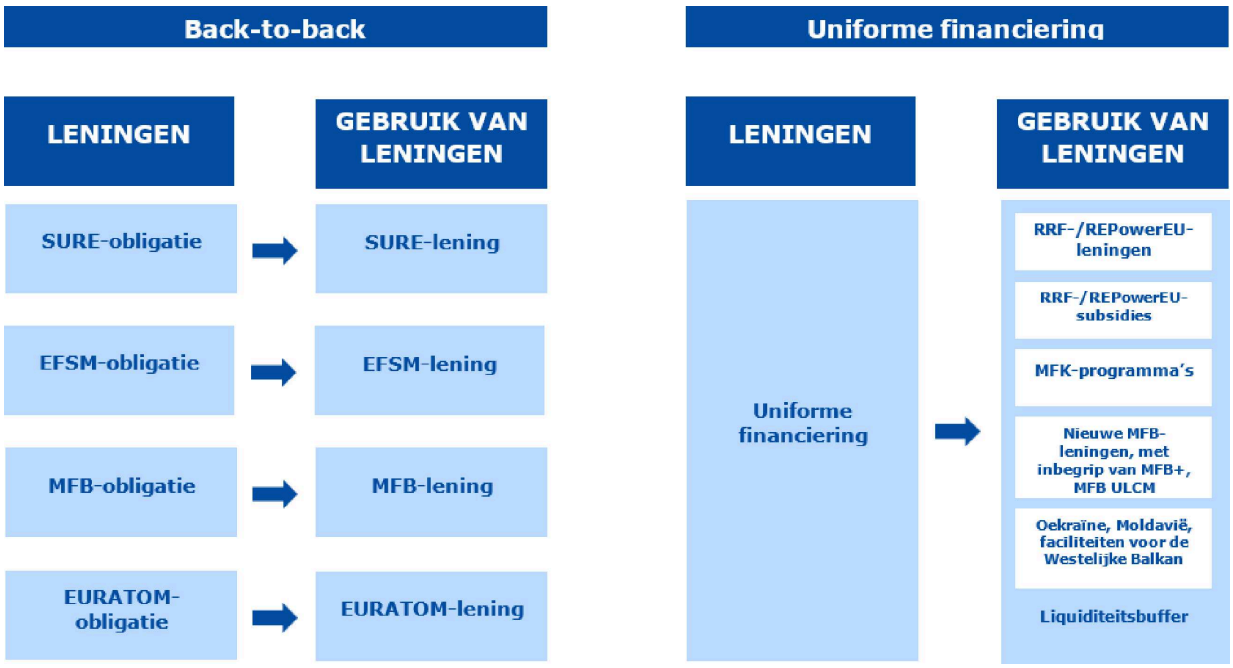
De EU gaat ook andere verplichtingen aan, die niet voorwaardelijk van aard zijn, maar die — vanwege hun langetermijnkarakter — alleen door de lidstaten via toekomstige begrotingen worden gefinancierd. Dat heeft voornamelijk betrekking op de pensioenverplichting (91,1 miljard EUR op 31 december 2025) en op de in het kader van de uniforme financieringsaanpak opgenomen leningen waarmee RRF-/REPowerEU-subsidies en enkele andere MFK-programma's werden gefinancierd (312,9 miljard EUR op 31 december 2025 (zie de punten **3.2** en **3.4**)).

5.1. Opgenomen en verstrekte leningen

5.1.1. *Aangaan van leningen*

De Unie neemt leningen op door effecten uit te geven op de internationale kapitaalmarkten. De EU-begroting staat uiteindelijk garant voor alle door de Unie opgenomen leningen. Tot en met 2020 werden die opgenomen leningen alleen gebruikt om leningen te financieren (zie punt **5.1.2**). Sinds de invoering van het NGEU-instrument worden de opgenomen leningen ook gebruikt voor de financiering van niet-terugvorderbare steun in het kader van de RRF/REPowerEU (zie punt **3.2**).

Uniforme financieringsaanpak



([6]) Met uitzondering van enkele garanties die zijn verstrekt in het kader van de financieringsinstrumentenprogramma's van eerdere MFK's, die volledig zijn gefinancierd of begroot uit de EU-begroting.

([7]) Zie het jaarlijks door de Commissie gepubliceerde verslag van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad over de financieringsinstrumenten, de begrotingsgaranties, de financiële bijstand en de voorwaardelijke verplichtingen.

Tot en met 2020 volgde de Commissie een "back-to-back"-benadering, waarbij ze een specifieke obligatie uitgaf om een specifieke leningsovereenkomst te financieren. De Commissie maakte het geld rechtstreeks over aan het begunstigde land, onder dezelfde voorwaarden (rentevoet, looptijd). De timing, het volume en de looptijden van de obligatie-uitgiften werden daarom volledig bepaald door de behoeften van de begunstigde.

Voor het NGEU-instrument hanteert de Commissie een gediversifieerde, gebundelde financieringsaanpak waarbij de leningen niet rechtstreeks worden gebruikt voor de financiering van specifieke uitbetalingen. In plaats daarvan wordt de schuld uitgegeven volgens halfjaarlijkse financieringsplannen, met langlopende obligaties en kortlopende waardepapieren. Voor de uitgifte van deze effecten maakt de Commissie gebruik van veilingen en syndicaten. Vervolgens worden de kosten volgens de met de lidstaten overeengekomen kostentoewijzingsmethode ([8]) doorberekend aan de begunstigden, voor de leningen, en aan de EU-begroting voor de niet-terugvorderbare steun. Deze aanpak met gebundelde financiering biedt mogelijkheden voor meer flexibiliteit en coherentie bij het opnemen en verstrekken van leningen. Ook zorgt deze aanpak voor betere financieringskosten en kan een beter risico- en nalevingskader worden ontworpen. Deze financieringsflexibiliteit vereist ook een liquiditeitsbuffer voor een efficiënt liquiditeitsbeheer.

Op grond van Verordening (EU, Euratom) 2022/2434 van het Europees Parlement en de Raad ([9]) in december 2022 kan de Commissie deze aanpak gebruiken voor alle in de toekomst op te nemen leningen. Op die manier kunnen de macrofinanciële bijstand (MFB+) voor Oekraïne, de faciliteit voor Oekraïne en andere leningsprogramma's profiteren van dit flexibele en kostenefficiënte schuldbeheer, waardoor een uniforme financieringsaanpak voor alle door de EU opgenomen leningen wordt gecreëerd.

De uitstaande leningen van de EU waren op 31 december 2025 opgelopen tot een totaalbedrag van 738,9 miljard EUR.Dit bedrag omvat 78,5 miljard EUR aan groene NGEU-obligaties. Deze uitgiften zijn gebaseerd op het NGEU-kader voor groene obligaties, dat is afgestemd op de Green Bond Principles zoals vastgesteld door de International Capital Market Association (ICMA) ([10]). Met de middelen die worden opgehaald door de uitgifte van groene NGEU-obligaties worden klimaatmaatregelen in de nationale herstel- en veerkrachtplannen (RRP's) uit hoofde van de RRF gefinancierd.

Onderstaande tabel toont het aflossingsschema voor de uitstaande EU-leningen (nominaal in miljard EUR) op 31 december 2025:

	UNIFORME	OPGENOMEN BACK-TO-BACKLENINGEN				TOTAAL
	FINANCIERING	SURE	EFSM	MFB	EURATOM	
2026	69,9	8,0	6,2	0,1	0,0	84,2
2027	37,2	0,0	3,0	0,2	0,1	40,4
2028	55,6	10,0	2,3	0,2	0,1	68,2
2029	34,1	8,1	1,4	0,9	0,0	44,5
2030	27,7	10,0	0,0	0,1	0,1	37,9
2031	39,2	0,0	6,6	1,2	0,1	47,0
2032	30,3	0,0	3,0	0,7	0,0	34,1
2033	15,7	0,0	2,1	0,5	0,0	18,3
2034	39,7	0,0	0,0	0,7	0,0	40,5
2035	16,9	8,5	2,0	2,0	0,0	29,4
2036	0,0	9,0	5,8	1,3	0,0	16,1
2037	18,4	8,7	0,0	0,9	0,0	28,1

([8]) Uitvoeringsbesluit (EU) 2022/9701 van de Commissie.

([9]) Verordening (EU, Euratom) 2022/2434 van het Europees Parlement en de Raad van 6 december 2022 tot wijziging van Verordening (EU, Euratom) 2018/1046 met betrekking tot de vaststelling van een gediversifieerde financieringsstrategie als algemene leenmethode (PB L 319 van 13.12.2022, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2022/2434/oj).

([10]) Europese Commissie, directoraat-generaal Begroting, Green bonds — Impact and allocation report — NGEU report 2023, Publicatiebureau van de Europese Unie, 2023, https://data.europa.eu/doi/10.2761/302803.

	UNIFORME	OPGENOMEN BACK-TO-BACKLENINGEN				TOTAAL
	FINANCIERING	SURE	EFSM	MFB	EURATOM	
2038	17,0	0,0	1,8	0,3	0,0	19,1
2039	19,3	0,0	0,0	0,1	0,0	19,4
2040	6,0	7,0	0,0	0,5	0,0	13,5
2041	16,9	0,0	0,0	0,0	0,0	16,9
2042	13,3	0,0	3,0	2,0	0,0	18,3
2043	12,0	0,0	0,0	0,0	0,0	12,0
2044	14,4	0,0	0,0	0,0	0,0	14,4
2045	12,6	0,0	0,0	0,0	0,0	12,6
2046	0,0	5,0	0,0	0,0	0,0	5,0
2047	0,0	6,0	0,0	0,0	0,0	6,0
2048	15,3	0,0	0,0	0,0	0,0	15,3
2049	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2050	17,0	10,0	0,0	0,0	0,0	27,0
2051	15,4	0,0	0,0	0,0	0,0	15,4
2052	13,9	0,0	0,0	0,5	0,0	14,4
2053	15,3	0,0	0,0	2,5	0,0	17,8
2054	17,3	0,0	0,0	0,0	0,0	17,3
2055	6,0	0,0	0,0	0,0	0,0	6,0
Totaal	**596,5**	**90,4**	**37,1**	**14,7**	**0,3**	**738,9**

De RRF-/REPowerEU-leningen en niet-terugvorderbare steun, evenals de faciliteit voor Oekraïne, de faciliteit voor de Westelijke Balkan, de faciliteit voor Moldavië en MFB-leningen die vanaf 2023 zijn ondertekend, worden gefinancierd volgens de "uniforme financieringsaanpak".

5.1.2. *Verstrekken van leningen*

De Commissie verstrekt bilaterale leningen aan lidstaten en derde landen overeenkomstig de besluiten van het Europees Parlement en de Raad. In 2025 heeft de Commissie namens de EU de volgende programma's uitgevoerd in het kader waarvan ze leningen heeft verstrekt (naast RRF/REPowerEU, gerapporteerd in punt **3.3**):

— bijstand van SURE (steun om het risico op werkloosheid in noodsituaties te beperken);

— bijstand van het Europees financieel stabilisatiemechanisme (EFSM);

— macrofinanciële bijstand (MFB);

— faciliteit voor Oekraïne;

— faciliteit voor de Westelijke Balkan;

— faciliteit voor Moldavië;

— Euratom, en

— betalingsbalans (BB).

Op 31 december 2025 was het nominale bedrag van de leningen in miljard EUR:

	Totaal ondertekend	Totaal niet-opgevraagd per jaareinde	Totaal uitbetaald per jaareinde	Uitstaand per jaareinde
SURE				
België	8,2	—	8,2	8,2
Bulgarije	1,0	—	1,0	1,0
Kroatië	1,6	—	1,6	1,2
Cyprus	0,6	—	0,6	0,5
Tsjechië	4,5	—	4,5	4,5
Estland	0,2	—	0,2	0,2
Griekenland	6,2	—	6,2	5,2
Hongarije	0,7	—	0,7	0,7
Ierland	2,5	—	2,5	2,5
Italië	27,4	—	27,4	24,3
Letland	0,5	—	0,5	0,4
Litouwen	1,1	—	1,1	0,9
Malta	0,4	—	0,4	0,3
Polen	11,2	—	11,2	11,2
Portugal	6,2	—	6,2	6,2
Roemenië	3,0	—	3,0	3,0
Slowakije	0,6	—	0,6	0,6
Slovenië	1,1	—	1,1	0,9
Spanje	21,3	—	21,3	18,5
	98,4	—	**98,4**	**90,4**
EFSM				
Ierland	22,5	—	22,5	17,3
Portugal	24,3	—	24,3	19,8
	46,8	—	**46,8**	**37,1**
MFB				
Albanië	0,2	—	0,2	0,2
Armenië	0,1	—	0,1	0,1
Bosnië-Herzeg.	0,1	—	0,1	0,1
Georgië	0,1	—	0,1	0,1
Jordanië	1,6	0,3	1,3	1,3
Kosovo	0,1	—	0,1	0,1
Kirgizië	0,0	—	0,0	0,0
Moldavië	0,4	—	0,4	0,4

	Totaal ondertekend	Totaal niet-opgevraagd per jaareinde	Totaal uitbetaald per jaareinde	Uitstaand per jaareinde
Montenegro	0,1	—	0,1	0,1
Noord-Macedonië	0,3	0,1	0,2	0,2
Tunesië	1,4	—	1,4	1,4
Oekraïne MFB	12,2	—	12,2	11,0
Oekraïne MFB+	18,0	—	18,0	18,0
Oekraïne MFB ULCM	18,1	—	18,1	18,1
Egypte	5,0	4,0	1,0	1,0
	57,6	**4,3**	**53,3**	**52,1**
Faciliteit voor de Westelijke Balkan				
Noord-Macedonië	0,5	0,5	0,0	0,0
Albanië	0,7	0,6	0,1	0,1
Servië	1,1	1,1	0,1	0,1
Montenegro	0,3	0,3	0,0	0,0
	2,6	**2,4**	**0,2**	**0,2**
Faciliteit voor Moldavië				
Moldavië	**1,5**	**1,2**	**0,3**	**0,3**
Faciliteit voor Oekraïne				
Oekraïne	**33,0**	**9,8**	**23,2**	**23,2**
Euratom				
Energoatom, K2R4 Oekraïne	**0,4**	—	**0,4**	**0,3**
RRF/REPowerEU	**277,2**	**121,3**	**155,9**	**155,9**
Totaal	**517,4**	**139,0**	**378,5**	**359,4**

SURE

SURE is in 2020 opgericht om financiële bijstand te verlenen aan lidstaten die worden geconfronteerd met, of ernstig worden bedreigd door, een grote economische verstoring als gevolg van de COVID-19-pandemie. Het instrument vormt een aanvulling op de nationale maatregelen van de getroffen lidstaten.

De beschikbaarheid van het instrument is op 31 december 2022 geëindigd, en er zijn geen lopende uitbetalingen. De looptijd van de leningen varieert tussen 5 en 30 jaar.

EFSM

Het EFSM is opgericht om financiële bijstand te verlenen aan alle lidstaten die worden geconfronteerd met of bedreigd door ernstige financieel-economische ontregeling ten gevolge van buitengewone gebeurtenissen waarop zij geen vat hebben. Dit programma is afgelopen en er kunnen geen leningen meer worden opgenomen, behalve voor specifieke taken zoals het verlengen van de looptijd van bestaande leningen.

In 2025 heeft Ierland 2,4 miljard EUR van de verschuldigde EFSM-lening terugbetaald, en Portugal heeft twee leningen voor een totaalbedrag van 2,5 miljard EUR vervroegd terugbetaald. De onderliggende EU-obligaties zijn overgebracht naar de uniforme financieringspool.

MFB

Het MFB-programma is een vorm van financiële bijstand van de EU aan partnerlanden buiten de EU die een betalingsbalanscrisis doormaken. De bijstand wordt verstrekt in de vorm van leningen op (middel)lange termijn of giften, of een combinatie van beide, en is enkel beschikbaar voor landen met een programma van het Internationaal Monetair Fonds (IMF).

Oekraïne

In 2022 bereikten het Europees Parlement en de Raad overeenstemming over drie pakketten financiële bijstand aan Oekraïne ([11]), voor een totaalbedrag van 7,2 miljard EUR, om de onmiddellijke veerkracht van het land te versterken na de niet-uitgelokte en ongerechtvaardigde aanvalsoorlog van Rusland. Alle leningen waren aan het eind van 2022 aan Oekraïne uitbetaald. De looptijd van deze leningen aan Oekraïne varieert tussen tien en dertig jaar.

Om de EU-steun aan Oekraïne voort te zetten, is in 2023 een MFB+-lening van 18 miljard EUR uitbetaald op grond van Verordening (EU) 2022/2463 van het Europees Parlement en de Raad ([12]). De lening werd gefinancierd volgens de uniforme financieringsaanpak, terwijl alle eerdere MFB-leningen werden gefinancierd volgens de "back-to-back"-financieringsbenadering.

In oktober 2024 heeft de EU nieuwe MFB goedgekeurd voor Oekraïne en het samenwerkingsmechanisme voor leningen aan Oekraïne (Ukraine Loan Cooperation Mechanism — ULCM) ([13]). In het kader van het ULCM worden de uitzonderlijke opbrengsten van geïmmobiliseerde Russische staatsactiva gebruikt om niet-terugvorderbare steun aan Oekraïne toe te kennen om het land te helpen nieuwe bilaterale leningen terug te betalen die door G7-partners en de EU in het kader van dit initiatief zijn verstrekt. Daarom heeft de EU een nieuwe MFB-leningsovereenkomst gesloten met Oekraïne in december 2024 ten bedrage van 18,1 miljard EUR. Dat bedrag werd in 2025 volledig uitbetaald.

Eind 2025 bedroegen de totale aan Oekraïne uitstaande MFB-leningen 47,1 miljard EUR (nominaal bedrag).

Faciliteit voor Oekraïne

Op 29 februari 2024 hebben het Europees Parlement en de Raad Verordening (EU) 2024/792 ([14]) tot instelling van de faciliteit voor Oekraïne vastgesteld. Dat nieuwe instrument bestrijkt de jaren 2024 tot en met 2027 en biedt tot 50 miljard EUR aan financiële steun aan Oekraïne, waaronder tot 33 miljard EUR aan overheidsleningen. Per 31 december 2025 is voor 23,2 miljard EUR aan leningen aan Oekraïne uitbetaald. De overheidsleningen van de faciliteit voor Oekraïne worden gefinancierd door middel van leningen in het kader van de uniforme financieringsaanpak.

Hervormings- en groeifaciliteit voor de Westelijke Balkan

Verordening (EU) 2024/1449 van het Europees Parlement en de Raad ([15]) tot oprichting van de hervormings- en groeifaciliteit voor de Westelijke Balkan werd in mei 2024 vastgesteld, en de eerste leningen werden in 2025 uitbetaald. Naar verwachting zal de faciliteit gedurende 2025-2027 tot 4 miljard EUR aan leningen verstrekken, waarbij de betalingen afhankelijk worden gesteld van de uitvoering van specifieke sociaal-economische en fundamentele hervormingen door de EU-partnerlanden in de Westelijke Balkan.

([11]) Besluit (EU) 2022/313 van het Europees Parlement en de Raad ten belope van 1,2 miljard EUR tot toekenning van macrofinanciële bijstand aan Oekraïne, Besluit (EU) 2022/1201 van het Europees Parlement en de Raad ten belope van 1,0 miljard EUR tot toekenning van buitengewone macrofinanciële bijstand aan Oekraïne, Besluit (EU) 2022/1628 van het Europees Parlement en de Raad ten belope van 5,0 miljard EUR tot toekenning van buitengewone macrofinanciële bijstand aan Oekraïne.

([12]) Verordening (EU) 2022/2463 van het Europees Parlement en de Raad van 14 december 2022 tot vaststelling van een instrument voor de toekenning van steun aan Oekraïne voor 2023 (macrofinanciële bijstand+) (PB L 322 van 16.12.2022, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2022/2463/oj).

([13]) Verordening (EU) 2024/2773 van het Europees Parlement en de Raad van 24 oktober 2024 tot instelling van het samenwerkingsmechanisme voor leningen aan Oekraïne en tot toekenning van buitengewone macrofinanciële bijstand aan Oekraïne (PB L, 2024/2773, 28.10.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2773/oj).

([14]) Verordening (EU) 2024/792 van het Europees Parlement en de Raad van 29 februari 2024 tot instelling van de faciliteit voor Oekraïne (PB L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj).

([15]) Verordening (EU) 2024/1449 van het Europees Parlement en de Raad van 14 mei 2024 tot oprichting van de hervormings- en groeifaciliteit voor de Westelijke Balkan (PB L, 2024/1449, 24.5.2024, http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1449/oj).

Hervormings- en groeifaciliteit voor de Republiek Moldavië

Verordening (EU) 2025/535 van het Europees Parlement en de Raad ([16]) tot oprichting van de hervormings- en groeifaciliteit voor de Republiek Moldavië is in maart 2025 vastgesteld. De faciliteit zal Moldavië gedurende 2025-2027 ondersteunen. Naar verwachting zal tot 1,5 miljard EUR aan leningen worden verstrekt, waarbij de eerste uitbetalingen in 2025 plaatsvinden.

Euratom

De Europese Gemeenschap voor atoomenergie (Euratom) verstrekt leningen aan lidstaten en niet-lidstaten, evenals aan entiteiten van beide, voor de financiering van projecten in verband met energie-installaties.

BB

Het BB-mechanisme is een bijstandsprogramma voor lidstaten buiten de eurozone die worden geconfronteerd met betalingsbalansmoeilijkheden. In 2025 heeft Letland de laatste uitstaande BB-lening volledig terugbetaald.

SAFE

Op 27 mei 2025 heeft de Raad van de Europese Unie het instrument Optreden voor de veiligheid van Europa (SAFE) ([17]) vastgesteld, dat bedoeld is om de lidstaten financiële steun te verlenen om de defensiegereedheid te versnellen door middel van gemeenschappelijke aanbestedingen. SAFE zal tot 150 miljard EUR aan langlopende leningen aan de lidstaten verstrekken; die leningen zullen naar verwachting in 2026-2030 worden uitbetaald en worden gefinancierd uit de leningen. Op 31 mei 2026 was er 43,7 miljard EUR aan SAFE-leningen ondertekend en van kracht, waarvan 6,6 miljard EUR was uitbetaald.

Steunlening aan Oekraïne

In februari 2026 hebben het Europees Parlement en de Raad Verordening (EU) 2026/467 ([18]) vastgesteld, waarbij de steunlening aan Oekraïne werd vastgesteld voor een maximumbedrag van 90 miljard EUR. De uitvoering van het programma werd mogelijk gemaakt door de wijziging van Verordening (EU, Euratom) 2020/2093 van de Raad ([19]) — waarin het MFK voor 2021-2027 is vastgesteld — na de vaststelling ervan in april 2026. De desbetreffende leningsovereenkomst is in mei 2026 ondertekend en de Europese Commissie is voornemens in juni 2026 met de uitbetalingen te beginnen.

Liquiditeit voor uniforme financiering

In de uniforme financieringsstrategie wordt een bepaald bedrag van de opbrengsten van leningen op een bankrekening bij de Europese Centrale Bank aangehouden of geïnvesteerd in kortlopende beleggingen. Die liquiditeitsbuffer zorgt ervoor dat er voldoende middelen beschikbaar zijn om aan alle komende uitbetalingsverplichtingen te voldoen. Bij het beheer van de liquiditeit houdt de Commissie rekening met de verwachte uitbetalingsbehoeften en de opportuniteitskosten van kassaldi. Eind 2025 bedroeg het tegoed in de liquiditeitsbuffer 65,2 miljard EUR.

5.1.3. *Begrotingswaarborgen om de terugbetaling van leningen te waarborgen*

Opgenomen leningen van de EU zijn rechtstreekse en onvoorwaardelijke verbintenissen van de EU en worden gegarandeerd door de EU-lidstaten. De leningen die worden opgenomen om leningen te financieren, worden terugbetaald door de tijdige inning van de hoofdsom van de verstrekte leningen en de verschuldigde rente.

([16]) Verordening (EU) 2025/535 van het Europees Parlement en de Raad van 18 maart 2025 tot oprichting van de hervormings- en groeifaciliteit voor de Republiek Moldavië (PB L, 2025/535, 21.3.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2025/535/oj).

([17]) Verordening (EU) 2025/1106 van de Raad van 27 mei 2025 tot vaststelling van het instrument "Optreden voor de veiligheid van Europa (SAFE) door middel van versterking van de Europese defensie-industrie" (PB L, 2025/1106, 28.5.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2025/1106/oj).

([18]) Verordening (EU) 2026/467 van het Europees Parlement en de Raad van 24 februari 2026 betreffende het tot stand brengen van nauwere samenwerking bij het opzetten van de steunlening aan Oekraïne voor 2026 en 2027 (PB L, 2026/467, 26.2.2026, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2026/467/oj).

([19]) Verordening (EU, Euratom) 2020/2093 van de Raad van 17 december 2020 tot bepaling van het meerjarig financieel kader voor de jaren 2021-2027 (PB L 433 I van 22.12.2020, blz. 11, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2020/2093/oj).

Mocht een begunstigd land echter in gebreke blijven met zijn terugbetalingen of die uitstellen, dan is er een aantal waarborgen om de betaling van de kosten van de EU-schuld te waarborgen, samengevat in de onderstaande tabel. Op de korte termijn worden de opgenomen leningen terugbetaald uit het beschikbare kassaldo van de Commissie. Vervolgens worden opgenomen leningen in verband met de leningen aan derde landen (met uitzondering van MFB+-leningen en leningen in het kader van de faciliteit voor Oekraïne) terugbetaald uit de activa in het GVF, terwijl de Commissie in het geval van MFB+-leningen, de faciliteit voor Oekraïne en leningen aan lidstaten aanvullende middelen van de lidstaten kan opvragen tot de beschikbare marge van de eigen middelen ("begrotingsruimte"). Voor sommige programma's worden ook garanties afgegeven door de lidstaten. De investeerders zijn daardoor alleen blootgesteld aan het kredietrisico van de EU, en niet aan dat van de begunstigde van de leningen.

EU-programma gefinancierd door leningen	Beschermingsstelsel
NGEU (RRF en REPowerEU)	Begrotingsruimte onder het tijdelijke plafond van de eigen middelen van de EU-begroting — 0,6 % extra van het bni van de EU boven het plafond van de eigen middelen van de EU-begroting van 1,4 % van het bni van de EU
SURE	Garantie van alle EU-lidstaten (25 %) + begrotingsruimte onder het plafond van de eigen middelen van de EU-begroting van 1,4 % van het bni van de EU
EFSM	Begrotingsruimte onder het plafond van de eigen middelen van de EU-begroting van 1,4 % van het bni van de EU
MFB (standaard)	Gemeenschappelijk voorzieningsfonds (9 % van de lening aan het derde land)
Buitengewone MFB aan Oekraïne	Gemeenschappelijk voorzieningsfonds (9 % van de lening) + garanties van alle EU-lidstaten (61 %)
MFB+ aan Oekraïne	Begrotingsruimte onder het plafond van de eigen middelen van de EU-begroting van 1,4 % van het bni van de EU
MFB ULCM	Begrotingsruimte onder het plafond van de eigen middelen van de EU-begroting van 1,4 % van het bni van de EU
Faciliteit voor Oekraïne	Begrotingsruimte onder het plafond van de eigen middelen van de EU-begroting van 1,4 % van het bni van de EU
Faciliteit voor de Westelijke Balkan	Gemeenschappelijk voorzieningsfonds (9 % van de lening aan het derde land)
Faciliteit voor Moldavië	Gemeenschappelijk voorzieningsfonds (9 % van de lening aan het derde land)
Euratom-leningen aan derde landen (staatsbedrijven)	Gemeenschappelijk voorzieningsfonds (9 % van de lening) en tegengaranties van derde landen

5.2. **Begrotingsgaranties**

In het kader van dit type begrotingsuitvoering verstrekt de EU garanties aan financiële instellingen (uitvoerende partners) voor hun financieringen (leningen) en investeringen (in eigenvermogensinstrumenten) om haar beleidsdoelstellingen na te streven.

De EU heeft garanties afgegeven in het kader van de volgende programma's:

— het mandaat voor externe leningen (ELM) dat wordt verleend aan de Europese Investeringsbank (EIB) voor de verstrekking van leningen buiten de EU, voornamelijk aan staten of lagere overheden;

— het Europees Fonds voor strategische investeringen (EFSI) die aan de EIB-groep is verleend voor haar verrichtingen ter ondersteuning van extra investeringen in de EU en toegang tot financiering voor kleine en middelgrote ondernemingen;

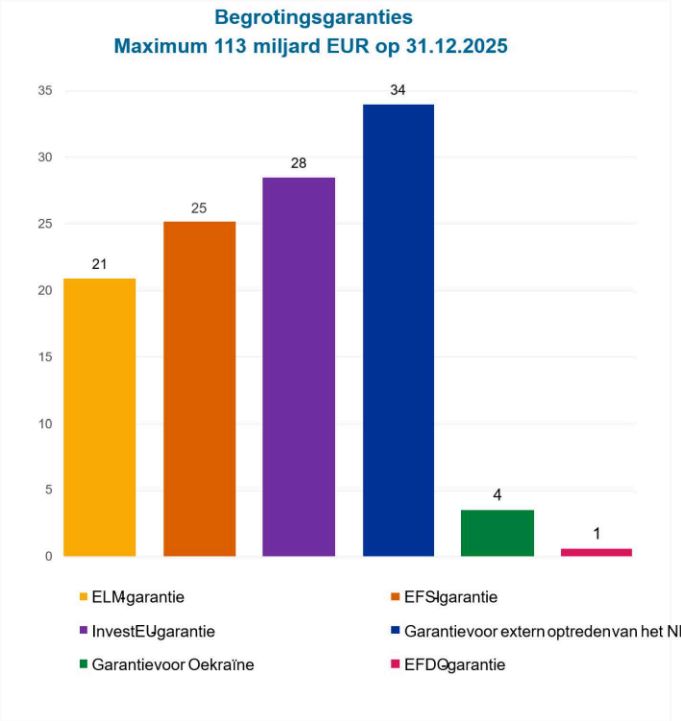
— de InvestEU-garantie, verleend aan de EIB-groep, de Europese Bank voor Wederopbouw en Ontwikkeling en verscheidene financiële partners in de EU-lidstaten om particuliere investeringen aan te trekken voor de groene en de digitale transitie, innovatie en sociale investeringen en vaardigheden. De InvestEU-garantie kan worden verhoogd met bijdragen en tegengaranties van EVA-landen en lidstaten;

— het externe optreden in het kader van de NDICI-verordening, die garanties aan de EIB en aan verscheidene andere wederpartijen regelt, voor haar financieringen en investeringen buiten Europa, aan begunstigden in zowel de publieke als de private sector, met als doel om duurzame investeringen in de partnerlanden van de EU te bevorderen;

— het Europees Fonds voor duurzame ontwikkeling (EFDO): een garantie die aan verscheidene wederpartijen is afgegeven om investeringen in Afrika en in de Europese nabuurschapslanden te ondersteunen;

— de garantie voor Oekraïne, aan verscheidene wederpartijen in het kader van de verordening betreffende de faciliteit voor Oekraïne om de investeringen te verhogen voor het herstel en de wederopbouw van Oekraïne.

Op 31 december 2025 lag het nominale uitstaande bedrag van die garanties op het aan die uitvoerende partners toegestane maximumniveau van 112,6 miljard EUR, waarvan 77,6 miljard EUR betrekking had op financierings- of investeringsverrichtingen die door de uitvoerende partners waren ondertekend (de InvestEU-, NDICI- en Oekraïne-garanties bevinden zich nog in de investeringsperiode, waarin de partners nieuwe verrichtingen kunnen opnemen in het kader van de garantie).



De lidstaten en de EER-landen kunnen ook aan het InvestEU-programma bijdragen. Tot en met 31 december 2025 heeft de EU met die landen bijdrageovereenkomsten gesloten voor een bedrag van in totaal 3,3 miljard EUR, waarvan 2,6 miljard EUR betrekking heeft op contante bijdragen en 0,6 miljard EUR op tegengaranties.

5.3. **Gemeenschappelijk voorzieningsfonds**

Om tijdig te kunnen voldoen aan garantieverzoeken om verliezen van de uitvoerende partners te dekken, worden EU-voorzieningen gefinancierd uit de begroting. Vanaf 2021 worden alle begrote activa aangehouden in het GVF, dat functioneert als één portefeuille, waarbij de activa voornamelijk in schuldeffecten worden belegd. Momenteel combineert het fonds een voorziening voor alle begrotingsgaranties van de EU met een aantal financiële bijstandsprogramma's. De middelen van het GVF worden toegewezen aan compartimenten, zodat de bedragen betreffende de bijdragende begrotingsgaranties en programma's voor financiële bijstand traceerbaar zijn.

Per 31 december 2025 houdt de Commissie in het GVF 27,2 miljard EUR aan nettoactiva aan voor de volgende compartimenten:

— Garantiefonds voor externe maatregelen — 3,4 miljard EUR (voor het mandaat voor externe leningen en MFB- en Euratom-leningen van vóór 2021 aan derde landen)

— EFDO — 9,2 miljard EUR

— EFDO — 0,8 miljard EUR

— InvestEU-compartimenten — 8,9 miljard EUR (inclusief contante bijdragen van de lidstaten en EER-landen)

— NDICI EFDO+ — 3,6 miljard EUR

— Garantie voor Oekraïne — 0,6 miljard EUR

— MFB-leningen van na 2020 en faciliteit voor de Westelijke Balkan — 0,2 miljard EUR

— MFB-leningen aan Oekraïne — 0,5 miljard EUR

Daarnaast wordt 0,2 miljard EUR aangehouden op de centrale kasrekening van de Commissie als liquiditeitsbuffer ter dekking van onmiddellijke garantieberoepen.

6. **POLITIEK EN FINANCIEEL KADER VAN DE EU, GOVERNANCE EN REKENING EN VERANTWOORDING**

De Europese Unie (EU) is een Unie waaraan de lidstaten bevoegdheden verlenen om hun gemeenschappelijke doelstellingen te verwezenlijken. De waarden waarop de Unie berust, zijn eerbied voor de menselijke waardigheid, vrijheid, democratie, gelijkheid, de rechtsstaat en eerbiediging van de mensenrechten, waaronder de rechten van personen die tot minderheden behoren. Deze waarden hebben de lidstaten gemeen in een samenleving die wordt gekenmerkt door pluralisme, non-discriminatie, verdraagzaamheid, rechtvaardigheid, solidariteit en gelijkheid van vrouwen en mannen.

6.1. **HET POLITIEKE EN FINANCIËLE KADER**

EU-Verdragen

De overkoepelende doelstellingen en beginselen van de Unie en de Europese instellingen zijn vastgelegd in de Verdragen. De Unie en de EU-instellingen mogen alleen optreden binnen de grenzen van de bevoegdheden die door de Verdragen zijn toegekend om de daarin bepaalde doelstellingen te verwezenlijken en moeten dit doen in overeenstemming met de beginselen van subsidiariteit en evenredigheid ([20]). Om haar doelstellingen te verwezenlijken en haar beleid uit te voeren, voorziet de Unie zich van de nodige financiële middelen. De Commissie is verantwoordelijk voor de bevordering van het algemeen belang van de Unie, hetgeen de uitvoering van de begroting en het beheer van de programma's, in samenwerking met de lidstaten en in overeenstemming met het beginsel van goed financieel beheer, omvat.

([20]) Krachtens het subsidiariteitsbeginsel treedt de Unie slechts op indien en voor zover de doelstellingen van het overwogen optreden onvoldoende door de lidstaten, maar vanwege de schaal of de impact beter op het niveau van de Unie kunnen worden verwezenlijkt. Krachtens het evenredigheidsbeginsel mogen de inhoud en de vorm van het optreden van de Unie niet verdergaan dan wat nodig is om de doelstellingen van het Verdrag te verwezenlijken (artikel 5 VEU).

De EU streeft de in het Verdrag genoemde doelstellingen na met behulp van verschillende instrumenten, waaronder de begroting van de EU. Andere voorbeelden van instrumenten zijn een gemeenschappelijk wettelijk kader of gezamenlijke beleidsstrategieën.

Meerjarig financieel kader en uitgavenprogramma's

Het door de EU-begroting ondersteunde beleid wordt uitgevoerd overeenkomstig het meerjarig financieel kader (MFK) en sectorale wetgeving waarbij de uitgavenprogramma's en instrumenten worden vastgesteld. Deze programma's en instrumenten vertalen de politieke prioriteiten van de EU in financiële middelen, en dit over een periode die lang genoeg is om effectief te zijn en een coherente langetermijnvisie te bieden aan de begunstigden van EU-middelen en de medefinancierende nationale autoriteiten. Er worden jaarlijkse maximumbedragen (plafonds) vastgesteld voor de EU-uitgaven in hun totaliteit en voor de belangrijkste uitgavencategorieën (rubrieken). De som van de maxima van alle rubrieken vormt het totale maximum van de vastleggingskredieten. Het MFK wordt door de Raad met eenparigheid van stemmen van alle lidstaten vastgesteld, met instemming van het Europees Parlement. Het huidige meerjarig financieel kader 2021-2027 is op 17 december 2020 goedgekeurd ([21]). Het MFK 2021-2027 wordt aangevuld met het tijdelijke herstelinstrument NextGenerationEU.

Jaarlijkse begroting

De jaarlijkse begroting wordt opgesteld door de Commissie. Het Europees Parlement en de Raad bereiken overeenstemming (gewoonlijk medio december) over de begroting voor het volgende jaar, op basis van de procedure van artikel 314 VWEU. Overeenkomstig het beginsel van begrotingsevenwicht moeten de totale ontvangsten gelijk zijn aan de totale uitgaven (betalingskredieten) voor een bepaald begrotingsjaar.

De belangrijkste financieringsbronnen van de EU-begroting zijn ontvangsten uit eigen middelen, die worden aangevuld door andere inkomsten. Er zijn vier soorten eigen middelen: de traditionele eigen middelen (hoofdzakelijk douanerechten), de eigen middelen op basis van de belasting over de toegevoegde waarde (btw), de eigen middelen op basis van niet-gerecycled kunststof verpakkingsafval (ingevoerd in 2021) en de middelen op basis van het bruto nationaal inkomen (bni). Andere inkomsten uit de activiteiten van de EU (bv. mededingingsgeldboeten) vertegenwoordigen gewoonlijk minder dan 10 % van de totale ontvangsten.

Beheersvormen

De EU-begroting wordt uitgevoerd aan de hand van drie beheersvormen, die bepalen hoe de gelden worden uitbetaald en beheerd:

— Gedeeld beheer: het grootste deel (drie vierde) van de begroting wordt beheerd volgens het systeem van gedeeld beheer van de Commissie met de lidstaten, met name op het gebied van de structuurfondsen en landbouw.

— Direct beheer: de Commissie verzorgt ook zelf het beheer van programma's of zij kan de uitvoering van welbepaalde programma's delegeren aan uitvoerende agentschappen.

— Indirect beheer: daarnaast kunnen besluiten om uitgaven te doen op indirecte wijze worden beheerd middels andere organen binnen de EU of daarbuiten. In het Financieel Reglement en/of bijdrageovereenkomsten wordt vastgelegd welke controle- en verslagleggingsmechanismen door deze entiteiten in acht moeten worden genomen en welk toezicht door de Commissie wordt uitgeoefend wanneer begrotingsuitvoeringstaken worden toevertrouwd aan nationale agentschappen, de Europese Investeringsbankgroep, derde landen, internationale organisaties (bv. de Wereldbank of de Verenigde Naties) en andere entiteiten (bv. gedecentraliseerde agentschappen van de EU, gemeenschappelijke ondernemingen).

Financieringsinstrumenten en begrotingsgaranties

De traditionele begrotingsuitvoeringsmethode van subsidieverstrekking wordt aangevuld met het uitgeven van financiële instrumenten in de vorm van garanties, kapitaal en leningen. Bovendien neemt de EU leningen op voor specifieke financiële bijstandsprogramma's om lidstaten en derde landen te ondersteunen in de vorm van bilaterale leningen die worden gefinancierd met op de kapitaalmarkten uitgegeven schuld met de garantie van de EU-begroting. In december 2022 stelden het Parlement en de Raad de uniforme financieringsaanpak voor het opnemen van leningen door de EU vast, waarbij de Unie uitsluitend "EU-obligaties" zal uitgeven in plaats van obligaties met verschillende nominale waarden voor afzonderlijke programma's.

([21]) Op 1 februari 2024 heeft de Europese Raad overeenstemming bereikt over een tussentijdse herziening van de MFK-plafonds voor de periode 2021-2027, naar aanleiding van de voorstellen van de Commissie in COM(2023) 336.

Financieel Reglement

Het Financieel Reglement (FR) ([22]) dat van toepassing is op de algemene begroting, is een cruciale tekst in het regelgevingskader voor de EU-financiën. In dit Financieel Reglement worden gedetailleerde financiële regels vastgesteld voor de uitvoering van de EU-begroting en wordt de rol omschreven van de verschillende actoren die ervoor moeten zorgen dat het geld goed wordt beheerd en dat de gestelde doelen worden bereikt. Het bevat ook specifieke bepalingen die van toepassing zijn op financieringsinstrumenten, begrotingsgaranties en financiële bijstand.

6.2. **Governance en verantwoordingsplicht**

6.2.1. *Institutionele structuur*

De EU beschikt over een institutioneel kader waarmee zij ernaar streeft haar waarden uit te dragen, haar doelstellingen te bevorderen, haar belangen en de belangen van haar burgers en van de lidstaten te dienen, en de samenhang, de doeltreffendheid en de continuïteit van haar beleid en haar optreden te verzekeren. De organisatiestructuur omvat instellingen, agentschappen en andere autonome EU-organen. Het Financieel Reglement bepaalt samen met de toepasselijke boekhoudregels welke van die entiteiten worden opgenomen in de geconsolideerde rekeningen van de EU (zie toelichting **9** bij de geconsolideerde jaarrekening van de EU voor de lijst van entiteiten die binnen het consolidatiebereik vallen).

Het Europees Parlement oefent samen met de Raad de wetgevingstaak en de begrotingstaak uit. De Commissie is politiek verantwoordelijk tegenover het Europees Parlement. De Raad vervult tevens beleidsbepalende en coördinerende taken binnen de algemene politieke koers en de prioriteiten van de Unie die door de Europese Raad zijn uitgezet.

De Europese Commissie is het uitvoerend orgaan van de Europese Unie. Zij bevordert het algemeen belang van de Unie en neemt daartoe passende initiatieven. Zij staat garant voor de toepassing van de Verdragen en ziet toe op de toepassing van het recht van de Unie door de lidstaten onder toezicht van het Hof van Justitie van de Europese Unie. Zij oefent coördinerende, uitvoerende en beheerstaken uit, voert de begroting uit en beheert de programma's.

De Commissie voert de begroting uit, grotendeels in samenwerking met de lidstaten ([23]). Samen waken zij ervoor dat de kredieten worden gebruikt volgens de beginselen van goed financieel beheer. De met de uitvoering van de begroting verband houdende controle- en auditverplichtingen van de lidstaten wanneer zij medeverantwoordelijk zijn voor uitvoering van de begroting en de daaruit voortvloeiende verantwoordelijkheden, worden vastgesteld in verordeningen. In die verordeningen worden voor iedere EU-instelling ook de verantwoordelijkheden van en de gedetailleerde regels voor haar eigen uitgaven bepaald.

6.2.2. *De governancestructuur van de Commissie*

De governanceregelingen van de Commissie en de wijze waarop die ervoor zorgen dat de Commissie functioneert als een moderne, verantwoordelijke en prestatiegerichte instelling, worden beschreven in de mededeling over governance in de Europese Commissie ([24]).

De Commissie vervult haar taken op gezag van het College van commissarissen, dat de prioriteiten stelt en de algemene politieke verantwoordelijkheid draagt voor de werkzaamheden van de Commissie. Als college werkt de Commissie onder de politieke aansturing van haar voorzitter, die in het kader van zijn of haar aanstelling de door hem of haar nagestreefde doelstellingen aan het Europees Parlement voorstelt in de vorm van de politieke richtsnoeren. De voorzitter beslist over de interne organisatie van de Commissie en waarborgt zodoende de samenhang, de doeltreffendheid en het collegiale karakter van haar optreden.

De operationele uitvoering van de begroting en het financieel beheer wordt door het College gedelegeerd aan de directeuren-generaal en diensthoofden, die bovenaan de administratieve structuur van de Commissie staan. Deze decentrale aanpak zorgt voor een bestuurscultuur die ambtenaren aanmoedigt om verantwoordelijkheid te nemen voor activiteiten waarover zij controle hebben en vereist dat zij zekerheid verschaffen over de activiteiten waarvoor zij rekenschap verschuldigd zijn.

([22]) Verordening (EU, Euratom) 2024/2509.
([23]) Zie artikel 317 VWEU.
([24]) C(2020) 4240 van 24 juni 2020.

Onder het gezag van de voorzitter en in nauwe samenwerking met het lid van de Commissie dat belast is met de begroting, het personeel en de administratie, en met betrokkenheid van de presidentiële en centrale diensten, zorgt de Corporate Management Board (bestuursraad) voor coördinatie, toezicht, advies en strategische richtsnoeren.

De interne regelingen bevatten samenhangende robuuste controle- en beheersinstrumenten op grond waarvan het College van commissarissen de politieke verantwoordelijkheid voor de werkzaamheden van de Commissie op zich kan nemen ([25]).

6.2.3. *Het financieel beheer van de Commissie*

Binnen de Commissie worden de taken en verantwoordelijkheden op het gebied van financieel beheer duidelijk afgebakend (bv. door het Financieel Reglement en de interne regels ([26])) en dienovereenkomstig uitgeoefend. Als gedelegeerd ordonnateur zijn de directeuren-generaal en diensthoofden van de Commissie verantwoordelijk voor een goed financieel beheer van de EU-middelen, de naleving van de voorschriften van het Financieel Reglement, het risicobeheer en de vaststelling van een passend internecontrolekader.

De verantwoordelijkheid van de ordonnateurs omvat het hele beheersproces, vanaf het bepalen wat er moet worden gedaan om de door de instelling vastgestelde beleidsdoelstellingen te verwezenlijken tot het beheren van de activiteiten die zijn gestart, zowel vanuit operationeel standpunt als dat van een goed financieel beheer. Taken kunnen verder worden gedelegeerd aan directeuren, eenheidshoofden en anderen, die zodoende gesubdelegeerd ordonnateur worden. Elke gedelegeerd ordonnateur kan het risicobeheer en de interne controle toevertrouwen aan een of twee directeuren om toezicht te houden op de uitvoering van de internecontrolesystemen.

De centrale diensten van de Commissie geven richtsnoeren en advies, en bevorderen beste praktijken, onder andere via de werkzaamheden van de Corporate Management Board.

Krachtens het Financieel Reglement moet elke ordonnateur een jaarlijks activiteitenverslag (AAR) opstellen over de bereikte resultaten en over de interne controle en het financieel beheer tijdens het jaar. Het AAR bevat een verklaring dat de middelen zijn gebruikt overeenkomstig de beginselen van goed financieel beheer en dat er controleprocedures zijn ingesteld die de nodige garanties bieden wat betreft de wettigheid en regelmatigheid van de onderliggende verrichtingen. Het jaarlijkse beheers- en prestatieverslag over de EU-begroting ([27]) is het belangrijkste instrument **waarmee het College van commissarissen de politieke verantwoordelijkheid voor het begrotingsbeheer op zich neemt**.

De rekenplichtige van de Commissie is op centraal niveau verantwoordelijk voor het beheer van de kasmiddelen en de terugvorderingsprocedures, stelt de boekhoudregels vast op basis van internationaal aanvaarde boekhoudnormen en methoden voor de overheidssector (IPSAS), valideert de boekhoudsystemen en stelt de rekeningen van de Commissie en de geconsolideerde jaarrekening van de EU op. Daarnaast moet de rekenplichtige de jaarrekening aftekenen en verklaren dat die in alle materiële aspecten een getrouw beeld van de vermogenspositie, de resultaten van de verrichtingen en de kasstroom van de Unie geeft. De jaarrekening wordt vastgesteld door het College van commissarissen. De rekenplichtige oefent zijn taak op onafhankelijke wijze uit en draagt een grote verantwoordelijkheid voor de financiële verslaglegging door de Commissie.

De intern controleur van de Commissie bekleedt eveneens een onafhankelijke functie op centraal niveau en verstrekt onafhankelijke raadgevingen, adviezen en aanbevelingen over de kwaliteit en de werking van de internecontrolesystemen van de Commissie, de agentschappen van de EU en andere autonome organen.

Het Comité follow-up interne audit waarborgt de onafhankelijkheid van de intern controleur, monitort de kwaliteit van de interneauditwerkzaamheden en gaat na welk gevolg door de diensten van de Commissie wordt gegeven aan interne en externe auditaanbevelingen, alsook aan de kwijtingsbevindingen en -aanbevelingen van de Europese Rekenkamer over de betrouwbaarheid van de geconsolideerde jaarrekening van de EU. De adviezen van het comité dragen bij aan de algehele verdere verbetering van de doeltreffendheid en doelmatigheid van de Commissie bij het behalen van haar doelstellingen en faciliteren het toezicht van het College op de governance, het risicobeheer en de internecontrolepraktijken van de Commissie.

([25]) De term “de Europese Commissie” wordt daarom gebruikt ter aanduiding van zowel de instelling — het College — die wordt gevormd door de leden van de Commissie als de administratie die wordt geleid door de directeuren-generaal van de diensten (en de hoofden van andere administratieve structuren zoals diensten, bureaus en uitvoerende agentschappen).

([26]) Sinds medio 2019 is (overeenkomstig het herziene artikel 12 van de interne regels) het beheer van het Europees Ontwikkelingsfonds (EOF) gedeeld gedelegeerd aan vijf diensten (INTPA (DEVCO), ECHO, EAC, EACEA en JRC).

([27]) https://ec.europa.eu/info/publications/integrated-financial-and-accountability-reporting_nl.

6.2.4. *Externe controle en kwijtingsprocedure*

Overeenkomstig de beginselen van goed financieel beheer moeten de middelen op een effectieve, efficiënte en zuinige manier worden beheerd. Er bestaat een verantwoordingskader op basis van uitgebreide rapportage, externe controles en politieke controle om redelijke zekerheid te bieden dat EU-middelen op de juiste wijze worden besteed.

Het **Europees Parlement** besluit, na een aanbeveling van de **Raad**, om al dan niet zijn definitieve goedkeuring te verlenen — "verlenen van kwijting" genoemd — aan de wijze waarop de Commissie de EU-begroting in een bepaald jaar heeft uitgevoerd. De jaarlijkse kwijtingsprocedure staat er garant voor dat de Commissie politiek verantwoording aflegt voor de uitvoering van de EU-begroting.

Elk jaar onderzoekt de **Europese Rekenkamer** de betrouwbaarheid van de rekeningen, de wettigheid en regelmatigheid van alle ontvangsten en uitgaven, alsmede de deugdelijkheid van het financieel beheer en de kwaliteitsaspecten van de begrotingsuitvoering, met inbegrip van het prestatieaspect. Gezien het grote belang van NextGenerationEU, wordt het advies van de Europese Rekenkamer over de wettigheid en regelmatigheid van de uitgaven in het kader van de traditionele EU-begroting vanaf 2021 aangevuld met een afzonderlijk advies over de wettigheid en regelmatigheid van de uitgaven in het kader van de herstel- en veerkrachtfaciliteit. De publicatie van het jaarverslag van de Europese Rekenkamer is het startpunt voor de kwijtingsprocedure. De controleurs stellen ook speciale verslagen op over specifieke uitgaven of beleidsterreinen, of over begrotings- of beheerskwesties.

Het kwijtingsbesluit is tevens gebaseerd op de geïntegreerde financiële en verantwoordingsverslagen van de Commissie ([28]), op hoorzittingen met de commissarissen in het Europees Parlement en op de antwoorden op schriftelijke vragen aan de Commissie.

NOTA BIJ DE GECONSOLIDEERDE REKENINGEN

De geconsolideerde jaarrekening van de Europese Unie voor het jaar 2025 is opgesteld op basis van de inlichtingen die de instellingen en organen hebben verstrekt overeenkomstig artikel 252, lid 2, van het Financieel Reglement van toepassing op de algemene begroting van de Europese Unie. Ik verklaar dat de jaarrekening is opgesteld overeenkomstig titel XIII van dit Financieel Reglement en de in de toelichtingen bij de financiële staten beschreven boekhoudbeginselen, -regels en -methoden.

Ik heb van de rekenplichtigen van deze instellingen en organen, die voor de betrouwbaarheid instaan, alle inlichtingen verkregen die nodig zijn voor het opstellen van de jaarrekening die een beeld van de activa en de passiva van de Europese Unie en de uitvoering van de begroting geeft.

Ik verklaar dat ik op basis van deze inlichtingen en op basis van de controles die ik noodzakelijk achtte om de jaarrekening van de Europese Commissie te kunnen aftekenen, redelijke zekerheid heb dat de jaarrekening in alle materiële opzichten een getrouw beeld van de vermogenspositie, de resultaten van de verrichtingen en de kasstromen van de Europese Unie geeft.

Niall BOHAN

Rekenplichtige van de Europese Commissie

18 juni 2026

([28]) Op grond van artikel 253 van het Financieel Reglement moet de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad een reeks financiële en verantwoordingsverslagen voorleggen, die essentiële input vormen voor de jaarlijkse "kwijtingsprocedure", waarmee het Europees Parlement en de Raad de Commissie ter verantwoording roepen voor de wijze waarop ze de EU-begroting beheert. Het pakket geïntegreerde financiële en verantwoordingsverslagen bestaat uit vijf verslagen over de uitvoering, de prestaties, de resultaten, het beheer en de bescherming van de EU-begroting. De verslagen op de Europa-website.

GECONSOLIDEERDE FINANCIËLE STATEN EN TOELICHTINGEN DAARBIJ [29]

INHOUDSOPGAVE

Bladzijde

BALANS 35
STAAT VAN DE FINANCIËLE RESULTATEN 36
KASSTROOMOVERZICHT 37
MUTATIEOVERZICHT VAN DE NETTOACTIVA 38
TOELICHTINGEN BIJ DE FINANCIËLE OVERZICHTEN 39
1. BELANGRIJKSTE GEHANTEERDE GRONDSLAGEN VOOR FINANCIËLE VERSLAGLEGGING 39
2. TOELICHTINGEN BIJ DE BALANS 57
3. TOELICHTINGEN BIJ DE STAAT VAN DE FINANCIËLE RESULTATEN 97
4. VOORWAARDELIJKE VERPLICHTINGEN EN ACTIVA 108
5. VASTLEGGINGEN IN DE BEGROTING EN JURIDISCHE VERBINTENISSEN 114
6. FINANCIEEL RISICOBEHEER 119
7. INFORMATIEVERSCHAFFING OVER VERBONDEN PARTIJEN 137
8. GEBEURTENISSEN NA DE BALANSDATUM 139
9. CONSOLIDATIEBEREIK 140

[29] Doordat de cijfers afgerond zijn tot miljoen euro, kan het lijken alsof sommige financiële gegevens in de tabellen hieronder niet correct zijn opgeteld.

BALANS

(miljoen EUR)

	Toelichting	31.12.2025	31.12.2024
NIET-VLOTTENDE ACTIVA			
Immateriële activa	*2,1*	*1 135*	*1 095*
Materiële vaste activa	*2,2*	*14 756*	*13 713*
Beleggingen verwerkt volgens de vermogensmutatiemethode	*2,3*	*1 524*	*1 446*
Financiële activa	*2,4*	*362 806*	*308 961*
Voorfinanciering	*2,5*	*38 971*	*40 861*
Vorderingen uit ruiltransacties en verhaalbare bedragen uit niet-ruiltransacties	*2,6*	*12 663*	*13 272*
		431 856	**379 347**
VLOTTENDE ACTIVA			
Financiële activa	*2,4*	*23 291*	*19 377*
Voorfinanciering	*2,5*	*37 775*	*38 058*
Vorderingen uit ruiltransacties en verhaalbare bedragen uit niet-ruiltransacties	*2,6*	*21 404*	*18 465*
Voorraden	*2,7*	*79*	*85*
Geldmiddelen en kasequivalenten	*2,8*	*103 041*	*63 163*
		185 591	**139 148**
TOTAAL ACTIVA		**617 447**	**518 495**
NIET-VLOTTENDE PASSIVA			
Pensioenen en andere personeelsbeloningen	*2,9*	*(91 128)*	*(93 096)*
Voorzieningen	*2,10*	*(2 149)*	*(2 280)*
Financiële verplichtingen	*2,11*	*(644 018)*	*(539 575)*
		(737 295)	**(634 951)**
KORTLOPENDE VERPLICHTINGEN			
Voorzieningen	*2,10*	*(464)*	*(7 536)*
Financiële verplichtingen	*2,11*	*(96 769)*	*(62 328)*
Crediteuren	*2,12*	*(65 037)*	*(55 414)*
Overlopende posten	*2,13*	*(77 048)*	*(67 091)*
		(239 319)	**(192 368)**
TOTAAL VERPLICHTINGEN		**(976 614)**	**(827 319)**
NETTOACTIVA		**(359 167)**	**(308 824)**
Reserves	*2,14*	*941*	*986*
Bij de lidstaten op te vragen bedragen ([1])	*2,15*	*(360 108)*	*(309 810)*
NETTOACTIVA		**(359 167)**	**(308 824)**

([1]) *Het Europees Parlement heeft op 26 november 2025 een begroting goedgekeurd die erin voorziet dat de verplichtingen op korte termijn van de EU worden betaald uit eigen middelen die in het volgende jaar bij de lidstaten worden geïnd of opgevraagd. Aanvullend waarborgen de lidstaten overeenkomstig artikel 83 van het Statuut (Verordening (EEG, Euratom, EGKS) nr. 259/68 (PB L 56 van 4.3.1968, blz. 1) van 29 februari 1968, gewijzigd) gezamenlijk de uitbetaling van de pensioenen.*

STAAT VAN DE FINANCIËLE RESULTATEN

(miljoen EUR)

	Toelichting	2025	2024 (geherclassificeerd)
ONTVANGSTEN			
Ontvangsten uit niet-ruiltransacties			
Bni-middelen	*3,1*	*106 342*	*95 037*
Traditionele eigen middelen	*3,2*	*23 436*	*20 587*
Btw-middelen	*3,3*	*25 728*	*24 547*
Eigen middelen kunststof	*3,4*	*7 524*	*8 227*
Geldboeten	*3,5*	*5 370*	*4 039*
Teruggevorderde uitgaven	*3,6*	*1 376*	*957*
Overige	*3,8*	*18 572*	*10 673*
		188 348	**164 068**
Ontvangsten uit ruiltransacties			
Financiële baten	*3,9*	*11 646*	*9 005*
Overige	*3,10*	*2 500*	*2 592*
		14 146	**11 597**
Totale ontvangsten		**202 495**	**175 665**
UITGAVEN			
Gedelegeerd aan de lidstaten	*3,11*		
Europees Landbouwgarantiefonds		*(40 914)*	*(40 267)*
Europees Landbouwfonds voor plattelandsontwikkeling en andere instrumenten voor plattelandsontwikkeling		*(17 017)*	*(14 779)*
Europees Fonds voor regionale ontwikkeling en Cohesiefonds		*(31 032)*	*(28 833)*
Europees Sociaal Fonds		*(17 308)*	*(18 037)*
Overige		*(4 514)*	*(3 854)*
Overdrachten, inclusief subsidies en begrotingssteun	*3,12*		
Herstel- en veerkrachtfaciliteit		*(46 815)*	*(65 787)*
Overige		*(32 025)*	*(32 992)*
Bijdrageovereenkomsten, inclusief EU-organen	*3,13*	*(13 200)*	*(16 820)*
Personeels- en pensioenkosten	*3,14*	*(15 954)*	*(14 966)*
Financieringskosten	*3,15*	*(27 156)*	*(27 226)*
Terugtrekkingsakkoord VK	*3,7*	*(465)*	*(315)*
Aanbestedingen, administratieve en andere uitgaven	*3,16*	*(10 733)*	*(8 997)*
Totale uitgaven		**(257 134)**	**(272 873)**
ECONOMISCH RESULTAAT VAN HET JAAR		**(54 639)**	**(97 208)**

KASSTROOMOVERZICHT

(miljoen EUR)

	2025	2024
Economisch resultaat over het jaar	*(54 639)*	*(97 208)*
Operationele activiteiten		
Afschrijving	*212*	*191*
Waardevermindering	*1 123*	*1 194*
(Toename)/afname leningen	*(49 852)*	*(36 703)*
(Toename)/afname voorfinanciering	*2 173*	*12 756*
(Toename)/afname van vorderingen uit ruiltransacties en verhaalbare bedragen uit niet-ruiltransacties	*(2 332)*	*3 463*
(Toename)/afname voorraden	*6*	*(7)*
Toename/(afname) verplichting pensioenen en andere personeelsbeloningen	*(1 968)*	*2 288*
Toename/(afname) voorzieningen	*(7 202)*	*6 481*
Toename/(afname) financiële verplichtingen (behalve volgens de uniforme financieringsaanpak)	*(11 575)*	*(1 382)*
Toename/(afname) crediteuren	*9 623*	*4 898*
Toename/(afname) in overlopende posten	*9 958*	*(9 714)*
Begrotingsoverschot van vorig jaar opgevoerd als non-cash ontvangsten	*(1 348)*	*(633)*
Herwaardering van verplichtingen voor personeelsbeloningen (non-cash mutatie niet opgenomen in de staat van de financiële resultaten)	*5 603*	*1 159*
Overige non-cash mutaties	*40*	*27*
Investeringsactiviteiten		
(Toename)/afname immateriële activa en materiële vaste activa	*(2 418)*	*(1 817)*
(Toename)/afname beleggingen verwerkt volgens de vermogensmutatiemethode	*(78)*	*(80)*
(Toename)/afname niet-afgeleide financiële activa gewaardeerd tegen reële waarde met verwerking van overschotten of tekorten	*(7 432)*	*(6 246)*
(Toename)/afname afgeleide financiële activa gewaardeerd tegen reële waarde met verwerking van waardeveranderingen in overschot of tekort	*(475)*	*(19)*
Financieringsactiviteiten		
Toename/(afname) opgenomen leningen volgens de uniforme financieringsaanpak	*150 460*	*144 900*
NETTOKASSTROOM	**39 878**	**23 547**
Nettotoename/(afname) geldmiddelen en kasequivalenten	*39 878*	*23 547*
Geldmiddelen en kasequivalenten aan het begin van het jaar	*63 163*	*39 616*
Geldmiddelen en kasequivalenten aan het einde van het jaar	*103 041*	*63 163*

MUTATIEOVERZICHT VAN DE NETTOACTIVA

(miljoen EUR)

	Bij de lidstaten op te vragen bedragen Cumulatief overschot/(tekort)	Overige reserves	Nettoactiva
SALDO OP 31.12.2023	**(213 221)**	**1 052**	**(212 169)**
Herwaarderingen in de verplichtingen personeelsbeloningen	*1 159*	—	*1 159*
Overige	*94*	*(66)*	*27*
Begrotingsresultaat 2023 gecrediteerd aan de lidstaten	*(633)*	—	*(633)*
Economisch resultaat over het jaar	*(97 208)*	—	*(97 208)*
SALDO OP 31.12.2024	**(309 810)**	**986**	**(308 824)**
Herwaarderingen in de verplichtingen personeelsbeloningen	*5 603*	—	*5 603*
Overige	*85*	*(45)*	*40*
Begrotingsresultaat 2024 gecrediteerd aan de lidstaten	*(1 348)*	—	*(1 348)*
Economisch resultaat over het jaar	*(54 639)*	—	*(54 639)*
SALDO OP 31.12.2025	**(360 108)**	**941**	**(359 167)**

ELI: http://data.europa.eu/eli/communic/C/2026/4821/oj

PB C van 8.10.2026

TOELICHTINGEN BIJ DE FINANCIËLE OVERZICHTEN

Houd er rekening mee dat de bedragen in de onderstaande tabellen met betrekking tot het VK voor MFK's tot eind 2020 nog steeds worden weergegeven onder de rubriek "Lidstaten". Dit komt doordat het Verenigd Koninkrijk, hoewel het zich op 1 februari 2020 uit de EU heeft teruggetrokken overeenkomstig de terugtrekkingsovereenkomst, financiële betrekkingen met de Unie is blijven onderhouden die gelijkwaardig zijn aan die van een lidstaat voor deze perioden.

1. BELANGRIJKSTE GEHANTEERDE GRONDSLAGEN VOOR FINANCIËLE VERSLAGLEGGING

1.1. RECHTSGRONDSLAG EN BOEKHOUDREGELS

De rekeningen van de EU worden bijgehouden overeenkomstig Verordening (EU, Euratom) 2024/2509 van het Europees Parlement en de Raad ([30]) waarnaar hieronder wordt verwezen als het "Financieel Reglement" (FR).

Overeenkomstig artikel 80 van het Financieel Reglement stelt de EU haar financiële staten op volgens boekhoudregels op transactiebasis die zijn afgeleid van de internationaal aanvaarde boekhoudnormen voor de overheidssector (IPSAS). De door de rekenplichtige van de Commissie vastgestelde boekhoudregels moeten worden toegepast door alle Europese instellingen en organen die binnen het consolidatiebereik vallen om te verzekeren dat de geconsolideerde rekeningen van de EU intern consistent zijn.

Toepassing van nieuwe en gewijzigde boekhoudregels van de Europese Unie (EAR)

Nieuwe EAR van kracht voor jaarperioden die op of na 1 januari 2025 aanvangen

EAR 1 "Financiële staten"

Op 12 december 2025 heeft de rekenplichtige van de Europese Commissie een gerichte wijziging van EAR 1 "Financiële staten" goedgekeurd, die van kracht is voor verslagperioden die op of na 1 januari 2025 aanvangen. Met de wijziging werd een op beginselen gebaseerde benadering ingevoerd voor de definitie van de segmenten die in het gesegmenteerde verslag moeten worden gepresenteerd, wat een verplicht onderdeel is van de geconsolideerde jaarrekening van de EU en de individuele jaarrekening van de Europese Commissie. Onder de vorige EAR 1 was de definitie van de segmenten gekoppeld aan de categorieën van het MFK van de EU. Met de gerichte wijziging is die koppeling verwijderd en worden segmenten algemeen gedefinieerd overeenkomstig IPSAS 18 "Gesegmenteerde informatie". Na de goedkeuring van de gerichte wijziging werd de structuur van het gesegmenteerde verslag herzien om de nadruk te leggen op de bestemming van financiering in plaats van op financieringsbronnen (zie toelichting **3.17**).

Nieuwe EAR vastgesteld, maar nog niet van kracht op 31 december 2025

EAR 8 "Leaseovereenkomsten"

Op 15 april 2025 heeft de rekenplichtige van de Europese Commissie de herziene EAR 8 "Leaseovereenkomsten" goedgekeurd, die van kracht is voor verslagperioden die op of na 1 januari 2027 aanvangen. De herziene EAR 8 is bijgewerkt in overeenstemming met IPSAS 43 "Leaseovereenkomsten" (inclusief de wijziging "concessieovereenkomsten en andere regelingen betreffende rechten op activa"). De belangrijkste wijziging ten opzichte van de huidige EAR 8 is de invoering van een met een gebruiksrecht overeenstemmend opname- en waarderingsmodel, op grond waarvan lessees alle leaseovereenkomsten, waaronder concessieovereenkomsten, in de balans moeten opnemen, tenzij de vrijstelling voor korte duur of voor een lage waarde van toepassing is. Het huidige onderscheid tussen leaseovereenkomsten in de vorm van operationele leases of financiële leases, waarbij alleen die laatste in de balans worden opgenomen, is niet langer van toepassing. Voor leasegevers worden in de herziene EAR 8 grotendeels de bestaande boekhoudkundige eisen overgenomen, met extra richtsnoeren en verduidelijkingen. Bijgevolg zal de eerste toepassing van de herziene EAR 8 naar verwachting leiden tot de opname in de balans van een aanzienlijk bedrag aan voormalige operationele leases, met overeenkomstige stijgingen van met een gebruiksrecht overeenstemmende activa en leaseverplichtingen. De impact van de herziene EAR 8, waaronder concessieovereenkomsten en andere relevante regelingen, wordt verder beoordeeld in het kalenderjaar 2026, vóór de ingangsdatum van 1 januari 2027.

([30]) Verordening (EU, Euratom) 2024/2509 van het Europees Parlement en de Raad van 23 september 2024 tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting van de Unie (PB L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj).

EAR 1 “Financiële staten”

Op 15 april 2025 heeft de rekenplichtige van de Europese Commissie de gewijzigde EAR 1 “Financiële staten” goedgekeurd, die van kracht is voor verslagperioden die op of na 1 januari 2027 aanvangen. Het doel van de wijziging is te zorgen voor een consistente indeling van alle opgenomen leningen binnen financieringsactiviteiten. Volgens de huidige EAR 1 worden leningen in verband met leases, de verwerving van materiële vaste activa en leningen in verband met “back-to-back”-verrichtingen ingedeeld onder operationele activiteiten. Alleen leningen in verband met de uniforme financieringsaanpak (zie toelichting **2.11.1.1**) worden onder financieringsactiviteiten ingedeeld. In het kader van de herziene EAR 1 omvatten de financieringsactiviteiten alle activiteiten die leiden tot wijzigingen in de omvang en samenstelling van leningen, zonder de bovengenoemde uitzonderingen. Bijgevolg zal de eerste toepassing van de herziene EAR 1 naar verwachting leiden tot een verschuiving van kasstromen van operationele activiteiten naar kasstromen uit financieringsactiviteiten. De impact van de herziene EAR 1 wordt verder beoordeeld in het kalenderjaar 2026, vóór de ingangsdatum van 1 januari 2027.

1.2. BOEKHOUDBEGINSELEN

De financiële staten zijn bedoeld om een breed scala aan gebruikers nuttige informatie te verschaffen over de vermogenspositie, de resultaten en de kasstromen van een bepaalde organisatie. Voor de EU als een organisatie in de openbare sector moeten deze staten meer in het bijzonder informatie verschaffen die nuttig is voor de besluitvorming en getuigen van de controleerbaarheid van de organisatie met betrekking tot de middelen die aan haar zijn toevertrouwd. Het spreekt voor zich dat dit document in deze geest is opgesteld.

De algemene overwegingen (of boekhoudbeginselen) die moeten worden gevolgd bij de opstelling van de financiële staten zijn vastgesteld in EU-boekhoudregel nr. 1 “Financiële staten” en zijn dezelfde als die welke zijn beschreven in IPSAS 1, namelijk: juiste weergave, transactiebasis, continuïteit, consistentie van de presentatie, materialiteit, hergroepering, verrekening en vergelijkende informatie.

De kwalitatieve aspecten van financiële verslaglegging zijn relevantie, getrouwe weergave (betrouwbaarheid), begrijpelijkheid, tijdigheid, vergelijkbaarheid en controleerbaarheid.

1.3. CONSOLIDATIE

Consolidatiebereik

De geconsolideerde financiële staten van de EU omvatten alle betekenisvolle entiteiten waarover zeggenschap wordt uitgeoefend, gezamenlijke overeenkomsten en geassocieerde deelnemingen. De volledige lijst van entiteiten die onder de consolidatie vallen, die momenteel bestaat uit 54 entiteiten waarover zeggenschap wordt uitgeoefend en één geassocieerde deelneming (ongewijzigd ten opzichte van 2024), is te vinden in toelichting **9**. Entiteiten waarover zeggenschap wordt uitgeoefend, zijn onder andere de instellingen van de EU (met inbegrip van de Commissie, maar niet de Europese Centrale Bank) en de agentschappen van de EU (met uitzondering van die actief zijn op het gebied van het gemeenschappelijk en buitenlands veiligheidsbeleid). Ook de Europese Gemeenschap voor Kolen en Staal in liquidatie (EGKS i.l.) wordt beschouwd als een entiteit waarover zeggenschap wordt uitgeoefend. De enige geassocieerde deelneming van de EU is het Europees Investeringsfonds (EIF).

Entiteiten die onder de consolidatie vallen maar niet materieel zijn voor de geconsolideerde financiële staten van de EU als geheel, moeten niet worden geconsolideerd of verwerkt volgens de vermogensmutatiemethode indien dit disproportioneel veel tijd of middelen van de EU zou vergen. Die entiteiten worden aangeduid als “kleine entiteiten” en worden afzonderlijk vermeld in toelichting **9**. In 2025 zijn 11 entiteiten ingedeeld in deze categorie van kleine entiteiten (2024: 11 entiteiten).

Entiteiten waarover zeggenschap wordt uitgeoefend

Voor de bepaling van het consolidatiebereik wordt het begrip “zeggenschap” gehanteerd. Entiteiten waarover zeggenschap wordt uitgeoefend, omvatten alle entiteiten waarop de EU een blootstelling heeft of het recht op veranderlijke voordelen die uit haar betrokkenheid voortvloeien, en het vermogen om de aard en het bedrag van die voordelen te beïnvloeden vanwege haar zeggenschap over de andere entiteit. Deze macht moet actueel uitoefenbaar zijn en betrekking hebben op de activiteiten van de entiteit. Entiteiten waarover zeggenschap wordt uitgeoefend, zijn volledig geconsolideerd. De consolidatie begint op de eerste datum waarop de zeggenschap bestaat, en eindigt wanneer die zeggenschap niet langer bestaat.

De meest gebruikelijke indicatoren van zeggenschap binnen de EU zijn de volgende: oprichting van de entiteit bij de oprichtingsverdragen of afgeleide wetgeving, financiering van de entiteit uit de algemene begroting, het bestaan van stemrechten in de bestuursorganen, controle door de Europese Rekenkamer en kwijting door het Europees Parlement. Voor elke entiteit apart wordt nagegaan of één of alle van de bovengenoemde criteria voldoende zijn om tot zeggenschap te leiden.

Alle materiële verrichtingen en posities tussen entiteiten waarover door de EU zeggenschap wordt uitgeoefend, zijn buiten beschouwing gelaten. Niet-gerealiseerde baten en verliezen op dergelijke verrichtingen zijn niet materieel en zijn daarom niet buiten beschouwing gelaten.

Gezamenlijke overeenkomsten

Een gezamenlijke overeenkomst is een overeenkomst waarover de EU en een of meer partijen gezamenlijke zeggenschap uitoefenen. Gezamenlijke zeggenschap is het afgesproken delen van de zeggenschap over een overeenkomst door middel van een bindende overeenkomst, waarvan slechts sprake is wanneer besluiten over de relevante activiteiten unanieme instemming vereisen van de partijen die de zeggenschap delen. Gezamenlijke overeenkomsten kunnen gemeenschappelijke ondernemingen of gezamenlijke operaties zijn. Een gemeenschappelijke onderneming is een gezamenlijke overeenkomst die in een afzonderlijk vehikel is gestructureerd en waarbij de partijen die gezamenlijke zeggenschap over de overeenkomst hebben, rechten hebben op de nettoactiva van de overeenkomst. Belangen in gemeenschappelijke ondernemingen worden verwerkt volgens de vermogensmutatiemethode (zie toelichting **1.5.4**). Een gezamenlijke operatie is een gezamenlijke overeenkomst waarbij de partijen die gezamenlijke zeggenschap over de overeenkomst hebben, rechten hebben op de activa en aansprakelijk zijn voor de verplichtingen die verband houden met de overeenkomst. Deelnemingen in gezamenlijke operaties worden verwerkt door opneming in de financiële staten van de EU van de desbetreffende activa en verplichtingen, ontvangsten en uitgaven, en het aandeel in de gezamenlijk aangehouden of aangegane activa, verplichtingen, ontvangsten en uitgaven.

Geassocieerde deelnemingen

Geassocieerde deelnemingen zijn entiteiten waarover de EU geen exclusieve of gezamenlijke zeggenschap uitoefent, maar waarin zij direct of indirect betekenisvolle invloed uitoefent. Het bestaan van betekenisvolle invloed wordt aangenomen wanneer de EU direct of indirect 20 % of meer van de stemrechten bezit. Belangen in geassocieerde deelnemingen worden verwerkt volgens de vermogensmutatiemethode (zie toelichting **1.5.4**).

Niet-geconsolideerde entiteiten waarvan de Commissie de middelen beheert

De middelen van het gemeenschappelijk stelsel van ziektekostenverzekering voor personeelsleden van de EU, het Europees Ontwikkelingsfonds en het systeem voor onderlinge verzekeringen, voorheen bekend als het Deelnemersgarantiefonds, worden namens hen door de Commissie beheerd. Maar omdat deze entiteiten niet onder zeggenschap van de EU staan, worden zij niet in haar jaarrekening geconsolideerd.

1.4. **OPSTELLINGSGRONDSLAG**

De financiële staten worden jaarlijks samengesteld overeenkomstig artikel 249 van het Financieel Reglement. Het boekjaar begint op 1 januari en eindigt op 31 december.

1.4.1. *Munteenheid en omrekeningsbeginselen*

Functionele en rapporteringsvaluta

De financiële staten worden opgemaakt in miljoen euro, tenzij anders bepaald, aangezien de euro de functionele munteenheid van de EU is.

Verrichtingen en saldi

Verrichtingen in vreemde valuta worden omgerekend in euro tegen de op de transactiedatum geldende wisselkoers. Wisselkoersbaten en -verliezen die voortvloeien uit de afwikkeling van verrichtingen in vreemde valuta's en uit de omrekening per jaareinde van in vreemde valuta's luidende monetaire activa en passiva worden in de staat van de financiële resultaten opgenomen.

Er worden verschillende omrekeningsmethoden toegepast voor de materiële vaste activa en de immateriële activa, die hun waarde in euro behouden tegen de bij de aankoop geldende koers.

De saldi aan het einde van het jaar van in vreemde valuta's luidende monetaire activa en passiva worden omgerekend in euro tegen de op 31 december geldende wisselkoersen van de Europese Centrale Bank (ECB).

Wisselkoersen met de euro

Valuta	31.12.2025	31.12.2024	Valuta	31.12.2025	31.12.2024
BGN	**1,9558**	*1,9558*	**RON**	**5,0968**	*4,9743*
CZK	**24,2370**	*25,1850*	**SEK**	**10,8215**	*11,459*
DKK	**7,4689**	*7,4578*	**CHF**	**0,9314**	*0,9412*
GBP	**0,8726**	*0,8292*	**JPY**	**184,09**	*163,06*
HUF	**385,1500**	*411,3500*	**USD**	**1,175**	*1,0389*
PLN	**4,221**	*4,275*			

1.4.2. *Gebruik van ramingen*

Overeenkomstig de IPSAS en de algemeen aanvaarde boekhoudbeginselen bevatten de financiële staten onvermijdelijk bedragen die steunen op ramingen en veronderstellingen van het management op basis van de betrouwbaarste beschikbare informatie. Belangrijke ramingen betreffen onder andere, maar niet uitsluitend: de bedragen voor verplichtingen inzake personeelsbeloningen, financiële risico's verbonden aan vorderingen en bedragen die in de toelichting over de financiële instrumenten zijn opgenomen, een voorziening voor bijzondere waardevermindering voor financiële activa gewaardeerd tegen geamortiseerde kostprijs en voor verplichtingen inzake financiëlegarantiecontracten, toegerekende baten en lasten, voorzieningen, waardeverminderingen van immateriële activa en materiële vaste activa, de realiseerbare nettowaarde van voorraden, voorwaardelijke activa en verplichtingen. De werkelijke bedragen kunnen van deze ramingen afwijken. Veranderingen in ramingen worden weergegeven in de periode waarin zij bekend worden, indien de verandering alleen betrekking heeft op die periode, of in die periode en toekomstige perioden, indien de verandering op beide betrekking heeft.

1.4.3. *Overgang naar het nieuwe financiële en IT-systeem van de Commissie (SUMMA)*

De geconsolideerde jaarrekening 2025 is de eerste jaarrekening die is opgesteld op basis van financiële gegevens die zijn gerapporteerd in het nieuwe financiële IT-systeem, SUMMA. Tijdens de opstelling van de jaarrekening zijn systematische en grondige controles uitgevoerd om te waarborgen dat de gebruikte financiële informatie een getrouw beeld geeft van de onderliggende verrichtingen en volledig overeenstemt met de toepasselijke boekhoudregels. Bij de afsluiting van het begrotingsjaar heeft het management problemen vastgesteld die veroorzaakt werden door het nieuwe systeem en die aanzienlijke gevolgen hadden voor de jaarrekening. Naderhand heeft de externe auditor nog meer problemen aan het licht gebracht. Daarvoor waren handmatige aanpassingen en afstemmingsprocedures nodig. De invoering en verdere verfijning van het nieuwe financiële systeem en de bijbehorende controles worden in de komende begrotingsjaren voortgezet. Op basis van die nauwgezette monitoring en beoordeling van de financiële informatie, zowel gedurende de input- als de outputfase, geeft de jaarrekening met redelijke zekerheid en in alle materiële opzichten een getrouw beeld van de financiële situatie, de resultaten van de verrichtingen en de kasstromen van de Europese Unie.

1.5. **BALANS**

1.5.1. *Immateriële activa*

Een immaterieel actief is een identificeerbaar, niet-monetair actief zonder fysieke vorm. Een actief is identificeerbaar als het afscheidbaar is (d.w.z. als het kan worden afgescheiden of losgemaakt van de entiteit, bv. door te worden verkocht, overgedragen, in licentie gegeven, verhuurd of geruild, hetzij individueel, hetzij samen met een gerelateerd contract, gerelateerd identificeerbaar actief of gerelateerde identificeerbare verplichting, ongeacht of de entiteit voornemens is dit te doen), of voortvloeit uit contractuele of andere juridische rechten, ongeacht of deze rechten overdraagbaar zijn of afgescheiden kunnen worden van de entiteit of van andere rechten en verplichtingen.

Aangekochte immateriële activa worden gewaardeerd tegen de historische kostprijs verminderd met de cumulatieve afschrijvingen en waardeverminderingsverliezen. Intern geproduceerde immateriële activa worden in de staat van de financiële resultaten opgenomen als zij aan de relevante criteria van de EU-boekhoudregels voldoen en de kosten uitsluitend betrekking hebben op de ontwikkelingsfase van het actief. De opneembare kosten omvatten alle direct toerekenbare kosten die nodig zijn om het actief te creëren, te produceren en voor te bereiden zodat het kan worden gebruikt op de manier die het management beoogt. De kosten voor onderzoeksactiviteiten en de niet-opneembare kosten voor ontwikkeling en onderhoud worden als uitgaven geboekt wanneer zij zich voordoen.

Immateriële activa worden lineair afgeschreven over hun geraamde nuttige levensduur (3-11 jaar). De geraamde nuttige levensduur van immateriële activa hangt af van hun specifieke economische levensduur of van hun juridische levensduur op grond van een overeenkomst.

1.5.2. *Materiële vaste activa*

Alle materiële vaste activa worden gewaardeerd tegen historische kostprijs, verminderd met de cumulatieve afschrijvingen en waardeverminderingsverliezen. De historische kostprijs omvat uitgaven die direct aan de aanschaf, bouw of overdracht van het actief kunnen worden toegerekend.

De daarna gemaakte kosten worden, naargelang het geval, slechts in de boekwaarde van het actief opgenomen of als afzonderlijk actief geboekt wanneer het waarschijnlijk is dat de daaruit in de toekomst voortkomende economische baten of het daaruit voortkomende dienstenpotentieel aan de EU zullen toevloeien en de kosten op betrouwbare wijze kunnen worden bepaald. De herstel- en onderhoudskosten worden in de staat van de financiële resultaten geboekt tijdens de begrotingsperiode waarin ze zich voordoen.

Op terreinen worden geen afschrijvingen toegepast, aangezien ervan wordt uitgegaan dat zij een onbeperkte levensduur hebben. Activa in aanbouw worden niet afgeschreven, aangezien deze activa nog niet beschikbaar zijn voor gebruik. De afschrijvingen op andere activa worden voor de verdeling van de kosten minus de restwaarde over hun geraamde levensduur als volgt berekend volgens de lineaire methode:

Soort actief	Lineair afschrijvingspercentage
Gebouwen	*4 % tot 10 %*
Ruimte-objecten	*8 % tot 25 %*
Materieel en apparatuur	*10 % tot 25 %*
Meubilair en wagenpark	*10 % tot 25 %*
Computerhardware	*25 % tot 33 %*
Overige	*10 % tot 33 %*

Baten en verliezen van vervreemdingen worden bepaald door de opbrengsten verminderd met de verkoopkosten te vergelijken met de boekwaarde van het verkochte actief. Zij worden in de staat van de financiële resultaten opgenomen.

Leaseovereenkomsten

Een leaseovereenkomst is een overeenkomst waarbij de leasegever in ruil voor een betaling of een reeks betalingen het gebruiksrecht van een actief voor een overeengekomen periode overdraagt aan de lessee. Leaseovereenkomsten worden geclassificeerd als financiële lease of als operationele lease.

Financiële leases zijn leases waarbij in wezen alle aan eigendom verbonden risico's en voordelen worden overgedragen aan de lessee. De lessee die een financiële lease aangaat, neemt de verworven activa in de boeken op als activa en de met de lease samenhangende verplichtingen als passiva vanaf het begin van de leaseperiode. De activa en passiva worden opgenomen tegen de reële waarde van het geleasede goed of, indien deze lager is, de contante waarde van de minimale leasebetalingen, beide waarden bepaald bij het aangaan van de lease. Gedurende de leaseperiode worden de via financiële lease verkregen activa afgeschreven over de levensduur van het actief of de leaseperiode, afhankelijk van welke periode het kortst is. De minimale leasebetalingen worden gesplitst in een deel financiële vergoeding (het rentebestanddeel) en een deel aflossing van de uitstaande verplichting (het kapitaalelement). De financiële vergoeding wordt gedurende de leaseperiode toegerekend aan elke termijn zodat een constante periodieke rente op het resterende saldo van de verplichting wordt verkregen; deze wordt naargelang het geval als kortlopend/langlopend opgenomen. Voorwaardelijke leasebetalingen worden als lasten verwerkt in de perioden waarin ze zijn uitgevoerd.

Operationele leases zijn leases waarbij, anders dan bij financiële leases, de verhuurder in wezen alle risico's en voordelen behoudt die verbonden zijn aan de eigendom van een actief. De lessee die een operationele lease aangaat, neemt de leasebetalingen gedurende de leaseperiode lineair als last op in de staat van de financiële resultaten; het geleasede actief noch de leaseverplichtingen worden in de balans opgenomen.

1.5.3. *Waardevermindering van niet-financiële activa*

Een waardevermindering is een verlies op de toekomstige economische baten of het dienstenpotentieel van een actief, bovenop de gewone erkenning van het verlies op de toekomstige economische baten of het dienstenpotentieel van het actief door afschrijving. Op activa zonder beperkte levensduur worden geen afschrijvingen/waardeverminderingen toegepast; zij worden jaarlijks op waardevermindering beoordeeld. Activa waarop afschrijving wordt toegepast, worden onderzocht op waardevermindering wanneer er op de verslagdatum aanwijzingen zijn dat de waarde van het actief is verminderd. Een waardeverminderingsverlies is het bedrag waarmee de boekwaarde van een actief zijn realiseerbare (dienst)waarde overtreft. De realiseerbare (dienst)waarde is de reële waarde van een actief verminderd met de verkoopkosten of de gebruikswaarde ervan, afhankelijk van welke waarde het hoogst is.

De restwaarde en de nuttige levensduur van de immateriële activa en de materiële vaste activa worden ten minste éénmaal per jaar beoordeeld en zo nodig aangepast. Indien de gronden voor waardeverminderingen waarmee tijdens de vorige jaren rekening is gehouden, niet langer gelden, worden de waardeverminderingsverliezen dienovereenkomstig teruggeboekt.

1.5.4. *Beleggingen verwerkt volgens de vermogensmutatiemethode*

Participaties in geassocieerde deelnemingen en gemeenschappelijke ondernemingen

Beleggingen verwerkt volgens de vermogensmutatiemethode worden de eerste keer opgenomen tegen kostprijs, waarbij de initiële boekwaarde vervolgens wordt verhoogd of verlaagd in verhouding tot nieuwe bijdragen, het aandeel van de EU in het overschot of het tekort van de deelneming, en eventuele waardeverminderingen en dividenden. De boekwaarde van de belegging in de financiële staten op balansdatum wordt bepaald door de oorspronkelijke kostprijs plus alle mutaties. Het aandeel van de EU in het overschot of het tekort van de deelneming wordt opgenomen in de staat van de financiële resultaten, en haar aandeel in vermogensmutaties van de deelneming in de reserves onder de nettoactiva. Uitkeringen die op een belegging worden ontvangen, verlagen de boekwaarde van het actief.

Indien het aandeel van de EU in de tekorten van een belegging verwerkt volgens de vermogensmutatiemethode gelijk is aan of groter is dan haar belang in de belegging, neemt de EU haar aandeel in verdere verliezen niet langer op ("verborgen verliezen"). Nadat het belang van de EU tot nul is afgeboekt, worden additionele verliezen voorzien en wordt er een verplichting opgenomen, uitsluitend voor zover de EU een wettelijke of feitelijke verplichtingen is aangegaan of betalingen heeft gedaan namens de entiteit.

Indien er aanwijzingen van waardeverminderingen bestaan, moet worden afgeschreven tot de laagst mogelijke realiseerbare waarde. De realiseerbare waarde wordt bepaald zoals beschreven in toelichting **1.5.3**. Indien de grond voor waardevermindering later niet meer geldt, wordt het waardeverminderingsverlies teruggeboekt tot de boekwaarde die zou zijn bepaald als er geen waardeverminderingsverlies was geboekt.

Bij participaties van 20 % of meer in een durfkapitaalfonds streeft de EU er niet naar betekenisvolle invloed uit te oefenen. Dergelijke fondsen worden daarom als financiële instrumenten behandeld en als financiële activa gewaardeerd tegen reële waarde met verwerking van waardeveranderingen in overschot of tekort ("FVSD").

Geassocieerde deelnemingen en gemeenschappelijke ondernemingen ingedeeld als kleine entiteiten (zie toelichting **1.3**) worden niet verwerkt volgens de vermogensmutatiemethode. EU-bijdragen aan deze entiteiten worden geboekt als uitgave van de periode.

1.5.5. *Financiële activa*

Indeling bij de eerste opname

De indeling is afhankelijk van twee criteria:

— het model voor het beheer van financiële activa. Dit vereist een beoordeling van de wijze waarop de EU de financiële activa beheert om kasstromen te genereren en haar doelstellingen te verwezenlijken en van de wijze waarop zij de resultaten van financiële activa evalueert;

— de contractuele kasstroomkenmerken van de activa. Dit vereist een beoordeling van de vraag of de contractuele kasstromen uitsluitend aflossingen en rentebetalingen op de uitstaande hoofdsom zijn. De rente is de vergoeding voor de tijdswaarde van geld, het kredietrisico en andere met kredietverlening samenhangende basisrisico's en -kosten.

Na een beoordeling op basis van deze criteria, kunnen de financiële activa worden ingedeeld in drie categorieën: financiële activa gewaardeerd tegen geamortiseerde kostprijs (AC), financiële activa gewaardeerd tegen reële waarde met verwerking van waardeveranderingen in de vorm van nettoactiva/eigen vermogen (FVNA) of financiële activa gewaardeerd tegen reële waarde met verwerking van waardeveranderingen in overschot of tekort (FVSD).

Financiële activa met contractuele kasstromen die uitsluitend de hoofdsom en rente vertegenwoordigen, worden ingedeeld op basis van het beheersmodel van de entiteit. Indien het beheersmodel erin bestaat de financiële activa aan te houden om contractuele kasstromen te ontvangen, worden de financiële activa geclassificeerd als gewaardeerd tegen AC. Indien het beheersmodel erin bestaat de financiële activa aan te houden om zowel contractuele kasstromen te ontvangen als de financiële activa te verkopen, is de classificatie FVNA. Indien het beheersmodel verschilt van deze twee modellen (bv. de financiële activa worden aangehouden voor handelsdoeleinden of in een portefeuille die wordt beheerd en beoordeeld op basis van de reële waarde), worden de financiële activa als FVSD geclassificeerd.

Financiële activa met contractuele kasstromen die niet alleen de hoofdsom en rente vertegenwoordigen, maar ook leiden tot blootstelling aan andere risico's en volatiliteit dan bij een basisleningsovereenkomst (bv. veranderingen in aandelenkoersen), worden geclassificeerd als FVSD, ongeacht het beheersmodel.

Bij de eerste opname deelt de EU de financiële activa als volgt in:

i) *Financiële activa tegen geamortiseerde kostprijs*

De EU deelt in deze categorie in:

— geldmiddelen en kasequivalenten (waaronder omgekeerde repo-overeenkomsten ("omgekeerde repo"));

— leningen (met inbegrip van termijndeposito's waarvan de oorspronkelijke looptijd meer dan drie maanden bedraagt);

— vorderingen met tegenprestatie, met uitzondering van de vordering in verband met financiëlegarantiecontracten die zijn ingedeeld als financieel actief gewaardeerd tegen reële waarde met verwerking van waardeveranderingen in overschot of tekort.

Deze niet-afgeleide financiële activa voldoen aan twee voorwaarden: het beheersmodel van de EU bestaat erin deze aan te houden om de contractuele kasstromen te ontvangen. Bovendien zijn er op bepaalde dagen contractuele kasstromen die alleen de hoofdsom en de rente op de uitstaande hoofdsom vertegenwoordigen.

Een omgekeerde repo is een overeenkomst waarbij een partij effecten van een andere partij koopt met de afspraak die later tegen een overeengekomen prijs door te verkopen. Op economisch vlak is die transactie inhoudelijk vergelijkbaar met een door zekerheden gedekt termijndeposito. De risico's en voordelen van het effect rusten bij de cedent, terwijl de cessionaris verwacht de hoofdsom en de contractuele rente terug te ontvangen. Omgekeerde repotransacties worden dan ook verwerkt tegen geamortiseerde kostprijs. De EU gaat die transacties uitsluitend aan met het oog op het liquiditeitsbeheer, en maakt daarbij gebruik van de mogelijkheid om overschotten aan kastegoeden tegen aantrekkelijke rentetarieven te beleggen voor een erg korte periode van maximaal drie maanden. Bijgevolg worden ze ingedeeld als geldmiddelen en kasequivalenten.

Financiële activa gewaardeerd tegen geamortiseerde kostprijs worden opgenomen onder vlottende activa, met uitzondering van de activa met een looptijd van meer dan twaalf maanden na de verslagdatum.

ii) *Financiële activa gewaardeerd tegen reële waarde met verwerking van waardeveranderingen in de vorm van nettoactiva/eigen vermogen*

Deze niet-afgeleide financiële activa hebben contractuele kasstromen die alleen de hoofdsom en de rente op de uitstaande hoofdsom vertegenwoordigen. Daarnaast bestaat het beheersmodel erin de financiële activa aan te houden om zowel contractuele kasstromen te ontvangen als de financiële activa te verkopen.

Activa in deze categorie worden ingedeeld als vlottende activa indien zij naar verwachting binnen twaalf maanden na de verslagdatum zullen worden gerealiseerd.

De EU beschikt op het einde van deze verslagperiode niet over dergelijke activa.

iii) *Financiële activa gewaardeerd tegen reële waarde met verwerking van waardeveranderingen in overschot/tekort*

De EU classificeert de volgende financiële activa als FVSD omdat de contractuele kasstromen niet alleen de hoofdsom en de rente op de hoofdsom vertegenwoordigen:

— derivaten;

— aandelenbeleggingen en beleggingen in geldmarktfondsen of in gepoolde portefeuillefondsen;

— andere investeringen van het type eigen vermogen (bv. durfkapitaalverrichtingen).

Daarnaast classificeert de EU de schuldbewijzen die zij aanhoudt als FVSD omdat de portefeuilles van schuldbewijzen worden beheerd en geëvalueerd op basis van de reële waarde van de portefeuille (bv. gemeenschappelijk voorzieningsfonds overeenkomstig artikel 215 van het Financieel Reglement).

Activa in deze categorie worden ingedeeld als vlottende activa indien zij naar verwachting binnen twaalf maanden na de verslagdatum zullen worden gerealiseerd.

Eerste opname en waardering

Aankopen van financiële activa gewaardeerd tegen reële waarde met verwerking van waardeveranderingen in de vorm van nettoactiva/eigen vermogen of tegen reële waarde met verwerking van waardeveranderingen in overschot of tekort, worden opgenomen op de transactiedag, d.w.z. de dag waarop de EU tot de aankoop van het actief overgaat. Kasequivalenten en leningen worden opgenomen wanneer geld wordt gedeponeerd bij een financiële instelling of uitbetaald aan de ontlener.

Financiële activa worden de eerste keer gewaardeerd tegen reële waarde. In het geval van financiële activa die niet worden gewaardeerd tegen reële waarde met verwerking van waardeveranderingen in overschot of tekort, wordt de reële waarde bij de eerste opname vermeerderd met de transactiekosten. In het geval van financiële activa gewaardeerd tegen reële waarde met verwerking van waardeveranderingen in overschot of tekort, worden de transactiekosten opgenomen onder de uitgaven in de staat van de financiële resultaten.

De reële waarde van een financieel actief bij de eerste opname is doorgaans de transactieprijs, tenzij de transactie niet zakelijk is, d.w.z. dat ze vanwege het overheidsbeleid niet tegen een vergoeding of tegen een nominale vergoeding wordt verstrekt. Als dat het geval is, is het verschil tussen de reële waarde van het financiële instrument en de transactieprijs een niet-ruilcomponent die als uitgave in de staat van de financiële resultaten wordt opgenomen. In deze situatie wordt de reële waarde van een financieel actief afgeleid uit actuele markttransacties voor een gelijkwaardig instrument. Indien er geen actieve markt voor het instrument bestaat, wordt de reële waarde vastgesteld op basis van een waarderingstechniek waarbij gebruik wordt gemaakt van beschikbare gegevens van waarneembare markten.

Wanneer een langlopende lening renteloos of tegen een rentevoet beneden de marktvoorwaarden wordt verstrekt, kan de reële waarde worden geraamd als de contante waarde van alle toekomstige kasontvangsten, gedisconteerd tegen de geldende marktrente voor een vergelijkbaar instrument met een vergelijkbare kredietrating.

Leningen die worden verstrekt in het kader van de herstel- en veerkrachtfaciliteit en leningen voor financiële bijstand worden bij eerste opname gewaardeerd tegen hun nominale bedrag, waarbij de transactieprijs wordt beschouwd als de reële waarde van de lening. De redenen daarvoor worden hieronder vermeld:

— De “marktomgeving” waarin de EU leningen opneemt, is zeer specifiek en verschilt van de kapitaalmarkt die wordt gebruikt om bedrijfs- of staatsobligaties uit te geven. Omdat de leners op deze markten kunnen kiezen uit verschillende beleggingen, worden de opportuniteitskosten verrekend in de marktprijzen. Deze keuze voor alternatieve beleggingen staat de EU echter niet tot beschikking, omdat zij geen geld mag beleggen op de kapitaalmarkten. De EU neemt alleen leningen op om leningen te verstrekken. Dit betekent dat de EU voor de geleende bedragen niet over alternatieve leningen of beleggingen beschikt. Bijgevolg zijn er geen opportuniteitskosten en is er daarom geen grondslag voor het maken van vergelijkingen met markttarieven. De leningsoperatie van de EU vormt in feite op zichzelf de markt. Omdat de “optie” van de opportuniteitskost niet van toepassing is, weerspiegelt de marktprijs niet correct het wezen van de leningstransacties van de EU. Daarom is het niet aangewezen om de reële waarde van de leningsactiviteiten van de EU te bepalen door naar bedrijfs- of staatsobligaties te verwijzen.

— Aangezien er geen actieve markt of soortgelijke transacties zijn om mee te vergelijken, moet de rentevoet die de EU moet gebruiken om de reële waarde van haar leningsoperaties te bepalen, de toegepaste rentevoet zijn.

Waardering na eerste opname

Financiële activa gewaardeerd tegen geamortiseerde kostprijs worden vervolgens gewaardeerd tegen geamortiseerde kostprijs volgens de effectieverentemethode.

Financiële activa gewaardeerd tegen reële waarde met verwerking van waardeveranderingen in de vorm van nettoactiva/eigen vermogen worden vervolgens tegen reële waarde gewaardeerd. Baten en verliezen als gevolg van veranderingen in de reële waarde worden opgenomen in de reëlewaardereserve, met uitzondering van wisselkoersverschillen op monetaire activa, die in de staat van de financiële resultaten worden opgenomen.

Financiële activa gewaardeerd tegen reële waarde met verwerking van waardeveranderingen in overschot of tekort worden vervolgens tegen reële waarde gewaardeerd. Baten en verliezen als gevolg van veranderingen in de reële waarde (waaronder die welke voortvloeien uit de omrekening van vreemde valuta en eventuele rentebaten) worden opgenomen in de staat van de financiële resultaten van de periode waarin zij zich voordoen.

Reële waarde bij waardering na eerste opname

De reële waarde van op actieve markten genoteerde beleggingen is gebaseerd op de actuele biedkoers. Indien de markt voor een financieel actief niet actief is (en voor niet-genoteerde effecten en OTC-derivaten), stelt de EU een reële waarde vast met gebruikmaking van waarderingstechnieken. Daarbij gaat het onder meer om het gebruik van recente, vergelijkbare zakelijke verrichtingen als vergelijkingsbasis, vergelijking met de actuele marktwaarde van een ander instrument dat in wezen hetzelfde is, contantewaardeberekeningen en optiewaarderingsmodellen en andere courant door marktdeelnemers gebruikte waarderingstechnieken.

Investeringen in durfkapitaalfondsen die geen genoteerde marktprijs op een actieve markt hebben, worden gewaardeerd tegen de toerekenbare intrinsieke waarde, die moet worden beschouwd als een equivalent van hun reële waarde.

Waardevermindering van financiële activa

De EU bepaalt en verantwoordt de bijzondere waardevermindering voor verwachte kredietverliezen op financiële activa die worden gewaardeerd tegen geamortiseerde kostprijs en tegen reële waarde met verwerking van waardeveranderingen in de vorm van nettoactiva/eigen vermogen.

In het geval van activa gewaardeerd tegen geamortiseerde kostprijs wordt de boekwaarde van het actief verminderd met het bedrag van de bijzondere waardeverminderingen dat in de staat van de financiële resultaten is opgenomen. In het geval van activa gewaardeerd tegen reële waarde met verwerking van waardeveranderingen in de vorm van nettoactiva/eigen vermogen wordt de voorziening voor verliezen opgenomen in de nettoactiva/het eigen vermogen en vermindert zij niet de boekwaarde van het financiële actief in de balans. Indien in een volgende periode het bedrag van de bijzondere waardeverminderingen afneemt, wordt de afboeking van het financieel actief teruggeboekt via de staat van de financiële resultaten.

De te verwachten kredietverliezen ("expected credit loss" — ECL) zijn de contante waarde van het verschil tussen de contractuele kasstromen en de kasstromen die de EU verwacht te ontvangen. De te verwachten kredietverliezen zijn gebaseerd op redelijke en gefundeerde informatie die zonder ongerechtvaardigde kosten of inspanningen op de verslagdatum beschikbaar is.

a) *Faseringsbeleid*

De ECL worden bepaald met behulp van een model met drie fasen waarbij rekening wordt gehouden met kansgewogen wanbetalingsgebeurtenissen tijdens de levensduur van het financiële actief en met de ontwikkeling van het kredietrisico sinds de creatie van het financiële actief. Bij leningen is de initiëring de datum van de onherroepelijke leningtoezegging.

De toewijzing aan fasen hangt voornamelijk af van de rating van de wederpartij. Het faseringsmodel berust op een relatieve beoordeling van het kredietrisico, dat wil zeggen dat de EU verschillende leningen met dezelfde wederpartij in verschillende fasen kan hebben, afhankelijk van het kredietrisico van de wederpartij bij de initiëring. De EU heeft een unieke institutionele status en leent geld aan haar lidstaten of aan landen die in moeilijkheden verkeren. Als gevolg daarvan past de EU ook een kwalitatieve beoordeling van het kredietrisico toe op basis van toezicht op de economische situatie van kredietnemers in moeilijkheden.

Fase 1 — Geen significante toename van het kredietrisico

Leningen aan wederpartijen met een rating "beleggingswaardig" (d.w.z. tussen AAA (Aaa) en BBB- (Baa3) op de ratingschaal van S&P/Fitch (Moody's) of een gelijkwaardige externe of interne rating) op de verslagdatum, worden beschouwd als leningen met een laag kredietrisico en worden daarom in fase 1 aangehouden, tenzij ze meer dan 30 dagen achterstallig zijn (zie fase 2). Bovendien worden leningen waarvoor geen significante toename van het kredietrisico heeft plaatsgevonden, zoals hieronder omschreven, ingedeeld in fase 1. Voor de leningen in fase 1 wordt de voorziening voor bijzondere waardevermindering gewaardeerd op het niveau van de binnen twaalf maanden te verwachten kredietverliezen.

Fase 2 — Significante toename van het kredietrisico (SICR)

Om te bepalen of het kredietrisico sinds de initiëring aanzienlijk is toegenomen en of de overgang naar fase 2 derhalve van toepassing is, past de EU een combinatie van kwantitatieve en kwalitatieve beoordelingen toe:

— alle leningen waarvoor de contractuele betalingen tussen 31 en 90 dagen achterstallig zijn, worden verplaatst naar fase 2;

— voor wederpartijen met een rating tussen AAA (Aaa) en BB- (Ba3) op de datum van eerste opname: tenzij het lage risico (boven in fase 1) van toepassing is, wordt de verslechtering als significant beschouwd indien het verschil tussen de rating bij initiëring en de rating op de rapportagedatum gelijk is aan of groter is dan drie gradaties;

— voor wederpartijen met een rating van B+ (B1) of B (B2) op de datum van eerste opname: de verslechtering wordt als significant beschouwd als het verschil tussen de initiële rating en de huidige rating gelijk is aan of groter is dan twee gradaties;

— voor wederpartijen met een rating van B- (B3) of lager (in het bereik CCC/Caa — C) op de datum van eerste opname: de verslechtering wordt als significant beschouwd indien het verschil tussen de initiële rating en de huidige rating op de verslagdatum gelijk is aan of groter is dan één gradatie, en

— leningen die zijn geïnitieerd vóór de overgang naar de herziene EAR 11 (op 1 januari 2021) en waarvoor zonder onevenredige kosten en inspanningen geen informatie over het kredietrisico bij eerste opname beschikbaar is, worden ingedeeld in fase 2.

Voor leningen in fase 2 wordt de voorziening voor bijzondere waardevermindering gewaardeerd op het niveau van de in de loop van de looptijd te verwachten kredietverliezen.

Fase 3 — Leningen met verminderde kredietwaardigheid

Leningen worden in fase 3 ingedeeld als zij 90 dagen achterstallig zijn of wanneer zich na de initiëring van de lening een of meer gebeurtenissen voordoen die een nadelig effect hebben op de geschatte toekomstige kasstromen van dat financiële actief. Een lening wordt bijvoorbeeld ingedeeld in fase 3, indien:

— het waarschijnlijk is dat een kredietnemer failliet zal gaan of een andere financiële reorganisatie zal doorvoeren;

— de kredietnemer een door een extern ratingbureau gepubliceerde kredietrating D heeft, en

— de kredietnemer in gebreke is ten aanzien van de EU of, in het geval van leningen voor financiële bijstand, de kredietnemer in gebreke blijft bij een andere internationale organisatie die het programma financiert.

Voor leningen in fase 3 wordt de voorziening voor bijzondere waardevermindering gewaardeerd op het niveau van de in de loop van de looptijd te verwachten kredietverliezen.

Gekocht of geïnitieerd als met verminderde kredietwaardigheid (POCI)

De EU houdt ook POCI-leningen aan. Dit zijn noodlijdende leningen waarbij de EU heeft voldaan aan een beroep op de garantie door de uitvoerende partner. Voor deze leningen zijn alle rechten gesubrogeerd aan de EU. De EU neemt deze op haar balans op tegen reële waarde bij eerste opname. De EU classificeert deze leningen als POCI-leningen en berekent een voorziening voor bijzondere waardevermindering op basis van tijdens de looptijd te verwachten kredietverliezen. Volgens de desbetreffende overeenkomsten tussen de EU en de uitvoerende partners worden namens de EU invorderingsprocedures uitgevoerd om alle verschuldigde sommen terug te vorderen.

b) *Leningen aan overheden*

De EU beoordeelt de waardevermindering van leningen in de context van de aard van de financiering van de EU en haar unieke institutionele status.

In het geval van waardevermindering van leningen aan niet-lidstaten berekent de EU de verwachte kredietverliezen aan de hand van externe kredietkwaliteitsgegevens, waarbij zij echter rekening houdt met haar status van preferente crediteur, wat het kredietrisico vermindert. Voor de berekening van de contante waarde is de disconteringsvoet de oorspronkelijke effectieve rentevoet van de lening. Indien een lening een variabele rente draagt, is de disconteringsvoet de actuele effectieve rentevoet bepaald op basis van het contract.

Bij leningen aan lidstaten heeft de EU nooit bijzondere waardeverminderingsverliezen geleden of met wanbetalingen te maken gehad. Bij deze leningen houdt de EU niet alleen rekening met haar status van preferente crediteur, maar ook met de betrekkingen met haar lidstaten. Deze twee elementen garanderen in beginsel de volledige terugbetaling van de leningen aan de lidstaten op de vervaldatum. De EU is daarom van mening dat de te verwachten kredietverliezen op leningen aan lidstaten verwaarloosbaar zijn en dat een statistische benadering voor de berekening van te verwachten kredietverliezen niet geschikt is voor deze leningen. Derhalve worden in de staat van de financiële resultaten voor de leningen aan lidstaten geen te verwachten kredietverliezen opgenomen.

c) *Kortlopende vorderingen*

De EU bepaalt het waardeverminderingsverlies op het bedrag van de tijdens de looptijd te verwachten kredietverliezen aan de hand van praktische oplossingen (bv. voorzieningenmatrix).

d) *Geldmiddelen en kasequivalenten*

De EU houdt geldmiddelen en kasequivalenten aan op lopende bankrekeningen en termijndeposito's tot drie maanden. De geldmiddelen worden voornamelijk aangehouden bij banken met een zeer hoge kredietrating (zie toelichting **6.6**), zodat de kans op wanbetaling zeer klein is. Gezien de korte looptijd en de kleine kans op wanbetaling zijn de te verwachten kredietverliezen op geldmiddelen en kasequivalenten verwaarloosbaar. Bijgevolg wordt er geen voorziening voor bijzondere waardevermindering opgenomen voor kasequivalenten.

Niet langer opnemen in de balans

Financiële instrumenten worden uitgeboekt wanneer de rechten op kasstromen uit de beleggingen zijn vervallen en de EU in wezen alle aan eigendom verbonden risico's en voordelen aan een andere partij heeft overgedragen. Eventuele verschillen tussen de boekwaarde op het moment van verwijdering uit de balans en de transactieprijs worden als winst of verlies opgenomen in de staat van de financiële resultaten. Verkopen van financiële activa gewaardeerd tegen reële waarde met verwerking van waardeveranderingen in de vorm van nettoactiva/eigen vermogen en in overschot of tekort worden op de transactiedatum ervan opgenomen.

1.5.6. *Inventaris*

Voorraden worden gewaardeerd tegen kostprijs of de realiseerbare nettowaarde, afhankelijk van welke waarde het laagst is. De kostprijs wordt bepaald aan de hand van de FIFO-methode (first in, first out). De kosten van voorraden van gereed product en onderhanden werk omvatten de grondstoffen, directe arbeidskosten, andere directe kosten en gerelateerde indirecte productiekosten (gebaseerd op de normale bedrijfscapaciteit). De realiseerbare nettowaarde is de geraamde verkoopprijs in het gewone zakelijke verkeer, verminderd met de afwerkings- en verkoopkosten. Wanneer de voorraden worden aangehouden voor distributie zonder kosten of tegen een nominaal bedrag, worden ze gewaardeerd tegen kostprijs of actuele vervangingswaarde, afhankelijk van welke waarde het laagst is. De actuele vervangingswaarde is wat de EU zou moeten betalen om het actief op de verslagdatum aan te schaffen.

1.5.7. *Voorfinanciering*

Voorfinanciering heeft ten doel om de begunstigde te voorzien van een kasvoorschot, dat wil zeggen van contante middelen. Ze kan worden opgesplitst in een aantal betalingen overeenkomstig het beginsel van goed financieel beheer gedurende een periode die in het contract, het besluit, de overeenkomst of de basisrechtshandeling in kwestie is vastgesteld. Het voorschot wordt gebruikt voor het doel waarvoor het gedurende de in de overeenkomst uiteengezette periode is verstrekt of wordt terugbetaald. Indien de begunstigde geen subsidiabele uitgaven doet, moet hij de voorfinanciering aan de EU terugbetalen. Aangezien de EU de zeggenschap over de voorfinanciering behoudt en het niet-subsidiabele gedeelte aan haar wordt teruggestort, worden de bedragen als activa opgevoerd.

Voorfinancieringen worden voor het eerst op de balans opgenomen wanneer kasmiddelen aan de begunstigde worden overgemaakt. Zij worden gewaardeerd tegen het bedrag van de vergoeding. Voorfinanciering wordt in daaropvolgende perioden gewaardeerd tegen het bedrag dat oorspronkelijk is opgenomen op de balans minus subsidiabele uitgaven (inclusief geschatte bedragen waar nodig) gedurende de periode.

Rente op voorfinancieringen wordt opgenomen wanneer deze is verworven volgens de desbetreffende overeenkomst. Aan het einde van het jaar wordt op basis van de meest betrouwbare informatie een raming van de aan de periode toerekenbare renteopbrengsten gemaakt, die in de balans wordt opgenomen.

Andere voorschotten aan lidstaten die afkomstig zijn van terugbetaling door de EU van de door de lidstaten als voorschot aan hun begunstigden betaalde bedragen (met inbegrip van "financieringsinstrumenten onder gedeeld beheer") worden opgenomen als activa en in de rubriek voorfinanciering opgevoerd. Andere voorschotten aan de lidstaten worden vervolgens gewaardeerd tegen het bedrag dat oorspronkelijk is opgenomen op de balans, verminderd met een beste raming van de subsidiabele uitgaven die door de eindbegunstigden zijn gedaan, berekend op basis van redelijke en gefundeerde hypothesen.

De bijdragen aan EU-trustfondsen (zoals opgericht bij artikel 238 van het Financieel Reglement) die niet met de Europese Commissie worden geconsolideerd (namelijk de trustfondsen voor Afrika en Bêkou), of aan andere niet-geconsolideerde entiteiten, worden ook ingedeeld als voorfinanciering, aangezien ze tot doel hebben contante middelen te geven aan het trustfonds om specifieke acties te financieren die worden bepaald door de doelstellingen van het trustfonds. De EU-bijdragen aan de trustfondsen worden gewaardeerd tegen het oorspronkelijke bedrag van de EU-bijdrage minus subsidiabele uitgaven, waar nodig inclusief geschatte bedragen, die door het trustfonds zijn gedaan tijdens de verslagperiode en zijn toegerekend aan de EU-bijdrage in overeenstemming met de onderliggende overeenkomst.

1.5.8. *Vorderingen uit ruiltransacties en verhaalbare bedragen uit niet-ruiltransacties*

De boekhoudregels van de EU vereisen dat ruiltransacties en niet-ruiltransacties afzonderlijk worden weergegeven. Om het onderscheid te maken, wordt de term "vorderingen" gebruikt voor ruiltransacties en "verhaalbare bedragen" voor niet-ruiltransacties, d.w.z. waarbij de EU van een andere entiteit een waardebedrag ontvangt zonder rechtstreeks een ongeveer gelijkwaardig bedrag in ruil te geven (bv. op lidstaten verhaalbare bedragen uit hoofde van eigen middelen).

Vorderingen uit ruiltransacties zijn financiële activa gewaardeerd tegen geamortiseerde kostprijs, met uitzondering van bepaalde te ontvangen bedragen uit hoofde van financiëlegarantiecontracten die zijn ingedeeld als financiële activa gewaardeerd tegen reële waarde met verwerking van waardeveranderingen in overschot of tekort (zie toelichting **1.5.5**).

Verhaalbare bedragen uit niet-ruiltransacties worden gewaardeerd tegen de reële waarde op de verwervingsdatum minus waardeverminderingen. Er wordt een waardevermindering op verhaalbare bedragen uit niet-ruiltransacties geboekt wanneer er objectief bewijs bestaat dat de EU niet alle volgens de oorspronkelijke voorwaarden verschuldigde bedragen zal kunnen innen. De waardevermindering is het verschil tussen de boekwaarde van het actief en het realiseerbare bedrag. De waardevermindering wordt opgenomen in de staat van de financiële resultaten. Daarnaast wordt op basis van vroegere ervaringen een algemene waardevermindering opgenomen voor uitstaande invorderingsopdrachten waarvoor nog geen specifieke waardevermindering is toegepast. Zie toelichting **1.5.14** betreffende de behandeling van aan de periode toerekenbare ontvangsten aan het einde van het jaar.

Bedragen weergegeven en opgevoerd als verhaalbare bedragen uit niet-ruiltransacties zijn geen financiële instrumenten omdat zij niet voortvloeien uit een contract waaruit een financiële verplichting of eigenvermogensinstrument ontstaat. In de toelichting bij de financiële staten worden verhaalbare bedragen uit niet-ruiltransacties echter in voorkomend geval samen met vorderingen uit ruiltransacties opgevoerd.

1.5.9. *Geldmiddelen en kasequivalenten*

Geldmiddelen en kasequivalenten zijn financiële activa gewaardeerd tegen geamortiseerde kostprijs en omvatten liquide middelen, bij banken onmiddellijk of op korte termijn opvraagbare deposito's, omgekeerde repo's en andere kortlopende, erg liquide beleggingen met een oorspronkelijke looptijd van ten hoogste drie maanden, die worden aangehouden met als doel aan kortlopende verplichtingen contant te voldoen en de liquiditeit te beheren, en niet zozeer aangewend worden voor investeringen of andere doeleinden.

1.5.10. *Personeelsbeloningen*

De EU biedt haar personeelsleden een aantal vergoedingen (salarissen en sociale verzekering). Voor boekhoudkundige doeleinden moeten deze worden ingedeeld in kortetermijnbeloningen en vergoedingen na uitdiensttreding.

Kortetermijnpersoneelsbeloningen

Kortetermijnpersoneelsbeloningen zijn die welke moeten worden afgewikkeld binnen twaalf maanden na het einde van de verslagperiode waarin personeelsleden de dienst hebben verricht, zoals salarissen, jaarlijks verlof en betaald ziekteverlof, en andere kortetermijnvergoedingen. Kortetermijnpersoneelsbeloningen worden opgenomen als uitgave op het moment waarop de betrokken dienst wordt verricht. Er wordt een verplichting opgenomen voor het bedrag dat naar verwachting zal worden betaald indien de EU een bestaande in rechte afdwingbare of feitelijke betalingsverplichting heeft wegens in het verleden door het personeelslid verrichte diensten en de verplichting betrouwbaar kan worden geraamd.

Vergoedingen na uitdiensttreding

Personeelsleden van de EU genieten een aantal vergoedingen na uitdiensttreding, zoals ouderdoms-, invaliditeits- en overlevingspensioenen in het kader van de pensioenregeling van de Europese ambtenaren en vergoeding van ziektekosten in het kader van het gemeenschappelijk stelsel van ziektekostenverzekering (zie toelichting **2.9**). Die vergoedingen zijn gebaseerd op één enkel plan — uitgesplitst in twee regelingen — en moeten gelijk worden behandeld om een getrouw beeld van de situatie te geven en de economische realiteit te weerspiegelen.

— Pensioenregeling van de Europese ambtenaren ("de pensioenregeling"): de onder deze notioneel gefinancierde regeling ([31]) toegekende vergoedingen omvatten ouderdoms-, invaliditeits- en overlevingspensioenen, gezinstoelagen, uitkeringen bij overlijden vóór de pensionering van personeelsleden die werken of hebben gewerkt bij de instellingen, agentschappen en andere organen van de EU of die nabestaanden zijn van overleden ambtenaren of gepensioneerden. Personeelsleden dragen een derde van de verwachte kosten van die vergoedingen bij uit hun salaris.

— Gemeenschappelijk stelsel van ziektekostenverzekering (GSVZ): via dit stelsel biedt de EU dekking van ziektekosten aan personeelsleden van de Europese Commissie, de instellingen, agentschappen en andere organen van de EU door middel van vergoeding van medische kosten. De vergoedingen die worden toegekend aan "inactieven" (gepensioneerden, wezen enz.), worden als "personeelsvergoedingen na uitdiensttreding" ingedeeld.

De EU biedt ook vergoedingen na uitdiensttreding aan de leden en voormalige leden van de EU-instellingen via afzonderlijke pensioenregelingen. Deze worden opgenomen in de rubriek "Andere pensioenstelsels". In het kader van deze regelingen verstrekt de EU pensioenvergoedingen aan de leden van de Commissie, het Hof van Justitie en het Gerecht van de EU, de Rekenkamer, de Raad, het Europees Parlement, de Europese Ombudsman en de Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming. De leden van de EU-instellingen zijn verzekerd tegen medische kosten via het GSZV.

Al die vergoedingen na uitdiensttreding vormen voor de EU verplichtingen uit hoofde van toegezegde rechten en worden op elke verslagdatum berekend door middel van een raming van het bedrag van de toekomstige rechten die personeelsleden in de lopende en voorgaande perioden hebben verworven, verdiscontering en aftrek van de reële waarde van planactiva. De verplichtingen uit hoofde van toegezegde rechten worden jaarlijks berekend volgens de methode op basis van opgebouwde rechten ("projected unit credit method"). De contante waarde van de verplichtingen wordt bepaald door discontering van de geraamde toekomstige uitgaande kasstromen op basis van de rentevoet van staatsobligaties luidend in de valuta waarin de vergoeding zal worden uitbetaald en met een looptijd die vergelijkbaar is met die van de overeenkomstige pensioenverplichting.

De vergoedingen na uitdiensttreding van EU-personeelsleden zijn ondergebracht in één enkel plan dat zowel een pensioenregeling als een ziektekostenverzekering (GSZV) omvat, waarbij het recht op dekking door het GSZV afhankelijk is van het verworven hebben van pensioenrechten. Volgens de planvoorwaarden, zoals bepaald in het Statuut, zijn sommige rechten, zoals het recht op een uitgesteld en verlaagd pensioen overeenkomstig de pensioenregeling, verworven na tien dienstjaren. De rechten die personeelsleden voor de dienstjaren daarna verwerven, zijn wezenlijk hoger dan die oorspronkelijke rechten zoals uit de daaropvolgende jaarlijks opgebouwde pensioenrechten blijkt.

Om de economische realiteit van de onderliggende transactie te weerspiegelen overeenkomstig het kwalitatieve vereiste van getrouwe weergave van de financiële verslaglegging dat zowel in EAR 1 als in het IPSAS Conceptual Framework is neergelegd, worden de kosten derhalve lineair toegerekend voor de hele geraamde actieve periode van het personeelslid, d.w.z. de periode vanaf de datum waarop de dienstverrichting door het personeelslid de eerste planvoordelen oplevert (ongeacht of die voordelen afhankelijk zijn van verdere dienstverrichtingen) tot de datum waarop verdere dienstverrichtingen geen verdere planvoordelen van materiële betekenis, andere dan salarisverhogingen, opleveren. Deze benadering wordt consequent toegepast op de voordelen waarin het enkel plan voorziet.

Herwaarderingen in de nettoverplichtingen uit hoofde van toegezegde rechten omvatten actuariële winsten en verliezen en de opbrengst van planactiva, en worden direct onder de nettoactiva opgenomen.

([31]) De pensioenregeling is een notioneel (virtueel) fonds met toegezegde uitkeringen, waarbij de toekomstige pensioenen worden gefinancierd uit de bijdragen van personeelsleden. Alhoewel de bijdragen niet in een echt fonds worden belegd, wordt verondersteld dat het bedrag dat in een dergelijk fonds zou zijn ingebracht, is belegd in langlopende obligaties van de lidstaten en wordt dat bedrag vertaald in de pensioenverplichting opgenomen in de jaarrekening van de Europese Unie. De lidstaten garanderen gezamenlijk de betaling van de vergoedingen overeenkomstig artikel 83 van het Statuut en artikel 4, lid 3, van het Verdrag betreffende de Europese Unie (zie COM(2018) 829 final voor een gedetailleerde beschrijving van het stelsel).

De EU neemt de netto rentelasten (-baten) en andere kosten in verband met de toegezegdpensioenregelingen op in de staat van de financiële resultaten, onder de post "Personeels- en pensioenkosten".

Wanneer de toe te kennen vergoedingen worden gewijzigd of gekort, worden de desbetreffende mutatie die verband houdt met verrichtingen van verstreken diensttijd, dan wel de winsten of verliezen van de korting, rechtstreeks opgenomen in de staat van de financiële resultaten. Winsten en verliezen bij afwikkeling worden opgenomen wanneer de afwikkeling plaatsvindt. De kosten van verstreken diensttijd worden onmiddellijk in de staat van de financiële resultaten opgenomen, tenzij personeelsleden gedurende een bepaalde periode in dienst moeten blijven voordat de veranderingen effectief worden.

1.5.11. *Voorzieningen*

Voorzieningen worden opgenomen wanneer de EU een bestaande in rechte afdwingbare of feitelijke verplichting tegenover derden heeft als gevolg van gebeurtenissen in het verleden, het zeer waarschijnlijk is dat een uitstroom van middelen nodig zal zijn om de verplichting af te wikkelen en het bedrag op betrouwbare wijze kan worden geraamd. Voor toekomstige exploitatieverliezen worden geen voorzieningen opgenomen. Het bedrag van de voorziening is de beste raming van de uitgaven die naar verwachting nodig zullen zijn om de huidige verplichting op de verslagdatum af te wikkelen. Indien de te waarderen voorziening een groot aantal posten omvat, wordt de verplichting geraamd door alle mogelijke uitkomsten te wegen volgens de waarschijnlijkheid dat ze zich zullen voordoen.

Voorzieningen voor verlieslatende contracten worden gewaardeerd tegen de contante waarde van de verwachte kosten om de overeenkomst te beëindigen of de verwachte nettokosten om de overeenkomst voort te zetten, afhankelijk van welk bedrag het laagst is.

1.5.12. *Financiële verplichtingen*

Financiële verplichtingen worden ingedeeld als financiële verplichtingen gewaardeerd tegen reële waarde met verwerking van waardeveranderingen in overschot of tekort, als financiële verplichtingen die tegen geamortiseerde kostprijs gewaardeerd zijn of als verplichtingen uit hoofde van financiëlegarantiecontracten.

Opgenomen leningen

Opgenomen leningen omvatten leningen van kredietinstellingen en in een waardepapier belichaamde schulden (EU-obligaties, EU-deposito's en kortlopend EU-schuldpapier). Zij worden de eerste maal opgenomen tegen reële waarde, zijnde de opbrengsten van de emissie (reële waarde van de ontvangen vergoeding), verminderd met de transactiekosten, en vervolgens gewaardeerd tegen de geamortiseerde kostprijs aan de hand van de effectieverentemethode; verschillen tussen de opbrengsten verminderd met de transactiekosten en de aflossingswaarde worden gedurende de looptijd van de leningen opgenomen in de staat van de financiële resultaten met gebruikmaking van de effectieverentemethode. De transactiekosten van de EU die aan de begunstigde van de lening in rekening worden gebracht, zijn niet materieel en worden direct in de staat van de financiële resultaten opgenomen.

Opgenomen leningen worden onder de niet-vlottende activa opgenomen, tenzij de looptijd binnen de twaalf maanden na de balansdatum verstrijkt.

Financiële verplichtingen gewaardeerd tegen reële waarde via veranderingen in overschot/tekort

Deze omvatten derivaten waarvan de reële waarde negatief is. Ze worden boekhoudkundig op dezelfde manier verwerkt als financiële activa gewaardeerd tegen reële waarde met verwerking van waardeveranderingen in overschot of tekort (zie toelichting **1.5.5**).

Deze rubriek omvat garanties van de EU aan financiële instellingen op eigenvermogensinvesteringen. Die garanties worden ingedeeld als afgeleid financieel instrument en geboekt als financieel actief of financiële verplichting tegen reële waarde met verwerking van waardeveranderingen in overschot of tekort omdat ze niet aan de definitie van financiële verplichting in verband met een garantie voldoen. De financiële verplichting of het financiële actief voor de EU is gewaardeerd op basis van de waarde van de onderliggende investeringen.

Verplichtingen inzake financiëlegarantiecontracten

De EU neemt een verplichting uit hoofde van financiëlegarantiecontracten (FGC) op wanneer zij een contract afsluit op grond waarvan de EU verplicht is bepaalde betalingen te verrichten om de garantiehouder te compenseren voor een door hem geleden verlies omdat een bepaalde debiteur zijn betalingsverplichting uit hoofde van de oorspronkelijke of herziene voorwaarden van een schuldbewijs niet nakomt. Wanneer de EU op grond van het garantiecontract betalingen moet verrichten naar aanleiding van prijsveranderingen in financiële instrumenten of veranderingen in andere onderliggende waarden, is het garantiecontract een derivaat, d.w.z. een financiële verplichting gewaardeerd tegen reële waarde met verwerking van waardeveranderingen in overschot of tekort. Alle andere garantiecontracten worden geboekt als financiële voorzieningen.

FGC-verplichtingen worden de eerste keer opgenomen tegen reële waarde. Dit is de netto contante waarde van de te ontvangen premie, indien deze marktconform is. Wanneer geen garantieopslag in rekening wordt gebracht of wanneer de vergoeding niet de reële waarde is, wordt de reële waarde bepaald op basis van de genoteerde prijzen op een actieve markt voor FGC's die gelijkwaardig zijn aan het contract waarop de financiële garantieverplichting betrekking heeft, indien beschikbaar, of met behulp van een waarderingstechniek. Indien de reële waarde niet op betrouwbare wijze kan worden bepaald door directe waarneming van een actieve markt of door middel van een andere waarderingstechniek, wordt de verplichting uit hoofde van financiëlegarantiecontracten de eerste keer gewaardeerd tegen het bedrag van de tijdens de looptijd te verwachten kredietverliezen.

De waardering na eerste opname hangt af van de ontwikkeling van de blootstelling aan kredietrisico die voortvloeit uit de financiële garantie, die wordt opgevolgd door het FGC aan fasen toe te wijzen. De belangrijkste risico-indicator voor de toewijzing van FGC aan fasen is de kredietrating van de gegarandeerde schuld. In het faseringsmodel wordt de rating bij de initiëring vergeleken met de rating op de rapportagedatum.

Indien er geen aanzienlijke toename van het kredietrisico heeft plaatsgevonden ("fase 1"), worden de financiële garantieverplichtingen gewaardeerd tegen de binnen twaalf maanden te verwachten kredietverliezen of het oorspronkelijk opgenomen bedrag verminderd met, in voorkomend geval, de cumulatieve afschrijving, afhankelijk van welk bedrag het hoogst is. Indien het kredietrisico aanzienlijk is toegenomen ("fase 2"), worden financiële verplichtingen in verband met garanties gewaardeerd tegen de binnen de looptijd te verwachten kredietverliezen en het initieel opgenomen bedrag verminderd met, in voorkomend geval, de geaccumuleerde afschrijvingen.

De stadiëringscriteria voor gegarandeerde schuld in financiëlegarantiecontracten die één enkel schuldinstrument omvatten, zijn dezelfde als die voor financiële activa gewaardeerd tegen geamortiseerde kostprijs (zie toelichting **1.5.5**).

De stadiëringscriteria voor gegarandeerde schuld in portefeuillegaranties volgen dezelfde stadiëringscriteria als voor financiële activa gewaardeerd tegen geamortiseerde kostprijs, met de volgende uitzonderingen:

— de gewogen gemiddelde kredietrating van de gegarandeerde portefeuille, of rating van de garantie, wordt in overweging genomen voor de stadiëringscriteria, en niet de rating van de afzonderlijke individuele schuldinstrumenten;

— voor garanties met een kredietrating tussen AAA (Aa1) en BB- (Ba3) op de datum van eerste opname: de verslechtering wordt als significant beschouwd indien het verschil tussen de rating bij de initiëring en die op de verslagdatum gelijk is aan of groter is dan twee gradaties;

— voor garanties met een kredietrating tussen B+ (B1) of lager op de datum van eerste opname: de verslechtering wordt als significant beschouwd indien het verschil tussen de rating bij de initiëring en die op de verslagdatum gelijk is aan of groter is dan één gradatie.

Als alternatief wordt, indien de kredietratings niet beschikbaar zijn maar er wel een raming is van de verwachte jaarlijkse vorderingen bij de initiële opname, het feitelijke niveau van de vorderingen in vergelijking met de oorspronkelijke schatting ook beschouwd als een redelijke risico-indicator voor de beoordeling van de significante toename van het kredietrisico (SICR).

Naast de bovenstaande criteria kan de EU een kwalitatieve beoordeling van de SICR toepassen op basis van aanvullende, redelijke en gerechtvaardigde beschikbare informatie.

FGC van vóór de overgang naar de herziene EAR 11 (d.w.z. vóór 1 januari 2021) en waarvoor zonder onnodige kosten en inspanningen geen informatie over het kredietrisico bij eerste opname beschikbaar is, worden ingedeeld in fase 2.

Indeling in fase 3 en POCI is niet van toepassing op FGC.

Financiëlegarantiecontracten worden ingedeeld als kortlopende verplichtingen, behalve als de entiteit een onvoorwaardelijk recht heeft om de afwikkeling van de verplichting uit te stellen met ten minste twaalf maanden na de verslagleggingsdatum.

Bijdragen onder voorwaarden

EU-trustfondsen die worden beschouwd als deel uitmakend van de operationele activiteiten van de Commissie (d.w.z. de trustfondsen Madad en Colombia) worden opgenomen in de boeken van de Commissie en vervolgens geconsolideerd in de jaarrekening van de EU. Bijdragen van andere donoren aan die trustfondsen voldoen aan de criteria van ontvangsten uit niet-ruiltransacties onder bepaalde voorwaarden. Ze worden vermeld als financiële verplichtingen totdat aan de voorwaarden voor de bijdragen is voldaan, d.w.z. totdat de subsidiabele uitgaven door het trustfonds zijn gedaan. Trustfondsen zijn opgericht om specifieke projecten te financieren en moeten resterende middelen terugstorten op het moment van afwikkeling. Op de balansdatum worden de uitstaande bijdrageverplichtingen gewaardeerd als de ontvangen bijdragen minus de door het trustfonds gedane uitgaven, inclusief waar nodig geschatte bedragen. Voor verslagleggingsdoeleinden worden de netto-uitgaven toegerekend aan de bijdragen van andere donoren in verhouding tot de nettobijdragen per 31 december. Deze toerekening van bijdragen is louter indicatief. Bij de afwikkeling van het trustfonds wordt over de precieze verdeling van de resterende middelen beslist door de raad van bestuur van het trustfonds.

Dezelfde waarderingsbeginselen zijn van toepassing op de externe bijdragen aan de EU-programma's, indien dergelijke bijdragen worden ontvangen met de voorwaarde om de middelen te gebruiken zoals bepaald in de bijdrageovereenkomsten of deze anders terug te geven aan de contribuant.

1.5.13. *Crediteuren*

Een aanzienlijk bedrag van de post crediteuren van de EU betreft onvereffende kostendeclaraties van begunstigden van subsidies of andere vormen van EU-financiering (niet-ruiltransacties). Zij worden opgenomen als crediteuren voor het gevraagde bedrag wanneer de kostendeclaratie wordt ontvangen. Na verificatie en aanvaarding van de subsidiabele kosten worden de crediteuren gewaardeerd op het subsidiabele bedrag.

Te betalen posten die voortvloeien uit de aanschaf van goederen en diensten worden bij ontvangst van de factuur opgenomen voor het oorspronkelijke bedrag, en de overeenkomstige subsidiabele uitgaven worden in de boeken opgenomen wanneer de goederen of diensten worden geleverd en door de EU worden aanvaard.

1.5.14. *Overlopende posten*

Transacties en gebeurtenissen worden in de financiële staten opgenomen in de periode waarop zij betrekking hebben. Wanneer er aan het einde van het jaar nog geen factuur is opgesteld, maar de dienst wel is verleend of de goederen wel zijn geleverd door de EU of er een contractuele overeenkomst bestaat (bv. op grond van een verdrag), worden de aan de periode toerekenbare ontvangsten in de financiële staten opgenomen. Bovendien worden, indien er een factuur is opgesteld maar de diensten nog niet zijn verleend of de goederen nog niet zijn geleverd, aan het einde van het jaar de ontvangsten uitgesteld en in de volgende boekhoudkundige periode geboekt.

Ook uitgaven worden geboekt in de periode waarop zij betrekking hebben. Aan het einde van de boekhoudkundige periode worden de toegerekende uitgaven opgenomen tegen het geraamde bedrag van de voor de periode verschuldigde overdracht. Toegerekende uitgaven worden berekend volgens gedetailleerde operationele en praktische richtsnoeren die zijn gepubliceerd door de Commissie en die tot doel hebben te waarborgen dat de financiële staten een getrouw beeld geven van de economische en andere bijzonderheden die ze beogen weer te geven. Evenzo wordt de uitgave uitgesteld en in de volgende boekhoudkundige periode geboekt wanneer er een vooruitbetaling heeft plaatsgevonden voor diensten of goederen die nog niet zijn ontvangen.

1.6. **STAAT VAN DE FINANCIËLE RESULTATEN**

1.6.1. *Ontvangsten*

ONTVANGSTEN UIT NIET-RUILTRANSACTIES

De overgrote meerderheid van de ontvangsten van de EU heeft betrekking op de volgende niet-ruiltransacties:

Eigen middelen op basis van btw, bni en kunststof verpakkingsafval

De ontvangsten worden opgenomen voor de periode waarvoor de Commissie de door de lidstaten bij te dragen bedragen opvraagt. Zij worden gewaardeerd tegen het "opgevraagde bedrag". Omdat de eigen middelen op basis van btw, bni en kunststof verpakkingsafval zijn gebaseerd op ramingen van de gegevens voor het betrokken begrotingsjaar, zijn zij — totdat de lidstaten de definitieve gegevens verstrekken — voor herziening vatbaar naarmate veranderingen optreden. Het effect van een verandering in de raming wordt opgenomen bij het bepalen van het netto-overschot of tekort voor de periode waarin de verandering is opgetreden.

Traditionele eigen middelen

De vorderingen op niet-ruiltransacties en de daarmee samenhangende ontvangsten worden opgenomen wanneer de desbetreffende maandelijkse "A"-boekhouding (met de geïnde rechten en verschuldigde bedragen die gewaarborgd en niet betwist zijn) van de lidstaten wordt ontvangen. Op de verslagdatum worden de voor de periode door de lidstaten geïnde ontvangsten die nog niet aan de Commissie zijn gestort, geraamd en opgenomen als toegerekende baten. De driemaandelijkse B-boekhouding (met de rechten die niet geïnd noch gewaarborgd zijn, en de gewaarborgde bedragen die door de schuldenaar worden betwist) die van de lidstaten is ontvangen, wordt als ontvangsten opgenomen verminderd met de inningskosten waarop de lidstaten recht hebben. Bovendien wordt een waardevermindering opgenomen ten bedrage van het geraamde oninbare gedeelte.

Geldboeten

Ontvangsten uit geldboeten worden opgenomen wanneer het besluit van de EU om een geldboete op te leggen is vastgesteld en officieel ter kennis van de betrokkene is gebracht. Na de kennisgeving van het besluit waarbij een geldboete is opgelegd, hebben beboete entiteiten twee maanden de tijd om:

— hetzij het besluit te aanvaarden, waarna zij de geldboete binnen de gestelde termijn moeten betalen en het bedrag definitief wordt geïnd door de EU, of

— hetzij het besluit niet te aanvaarden, hetgeen betekent dat zij beroep instellen op grond van de EU-wetgeving.

Zelfs indien er beroep is ingesteld, moet de hoofdsom van de geldboete binnen de termijn van drie maanden worden betaald, want het beroep heeft geen schorsende werking (artikel 278 VWEU). De ontvangen geldsom wordt gebruikt om de vordering af te wikkelen. De onderneming kan met instemming van de rekenplichtige van de Commissie echter een bankgarantie voor het bedrag geven. In dat geval blijft de boete als vordering in de boeken staan. Indien er geen geldsom noch een bankgarantie is ontvangen en er twijfel bestaat omtrent de solvabiliteit van de onderneming, wordt een waardevermindering op het recht opgenomen.

Indien de onderneming in beroep gaat tegen het besluit en de boete reeds provisorisch heeft betaald, wordt het bedrag als voorwaardelijke verplichting opgenomen, of indien de kans bestaat dat het Gerecht van de Europese Unie zich ten nadele van de EU uitspreekt, wordt een voorziening opgenomen die dit risico dekt. Indien een garantie is gegeven, wordt de uitstaande vordering afgeschreven.

De cumulatieve rente die de Commissie ontvangt op de bankrekeningen waarop de ontvangen betalingen worden gestort, wordt als ontvangsten opgenomen en eventuele voorwaardelijke verplichtingen worden evenredig verhoogd.

Sedert 2010 worden alle voorlopig geïnde geldboeten door de Commissie beheerd in een speciaal daartoe opgericht fonds, BUFI genoemd, en belegd in financiële instrumenten.

Boekhoudkundige behandeling van het begrotingsoverschot van het voorgaande jaar

In artikel 18, lid 1, van het Financieel Reglement is bepaald dat het begrotingsoverschot van een bepaald begrotingsjaar als ontvangsten in de begroting van het volgende begrotingsjaar wordt opgenomen. In de staat van de financiële resultaten worden die ontvangsten opgenomen onder "overige ontvangsten uit niet-ruiltransacties" (zie toelichting **3.8**), met een overeenkomstige post onder "bij de lidstaten op te vragen bedragen", een onderdeel van nettoactiva (zie toelichting **2.15**).

ONTVANGSTEN UIT RUILTRANSACTIES

Ontvangsten uit de verkoop van goederen en diensten worden opgenomen wanneer de beduidende risico's en voordelen verbonden aan de eigendom van de goederen op de koper zijn overgegaan. Ontvangsten uit een verrichting die de levering van diensten behelst, worden opgenomen in verhouding tot de mate van voltooiing van de verrichting op de verslagdatum.

Rentebaten en -lasten

Rentebaten en lasten worden in de staat van de financiële resultaten opgenomen volgens de effectieverentemethode. Dit is een methode om de geamortiseerde kostprijs van een financieel actief of een financiële verplichting te berekenen en om de rentebaten of -lasten toe te rekenen aan de periode waarop ze betrekking hebben. Bij de berekening van de effectieve rente raamt de EU de kasstromen waarbij rekening wordt gehouden met alle contractvoorwaarden van het financieel instrument (bv. vooruitbetalingsopties), maar laat zij toekomstige kredietverliezen buiten beschouwing. Alle vergoedingen en rentebedragen betaald of ontvangen door de partijen bij het contract die integraal deel uitmaken van de effectieve rente, transactiekosten en alle andere premies of kortingen, worden in de berekening opgenomen.

Wanneer een financieel actief of een groep verwante financiële activa als activa met verminderde kredietwaardigheid wordt beschouwd ("fase 3"), worden de rentebaten opgenomen, vastgesteld aan de hand van de rentevoet waarmee de toekomstige kasstromen zijn gedisconteerd om het waardeverminderingsverlies te bepalen.

Dividendinkomsten

Inkomsten uit dividenden en soortgelijke uitkeringen worden opgenomen wanneer het recht om betaling te ontvangen is vastgesteld.

Baten en lasten uit financiële activa met verwerking van waardeveranderingen in overschot of tekort

Deze post heeft betrekking op de reëlewaardewinsten (baten) en reëlewaardeverliezen (lasten) uit deze financiële activa, met inbegrip van die welke voortvloeien uit de omrekening van vreemde valuta. In het geval van rentedragende financiële activa omvat dit ook rente. Zie ook toelichting **3.9**.

Ontvangsten uit hoofde van financiëlegarantiecontracten

De baten uit financiëlegarantiecontracten (garantieopslag) worden opgenomen gedurende de periode waarin de EU bereid is de houder van het financiëlegarantiecontract te compenseren voor het kredietverlies dat hij kan lijden. Bij het toegepaste amortisatieschema wordt rekening gehouden met het tijdsverloop en de omvang van de gegarandeerde blootstelling. Baten uit financiëlegarantiecontracten omvatten ook de amortisatie van financiëlegarantiecontracten wanneer de garantie niet tegen een vergoeding of tegen een nominale vergoeding is verstrekt.

1.6.2. *Uitgaven*

De kosten van niet-ruiltransacties maken het merendeel van de uitgaven van de EU uit. Het gaat om overdrachten aan begunstigden, die van drieërlei aard kunnen zijn: i) rechten, ii) overdrachten bij overeenkomst en subsidies, alsmede iii) bijdragen en giften.

Overdrachten worden als uitgaven opgenomen in de periode waarin de gebeurtenissen die aanleiding geven tot de overdracht zich voordoen, mits de overdracht bij besluit (Financieel Reglement, Statuut of ander besluit) is toegestaan of een overeenkomst is ondertekend waarbij de overdracht wordt toegestaan, de begunstigde heeft voldaan aan eventuele subsidiabiliteitscriteria en van het bedrag een redelijke raming kan worden gemaakt.

Betalingsverzoeken of kostendeclaraties die aan de voorwaarden voor erkenning voldoen, worden als uitgaven opgenomen voor het in aanmerking komende bedrag. Aan het einde van het jaar worden in aanmerking komende bedragen die aan de begunstigden verschuldigd zijn, maar waarvoor nog geen declaratie heeft plaatsgevonden, geraamd en geboekt als toegerekende uitgaven.

De kosten van ruiltransacties die voortvloeien uit de aanschaf van goederen en diensten worden opgenomen wanneer de prestaties zijn geleverd en door de EU zijn aanvaard. Ze worden gewaardeerd tegen het oorspronkelijke factuurbedrag. Voorts worden op de balansdatum de uitgaven voor dienstprestaties gedurende de periode waarvoor nog geen factuur is ontvangen of aanvaard, geraamd en opgenomen in de staat van de financiële resultaten.

1.7. **VOORWAARDELIJKE ACTIVA EN VERPLICHTINGEN**

1.7.1. *Voorwaardelijke activa*

Een voorwaardelijk actief is een mogelijk actief dat voortvloeit uit gebeurtenissen in het verleden en waarvan het bestaan alleen wordt bevestigd door het al dan niet plaatsvinden van een of meer onzekere toekomstige gebeurtenissen waarover de EU niet de volledige controle heeft. Een voorwaardelijk actief wordt opgenomen wanneer een instroom van economische voordelen of dienstenpotentieel waarschijnlijk is.

1.7.2. *Voorwaardelijke verplichtingen*

Een voorwaardelijke verplichting is een mogelijke verplichting die voortvloeit uit gebeurtenissen in het verleden en waarvan het bestaan alleen wordt bevestigd door het al dan niet plaatsvinden van een of meer onzekere toekomstige gebeurtenissen waarover de EU niet de volledige controle heeft, of een bestaande verplichting die voortvloeit uit gebeurtenissen in het verleden, maar die niet is opgenomen omdat het niet waarschijnlijk is dat een uitstroom van middelen die economische voordelen of dienstenpotentieel in zich bergen vereist is om de verplichting af te wikkelen of, in de zeldzame omstandigheid, omdat het bedrag van de verplichting onvoldoende betrouwbaar kan worden bepaald. Een voorwaardelijke verplichting wordt opgenomen tenzij een uitstroom van middelen die economische voordelen of dienstenpotentieel in zich bergen zeer onwaarschijnlijk is.

1.8. KASSTROOMOVERZICHT

Informatie over de kasstroom wordt gebruikt om een basis te verschaffen voor het beoordelen van het vermogen van de EU om geldmiddelen en kasequivalenten te genereren, en van haar behoeften om deze kasstromen te gebruiken.

Voor het opstellen van het kasstroomoverzicht is gebruikgemaakt van de indirecte methode. Dit betekent dat het economisch resultaat voor het begrotingsjaar wordt aangepast om rekening te houden met de gevolgen van transacties van niet-contante aard, latenties of voorzieningen voor reeds of nog te ontvangen of betalen kasstromen uit de operationele activiteiten, en baten of lasten die verband houden met investeringskasstromen.

Kasstromen die voortkomen uit transacties in vreemde valuta worden gepresenteerd in de rapportagevaluta van de EU (de euro) door op het bedrag in de vreemde valuta de wisselkoers toe te passen die op de datum van de kasstroom geldt tussen de euro en de vreemde valuta.

Het kasstroomoverzicht geeft een overzicht van de kasstromen tijdens de periode, ingedeeld volgens operationele, investerings- en financieringsactiviteiten.

Operationele activiteiten zijn de activiteiten van de EU met uitzondering van investerings- of financieringsactiviteiten. Bijgevolg zijn ze goed voor het merendeel van de door de EU uitgevoerde activiteiten.

Investeringsactiviteiten zijn de verwerving en vervreemding van immateriële activa en materiële vaste activa en van andere investeringen die niet in kasequivalenten zijn vervat. Investeringsactiviteiten omvatten geen leningen die aan begunstigden zijn verstrekt, aangezien zij deel uitmaken van de algemene doelstellingen en daarmee van de dagelijkse activiteiten van de EU. Het doel is om een overzicht te geven van de echte investeringen van de EU.

Financieringsactiviteiten zijn activiteiten die resulteren in wijzigingen in de omvang en samenstelling van de opgenomen leningen, met uitzondering van leningen die aan begunstigden worden verstrekt op "back-to-back"-basis of voor de verwerving van materiële vaste activa (die zijn opgenomen onder operationele activiteiten).

2. TOELICHTINGEN BIJ DE BALANS

ACTIVA

2.1. IMMATERIËLE ACTIVA

(miljoen EUR)

Brutoboekwaarde op 31.12.2024	*2 257*
Toevoegingen	*267*
Vervreemdingen	*(70)*
Overdrachten tussen categorieën van activa	*0*
Overige mutaties	*—*
Brutoboekwaarde op 31.12.2025	**2 455**
Cumulatieve afschrijving op 31.12.2024	*(1 162)*
Afschrijvingskosten voor het jaar	*(213)*
Teruggeboekte afschrijving	*1*
Vervreemdingen	*54*
Overdrachten tussen categorieën van activa	*0*
Overige mutaties	*(1)*
Cumulatieve afschrijving op 31.12.2025	**(1 320)**
Nettoboekwaarde op 31.12.2025	**1 135**
Nettoboekwaarde op 31.12.2024	*1 095*

De nettoboekwaarde aan het einde van het jaar 2025 van 1 135 miljoen EUR omvat voornamelijk reeds operationele, intern gegenereerde software (405 miljoen EUR), intern gegenereerde software in ontwikkeling (354 miljoen EUR) en aangekochte software (375 miljoen EUR).

2.2. MATERIËLE VASTE ACTIVA

De categorie ruimteobjecten omvat operationele vaste activa met betrekking tot de ruimteprogramma's van de EU: de wereldwijde satellietnavigatiesystemen (GNSS), d.w.z. Galileo en het European Geostationary Navigation Overlay System (Egnos), satellietcommunicatie voor de overheid (GOVSATCOM), het programma voor beveiligde connectiviteit en Copernicus, het Europees programma voor aardobservatie. Activa van de ruimtesystemen die nog niet operationeel zijn, zijn opgenomen onder de rubriek "Activa in aanbouw". De activa in verband met de ruimteprogramma's van de EU worden gebouwd met assistentie van het Europees Ruimteagentschap (ESA).

Voor Galileo omvat de constellatie momenteel 30 satellieten. De operationele vaste activa van Galileo, bestaande uit satellieten en installaties op de grond, werden op 31 december 2025 gewaardeerd op 2 630 miljoen EUR na cumulatieve afschrijvingen (2024: 2 987 miljoen EUR). Het totaal van de resterende activa in aanbouw bedraagt 2 592 miljoen EUR (2024: 2 145 miljoen EUR).

Voor Copernicus zijn 10 satellieten operationeel en wordt momenteel gewerkt aan 22 satellieten en instrumenten. De totale waarde van de operationele vaste activa van Copernicus bedraagt 845 miljoen EUR (2024: 492 miljoen EUR) na cumulatieve afschrijvingen. Nog eens 3 645 miljoen EUR in verband met Copernicus-satellieten is geboekt als activa in aanbouw (2024: 3 520 miljoen EUR).

De vaste activa in verband met de Egnos-grondinfrastructuur ten belope van 182 miljoen EUR (2024: 160 miljoen EUR) zijn eveneens opgenomen onder de rubriek "Ruimteactiva". Voorts bedragen de Egnos-activa in aanbouw 346 miljoen EUR (2024: 345 miljoen EUR).

Het GOVSATCOM-programma van de Europese Unie heeft tot doel veilige, veerkrachtige en kostenefficiënte capaciteiten voor satellietcommunicatie aan te reiken voor veiligheidskritieke missies en overheidsoperaties die worden beheerd door de EU en haar lidstaten, waaronder nationale beveiligingsactoren en EU-agentschappen en -instellingen. De GOVSATCOM-activa in aanbouw bedragen 9 miljoen EUR (2024: 0 EUR).

Het programma voor beveiligde connectiviteit heeft twee hoofddoelen:

— het waarborgen van de wereldwijde toegang tot beveiligde gouvernementele satellietcommunicatiediensten voor de bescherming van kritieke infrastructuur, bewaking, extern optreden en crisisbeheer;

— de particuliere sector in staat stellen commerciële diensten aan te bieden, zoals in de hele Europese Unie snelle en naadloze breedbandconnectiviteit beschikbaar te maken.

De activa voor beveiligde connectiviteit in aanbouw bedragen 454 miljoen EUR (2024: 0 EUR).

Materiële vaste activa

(miljoen EUR)

	Grond en gebouwen	Ruimte-objecten	Installaties en uitrusting	Meubilair en wagenpark	Computerhard-ware	Overige	Financiële leasing	Activa in aanbouw	Totaal
Brutoboekwaarde op 31.12.2024	*6 528*	*9 056*	*483*	*255*	*714*	*308*	*2 075*	*6 528*	*25 945*
Toevoegingen	*44*	*1*	*23*	*13*	*76*	*14*	*5*	*2 029*	*2 205*
Vervreemdingen	*(9)*	*(113)*	*(24)*	*(37)*	*(87)*	*(35)*	*(2)*	*(0)*	*(306)*
Overdrachten tussen categorieën van activa	*73*	*811*	*0*	*(0)*	*0*	*2*	—	*(886)*	*(0)*
Overige mutaties	*(3)*	—	*0*	*0*	*1*	*0*	—	—	*(2)*
Brutoboekwaarde op 31.12.2025	**6 630**	**9 755**	**482**	**231**	**705**	**292**	**2 079**	**7 671**	**27 843**
Cumulatieve afschrijving op 31.12.2024	*(4 106)*	*(5 417)*	*(423)*	*(177)*	*(575)*	*(225)*	*(1 309)*		*(12 232)*
Afschrijvingskosten voor het jaar	*(145)*	*(777)*	*(24)*	*(17)*	*(75)*	*(18)*	*(75)*		*(1 131)*
Teruggeboekte afschrijving	*0*	—	*0*	*(0)*	*8*	*1*	—		*8*
Vervreemdingen	*8*	*96*	*23*	*36*	*76*	*30*	*2*		*270*
Overdrachten tussen categorieën van activa	*(0)*	—	*(0)*	*(0)*	*0*	*0*	—		*0*
Overige mutaties	*2*	—	*(0)*	*0*	*(0)*	*(0)*	—		*1*
Cumulatieve afschrijving op 31.12.2025	**(4 240)**	**(6 098)**	**(425)**	**(161)**	**(566)**	**(214)**	**(1 382)**		**(13 086)**
NETTOBOEKWAARDE OP 31.12.2025	**2 390**	**3 657**	**57**	**70**	**138**	**77**	**696**	**7 671**	**14 756**
NETTOBOEKWAARDE OP 31.12.2024	*2 420*	*3 639*	*60*	*76*	*139*	*84*	*766*	*6 528*	*13 713*

2.3. BELEGGINGEN DIE WORDEN VERWERKT VOLGENS DE VERMOGENSMUTATIEMETHODE

Het belang van de EU, vertegenwoordigd door de Commissie, in het Europees Investeringsfonds (EIF) wordt aangemerkt als een geassocieerde deelneming volgens de vermogensmutatiemethode. Het EIF is de financiële instelling van de EU die gespecialiseerd is in het verstrekken van durfkapitaal en garanties aan kleine en middelgrote ondernemingen. Het EIF werkt als publiek-privaat partnerschap, met de Europese Investeringsbank (EIB), de EU en een groep van financiële instellingen als partners.

Op 31 december 2025 had de EU een belang van 29,7 % in het EIF (2024: 29,7 %) en 29,7 % van de stemrechten (2024: 29,7 %). Overeenkomstig de statuten moet het EIF ten minste 20 % van zijn jaarlijkse nettoresultaat in een verplichte reserve storten totdat de reserve in totaal 10 % van het geplaatste kapitaal bedraagt. Deze reserve is niet uitkeerbaar.

In de tabel hieronder wordt de mutatie van het belang van de EU in het EIF voor het lopende jaar getoond.

(miljoen EUR)

	Europees Investeringsfonds
Belang op 31.12.2024	**1 446**
Bijdragen	—
Ontvangen dividenden	*(8)*
Aandeel van het nettoresultaat	*69*
Aandeel in de nettoactiva	*16*
Belang op 31.12.2025	**1 524**

Samengevatte financiële informatie EIF

(miljoen EUR)

	31.12.2025	31.12.2024
	Totaal EIF	Totaal EIF
Activa	*9 023*	*7 789*
Passiva	*(3 896)*	*(2 923)*
Overschot/(tekort)	*233*	*280*

De aansluiting van de hierboven samengevatte financiële informatie met de boekwaarde van het belang in het EIF is als volgt:

(miljoen EUR)

	31.12.2025	31.12.2024
Nettoactiva van de geassocieerde deelneming	*5 127*	*4 866*
Belang EC in EIF	**29,7 %**	**29,7 %**
Boekwaarde	*1 524*	*1 446*

De EU, vertegenwoordigd door de Commissie, heeft per 31 december 2025 20 % van haar belang in het EIF-kapitaal gestort, en het niet-opgevraagde saldo bedroeg:

(miljoen EUR)

	Totaal kapitaal EIF	EU-inschrijving
Totaal aandelenkapitaal	*7 370*	*2 190*
Volgestort	*(1 474)*	*(438)*
Niet-opgevraagd	**5 896**	**1 752**

2.4. **FINANCIËLE ACTIVA**

(miljoen EUR)

	Toelichting	31.12.2025	31.12.2024
Langlopend			
Financiële activa tegen geamortiseerde kostprijs	*2.4.1*	*314 887*	*269 903*
Financiële activa gewaardeerd tegen reële waarde met verwerking van waardeveranderingen in overschot/tekort	*2.4.2*	*47 919*	*39 058*
		362 806	**308 961**
Kortlopend			
Financiële activa tegen geamortiseerde kostprijs	*2.4.1*	*18 545*	*13 677*
Financiële activa gewaardeerd tegen reële waarde met verwerking van waardeveranderingen in overschot/tekort	*2.4.2*	*4 746*	*5 700*
		23 291	**19 377**
Totaal		**386 097**	**328 338**

2.4.1. *Financiële activa tegen geamortiseerde kostprijs*

(miljoen EUR)

	Toelichting	31.12.2025	31.12.2024
Leningen aan lidstaten en derde landen	*2.4.1.1*	*332 821*	*283 114*
Andere leningen	*2.4.1.2*	*611*	*466*
Totaal		**333 432**	**283 580**
Langlopend		*314 887*	*269 903*
Kortlopend		*18 545*	*13 677*

2.4.1.1. Leningen aan lidstaten en derde landen

(miljoen EUR)

	31.12.2025	31.12.2024
Leningen aan lidstaten	*286 301*	*251 457*
Leningen aan derde landen	*46 520*	*31 656*
Totaal op 31.12.2025	**332 821**	**283 114**
Langlopend	*314 764*	*269 782*
Kortlopend	*18 056*	*13 332*

Leningen aan lidstaten

(miljoen EUR)

	RRF	SURE	EFSM	BB	Totaal
Totaal op 31.12.2024	*110 120*	*98 839*	*42 297*	*201*	*251 457*
Nieuwe leningen (nominaal)	*47 218*	*—*	*—*	*—*	*47 218*
Aflossingen	*—*	*(8 000)*	*(4 900)*	*(200)*	*(13 100)*

(miljoen EUR)

	RRF	SURE	EFSM	BB	Totaal
Veranderingen in boekwaarde	*876*	*(135)*	*(15)*	*(1)*	*726*
Totaal op 31.12.2025	**158 215**	**90 705**	**37 382**	**—**	**286 301**
Langlopend	*155 904*	*82 594*	*30 818*	*—*	*269 316*
Kortlopend	*2 310*	*8 111*	*6 564*	*—*	*16 985*

De nominale waarde van de leningen aan lidstaten bedroeg op 31 december 2025 283,4 miljard EUR (2024: 249,2 miljard EUR), waarvan 155,9 miljard EUR betrekking heeft op de NGEU-leningen voor de RRF en REPowerEU.

In deze tabel, en in de tabel verderop voor leningen aan derde landen, stemt de regel "Veranderingen in boekwaarde" overeen met de veranderingen in de opgelopen rente en de veranderingen in premies/kortingen (nieuwe premies/kortingen en afschrijvingen).

De programma's SURE, EFSM en BB werden uitgevoerd op "back-to-back"-basis. Dat betekent dat de verstrekte leningen werden gefinancierd door gelijkwaardige opgenomen leningen met dezelfde voorwaarden. De looptijden zijn hetzelfde, de uitgiftepremies/kortingen en de kosten worden in rekening gebracht aan de begunstigde van de lening. Op de vervaldatum betaalt de begunstigde van de lening de Commissie terug en betaalt de Commissie de opgenomen lening terug. Voor de door NGEU gefinancierde RRF-leningen is er geen "back-to-back"-relatie tussen de voorwaarden van de leningen en de opgenomen leningen. Die leningen worden gefinancierd via de uniforme financieringsaanpak, uitgelegd in toelichting **2.11.1.1**.

RRF

De RRF is een tijdelijk instrument, opgezet in 2021, om de economieën van de lidstaten te helpen zich te herstellen van de coronapandemie en om de groene en de digitale transitie te ondersteunen. In het kader van het EU-herstelinstrument (NGEU) leent de Commissie middelen die de RRF gebruikt om hervormingen en investeringen van de lidstaten te financieren. Deze moeten in overeenstemming zijn met de prioriteiten van de EU en moeten de uitdagingen aanpakken die zijn vastgesteld in de landspecifieke aanbevelingen in het kader van het Europees semester voor de coördinatie van het economisch en sociaal beleid. De financiering kan worden verstrekt in de vorm van een lening (terugbetaalbare steun) of een subsidie (niet-terugvorderbare steun, zie toelichting **2.5**). De lidstaten kunnen financiering ontvangen tot een tevoren overeengekomen toewijzing voor leningen en subsidies. Om voor de steun in aanmerking te komen, moeten de lidstaten hun nationale herstel- en veerkrachtplannen indienen bij de Europese Commissie. In elk plan worden de hervormingen en investeringen beschreven die vóór eind 2026 moeten worden uitgevoerd en worden duidelijke mijlpalen en streefdoelen vastgesteld die door de Europese Commissie moeten worden geanalyseerd en door de Europese Raad moeten worden goedgekeurd. De RRF-leningen kunnen tot en met 31 december 2026 worden uitbetaald nadat de overeengekomen mijlpalen en streefdoelen zijn bereikt.

In 2023 is de RRF-verordening gewijzigd en konden de lidstaten een REPowerEU-hoofdstuk toevoegen aan hun nationale herstel- en veerkrachtplannen. De lidstaten kunnen investeringen en hervormingen financieren om de REPowerEU-doelstellingen te verwezenlijken. De financiering kan ook worden verstrekt in de vorm van leningen, waarbij gebruik wordt gemaakt van RRF-middelen die nog niet door de lidstaten zijn aangevraagd. De rubriek RRF in de bovenstaande tabel omvat dus ook de REPowerEU-leningen.

Op 31 december 2025 bedroegen de ondertekende leningsovereenkomsten 277,2 miljard EUR (vergeleken met 290,9 miljard EUR eind 2024 is het bedrag gedaald als gevolg van verlagingen van sommige leningsovereenkomsten). 155,9 miljard EUR aan leningen is uitbetaald en stond eind 2025 nog uit.

Steun om het risico op werkloosheid in noodsituaties te beperken (SURE)

SURE heeft financiële steun verstrekt om mensen aan het werk te houden en banen te behouden die door de coronapandemie in gevaar zijn gekomen. De beschikbaarheid van het instrument eindigde op 31 december 2022. De leningen die op 31 december 2024 waren uitbetaald, bedroegen 98,4 miljard EUR (nominale waarde) en er waren geen lopende uitbetalingen. In 2025 hebben de lidstaten 8 miljard EUR aan SURE-leningen terugbetaald.

Europees financieel stabilisatiemechanisme (EFSM)

Dankzij het EFSM kon er financiële bijstand gegeven worden aan een lidstaat die in financiële problemen zat. Het programma is afgelopen, behalve voor specifieke transacties, zoals de verlenging van de looptijd van de leningen. In 2025 heeft Ierland 2,4 miljard EUR van de verschuldigde EFSM-lening terugbetaald. Portugal heeft verzocht om vervroegde terugbetaling van twee leningen voor een totaalbedrag van 2,5 miljard EUR. De terugbetaling van de leningen werd uitgevoerd tegen de marktprijs van de onderliggende obligaties. Die verrichting resulteerde in de verwijdering uit de balans van winsten of verliezen op leningen (zie de toelichtingen **3.9** en **3.15**). De onderliggende EU-obligaties werden overgebracht naar de uniforme financieringspool (zie toelichting **2.11.1.1**).

Betalingsbalans

Dit is een financieel beleidsinstrument waarmee financiële bijstand op middellange termijn wordt verstrekt aan lidstaten van de EU die niet de euro als munt hebben. In 2025 heeft Letland de laatste uitstaande BB-lening volledig terugbetaald.

Leningen aan derde landen

(miljoen EUR)

	MFB	Faciliteit voor Oekraïne	Euratom	Faciliteit voor de Westelijke Balkan	Faciliteit voor Moldavië	Totaal
Totaal op 31.12.2024	*23 831*	*7 623*	*203*	*—*	*—*	*31 656*
Nieuwe leningen (nominaal)	*18 366*	*10 052*	*—*	*184*	*289*	*28 891*
Aflossingen	*(20)*	*—*	*—*	*—*	*—*	*(20)*
Veranderingen in boekwaarde	*247*	*104*	*(0)*	*3*	*4*	*358*
Veranderingen in afwaardering	*(9 164)*	*(5 206)*	*4*	*(0)*	*(0)*	*(14 366)*
Totaal op 31.12.2025	**33 260**	**12 573**	**207**	**187**	**293**	**46 520**
Langlopend	*32 505*	*12 264*	*206*	*184*	*289*	*45 448*
Kortlopend	*754*	*310*	*0*	*3*	*4*	*1 072*

De nominale waarde van de leningen aan derde landen bedroeg op 31 december 2025 76,0 miljard EUR (2024: 47,2 miljard EUR).

In deze tabel komt de regel "Veranderingen in afwaardering" overeen met de herwaardering van de te verwachten kredietverliezen per 31 december 2025. De regel "Veranderingen in boekwaarde" stemt overeen met de veranderingen in de opgelopen rente en de veranderingen in premies/kortingen (nieuwe premies/kortingen en afschrijvingen).

Het Euratom-programma wordt uitgevoerd op "back-to-back"-basis.

Tot eind 2022 werden de MFB-leningen gefinancierd via een "back-to-back"-benadering, maar met de invoering van de MFB +-programma's in 2023 worden nieuwe leningen in het kader van MFB voornamelijk uitgevoerd via de uniforme financieringsaanpak die wordt uitgelegd in toelichting **2.11.1.1**. Nieuwe programma's zoals de faciliteiten voor Oekraïne, de Westelijke Balkan en Moldavië worden ook gefinancierd met de uniforme financieringsaanpak.

Macrofinanciële bijstand

MFB verwijst naar leningen voor financiële bijstand aan partnerlanden die een betalingsbalanscrisis doormaken.

De totale nominale waarde van de uitstaande MFB-leningen bedroeg aan het einde van het jaar 52,1 miljard EUR (2024: 33,7 miljard EUR), waarvan 47,1 miljard EUR werd verstrekt aan Oekraïne (2024: 29,0 miljard EUR).

Op 31 december 2025 bedroeg de voorziening voor bijzondere waardevermindering van MFB-leningen 19,4 miljard EUR (2024: 10,2 miljard EUR), waarvan 19,3 miljard EUR voor leningen aan Oekraïne (2024: 10,1 miljard EUR). Hoewel alle in 2025 verschuldigde bedragen van Oekraïne op tijd zijn betaald en er bij het opstellen van de jaarrekening geen betalingsachterstanden zijn, weerspiegelt de bijzondere waardevermindering, overeenkomstig de boekhoudkundige regels, de tijdens de looptijd te verwachten kredietverliezen, die met bijzonder voorbehoud zijn geraamd vanwege de grote onzekerheden.

In oktober 2024 is Verordening (EU) 2024/2773 tot instelling van het samenwerkingsmechanisme voor leningen aan Oekraïne (ULCM) en tot toekenning van nieuwe MFB voor Oekraïne vastgesteld. In het kader van het ULCM worden de uitzonderlijke opbrengsten van geïmmobiliseerde Russische staatsactiva gebruikt om niet-terugvorderbare steun aan Oekraïne toe te kennen om het land te helpen bilaterale leningen terug te betalen die door G7-partners en de EU in het kader van dit initiatief zijn verstrekt. De EU heeft de MFB-leningsovereenkomst met Oekraïne in december 2024 gesloten ten bedrage van 18,1 miljard EUR. De gehele lening werd in 2025 uitbetaald. Aangezien de MFB-lening in het kader van het ULCM eind 2024 onherroepelijk was toegezegd, werd een voorziening voor te verwachten kredietverliezen van 7,1 miljard EUR opgenomen (zie ook toelichting **2.10**). In 2025 werd die voorziening teruggedraaid en werd in plaats daarvan een voorziening voor bijzondere waardevermindering van 8,7 miljard EUR opgenomen, waardoor de waarde van de lening daalde.

In 2025 heeft de EU 740 miljoen EUR (2024: 763 miljoen EUR) aan rentesubsidies aan Oekraïne verstrekt voor de verschuldigde rente op de uitzonderlijke MFB- en MFB+-leningen. Dat behelst een wijziging van de leningsvoorwaarden (zie ook de toelichtingen **3.15** en **6.6**) en is opgenomen onder "Veranderingen in boekwaarde" in de bovenstaande tabel.

Op 31 december 2025 bedroegen de voorwaardelijk toegezegde, nog niet opgenomen bedragen in het kader van ondertekende MFB-leningsovereenkomsten 4,3 miljard EUR (2024: 95 miljoen EUR).

Leningen in het kader van de faciliteit voor Oekraïne

De verordening betreffende de faciliteit voor Oekraïne ([32]) is in 2024 goedgekeurd en biedt maximaal 50 miljard EUR aan financiële steun aan Oekraïne, waaronder maximaal 33 miljard EUR aan overheidsleningen die tegen eind 2027 uitbetaald moeten worden. Aan het einde van 2025 was 23,2 miljard EUR aan leningen aan Oekraïne uitbetaald (2024: 13,1 miljard EUR).

De voorziening voor bijzondere waardevermindering op die leningen bedroeg op 31 december 2025 in totaal 10,9 miljard EUR (2024: 5,7 miljard EUR). Een bedrag van 9,8 miljard EUR uit ondertekende leningsovereenkomsten was aan het einde van het jaar nog niet opgenomen (2024: 19,9 miljard EUR); dat bedrag is voorwaardelijk toegezegd, mits aan de beleidsvoorwaarden wordt voldaan.

Leningen van de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie (Euratom)

De Europese Gemeenschap voor Atoomenergie (Euratom) verstrekt leningen aan lidstaten en niet-lidstaten, en aan entiteiten van beide, voor de financiering van projecten in verband met energie-installaties. Op 31 december 2025 waren er geen uitstaande bedragen met betrekking tot de lidstaten. Het totale uitstaande bedrag verwijst naar leningen aan Energoatom, gegarandeerd door de Oekraïense staat. Voor die leningen is een voorziening voor bijzondere waardevermindering van 94 miljoen EUR opgenomen (2024: 98 miljoen EUR). Er zijn geen niet-opgevraagde bedragen uit ondertekende leningsovereenkomsten.

Hervormings- en groeifaciliteit voor de Westelijke Balkan

Verordening (EU) 2024/1449 tot oprichting van de hervormings- en groeifaciliteit voor de Westelijke Balkan ("de faciliteit voor de Westelijke Balkan") werd in mei 2024 vastgesteld. De eerste financiële verrichtingen vonden plaats in 2025. Naar verwachting zal via de faciliteit in 2025-2027 tot 4 miljard EUR aan leningen worden verstrekt, waarbij de betalingen afhankelijk worden gesteld van de uitvoering van specifieke sociaal-economische en fundamentele hervormingen door de EU-partnerlanden in de Westelijke Balkan.

Op 31 december 2025 was voor 2,6 miljard EUR aan leningen ondertekend met Noord-Macedonië, Albanië, Servië en Montenegro, waarvan 184 miljoen EUR was uitbetaald. Aan het einde van het jaar was nog 2,4 miljard EUR voorwaardelijk toegezegd, op voorwaarde dat aan de beleidsvoorwaarden wordt voldaan.

([32]) Verordening (EU) 2024/792 van het Europees Parlement en de Raad van 29 februari 2024 tot instelling van de faciliteit voor Oekraïne (PB L, 2024/792, 29.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/792/oj).

Hervormings- en groeifaciliteit voor de Republiek Moldavië

Verordening (EU) 2025/535 tot oprichting van de hervormings- en groeifaciliteit voor de Republiek Moldavië ("de faciliteit voor Moldavië") is in maart 2025 vastgesteld. De faciliteit zal Moldavië in 2025-2027 ondersteunen, waarbij naar verwachting tot 1,5 miljard EUR aan leningen wordt verstrekt.

De leningsovereenkomst voor 1,5 miljard EUR werd in 2025 ondertekend. Op 31 december 2025 was 289 miljoen EUR uitbetaald; 1,2 miljard EUR was aan het einde van het jaar nog niet opgevraagd.

EU-begrotingsgarantie voor leningen aan lidstaten en derde landen

De EU-begroting garandeert de opgenomen leningen die door de EU worden uitgegeven en die de leningen aan lidstaten en derde landen financieren. Als in de toekomst leningbedragen niet worden terugbetaald, is het mogelijk dat de daaraan verbonden opgenomen leningbedragen uit de EU-begroting moeten worden terugbetaald.

Voor meer informatie, zie toelichting **6.7**.

Verplichtingen van het VK als gevolg van zijn vertrek uit de EU

Overeenkomstig artikel 143 van het terugtrekkingsakkoord is het VK jegens de Unie aansprakelijk voor zijn aandeel in de voorwaardelijke financiële verplichtingen in verband met de leningen voor financiële bijstand (EFSM, MFB, BB en Euratom) die zijn goedgekeurd/vastgesteld op de terugtrekkingsdatum, 31 januari 2020. Artikel 143 bepaalt dat in geval van wanbetaling op een lening voor financiële bijstand die vóór de terugtrekkingsdatum is goedgekeurd, het VK aansprakelijk zou zijn jegens de Unie voor zijn aandeel in de betalingen die de Unie in het kader van die verrichtingen heeft verricht, tenzij dit kan worden gedekt door het aandeel van het VK in de voorziening in het garantiefondscompartiment voor extern optreden van het GVF, indien dit relevant is (d.w.z. MFB- en Euratom-leningen in derde landen) (zie toelichting **4.1.1**).

De uitstaande voorwaardelijke verplichting van de EU met betrekking tot bovengenoemde leningen voor financiële bijstand bedroeg op de terugtrekkingsdatum 53,9 miljard EUR. Na de aflossingen sinds die datum bedroeg de waarde van die door de EU-garantie gedekte leningen op 31 december 2025 42,2 miljard EUR; het aandeel van het VK daarin is 5,3 miljard EUR.

2.4.1.2. Andere leningen

Deze omvatten drie soorten leningen:

a) leningen toegekend uit EU-begrotingsprogramma's (bv. de financieringsinitiatieven voor landbouw en elektrificatie, AgriFI and ElectriFI, en het EU-programma voor werkgelegenheid en sociale innovatie). Deze leningen bedroegen per 31 december 2025 in totaal 85 miljoen EUR (2024: 75 miljoen EUR);

b) gesubrogeerde leningen: deze leningen zijn verstrekt door de EIB en gegarandeerd door de EFSI- en ELM-programma's. In geval van leningen in wanbetaling, heeft de Commissie de beroepen op de garantie uitbetaald en beschikt zij over de terugvorderingsrechten. Bijgevolg worden de leningen nu in de EU-balans opgenomen. Op 31 december 2025 bezat de Commissie de terugvorderingsrechten voor 1,0 miljard EUR aan dergelijke leningen, inclusief opgelopen rente (2024: 1,0 miljard EUR). Na inaanmerkingneming van de te verwachten kredietverliezen, bedraagt de op de balans opgenomen boekwaarde echter 45 miljoen EUR (2024: 51 miljoen EUR);

c) termijndeposito's van 481 miljoen EUR (2024: termijndeposito's van 340 miljoen EUR) met een looptijd van meer dan drie maanden die niet onder de definitie van kasequivalenten vallen.

2.4.2. *Financiële activa gewaardeerd tegen reële waarde met verwerking van waardeveranderingen in overschot of tekort (FVSD)*

(miljoen EUR)

	Toelichting	31.12.2025	31.12.2024
Financiële activa gewaardeerd tegen FVSD niet-derivaten	*2.4.2.1*	*51 080*	*43 648*
Financiële activa gewaardeerd tegen FVSD derivaten	*2.4.2.2*	*1 585*	*1 110*
Totaal		**52 665**	**44 758**
Langlopend		*47 919*	*39 058*
Kortlopend		*4 746*	*5 700*

2.4.2.1. *Financiële activa gewaardeerd tegen FVSD niet-derivaten*

Financiële activa gewaardeerd tegen FVSD niet-derivaten, per soort

(miljoen EUR)

		31.12.2025	31.12.2024
Schuldtitels		*40 462*	*34 465*
MMF's (geldmarktfondsen), ETF's (indexfondsen) en beleggingen in gebundelde portefeuilles		*6 812*	*5 975*
Andere beleggingen in aandelen		*3 796*	*3 201*
Verstrekte leningen		*9*	*8*
Totaal		**51 080**	**43 648**
Langlopend		*46 350*	*37 948*
Kortlopend		*4 730*	*5 700*

Schuldbewijzen zijn voornamelijk overheidsobligaties en bedrijfsobligaties. Zij worden aangehouden in de fondsen (portefeuilles) die worden beheerd door de Commissie (voornamelijk GVF en het Fonds voor geldboeten (BUFI)) of door de EIB namens de EU (voornamelijk Horizon 2020 (H2020) en het Innovatiefonds). De prestaties van de portefeuilles worden beoordeeld op basis van de reële waarde marktwaarde). Per 31 december 2025 bedroeg de marktwaarde van de in het kader van de effectenuitleenprogramma's uitgeleende effecten 6,0 miljard EUR (5,8 miljard EUR in 2024). De uitgeleende effecten worden niet van de balans van de EU verwijderd, aangezien de risico's en de voordelen nog steeds bij de EU liggen.

Geldmarktfondsen (MMF's) zijn beleggingsfondsen die beleggen in kortlopende schuldbewijzen (bv. het Unitair Fonds van de EIB). Indexfondsen (ETF's) zijn beleggingsfondsen die worden verhandeld op effectenbeurzen. Ze volgen indices en houden activa aan zoals aandelen, obligaties, valuta's en termijncontracten. Beleggingen in gebundelde portefeuilles zijn EU-middelen van de Connecting Europe Facility (CEF) en H2020-programma's die worden gecombineerd met de middelen van de lidstaten uit het NER300-programma. Zij worden gebruikt om garanties te verstrekken voor de financierings- en investeringsverrichtingen van de EIB.

De "Andere beleggingen in aandelen" hebben voornamelijk betrekking op het beleggen van EU-begrotingsmiddelen — via uitvoerende partners — in durfkapitaal of andere soorten beleggingsfondsen om EU-beleidsdoelstellingen na te streven: bijvoorbeeld verbetering van de toegang tot financiering voor startende kmo's, onderzoek en innovatie, en infrastructuur zowel binnen als buiten de EU.

Financiële activa gewaardeerd tegen FVSD niet-derivaten, per programma

(miljoen EUR)

	31.12.2025	31.12.2024
Gemeenschappelijk voorzieningsfonds	*27 018*	*23 174*
Innovatiefonds	*13 265*	*10 616*
Horizon 2020 en Horizon Europa	*4 286*	*3 968*
BUFI-beleggingen	*2 662*	*2 141*
EGKS i.l.	*1 187*	*1 206*
Connecting Europe Facility	*683*	*716*
EU-eigenvermogensfaciliteiten voor het mkb	*433*	*453*
EBWO	*309*	*188*
Europees Fonds voor Zuidoost-Europa	*250*	*243*
EDEO pensioenregeling voor plaatselijk personeel	*152*	*128*

(miljoen EUR)

	31.12.2025	31.12.2024
Green for Growth Fund (GGF)	*152*	*128*
Financieringsfaciliteit voor energie-efficiëntie	*104*	*103*
Overige	*581*	*586*
Totaal	**51 080**	**43 648**
Langlopend	*46 350*	*37 948*
Kortlopend	*4 730*	*5 700*

Gemeenschappelijk voorzieningsfonds (GVF)

De EU geeft garanties aan financiële partners voor verliezen op aandelenbeleggingen en leningen (zie toelichting **4.1** voor EU-begrotingsgaranties). Overeenkomstig de rechtshandelingen wordt in de EU-begroting geleidelijk geld opzij gezet om de door die garanties gedekte verliezen aan de partners uit te betalen. Er wordt ook geld opzij gezet voor de terugbetaling van leningen in geval van wanbetaling op leningen in het kader van MFB, Euratom, de faciliteit voor de Westelijke Balkan en de faciliteit voor Moldavië.

Overeenkomstig het Financieel Reglement heeft de Commissie het GVF opgericht om het gereserveerde geld ("voorziening") te beheren in één gemeenschappelijke portefeuille. Het geld wordt belegd in schuldeffecten, geldmarktfondsen en ETF's. Naast de voorziening uit de EU-begroting ontvangt het GVF teruggevorderde middelen in verband met verrichtingen in wanbetaling, het rendement op zijn beleggingen en vergoedingen van de financiële partners voor de begroting van de EU. Het GVF kan ook vrijwillige bijdragen ontvangen van lidstaten en andere contribuanten die op deze wijze de beschikbare EU-begrotingsgaranties verhogen.

Het GVF wijst de ontvangen bijdragen toe aan compartimenten naargelang van het bijdragende programma. In de rechtshandelingen van de programma's zijn de noodzakelijke voorzieningen voor de verstrekte garanties vastgesteld. De EU-begroting bundelt deze afzonderlijk aangelegde fondsen in het GVF om op die manier het activabeheer te optimaliseren.

Op 31 december 2025 waren de niet-afgeleide financiële activa tegen FVSD van het GVF toegenomen als gevolg van de opbouw van de nodige voorzieningen voor de afgegeven InvestEU-, NDICI- en Oekraïnegaranties, maar ook door kaswinsten van 0,8 miljard EUR. De totale niet-afgeleide financiële activa tegen FVSD bedroegen 27,0 miljard EUR, waarvan 22,8 miljard EUR was belegd in schuldeffecten, en 3,9 miljard EUR in ETF's.

Innovatiefonds (IF)

Het Innovatiefonds stelt een systeem in voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Unie. Het doel is om de ontvangsten te gebruiken om innovatie in koolstofarme technologieën en processen in bepaalde economische sectoren te ondersteunen. Het Innovatiefonds ontvangt zijn middelen uit de opbrengsten van de geleidelijke tegeldemaking van 530 miljoen emissierechten en van eventuele niet-bestede middelen uit de 300 miljoen emissierechten die beschikbaar zijn voor het NER300-programma (zie toelichting **3.8**). De EIB beheert de gelden totdat ze worden gebruikt voor het beoogde doel en belegt ze in schuldbewijzen. De stijging in 2025 is voornamelijk het resultaat van veilingopbrengsten.

Horizon 2020 en Horizon Europa

Bij de EU-verordening tot vaststelling van Horizon 2020 — het kaderprogramma voor onderzoek en innovatie (2014-2020) — zijn nieuwe financieringsinstrumenten ingesteld ter verbetering van de toegang tot financiering voor entiteiten die aan onderzoek en innovatie (O&I) doen. Deze instrumenten zijn:

— *de InnovFin Leningen- en garantiedienst voor onderzoek, ontwikkeling en innovatie* waarmee de Commissie een deel van de financiële risico's die verbonden zijn aan een portefeuille nieuwe, door de EIB aangegane financieringsoperaties op zich neemt;

— *de InnovFin-garantieregeling voor kmo's, inclusief het instrument voor onbeperkte garantie in het kader van het kmo-initiatief (SIUGI)* — door het EIF beheerde faciliteiten om garanties en tegengaranties te verstrekken aan financiële intermediairs voor nieuwe portefeuilles leningen (via SIUGI deelt de Commissie het financiële risico verbonden aan de garantie met de lidstaten, het EIF en de EIB);

— *de InnovFin-eigenvermogensfaciliteit voor onderzoek en innovatie*, die belegt in risicokapitaalfondsen en wordt beheerd door het EIF, en

— *het EIC-fonds (fonds van de Europese Innovatieraad)*, dat eigenvermogensfinanciering verstrekt om de innovatie en het naar de markt brengen te versnellen. Het EIC-fonds wordt gefinancierd uit de Horizon Europa- en H2020-programma's.

BUFI-beleggingen

De Commissie heeft het Fonds voor geldboeten (BUFI) opgericht om de gelden te beheren die zij voorlopig ontvangt voor mededingingsboeten waartegen beroep is ingesteld. Tot de definitieve rechterlijke beslissing belegt de Commissie het geld in schuldinstrumenten.

EGKS i.l.

Op 23 juli 2002 is het EGKS-Verdrag afgelopen en zijn alle activa van de EGKS overgedragen aan de Europese Unie. De activa waren bestemd voor onderzoek in de sectoren die verband houden met de kolen- en staalindustrie, bijvoorbeeld baanbrekende technologieën die leiden tot staalproductie met bijna-nulemissie. De Commissie belegt de gelden in schuldbewijzen totdat zij worden toegekend voor onderzoek.

Connecting Europe Facility

Zoals Verordening (EU) nr. 1316/2013 van het Europees Parlement en de Raad ([33]) bepaalt, is het doel van de Connecting Europe Facility (CEF) het vinden van financiering voor infrastructuurprojecten in de sectoren vervoer, telecommunicatie en energie te vergemakkelijken. De faciliteit wordt beheerd door de EIB op grond van een overeenkomst met de EU. Zij biedt risicodeling voor schuldfinanciering aan in de vorm van niet-achtergestelde en achtergestelde schulden of garanties, evenals ondersteuning van door de EU gegarandeerde projectobligaties.

EU-eigenvermogensfaciliteiten voor het mkb

Dit betreft eigenvermogensinstrumenten die worden gefinancierd door de programma's Cosme, CIP en MAP en het initiatief voor groei en werkgelegenheid, administratief beheerd door het EIF, ter ondersteuning van de oprichting en financiering van kleine en middelgrote ondernemingen in de EU in de begin- (start-up) en groeifase door middel van investeringen in geschikte gespecialiseerde durfkapitaalfondsen.

Europese Bank voor Wederopbouw en Ontwikkeling

De EU heeft een financiële deelneming in het kapitaal van de Europese Bank voor Wederopbouw en Ontwikkeling (EBWO). In 2025 heeft de EU haar inschrijving verhoogd door 12 102 extra aandelen te verwerven tegen een nominale waarde van 10 000 EUR per aandeel. De totale betaling van 121 miljoen EUR wordt in gelijke tranches over een periode van vijf jaar voldaan; de eerste tranche is in 2025 betaald. Op 31 december 2025 bezat de Commissie 102 146 aandelen (2024: 90 044 aandelen), oftewel 3,04 % van het totale geplaatste aandelenkapitaal. De EU heeft ingeschreven voor een bedrag van 1 021 miljoen EUR van het aandelenkapitaal van de EBWO, waarvan tot op heden 713 miljoen EUR niet is opgevraagd.

Reëlewaardehiërarchie van niet-afgeleide financiële activa tegen FVSD

(miljoen EUR)

Soort financieel actief	31.12.2025	31.12.2024
Niveau 1: prijsnoteringen op actieve markten	*44 447*	*37 559*
Niveau 2: waarneembare input, anders dan prijsnoteringen	*3 150*	*3 098*
Niveau 3: waarderingstechnieken met niet op waarneembare marktgegevens gebaseerde input	*3 483*	*2 991*
Totaal	**51 080**	**43 648**

In de verslagperiode hebben er geen overdrachten tussen niveau 1 en niveau 2 van de reëlewaardehiërarchie plaatsgevonden.

([33]) Verordening (EU) nr. 1316/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 11 december 2013 tot vaststelling van de financieringsfaciliteit voor Europese verbindingen, tot wijziging van Verordening (EU) nr. 913/2010 en tot intrekking van Verordeningen (EG) nr. 680/2007 en (EU) nr. 67/2010 (PB L 348 van 20.12.2013, blz. 129, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2013/1316/oj).

Aansluiting van niet-afgeleide financiële activa gewaardeerd aan de hand van waarderingstechnieken met niet op waarneembare marktgegevens gebaseerde input (niveau 3)

(miljoen EUR)

Mutaties reële waarde	
Beginsaldo op 1.1.2025	**2 991**
Investeringen tijdens de verslagperiode	*699*
Terugbetalingen van kapitaal	*(97)*
Afgewikkelde inkomsten	*(19)*
Winsten of verliezen over de verslagperiode in overschot of tekort	*(90)*
Overdrachten naar niveau 3	—
Overdrachten vanuit niveau 3	—
Overige	—
Eindsaldo op 31.12.2025	**3 483**

2.4.2.2. *Financiële activa en passiva gewaardeerd tegen FVSD derivaten*

Financiële activa en passiva gewaardeerd tegen FVSD derivaten, per soort

(miljoen EUR)

Soort derivaat	31.12.2025			31.12.2024		
	Notionele waarde	Reële waarde actief	Reële waarde passief	Notionele waarde	Reële waarde actief	Reële waarde passief
Garantie op de aandelenportefeuille	*6 951*	*1 568*	*(52)*	*6 057*	*1 110*	*(60)*
Valutaderivaten	*1 910*	*17*	*(9)*	*2 417*	—	*(38)*
Totaal	**8 861**	**1 585**	**(62)**	**8 474**	**1 110**	**(98)**
Langlopend		*1 569*	*(9)*		*1 110*	*(13)*
Kortlopend		*17*	*(53)*		—	*(84)*

Garanties op de aandelenportefeuilles

De rubriek "Garantie op de aandelenportefeuille" omvat garanties van de EU aan financiële instellingen op portefeuilles eigenvermogensinvesteringen. Die garanties worden ingedeeld als afgeleid financieel instrument en geboekt als financieel actief of financiële verplichting tegen FVSD omdat ze niet aan de definitie van financiële verplichting in verband met een garantie voldoen (zie toelichting **1.5.12**). De financiële verplichting of het financiële actief voor de EU is gewaardeerd op basis van de waarde van de onderliggende investeringen.

Het totaal bestaat voornamelijk uit EFSI-garanties van de EU aan de EIB-groep voor onderliggende eigenvermogensinvesteringen van de EIB en het EIF ten bedrage van 3,6 miljard EUR (2024: 3,8 miljard EUR). De reële waarde van de EU-garantie op de EFSI-eigenvermogensportefeuilles bedroeg in totaal 1,4 miljard EUR (2024: 1,1 miljard EUR).

Valutaderivaten

De EU sluit valutatermijncontracten af ter afdekking van het valutarisico verbonden aan schuldtitels in USD in het GVF. Overeenkomstig de valutatermijncontracten levert de EU het contractueel overeengekomen notionele bedrag in vreemde valuta ("pay leg"), zoals weergegeven in de bovenstaande tabel, en ontvangt zij het notionele bedrag in EUR ("receive leg") op de vervaldatum.

Deze rubriek omvat ook het effect van de valutarisico-afdekkingsactiviteiten in het kader van de InvestEU-garantie en in gevallen waar de EU het valutarisico garandeert.

Reëlewaardehiërarchie van afgeleide financiële activa en verplichtingen

(miljoen EUR)

Soort derivaat	31.12.2025		31.12.2024	
	Reële waarde actief	Reële waarde passief	Reële waarde actief	Reële waarde passief
Niveau 1: prijsnoteringen op actieve markten	—	—	—	—
Niveau 2: waarneembare input, anders dan prijsnoteringen	*17*	*(7)*	—	*(27)*
Niveau 3: waarderingstechnieken met niet op waarneembare marktgegevens gebaseerde input	*1 568*	*(55)*	*1 110*	*(71)*
Totaal	**1 585**	**(62)**	**1 110**	**(98)**

In de verslagperiode hebben er geen overdrachten tussen niveau 1 en niveau 2 plaatsgevonden. Derivaten in reëlewaardeniveau 3 omvatten voornamelijk garanties op aandelenportefeuilles.

Aansluiting van afgeleide financiële activa en verplichtingen gewaardeerd aan de hand van waarderingstechnieken met niet op waarneembare marktgegevens gebaseerde input (niveau 3)

(miljoen EUR)

Mutaties reële waarde	
Beginsaldo actief/(passief) op 1.1.2025	**1 039**
Gehonoreerde garanties	*164*
Terugontvangen garanties	*(44)*
Inkomsten uit afgewikkelde garanties	*(154)*
Winsten of verliezen over de verslagperiode in overschot of tekort	*507*
Overdrachten naar niveau 3	—
Overdrachten vanuit niveau 3	—
Overige	*(0)*
Eindsaldo op 31.12.2025	**1 513**

2.5. VOORFINANCIERING

(miljoen EUR)

	Toelichting	31.12.2025	31.12.2024
Langlopend			
Voorfinanciering	*2.5.1*	*36 000*	*39 093*
Overige voorschotten voor de lidstaten	*2.5.2*	*2 933*	*1 682*
Bijdragen aan trustfondsen		*38*	*85*
		38 971	**40 861**

(miljoen EUR)

	Toelichting	31.12.2025	31.12.2024
Kortlopend			
Voorfinanciering	*2.5.1*	*35 298*	*35 969*
Overige voorschotten voor de lidstaten	*2.5.2*	*2 477*	*2 089*
		37 775	**38 058**
Totaal		**76 746**	**78 919**

Het niveau van de voorfinancieringen in de verschillende programma's moet toereikend zijn om de begunstigden te kunnen voorzien van de middelen die zij nodig hebben om hun projecten te kunnen opstarten, maar tegelijkertijd moeten de financiële belangen van de EU worden gevrijwaard en moet er rekening worden gehouden met juridische en operationele beperkingen en overwegingen in verband met kosteneffectiviteit.

2.5.1. *Voorfinanciering*

(miljoen EUR)

	Brutobedrag	Afgewikkeld in het kader van afsluiting	Nettobedrag op 31.12.2025
Lidstaten			
Elfpo en andere instrumenten voor plattelandsontwikkeling	*3 605*	*(1 625)*	*1 980*
EFRO en CF	*29 858*	*(17 052)*	*12 805*
ESF	*9 997*	*(6 560)*	*3 438*
RRF (NGEU)	*13 626*	*(3 392)*	*10 234*
Overige	*21 022*	*(10 041)*	*10 981*
EVA en derde landen	*3 772*	*(2 710)*	*1 062*
Particuliere en overheidsinstanties	*82 761*	*(61 415)*	*21 346*
Andere ontvangers	*17 397*	*(7 943)*	*9 454*
Totaal	**182 038**	**(110 740)**	**71 299**
Langlopend	*36 000*		*36 000*
Kortlopend	*146 038*	*(110 740)*	*35 298*

(miljoen EUR)

	Brutobedrag	Afgewikkeld in het kader van afsluiting	Nettobedrag op 31.12.2024
Gedeeld beheer			
Elfpo en andere instrumenten voor plattelandsontwikkeling	*3 885*	*(840)*	*3 045*
EFRO en CF	*25 859*	*(16 476)*	*9 384*
ESF	*9 437*	*(6 258)*	*3 180*
Overige	*14 220*	*(4 836)*	*9 384*
	53 402	**(28 409)**	**24 992**

(miljoen EUR)

	Brutobedrag	Afgewikkeld in het kader van afsluiting	Nettobedrag op 31.12.2024
Direct beheer			
Uitgevoerd door:			
Commissie	*34 727*	*(14 289)*	*20 438*
waarvan RRF (NGEU)	*18 930*	*(3 541)*	*15 389*
Uitvoerende agentschappen van de EU	*40 693*	*(25 586)*	*15 107*
Trustfondsen	*508*	*(429)*	*79*
	75 928	**(40 304)**	**35 624**
Indirect beheer			
Uitgevoerd door:			
Andere EU-agentschappen en -organen	*5 281*	*(2 814)*	*2 467*
Derde landen	*1 843*	*(1 103)*	*739*
Internationale organisaties	*13 171*	*(8 839)*	*4 333*
Andere entiteiten	*19 295*	*(12 389)*	*6 906*
	39 590	**(25 144)**	**14 446**
Totaal	**168 920**	**(93 858)**	**75 062**
Langlopend	*39 093*	—	*39 093*
Kortlopend	*129 826*	*(93 858)*	*35 969*

Bij voorfinanciering wordt geld uitbetaald, wat betekent dat er betalingskredieten worden gebruikt. Zoals wordt verduidelijkt in toelichting **1.5.7**, betreft het voorschotten die nog niet als uitgave worden geboekt. Voorfinancieringen verminderen dus de nog betaalbaar te stellen vastleggingen (RAL — zie toelichting **5.1**), maar vertegenwoordigen in de staat van de financiële resultaten nog te erkennen uitgaven.

Wat de voorfinanciering aan de lidstaten op het gebied van cohesie (EFRO, CF, ESF) betreft, houdt de stijging voornamelijk verband met de nieuwe voorfinancieringsbetalingen die in 2025 plaatsvonden en 5,6 miljard EUR bedroegen.

De voorfinanciering aan de lidstaten die onder de regel "overige" is gerapporteerd, heeft voornamelijk betrekking op het Fonds voor een rechtvaardige transitie (6,2 miljard EUR) en het Fonds voor asiel, migratie en integratie (1 miljard EUR).

De niet-terugvorderbare steun in het kader van het RRF-instrument, die in 2024 onder voorfinanciering onder direct beheer werd gerapporteerd, bedroeg aan het einde van het jaar netto 10,2 miljard EUR (2024: 15,4 miljard EUR). De daling is in overeenstemming met de normale uitvoering van het programma, aangezien er in 2025 geen aanvullende voorfinancieringen zijn uitbetaald.

Wat de door de Commissie uitbetaalde voorfinanciering aan overheidsinstanties (17,5 miljard EUR) en particuliere instanties (10,5 miljard EUR) betreft, hebben de grootste bedragen betrekking op onderzoek (10,9 miljard EUR), het instrument voor nabuurschapsbeleid, ontwikkeling en samenwerking en de voorlopers daarvan (5 miljard EUR), Erasmus+ (4,6 miljard EUR) en de Connecting Europe Facility (1,2 miljard EUR).

Ontvangen garanties op voorfinanciering

Dit zijn garanties die de Commissie in bepaalde gevallen verlangt bij de betaling van voorschotten (voorfinanciering) aan begunstigden die geen lidstaat zijn. Voor dit soort garantie moeten twee waarden worden opgenomen: de "nominale waarde" en de "lopende waarde". Voor de nominale waarde hangt het ontstaansfeit samen met het bestaan van de waarborg. Voor de lopende waarde is het ontstaansfeit voor de waarborg de betaling van voorfinanciering tegen waarborg, verminderd met latere verrekeningen. Op 31 december 2025 bedroeg de nominale waarde van de ontvangen garanties op voorfinanciering 1,1 miljard EUR.

Bepaalde voorfinancieringen die in het kader van het zevende kaderprogramma voor onderzoek en technologische ontwikkeling (KP7) en in het kader van de programma's Horizon 2020 en Horizon Europa worden betaald, worden effectief gedekt door het onderlingeverzekeringsmechanisme (MIM), voorheen bekend als het Deelnemersgarantiefonds (PGF). Het MIM is een instrument voor onderlinge verzekering dat is opgezet om de risico's te dekken met betrekking tot bedragen die niet worden betaald door deelnemers tijdens de uitvoering van indirecte maatregelen in het kader van die programma's. Alle deelnemers aan indirecte maatregelen die een subsidie van de EU ontvangen, dragen 5 % van de maximale EU-bijdrage bij aan het kapitaal van het MIM, dat door de Commissie op de financiële markten wordt belegd om rente voort te brengen. De rente kan worden gebruikt ter dekking van schulden die een in gebreke gebleven deelnemer niet aan de Unie heeft voldaan. Aan het einde van de indirecte maatregel worden de bijdragen aan de deelnemers terugbetaald. De EU (vertegenwoordigd door de Commissie) treedt op als uitvoerend orgaan van de deelnemers van het MIM, maar het fonds is eigendom van de deelnemers. Het MIM is dus een afzonderlijke entiteit die niet in deze jaarrekening van de EU is geconsolideerd.

Op 31 december 2025 bedroegen de door het MIM gedekte voorfinancieringen in totaal 3,0 miljard EUR (2024: 3,0 miljard EUR). De totale activa van het MIM, met inbegrip van de door de Commissie beheerde financiële activa, bedroegen 3,2 miljard EUR (2024: 3,2 miljard EUR).

2.5.2. *Overige voorschotten voor de lidstaten*

(miljoen EUR)

	31.12.2025	31.12.2024
Voorschotten aan de lidstaten voor financieringsinstrumenten onder gedeeld beheer	*3 750*	*1 889*
Steunregelingen	*1 659*	*1 883*
Totaal	**5 409**	**3 772**
Langlopend	*2 933*	*1 682*
Kortlopend	*2 477*	*2 089*

Voorschotten aan de lidstaten voor financieringsinstrumenten onder gedeeld beheer

In het kader van de Europese structuur- en investeringsfondsen (ESIF) is het mogelijk om uit de EU-begroting voorschotten te betalen aan de lidstaten om hen in staat te stellen bij te dragen aan financieringsinstrumenten (d.w.z. leningen, eigen vermogen of garanties). Deze financieringsinstrumenten worden opgezet en beheerd onder de verantwoordelijkheid van de lidstaten, niet van de Commissie. Bedragen die aan het einde van het jaar niet door deze instrumenten zijn gebruikt, blijven eigendom van de EU (zoals bij alle voorfinanciering) en worden daarom als actief opgenomen in de balans van de EU.

Op het gebied van cohesie wordt geschat dat er van het uitbetaalde bedrag van 3 740 miljoen EUR op 31 december 2025 3 661 miljoen EUR niet was gebruikt.

Voor plattelandsontwikkeling bleef per jaareinde 89 miljoen EUR nog ongebruikt.

Steunregelingen

Net als de bedragen hierboven worden de terugbetaalde bedragen die overeenkomen met de door de lidstaten voor de diverse steunregelingen (staatssteun, marktmaatregelen van het ELGF of investeringsmaatregelen van het Elfpo) betaalde voorschotten die aan het einde van het jaar niet zijn gebruikt, als activa (voorschotten) opgenomen in de balans van de EU De Commissie heeft de waarde van die voorschotten gebaseerd op informatie die door de lidstaten is verstrekt: de daaruit voortvloeiende bedragen zijn opgenomen onder de subrubriek steunregelingen hierboven. In 2025 heeft een bedrag van 1 397 miljoen EUR betrekking op landbouw en plattelandsontwikkeling. Voor het cohesiebeleid werden de ongebruikte bedragen op het einde van het jaar geschat op 263 miljoen EUR — die hebben betrekking op het MFK 2021-2027.

2.6. **VORDERINGEN MET TEGENPRESTATIE EN VERHAALBARE BEDRAGEN ZONDER TEGENPRESTATIE**

(miljoen EUR)

	Toelichting	31.12.2025	31.12.2024
Langlopend			
Verhaalbare bedragen uit niet-ruiltransacties	*2.6.1*	*10 878*	*11 541*
Vorderingen uit ruiltransacties	*2.6.2*	*1 786*	*1 731*
		12 663	**13 272**
Kortlopend			
Verhaalbare bedragen uit niet-ruiltransacties	*2.6.1*	*18 952*	*16 529*
Vorderingen uit ruiltransacties	*2.6.2*	*2 452*	*1 936*
		21 404	**18 465**
Totaal		**34 068**	**31 736**

2.6.1. *Verhaalbare bedragen uit niet-ruiltransacties*

(miljoen EUR)

	Toelichting	31.12.2025	31.12.2024
Langlopend			
Lidstaten	*2.6.1.1*	*597*	*275*
Terugtrekkingsakkoord VK	*2.6.1.2*	*10 256*	*11 231*
Overlopende posten	*2.6.1.4*	*0*	*10*
Andere verhaalbare bedragen		*24*	*25*
		10 878	**11 541**
Kortlopend			
Lidstaten	*2.6.1.1*	*5 097*	*4 667*
Terugtrekkingsakkoord VK	*2.6.1.2*	*505*	*1 530*
Boeten die aan bedrijven worden opgelegd	*2.6.1.3*	*10 964*	*9 152*
Overlopende posten	*2.6.1.4*	*2 269*	*1 085*
Andere verhaalbare bedragen		*117*	*94*
		18 952	**16 529**
Totaal		**29 830**	**28 070**

2.6.1.1. Op de lidstaten verhaalbare bedragen

(miljoen EUR)

	31.12.2025	31.12.2024
TEM vastgesteld in de A-boekhouding	*3 652*	*3 277*
TEM vastgesteld in de specifieke boekhouding	*868*	*849*
Te ontvangen eigen middelen	—	*139*
Afwaardering	*(535)*	*(553)*
Overige	—	—

(miljoen EUR)

	31.12.2025	31.12.2024
Verhaalbare bedragen eigen middelen	**3 985**	**3 712**
Europees Landbouwgarantiefonds (ELGF)	*1 802*	*1 534*
Europees Landbouwfonds voor plattelandsontwikkeling en andere instrumenten voor plattelandsontwikkeling	*222*	*127*
Afwaardering	*(607)*	*(741)*
Verhaalbare bedragen ELGF en plattelandsontwikkeling	**1 417**	**920**
Terugvordering van voorfinanciering	**21**	**16**
Betaalde en terugvorderbare btw	**56**	**53**
Overige op de lidstaten verhaalbare bedragen	**215**	**242**
Totaal	**5 694**	**4 943**
Langlopend	*597*	*275*
Kortlopend	*5 097*	*4 667*

De door de lidstaten verschuldigde langlopende bedragen houden verband met niet-uitgevoerde besluiten tot goedkeuring van de rekeningen voor het Europees Landbouwgarantiefonds (ELGF) en het Europees Landbouwfonds voor plattelandsontwikkeling (Elfpo). De desbetreffende bedragen worden in jaarlijkse tranches teruggevorderd.

Verhaalbare bedragen eigen middelen

"A-boekhouding" is de term die wordt gebruikt voor de maandelijkse overzichten waarin de lidstaten de vastgestelde traditionele eigen middelen (TEM) meedelen. De tabel bevat de bedragen uit de "A-boekhouding" die nog niet aan de Commissie zijn betaald. De TEM zijn hoofdzakelijk douanerechten, geïnd door de lidstaten namens de Commissie.

De "A-boekhouding" staat gewoonlijk op 3 à 4 miljard EUR op het eind van het jaar. In 2025 lagen de door de lidstaten gedeclareerde bedragen op ongeveer het normale niveau. Het uiteindelijke bedrag weerspiegelt grotendeels de in november en december 2025 vastgestelde douanerechten.

Ten aanzien van de inbreukzaak tegen het VK (inbreuk nr. 2018/2008) heeft het Hof op 8 maart 2022 het desbetreffende arrest gewezen en bevestigd dat het VK zijn verplichtingen om de Unie-begroting te beschermen, niet is nagekomen. De zaak vond haar oorsprong in een verslag van OLAF uit 2017, waarin werd vastgesteld dat importeurs in het VK een groot bedrag aan douanerechten hadden ontdoken met behulp van fictieve en valse facturen en onjuiste aangiften inzake de douanewaarde op het moment van invoer.

De Commissie heeft het arrest en met name de opmerkingen van het Hof over de vaststelling van de verschuldigde bedragen bestudeerd. Na een gedetailleerde analyse heeft het VK zowel de hoofdsom als de achterstandsrente tussen 2022 en 2023 betaald (1,6 miljard EUR voor de hoofdsom en 1,4 miljard EUR voor achterstandsrente vóór de vermindering van het aandeel van het VK).

Door dezelfde parameters toe te passen voor de berekening van de geraamde TEM-verliezen vanwege textiel en schoeisel dat tegen sterk ondergewaardeerde waarde uit China is ingevoerd, hebben de lidstaten onder voorbehoud een bedrag van 1,9 miljard EUR betaald voor 2021 en 2022. Na de afsluiting van de onderwaarderingszaak met betrekking tot het VK in 2023 heeft de Commissie in samenwerking met de lidstaten hun respectieve uiteindelijk verschuldigde bedragen opnieuw berekend conform het arrest van het Hof in zaak C-213/19. In 2024 en 2025 zijn met diverse lidstaten de uiteindelijke bedragen van de hoofdsom en achterstandsrente overeengekomen en zijn de respectieve zaken gesloten. Verduidelijkingen met sommige lidstaten om de uiteindelijk verschuldigde bedragen vast te stellen, zijn lopende. Op 31 december 2025 zijn de rekeningen met 0,24 miljard EUR neerwaarts bijgesteld, wat de correctie van de ontvangsten weergeeft.

De in verband met deze gevallen verschuldigde vertragingsrente wordt momenteel geraamd op 0,3 miljard EUR op 31 december 2025 (zie toelichting **2.6.2**).

"Specifieke boekhouding" is de term die wordt gebruikt voor de vastgestelde rechten die niet in de "A-boekhouding" zijn opgenomen, omdat zij nog niet zijn ingevorderd door de lidstaten en er geen zekerheid (garantie) voor is gesteld (of waarvoor wel zekerheid is gesteld, maar waarbij de bedragen worden betwist). Op deze rechten wordt een afwaardering toegepast op basis van informatie die jaarlijks door de lidstaten wordt verstrekt. De afwaarderingsbedragen vertegenwoordigen over het algemeen een vergelijkbaar percentage van de hoofdsom aan het einde van elk jaar.

Verhaalbare bedragen ELGF en plattelandsontwikkeling

Deze post betreft voornamelijk de bedragen die op 31 december 2025 verschuldigd zijn door de lidstaten, zoals die op 15 oktober 2025 door de lidstaten zijn ingediend en gecertificeerd. Er is een raming gemaakt van de te ontvangen bedragen die zijn ontstaan in de periode gaande van de indiening tot 31 december 2025. De Commissie raamt ook een afschrijving voor de bedragen die begunstigden verschuldigd zijn en die zij waarschijnlijk niet zal kunnen innen. Dat een dergelijke aanpassing wordt gedaan, betekent niet dat de Commissie afziet van een toekomstige inning van de betrokken bedragen. In de aanpassing is ook een vermindering van 20 % opgenomen, die overeenstemt met het bedrag dat de lidstaten mogen inhouden om de administratieve kosten te dekken.

2.6.1.2. *Terugtrekkingsakkoord VK*

In het "Akkoord inzake de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland uit de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie" (ref. 2019/C 384 I/01) (het "terugtrekkingsakkoord" of "TA"), dat is ondertekend tussen de EU en het VK, worden aan beide partijen verschillende financiële verplichtingen opgelegd. Op 31 december 2025 bedroeg de nettovordering op het VK op basis van deze verplichtingen 10 761 miljoen EUR (2024: 12 762 miljoen EUR), waarvan 505 miljoen EUR binnen twaalf maanden na de verslagdatum moet worden ontvangen (2024: 1 530 miljoen EUR):

(miljoen EUR)

	Artikel 140	Artikel 142	Overige	31.12.2025	31.12.2024
Verschuldigd door het VK	*2 327*	*9 599*	*166*	*12 092*	*14 683*
Verschuldigd aan het VK	—	—	*(1 331)*	*(1 331)*	*(1 922)*
Totaal	**2 327**	**9 599**	**(1 165)**	**10 761**	**12 762**
Langlopend	*1 928*	*9 244*	*(915)*	*10 256*	*11 231*
Kortlopend	*399*	*355*	*(250)*	*505*	*1 530*

Door het VK verschuldigd bedrag — Wijziging ten opzichte van vorig jaar

De daling van de nettovordering van 2 001 miljoen EUR (van 12 762 miljoen EUR eind 2024 tot 10 761 miljoen EUR eind 2025) is voornamelijk het gevolg van de in 2025 ontvangen nettobetalingen (1 535 miljoen EUR) en een niet-geldelijke aanpassing van 465 miljoen EUR. Die niet-geldelijke aanpassing, die als nettolast wordt geboekt, is het gevolg van:

— de verlaging van het bedrag dat het VK uit hoofde van artikel 142 verschuldigd is voor zijn aandeel in de uitstaande waarderingen voor de pensioenregeling en het GSZV (529 miljoen EUR);

— de verlaging van het bedrag dat het VK uit hoofde van artikel 140 verschuldigd is (142 miljoen EUR) als gevolg van aanvullende compenserende posities (58 miljoen EUR) en de aanpassing van de geraamde niet-uitvoering (84 miljoen EUR);

— de bedragen die uit hoofde van de artikelen 143 en 144 van het terugtrekkingsakkoord aan het VK verschuldigd zijn (respectievelijk 198 miljoen EUR en 43 miljoen EUR);

— de nettodaling van het bedrag dat het VK uit hoofde van artikel 147 verschuldigd is voor rechtszaken (5 miljoen EUR), bestaande uit het door het VK verschuldigde bedrag voor zijn aandeel in de in 2025 betaalde nettobedragen van 7 miljoen EUR en de verlaging van het geraamde door het VK verschuldigde bedrag voor nog niet afgehandelde rechtszaken van 12 miljoen EUR),

gecompenseerd door

— het bedrag dat het VK uit hoofde van artikel 142 verschuldigd is voor zijn aandeel in de nettobetalingen uit de begroting van de Unie in 2025 aan de begunstigden van de pensioenregeling en aan het GSZV (326 miljoen EUR);

— de verlaging van het bedrag dat uit hoofde van artikel 141 aan het VK verschuldigd is als gevolg van een verlaging van de meetbasis van het aandeel van het VK in de geldboeten (109 miljoen EUR), en

— de verhoging van het bedrag dat het VK uit hoofde van artikel 136 verschuldigd is als gevolg van de actualisering van ramingen en aanvullende bedragen (17 miljoen EUR).

Bedrag te betalen binnen twaalf maanden na de verslagdatum

Het bedrag van 505 miljoen EUR dat het VK binnen twaalf maanden na de verslagdatum moet betalen, omvat de rest van de factuur van september 2025 (338 miljoen EUR), de factuur van april 2026 (78 miljoen EUR, inclusief een verwachte aanpassing van 27,9 miljoen EUR in verband met artikel 140) en het deel van de geraamde factuur van september 2026 dat in oktober-december 2026 moet worden betaald (89 miljoen EUR):

(miljoen EUR)

	Rest van de factuur van september 2025	April 2026 factuur	Raming september 2026 factuur (deel okt-dec)	Totaal
Artikel 136	*9*	*122*		*130*
Artikel 140	*406*	*(136)*	*129*	*399*
Artikel 141	*(95)*		*(50)*	*(146)*
Artikel 142	*18*	*326*	*11*	*355*
Artikel 143		*(198)*		*(198)*
Artikel 144		*(43)*		*(43)*
Artikel 147		*7*		*7*
Totaal	**338**	**78**	**89**	**505**

Aandeel van het VK (artikel 139)

Overeenkomstig artikel 139 is het aandeel van het VK in de uit het terugtrekkingsakkoord voortvloeiende financiële verplichtingen een percentage dat wordt berekend als de verhouding tussen de eigen middelen die het VK in de jaren 2014 tot en met 2020 ter beschikking heeft gesteld en de eigen middelen die alle lidstaten en het VK in diezelfde periode ter beschikking hebben gesteld, aangepast met het bedrag dat de lidstaten vóór 1 februari 2022 is meegedeeld. Het uiteindelijke aandeel van het VK is berekend op 12,431681219587700 %.

Betalingen in het kader van het terugtrekkingsakkoord

Het betalingsmechanisme dat moet worden toegepast op de verplichtingen tussen de twee partijen is vastgelegd in artikel 148. Samengevat factureert de EU de door het VK verschuldigde nettobedragen in april en september van elk jaar en betaalt het VK deze maandelijks. De in april van een bepaald jaar gerapporteerde bedragen moeten in vier gelijke maandelijkse termijnen worden betaald van juni tot en met september van dat jaar. De in september gerapporteerde bedragen moeten in acht gelijke maandelijkse termijnen worden betaald van oktober van dat jaar tot en met mei van het volgende jaar. Aangezien sommige gerapporteerde bedragen noodzakelijkerwijs gebaseerd zijn op prognoses en ramingen, wordt de verslaglegging elk jaar bijgewerkt op basis van werkelijke cijfers.

In 2025 bedroeg het op grond van artikel 136 en de artikelen 140 tot en met 147 aan het VK gerapporteerde nettobedrag 754 miljoen EUR (2024: 377 miljoen EUR), waarvan 213 miljoen EUR werd gerapporteerd in april 2025 en 541 miljoen EUR werd gerapporteerd in september 2025 (2024: 1 414 miljoen EUR (verschuldigd aan het VK) en 1 791 miljoen EUR (door het VK verschuldigd)).

De in 2025 totale ontvangen betalingen bedroegen 1 535 miljoen EUR (2024: 2 391 miljoen EUR). Van dit bedrag had 1 120 miljoen EUR betrekking op het resterende deel van het verslag van september 2024 (betaald door het VK in vijf gelijke termijnen in de periode van januari tot en met mei 2025) (2024: 3 133 miljoen EUR), 213 miljoen EUR op het verslag van april 2025 (betaald door het VK in vier gelijke maandelijkse tranches in juni-september 2025) (2024: 1 414 miljoen EUR, betaald aan het VK) en 203 miljoen EUR op het verslag van september 2025 (betaald door het VK in drie gelijke tranches in oktober-december 2025) (2024: 672 miljoen EUR).

(miljoen EUR)

	Resterend bedrag september 2024 de vermelding van: (verschuldigd en betaald van januari tot en met mei 2025)	April 2025 de vermelding van: (verschuldigd en betaald van juni tot en met september 2025)	September 2025 de vermelding van: (verschuldigd en betaald van oktober tot en met december 2025)	Totaal betalingen in 2025
Artikel 140	*1 119*	*599*	*244*	*1 963*
Artikel 142	*18*	*305*	*11*	*334*
Artikel 136	*13*	*—*	*5*	*18*
Artikel 147	*—*	*69*	*—*	*69*
	1 150	*973*	*260*	*2 384*
Artikel 136	*—*	*(126)*	*—*	*(126)*
Artikel 141	*(31)*	*(343)*	*(57)*	*(431)*
Artikel 143	*—*	*(191)*	*—*	*(191)*
Artikel 144	*—*	*(58)*	*—*	*(58)*
Artikel 145	*—*	*(37)*	*—*	*(37)*
Artikel 146	*—*	*(7)*	*—*	*(7)*
	(31)	*(760)*	*(57)*	*(848)*
Totaal	**1 120**	**213**	**203**	**1 535**

Het resterende saldo van de factuur van september 2025 aan het einde van het jaar, ten bedrage van 338 miljoen EUR, moet door het VK in januari-mei 2026 in vijf gelijke maandelijkse tranches worden betaald (2024: 1 120 miljoen EUR).

Artikel 140 — Nog betaalbaar te stellen vastleggingen

Het VK heeft zich ertoe verbonden om zijn aandeel in de nog betaalbaar te stellen begrotingsvastleggingen per 31 december 2020 (de "Brexit-RAL") aan de EU te zullen betalen, aangepast overeenkomstig artikel 140. Op 31 december 2025 bedroeg het totale als vordering opgenomen bedrag 2 327 miljoen EUR (2024: 4 432 miljard EUR), waarvan 399 miljoen EUR binnen twaalf maanden na de verslagdatum moet worden betaald. De volgende tabel geeft de belangrijkste mutaties weer tussen het totale als vordering opgenomen bedrag per 31 december 2024 en het totale als vordering opgenomen bedrag per 31 december 2025:

(miljoen EUR)

Door het VK verschuldigd bedrag per 31.12.2024	**4 432**
Financiële nettocorrecties met betrekking tot 2014-2020 of voorgaande programmeringsperioden (inclusief aanpassing van de verminderingen voor 2025)	*(58)*
Inbreukprocedures over eigen middelen	*(0)*
Nettobetalingen ontvangen van het VK in 2025	*(1 963)*
Aanpassing geraamde niet-uitvoering	*(84)*
Door het VK verschuldigd bedrag per 31.12.2025	**2 327**
Langlopend	*1 928*
Kortlopend	*399*

De daling op jaarbasis van het totale als vordering opgenomen bedrag was 2 104 miljoen EUR (2024: 3 909 miljoen EUR), en was voornamelijk was toe te schrijven aan de betalingen die in 2025 van het VK zijn ontvangen.

Het binnen twaalf maanden na de verslagdatum te betalen bedrag (399 miljoen EUR) omvat het resterende saldo van de factuur van september 2025 (406,5 miljoen EUR), door het VK verschuldigd in januari-mei 2026, het in april 2026 gefactureerde bedrag (136,3 miljoen EUR, inclusief een verwachte aanpassing van 27,9 miljoen EUR) dat in juni-september 2026 moet worden betaald aan het VK, en het deel van het in september 2026 te factureren geraamde bedrag, dat in oktober-december 2026 moet worden betaald door het VK (128,9 miljoen EUR).

Het in april 2026 gefactureerde bedrag bestaat uit 200,6 miljoen EUR in verband met het aandeel van het VK in de geraamde uitvoering van de RAL in 2026, een negatief bedrag van 336,4 miljoen EUR (inclusief een verwachte aanpassing van 27,9 miljoen EUR) met betrekking tot de aanpassing van het aandeel van het VK in de RAL als gevolg van de uitvoering in 2025, en een negatief bedrag van 0,5 miljoen EUR met betrekking tot inbreukprocedures inzake eigen middelen.

Het in september 2026 te factureren bedrag dat in oktober-december 2026 moet worden betaald, bestaat uit 150,4 miljoen EUR in verband met het aandeel van het VK in de geraamde uitvoering van de RAL in 2026 en een negatief bedrag van 21,6 miljoen EUR met betrekking tot de verminderingen voor financiële nettocorrecties voor 2014-2020 of eerdere programmeringsperioden (inclusief de verminderingen van 2025).

De geraamde niet-uitvoering is aangepast met 84 miljoen EUR om de werkelijke vrijmakingen in 2025 weer te geven, evenals de geschatte vrijmakingen van de resterende Brexit-RAL aan het einde van 2025.

Artikel 142 — Verplichtingen van de Unie eind 2020

Het VK heeft zich ertoe verbonden zijn aandeel in de verplichtingen van de Unie eind 2020 aan de EU te zullen betalen, met uitzondering van verplichtingen: a) waar activa tegenover staan, en b) in verband met de werking van de begroting en het beheer van de eigen middelen (met inbegrip van de bedragen die reeds gedekt zijn door de nog betaalbaar te stellen vastleggingen; zie artikel 140 hierboven). Het belangrijkste bedrag hier betreft de op 31 december 2020 bestaande verplichtingen uit hoofde van voordelen na uitdiensttreding (pensioenen en ziektekostenverzekering) in de EU.

Uitstaande verplichtingen van 2020 uit hoofde van artikel 142, lid 6

(miljoen EUR)

	Pensioenregeling voor Europese ambtenaren	Gemeenschappelijk stelsel van ziektekostenverzekering	31.12.2025	31.12.2024
Uitstaande verplichtingen van 2020	*68 944*	*4 326*	*73 271*	*77 529*
Aandeel van het VK	**8 571**	**538**	**9 109**	**9 638**
Bijdragen aan de EU-pensioenregeling/ GSZV	**315**	**12**	**326**	**305**
Totaal	**8 885**	**550**	**9 435**	**9 943**
Langlopend	*8 571*	*538*	*9 109*	*9 638*
Kortlopend	*315*	*12*	*326*	*305*

Volgens de standaardwijze van betaling van artikel 142, lid 6, draagt het VK jaarlijks bij aan de nettobetalingen uit de begroting van de Unie in het voorgaande jaar aan elke begunstigde van de pensioenregeling voor Europese ambtenaren (EU-pensioenregeling) en aan de daarmee samenhangende bijdrage uit de begroting van de Unie aan het gemeenschappelijk stelsel van ziektekostenverzekering (GSZV) voor elke begunstigde of persoon die via een begunstigde is begunstigd. De bijdragen moeten in vier maandelijkse termijnen worden betaald van juni tot en met september van het desbetreffende jaar.

Het aandeel van het VK in de nettobetalingen uit de begroting van de Unie in 2025 aan de begunstigden van de EU-pensioenregeling en aan het GSZV bedroeg respectievelijk 315 miljoen EUR en 12 miljoen EUR. Die bedragen zijn aan het VK meegedeeld als onderdeel van de factuur van april 2026 (en moeten dus in vier gelijke maandelijkse tranches worden betaald door het VK in juni-september 2026).

Bovendien bedroegen de per 31 december 2025 uitstaande verplichtingen van het VK voor 2020 uit hoofde van artikel 142, lid 6, in verband met "de pensioenregeling" en het GSZV respectievelijk 8 571 miljoen EUR en 538 miljoen EUR (2024: 9 023 miljoen EUR en 615 miljoen EUR). Er zij op gewezen dat het actuariële verlies (of de actuariële winst) als gevolg van wijzigingen in actuariële veronderstellingen weliswaar van invloed is op de contante waarde van de uitstaande verplichtingen van 2020 berekend op basis van IPSAS 39/EAR 12, maar dat dit niet leidt tot een wijziging van het bedrag aan uitkeringen dat door de EU daadwerkelijk moet worden betaald, noch, impliciet, van de bijdragen van het VK in deze betalingen die verschuldigd zijn op grond van het standaardafwikkelingsmechanisme uiteengezet in artikel 142, lid 6.

Uitstaande verplichtingen van 2020 uit hoofde van artikel 142, lid 5

Overeenkomstig artikel 142, lid 5, draagt het VK bij tot de verplichtingen in verband met andere pensioenstelsels zoals opgenomen in de geconsolideerde rekeningen van de EU voor het begrotingsjaar 2020, in tien tranches, te beginnen op 31 oktober 2021 (waarbij elke jaarlijkse tranche in acht maandelijkse termijnen moet worden betaald van oktober tot en met mei van het volgende jaar). Deze verplichtingen in de geconsolideerde jaarrekeningen van de Unie voor het begrotingsjaar 2020 bedroegen 2 344 miljard EUR, hetgeen resulteerde in een aangepast aandeel van het VK op 31 december 2020 van 291 miljoen EUR. Rekening houdend met de bedragen die in 2025 van het VK zijn ontvangen (in totaal 127 miljoen EUR), was het uitstaande aandeel van het VK in de andere pensioenstelsels op 31 december 2025 gedaald tot 164 miljoen EUR, waarvan 29 miljoen EUR binnen twaalf maanden na het einde van het jaar moet worden betaald.

Voor meer informatie over de regelingen voor personeelsbeloningen, zie de toelichtingen **1.5.10** en **2.9**.

Andere artikelen

(miljoen EUR)

	31.12.2025	31.12.2024
Verschuldigd door het VK:		
Artikel 136	*133*	*8*
Artikel 147	*33*	*107*
	166	**116**
Verschuldigd aan het VK:		
Artikel 141	*(1 090)*	*(1 630)*
Artikel 143	*(198)*	*(191)*
Artikel 144	*(43)*	*(58)*
Artikel 145	*—*	*(37)*
Artikel 146	*—*	*(7)*
	(1 331)	**(1 922)**
Totaal	**(1 165)**	**(1 806)**
Langlopend	*(915)*	*(1 040)*
Kortlopend	*(250)*	*(766)*

Artikel 136 — Bepalingen die van toepassing zijn op de eigen middelen

In artikel 136 zijn de bepalingen vastgesteld die na 31 december 2020 van toepassing zijn op de eigen middelen. Het VK is gerechtigd tot ontvangst van zijn aandeel of is verplicht tot betaling van zijn aandeel, al naargelang het geval, wanneer eigen middelen voor de begrotingsjaren tot en met 2020 ter beschikking moeten worden gesteld of moeten worden gecorrigeerd of aangepast na 31 december 2020. Het VK is dus onderworpen aan aanpassingen van de btw- en bni-middelen die betrekking hebben op de begrotingsjaren tot en met 2020. Deze btw- en bni-aanpassingen zullen echter alleen worden doorgevoerd als hiertoe uiterlijk op 31 december 2028 wordt besloten.

Overeenkomstig artikel 136 van het terugtrekkingsakkoord blijven de autoriteiten van het VK maandelijkse A-boekhoudingsoverzichten toezenden, met een samenvatting van de bedragen aan traditionele eigen middelen die naar de EU-begroting moeten vloeien. Die bedragen (verminderd met het toepasselijke inhoudingspercentage) worden opgenomen in de totaalbedragen van de daaropvolgende factuur als bedoeld in artikel 148, lid 2, van het terugtrekkingsakkoord (zie het volgende punt). Als deze bedragen te laat worden betaald, is rente verschuldigd op grond van artikel 12 van Verordening (EU, Euratom) nr. 609/2014.

Het VK is derhalve verplicht tot betaling van de traditionele eigen middelen die het na 28 februari 2021 heeft geïnd, maar die betrekking hebben op de jaren 2020 en eerder. Het aandeel van het VK in het totaal dat ter beschikking is gesteld, moet van dit bedrag worden afgetrokken. De afzonderlijke rekening van de traditionele eigen middelen moet op 31 december 2025 volledig worden vereffend. Daarom zal het VK een op grond van artikel 136, lid 3, punt f), berekend deel beschikbaar stellen van de op die datum uitstaande bedragen die niet onder de controlebevindingen van de Europese Commissie vallen.

Het netto uitstaande bedrag dat aan het VK is verschuldigd is per 31 december 2025 133 miljoen EUR (2024: 8 miljoen EUR), waarvan het VK 130 miljoen EUR moet betalen binnen twaalf maanden na het eind van het jaar en 2 miljoen EUR daarna.

(miljoen EUR)

Aan het VK verschuldigd bedrag (-)/van (+) op 31.12.2024	**8**
Aanpassing van de raming voor de bedragen die in 2025 zijn gefactureerd	*14*
Betalingen uitgekeerd aan het VK in 2025	*107*
Btw- en bni-aanpassingen (saldoaanzuivering 2024)	*(12)*
Rente wegens te late betaling van traditionele eigen middelen en eigen middelen uit de btw van het VK	*5*
Aandeel van de openstaande TEM in de afzonderlijke rekening van het VK tegen 31 december 2025	*4*
Netto traditionele eigen middelen VK na 28 februari 2021	*3*
Btw- en bni-aanpassingen (saldoaanzuivering 2025)	*2*
Aan het VK verschuldigd bedrag (-)/van (+) op 31.12.2025	**133**
Langlopend	*2*
Kortlopend	*130*

Het bedrag onder "btw- en bni-aanpassingen (saldoaanzuivering 2024)" komt overeen met het verschil tussen de feitelijke factuur van april 2026 (109 miljoen EUR) en de raming die al was opgenomen in de Brexit-vordering eind 2024 (121 miljoen EUR).

Het bedrag dat is opgenomen onder de regels "Rente wegens te late betaling van traditionele eigen middelen en eigen middelen uit de btw van het VK", "Aandeel van de openstaande TEM in de afzonderlijke rekening van het VK tegen 31 december 2025" en "Netto traditionele eigen middelen VK na 28 februari 2021" komt overeen met de verdere in april 2026 gefactureerde bedragen.

Het bedrag onder "Btw- en bni-aanpassingen (saldoaanzuivering 2025)" komt overeen met het geraamde bedrag dat in april 2027 moet worden gefactureerd.

Artikel 141 — Geldboeten

Het VK heeft recht op zijn deel van de geldboeten waartoe vóór 31 december 2020 is besloten en die welke na 31 december 2020 door de Unie zijn vastgesteld in het kader van een procedure als bedoeld in artikel 92, lid 1, wanneer ze definitief worden. Het bedrag van de voor het VK relevante boeten die op 31 december 2025 nog openstonden, bedraagt 7,6 miljard EUR (2024: 8,9 miljard EUR). De nettodaling van die boeten was 1,3 miljard EUR (0,0 EUR aan boeten die in 2025 zijn opgelegd minus 0,4 miljard EUR aan boeten die zijn bevestigd en betaald, verlaagd of vernietigd bij rechterlijke beslissingen minus 0,9 miljard EUR aan toename van de waardevermindering). Het aandeel van het VK in de voor het VK relevante boeten die op 31 december 2025 uitstonden, bedraagt 0,9 miljard EUR (2024: 1,1 miljard EUR), waarvan een bedrag van 89 miljoen EUR in de factuur van september 2026 zal worden opgenomen en van oktober 2026 tot en met mei 2027 aan het VK zal worden betaald. Daarnaast heeft het VK recht op zijn aandeel in de definitieve boeten die op 31 december 2025 niet meer uitstonden (46 miljoen EUR), dat moet worden opgenomen in de factuur van september 2026 en aan het VK moet worden betaald van oktober 2026 tot en met mei 2027, en zijn aandeel van de definitieve boeten die in september 2025 zijn gefactureerd, maar aan het einde van het jaar nog niet waren betaald (95 miljoen EUR, aan het VK te betalen in januari-mei 2026). Het totale aandeel van het VK in de boeten bedraagt dus 1,09 miljard EUR (2024: 1,6 miljard EUR), waarvan 146 miljoen EUR binnen twaalf maanden na de verslagdatum moet worden betaald (2024: 431 miljoen EUR).

Artikel 143 — Voorwaardelijke financiële verplichtingen: leningen voor financiële bijstand, EFSI, EFDO & ELM

Op grond van dit artikel is het VK aansprakelijk voor de financiering van zijn aandeel in de voorwaardelijke verplichtingen van de EU die voortvloeien uit haar lening- en garantieactiviteiten, mochten die zich manifesteren en niet gedekt worden door de bestaande garantiefondsen (zie toelichting **4.1** voor de desbetreffende voorwaardelijke verplichtingen). De EU zal aan het VK bedragen terugbetalen die het VK reeds aan garantiefondsen heeft bijgedragen en die niet langer nodig zijn. Het VK heeft ook recht op terugvloeiende middelen uit activiteiten waarvoor het de aansprakelijkheid deelt. Op 31 december 2025 bedroeg het binnen de komende twaalf maanden aan het VK te betalen bedrag 198,3 miljoen EUR (2024: 190,6 miljoen EUR). Dat bedrag omvat het aandeel van het VK in de terugvorderingen en netto-inkomsten die in 2025 zijn geïnd (129,3 miljoen EUR), het overschot in de voorziening (42,6 miljoen EUR) en de ontvangsten uit activabeheer (26,5 miljoen EUR). Het omvat ook een bedrag van minus 41 000 EUR aan aanpassingen die zijn vastgesteld tijdens de overeengekomen beoordelingsprocedures: aanpassing van het bedrag van de uitstromen die worden gedekt door de instromen ten gevolge van verrichtingen voor het ELM (49 EUR) en aanpassingen tussen de in- en uitstromen “vóór de Brexit” en “na de Brexit” die worden gedekt door de instromen ten gevolge van verrichtingen voor het EFSI (1 246 EUR); aanpassing van de uitsplitsing in 2024 van uitstaande bedragen van gegarandeerde verrichtingen voor het EFSI “vóór de Brexit” en “na de Brexit” (minus 41 899 EUR).

Artikel 144 — Financiële instrumenten

Op grond van dit artikel heeft de EU zich ertoe verbonden het VK zijn deel terug te betalen van de terugvloeiende middelen die afkomstig zijn van financiële verrichtingen die op de terugtrekkingsdatum waren goedgekeurd, alsook zijn deel van de uitbetalingen voor financiële verrichtingen die na de terugtrekkingsdatum zijn goedgekeurd. Op 31 december 2025 bedroeg het binnen de komende twaalf maanden aan het VK te betalen bedrag 42,7 miljoen EUR (2024: 57,9 miljoen EUR).

Artikel 145 — Europese Gemeenschap voor Kolen en Staal in liquidatie (EGKS in liquidatie)

Het VK heeft recht op zijn deel van de nettoactiva van de EGKS in liquidatie per 31 december 2020, te betalen in vijf tranches op 30 juni van elk jaar, te beginnen in 2021. De nettoactiva van de EGKS in liquidatie bedroegen per 31 december 2020 1,5 miljard EUR, waarvan het aandeel van het VK 184 miljoen EUR bedraagt. Na de betaling van de vijfde en laatste tranche van 37 miljoen EUR in 2025 heeft het VK op 31 december 2025 al zijn verplichtingen in verband met dit artikel terugbetaald.

Artikel 146 — Investering in het Europees Investeringsfonds (EIF)

Het VK heeft recht op zijn deel van de EU-investering in het volgestorte aandelenkapitaal van het EIF op 31 december 2020, dat op 30 juni van elk jaar, te beginnen in 2021, in vijf tranches moet worden terugbetaald. De EU-investering in het volgestorte aandelenkapitaal van het EIF bedroeg op 31 december 2020 267 miljoen EUR, waarin het VK een aandeel heeft van 33 miljoen EUR. Na de betaling van de vijfde en laatste tranche van 6,6 miljoen EUR in 2025 heeft het VK op 31 december 2025 al zijn verplichtingen in verband met dit artikel terugbetaald.

Artikel 147 — Rechtszaken

Het VK heeft zich ertoe verbonden zijn aandeel bij te dragen in de uit rechtszaken betreffende de financiële belangen van de Unie voortvloeiende EU-betalingen die opeisbaar worden, op voorwaarde dat de feiten waarop die zaken betrekking hebben zich uiterlijk op 31 december 2020 hebben voorgedaan. Rekening houdend met de voorzieningen en overlopende posten aan het einde van het jaar en met de daadwerkelijke betalingen van en aan de EU voor rechtszaken in 2025, zal het VK naar schatting 33 miljoen EUR moeten betalen (2024: 107 miljoen EUR), waarvan 7 miljoen EUR moet worden betaald binnen twaalf maanden na de verslagdatum.

2.6.1.3. Verhaalbare bedragen uit boeten die aan bedrijven worden opgelegd

(miljoen EUR)

	31.12.2025	31.12.2024
Verhaalbaar brutobedrag uit geldboeten	*15 604*	*12 247*
Voorlopige betalingen	*(2 823)*	*(2 161)*
Afwaardering	*(1 817)*	*(934)*
Totaal	**10 964**	**9 152**
Langlopend	—	—
Kortlopend	*10 964*	*9 152*

Geldboeten die aan ondernemingen worden opgelegd, zijn onder meer mededingingsboeten en andere boeten. Beboete ondernemingen die een rechtsmiddel hebben ingesteld of voornemens zijn dat te doen, kunnen ofwel een voorlopige betaling doen, ofwel een bankgarantie aan de Commissie verstrekken. Voor het totale bedrag aan uitstaande geldboeten per het jaareinde die niet worden gedekt door voorlopige of definitieve betalingen, is 10 729 miljoen EUR (2024: 7 091 miljoen EUR) aan garanties ontvangen ter dekking.

Betalingen die worden ontvangen van beboete ondernemingen, worden aangehouden als investeringen (zie toelichting **2.4.2.1**) of op bankrekeningen (zie toelichting **2.8**).

De wegens waardevermindering afgeschreven bedragen weerspiegelen het oordeel van de Commissie over niet-geïnde of niet door een garantie gedekte boeten die zij als oninbaar beschouwt, evenals boeten die bij rechterlijke beslissing zijn verlaagd.

De ontvangsten uit aan ondernemingen opgelegde geldboeten voor het jaar bedroegen 4 808 miljoen EUR (zie toelichting **3.5**), terwijl de kosten, d.w.z. verlagingen van geldboeten bij rechterlijke beslissingen, in totaal 214 miljoen EUR bedroegen (zie toelichting **3.16**).

Een voorwaardelijke verplichting van 2 035 miljoen EUR wordt vermeld voor de mogelijkheid om voorlopig betaalde bedragen terug te betalen aan beboete ondernemingen die een rechtsmiddel tegen de opgelegde geldboete instellen of het recht daartoe hebben (zie toelichting **4.2.1**).

2.6.1.4. Overlopende posten

(miljoen EUR)

	31.12.2025	31.12.2024
Toegerekende baten	*1 679*	*756*
Uitgestelde lasten in verband met niet-ruiltransacties	*591*	*339*
Totaal	**2 269**	**1 095**
Langlopend	*0*	*10*
Kortlopend	*2 269*	*1 085*

De toegerekende baten omvatten 0,3 miljard EUR (2024: 0,4 miljard EUR) die de Commissie op het gebied van cohesie verwacht te zullen terugvorderen naar aanleiding van het onderzoek en de goedkeuring van de door de lidstaten ingediende jaarrekeningen.

2.6.2. *Vorderingen uit ruiltransacties*

(miljoen EUR)

	31.12.2025	31.12.2024
Langlopend		
Vorderingen in verband met financiële garanties	*1 359*	*1 324*
Achterstandsrente	*319*	*323*
Andere vorderingen	*108*	*84*
	1 786	**1 731**
Kortlopend		
Vorderingen in verband met financiële garanties	*293*	*306*
Afnemers	*349*	*302*
Waardevermindering van vorderingen op afnemers	*(154)*	*(136)*
Uitgestelde lasten in verband met ruiltransacties	*411*	*363*
Achterstandsrente	*801*	*761*
Overige	*753*	*339*
	2 452	**1 936**
Totaal	**4 238**	**3 666**

De vorderingen in verband met financiëlegarantiecontracten (FGC) vertegenwoordigen de toekomstige vergoeding die de EU verwacht te ontvangen voor verstrekte garanties. De meeste EU-garanties worden niet vergoed of zijn onder het markttarief geprijsd. Daarom is de FGC-vordering aanzienlijk lager dan de FGC-verplichting (zie toelichting **2.11.2**). Van het totale bedrag van 1 651 miljoen EUR van de FGC-vordering op 31 december 2025 wordt 1 564 miljoen EUR geclassificeerd als financiële activa gewaardeerd tegen FVSD (reëlewaardeniveau 3). In vergelijking met het beginsaldo van 1 629 miljoen EUR op 1 januari 2025 is de FGC-vordering toegenomen met in totaal 22 miljoen EUR als gevolg van 264 miljoen EUR aan extra garantiepremies die naar verwachting in de toekomst zullen worden ontvangen, na aftrek van 242 miljoen EUR aan garantiepremies die gedurende het jaar zijn ontvangen.

De achterstandsrente heeft voornamelijk betrekking op eigenmiddelenzaken en opgebouwde rente op door beboete ondernemingen verstrekte garanties voor geldboeten. Het langlopende bedrag (0,3 miljard EUR) heeft betrekking op de in toelichting **2.6.1.1** vermelde zaken die nog lopen jegens de lidstaten.

2.7. VOORRADEN

(miljoen EUR)

	31.12.2025	31.12.2024
Wetenschappelijk materieel	*58*	*66*
Overige	*22*	*19*
Totaal	**79**	**85**

2.8. GELDMIDDELEN EN KASEQUIVALENTEN

(miljoen EUR)

	Toelichting	31.12.2025	31.12.2024
Rekeningen bij schatkisten en centrale banken		*31 755*	*24 059*
Rekeningen-courant		*1 816*	*808*
Gelden ter goede rekening		*7*	*10*
Transfers (geld in omloop)		*0*	—

(miljoen EUR)

	Toelichting	31.12.2025	31.12.2024
Andere termijndeposito's		—	—
Bankrekeningen voor de begrotingsuitvoering	*2.8.1*	**33 579**	**24 877**
Rekeningen bij centrale banken		*23 596*	*33 926*
Termijndeposito's		*23 516*	—
Omgekeerde repotransacties		*18 115*	—
Liquiditeit voor uniforme financiering	*2.8.2*	**65 227**	**33 926**
Financieringsinstrumenten	*2.8.3*	**2 975**	**2 758**
Geldboeten	*2.8.4*	**237**	**134**
Andere instellingen, agentschappen en organen		**988**	**1 439**
Trustfondsen		**35**	**30**
Totaal		**103 041**	**63 163**

2.8.1. *Bankrekeningen voor de begrotingsuitvoering*

Deze rubriek omvat de middelen van de Commissie op haar rekeningen in de lidstaten en de EVA-landen (bij de schatkist of de centrale bank), op rekeningen-courant bij commerciële banken, haar gelden ter goede rekening en kleine kassen.

De kassaldi van de Commissie volgen een cyclisch patroon: de instroom van middelen (bv. inning van inkomsten) wordt doorgaans gevolgd door uitgaven. Die discrepantie in timing zorgt ervoor dat de saldi in de loop van het jaar schommelen. Een belangrijk kenmerk van deze cyclus is dat een aanzienlijk deel van het kassaldo aan het einde van het jaar begin januari wordt gebruikt om een grote betaling te dekken, voornamelijk voor uitgaven in het kader van het Europees Landbouwgarantiefonds (ELGF).

Het verschil in het beschikbare kassaldo eind 2025 ten opzichte van 2024 was voornamelijk het gevolg van een hogere overdracht van betalingskredieten, met name voor het Europees Solidariteitsfonds ter dekking van betalingen aan verschillende door rampen getroffen landen, de inkomsten uit de veiling van ETS-emissierechten ter financiering van de plannen voor het Sociaal Klimaatfonds die vanaf 2026 van start gaan en een hoger dan begroot bedrag aan TEM. Bovendien verliep het tempo van bepaalde uitgaven iets trager dan werd geraamd.

2.8.2. *Liquiditeit voor uniforme financiering*

In het kader van de uniforme financieringsstrategie wordt een deel van de opbrengsten van leningen ofwel in kas gehouden, ofwel geïnvesteerd in kortlopende beleggingen om aan de komende uitbetalingsverplichtingen te kunnen voldoen.

Een omgekeerde repotransactie is een contante kredietverlening die door de EU met een wederpartij wordt overeengekomen voor een vaste periode tegen een vaste rentevoet. De duur van de transactie bedraagt 7 of 14 dagen. Als onderpand ontvangt de EU erg liquide obligaties voor de beperkte geldigheidsduur van de omgekeerde repotransactie (18,1 miljard EUR op 31 december 2025). Aangezien de risico's en voordelen van de onderpanden bij de cessionaris rusten, worden ze niet in de EU-balans opgenomen.

De toegenomen geldmiddelen en kasequivalenten aan het einde van 2025 zijn het gevolg van uitbetalingen die voor begin 2026 zijn gepland ter financiering van de RRF- en SAFE-programma's.

2.8.3. *Financieringsinstrumenten*

De bedragen in deze rubriek betreffen voornamelijk kasequivalenten die namens de Commissie door fiduciaires worden beheerd voor de uitvoering van programma's met financieringsinstrumenten die uit de EU-begroting worden gefinancierd: 2,0 miljard EUR op 31 december 2025, waarvan 0,8 miljard EUR betrekking heeft op het EIC-fonds (zie toelichting **2.4.2.1**). Ook omvatten ze 0,8 miljard EUR aan kasequivalenten (termijndeposito's en kortlopende commercial papers) die behoren tot het door de EIB beheerde Innovatiefonds (zie toelichting **2.4.2.1**). Deze rubriek omvat niet de aan het GVF gerelateerde liquiditeitsbuffer (0,2 miljard EUR per 31 december 2025), die op de centrale kasrekening van de Commissie wordt aangehouden. De tot financieringsinstrumenten behorende kasmiddelen kunnen alleen worden gebruikt door het betrokken programma.

2.8.4. *Geldboeten*

Dit zijn geldmiddelen die worden ontvangen uit door de Commissie opgelegde geldboeten in nog niet afgesloten zaken. Als er beroep is ingesteld of niet bekend is of de beboete onderneming beroep zal aantekenen, wordt het onderliggende bedrag als voorwaardelijke verplichting vermeld in toelichting **4.2.1**. Sinds 2010 zijn alle voorlopig geïnde geldboeten door de Commissie beheerd in het BUFI-fonds en belegd in financiële instrumenten die worden ingedeeld als financiële activa, gewaardeerd tegen FVSD niet-derivaten (zie toelichting **2.4.2**), waarbij sommige activa van het fonds op het eind van het jaar geïnd worden.

PASSIVA

2.9. **PENSIOENEN EN ANDERE PERSONEELSBELONINGEN**

2.9.1. *Nettoverplichtingen voor personeelsbeloningen*

(miljoen EUR)

	Pensioenregeling voor Europese ambtenaren	Andere pensioenstelsels	Gemeenschappelijk stelsel van ziektekostenverzekering	Totaal op 31.12.2025	Totaal op 31.12.2024
Verplichting uit hoofde van toegezegde rechten	*83 998*	*1 887*	*5 721*	*91 605*	*93 557*
Fondsbeleggingen	*n.v.t.*	*(11)*	*(467)*	*(477)*	*(461)*
Nettoverplichtingen	**83 998**	**1 876**	**5 254**	**91 128**	**93 096**

De totale verplichtingen voor personeelsbeloningen zijn relatief stabiel gebleven, de kleine daling is voornamelijk toe te schrijven aan een daling van de nettoverplichtingen van het GSZV. Dat is het gevolg van een geactualiseerde waarde van de trend in de medische kosten in het GSZV, wat heeft geleid tot actuariële winsten als gevolg van wijzigingen in de financiële veronderstellingen, waardoor de totale verplichtingen zijn gedaald. Daarnaast werd een zeer kleine daling van de nettoverplichtingen waargenomen in de pensioenregeling van de Europese ambtenaren, de grootste bestaande regeling. De actuariële winsten die voortvloeien uit een toename dit jaar van de reële disconteringsvoet van de pensioenregeling in het verslagjaar zijn gedeeltelijk verrekend door verliezen vanwege actuariële veronderstellingen met betrekking tot salarismutaties (zie de toelichtingen **2.9.2** en **2.9.4**). Er zij echter op gewezen dat een stijging of daling van de reële disconteringsvoet weliswaar van invloed is op de omvang van de verplichting aan het eind van het jaar, maar dat dit niets verandert aan het bedrag van de voordelen die in de komende jaren daadwerkelijk uit de EU-begroting aan de begunstigden zullen moeten worden betaald. De bijkomende daling in de nettoverplichtingen van de pensioenregeling vanwege actuariële winsten die voortvloeien uit ervaring werd verrekend door een stijging vanwege de jaarlijkse huidige pensioenkosten en rentekosten (actualisering van de verplichting), waardoor het effect van de actuariële winsten vanwege wijzigingen in de financiële veronderstellingen op de totale verplichting verder werd verminderd (zie toelichting **2.9.2**).

Pensioenregeling voor Europese ambtenaren

Deze verplichting uit hoofde van toegezegde pensioenrechten is de contante waarde van de verwachte toekomstige betalingen die de EU moet verrichten om de pensioenverplichtingen af te wikkelen die voortvloeien uit het dienstverband van werknemers in de lopende periode en in voorgaande perioden. Omdat de regeling doorlopend is, worden alle uit hoofde ervan in een gegeven jaar te verrichten betalingen in de EU-jaarbegroting opgenomen.

Zoals artikel 83 van het ambtenarenstatuut bepaalt, komen de uitkeringen krachtens de pensioenregeling ten laste van de begroting van de EU. Voor deze regeling is er geen kapitaaldekking, en de lidstaten waarborgen gezamenlijk de betaling. Op het basissalaris van actieve personeelsleden wordt een verplichte pensioenbijdrage ingehouden die momenteel 13,1 % bedraagt. Die bijdragen worden behandeld als begrotingsontvangsten van het jaar en dragen bij aan de financiering van de EU-uitgaven in het algemeen (zie ook toelichting **3.8**).

De verplichtingen van de pensioenregeling werden geëvalueerd op basis van het aantal begunstigden van de regeling (actieve personeelsleden, gepensioneerden, voormalige personeelsleden op invaliditeit en nabestaanden van overleden personeelsleden) op 31 december 2025 en de regels van het op die datum van toepassing zijnde statuut. Die waardering werd uitgevoerd overeenkomstig de boekhoudkundige bepalingen van IPSAS 39 (en dus ook EU-boekhoudregel 12).

Andere pensioenstelsels

Dit betreft de opgenomen verplichting betreffende de pensioenverplichtingen voor de leden en voormalige leden van de Commissie, het Europees Hof van Justitie, de Rekenkamer, de Raad, de Europese Ombudsman en de Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming. In deze rubriek zijn ook de verplichtingen in verband met de pensioenen van de leden van het Europees Parlement opgenomen.

Gemeenschappelijk stelsel van ziektekostenverzekering

Niet alleen voor de pensioenstelsels, maar ook voor het gemeenschappelijk stelsel van ziektekostenverzekering (GSZV) wordt een waardering gemaakt van de geraamde verplichting van de EU met betrekking tot de medische kosten van personeelsleden die niet meer in actieve dienst zijn (na aftrek van hun bijdragen). Zoals opgemerkt in toelichting **1.5.10**, wordt voor de berekening van deze verplichting rekening gehouden met de volledige periode in actieve dienst, waarbij zowel de pensioenregeling als de ziektekostenverzekering consequent in aanmerking worden genomen.

Gelet op het vereiste van zowel de EAR als de IPSAS om een getrouw beeld te geven van de economische realiteit van de onderliggende situatie, hebben wij de IPSAS 39 niet in engere zin geïnterpreteerd bij de toerekening van de vergoedingen aan de dienstperioden. De volledige toerekening van de kosten van het GSZV over een periode van tien jaar voor alle ambtenaren, in plaats van de periode van actieve dienst van het personeelslid, zou met zich meebrengen dat de verplichting uit hoofde van toegezegde pensioenrechten per jaareinde 0,8 miljard EUR hoger uitvalt. Zoals eerder is opgemerkt, zou deze engere benadering evenwel niet stroken met het kwalitatieve kenmerk van een getrouw beeld en bijgevolg niet worden geacht betrouwbare informatie te verstrekken zoals voorgeschreven door EAR 1 en het IPSAS Conceptual Framework. Deze raming is in hoge mate afhankelijk van de ontwikkeling van de administratieve status van het huidige personeel (in het bijzonder het aantal personeelsleden met een arbeidsovereenkomst voor bepaalde tijd die in de toekomst naar verwachting vaste ambtenaar worden).

2.9.2. *Mutatie in de contante waarde van de brutoverplichting uit hoofde van toegezegde pensioenrechten*

De contante waarde van de brutoverplichting uit hoofde van toegezegde rechten is de verdisconteerde waarde van verwachte toekomstige betalingen die vereist zijn om de verplichting die resulteert uit werknemersprestaties in de lopende periode en in voorgaande perioden af te wikkelen.

De mutatie voor het lopende jaar van de brutoverplichting uit hoofde van toegezegde rechten is als volgt:

(miljoen EUR)

	Pensioenregeling voor Europese ambtenaren	Andere pensioenstelsels	Gemeenschappelijk stelsel van ziektekostenverzekering	Totaal
Actuele waarde op 31.12.2024	**84 765**	**1 942**	**6 850**	**93 557**
Opgenomen in de staat van de financiële resultaten				
Aan het dienstjaar toegerekende kosten	*2 874*	*77*	*241*	*3 192*
Rentelasten	*2 794*	*63*	*226*	*3 083*
Opgenomen onder de nettoactiva				
Herwaarderingen in de verplichtingen personeelsbeloningen				
Actuariële (winsten)/verliezen in verband met ervaringsaanpassingen	*(1 498)*	*17*	*(202)*	*(1 683)*
Actuariële (winsten)/verliezen in verband met demografische veronderstellingen	*237*	*6*	*15*	*259*
Actuariële (winsten)/verliezen in verband met financiële veronderstellingen	*(2 608)*	*(134)*	*(1 270)*	*(4 012)*
Overige				
Betaalde uitkeringen	*(2 567)*	*(84)*	*(140)*	*(2 791)*
Actuele waarde op 31.12.2025	**83 998**	**1 887**	**5 721**	**91 605**

De aan het dienstjaar toegerekende kosten vertegenwoordigen de toename van de contante waarde van de verplichting uit hoofde van toegezegde rechten van de huidige leden in het lopende jaar.

Rentelasten verwijst naar de toename van de contante waarde van de brutoverplichting uit hoofde van toegezegde rechten omdat de vergoedingen één periode dichter bij de afwikkeling liggen.

Actuariële winsten en verliezen uit ervaringsaanpassingen betreffen de gevolgen van verschillen tussen de verwachtingen op basis van de actuariële veronderstellingen van het voorgaande jaar voor 2025 en wat er daadwerkelijk heeft plaatsgevonden in 2025. Deze post weerspiegelt ook de impact van nieuwkomers (personeelsleden die voorkomen in de huidige berekening, maar niet in de vorige).

Actuariële winsten en verliezen uit veranderingen in de waarden van de actuariële aannamen (demografische variabelen zoals personeelsverloop en sterfte, en financiële variabelen zoals disconteringsvoeten en verwachte loonsverhogingen) doen zich voor wanneer de geraamde waarden van die aannamen worden geactualiseerd om veranderingen in de onderliggende omstandigheden te weerspiegelen.

Uitkeringen (bv. pensioenen of vergoeding van medische kosten) vinden plaats gedurende het jaar volgens de regels van het stelsel. Deze betaalde uitkeringen leiden tot een afname van de verplichting uit hoofde van toegezegde rechten.

2.9.3. *Fondsbeleggingen*

(miljoen EUR)

	Andere pensioenstelsels	Gemeenschappelijk stelsel van ziektekostenverzekering	Totaal
Actuele waarde op 31.12.2024	**23**	**438**	**461**
Nettomutatie van fondsbeleggingen	*(12)*	*29*	*17*
Actuele waarde op 31.12.2025	**11**	**467**	**477**

2.9.4. *Actuariële veronderstellingen — personeelsbeloningen*

De belangrijkste actuariële veronderstellingen die zijn gebruikt bij de waardering van de twee belangrijkste regelingen van de EU worden weergegeven in de volgende tabel:

	2025	2024
Pensioenregeling voor Europese ambtenaren		
Nominale disconteringsvoet	*3,8 %*	*3,3 %*
Verwacht inflatiepercentage	*2,0 %*	*2,0 %*
Reële disconteringsvoet	*1,8 %*	*1,3 %*
Verwacht percentage van loonsverhogingen	*1,4 %*	*1,3 %*
Pensioengerechtigde leeftijd	*63/64/66*	*63/64/66*
Gemeenschappelijk stelsel van ziektekostenverzekering		
Nominale disconteringsvoet	*3,8 %*	*3,3 %*
Verwacht inflatiepercentage	*2,0 %*	*2,0 %*
Reële disconteringsvoet	*1,8 %*	*1,3 %*
Verwacht percentage van loonsverhogingen	*1,4 %*	*1,3 %*
Trend van de medische kosten	*0,9 %*	*1,6 %*
Pensioengerechtigde leeftijd	*63/64/66*	*63/64/66*

Sterftecijfers voor 2025 gebaseerd op de EU Civil Servants Life Table — EULT 2023, met een dynamische trend over de volgende 18 jaar.

De nominale disconteringsvoet wordt bepaald aan de hand van de waarde van de nulcouponobligaties in euro (met een looptijd van 17 jaar, in december 2025, voor het pensioenstelsel van de Europese ambtenaren en een looptijd van 17 jaar voor het gemeenschappelijk stelsel van ziektekostenverzekering). De inflatie is de verwachte inflatie in de overeenkomstige periode: de break-even-inflatie wordt berekend door de rentes van inflatiegelinkte en reguliere staatsobligaties van de belangrijkste Europese financiële markten met elkaar te vergelijken. De reële disconteringsvoet wordt berekend aan de hand van de nominale disconteringsvoet en het verwachte inflatiepercentage op lange termijn.

2.9.5. *Gevoeligheidsanalyse*

De gevoeligheidsanalyse berust op simulaties waarbij — ceteris paribus — de waarde van de betrokken veronderstellingen wordt gewijzigd.

Gevoeligheid van de pensioenregeling van de Europese ambtenaren

Een verandering van tien basispunten (0,1 %) in de veronderstelde reële disconteringsvoet zou het volgende effect hebben:

(miljoen EUR)

	2025		2024	
	Stijging met 0,1 %	Daling met 0,1 %	Stijging met 0,1 %	Daling met 0,1 %
Verplichting uit hoofde van toegezegde rechten	*(1 436)*	*1 474*	*(1 516)*	*1 558*

Een verandering van tien basispunten (0,1 %) in de verwachte loonsverhogingen zou het volgende effect hebben:

(miljoen EUR)

	2025		2024	
	Stijging met 0,1 %	Daling met 0,1 %	Stijging met 0,1 %	Daling met 0,1 %
Verplichting uit hoofde van toegezegde rechten	*1 439*	*(1 404)*	*1 514*	*(1 476)*

Een verandering van één jaar in de veronderstelde pensioenleeftijd zou het volgende effect hebben:

(miljoen EUR)

	2025		2024	
	Verhoging met één jaar	Verlaging met één jaar	Verhoging met één jaar	Verlaging met één jaar
Verplichting uit hoofde van toegezegde rechten	*(751)*	*1 078*	*(799)*	*1 109*

Gevoeligheid van het gemeenschappelijk stelsel van ziektekostenverzekering

Een verandering van tien basispunten in de veronderstelde procentuele ontwikkeling van de kosten voor medische zorg zou het volgende effect hebben:

(miljoen EUR)

	2025		2024	
	Stijging met 0,1 %	Daling met 0,1 %	Stijging met 0,1 %	Daling met 0,1 %
Het totaal van de componenten "aan het dienstjaar toegerekende pensioenkosten" en "rentelasten" van de netto periodieke kosten voor medische zorg na uitdiensttreding	*11*	*(10)*	*11*	*(11)*
Verplichting uit hoofde van toegezegde rechten	*131*	*(127)*	*166*	*(162)*

Een verandering van tien basispunten (0,1 %) in de veronderstelde disconteringsvoet zou het volgende effect hebben:

(miljoen EUR)

	2025		2024	
	Stijging met 0,1 %	Daling met 0,1 %	Stijging met 0,1 %	Daling met 0,1 %
Verplichting uit hoofde van toegezegde rechten	*(96)*	*99*	*(130)*	*133*

Een verandering van tien basispunten (0,1 %) in de verwachte loonsverhogingen zou het volgende effect hebben:

(miljoen EUR)

	2025		2024	
	Stijging met 0,1 %	Daling met 0,1 %	Stijging met 0,1 %	Daling met 0,1 %
Verplichting uit hoofde van toegezegde rechten	*(26)*	*25*	*(27)*	*26*

Een verandering van één jaar in de veronderstelde pensioenleeftijd zou het volgende effect hebben:

(miljoen EUR)

	2025		2024	
	Verhoging met één jaar	Verlaging met één jaar	Verhoging met één jaar	Verlaging met één jaar
Verplichting uit hoofde van toegezegde rechten	*(150)*	*161*	*(185)*	*197*

2.10. **VOORZIENINGEN**

(miljoen EUR)

	Bedrag per 31.12.2024	Aanvullende voorzieningen	Teruggeboekte niet-gebruikte bedragen	Gebruikte bedragen	Overdracht tussen categorieën	Wijziging in raming	Bedrag per 31.12.2025
Rechtszaken:							
Landbouw	*204*	*9*	*(178)*	—	—	—	*35*
Overige	*100*	*149*	*(8)*	*(59)*	—	*0*	*182*
Ontmanteling kerninstallaties	*1 796*	—	—	*(53)*	—	*137*	*1 880*
Financiële voorzieningen	*7 082*	*1*	*(7 081)*	*(0)*	—	—	*3*
Overige	*633*	*164*	*(206)*	*(17)*	—	*(61)*	*514*
Totaal	**9 816**	**323**	**(7 473)**	**(129)**	—	**76**	**2 613**
Langlopend	**2 280**	**58**	**(181)**	**(22)**	**(63)**	**76**	**2 149**
Kortlopend	**7 536**	**265**	**(7 292)**	**(107)**	**63**	—	**464**

Voorzieningen zijn betrouwbaar geraamde bedragen die voortvloeien uit gebeurtenissen in het verleden en die waarschijnlijk in de toekomst uit de EU-begroting zullen moeten worden betaald.

Financiële voorzieningen

In 2024 heeft de EU 7,1 miljard EUR aan voorzieningen voor te verwachten kredietverliezen op de onherroepelijke leningtoezegging voor MFB-leningen in het kader van het ULCM erkend. De lening werd in 2025 volledig aan Oekraïne uitbetaald, waardoor de voorziening werd teruggedraaid en in plaats daarvan op 31 december 2025 een voorziening voor bijzondere waardevermindering werd opgenomen (zie toelichting **2.4.1.1**).

Rechtszaken

Dit is de raming van de bedragen die waarschijnlijk aan het einde van het jaar moeten worden betaald in verband met een aantal lopende rechtszaken. De bedragen onder "Landbouw" betreffen gerechtelijke procedures van lidstaten tegen conformiteitsgoedkeuringsbesluiten voor het ELGF en het Elfpo.

Ontmanteling kerninstallaties

In 2017 is het uitgangspunt voor de voorziening geactualiseerd in de bijgewerkte JRC-strategie inzake ontmanteling en afvalbeheer ("D&WMP — Updated in 2017"). De herziening van de strategie, alsmede van de budgettaire en personele behoeften, is uitgevoerd in samenwerking met de onafhankelijke D&WMP-groep van deskundigen. Het is de best beschikbare raming van de budgettaire en personele behoeften voor de voltooiing van de ontmanteling van de JRC-sites van Geel, Karlsruhe en Petten. Voor de Ispra-site is in 2025 een herziene kostenraming voor ontmantelingsactiviteiten opgesteld, die in de voorziening is opgenomen.

In overeenstemming met de boekhoudregels van de EU is die voorziening voor inflatie geïndexeerd en vervolgens omgerekend naar de netto contante waarde ervan (met behulp van de swapcurve van de euro). Op 31 december 2025 resulteerde dat in een voorziening van 1 880 miljoen EUR, gesplitst in het bedrag dat naar verwachting in 2026 zal worden betaald (45 miljoen EUR) en het bedrag dat daarna zal worden betaald (1 834 miljoen EUR).

Er zij op gewezen dat belangrijke onzekere factoren die inherent zijn aan de langetermijnplanning van de ontmanteling van kerninstallaties een effect kunnen hebben op deze raming, die in de toekomst aanzienlijk zou kunnen toenemen. De belangrijkste bronnen van onzekerheid betreffen de eindtoestand van de ontmantelde site, de nucleaire materialen, de aspecten afvalbeheer en verwijdering, de onvolledigheid van de nationale regelgevingskaders, de complexe en tijdrovende vergunningsprocedures en de toekomstige ontwikkeling van de markt voor ontmanteling van nucleaire installaties.

2.11. FINANCIËLE VERPLICHTINGEN

(miljoen EUR)

	Toelichting	31.12.2025	31.12.2024
Langlopend			
Financiële verplichtingen gewaardeerd tegen geamortiseerde kostprijs	*2.11.1*	*643 928*	*539 522*
Financiële verplichtingen gewaardeerd tegen reële waarde via veranderingen in overschot/tekort	*2.4.2.2*	*9*	*13*
Financiële verplichtingen in verband met garanties	*2.11.2*	*81*	*39*
		644 018	**539 575**
Kortlopend			
Financiële verplichtingen gewaardeerd tegen geamortiseerde kostprijs	*2.11.1*	*89 069*	*55 904*
Financiële verplichtingen gewaardeerd tegen reële waarde via veranderingen in overschot/tekort	*2.4.2.2*	*53*	*84*
Financiële verplichtingen in verband met garanties	*2.11.2*	*7 647*	*6 340*
		96 769	**62 328**
Totaal		**740 787**	**601 903**

2.11.1. *Financiële verplichtingen gewaardeerd tegen geamortiseerde kostprijs*

(miljoen EUR)

	Toelichting	31.12.2025	31.12.2024
Opgenomen leningen	*2.11.1.1*	*731 224*	*594 028*
Andere financiële verplichtingen	*2.11.1.2*	*1 773*	*1 398*
Totaal		**732 997**	**595 426**
Langlopend		*643 928*	*539 522*
Kortlopend		*89 069*	*55 904*

2.11.1.1. Opgenomen leningen

(miljoen EUR)

	Uniforme financiering	SURE	EFSM	BB	MFB	Euratom	Totaal
Totaal op 31.12.2024	*437 628*	*98 839*	*42 297*	*201*	*14 762*	*301*	*594 028*
Nieuwe leningen — nominaal	*221 526*	—	—	—	—	—	*221 526*
Aflossingen	*(73 266)*	*(8 000)*	*(2 400)*	*(200)*	*(20)*	—	*(83 886)*
Veranderingen in boekwaarde	*(300)*	*(135)*	*(15)*	*(1)*	*7*	*(0)*	*(443)*
Overige mutaties	*2 500*	—	*(2 500)*	—	—	—	—
Totaal op 31.12.2025	**588 088**	**90 705**	**37 382**	—	**14 749**	**301**	**731 224**
Langlopend	*514 099*	*82 594*	*30 818*	—	*14 495*	*300*	*642 305*
Kortlopend	*73 989*	*8 111*	*6 564*	—	*255*	*0*	*88 919*

De nominale waarde van de opgenomen leningen op 31 december 2025 bedroeg 738,9 miljard EUR (2024: 601,3 miljard EUR). De meeste van die opgenomen leningen waren langlopende obligaties, behalve voor de uniforme financieringsaanpak, in het kader waarvan aan het einde van het jaar ook EU-schuldpapieren met korte looptijden voor een bedrag van 36,8 miljard EUR (2024: 23,1 miljard EUR) uitstonden. De nieuw opgenomen leningen bedroegen in 2025 netto 137,6 miljard EUR.

De geleende bedragen voor leningen die vóór 2023 in het kader van SURE, het EFSM, Euratom en MFB zijn ondertekend, zijn "back-to-back"-transacties, wat inhoudt dat de EU een specifieke obligatie uitgeeft voor de financiering van een specifieke leningsovereenkomst, tegen dezelfde voorwaarden (zie toelichting **2.4.1.1**).

De RRF-leningen (waaronder REPowerEU) en niet-terugvorderbare steun, evenals de faciliteiten voor Oekraïne, de Westelijke Balkan en Moldavië en MFB-leningen die vanaf 2023 worden ondertekend, worden gefinancierd volgens de "uniforme financieringsaanpak". De Commissie maakt gebruik van een aanpak op basis van gepoolde financiering waarbij de individuele opgenomen leningen niet rechtstreeks worden gebruikt voor de financiering van specifieke uitbetalingen. In plaats daarvan wordt de schuld uitgegeven aan de hand van een jaarlijks leenplan, met langlopende obligaties en schuldpapieren met korte looptijden. Voor de uitgifte van deze effecten maakt de Commissie gebruik van veilingen en syndicaten. Vervolgens worden de kosten volgens de met de lidstaten overeengekomen kostentoewijzingsmethode doorberekend aan de lidstaten en andere begunstigde landen, voor de leningen, en aan de EU-begroting voor de niet-terugvorderbare steun. Die financieringsflexibiliteit vereist ook een liquiditeitsbuffer voor een efficiënt liquiditeitsbeheer (zie toelichting **2.8.2**). In het kader van de uniforme financieringsstrategie geeft de Unie kortlopend (drie tot twaalf maanden) EU-schuldpapier uit, dat in hetzelfde of het volgende jaar kan worden terugbetaald. De regel "Aflossingen" heeft betrekking op 55,3 miljard EUR van dergelijke kortetermijnleningen.

De regel "Veranderingen in boekwaarde" stemt overeen met de veranderingen in de opgelopen rente en de veranderingen in premies/kortingen (nieuwe premies/kortingen en afschrijvingen).

De regel "Overige mutaties" heeft betrekking op een overdracht van 2,5 miljard EUR aan obligaties (nominaal) van het EFSM-programma naar de uniforme financiering na de vervroegde aflossing van twee leningen door Portugal (zie toelichting **2.4.1.1**).

De terugbetaling van de bovenstaande leningen is in laatste instantie gegarandeerd door de EU-begroting (zie toelichting **2.4.1.1**).

2.11.1.2. Andere financiële verplichtingen

(miljoen EUR)

	31.12.2025	31.12.2024
Langlopend		
Financieleleaseschulden	*511*	*605*
Gebouwen betaald in termijnen	*244*	*283*
Bijdragen onder voorwaarden	*617*	*234*
Overige	*251*	*134*
	1 623	**1 256**
Kortlopend		
Financieleleaseschulden	*90*	*79*
Gebouwen betaald in termijnen	*57*	*55*
Bijdragen onder voorwaarden	*3*	*8*
Overige	—	—
	150	**142**
Totaal	**1 773**	**1 398**

Financieleleaseschulden

(miljoen EUR)

	In de toekomst te betalen bedragen			
	< één jaar	1-5 jaar	> 5 jaar	Totaal verplichtingen
Terreinen en gebouwen	*87*	*256*	*248*	*592*
Overige vaste activa	*3*	*6*	—	*9*
Totaal op 31.12.2025	**90**	**263**	**248**	**601**
Rentebestanddeel	*20*	*64*	*59*	*143*
Totale toekomstige minimale leasebetalingen op 31.12.2025	**110**	**327**	**308**	**744**
Totale toekomstige minimale leasebetalingen op 31.12.2024	*102*	*361*	*393*	*856*

De bovenstaande bedragen voor leasing en gebouwen zijn te financieren uit toekomstige begrotingen.

Bijdragen onder voorwaarden hebben betrekking op bijdragen van de lidstaten en andere donoren aan de EU-programma's, met name aan InvestEU (zie toelichting **4.1.1**), waarbij de EU verplicht is ongebruikte middelen aan de contribuant terug te betalen.

2.11.2. *Financiële verplichtingen in verband met garanties*

(miljoen EUR)

	31.12.2025		31.12.2024	
	Financiële garanties — vorderingen (toelichting 2.6.2)	Financiële garantie — verplichtingen passiva	Financiële garanties — vorderingen (toelichting 2.6.2)	Financiële garantie — verplichtingen passiva
EU-begrotingsgarantieprogramma's				
EIB-ELM-garanties	*11*	*1 806*	*19*	*1 862*
EFSI-garantie	*1 248*	*1 307*	*1 345*	*1 402*
EFDO-garantie	*9*	*89*	*7*	*192*
InvestEU-garantie	*276*	*1 841*	*190*	*1 606*
EU-garantie van het NDICI	*60*	*915*	*30*	*582*
Garantie voor Oekraïne	*24*	*1 248*	*10*	*61*
	1 629	**7 205**	**1 600**	**5 707**
EU-programma's voor financieringsinstrumenten				
Cosme	—	*219*	—	*304*
Horizon 2020	*4*	*126*	*6*	*198*
Overige	*18*	*179*	*23*	*171*
	22	**523**	**29**	**673**
Totaal	**1 651**	**7 729**	**1 629**	**6 379**
Langlopend	*1 359*	*81*	*1 324*	*39*
Kortlopend	*293*	*7 647*	*306*	*6 340*

De EU past de brutomethode van de financiëlegarantiecontracten toe, waarbij de inkomsten die nog uit hoofde van de garantie moeten worden ontvangen, worden opgenomen als vorderingen in verband met financiële garanties (gepresenteerd onder de rubriek ontvangsten uit ruiltransacties (zie toelichting **2.6.2**)) en een verplichting in verband met financiële garanties wordt opgenomen die de EU-verplichting weergeeft ter dekking van de toekomstige garantievorderingen.

Hoewel de financiële ELM- en de EFSI-garantieverplichtingen aanzienlijk blijven, blijven de garanties in het kader van nieuwe programma's in dit MFK, met name InvestEU, NDICI en de garantie voor Oekraïne die in 2024 is opgestart, toenemen vanwege de ondertekeningen van nieuwe verrichtingen door de uitvoerende partners van de EU (zie toelichting **4.1.1**).

Behalve voor de EFSI-garantie, waar de EU recht heeft op een verwachte vergoeding die als een financiëlegarantiecontract wordt opgenomen — die in hoge mate de verplichting dekt — dekken de verwachte vordering voor de overige programma's slechts een klein deel van de garantie. Dat komt door een hoog aandeel van EU-subsidiëring voor die programma's, in het bijzonder de programma's die financiering met hogere risico's bieden voor kmo's of voor de innovatiesector, evenals garanties voor projecten in ontwikkelingslanden.

2.12. **CREDITEUREN**

(miljoen EUR)

	Brutobedrag	Aanpassingen	Nettobedrag op 31.12.2025	Brutobedrag	Aanpassingen	Nettobedrag op 31.12.2024
Kostendeclaraties en facturen ontvangen van:						
Lidstaten						
Elfpo en andere instrumenten voor plattelandsontwikkeling	*1 892*	—	*1 892*	*269*	*(0)*	*269*
EFRO en CF	*13 463*	*(2 250)*	*11 213*	*6 036*	*(2 258)*	*3 778*
ESF	*8 720*	*(557)*	*8 164*	*2 156*	*(447)*	*1 708*
RRF (NGEU)	*22 707*	*(1 646)*	*21 061*	*28 016*	*(724)*	*27 292*
Overige	*1 463*	*(217)*	*1 247*	*1 824*	*(318)*	*1 506*
Particuliere ondernemingen en publiekrechtelijke entiteiten	*1 187*	*(15)*	*1 172*	*1 957*	*(334)*	*1 623*
Totaal aan ontvangen kostendeclaraties en facturen	**49 433**	**(4 684)**	**44 749**	**40 258**	**(4 082)**	**36 176**
ELGF	**15 344**	**n.v.t.**	**15 344**	**15 086**	**n.v.t.**	**15 086**
Schulden uit eigen middelen	**47**	**n.v.t.**	**47**	—	**n.v.t.**	—
Diverse crediteuren	**4 344**	**n.v.t.**	**4 344**	**3 624**	**n.v.t.**	**3 624**
Overige	**553**	**n.v.t.**	**553**	**528**	**n.v.t.**	**528**
Totaal	**69 721**	**(4 684)**	**65 037**	**59 496**	**(4 082)**	**55 414**

De post Crediteuren omvat op het eind van het jaar ontvangen maar nog niet betaalde kostendeclaraties en facturen. Zij worden voor het eerst opgenomen voor de gevraagde bedragen wanneer de facturen of kostendeclaraties worden ontvangen. De post wordt vervolgens aangepast om enkel de bedragen weer te geven die zijn aanvaard na een onderzoek van de kosten en de geraamde, subsidiabele bedragen. De niet-subsidiabel geachte bedragen worden opgenomen in de kolom "Aanpassingen". De grootste bedragen betreffen de structurele maatregelen.

De daling van de RRF-schulden met 6,2 miljard EUR wijst erop dat er tegen het einde van het jaar minder betalingsverzoeken waren ontvangen waarvoor de beoordeling van mijlpalen en streefdoelen nog niet was afgerond.

De Elfpo-schulden zijn toegenomen omdat 2025 het laatste jaar van uitvoering van de vorige programmeringsperiode is, waarbij de meeste programma's het plafond van 95 % hebben bereikt. Bijgevolg wordt de vergoeding van de desbetreffende kostendeclaraties opgeschort, wat tot uiting komt in het hogere niveau van de schulden.

De schulden op het gebied van cohesie zijn toegenomen omdat er op 31 december meer kostendeclaraties ter betaling waren ontvangen dan in het voorgaande jaar, waarvoor de controle op de subsidiabiliteit en betaling nog in behandeling waren.

De VGB (Verordeningen (EU) 2013/1303 ([34]) en (EU) 2021/1060 ([35]) van het Europees Parlement en de Raad houdende gemeenschappelijke bepalingen) die van toepassing is op de structuurfondsen (EFRO en ESF), het Cohesiefonds en het Europees Fonds voor maritieme zaken en visserij (EFMZV), regelt de bescherming van de EU-begroting door middel van stelselmatige inhoudingen op de tussentijdse betalingen. Tegen februari volgend op het einde van het VGB-boekjaar (1 juli-30 juni) is de controlecyclus voltooid, zowel via beheersverificaties door de beheersautoriteiten als via audits door de controleautoriteiten. De Commissie onderzoekt de opdrachtdocumentatie en rekeningen die door de betreffende autoriteiten in de lidstaten worden ingediend. De betaling/invordering van het eindsaldo wordt pas verricht nadat deze beoordeling is afgerond en de rekeningen zijn aanvaard. Het volgens de regels ingehouden bedrag bedroeg per jaareinde 2025 11,2 miljard EUR. Een deel van dit bedrag (1,3 miljard EUR) is als niet-subsidiabel beoordeeld op basis van informatie afkomstig van de rekeningen van de lidstaten en eveneens opgenomen in de kolom “Aanpassingen”.

Schulden uit eigen middelen

Schulden uit eigen middelen hebben betrekking op de aan het einde van het jaar terug te storten bijdragen van de lidstaten aan de EU-begroting. Gewijzigde begrotingen worden uitgevoerd overeenkomstig artikel 10 bis, lid 3, van Verordening (EU, Euratom) nr. 609/2014. Het saldo op 31 december 2025 was het gevolg van de goedkeuring van gewijzigde begroting nr. 3/2025 op 26 november 2025. Overeenkomstig de bovenvermelde bepaling zijn de betrokken bedragen aan de lidstaten teruggestort op de eerste werkdag van januari 2026.

2.13. OVERLOPENDE POSTEN

(miljoen EUR)

	31.12.2025	31.12.2024
Toegerekende lasten	*76 785*	*66 792*
Uitgestelde baten	*197*	*159*
Overige	*66*	*140*
Totaal	**77 048**	**67 091**

De toegerekende lasten zijn als volgt verdeeld:

(miljoen EUR)

	31.12.2025	31.12.2024
RRF (NGEU)	*12 688*	*4 371*
ELGF	*25 337*	*25 586*
Elfpo en andere instrumenten voor plattelandsontwikkeling	*15 786*	*17 374*
EFRO en CF	*3 670*	*3 101*
ESF	*2 929*	*2 318*
Overige	*16 376*	*14 042*
Totaal	**76 785**	**66 792**

([34]) Verordening (EU) nr. 1303/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 17 december 2013 houdende gemeenschappelijke bepalingen inzake het Europees Fonds voor regionale ontwikkeling, het Europees Sociaal Fonds, het Cohesiefonds, het Europees Landbouwfonds voor plattelandsontwikkeling en het Europees Fonds voor maritieme zaken en visserij en algemene bepalingen inzake het Europees Fonds voor regionale ontwikkeling, het Europees Sociaal Fonds, het Cohesiefonds en het Europees Fonds voor maritieme zaken en visserij, en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1083/2006 van de Raad (PB L 347 van 20.12.2013, blz. 320, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2013/1303/oj).

([35]) Verordening (EU) 2021/1060 van het Europees Parlement en de Raad van 24 juni 2021 houdende gemeenschappelijke bepalingen inzake het Europees Fonds voor regionale ontwikkeling, het Europees Sociaal Fonds Plus, het Cohesiefonds, het Fonds voor een rechtvaardige transitie en het Europees Fonds voor maritieme zaken, visserij en aquacultuur en de financiële regels voor die fondsen en voor het Fonds voor asiel, migratie en integratie, het Fonds voor interne veiligheid en het Instrument voor financiële steun voor grensbeheer en visumbeleid (PB L 231 van 30.6.2021, blz. 159, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1060/oj).

Toegerekende lasten betreffen geboekte uitgaven waarvoor de Unie nog kostendeclaraties moet ontvangen. De grootste mutatie betreft de RRF, waar de stijging het tempo van de uitvoering van het instrument weerspiegelt, aangezien de raming is gebaseerd op de prognose van de betalingen op korte termijn. Voor het Elfpo declareerden de lidstaten hogere uitgaven in het kader van programma's uit de vorige MFK-periode, aangezien dit het laatste jaar van uitvoering was, wat leidde tot een daling van de overlopende posten.

NETTOACTIVA

2.14. RESERVES

De EU-reserves bedragen 941 miljoen EUR (986 miljoen EUR in 2024). Dat bedrag heeft voornamelijk betrekking op de reserves van de EGKS in liquidatie, die in totaal 533 miljoen EUR bedragen (593 miljoen EUR in 2024) voor de activa van het Fonds voor onderzoek inzake kolen en staal, die zijn gecreëerd in de context van de afwikkeling van de EGKS in liquidatie. Het heeft ook betrekking op het reservefonds van het Bureau voor intellectuele eigendom van de Europese Unie, waarmee de continuïteit van zijn activiteiten wordt gewaarborgd en dat 292 miljoen EUR (293 miljoen EUR in 2024) bedraagt.

2.15. BIJ DE LIDSTATEN OP TE VRAGEN BEDRAGEN

(miljoen EUR)

Bij de lidstaten op te vragen bedragen op 31.12.2024	**309 810**
Begrotingsresultaat 2024 gecrediteerd aan de lidstaten	*1 348*
Herwaarderingen in de verplichtingen personeelsbeloningen	*(5 603)*
Overige	*(85)*
Economisch resultaat over het jaar	*54 639*
Totaal bij de lidstaten op te vragen bedragen per 31.12.2025	**360 108**

Dit bedrag vertegenwoordigt het deel van de door de EU tot 31 december verrichte uitgaven die ten laste komen van toekomstige begrotingen. Veel uitgaven worden volgens de boekhoudregels op transactiebasis toegerekend aan jaar n, hoewel zij feitelijk pas zullen worden betaald in jaar n+1 (of later) en daarom uit de begroting van jaar n+1 (of later) zullen worden gefinancierd. De boeking van deze verplichtingen, in combinatie met het feit dat de overeenkomstige bedragen uit toekomstige begrotingen worden gefinancierd, heeft tot gevolg dat de passiva aan het einde van het jaar veel groter zijn dan de activa. De belangrijkste bedragen die moeten worden vermeld, betreffen de leningen die zijn opgenomen in verband met niet-terugvorderbare steun in het kader van NGEU, ELGF-activiteiten en verplichtingen op het gebied van personeelsbeloningen.

Opgemerkt zij dat het effect daarvan op het begrotingsresultaat nihil is: de begrotingsontvangsten moeten altijd gelijk zijn aan of hoger zijn dan de begrotingsuitgaven, en eventuele overschotten op de ontvangsten moeten aan de lidstaten worden terugbetaald.

De herwaarderingen in de verplichtingen voor personeelsbeloningen hebben betrekking op actuariële winsten en verliezen als gevolg van de actuariële waardering van deze verplichtingen.

De aanzienlijke stijging van de bij de lidstaten op te vragen bedragen in de afgelopen jaren is voornamelijk toe te schrijven aan de leningen in verband met niet-terugbetaalbare steun die in periode in het kader van NGEU is opgenomen.

3. TOELICHTINGEN BIJ DE STAAT VAN DE FINANCIËLE RESULTATEN

ONTVANGSTEN

ONTVANGSTEN UIT NIET-RUILTRANSACTIES: EIGEN MIDDELEN

3.1. BNI-MIDDELEN

De ontvangsten uit eigen middelen vormen het hoofdelement van de beleidsontvangsten van de EU. De ontvangsten uit bni (bruto nationaal inkomen) vormen de belangrijkste van de vier categorieën eigen middelen. Een uniform percentage wordt geheven op het bni van elke lidstaat. De bni-middelen brengen de ontvangsten en uitgaven van de begroting in evenwicht, d.w.z. financieren dat deel van de begroting dat niet door andere bronnen van ontvangsten wordt gedekt. De stijging van de bni-ontvangsten in 2025 ten opzichte van 2024 wordt grotendeels verklaard door een toegenomen behoefte aan betalingskredieten.

3.2. TRADITIONELE EIGEN MIDDELEN

De traditionele eigen middelen hebben voornamelijk betrekking op douanerechten, waarbij de lidstaten 25 % van de bedragen inhouden als inningskosten; bovenstaande cijfers zijn na aftrek van deze vermindering. De hoogte van de invoerrechten weerspiegelt in wezen de combinatie van schommelingen in de waarde van invoer van buiten de EU en wijzigingen in het gemeenschappelijke tarief, dat herhaaldelijk is verlaagd na onderhandelingen in de Wereldhandelsorganisatie (WTO), alsmede specifieke overeenkomsten waarbij tariefpreferenties worden toegekend aan bepaalde handelspartners of producten. De hoogte hangt derhalve ook af van de algemene economische situatie, het niveau van de wereldprijzen en wisselkoerseffecten.

3.3. BTW-MIDDELEN

De eigen middelen uit de btw worden berekend op basis van de btw-grondslagen van de lidstaten, die daartoe overeenkomstig EU-regels zijn geharmoniseerd. Een uniform afdrachtpercentage van 0,30 % is van toepassing op het totale bedrag van de door elke lidstaat geïnde btw-ontvangsten voor alle belastbare leveringen, gedeeld door het gewogen gemiddelde btw-tarief. De btw-grondslag heeft een plafond, dat is vastgesteld op 50 % van het bni van elke lidstaat.

3.4. EIGEN MIDDELEN UIT KUNSTSTOF VERPAKKINGSAFVAL

Er wordt een uniform afdrachtpercentage van 0,80 EUR per kilogram toegepast op het gewicht van niet-gerecycled kunststof verpakkingsafval dat in elke lidstaat wordt geproduceerd. Het kunststof verpakkingsafval dat in een bepaald jaar niet is gerecycled, wordt berekend als het verschil tussen het geproduceerde kunststof verpakkingsafval en het kunststof verpakkingsafval dat in dat jaar in een lidstaat is gerecycled. Bulgarije, Tsjechië, Estland, Griekenland, Spanje, Kroatië, Italië, Cyprus, Letland, Litouwen, Hongarije, Malta, Polen, Portugal, Roemenië, Slovenië en Slowakije hebben recht op specifieke jaarlijkse forfaitaire verlagingen van hun respectieve bijdragen aan de eigen middelen uit kunststof verpakkingsafval. Dit is een relatief nieuwe eigenmiddelenbron die in 2021 is ingevoerd met de inwerkingtreding van het nieuwe eigenmiddelenbesluit (Besluit (EU, Euratom) 2020/2053 van de Raad ([36])).

ONTVANGSTEN UIT NIET-RUILTRANSACTIES: TRANSFERS

3.5. GELDBOETEN

Ontvangsten ten bedrage van 5 370 miljoen EUR (2024: 4 039 miljoen EUR) hebben voornamelijk betrekking op geldboeten die de Commissie heeft opgelegd aan bedrijven wegens inbreuk op de EU-mededingingsregels (3 971 miljoen EUR) en andere geldboeten die aan bedrijven zijn opgelegd (837 miljoen EUR).

3.6. TERUGGEVORDERDE UITGAVEN

(miljoen EUR)

	2025	2024
Aan de lidstaten gedelegeerde uitgaven	*1 291*	*755*
Subsidies	*34*	*157*
Bijdragen/delegatieovereenkomsten	*50*	*44*
Overige	*1*	*—*
Totaal	**1 376**	**957**

Deze rubriek omvat voornamelijk de door de Commissie afgegeven invorderingsopdrachten die worden geïnd of verrekend met (d.w.z. afgetrokken van) latere betalingen die in het boekhoudsysteem van de Commissie zijn opgenomen. De invorderingsopdrachten worden afgegeven om uitgaven terug te vorderen die eerder uit de EU-begroting zijn betaald. De terugvorderingen zijn het resultaat van controles, audits en subsidiabiliteitsonderzoeken en beschermen de EU-begroting bijgevolg tegen onrechtmatige betalingen.

([36]) Besluit (EU, Euratom) 2020/2053 van de Raad van 14 december 2020 betreffende het stelsel van eigen middelen van de Europese Unie en tot intrekking van Besluit 2014/335/EU, Euratom (PB L 424 van 15.12.2020, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2020/2053/oj).

De invorderingsopdrachten die door lidstaten zijn afgegeven tegen begunstigden van uitgaven van het ELGF, evenals de wijziging van de ramingen van de toegerekende baten vanaf het einde van vorig jaar tot het einde van dit jaar, zijn ook meegenomen.

De bedragen in de bovenstaande tabel vertegenwoordigen ontvangsten uit de afgifte van invorderingsopdrachten. Om deze reden tonen deze cijfers niet de volledige omvang van maatregelen die zijn genomen om de EU-begroting te beschermen en kunnen zij die ook niet tonen, met name voor het cohesiebeleid, waarin specifieke mechanismen van kracht zijn die ervoor zorgen dat niet-subsidiabele uitgaven worden gecorrigeerd, doorgaans zonder dat een invorderingsopdracht hoeft te worden opgesteld. De EU-begroting wordt ook beschermd door inhouding van uitgaven en terugvorderingen van voorfinanciering. Terugvorderingen in verband met aan de lidstaten gedelegeerde uitgaven vormen het grootste deel van het totaal:

Landbouw: ELGF en plattelandsontwikkeling

In het kader van het ELGF en het Elfpo zijn de bedragen die in deze rubriek als ontvangsten van het jaar zijn geboekt, financiële correcties van het jaar en terugbetalingen die de lidstaten hebben gedeclareerd en tijdens het jaar hebben geïnd, evenals de nettostijging van de uitstaande bedragen betreffende fraude en onregelmatigheden die aan het einde van het jaar voor terugvordering door de lidstaten zijn gedeclareerd.

Cohesiebeleid

De grootste bedragen met betrekking tot het cohesiebeleid zijn bedragen die de Commissie verwacht te zullen terugvorderen van de lidstaten. De terugvordering zal plaatsvinden na het onderzoek en de goedkeuring van de door de lidstaten begin 2026 ingediende jaarrekeningen. De terug te vorderen bedragen vertegenwoordigen in wezen het verschil tussen de bedragen die aanvankelijk tijdens het boekjaar subsidiabel waren verklaard en de bedragen die in de jaarrekeningen van de lidstaten als subsidiabel zijn aangemerkt. Een laag bedrag betekent dat de controles op het niveau van de lidstaten de opsporing van niet-subsidiabele bedragen in een vroeg stadium van het proces mogelijk hebben gemaakt.

3.7. TERUGTREKKINGSAKKOORD VK

Deze ontvangsten hebben betrekking op de nettobedragen die het VK verschuldigd is uit hoofde van het terugtrekkingsakkoord dat is ondertekend na het vertrek uit de Unie in 2020 (zie toelichting **2.6.1.2**), jaarlijks aangepast conform dat akkoord. In 2025 waren er geen ontvangsten als gevolg van het Terugtrekkingsakkoord VK; in plaats daarvan werd een uitgave van 465 miljoen EUR opgenomen.

3.8. OVERIGE ONTVANGSTEN UIT NIET-RUILTRANSACTIES

(miljoen EUR)

	2025	2024
Bijdragen van de lidstaten		
Innovatiefonds	*2 614*	*2 297*
REPowerEU	*6 360*	*5 869*
Sociaal Klimaatfonds	*3 668*	*—*
Externe steun	*1 001*	*671*
InvestEU	*58*	*207*
Belastingen en bijdragen personeel	*1 882*	*1 754*
Bijdragen van andere entiteiten aan de Commissie	*3 293*	*524*
Bijdragen van EVA-, derde en toetredingslanden	*4 874*	*4 527*
Overdracht van activa	*—*	*307*
Budgettaire aanpassingen	*(5 811)*	*(6 169)*
Aanpassing van voorzieningen	*459*	*426*
Overige	*175*	*261*
Totaal	**18 572**	**10 673**

Bijdragen van de lidstaten voor het Innovatiefonds zijn voornamelijk ontvangsten uit de verkoop van emissierechten, te gebruiken ter ondersteuning van innovatie op het gebied van koolstofarme technologieën. De stijging ten opzichte van 2024 houdt voornamelijk verband met een stijging van de koolstofprijs. De veilingopbrengsten die in het kader van de ETS-emissierechten zijn gegenereerd, zijn ook gebruikt om de lidstaten extra steun te verlenen via REPowerEU-hoofdstukken (6,4 miljard EUR) en om het Sociaal Klimaatfonds te financieren, dat de lidstaten financiële steun zal verlenen voor de maatregelen en investeringen die zijn opgenomen in hun sociale klimaatplannen voor 2026-2032 (3,7 miljard EUR). Bijdragen van de lidstaten voor externe hulp omvatten voornamelijk de rentebijdragen voor de MFB +-leningen aan Oekraïne (0,6 miljard EUR).

De ontvangsten uit belastingen en bijdragen van het personeel betreffen voornamelijk inhoudingen op de salarissen van het personeel. Pensioenbijdragen en de inkomstenbelasting vormen de grootste bedragen binnen deze categorie.

De bijdragen van de EVA-landen komen uit op 1,5 miljard EUR, en de bijdragen van derde landen en toetredingslanden bestaan voornamelijk uit financiële bijdragen aan Horizon Europa (2,8 miljard EUR).

De begrotingsaanpassing houdt voornamelijk verband met de aanpassingen in de eigen middelen uit btw en bni van voorgaande begrotingsjaren. Met deze aanpassing herverdeelt de Commissie de totale btw- en bni-saldi, positief of negatief, over de lidstaten overeenkomstig hun respectieve bni-verdeelsleutel. De lichte toename is voornamelijk gerelateerd aan een hoger begrotingsoverschot van het vorige jaar dat gedeeltelijk wordt gecompenseerd door hogere bedragen die opnieuw moeten worden verdeeld voor eigen middelen op basis van bni, btw en kunststof.

ONTVANGSTEN UIT RUILTRANSACTIES

3.9. **FINANCIËLE BATEN**

(miljoen EUR)

	2025	2024
Rentebaten uit:		
Verstrekte leningen	*5 720*	*4 129*
Geldmiddelen en kasequivalenten	*1 823*	*1 726*
Te late betalingen	*237*	*224*
Opgenomen leningen	*217*	*228*
Overige	*39*	*38*
Ontvangsten uit hoofde van financiëlegarantiecontracten	*1 245*	*971*
Winsten op financiële activa of passiva gewaardeerd tegen reële waarde met verwerking van waardeveranderingen in overschot/tekort:		
Niet-derivaten	*1 357*	*1 490*
Derivaten	*772*	*165*
Verwijdering uit de balans van winst op leningen	*24*	*—*
Dividenden	*9*	*31*
Overige	*202*	*4*
Totaal	**11 646**	**9 005**

Rentebaten uit te late betalingen betreffen voornamelijk verschuldigde geldboeten en eigenmiddelenbijdragen die niet op tijd zijn betaald.

De rente op leningen is voornamelijk toegenomen vanwege nieuwe leningen in het kader van de RRF/REPowerEU, MFB en de faciliteit voor Oekraïne. Voor de RRF/REPowerEU bedroeg de rente 3,1 miljard euro in 2025 ten opzichte van 2,0 miljard euro in het vorige jaar. Er waren geen nieuwe uitkeringen in 2025 en de uitkeringen van de tweede helft van 2024 leverden in 2025 een volledig jaar rente op. Voor MFB bedroeg de rente 1,1 miljard EUR, tegen 0,8 miljard EUR in 2024. De stijging is voornamelijk het gevolg van MFB-uitkeringen in het kader van het ULCM in 2024. Voor de faciliteit voor Oekraïne bedroeg de rente 0,5 miljard EUR, tegenover 0,2 miljard EUR in 2024, toen de uitkeringen pas in de tweede helft van het jaar van start gingen.

De rentebaten uit geldmiddelen en kasequivalenten bestaan voornamelijk uit 1,6 miljard EUR aan rente op de aangehouden liquiditeiten voor de uniforme financiering (plaatsingen op bij de ECB aangehouden bankrekeningen, kortetermijn-deposito's en repotransacties met wederinkoop) (zie toelichting **2.8.2**).

De rentebaten uit opgenomen leningen hebben voornamelijk betrekking op SURE en vloeien voort uit de negatieve effectieve rentetarieven voor bepaalde uitgiften in het verleden.

De ontvangsten uit financiëlegarantiecontracten hebben voornamelijk betrekking op de afschrijving van verplichtingen uit hoofde van de financiële garantie. Dit kan worden geïnterpreteerd als een ontheffing van de garantieverplichtingen van de EU voor de periode waarin de EU klaar was om de houders van de garanties te compenseren voor hun kredietverliezen. De opname van opbrengsten voor financiële garanties weerspiegelt dus het tijdsverloop en het gegarandeerde volume. De aflossingen zijn van toepassing op beide soorten garanties, te weten garanties die worden vergoed en garanties waarvoor de EU geen of een nominale vergoeding in rekening brengt (zie toelichting **2.11.2**). Van de garanties tegen vergoeding is de belangrijkste de EFSI-garantie die aan de EIB is verstrekt voor de schuldportefeuille van het venster infrastructuur en innovatie (IIW), en in combinatie met de schuldportefeuilles van InvestEU (zie toelichting **4.1.1**). In 2025 bedroegen de inkomsten uit de EFSI-garantie met betrekking tot deze gecombineerde schuldportefeuilles 202 miljoen EUR.

Tegenover de ontvangsten uit financiële garantiecontracten ten bedrage van 1 245 miljoen EUR staan bijzondere waardeverminderingen op financiële garantieverplichtingen ten bedrage van 1 199 miljoen EUR in verband met garantieopvragingen, na aftrek van terugvorderingen, ten belope van 683 miljoen EUR en niet-gerealiseerde bijzondere waardeverminderingen ten belope van 516 miljoen EUR (zie de toelichtingen **3.15** en **6.6**). Daarnaast heeft de EU financiële garantieprogramma's gesubsidieerd voor een bedrag van 1 942 miljoen EUR door geen of lagere dan marktconforme garantieopslagen in rekening te brengen (zie toelichting **3.15**). In totaal is het nettoresultaat van de financiële garantieprogramma's een tekort van 1 896 miljoen EUR.

De baten uit niet-afgeleide financiële activa gewaardeerd tegen FVSD hebben voornamelijk betrekking op het GVF (0,8 miljard EUR) en het Innovatiefonds (0,3 miljard EUR). De verlaagde rente heeft een positieve invloed gehad op de reële waarde van de effecten.

Het verwijderen uit de balans van winst op leningen heeft betrekking op een vervroegde terugbetaling van een EFSM-lening van 1,8 miljard EUR door Portugal tegen de marktwaarde van de onderliggende obligatie (zie toelichting **2.4.1.1**).

3.10. OVERIGE ONTVANGSTEN UIT RUILTRANSACTIES

(miljoen EUR)

	2025	2024
Ontvangen vergoedingen voor verstrekte diensten (agentschappen)	*927*	*855*
Wisselkoerswinsten	*490*	*325*
Verkoop van goederen	*64*	*58*
Aandeel in het nettoresultaat van het EIF	*69*	*83*
Ontvangsten uit vaste bedrijfsmiddelen	*230*	*907*
Overige	*720*	*364*
Totaal	**2 500**	**2 592**

Ontvangen vergoedingen voor verstrekte diensten omvatten voornamelijk vergoedingen voor het verkrijgen van vergunningen voor het in de handel brengen die door het Europees Geneesmiddelenagentschap in rekening worden gebracht en merktaksen van het Bureau voor intellectuele eigendom van de Europese Unie.

UITGAVEN

3.11. GEDELEGEERD AAN DE LIDSTATEN

(miljoen EUR)

	2025	2024
Europees Landbouwgarantiefonds	*40 914*	*40 267*
Europees Landbouwfonds voor plattelandsontwikkeling en andere instrumenten voor plattelandsontwikkeling	*17 017*	*14 779*
Europees Fonds voor regionale ontwikkeling en Cohesiefonds	*31 032*	*28 833*

(miljoen EUR)

	2025	2024
Europees Sociaal Fonds	*17 308*	*18 037*
Overige	*4 514*	*3 854*
Totaal	**110 784**	**105 770**

De stijging betreft het cohesiebeleid (EFRO, CF), waarvan vrijwel alle uitgaven (28,1 miljard EUR) betrekking hebben op de programmeringsperiode 2021-2027 en de uitvoering verder vordert. Er is ook sprake van een stijging van de uitgaven die in het kader van de strategische GLB-plannen zijn gedeclareerd, waarmee de stijgende lijn zich voortzet.

Andere uitgaven hebben voornamelijk betrekking op het Fonds voor een rechtvaardige transitie (1,4 miljard EUR), het Europees Fonds voor maritieme zaken en visserij (0,8 miljard EUR), asiel en migratie (0,6 miljard EUR) en het Solidariteitsfonds van de Europese Unie (0,8 miljard EUR).

3.12. OVERDRACHTEN, INCLUSIEF SUBSIDIES EN BEGROTINGSSTEUN

(miljoen EUR)

	2025	2024
Herstel- en veerkrachtfaciliteit	*46 815*	*65 787*
Overige	*32 025*	*32 992*
Totaal	**78 841**	**98 779**

Ondanks de aanzienlijke daling van de RRF-uitgaven blijft de uitvoering van de mijlpalen en streefdoelen vorderen.

De resterende uitgaven in verband met overdrachten hebben betrekking op de uitvoering van het onderzoeksbeleid (10 miljard EUR) en het extern optreden, waaronder het instrument voor nabuurschapsbeleid, ontwikkeling en internationale samenwerking en de voorlopers daarvan (3,1 miljard EUR), alsook humanitaire hulpoperaties (1,1 miljard EUR). Een verdere 4,6 miljard EUR heeft betrekking op de Connecting Europe Facility, het gemeenschappelijk infrastructuurfonds voor de uitrol van slimme netwerken op het gebied van vervoer, energie en telecommunicatie.

3.13. BIJDRAGEOVEREENKOMSTEN

(miljoen EUR)

	2025	2024
Bijdragen	*13 200*	*16 820*
Totaal	**13 200**	**16 820**

De uitgaven in verband met bijdrageovereenkomsten hebben voornamelijk betrekking op het instrument voor nabuurschapsbeleid, ontwikkeling en samenwerking en de voorlopers daarvan (4,5 miljard EUR), de ruimtevaartprogramma's (3,2 miljard EUR), Erasmus+ (2,9 miljard EUR) en het onderzoeksbeleid (1,9 miljard EUR).

3.14. PERSONEELS- EN PENSIOENKOSTEN

(miljoen EUR)

	2025	2024
Personeelskosten	*9 679*	*9 070*
Pensioenkosten	*6 275*	*5 896*
Totaal	**15 954**	**14 966**

De pensioenkosten zijn onderdelen van de met de actuariële waardering van de verplichtingen voor personeelsbeloningen, andere dan die welke onder de nettoactiva zijn opgenomen. Het gaat niet om de werkelijke pensioenbetalingen van het jaar, die beduidend lager zijn (2,8 miljard EUR).

3.15. **FINANCIERINGSKOSTEN**

(miljoen EUR)

	2025	2024
Rentelasten:		
Opgenomen leningen	*14 037*	*9 780*
Verstrekte leningen	*148*	*159*
Financiële leasing	*26*	*31*
Overige	*42*	*32*
Financiëlegarantiecontracten — gesubsidieerde vergoeding	*1 942*	*1 156*
Nettowaardeverminderingsverliezen op:		
Financiëlegarantiecontracten	*1 199*	*474*
Leningen, leningtoezeggingen en vorderingen	*8 066*	*14 134*
Verlies op financiële activa of verplichtingen gewaardeerd tegen reële waarde met verwerking van waardeveranderingen in overschot/tekort:		
Niet-derivaten	*170*	*153*
Derivaten	*153*	*252*
Mutatieverlies	*1 131*	*763*
Verwijdering uit de balans van verlies op leningen	*94*	—
Gegarandeerde financieringskosten	*119*	*151*
Overige	*28*	*140*
Totaal	**27 156**	**27 226**

De toename met 4,3 miljard EUR in de uitgaven voor opgenomen leningen is het gevolg van de uniforme financieringsactiviteiten, waarvoor de rente 12,7 miljard EUR was ten opzichte van 8,4 miljard EUR in het vorige jaar. De redenen daarvoor zijn de nieuw opgenomen leningen in 2025 en het feit dat de uitgiften in de tweede helft van 2024 onderhevig waren aan rente voor een volledig jaar in 2025.

De rentelast op leningen is het gevolg van bepaalde SURE-transacties, waarbij geleende middelen in tijden van negatieve rente "back-to-back" werden geleend aan de lidstaten aan dezelfde voorwaarden.

Zie toelichting **3.9** voor meer informatie over uitgaven in verband met financiële garanties (FGC).

De nettowaardeverminderingsverliezen op leningen, leningtoezeggingen en vorderingen hebben voornamelijk betrekking op te verwachten kredietverliezen op leningen in het kader van de faciliteit voor Oekraïne en MFB-leningen in het kader van het ULCM die in 2025 werden uitbetaald. Zie de toelichtingen **2.4.1.1** en **6.6**.

Het mutatieverlies heeft betrekking op de rentesubsidie die aan Oekraïne is toegekend voor MFB+-leningen, buitengewone MFB-leningen en leningen in het kader van de faciliteit voor Oekraïne (zie toelichting **2.4.1.1**).

Het verwijderen uit de balans van verlies op leningen heeft betrekking op een vervroegde terugbetaling van een EFSM-lening van 0,7 miljard EUR door Portugal tegen de marktwaarde van de onderliggende obligatie (zie toelichting **2.4.1.1**).

De gegarandeerde financieringskosten zijn kosten voor uitvoerende partners om eigenvermogensinvesteringen te financieren die worden gegarandeerd door de EU. Op basis van de garantieovereenkomsten garandeert de EU deze kosten, samen met de verwante eigenvermogensinvesteringen.

3.16. **AANBESTEDINGEN, ADMINISTRATIEVE EN ANDERE UITGAVEN**

(miljoen EUR)

	2025	2024
Administratieve, IT- en andere uitgaven	*6 687*	*3 956*
Uitgaven in verband met vaste activa en uitgaven voor grond- en gebouwenbeheer	*2 164*	*2 662*
Wisselkoersverliezen	*621*	*282*
Vastleggingen voor operationele leases	*589*	*560*
Aanpassing van voorzieningen	*458*	*415*
Vermindering van geldboeten bij gerechtelijke beslissing	*214*	*1 123*
Totaal	**10 733**	**8 997**

Administratieve, IT- en andere uitgaven omvatten voornamelijk uitgaven voor consultants (1,5 miljard EUR), IT-gerelateerde uitgaven (1,3 miljard EUR) en diverse bedrijfskosten (2,3 miljard EUR), bijvoorbeeld kantoorbenodigdheden, evenementen, conferenties en communicatie.

Het bedrag van de regel "Vermindering van geldboeten bij gerechtelijke beslissing" in 2025 is lager dan in 2024, aangezien in 2025 geldboeten van relatief kleinere bedragen werden ingetrokken ten opzichte van 2024 (waarbij een geldboete van 432 miljoen EUR werd afgeschreven omdat de Commissie de aan Illumina/Grail opgelegde boetebeschikking in een concentratieprocedure introk, en een in 2009 aan Intel opgelegde geldboete van 684 miljoen EUR gedeeltelijk werd afgeschreven als gevolg van een beschikking van het Hof van Justitie van oktober 2024).

Het totaalbedrag van de uitgaven voor onderzoek en ontwikkeling die in 2025 als uitgave zijn opgenomen, is als volgt:

(miljoen EUR)

	2025	2024
Kosten voor onderzoek	*468*	*479*
Niet-gekapitaliseerde kosten voor ontwikkeling	*127*	*119*
Totaal	**594**	**598**

3.17. **GESEGMENTEERDE INFORMATIE NAAR BELANGRIJKSTE UITGAVENTERREINEN**

(miljoen EUR)

	Landbouwfond-sen	Cohesie- en andere structuurfond-sen	RRF en financiële activiteiten	Onderzoek en innovatie	Extern optreden	Groene transitie en volksgezond-heid	Overige beleidsmaatrege-len [1]	Totaal EC	Andere EU-instellingen en -agentschappen	Totaal EU
Bni-middelen	—	—	—	—	—	—	*106 342*	*106 342*	—	*106 342*
Traditionele eigen middelen	—	—	—	—	—	—	*23 436*	*23 436*	—	*23 436*
Btw	—	—	—	—	—	—	*25 728*	*25 728*	—	*25 728*
Eigen middelen kunststof	—	—	—	—	—	—	*7 524*	*7 524*	—	*7 524*
Geldboeten	—	—	—	*358*	—	*101*	*4 912*	*5 370*	—	*5 370*
Teruggevorderde uitgaven	*948*	*348*	—	*21*	*12*	*0*	*37*	*1 365*	*10*	*1 376*
Terugtrekkingsakkoord VK	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Overige	*319*	*3 792*	*6 360*	*3 884*	*593*	*2 952*	*(4 590)*	*13 310*	*5 262*	*18 572*
Ontvangsten uit niet-ruiltransacties	**1 268**	**4 139**	**6 360**	**4 262**	**605**	**3 053**	**163 389**	**183 077**	**5 272**	**188 348**
Financiële baten	*0*	*1*	*16 506*	*1 844*	*(258)*	*340*	*(6 856)*	*11 579*	*68*	*11 646*
Overige	*(5)*	*(4)*	*142*	*344*	*183*	*(40)*	*823*	*1 443*	*1 057*	*2 500*
Ontvangsten uit ruiltransacties	**(5)**	**(3)**	**16 649**	**2 188**	**(74)**	**300**	**(6 033)**	**13 021**	**1 125**	**14 146**
Totale ontvangsten	**1 263**	**4 136**	**23 009**	**6 450**	**531**	**3 353**	**157 355**	**196 098**	**6 397**	**202 495**
Aan de lidstaten gedelegeerde uitgaven										
ELGF	*(40 914)*	—	—	—	—	—	—	*(40 914)*	—	*(40 914)*
Elfpo & andere	*(17 017)*	—	—	—	—	—	—	*(17 017)*	—	*(17 017)*
EFRO en CF	—	*(31 032)*	—	—	—	—	—	*(31 032)*	—	*(31 032)*
ESF	—	*(17 308)*	—	—	—	—	—	*(17 308)*	—	*(17 308)*
Overige	—	*(3 081)*	—	—	—	—	*(1 432)*	*(4 514)*	—	*(4 514)*

(miljoen EUR)

	Landbouwfond-sen	Cohesie- en andere structuurfond-sen	RRF en financiële activiteiten	Onderzoek en innovatie	Extern optreden	Groene transitie en volksgezond-heid	Overige beleidsmaatrege-len [1]	Totaal EC	Andere EU-instellingen en -agentschappen	Totaal EU
Overdrachten, inclusief subsidies en begrotingssteun							—	—	—	
RRF	—	—	*(46 815)*	—	—	—	—	*(46 815)*	—	*(46 815)*
Overige	*(38)*	*(203)*	*(1 489)*	*(18 938)*	*(5 901)*	*(104)*	*(1 615)*	*(28 289)*	*(3 737)*	*(32 025)*
Bijdrageovereenkomsten, inclusief EU-organen	*(124)*	*(546)*	*197*	*(5 159)*	*(7 190)*	*(526)*	*(5 988)*	*(19 337)*	*6 137*	*(13 200)*
Personeels- en pensioenkosten	*3*	*1*	—	*(3)*	*(0)*	*1*	*(10 695)*	*(10 694)*	*(5 260)*	*(15 954)*
Financieringskosten	*(7)*	*0*	*(22 718)*	*(1 658)*	*(1 943)*	*(1)*	*(773)*	*(27 100)*	*(56)*	*(27 156)*
Terugtrekkingsakkoord VK	—	—	—	—	—	—	*(465)*	*(465)*	—	*(465)*
Aanbestedingen, administratieve en andere uitgaven	*(54)*	*(141)*	*(62)*	*(2 260)*	*(1 027)*	*(316)*	*(3 563)*	*(7 423)*	*(3 310)*	*(10 733)*
Totaal uitgaven	**(58 152)**	**(52 311)**	**(70 888)**	**(28 018)**	**(16 062)**	**(946)**	**(24 531)**	**(250 907)**	**(6 226)**	**(257 134)**
Economisch resultaat over het jaar	**(56 889)**	**(48 174)**	**(47 879)**	**(21 568)**	**(15 531)**	**2 407**	**132 825**	**(54 810)**	**171**	**(54 639)**

([1]) De onder "Overige beleidsmaatregelen" opgenomen ontvangsten omvatten voornamelijk ontvangsten uit de eigen middelen van de EU, die onder het universaliteitsbeginsel vallen en zonder onderscheid worden gebruikt voor de financiering van alle uitgaven die in de jaarlijkse begroting van de Unie zijn opgenomen.

ELI: http://data.europa.eu/eli/communic/C/2026/4821/oj

3.18. HERCLASSIFICERING VAN VERGELIJKENDE CIJFERS IN DE STAAT VAN DE FINANCIËLE RESULTATEN

Vanaf de jaarrekening 2025 worden de belangrijkste uitgaven in de staat van de financiële resultaten gepresenteerd volgens een nieuwe structuur, waarbij de nadruk ligt op het soort instrument in plaats van op het soort begrotingsuitvoering (gedeeld beheer, direct beheer, indirect beheer). Overeenkomstig de boekhoudregels van de EU zijn de vergelijkende cijfers voor 2024 dienovereenkomstig geherclassificeerd. De impact van de herclassificering wordt hieronder geïllustreerd:

(miljoen EUR)

	Uitgevoerd door									
	Gedeeld beheer	Direct beheer	Indirect beheer							
	Lidstaten	Commissie, uitvoerende agentschappen en trustfondsen	Overige EU-agentschappen en -organen	Derde landen en internationale organisaties	Overige entiteiten	Personeels- en pensioenkosten	Financiële kosten	Terugtrekkingsakkoord VK	Overige uitgaven	**Totale uitgaven 2024 (geherclassificeerd)**
Gedelegeerd aan de lidstaten	*(105 770)*									*(105 770)*
Overschrijvingen, inclusief subsidies en begrotingssteun										
RRF		*(65 787)*								*(65 787)*
Overige		*(32 992)*								*(32 992)*
Bijdrageovereenkomsten, inclusief EU-organen		*(194)*	*(4 388)*	*(6 639)*	*(5 599)*					*(16 820)*
Personeels- en pensioenkosten						*(14 966)*				*(14 966)*
Financiële kosten							*(27 226)*			*(27 226)*
Terugtrekkingsakkoord VK								*(315)*		*(315)*
Aanbestedingen, administratieve en andere uitgaven		*2*							*(8 999)*	*(8 997)*
Totaal uitgaven	**(105 770)**	**(98 971)**	**(4 388)**	**(6 639)**	**(5 599)**	**(14 966)**	**(27 226)**	**(315)**	**(8 999)**	**(272 873)**

4. **VOORWAARDELIJKE VERPLICHTINGEN EN ACTIVA**

Voorwaardelijke verplichtingen zijn mogelijke toekomstige betalingsverplichtingen voor de EU die voortvloeien uit gebeurtenissen in het verleden of uit aangegane juridische verbintenissen waarvan de realisatie afhangt van toekomstige gebeurtenissen waarover de EU niet de volledige controle heeft. Het betreft voornamelijk financiële garanties en juridische risico's. **Alle voorwaardelijke verplichtingen, met uitzondering van die betreffende boeten, garanties en financieringsinstrumenten voor zover gedekt door fondsen (zie toelichting 2.4.2.1), zouden, als ze verschuldigd zouden worden, worden gefinancierd uit de EU-begroting (en dus door de lidstaten van de EU) in de komende jaren.**

4.1. Door de EU-begroting verstrekte garanties

4.1.1. *Garanties in het kader van de EU-begrotingsgarantieprogramma's (nominaal)*

(miljoen EUR)

	31.12.2025			
	Verstrekte garanties			Activa waarvoor voorzieningen zijn getroffen [1]
	Maximum	Onderte-kend	Uitbetaald	
EIB-ELM-garanties	*20 880*	*20 880*	*16 826*	*3 529*
EFSI-garantie	*25 119*	*21 449*	*19 982*	*9 234*
EFDO-garantie	*583*	*573*	*451*	*809*
InvestEU-garantie	*28 469*	*15 519*	*6 010*	*8 912*
Garantie voor extern optreden van het NDICI	*33 965*	*16 461*	*2 949*	*3 583*
Garantie voor Oekraïne	*3 540*	*2 699*	*1 181*	*614*
Totaal	**112 556**	**77 580**	**47 399**	**26 681**

[1] De 3,5 miljard EUR aan activa voor de EIB-ELM-garanties dekt ook leningen en daarmee verband houdende opgenomen leningen in het kader van oude MFB- en Euratom-leningen (zie toelichting 2.4.1.1).

(miljoen EUR)

	31.12.2024			
	Verstrekte garanties			Activa waarvoor voorzieningen zijn getroffen [1]
	Maximum	Onderte-kend	Uitbetaald	
EIB-ELM-garanties	*25 772*	*25 772*	*19 184*	*3 400*
EFSI-garantie	*25 373*	*22 998*	*21 033*	*8 941*
EFDO-garantie	*759*	*667*	*521*	*785*
InvestEU-garantie	*27 042*	*11 769*	*3 468*	*6 802*
Garantie voor extern optreden van het NDICI	*30 173*	*11 228*	*1 341*	*2 943*
Garantie voor Oekraïne	*790*	*172*	*132*	*202*
Totaal	**109 909**	**72 606**	**45 678**	**23 073**

[1] De 3,4 miljard EUR aan activa voor de EIB-ELM-garanties dekt ook leningen en daarmee verband houdende opgenomen leningen in het kader van oude MFB- en Euratom-leningen (zie toelichting 2.4.1.1).

De bovenstaande tabellen tonen de mate van blootstelling van de EU-begroting aan mogelijke toekomstige betalingen in verband met aan de EIB-groep of andere financiële instellingen gegeven garanties. Uitbetaalde bedragen zijn de bedragen die feitelijk reeds aan eindbegunstigden zijn uitgekeerd, terwijl de ondertekende bedragen de reeds uitbetaalde bedragen en de met begunstigden of financiële intermediairs gesloten overeenkomsten waarvoor aan het einde van het jaar nog geen bedragen zijn uitbetaald, omvatten (30,2 miljard EUR). Het maximum is het totale bedrag aan garanties waarvoor door de EU-begroting, en dus de lidstaten, verbintenissen zijn aangegaan; om de maximale blootstelling per 31 december 2025 te kunnen vermelden, moeten ook de toegestane, maar nog niet ondertekende transacties worden opgenomen (35,0 miljard EUR).

Begrotingsgarantieprogramma's worden ondersteund door voorzieningen die geleidelijk uit de begroting worden opgebouwd en in het GVF worden gehouden als liquiditeitsbuffer om toekomstige beroepen op garanties te dekken (zie toelichting **2.4.2.1**). Zie toelichting **6.2** voor de maatregelen die zijn genomen om ervoor te zorgen dat de voorziening toereikend is om het beroep op de garantie op middellange termijn te dekken. Eventuele verliezen in het kader van de begrotingsgarantieprogramma's, boven de gereserveerde voorziening, moeten in elk geval door toekomstige begrotingen worden gedekt. Voor het lidstaatcompartiment van InvestEU ontvangt de EU ook tegengaranties van de lidstaten en de EER-landen (zie hieronder).

EIB-ELM-garanties

De EU-begroting staat borg voor leningen die door de EIB uit eigen middelen aan derde landen worden verstrekt. Op 31 december 2025 stond in totaal 16 826 miljoen EUR aan door de EU-garantie gedekte leningen uit. De EU-begroting staat borg voor:

— 16 680 miljoen EUR via het Garantiefonds voor extern optreden van het GVF, en

— 146 miljoen EUR rechtstreeks voor leningen verstrekt aan lidstaten voorafgaand aan de toetreding.

Inbegrepen in de garanties op 31 december 2025 is 0,7 miljard EUR aan ondertekende maar niet-uitbetaalde leningen waarvoor toekomstige uitbetalingen eerst door de EU moeten worden goedgekeurd (2,1 miljard in 2024). De daling sinds 2024 is gedeeltelijk toe te schrijven aan de overdracht van bepaalde verrichtingen van het ELM naar de garantie voor Oekraïne.

De EU-garantie in het kader van het ELM is voor leningen van de EIB begrensd tot 65 % van de uitstaande saldi voor overeenkomsten die na 2007 zijn ondertekend (mandaten 2007-2013 en 2014-2021). Voor overeenkomsten van vóór 2007 is de EU-garantie begrensd tot een percentage van het maximum van de toegestane kredietlijnen, in de meeste gevallen 65 %, maar ook 70 %, 75 % of 100 %. Indien het maximum niet is bereikt, geldt de EU-garantie voor het hele uitstaande bedrag.

Bij Besluit (EU) 2018/412 van het Europees Parlement en de Raad ([37]) is een mandaat voor leningen aan de particuliere sector vastgesteld voor projecten die gericht zijn op de economische veerkracht op lange termijn van vluchtelingen, migranten, gast- en doorreisgemeenschappen in het kader van het EIB-weerbaarheidsinitiatief ("ERI"). De begroting van de Unie wordt vergoed voor het risico dat wordt genomen in verband met garanties die zijn verleend voor EIB-financieringsverrichtingen in het kader van het particulier mandaat van ERI, wat verklaart welke premie voor de ELM-garantie kan worden ontvangen, die anders een garantie zonder vergoeding is (zie toelichting **2.11.2**).

Het ELM voor 2014-2020, dat in 2021 afliep, was het laatste mandaat in het kader van het Garantiefonds. Het nieuwe EIB-mandaat valt onder de garantie voor extern optreden dat is ingesteld bij de NDICI-verordening.

Garantie-uitkeringen door de EU worden gedaan door het Garantiefonds voor externe acties van het GVF: In 2025 bedroeg het bedrag aan ontvangen terugvorderingen 0,3 miljoen EUR meer dan de beroepen op garanties (2024: de EU heeft beroepen op garanties ten belope van 11 miljoen EUR na aftrek van terugvorderingen betaald).

Garantie van het Europees Fonds voor strategische investeringen (EFSI)

Het EFSI is een initiatief ter vergroting van de risicodragende capaciteit van de EIB-groep waardoor de EIB haar investeringen in de EU kan opvoeren. Het doel van het EFSI is om extra investeringen in de EU en de toegang tot financiering voor kleine ondernemingen te ondersteunen. Uit de EU-begroting wordt een garantie tot 26 miljard EUR ("de EFSI-EU-garantie") verstrekt op basis van een overeenkomst tussen de EU en de EIB, hierna "de EFSI-overeenkomst" genoemd, om de EIB in te dekken tegen potentiële verliezen op haar financieringen en investeringen.

([37]) Besluit (EU) 2018/412 van het Europees Parlement en de Raad van 14 maart 2018 tot wijziging van Besluit nr. 466/2014/EU tot verlening van een EU-garantie voor verliezen van de Europese Investeringsbank op financieringsverrichtingen ter ondersteuning van investeringsprojecten buiten de Unie (PB L 76 van 19.3.2018, blz. 30, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2018/412/oj).

Het EFSI opereert in twee "vensters": het venster infrastructuur en innovatie (IIW), uitgevoerd door de EIB (EFSI-EU-garantie van 19 250 miljoen EUR) en het mkb-venster (SMEW), uitgevoerd door het EIF (EFSI-EU-garantie van 6 750 miljoen EUR); beide vensters hebben een schuldportefeuille en een aandelenportefeuille. Het EIF opereert op grond van een overeenkomst met de EIB en op basis van een garantie van de EIB, die op haar beurt weer wordt gegarandeerd door de EFSI-EU-garantie op basis van de EFSI-overeenkomst. Om de doeltreffendheid van de EU-garantie te verbeteren en de risicodragende capaciteit ervan te vergroten, werd een combinatie van twee EFSI-schuldportefeuilles met InvestEU van kracht in 2022. Alle beroepen op garanties, terugvorderingen en ontvangsten worden verdeeld over het EFSI en de InvestEU-garantie op basis van daadwerkelijk gegarandeerde toewijzingen.

De EU en de EIB hebben binnen het EFSI elk een andere rol. Het EFSI is opgericht in de schoot van de EIB, die de operaties (met schuld- en eigenvermogensinstrumenten) financiert met op de kapitaalmarkten geleende middelen. De EIB-groep neemt de investeringsbesluiten onafhankelijk en beheert de operaties overeenkomstig haar regels en procedures. De EU stelt zich garant voor deze operaties en dekt de verliezen die de EIB lijdt tot het maximale garantiebedrag.

Omdat de controlecriteria en de boekhoudkundige vereisten voor consolidatie overeenkomstig de boekhoudregels van de EU (en de IPSAS) niet zijn vervuld, worden de daarmee verband houdende activa niet opgenomen in de geconsolideerde jaarrekening van de EU.

De EFSI-EU-garantie aan de EIB-Groep wordt geboekt als financiële verplichting in verband met garanties met betrekking tot de IIW- en de SMEW-schuldportefeuille (zie toelichting **2.11.2**), en als derivaat (financiële activa gewaardeerd tegen reële waarde met verwerking van waardeveranderingen in overschot/tekort) voor beide aandelenportefeuilles (zie toelichting **2.4.2.2**). De EFSI-garantie omvat verrichtingen van de programma's Cosme, H2020, CCS LGF en EaSI voor het gedeelte dat is gedekt door de EFSI-EU-garantie op de SMEW-schuldportefeuille.

In 2025 is netto 296 miljoen EUR aan beroepen op garanties uitbetaald uit het EFSI-compartiment van het GVF, waaronder enkele beroepen op garanties die in voorgaande jaren zijn afgegeven, maar tijdelijk werden gedekt door de EU-ontvangsten op de EFSI-afwikkelingsrekening bij de EIB (2024: 151 miljoen EUR).

Europees Fonds voor duurzame ontwikkeling (EFDO)

Het Europees Fonds voor duurzame ontwikkeling, opgericht bij de EFDO-verordening ([38]), is een initiatief om investeringen in Afrika en het Europese nabuurschap te ondersteunen en op die manier bij te dragen tot het verwezenlijken van duurzame ontwikkeling en het aanpakken van specifieke sociaal-economische grondoorzaken van migratie. Overeenkomstig de EFDO-verordening werd de EU gemachtigd om garanties ten belope van 1,5 miljard EUR ter beschikking te stellen (aan te vullen met externe bijdragen) aan uitvoerende partners voor hun investerings- en financieringsoperaties om hun investeringsrisico's te beperken. De EFDO-garantie wordt gedekt door het GVF (zie toelichting **2.4.2.1**).

Voor een van de EFDO-garantieovereenkomsten (waarbij de EU de kapitaaltoereikendheid garandeert van een fonds ter afdekking van het valutarisico van 145 miljoen EUR), in geval van een beroep op een garantie een restitutierecht om delen van het fonds ter waarde van het betaalde bedrag terug te ontvangen.

Garantie voor extern optreden van het NDICI

Bij Verordening (EU) 2021/947 van het Europees Parlement en de Raad ([39]) is het instrument voor nabuurschapsbeleid, ontwikkeling en internationale samenwerking — Europa in de wereld, waaronder het Europees Fonds voor duurzame ontwikkeling Plus (het "EFDO+") en de garantie voor extern optreden, vastgesteld voor de periode van het MFK 2021-2027. De doelstelling van het EFDO+ is om duurzame beleggingen te promoten in de partnerlanden van de EU.

De garantie voor extern optreden ondersteunt de EFDO+-verrichtingen die worden gedekt door begrotingsgaranties, macrofinanciële bijstand en leningen aan derde landen. De garantie wordt gedekt door het GVF (zie toelichting **2.4.2.1**).

([38]) Verordening (EU) 2017/1601 van het Europees Parlement en de Raad van 26 september 2017 tot instelling van het Europees Fonds voor duurzame ontwikkeling (EFDO), de EFDO-garantie en het EFDO-garantiefonds (PB L 249 van 27.9.2017, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2017/1601/oj).

([39]) Verordening (EU) 2021/947 van het Europees Parlement en de Raad van 9 juni 2021 tot vaststelling van het instrument voor nabuurschapsbeleid, ontwikkeling en internationale samenwerking — Europa in de wereld, tot wijziging en intrekking van Besluit nr. 466/2014/EU van het Europees Parlement en de Raad en tot intrekking van Verordening (EU) 2017/1601 van het Europees Parlement en de Raad en Verordening (EG, Euratom) nr. 480/2009 van de Raad (PB L 209 van 14.6.2021, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/947/oj).

Op 31 december 2025 waren begrotingsgarantieovereenkomsten van kracht voor een totaal uitstaand plafond van 34,0 miljard EUR, waarvan 26,6 miljard EUR betrekking heeft op garanties die aan de EIB zijn verstrekt voor hun externe leningen aan statelijke en substatelijke wederpartijen in het kader van de NDICI-investeringsvensters 1 en 2 (opvolgers van het ELM).

Voor een van de NDICI-garantieovereenkomsten (waarbij de EU de kapitaaltoereikendheid garandeert van een fonds ter afdekking van het valutarisico van 150 miljoen EUR), heeft de EU in geval van een beroep op een garantie een restitutierecht om delen van het fonds ter waarde van het betaalde bedrag terug te ontvangen.

InvestEU-garantie

In 2025 heeft de EU de herziene InvestEU-verordening vastgesteld als onderdeel van het Omnibus II-pakket. In het kader van de herziening werd de EU-begrotingsgarantie verhoogd met 2,9 miljard EUR, waardoor het totaal steeg van 26,2 miljard EUR tot 29,1 miljard EUR.

Deze EU-garantie ondersteunt particuliere en publieke investeringen op vier beleidsterreinen: duurzame infrastructuur; onderzoek, innovatie en digitalisering; kleine en middelgrote ondernemingen, en sociale investeringen en vaardigheden. Diverse financiële partners, zoals nationale stimuleringsbanken, ontvangen de EU-garantie. Ze ondersteunen investeringen door leningen, garanties of eigen vermogen te verstrekken. De uitvoerende partners kunnen bijvoorbeeld leningen aan kmo's verstrekken, deelnemen in aandelenfondsen of garanties geven aan commerciële banken voor leningen die deze verstrekken. De Commissie kan ook EU-middelen uit andere EU-programma's toewijzen aan het InvestEU-fonds, bijvoorbeeld uit HERA Invest (gezondheid), het Europees ruimtevaartprogramma of Catalyst (innovatie).

Om een kapitaalbuffer te creëren voor de verliezen op gegarandeerde beleggingen, zet de Commissie geleidelijk geld ("voorzieningen") uit de EU-begroting opzij in het GVF. In de InvestEU-verordening is het voorzieningspercentage vastgesteld op 40 % van de EU-garantie.

De EU-garantie kan, behalve met de hierboven genoemde 29,1 miljard EUR, worden verhoogd met middelen van de lidstaten en de EER-landen. Deze kunnen bijdragen verstrekken uit hun cohesiebegroting, RRF-middelen of nationale begroting. Voor de lidstaten wordt de voorziening per geval vastgesteld, terwijl de aanvullende EU-garantie die door de EER-landen wordt gedekt, voor 40 % van middelen wordt gedekt door contante bijdragen. De geldmiddelen van de lidstaten en de EER-landen worden aangehouden in het GVF. Het niet-voorziene bedrag wordt gedekt door tegengaranties van de lidstaten en de EER-landen. Op 31 december 2025 waren er overeenkomsten met acht lidstaten en twee EER-landen voor 3,3 miljard EUR, waarvan 2,6 miljard EUR moet worden gedekt door bijdragen in contanten en 0,6 miljard EUR met tegengaranties. Met die bedragen zijn tot op heden aanvullende garantieovereenkomsten ter waarde van 3,3 miljard EUR gesloten met diverse uitvoerende partners.

In 2025 werd 272 miljoen EUR aan netto beroepen op garanties uitbetaald uit de InvestEU-compartimenten van het GVF (2024: 140 miljoen EUR).

Garantie voor Oekraïne

In navolging van de verordening betreffende de faciliteit voor Oekraïne heeft de EU de garantie voor Oekraïne ingevoerd voor een maximale garantiecapaciteit van 7,8 miljard EUR om beleggingen te promoten voor het herstel en de wederopbouw van Oekraïne.

Op 31 december 2025 waren acht begrotingsgarantieovereenkomsten ondertekend en van kracht voor een totale dekkingslimiet van 3,5 miljard EUR.

Verplichtingen van het VK als gevolg van zijn vertrek uit de EU

Overeenkomstig artikel 143 van het terugtrekkingsakkoord is het VK jegens de Unie aansprakelijk voor zijn aandeel in de voorwaardelijke financiële verplichtingen in verband met het EFSI, het EFDO en het EIB-mandaat voor externe leningen die uiterlijk op de terugtrekkingsdatum, 31 januari 2020, zijn goedgekeurd. Artikel 143 bepaalt dat in geval van een beroep op een garantie voor een financiële verrichting die vóór de terugtrekkingsdatum is goedgekeurd, het VK aansprakelijk is jegens de Unie voor zijn aandeel in de betalingen die de Unie in het kader van die verrichting heeft gedaan, tenzij dit kan worden gedekt door het aandeel van het VK in de voorziening in het garantiefonds, indien relevant.

Voor leningen in het kader van het EIB-mandaat voor externe leningen (ELM) bedroeg de waarde van de EU-begrotingsgarantie op de terugtrekkingsdatum voor de op de terugtrekkingsdatum goedgekeurde verrichtingen 33,7 miljard EUR. Op 31 december 2025 was dit veranderd in 17,3 miljard EUR (2024: 20,6 miljard EUR). Het aandeel van het VK in deze voorwaardelijke verplichting op 31 december 2025 bedraagt dus 2,1 miljard EUR (31 december 2024: 2,6 miljard EUR). Zoals hierboven vermeld, wordt elke wanbetaling met betrekking tot deze leningen echter eerst gedekt door het compartiment van het Garantiefonds voor extern optreden van het GVF en worden bedragen slechts bij het Verenigd Koninkrijk opgevraagd indien de voorziening van het Verenigd Koninkrijk voor dit fonds, van 244 miljoen EUR per 31 december 2025, niet toereikend is.

Met betrekking tot EFSI-verrichtingen bedroeg de waarde van de EU-begrotingsgarantie op de terugtrekkingsdatum voor de op de terugtrekkingsdatum goedgekeurde verrichtingen 23,5 miljard EUR. Op 31 december 2025 bedroeg die nog steeds 16,7 miljard EUR (2024: 17,0 miljard EUR). Het aandeel van het VK in deze voorwaardelijke verplichting op 31 december 2025 bedroeg derhalve 2,1 miljard EUR. Beroepen op garanties in het kader van het EFSI worden eerst gedekt door het EFSI-garantiefondscompartiment van het GVF, en bij het VK worden alleen bedragen opgevraagd indien de voorziening van het VK voor dit fonds, van 443 miljoen EUR per 31 december 2025, niet toereikend is.

Aangezien de uitvoerende partners vóór de terugtrekkingsdatum geen verrichtingen met betrekking tot de EFDO-garantie hadden goedgekeurd, heeft het VK hier geen verplichtingen.

Het aandeel van het VK in de betalingen die in 2025 zijn gedaan voor de verrichtingen die op of na de terugtrekkingsdatum en tot en met 31 december 2020 zijn goedgekeurd, bedroeg 98 miljoen EUR (97 miljoen EUR voor het EFSI en 1 miljoen EUR voor ELM), waardoor de voorziening van het VK dienovereenkomstig werd verlaagd. Het in 2025 aan het VK verschuldigde bedrag bedroeg 198,3 miljoen EUR (zie toelichting **2.6.1.2**).

4.1.2. *Garanties in het kader van EU-programma's voor financieringsinstrumenten (nominaal)*

(miljoen EUR)

	31.12.2025	31.12.2024
Horizon 2020	*2 027*	*2 145*
Connecting Europe Facility	*644*	*649*
Cosme	*236*	*378*
Overige	*536*	*471*
Totaal	**3 443**	**3 642**

De bedragen in de bovenstaande tabel zijn de uitstaande nominale bedragen van de garanties die worden verstrekt in het kader van de EU-programma's voor financieringsinstrumenten.

Overeenkomstig artikel 213, lid 1, van het Financieel Reglement mogen de begrotingsuitgaven voor een financieringsinstrument en de financiële aansprakelijkheid van de Unie **in geen geval hoger zijn dan het bedrag van de vastlegging die daarvoor in de begroting is gedaan**, teneinde voorwaardelijke verplichtingen voor de begroting uit te sluiten. In de praktijk betekent dit dat deze verplichtingen een tegenhanger hebben aan de actiefzijde van de balans of worden gedekt door uitstaande begrotingsvastleggingen die nog niet als uitgave zijn geboekt.

De leninggarantiefaciliteit van Cosme (LGF) bestaat voornamelijk uit gemaximeerde garanties voor portefeuilles van schuldfinanciering met een hoger risico (voornamelijk leningen) die door financiële intermediairs aan kmo's worden aangeboden. De leninggarantiefaciliteit van Cosme wordt namens de EU uitgevoerd door het EIF.

Zie ook toelichting **2.4.2.1** voor meer informatie over Horizon 2020 en de Connecting Europe Facility.

Verplichtingen van het VK als gevolg van zijn vertrek uit de EU

Wat betreft de voorwaardelijke verplichtingen van de EU voor bedragen die op de terugtrekkingsdatum zijn goedgekeurd met betrekking tot financiële instrumenten van de EU, met inbegrip van de hierboven genoemde, zullen deze voorwaardelijke verplichtingen worden gedekt door de EU-begroting met behulp van middelen op trustrekeningen. In principe zullen dus geen andere bedragen bij het VK worden opgevraagd dan zijn aandeel in de budgettaire RAL, zoals bepaald in artikel 140 van het terugtrekkingsakkoord (zie toelichting **2.6.1.2**).

4.2. Voorwaardelijke verplichtingen in verband met rechtszaken

4.2.1. *Rechtszaken op het gebied van boeten*

Op 31 december 2025 bedroegen de voorwaardelijke verplichtingen in verband met geldboeten 2 336 miljoen EUR (2024: 2 178 miljoen EUR). Dat bedrag omvat de aan ondernemingen opgelegde geldboeten (2 035 miljoen EUR, zie toelichting **2.6.1.3**) en de aan de lidstaten opgelegde geldboeten (301 miljoen EUR) die voorlopig zijn betaald en waartegen een rechtsmiddel is ingesteld of waarvan niet bekend is of er een rechtsmiddel zal worden ingesteld. De voorwaardelijke verplichting wordt gehandhaafd tot het Hof van Justitie van de Europese Unie uitspraak heeft gedaan of tot het einde van de termijn voor het instellen van beroep. De rente op voorlopige betalingen wordt opgenomen in het economisch resultaat van het jaar en tevens als een voorwaardelijk passief vanwege de onzekerheid of de Commissie recht heeft op deze bedragen. Mocht de EU in één of meer van de zaken in het ongelijk worden gesteld, dan zullen de voorlopig geïnde bedragen worden terugbetaald aan de betrokken ondernemingen of lidstaten, zonder gevolgen voor de begroting. De boetebedragen worden alleen als ontvangsten in de begroting opgenomen wanneer zij definitief zijn (artikel 107 FR).

4.2.2. *Andere rechtszaken*

(miljoen EUR)

	31.12.2025	31.12.2024
Landbouw	*617*	*77*
Overige	*157*	*67*
Totaal	**774**	**144**

Landbouw

Dit zijn voorwaardelijke verplichtingen tegenover de lidstaten in verband met de conformiteitsbesluiten voor het ELGF en plattelandsontwikkeling, waarover het Hof van Justitie nog geen uitspraak heeft gedaan. De vaststelling van het definitieve bedrag van de verplichting, alsook het jaar waarin het effect van een succesvol beroep ten laste van de begroting zal komen, zijn afhankelijk van de duur van de procedure voor het Hof van Justitie.

Andere rechtszaken

Deze rubriek heeft betrekking op twee schadevergoedingszaken die momenteel tegen de EU zijn ingeleid, andere rechtsgeschillen en de geraamde gerechtskosten. Opgemerkt zij dat de eiser in een schadevordering krachtens artikel 340, VWEU, moet aantonen dat de instelling een rechtsregel waarbij aan particulieren rechten worden verleend, op voldoende ernstige wijze heeft geschonden dat hij zelf reële schade heeft geleden en dat er een rechtstreeks causaal verband bestaat tussen de onwettige handeling en de schade.

Verplichtingen van het VK als gevolg van zijn vertrek uit de EU

Overeenkomstig artikel 147 van het terugtrekkingsakkoord is het VK aansprakelijk voor zijn aandeel in de ter voldoening van de voorwaardelijke verplichtingen van de Unie te verrichten betalingen die verschuldigd zijn in verband met rechtszaken betreffende de financiële belangen van de Unie, voor zover de feiten die het voorwerp van dergelijke zaken uitmaken zich uiterlijk op 31 december 2020 voordoen. De geschatte maximale blootstelling van het VK bedraagt 80,6 miljoen EUR (2024: 15 miljoen EUR). Voor rechtszaken waarin betaling van bedragen uit de EU-begroting waarschijnlijk wordt geacht (zie toelichting **2.10**), is het aandeel van het VK opgenomen in het algemene bedrag dat het VK verschuldigd is (voor de details, zie toelichting **2.6.1.2**).

4.3. **VOORWAARDELIJKE ACTIVA**

(miljoen EUR)

	31.12.2025	31.12.2024
Ontvangen garanties:		
Uitvoeringsgaranties	*253*	*275*
Overige garanties	*4*	*5*
Overige voorwaardelijke activa	*13*	*15*
Totaal	**269**	**295**

Uitvoeringsgaranties worden verlangd om ervoor te zorgen dat de begunstigden van middelen van de EU voldoen aan de verplichtingen van hun contract met de EU.

5. **VASTLEGGINGEN IN DE BEGROTING EN JURIDISCHE VERBINTENISSEN**

Deze toelichting verschaft informatie over de begrotingsprocedure en de toekomstige financieringsbehoeften, niet over de verplichtingen per 31 december 2025.

Het door de lidstaten goedgekeurde MFK stelt de programma's vast en bepaalt de maximumbedragen ("plafonds") per rubriek voor vastleggingskredieten en de totale betalingskredieten waarvoor de EU vastleggingen in de begroting kan doen en juridische verbintenissen kan aangaan, en uiteindelijk betalingen kan verrichten, voor een periode van zeven jaar (zie tabel **3.2** van de toelichtingen bij de verslagen over de uitvoering van de begroting).

Juridische verbintenissen hebben betrekking op programma's, projecten, overeenkomsten of ondertekende contracten die juridisch bindend zijn voor de EU. Het aangaan van een juridische verbintenis is de handeling waarbij de ordonnateur een verplichting (voor de EU) doet ontstaan of constateert die tot een last leidt (artikel 2, punt 39, FR).

De vastlegging in de begroting vindt in beginsel plaats vóór de juridische verbintenis, maar voor bepaalde meerjarige programma's/projecten is het andersom en worden de desbetreffende vastleggingen in jaartranches gedaan, gespreid over meerdere jaren, wanneer het basisbesluit daarin voorziet. Voor cohesie bijvoorbeeld, bepaalt artikel 86 van de verordening houdende gemeenschappelijke bepalingen (VGB — Verordening (EU) 2021/1060) dat het besluit van de Commissie tot vaststelling van een programma een juridische verbintenis vormt in de zin van het Financieel Reglement, maar dat de vastleggingen in de begroting van de Unie voor elk programma gedurende de periode van 1 januari 2021 tot 31 december 2027 geschieden in jaarlijkse tranches voor elk fonds. Andere rechtsgrondslagen kunnen soortgelijke bepalingen bevatten. Daarom kan er sprake zijn van bedragen die de EU wettelijk verplicht is te betalen, maar waarvoor de begrotingsvastlegging nog niet is gedaan (zie toelichting **5.2** hieronder).

Verbintenissen waarvoor de vastlegging in de begroting is gedaan maar die vervolgens nog niet betaalbaar zijn gesteld, worden de "reste à liquider" (RAL) genoemd. Het kan gaan om, vaak meerjarige, ondertekende programma's of projecten waarvoor betalingen pas in latere jaren zullen worden verricht. Deze vormen betalingsverplichtingen voor de volgende jaren. Omdat de financiële staten worden opgesteld op transactiebasis en de begrotingsuitvoeringsverslagen op kasbasis, is een deel van de totale nog betaalbaar te stellen vastlegging (RAL) reeds geboekt als uitgave en als verplichting in de balans opgenomen (zie de toelichtingen **2.12** en **2.13**). De berekening van deze uitgaven is gebeurd hetzij op basis van ontvangen kostendeclaraties/facturen, hetzij van de geraamde stand van uitvoering van een programma of project wanneer nog geen declaraties bij de EU zijn ingediend. Zodra de betalingen in verband met de RAL worden gedaan, wordt de verplichting van de balans verwijderd. Het deel van de RAL dat nog niet als uitgave is opgenomen, is niet onder de verplichtingen opgenomen, maar wordt hieronder vermeld (zie toelichting **5.1**).

De onderstaande vermeldingen betreffen dus bedragen per 31 december 2025 tot de betaling waarvan de EU zich heeft verbonden mits aan de contractuele voorwaarden wordt voldaan en die worden gefinancierd uit toekomstige begrotingen van de EU.

(miljoen EUR)

	Toelichting	31.12.2025	31.12.2024
Nog betaalbaar te stellen begrotingsvastleggingen	*5,1*	*380 780*	*428 588*
Significante juridische verbintenissen	*5,2*	*180 699*	*257 256*
Totaal		**561 479**	**685 844**

5.1. NOG BETAALBAAR TE STELLEN BEGROTINGSVASTLEGGINGEN

(miljoen EUR)

	31.12.2025	31.12.2024
Nog betaalbaar te stellen begrotingsvastleggingen	*380 780*	*428 588*

Dit bedrag bestaat uit de budgettaire RAL ("reste à liquider") van 501 084 miljoen EUR (zie tabel 6**.4** in de verslagen over de uitvoering van de begroting), minus de daarmee verband houdende bedragen die op de balans zijn opgenomen als verplichtingen en in de staat van de financiële resultaten als uitgaven. De budgettaire RAL is een bedrag dat de openstaande vastleggingen vertegenwoordigt waarvoor nog geen betalingen en/of vrijmakingen zijn gedaan. Dit is het normale gevolg van het bestaan van meerjarenprogramma's.

Op 31 december 2025 bedroegen de uitstaande voorschotten in het kader van voorfinanciering in totaal 78,3 miljard EUR (zie toelichting **2.5**). Het gaat om vastleggingen in de begroting waarvoor betalingen zijn gedaan, die de RAL derhalve verminderen, maar waarbij de uitbetaalde bedragen worden geacht nog steeds aan de EU toe te behoren en niet aan de begunstigde, totdat de desbetreffende contractuele verplichtingen zijn vervuld. Daarom zijn dzij, zoals de hierboven vermelde RAL, nog niet als uitgave geboekt.

5.2. SIGNIFICANTE JURIDISCHE VERBINTENISSEN

(miljoen EUR)

	31.12.2025	31.12.2024
Economische, sociale en territoriale cohesie	*113 279*	*177 459*
Natuurlijke hulpbronnen en milieu	*30 946*	*46 659*
Migratie en grensbeheer	*4 657*	*4 153*
Veiligheid en defensie	*377*	*520*
ITER	*10 291*	*9 898*
Connecting Europe Facility	*9 043*	*7 313*
Innovatiefonds	*4 779*	*521*
Ruimtevaartprogramma's	*1 838*	*2 672*
Faciliteit voor Oekraïne	*837*	*2 270*
Horizon Europa	*365*	*519*
Programma voor beveiligde connectiviteit [1]	*253*	*631*
Visserijovereenkomsten	*133*	*234*
NDICI	*120*	—
RESCUE	*91*	*106*
Vastleggingen voor operationele leases	*2 997*	*2 721*
Overige contractuele verbintenissen	*692*	*856*
Vastleggingen voor niet-terugvorderbare steun in het kader van de RRF	—	*558*
Euratom	—	*166*
Totaal	**180 699**	**257 256**

[1] *Vanaf 2025 wordt het programma voor beveiligde connectiviteit afzonderlijk van de ruimtevaartprogramma's gepresenteerd; daarom wordt het bedrag voor 2024 op overeenkomstige wijze opgesplitst.*

Deze bedragen omvatten de juridische verbintenissen op lange termijn die niet door vastleggingskredieten in de begroting zijn gedekt op het eind van het jaar. Die bindende verplichtingen zullen de komende jaren worden gebudgetteerd en betaalbaar gesteld.

Sommige belangrijke programma's (zie hieronder) kunnen worden uitgevoerd door middel van jaarlijkse tranches, overeenkomstig artikel 112, lid 2, FR. Zo kan de EU juridische verbintenissen aangaan (subsidie- en delegatieovereenkomsten en contracten voor opdrachten afsluiten) voor meer dan de beschikbare vastleggingskredieten van een bepaald jaar. Bijgevolg kan het zijn dat een aanzienlijk deel van de totale toewijzing voor het huidige MFK reeds is vastgelegd. Dit geldt met name voor de volgende programma's:

Fondsen onder gedeeld beheer

Dit zijn juridische verplichtingen tot betaling waartoe de EU zich heeft verbonden bij de vaststelling van de operationele programma's onder gedeeld beheer. Het besluit van de Commissie tot vaststelling van een operationeel programma vormt een financieringsbesluit in de zin van artikel 110 FR en vormt na kennisgeving aan de betrokken lidstaat een juridische verbintenis in de zin van dat reglement.

Artikel 86, lid 2, van de verordening gemeenschappelijke bepalingen (VGB) voor fondsen in gedeeld beheer bepaalt het volgende:

"De vastleggingen in de begroting van de Unie voor elk programma worden in de periode van 1 januari 2021 tot en met 31 december 2027 verricht door de Commissie, in jaarlijkse tranches voor elk fonds."

De bedragen op de eerste drie regels van bovenstaande tabel houden verband met rubriek 2A (Economische, sociale en territoriale cohesie), rubriek 3 (Natuurlijke hulpbronnen en milieu), rubriek 4 (Migratie en grensbeheer) en rubriek 5 (Veiligheid en defensie) van het MFK 2021-2027. Zij vertegenwoordigen de uitstaande bedragen waarvoor de EU een vastlegging in de begroting zal doen en betaalbaar zal stellen na 31 december 2025.

Internationale thermonucleaire experimentele reactor (ITER)

Deze vastleggingen dienen ter dekking van de bouwkosten van de ITER-faciliteiten. De bijdrage van de EU (Euratom) aan ITER International wordt gegeven via het agentschap Fusion for Energy, en omvat ook de bijdragen van de lidstaten en van Zwitserland. ITER is opgericht om de ITER-faciliteiten te beheren, de exploitatie van de ITER-faciliteiten aan te moedigen, de kennis over fusie-energie van het grote publiek alsook de aanvaarding ervan te bevorderen en alle andere activiteiten te verrichten die nodig zijn om het doel van ITER te bereiken. Bij ITER zijn de EU en diverse andere landen betrokken.

Connecting Europe Facility (CEF2)

De CEF2 verstrekt financiële steun aan trans-Europese netwerken voor projecten van gemeenschappelijk belang in de sectoren vervoer, telecommunicatie en energie-infrastructuur. De juridische verbintenissen voor het CEF-programma bestrijken een uitvoeringsperiode die loopt van 2021 tot en met 2027 voor CEF Energie en CEF Vervoer (met de mogelijkheid tot verlenging). De rechtsgrondslag van deze toezeggingen is Verordening (EU) 2021/1153 van het Europees Parlement en de Raad ([40]) waarvan artikel 4.5 het volgende bepaalt: "Vastleggingen in de begroting voor acties waarvan de uitvoering zich over meer dan één begrotingsjaar uitstrekt, mogen over een periode van twee of meer jaar in jaartranches worden verdeeld."

Innovatiefonds

In artikel 10, lid 8, van Richtlijn (EU) 2023/959 van het Europees Parlement en de Raad ([41]) tot wijziging van Richtlijn 2003/87/EG tot vaststelling van een systeem voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Unie en Besluit (EU) 2015/1814 betreffende de instelling en de werking van een marktstabiliteitsreserve voor de EU-regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten is het volgende bepaald: "Vastleggingen in de begroting voor acties waarvan de uitvoering zich over meer dan één begrotingsjaar uitstrekt, mogen over een periode van twee of meer jaar in jaartranches worden verdeeld." Die bepaling is van toepassing op de nieuwe acties die vanaf 2024 zijn ondertekend, waaronder de gefinancierde acties via oproepen tot het indienen van voorstellen of binnen een mechanisme voor openbare inschrijving.

([40]) Verordening (EU) 2021/1153 van het Europees Parlement en de Raad van 7 juli 2021 tot vaststelling van de Connecting Europe Facility en tot intrekking van Verordeningen (EU) nr. 1316/2013 en (EU) nr. 283/2014 (PB L 249 van 14.7.2021, blz. 38, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1153/oj).

([41]) Richtlijn (EU) 2023/959 van het Europees Parlement en de Raad van 10 mei 2023 tot wijziging van Richtlijn 2003/87/EG tot vaststelling van een systeem voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Unie en Besluit (EU) 2015/1814 betreffende de instelling en de werking van een marktstabiliteitsreserve voor de EU-regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten (PB L 130 van 16.5.2023, blz. 134, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2023/959/oj).

Ruimtevaartprogramma's

Het ruimtevaartprogramma omvat de volgende onderdelen: Galileo, Egnos, Copernicus, Govsatcom en SSA. De belangrijkste programma's zijn Galileo, dat het Europees wereldwijd satellietnavigatiesysteem ontwikkelt, en Copernicus, dat verband houdt met de Europese aardobservatie. De vastleggingen gelden voor de periode tot en met 2027. Op grond van Verordening (EU) 2021/696 van het Europees Parlement en de Raad ([42]) heeft de Commissie bijdrageovereenkomsten ondertekend met het Europees Ruimteagentschap (ESA), Eumetsat, Mercator en het Europees Centrum voor weersvoorspellingen op middellange termijn. Artikel 11, lid 6, van Verordening (EU) 2021/696 staat het gebruik van jaarlijkse tranches toe.

Vastleggingen voor niet-terugvorderbare steun in het kader van de faciliteit voor Oekraïne

De faciliteit voor Oekraïne werd opgericht om Oekraïne te ondersteunen bij het beantwoorden van zijn behoeften op het gebied van het financieringstekort en herstel, wederopbouw en modernisering. De faciliteit is opgericht bij Verordening (EU) 2024/792 voor de periode 2024-2027. Krachtens artikel 6, lid 1, van Verordening (EU) 2024/792 worden de middelen voor de uitvoering van de faciliteit beschikbaar gemaakt via de reserve voor Oekraïne die is geactiveerd in het kader van de jaarlijkse begrotingsprocedure in overeenstemming met artikel 10 ter van Verordening (EU, Euratom) 2020/2093. Dit krediet financiert steun onder drie pijlers (Oekraïneplan, investeringskader voor Oekraïne, bijstand en bijbehorende ondersteunende maatregelen bij toetreding tot de Unie) in overeenstemming met de indicatieve bijdrage die is bepaald in de verordening. In 2025 heeft Zweden een extra financiële bijdrage geleverd ten bedrage van 750 000 000 SEK(gelijk aan 67 miljoen EUR), waardoor de totale niet-terugvorderbare bijdrage is toegenomen van 5,27 miljard EUR tot 5,337 miljard EUR. Addendum 1 bij de in november 2025 ondertekende financieringsovereenkomst van Oekraïne — in de vorm van een briefwisseling — weerspiegelde de nieuwe totale hoofdsom van 5,337 miljard EUR voor 2024-2027.

Horizon Europa

Dit zijn bedragen die voor het programma Horizon Europa zijn vastgelegd voor upstreamactiviteiten op het gebied van beveiligde connectiviteit, en upstream- en downstreamactiviteiten voor de verschillende ruimtevaartcomponenten. De vastleggingen gelden voor de periode tot en met 2027. Op grond van Verordening (EU) 2021/695 van het Europees Parlement en de Raad ([43]) heeft de Commissie een bijdrageovereenkomst met ESA ondertekend. Artikel 12, lid 8, van de verordening staat het gebruik van jaarlijkse tranches toe.

Programma voor beveiligde connectiviteit

Het programma voor beveiligde connectiviteit beoogt de communicatiediensten van de EU te verbeteren door een multiorbitale connectiviteitsinfrastructuur te ontwikkelen en exploiteren, op basis van een publiek partnerschapsmodel. Het zal de verlening waarborgen van wereldwijd beveiligde, flexibele en veerkrachtige satellietcommunicatiediensten aan de Unie en de overheidsorganen van de lidstaten. In dit verband werd er, op basis van Verordening (EU) 2023/588 van het Europees Parlement en de Raad ([44]), een concessieovereenkomst gegund aan een groep ondernemingen.

Visserijovereenkomsten

Dit zijn verbintenissen met derde landen voor activiteiten op grond van internationale visserijovereenkomsten tot 2032. De aangegane verbintenissen zijn gebaseerd op besluiten van de Raad voor elk derde land en worden beschouwd als specifieke internationale verdragen met meerjarige rechten en verplichtingen.

([42]) Verordening (EU) 2021/696 van het Europees Parlement en de Raad van 28 april 2021 tot vaststelling van het ruimtevaartprogramma van de Unie, tot oprichting van het Agentschap van de Europese Unie voor het ruimtevaartprogramma en tot intrekking van de Verordeningen (EU) nr. 912/2010, (EU) nr. 1285/2013 en (EU) nr. 377/2014 en Besluit nr. 541/2014/EU (PB L 170 van 12.5.2021, blz. 69, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/696/oj).

([43]) Verordening (EU) 2021/695 van het Europees Parlement en de Raad van 28 april 2021 tot vaststelling van Horizon Europa — het kaderprogramma voor onderzoek en innovatie, tot vaststelling van de regels voor deelname en verspreiding en tot intrekking van Verordeningen (EU) nr. 1290/2013 en (EU) nr. 1291/2013 (PB L 170 van 12.5.2021, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/695/oj).

([44]) Verordening (EU) 2023/588 van het Europees Parlement en de Raad van 15 maart 2023 tot vaststelling van het programma van de Unie voor beveiligde connectiviteit voor de periode 2023-2027 (PB L 179 van 17.3.2023, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2023/588/oj).

Het instrument voor nabuurschapsbeleid, ontwikkeling en internationale samenwerking (NDICI)

Dit is het belangrijkste instrument van de Europese Unie voor extern optreden voor 2021-2027. De middelen worden gebruikt voor de verbetering van satellietcommunicatiediensten in sommige derde landen via de aankoop van commerciële diensten in het kader van de concessieovereenkomst. Het kader voor contracten is vastgesteld bij Verordening (EU) 2021/947.

RESCEU

RescEU is een Europese reserve van responsmiddelen en -capaciteit die is opgezet in het kader van het Uniemechanisme voor civiele bescherming, als onderdeel van de herziening van Besluit nr. 1313/2013/EU van het Europees Parlement en de Raad ([45]) in 2019. De RescEU-reserve is opgericht om te fungeren als laatste redmiddel wanneer de nationale capaciteit en de capaciteit die is vastgelegd in de Europese pool voor civiele bescherming niet toereikend is om doeltreffend te reageren op de verschillende soorten rampen. De Europese Unie financiert die responscapaciteit als paraatheidsmaatregel om deze beschikbaar te stellen wanneer er responsoperaties moeten worden uitgevoerd in het kader van het Uniemechanisme voor civiele bescherming. De prioritaire gebieden voor de capaciteitsontwikkeling in het kader van RescEU zijn de bestrijding van bosbranden vanuit de lucht, chemische, biologische, radiologische en nucleaire incidenten, medische noodrespons, en vervoer en logistiek.

Vastleggingen voor niet-terugvorderbare steun in het kader van de RRF

De herstel- en veerkrachtfaciliteit is een kernprogramma van NGEU, het EU-herstelinstrument. De faciliteit is opgericht bij Verordening (EU) 2021/241 van het Europees Parlement en de Raad ([46]) en financiert hervormingen en investeringen in de lidstaten vanaf het begin van de coronapandemie in februari 2020 tot 2026. Artikel 23 van Verordening (EU) 2021/241 staat het gebruik van jaarlijkse tranches toe. In 2023 is de herstel- en veerkrachtfaciliteit gewijzigd bij Verordening (EU) 2023/435 van het Europees Parlement en de Raad ([47]) om de lidstaten aanvullende steun te verlenen via REPowerEU-hoofdstukken voor hervormingen en investeringen ter bevordering van de onafhankelijkheid, de veiligheid en de duurzaamheid van de energievoorziening van de Unie.

EURATOM

Euratom is een programma dat is gebaseerd op Verordening (Euratom) 2021/765 van de Raad ([48]). Artikel 4 van de verordening staat het gebruik van jaarlijkse tranches toe.

De algemene doelstelling van het programma bestaat erin om onderzoeks- en opleidingsactiviteiten op het gebied van kernenergie uit te voeren, met nadruk op de voortdurende verbetering van de nucleaire veiligheid, beveiliging en stralingsbescherming, alsmede op ondersteuning van de verwezenlijking van de doelstellingen van Horizon Europa, onder meer in het kader van de energietransitie. Het programma Euratom voorziet in onderzoekssubsidies door middel van competitieve oproepen tot het indienen van voorstellen en voor genoemde begunstigden.

([45]) Besluit nr. 1313/2013/EU van het Europees Parlement en de Raad van 17 december 2013 betreffende een Uniemechanisme voor civiele bescherming (PB L 347 van 20.12.2013, blz. 924, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2013/1313/oj).

([46]) Verordening (EU) 2021/241 van het Europees Parlement en de Raad van 12 februari 2021 tot instelling van de herstel- en veerkrachtfaciliteit (PB L 57 van 18.2.2021, blz. 17, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj).

([47]) Verordening (EU) 2023/435 van het Europees Parlement en de Raad van 27 februari 2023 tot wijziging van Verordening (EU) 2021/241 wat betreft REPowerEU-hoofdstukken in herstel- en veerkrachtplannen en tot wijziging van Verordeningen (EU) nr. 1303/2013, (EU) 2021/1060 en (EU) 2021/1755 en Richtlijn 2003/87/EG (PB L 63 van 28.2.2023, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2023/435/oj).

([48]) Verordening (Euratom) 2021/765 van de Raad van 10 mei 2021 tot vaststelling van het programma voor onderzoek en opleiding van de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie voor de periode 2021-2025 ter aanvulling van Horizon Europa — het kaderprogramma voor onderzoek en innovatie, en tot intrekking van Verordening (Euratom) 2018/1563 (PB L 167 I van 12.5.2021, blz. 81, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/765/oj).

Vastleggingen voor operationele leases

De volgende minimumbedragen zijn vastgelegd voor betaling overeenkomstig de onderliggende contracten tijdens de verdere looptijd van deze leasecontracten:

(miljoen EUR)

	Minimale leasebetalingen			
	< één jaar	1-5 jaar	> 5 jaar	Totaal
Gebouwen	*490*	*1 183*	*1 267*	*2 939*
IT-materiaal en overige uitrusting	*14*	*37*	*7*	*58*
Totaal	**504**	**1 220**	**1 273**	**2 997**

Naar aanleiding van de kennisgeving door het Verenigd Koninkrijk van zijn voornemen om zich terug te trekken uit de EU, en als gevolg van Verordening (EU) 2018/1718 van het Europees Parlement en de Raad ([49]), is de zetel van het Europees Geneesmiddelenbureau (EMA) in maart 2019 verhuisd van Londen naar Amsterdam. Op 2 juli 2019 bereikte het bureau een akkoord met de eigenaar van het gebouw, dat daarna is onderverhuurd tegen voorwaarden die overeenkomen met die van de hoofdhuur, onder andere wat betreft de looptijd. Deze loopt tot het verstrijken van de hoofdhuur van het EMA in juni 2039.

De bedragen in de bovenstaande tabel omvatten 328 miljoen EUR die nog verschuldigd zijn uit hoofde van de hoofdhuurovereenkomst.

Overige contractuele verbintenissen

De opgegeven bedragen stemmen overeen met bedragen waarvoor verbintenissen zijn aangegaan die nog in de loop van de contracten moeten worden betaald. Het belangrijkste hier vermelde bedrag heeft betrekking op een bouwcontract (JMO2) van de Commissie in Luxemburg (328 miljoen EUR).

6. FINANCIEEL RISICOBEHEER

De verschafte informatie over het financieel risicobeheer van de EU bestrijkt verscheidene belangrijke gebieden:

— de opgenomen en verstrekte leningen voor financiële bijstand van de Commissie via programma's zoals NGEU, EFSM, BB, MFB, SURE, de faciliteit voor Oekraïne, de faciliteit voor de Westelijke Balkan, de faciliteit voor Moldavië en Euratom;

— get kasmiddelenbeheer van de Commissie om de EU-begroting uit te voeren;

— de activa die worden aangehouden in fondsen zoals het GVF, de EGKS in liquidatie en in de BUFI-portefeuille;

— programma's voor financieringsinstrumenten ([50]);

— EU-begrotingsgarantieprogramma's.

6.1. SOORTEN FINANCIËLE RISICO'S

De EU heeft te kampen met financiële risico's vanwege zijn financiële instrumenten:

Marktrisico: Dit is de onzekerheid van de investeringswaarde als gevolg van schommelende marktprijzen. Het omvat risico's zoals:

— *valutarisico*: Wijzigingen in wisselkoersen kunnen invloed hebben op de verrichtingen en investeringen van de EU;

— *renterisico*: Hogere rentevoeten kunnen de waarde van bepaalde beleggingen verminderen, zoals obligaties;

([49]) Verordening (EU) 2018/1718 van het Europees Parlement en de Raad van 14 november 2018 tot wijziging van Verordening (EG) nr. 726/2004 wat betreft de zetel van het Europees Geneesmiddelenbureau (PB L 291 van 16.11.2018, blz. 3, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1718/oj).

([50]) In deze toelichting wordt met de term "programma's voor financieringsinstrumenten" verwezen naar de "financieringsinstrumenten" zoals gedefinieerd in artikel 2, punt 30, FR.

— *overige prijsrisico's*: Dit omvat diverse factoren (met uitzondering van rentevoeten en wisselkoersen) die invloed kunnen hebben op de waarde van beleggingen, zoals schommelende marktprijzen of factoren die specifiek zijn voor individuele financiële instrumenten.

Kredietrisico: Dit is het risico dat een kredietnemer een lening niet zal terugbetalen of aan zijn contractuele verplichtingen zal voldoen, wat resulteert in wanbetalingen zoals vertraagde betalingen of faillissement.

Liquiditeitsrisico: Dit is het risico dat een EU-entiteit niet genoeg geld of activa zal hebben om aan haar financiële verplichtingen te voldoen.

6.2. RISICOBEHEERBELEID

Waardering van financiële instrumenten

De volgende categorieën van financiële activa en verplichtingen worden niet gewaardeerd tegen reële waarde: geldmiddelen en kasequivalenten, verstrekte leningen tegen geamortiseerde kostprijs, vorderingen uit ruiltransacties die geen vorderingen uit hoofde van financiëlegarantiecontracten zijn indien geclassificeerd in financiële activa tegen FVSD, opgenomen leningen, financiëlegarantiecontracten en andere financiële verplichtingen gewaardeerd tegen geamortiseerde kostprijs. De boekwaarde van die financiële activa en passiva wordt beschouwd als een redelijke schatting van de reële waarde ervan.

Risicogovernance voor het opnemen van leningen, schuldbeheer en daaraan gerelateerde versterkte leningen, begrotingsgaranties en activabeheer

Het kader voor risicobeheer van de EU is ontworpen om de financiële belangen en de reputatie van de Unie te beschermen, en te zorgen voor een goed beheer van haar opgenomen en verstrekte leningen, haar begrotingsgaranties, financiële instrumenten en haar activiteiten op het gebied van activabeheer. Hoewel de Europese Commissie geen financiële instelling is, maakt zij gebruik van geavanceerde praktijken op het gebied van risicobeheer die zijn afgestemd op de unieke structuur en programmavereisten van de EU. Het hoofddoel van het kader is om de financiële belangen van de Unie te waarborgen en de integriteit, transparantie en betrouwbaarheid van haar verrichtingen te handhaven.

Het kader wordt ontwikkeld door de chief risk officer (CRO) en omvat belangrijke beleidsmaatregelen, zoals het "High Level Risk and Compliance Policy", het "Market and Funding Liquidity Risk Policy" en het "Operational Risk Management Policy". De CRO stelt harde en zachte risicolimieten en kernrisico-indicatoren in om risico's te monitoren en te evalueren.

Regelmatige risicoverslagen zorgen voor naleving met limieten, beschrijven risicoblootstellingen en stellen mitigatiestrategieën voor. Een model volgens "drie verdedigingslinies" versterkt de governance door de bevoegdheden te scheiden en te definiëren en de functies bij risicobeheer te verduidelijken.

Ondersteund door het Risk & Compliance-comité voert de CRO het kader voor risicobeheer uit via interne beleidslijnen en procedures. Dat comité adviseert de CRO over risicogerelateerde zaken.

Met de vaststelling van Besluit (EU, Euratom) 2025/369 van de Commissie ([51]) werden de verantwoordelijkheden van de CRO op het gebied van toezicht opnieuw bevestigd en uitgebreid tot:

— *rechtstreeks door de Unie verstrekte leningen, al dan niet op basis van een voorziening;*

— *begrotingsgaranties van de Unie ter dekking van acties op basis van garantieovereenkomsten met de uitvoerende partners;*

— *verrichtingen in verband met de uitgifte van schuldbewijzen en schuldbeheer, waaronder het daarmee samenhangende liquiditeitsbeheer;*

— *activabeheer en taken in verband met de functie van de voor activabeheer aangewezen dienst met betrekking tot uitbesteed portefeuillebeheer.*

([51]) Besluit (EU, Euratom) 2025/369 van de Commissie van 21 februari 2025 tot vaststelling van de rol van de Chief Risk Officer die toezicht houdt op de uit de financiële verrichtingen van de Unie voortvloeiende financiële risico's (PB L, 2025/369, 25.2.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2025/369/oj).

De CRO heeft autonomie bij het uitvoeren van zijn taken en bevoegdheden, en brengt verslag uit aan het lid van het College dat verantwoordelijk is voor de begroting, overeenkomstig Uitvoeringsbesluit (EU, Euratom) 2023/2825 van de Commissie ([52]). Dit zorgt voor onafhankelijkheid bij het uitvoeren van toegewezen taken en bevoegdheden.

Opgenomen en verstrekte leningen

De EU leent geen geld om zijn operationele uitgaven te financieren, behalve voor de opgenomen lening met betrekking tot NGEU.

De opgenomen en verstrekte leningen van de EU worden beheerd in overeenstemming met de relevante regelgeving, beslissingen en interne richtlijnen. Voor activiteiten, zoals opgenomen leningen en verstrekte leningen, zijn gedetailleerde handleidingen opgesteld, en de betrokken eenheden beoordelen voortdurend de financiële en operationele risico's en zorgen er tegelijkertijd voor dat de regels worden nageleefd.

Historisch gezien werden de leningen van de EU gefinancierd via "back-to-back"-leningen, die de open rente of valutarisico's beperkten. Vanaf 2021 leent de EU echter voornamelijk geld onder een uniforme financieringsaanpak.

Bij de uniforme financieringsaanpak, die oorspronkelijk is ontwikkeld voor het NGEU-programma, worden diverse financieringsinstrumenten en technieken gebruikt om te voldoen aan zowel de financieringsbehoeften op lange als op korte termijn. Dat omvat de uitgifte van EU-obligaties, die de eerdere praktijk van afzonderlijke uitgiften voor elk programma vervangen. Sinds december 2022 is die strategie uitgebreid tot MFB+-leningen voor Oekraïne, in 2024 tot programma's in het kader van de faciliteit voor Oekraïne en MFB-leningen, en in 2025 tot MFB-ULCM-leningen aan Oekraïne en programma's in het kader van de faciliteiten voor de Westelijke Balkan en voor Moldavië. Door de toepassing van een uniforme financieringsaanpak worden de flexibiliteit en kostenefficiëntie verbeterd; die financieringsaanpak is de enige die voor toekomstige uitbetalingen van leningen wordt gebruikt.

Kasverrichtingen

De voorschriften en beginselen voor het beheer van de kasverrichtingen van de Commissie zijn vastgelegd in Verordening (EU, Euratom) nr. 609/2014, zoals gewijzigd bij Verordeningen (EU, Euratom) 2016/804 ([53]) en (EU, Euratom) 2022/615 ([54]) van de Raad, en in het Financieel Reglement. Daarbij gelden de volgende hoofdbeginselen:

— de eigen middelen worden door de lidstaten betaald op rekeningen die daartoe op naam van de Commissie zijn geopend bij de schatkist van elke lidstaat of bij de centrale bank van de lidstaat;

— de eigen middelen worden door de lidstaten betaald in hun eigen nationale munt, terwijl de betalingen door de Commissie meestal in euro luiden;

— bankrekeningen die zijn geopend in naam van de Commissie mogen geen negatief saldo vertonen;

— het saldo van rekeningen die luiden in andere munten dan de euro wordt ofwel gebruikt voor betalingen in dezelfde munt, ofwel periodiek omgezet in euro.

Naast de eigenmiddelenrekeningen heeft de Commissie nog andere bankrekeningen geopend bij centrale banken en commerciële banken om andere betalingen te verrichten en te ontvangen dan die welke verband houden met de bijdragen van de lidstaten aan de begroting.

De kasverrichtingen en de betalingen zijn sterk geautomatiseerd en maken gebruik van moderne informaticasystemen. Procedures worden toegepast om de veiligheid van het systeem te waarborgen, taken te scheiden, en compliance te waarborgen met het Financieel Reglement, de internecontrolenormen en controleprincipes.

([52]) Uitvoeringsbesluit (EU, Euratom) 2023/2825 van de Commissie van 12 december 2023 tot vaststelling van de regelingen voor het beheer en de uitvoering van de lenings- en schuldbeheertransacties van de Unie in het kader van de gediversifieerde financieringsstrategie en de daarmee verband houdende transacties tot het verstrekken van leningen (PB L, 2023/2825, 18.12.2023, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2023/2825/oj).

([53]) Verordening (EU, Euratom) 2016/804 van de Raad van 17 mei 2016 tot wijziging van Verordening (EU, Euratom) nr. 609/2014 betreffende de regels en procedures voor de terbeschikkingstelling van de traditionele eigen middelen, de btw- en de bni-middelen, en betreffende de maatregelen om in de behoefte aan kasmiddelen te voorzien (PB L 132 van 21.5.2016, blz. 85, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2016/804/oj).

([54]) Verordening (EU, Euratom) 2022/615 van de Raad van 5 april 2022 tot wijziging van Verordening (EU, Euratom) nr. 609/2014 om de voorspelbaarheid voor de lidstaten te vergroten en de procedures voor geschillenbeslechting bij de terbeschikkingstelling van de traditionele eigen middelen, de btw- en de bni-middelen te verduidelijken (PB L 115 van 13.4.2022, blz. 51, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2022/615/oj).

Richtsnoeren en procedures regelen het beheer van de kasverrichtingen en betalingen van de Commissie met als doel het operationele en financiële risico te beperken en een gepaste controle te waarborgen. Deze richtsnoeren bestrijken gebieden zoals uitvoering van betalingen en beheer van de liquide middelen, prognoses van de kasmiddelen en bedrijfscontinuïteit. De naleving ervan wordt regelmatig gecontroleerd.

Beheer van activa

De beperking van de verschillende risico's in verband met activiteiten op het gebied van activabeheer is gebaseerd op speciale governance- en werkprocedures die zijn vastgesteld na benchmarking met de hoogste normen die door vergelijkbare internationale instellingen zijn vastgesteld. Deze procedures, die aan verschillende interne en externe audits zijn onderworpen, zorgen ervoor dat een goed activabeheer wordt bereikt.

De Commissie heeft gezorgd voor een passende governance van de evaluatie en goedkeuring van technische en strategische besluiten in verband met het beheer van activa. Het activabeheer wordt gecontroleerd door twee comités: het risicocomité, dat is samengesteld uit vertegenwoordigers van DG BUDG, en de raad voor activabeheer, die is samengesteld uit vertegenwoordigers van DG BUDG, DG ECFIN en DG FISMA. Technische besluiten worden besproken en goedgekeurd in het risicocomité, terwijl strategische besluiten worden bekrachtigd door het risicocomité en de raad voor activabeheer alvorens te worden goedgekeurd door de directeur-generaal van DG BUDG, in overeenstemming met de rekenplichtige. De governance van het activabeheer garandeert een duidelijke delegatieregeling voor de besluitvorming en de verantwoordingslijnen, een adequate scheiding van taken tussen front office, risicobeheer en back office. De nalevingsprocedures vormen het kader voor passende gedragscodes voor het beheren van potentiële persoonlijke belangenconflicten en regels inzake het beheren van risico's op handel met voorkennis.

De richtsnoeren inzake activabeheer en de interne beleggingsbeperkingen bieden een degelijk kader voor interne controle om de bescherming van activa te waarborgen. Effecten worden overeenkomstig de beste marktpraktijken bewaard bij onze bewaarnemers, terwijl kasmiddelen en deposito's worden ondergebracht bij financiële instellingen met een hoge rating. De bescherming van financiële activa wordt ook gegarandeerd door de scheiding van taken tussen het team dat verantwoordelijk is voor het aangaan van overeenkomsten voor de verhandeling van effecten en het back office-team dat verantwoordelijk is voor de afwikkeling en de afstemmingscontrole op de bankrekeningen daarvan. Een extra controlelaag wordt gevormd door het boekhoudteam tijdens het maandelijkse afsluitende afstemmingsproces, wanneer de effectenportefeuille wordt afgestemd op de verklaring van de effectenbewaarder. Eventuele discrepanties in de afwikkeling en te late betalingen die worden veroorzaakt door wederpartijen worden gemonitord door backoffice-teams en teams voor afstemmingscontrole op de bankrekeningen.

Voor het toezicht op de naleving van het controlekader wordt periodiek een uitgebreide reeks prestatie- en risicomaatstaven voor de beheerde activa gerapporteerd aan de belanghebbenden.

In de richtsnoeren voor het activabeheer en de risico- en beleggingsstrategieën zijn bepaalde limieten en restricties vastgesteld ter beperking van de blootstelling aan het kredietrisico van de portefeuille, dat beperkt is tot de rating "beleggingswaardig", met uitzondering van de EU-lidstaten.

Gemeenschappelijk voorzieningsfonds

Het gemeenschappelijk voorzieningsfonds wordt beheerd volgens de richtsnoeren voor het beheer van de activa die door de Commissie zijn ingesteld, in overeenstemming met het Besluit C(2020) 1896 van de Commissie van 25 maart 2020 ([55]). De directeur-generaal van DG BUDG is verantwoordelijk voor het beheer van de financiële activa van het GVF.

Het doel van het GVF is om te zorgen voor de nodige liquiditeit om volledig en snel te voldoen aan alle vereiste uitstromen, zoals een beroep op een garantie, en om het kapitaal gedurende de beleggingshorizon van het fonds veilig te stellen, met een hoog vertrouwensniveau.

De GVF-portefeuille is ontworpen om zeer gediversifieerd te zijn in verschillende activaklassen, geografische gebieden, emittenten en looptijden, in overeenstemming met de richtsnoeren voor het beheer van de activa. Op 31 december 2025 omvatte de portefeuille beleggingen in geldmarktinstrumenten, obligaties, bedrijfsobligaties en aandelen-ETF's.

Omdat de Bank voor Internationale Betalingen (BIS) op 31 december 2025 de enige wederpartij was voor alle uitstaande valutatermijncontracten, waren er op die datum geen kredietverbeteringen, zoals onderpand, schuldvergelijkingsovereenkomsten of garanties. De maximale blootstelling aan kredietrisico voor valutaderivaten met een positieve reële waarde aan het einde van de verslagperiode is gelijk aan de boekwaarde op de balans.

([55]) Besluit van de Commissie van 25 maart 2020 inzake de richtsnoeren voor het beheer van de activa van het gemeenschappelijk voorzieningsfonds 2020/C 131/03 (PB C 131 van 22.4.2020, blz. 3).

Geldboeten

Voorlopig betaalde geldboeten: BUFI-portefeuille

Geïnde en voorlopig betaalde geldboeten worden gestort in een BUFI-portefeuille.

De Commissie beheert de BUFI-portefeuille in overeenstemming met interne richtsnoeren en procedures voor het beheer van de activa. De doelstellingen van het activabeheer zijn om:

— te garanderen dat er gemakkelijk over het geld kan worden beschikt wanneer dat nodig is;

— risico's gerelateerd aan financiële markten te verminderen: te streven naar een rendement dat in lijn is met de BUFI-referentiebelegging, en de nominale waarde van de boeten te behouden.

Overeenkomstig de in december 2025 bijgewerkte richtsnoeren voor het activabeheer zijn beleggingen in de BUFI-portefeuille beperkt tot:

— termijndeposito's;

— geldmarktinstrumenten en -fondsen;

— schuldinstrumenten, zoals obligaties, wissels en notes;

— instellingen voor collectieve belegging, zoals indexfondsen die in aandelen of in schuldinstrumenten beleggen waarbij de maximumverliezen de belegde bedragen niet kunnen overschrijden;

— repo-overeenkomsten en omgekeerde repo-overeenkomsten;

— effectenuitleentransacties.

Ontvangen financiële garanties

De Commissie houdt aanzienlijke bedragen garanties aan die zijn uitgegeven door financiële instellingen met betrekking tot boeten die zijn opgelegd aan bedrijven die de EU-mededingingsregels niet naleven (zie toelichting **2.6.1.3**). De bedrijven die een geldboete moeten betalen, verstrekken deze garanties als een alternatief voor voorlopige betalingen.

De Commissie beheert deze garanties overeenkomstig haar interne risicobeheerbeleid. Dat beleid zorgt ervoor dat financiële en operationele risico's regelmatig worden vastgesteld en beoordeeld, en dat de naleving van het interne beleid en de interne procedures regelmatig worden gecontroleerd.

EU-begrotingsgarantieprogramma's

Bij het FR zijn diverse waarborgen ingesteld om de begroting van de EU te beschermen tegen financiële risico's die zijn gecreëerd door begrotingsgaranties. Deze waarborgen kunnen worden ingedeeld in vier hoofdcategorieën:

a) *Maatregelen om voorwaardelijke verplichtingen te beperken*

De EU-garantie wordt gemaximeerd op een duidelijk omschreven manier, en de financiële aansprakelijkheid mag niet hoger zijn dan het bedrag van de begrotingsgarantie die bij het basisbesluit is toegestaan. De voorwaardelijke verplichting uit hoofde van een begrotingsgarantie kan alleen hoger zijn dan de financiële activa die ter dekking van de financiële verplichting van de EU worden verstrekt indien de onderliggende basishandeling hierin voorziet en onder specifieke voorwaarden.

Het gewenste risicoprofiel van de door de EU gegarandeerde verrichtingen/financiële producten vooraf bepaald, d.w.z. vóór de ondertekening van de garantieovereenkomsten.

b) *Maatregelen betreffende de selectie van uitvoerende partners*

Begrotingsgarantieprogramma's worden uitgevoerd met betrouwbare partners die een pijlerbeoordeling hebben ondergaan. Deze partners verbinden zich ertoe om hun eigen middelen te gebruiken, waardoor de afstemming van belangen op die van de Unie wordt gewaarborgd.

c) *Maatregelen om te zorgen voor adequate ex-antebegrotingscapaciteit voor het absorberen van beroepen op garanties*

Begrotingsgarantieprogramma's worden ondersteund door activa waarvoor voorzieningen zijn getroffen en die in het GVF worden aangehouden. Het voorzieningspercentage wordt in de basishandeling van elk programma vastgesteld dat de programmering van de begrotingskredieten een voorziening kan vormen die het mogelijk maakt om verliezen op te vangen zonder budgettaire verstoringen. De Commissie zorgt er jaarlijks voor dat het voorzieningspercentage voldoende is en is afgestemd op de FR-beginselen en financiële programmering.

d) *Maatregelen om het hoofd te bieden aan gerealiseerde verliezen die hoger zijn dan de raming vooraf*

Het FR bevat twee drempels voor vroegtijdige waarschuwing (wanneer 50 % en 30 % van het voorzieningspercentage beschikbaar blijft). Deze drempels stellen de Commissie in staat om te anticiperen op een mogelijke uitputting van de voorzieningen en te beoordelen of zij aanvullende voorzieningen moet voorstellen. In geval van tijdelijke aanvullende liquiditeitsbehoeften zijn er procedures ingesteld, waaronder overdrachten tussen compartimenten van het gemeenschappelijk voorzieningsfonds, gebruik van kasmiddelen bij centrale banken, en gebruik van beschikbare begrotingsruimte.

Programma's voor financieringsinstrumenten

De begroting van de EU steunt al vele jaren op programma's voor financieringsinstrumenten. Die programma's worden gebruikt om eindontvangers met een hoger risico te financieren die moeite hebben om financiering te krijgen van commerciële leners/beleggers. De Commissie delegeert de uitvoering van deze programma's aan de EIB-groep of andere financiële instellingen via overeenkomsten met de Commissie. Zie toelichting **2.4.2.1** voor voorbeelden hiervan.

Nadat een financiële bijdrage aan een financieringsinstrument is toegewezen, worden de nodige middelen naar een door de financiële instelling op haar naam, maar namens de Commissie geopende fiduciaire rekening van de financiële instelling overgeboekt, of naar het desbetreffende GVF-compartiment voor financiële instrumenten in de vorm van garanties die bij blendingverrichtingen worden gebruikt. De financiële instelling kan deze middelen gebruiken om leningen te verstrekken, schuldinstrumenten uit te geven, te beleggen in vermogensinstrumenten, of aanspraken op garanties te honoreren.

Het risico met betrekking tot deze financieringsinstrumenten is doorgaans begrensd tot het maximum dat in de onderliggende overeenkomsten is uiteengezet en dat overeenkomt met het in de begroting opgenomen bedrag dat voor het instrument is bepaald. Omdat de Commissie vaak het eerste verlies draagt, ligt het in de lijn der verwachting dat de EU-begroting met enige verliezen te maken zal krijgen.

De overeenkomsten van de Commissie met financiële instellingen omvatten strikte voorwaarden en verplichtingen om ervoor te zorgen dat de EU-middelen naar behoren worden beheerd en gerapporteerd. De opbrengsten van financieringsinstrumenten worden doorgaans aan de EU-begroting teruggestort.

6.3. VALUTARISICO

Valutarisico voor de financiële instrumenten van de EU aan het einde van het jaar — nettopositie

(miljoen EUR)

	31.12.2025						
	USD	RON	PLN	SEK	Overige	EUR	Totaal
Financiële activa							
Financiële activa tegen AC ([1])	*51*	*5*	*—*	*—*	*7*	*548*	*611*
Financiële activa gewaardeerd tegen reële waarde met verwerking van waardeveranderingen in overschot/tekort							
Niet-derivaten	*1 558*	*—*	*—*	*18*	*124*	*49 380*	*51 080*
Derivaten	*(1 122)*	*87*	*134*	*93*	*164*	*2 229*	*1 585*
Vorderingen ([2])	*138*	*8*	*84*	*2*	*159*	*3 351*	*3 742*
Geldmiddelen en kasequivalenten	*219*	*594*	*1 480*	*612*	*1 517*	*98 619*	*103 041*
	845	**694**	**1 698**	**725**	**1 972**	**154 127**	**160 060**

(miljoen EUR)

	31.12.2025						
	USD	RON	PLN	SEK	Overige	EUR	Totaal
Financiële verplichtingen							
Financiële verplichtingen in verband met garanties	*(469)*	*(51)*	*(77)*	*(9)*	*(110)*	*(7 012)*	*(7 729)*
Financiële verplichtingen tegen reële waarde gewaardeerd met verwerking van waardeveranderingen in overschot/tekort	*(6)*	*221*	—	—	*(3)*	*(273)*	*(62)*
	(475)	**170**	**(77)**	**(9)**	**(114)**	**(7 285)**	**(7 790)**
Totaal	**369**	**864**	**1 621**	**715**	**1 858**	**146 842**	**152 269**

(miljoen EUR)

	31.12.2024						
	USD	RON	PLN	SEK	Overige	EUR	Totaal
Financiële activa							
Financiële activa tegen AC [1]	*40*	*5*	—	—	*7*	*414*	*466*
Financiële activa gewaardeerd tegen reële waarde met verwerking van waardeveranderingen in overschot/tekort							
Niet-derivaten	*2 148*	—	—	*45*	*120*	*41 336*	*43 648*
Derivaten	—	—	—	—	—	*1 110*	*1 110*
Vorderingen [2]	*72*	*1*	*17*	*1*	*111*	*3 039*	*3 240*
Geldmiddelen en kasequivalenten	*111*	*258*	*573*	*314*	*966*	*60 941*	*63 163*
	2 371	**264**	**590**	**360**	**1 204**	**106 839**	**111 628**
Financiële verplichtingen							
Financiële verplichtingen in verband met garanties	*(518)*	*(36)*	*(59)*	*(12)*	*(112)*	*(5 643)*	*(6 379)*
Financiële verplichtingen tegen reële waarde gewaardeerd met verwerking van waardeveranderingen in overschot/tekort	*(1 712)*	*285*	*76*	*75*	*138*	*1 040*	*(98)*
	(2 230)	**248**	**17**	**63**	**26**	**(4 603)**	**(6 477)**
Totaal	**141**	**512**	**607**	**423**	**1 230**	**102 237**	**105 151**

(1) Exclusief leningen aan lidstaten en derde landen.
(2) Exclusief uitgestelde lasten.

Indien de euro ten opzichte van andere munteenheden met 10 % zou zijn toegenomen of gedaald, zou dit het volgende effect op het economische resultaat hebben:

(miljoen EUR)

Stijging van de wisselkoers (+)/Daling van de wisselkoers (–)	2025			
	USD	RON	PLN	SEK
+ 10 %	*(34)*	*(79)*	*(147)*	*(65)*
– 10 %	*41*	*96*	*180*	*79*

(miljoen EUR)

Stijging van de wisselkoers (+)/Daling van de wisselkoers (–)	2024			
	USD	RON	PLN	SEK
+ 10 %	*(13)*	*(47)*	*(55)*	*(38)*
– 10 %	*16*	*57*	*67*	*47*

Opgenomen en verstrekte leningen

Omdat alle financiële activa en verplichtingen van de EU thans in euro luiden, is de EU niet blootgesteld aan valutarisico.

Kasverrichtingen

De eigen middelen die door de lidstaten in andere valuta's dan de euro worden betaald, worden bewaard op de eigenmiddelenrekeningen. Wanneer deze middelen nodig zijn voor betalingen, worden ze in euro omgezet. In sommige gevallen worden ze rechtstreeks gebruikt voor betalingen in dezelfde valuta.

De Commissie houdt ook rekeningen aan in andere munten dan in euro, zoals Amerikaanse dollar en Britse pond, waarbij commerciële banken betalingen in deze valuta uitvoeren. Die rekeningen worden indien nodig aangevuld, wat het valutarisico beperkt.

Wanneer diverse bedragen in andere munten dan de euro worden ontvangen, worden zij ofwel overgeschreven naar andere rekeningen van de Commissie in dezelfde valuta, ofwel omgezet in euro en overgeschreven naar andere rekeningen in euro.

Gelden ter goede rekeningen in andere munten dan de euro worden aangevuld op basis van de verwachte behoefte aan betalingen op korte termijn en worden onder hun respectieve bovengrenzen gehouden.

Geldboeten

Alle opgelegde, betaalde of voorlopig geïnde boeten zijn in euro, waardoor er geen valutarisico is wanneer zij in het BUFI-fonds worden aangehouden.

Begrotingsgaranties

Begrotingsgaranties worden doorgaans gemaximeerd met een maximumbedrag in euro. Sommige onderliggende verrichtingen kunnen echter worden weergegeven in andere valuta, zoals Amerikaanse dollar of lokale valuta, in welk geval de EU ook valutaverliezen kan dekken.

De Commissie neemt het valutarisico in overweging bij het bepalen van de voorzieningsbehoeften voor begrotingsgaranties.

Gemeenschappelijk voorzieningsfonds

Het gemeenschappelijk voorzieningsfonds is zowel in EUR als in USD actief. Om het valutarisico te beheren, gaat het gemeenschappelijk voorzieningsfonds valutatermijncontracten aan om de marktwaarde af te dekken van zijn beleggingen in USD, waarbij de limiet voor niet-afgedekte valutarisico's is vastgesteld op 1 % van de totale waarde van de portefeuille, binnen de benchmark en de toewijzingen van de strategie voor het jaar, zoals bepaald in de relevante financieringsinstrumenten.

Het gemeenschappelijk voorzieningsfonds gebruikt deze afdekkingsstrategie om de afgedekte positie, indien nodig, dienovereenkomstig aan te passen of om te keren. Het gemeenschappelijk voorzieningsfonds dekt het valutarisico echter niet af voor gesubrogeerde leningen (zie toelichting **2.4.1.2**) die worden verricht in hun oorspronkelijke valuta, waardoor de EU wordt blootgesteld aan valutarisico. Voor deze leningen zijn er geen activiteiten om valutaschommelingen te compenseren vanwege de onzekerheid over de timing van de terugbetaling van leningen.

6.4. **RENTERISICO**

De volgende tabel toont hoe een verandering van 1 % in rentevoeten (+/- 100 basispunten) invloed zou hebben op het economisch resultaat van de EU voor schuldbewijzen, geldmarktfondsen en ETF's.

(miljoen EUR)

	Stijging (+)/daling (–) in basispunten	Economisch resultaat
2025: Financiële activa gewaardeerd tegen reële waarde met verwerking van waardeveranderingen in overschot/tekort	*+ 100*	*(1 448)*
	– 100	*1 536*
2024: Financiële activa gewaardeerd tegen reële waarde met verwerking van waardeveranderingen in overschot/tekort	*+ 100*	*(1 172)*
	– 100	*1 246*

De rentegevoeligheid van een obligatieportefeuille neemt toe met de looptijd. De looptijden van de belangrijkste door de Commissie beheerde activaportefeuilles worden hieronder uiteengezet.

Opgenomen en verstrekte leningen

Gezien de verstrekte en opgenomen leningen heeft de EU aanzienlijke rentedragende activa en passiva. Voor de voorgaande financiëlebijstandsinstrumenten volgens de "back-to-back"-benadering, is er echter geen renterisico, aangezien tegenover de opgenomen leningen gelijkwaardige verstrekte leningen staan met dezelfde voorwaarden.

Voor de uniforme financieringsaanpak wordt het renterisico gedekt door procedures en mechanismen in te voeren die het risico beperken. Het onderliggende beginsel van de uniforme financieringsaanpak is dat de financieringskosten en de daarmee samenhangende kosten transparant, billijk en zo kosteneffectief mogelijk op basis van dagelijkse renteberekeningen worden toegewezen aan begunstigden van de lening en aan de EU-begroting. De uniforme financiering is gebaseerd op het beginsel van volledige kostentoerekening, zodat rente die voortvloeit uit instrumenten voor het opnemen van leningen, kasmiddelen of andere beleggingsinstrumenten volledig wordt toegewezen en gefactureerd aan begunstigden van de lening als financieringskosten of kosten voor liquiditeitsbeheer.

De financieringskosten worden toegewezen aan begunstigden van de lening op basis van de uitstaande leningen. Financieringskosten die niet zijn toegerekend aan leningen of niet-terugvorderbare steun worden gefactureerd aan de begunstigden van leningen en de EU-begroting in de vorm van kosten voor liquiditeitsbeheer, wat positief of negatief kan zijn, afhankelijk van de ontwikkeling van de rentevoeten die op kassaldi worden toegepast.

In het kader van de uniforme financieringsaanpak worden liquide middelen aangehouden in een financieringspool van de EU om een bepaalde veiligheidsbuffer aan te houden die uitbetalingen op korte termijn mogelijk maakt en tegelijkertijd te hoge saldi voorkomt. De veiligheidsbuffer bestaat uit kasmiddelen, geldmarktdeposito's bij nationale banken en overheidsfinancieringsinstanties, alsook omgekeerde repotransacties met een looptijd van 7 of 14 dagen (zie toelichting **2.8.2**). Het geld wordt voornamelijk bij de ECB aangehouden, waar de rentevoet voor kortlopende leningen op de eurogeldmarkt minus 20 basispunten van toepassing is op alle uitstaande kassaldi. Ontvangsten uit kasmiddelen en andere beleggingsinstrumenten zijn onderdeel van de facturatie van kosten voor liquiditeitsbeheer.

Kasverrichtingen

De Commissie heeft maatregelen getroffen zodat de verkregen rente overeenstemt met de marktrente en de mogelijke schommelingen daarvan.

De eigenmiddelenrekeningen zijn beschermd tegen kosten, doordat daarop geen rente in rekening wordt gebracht, overeenkomstig artikel 9, lid 1, van Verordening (EU, Euratom) nr. 609/2014.

Rekeningen geopend bij schatkisten van lidstaten leveren geen rente op en zijn vrij van kosten. Voor rekeningen bij nationale centrale banken (eigen middelen en andere) kan een vergoeding worden ontvangen volgens de door elke instantie gehanteerde officiële tarieven.

De Commissie past haar procedures voor het beheer van liquide middelen aan de actuele marktrenteomstandigheden aan. Op centrale depositorekeningen wordt een veiligheidsbuffer aangehouden op basis van wekelijkse financiering uit eigenmiddelenrekeningen om de betalingsbehoeften voor de uitvoering van de begroting te dekken en tegelijkertijd te hoge saldi te voorkomen.

Overnightsaldi op rekeningen die bij commerciële en centrale banken worden aangehouden, leveren op dagelijkse basis rente op, op basis van variabele marktrente waarop een contractuele marge (positief of negatief) wordt toegepast.

Geldboeten

De voorlopig geïnde geldboeten worden belegd in een portefeuille van langlopende obligaties met een gemiddelde portefeuillelooptijd van 1,81 jaar.

Gemeenschappelijk voorzieningsfonds

De portefeuille van het gemeenschappelijk voorzieningsfonds heeft een totale gemiddelde looptijd van 3,56 jaar.

EGKS i.l.

De middelen van de EGKS in liquidatie worden belegd in een portefeuille van langlopende obligaties met een gemiddelde looptijd van 3,83 jaar.

6.5. OVERIGE PRIJSRISICO'S

Op 31 december 2025 was de EU blootgesteld aan aandelenrisico van diverse beleggingen, waaronder:

— beleggingen in niet-beursgenoteerde aandelen (zoals durfkapitaal- en andere beleggingsfondsen);

— geldmarktfondsen (zoals het EIB Unitary Fund);

— ETF's;

— beleggingen in gebundelde portefeuilles (zie toelichting **2.4.2.1**).

De EU is ook blootgesteld aan aandelenrisico via garanties ter dekking van niet-beursgenoteerde aandelen- en quasi-aandelenbeleggingen, die worden behandeld als derivaten, gewaardeerd tegen reële waarde met verwerking van waardeveranderingen in overschot of tekort (zie toelichting **2.4.2.2**).

Het aandelenkoersrisico is het risico dat de reële waarde van deelname in het aandelenkapitaal verandert vanwege de schommelingen in de aandelenkoersen en/de waarde van gegarandeerde aandeleninvesteringen.

Het effect op het overschot of tekort van een waardestijging of -daling met 10 % van de bovengenoemde instrumenten zou als volgt zijn:

(miljoen EUR)

	10 %	(10) %
Eigenvermogensinvesteringen	*380*	*(380)*
MMF's (geldmarktfondsen), ETF's (indexfondsen) en beleggingen in gebundelde portefeuilles	*681*	*(681)*
Garanties op eigen vermogen ([1])	*695*	*(695)*
Totaal op 31.12.2025	**1 756**	**(1 756)**
Eigenvermogensinvesteringen	*320*	*(320)*
MMF's (geldmarktfondsen), ETF's (indexfondsen) en beleggingen in gebundelde portefeuilles	*598*	*(598)*
Garanties op eigen vermogen ([1])	*606*	*(606)*
Totaal op 31.12.2024	**1 523**	**(1 523)**

([1]) *Het risico van garanties op eigen vermogen is gebaseerd op het notionele bedrag dat door de garantie wordt gedekt.*

De EU belegt in of garandeert niet-beursgenoteerde activa waarvan de waarden niet openbaar zijn. Deze activa worden doorgaans uitgevoerd door de met de uitvoering belaste entiteiten, die deskundigen in de sector zijn en hun waarde regelmatig beoordelen en controleren.

6.6. **KREDIETRISICO**

Maximale blootstelling aan kredietrisico

(miljoen EUR)

	31.12.2025	31.12.2024
Financiële activa		
Verstrekte leningen	*333 432*	*283 580*
Geldmiddelen en kasequivalenten	*103 041*	*63 163*
Vorderingen uit ruiltransacties ([1])	*3 742*	*3 240*
Financiële activa gewaardeerd tegen reële waarde met verwerking van waardeveranderingen in overschot of tekort — schuldbewijzen	*40 462*	*34 465*
Financiële activa tegen reële waarde met verwerking van waardeveranderingen in overschot/tekort — derivaten	*1 585*	*1 110*
Financiële activa tegen reële waarde met verwerking van waardeveranderingen in overschot/tekort — leningen	*9*	—
Verstrekte garanties en leningtoezeggingen		
Financiëlegarantiecontracten	*65 474*	*60 857*
Leningtoezeggingen	*24*	*18 193*
Totaal	**547 771**	**464 607**

([1]) *Exclusief uitgestelde lasten.*

Bovendien wordt de EU indirect blootgesteld aan het kredietrisico door beleggingen in geldmarktfondsen, bedrijfs-ETF's en gebundelde portefeuilles van schuldeffecten (zie toelichting **2.4.2.1**), die gevolgen kunnen hebben voor de prijzen ervan (zie toelichting **6.5**).

Verstrekte leningen: kredietkwaliteit

(miljoen EUR)

	31.12.2025				
	Fase 1	Fase 2	Fase 3	POCI	Totaal
Kredietrating					
Beste en uitstekende rating	*33 176*	—	—	—	*33 176*
Rating hoge middenklasse	*102 243*	—	—	—	*102 243*
Rating lage middenklasse	*151 363*	—	—	—	*151 363*
Niet-beleggingswaardig (incl. wanbetaling)	*4 340*	*72 630*	*28*	*21*	*77 019*
Brutoboekwaarde	**291 122**	**72 630**	**28**	**21**	**363 801**
Minus voorziening voor verliezen	*(12)*	*(30 357)*	*(24)*	*24*	*(30 369)*
Nettoboekwaarde	**291 110**	**42 273**	**4**	**45**	**333 432**

(miljoen EUR)

	31.12.2024				
	Fase 1	Fase 2	Fase 3	POCI	Totaal
Kredietrating					
Beste en uitstekende rating	*35 593*	—	—	—	*35 593*
Rating hoge middenklasse	*87 005*	—	—	—	*87 005*
Rating lage middenklasse	*129 200*	—	—	—	*129 200*

(miljoen EUR)

	31.12.2024				
	Fase 1	Fase 2	Fase 3	POCI	Totaal
Niet-beleggingswaardig (incl. wanbetaling)	*3 593*	*44 139*	*14*	*27*	*47 773*
Brutoboekwaarde	**255 391**	**44 139**	**14**	**27**	**299 571**
Minus voorziening voor verliezen	*(31)*	*(15 969)*	*(14)*	*24*	*(15 991)*
Nettoboekwaarde	**255 360**	**28 170**	**(1)**	**51**	**283 580**

De hierboven vermelde risicocategorieën zijn in beginsel gebaseerd op de ratingschalen van externe ratingbureaus. Deze categorieën komen overeen met:

— Beste en uitstekende rating: Moody's P-1, Aaa — Aa3; S&P A1+, A1, AAA — AA-; Fitch F1+, F1, AAA — AA- en gelijkwaardig;

— Rating hoge middenklasse: Moody's P-2, A1 — A3; S&P A-2, A+ — A-; Fitch F2, A+ — A- en gelijkwaardig;

— Rating lage middenklasse: Moody's P-3, Baa1 — Baa3, S&P A-3, BBB+ — BBB-; Fitch F3, BBB+ — BBB- en gelijkwaardig;

— Niet-beleggingswaardig: Moody's not prime, Ba1 — C; S&P B, C, D, BB+ — D; Fitch B, C, D, BB+ — D en gelijkwaardig.

De EU gebruikt deze ratingcategorieën als een referentiepunt voor financiële instrumenten en commerciële banken. De EU kan echter die bedragen aanhouden in een bepaalde risicocategorie, zelfs als een ratingbureau de rating van de wederpartij heeft verlaagd, na eigen analyse van individuele gevallen.

De leningen in niet-beleggingswaardige effecten zijn voornamelijk leningen voor financiële bijstand aan derde landen in financiële moeilijkheden. Alle leningen aan lidstaten zijn in beleggingswaardige effecten en bevinden zich in fase 1. De leningen in fase 2 omvatten voornamelijk MFB-leningen, MFB+-leningen, leningen in het kader van de faciliteit voor Oekraïne, MFB-leningen in het kader van het ULCM en Euratom-leningen aan Oekraïne. De POCI-leningen zijn gesubrogeerde leningen van de ELM-programma's.

Opgenomen en verstrekte leningen

In geval van wanbetaling van debiteuren kan de Commissie een beroep doen op de activa in het GVF om eventuele schulden in verband met MFB-leningen (behalve MFB+-leningen en MFB-leningen in het kader van het ULCM), Euratom-leningen aan derde landen en beleidsondersteunende leningen die zijn verstrekt in het kader van de faciliteiten voor de Westelijke Balkan en voor Moldavië af te lossen.

Leningen die aan Oekraïne zijn verstrekt in het kader van het buitengewone MFB-programma (6 miljard EUR uitbetaald in 2022) worden in de eerste plaats gedekt door hun compartiment in het GVF, en vervolgens ook door aanvullende garanties van de lidstaten ten bedrage van 3,7 miljard EUR, die worden beschouwd als kredietverbetering voor die leningen, waardoor een voorziening voor bijzondere waardevermindering die in verband met die leningen is opgenomen, wordt verlaagd.

De MFB-lening in het kader van het ULCM aan Oekraïne zal naar verwachting door Oekraïne worden terugbetaald uit uitzonderlijke opbrengsten uit de geïmmobiliseerde Russische staatsactiva die aan Oekraïne zijn toegekend als niet-terugvorderbare steun in het kader van het ULCM-mechanisme. In 2025 heeft de Unie 622 miljoen EUR geïnd en aan Oekraïne toegekend. Dat bedrag wordt aan het einde van het jaar op de speciale bankrekening geplaatst en wordt uitsluitend gebruikt ten behoeve van de MFB — waardoor de van die lening verwachte kredietverliezen worden verminderd.

De Commissie beheert blootstelling aan kredietrisico voor Euratom-leningen door middel van staatsgaranties, ten bedrage van 300 miljoen EUR op 31 december 2025 (2024: 300 miljoen EUR).

De leningen die in het kader van het SURE-instrument aan de lidstaten worden verstrekt, worden ondersteund door een systeem van vrijwillige garanties van de lidstaten ten belope van 25 % van het maximumbedrag dat beschikbaar is voor de desbetreffende financiële bijstand.

Voor eventuele kredietverliezen op de leningen aan de lidstaten, MFB+, MFB in het kader van het ULCM en de faciliteit voor Oekraïne kan de Commissie een beroep doen op de lidstaten, met inachtneming van de maxima van de eigen middelen ("begrotingsruimte") (zie toelichting **6.7**).

Verstrekte leningen: Mutatie in de voorziening voor bijzondere waardeverminderingsverliezen

(miljoen EUR)

	Fase 1	Fase 2	Fase 3	POCI	Totaal
Voorziening voor verliezen op 1.1.2025	*31*	*15 969*	*14*	*(24)*	*15 991*
Overgang naar fase 1	*1*	*(1)*	—	—	—
Overgang naar fase 2	*(1)*	*1*	—	—	—
Overgang naar fase 3	—	*(1)*	*1*	—	—
Nieuwe leningen	*2*	*13 483*	*4*	—	*13 488*
Verwijderde posten — aflossingen	*(0)*	*(1)*	*(0)*	—	*(2)*
Verwijderde posten — afschrijvingen	—	—	*(3)*	—	*(3)*
Herwaardering van de voorziening voor verliezen	*(22)*	*907*	*(0)*	—	*885*
Overige	*2*	*2*	*8*	—	*11*
Voorziening voor verliezen op 31.12.2025	**12**	**30 357**	**24**	**(24)**	**30 369**

De aanvullende voorziening voor bijzondere waardeverminderingsverliezen voor leningen in fase 2 is voornamelijk het gevolg van de nieuwe leningen aan Oekraïne, uitgekeerd in het kader van de faciliteit voor Oekraïne en MFB in het kader van het ULCM (zie toelichting **2.4.1.1**) en van een actualisering van de risicoparameters die in de kredietrisicoramingen zijn toegepast.

In 2025 heeft de EU 1,1 miljard EUR (2024: 763 miljoen EUR) aan rentesubsidies aan Oekraïne verstrekt voor de verschuldigde rente op een aantal uitzonderlijke MFB- en MFB+-leningen en de leningen in het kader van de faciliteit voor Oekraïne. De geamortiseerde kostprijs vóór wijzigingen was 37,7 miljard EUR (2024: 17,3 miljard EUR). Die wijziging van de contractuele voorwaarden werd in de staat van de financiële resultaten verantwoord als een wijzigingsverlies (zie toelichting **3.15**). De rentesubsidie had geen significante invloed op de kredietrisicobeoordeling, zodat de leningen op 31 december 2025 nog steeds in fase 2 waren ingedeeld.

Zie toelichting **1.5.5** voor het EU-faseringsbeleid voor leningen.

Verstrekte leningen: Waardering van te verwachten kredietverliezen

De EU gebruikt een kansgewogen schatting om de verwachte kredietverliezen te waarderen. Dat omvat een schatting van het verschil tussen contractuele kasstromen en de verwachte kasstromen.

Voor die raming maakt de EU gebruik van drie kredietrisicoparameters:

— kans op wanbetaling (probability of default — "PD"): een percentage dat de waarschijnlijkheid weergeeft dat een wederpartij in gebreke blijft ten aanzien van haar financiële verplichting, hetzij in de komende twaalf maanden, hetzij gedurende de resterende looptijd van de verplichting;

— verlies bij wanbetaling (loss given default — "LGD"): een percentage dat het verwachte kastekort weergeeft, rekening houdend met terugvorderingen en onderpanden;

— blootstelling bij wanbetaling (exposure at default — "EAD"): de uitstaande blootstelling (bedrag) op het moment van een wanbetaling.

De EU houdt rekening met haar feitelijke status van preferente crediteur bij het ramen van het LGD voor blootstellingen aan staatsschulden.

De geschatte kasstromen tijdens de verwachte looptijd van het financiële actief worden gedisconteerd tegen de effectieve rentevoet.

De EU houdt rekening met redelijke en gerechtvaardigde toekomstgerichte informatie die zonder onnodige kosten en inspanningen beschikbaar is, en past de modelparameters zo nodig aan.

Geldmiddelen en kasequivalenten: kredietkwaliteit

(miljoen EUR)

	31.12.2025	31.12.2024
Kredietrating		
Beste en uitstekende rating	*101 584*	*57 251*
Rating hoge middenklasse	*821*	*4 161*
Rating lage middenklasse	*533*	*1 722*
Niet-beleggingswaardig	*104*	*28*
Brutoboekwaarde	**103 041**	**63 163**
Minus voorziening voor verliezen	—	—
Nettoboekwaarde	**103 041**	**63 163**

Kasverrichtingen

De meeste kasmiddelen van de Commissie worden aangehouden op eigenmiddelenrekeningen die geopend zijn door de lidstaten voor de betaling van hun bijdragen, voornamelijk bni, btw en TEM. Deze rekeningen worden aangehouden bij de schatkist of de nationale centrale banken van de lidstaten, die voor de Commissie het laagst mogelijke krediet- of (wederpartijrisico) inhouden.

Voor het deel van de kasmiddelen van de Commissie dat wordt aangehouden bij commerciële banken, worden de rekeningen precies op tijd aangevuld; dat wordt automatisch beheerd door het kasmiddelenbeheersysteem van de afdeling thesaurie. Op elke commerciële rekening worden liquide middelen aangehouden om ervoor te zorgen dat het totale overnightbedrag consequent onder de respectieve blootstellingslimieten van de wederpartij blijft.

Specifieke richtsnoeren worden toegepast voor de selectie van de commerciële banken om het wederpartijrisico waaraan de Commissie is blootgesteld nog verder te minimaliseren. Deze richtsnoeren omvatten:

— het selecteren van banken via openbare aanbestedingen, met een minimale langetermijnrating van S&P A- of gelijkwaardig;

— het monitoren van ratings en het vaststellen van een maximale blootstelling voor elke financiële instelling, rekening houdend met de kredietwaardigheid en de kapitalisatie van de entiteit uit de financiële sector;

— in delegaties buiten de EU worden gelden ter goede rekening aangehouden bij lokale banken die geselecteerd worden met behulp van een vereenvoudigde aanbestedingsprocedure, waarbij de vereiste ratings afhankelijk zijn van de plaatselijke situatie. Om de blootstelling aan kredietrisico te beperken, worden de saldi op gelden ter goede rekening zo laag mogelijk gehouden, periodiek aangevuld en worden de toegepaste bovengrenzen jaarlijks herzien.

Aangehouden liquiditeit in de uniforme financiering

In het kader van de uniforme financieringsaanpak worden voldoende liquide middelen aangehouden om aan alle toekomstige uitkeringsbehoeften te voldoen, een vastgestelde veiligheidsbuffer aan te houden en te hoge saldi te voorkomen.De liquide middelen worden op een bankrekening bij de ECB geplaatst, in kortetermijndeposito's op de geldmarkt bij nationale centrale banken of overheidsfinancieringsinstanties, of worden belegd in omgekeerde repo-overeenkomsten met liquide obligaties als onderpand.Het kredietrisico van de liquiditeitsbuffer is dus zeer laag.

Vorderingen: kredietkwaliteit

(miljoen EUR)

	Niet verschuldigd	Vervallen 0-30 dagen	Vervallen 31-90 dagen	Vervallen 91 dagen-één jaar	Vervallen > één jaar	Totaal
Brutoboekwaarde	2 063	18	22	52	179	*2 335*
Minus voorziening voor verliezen	(5)	(3)	(9)	(24)	(115)	*(156)*
Nettoboekwaarde op 31.12.2025	**2 058**	**15**	**14**	**28**	**64**	**2 178**
Brutoboekwaarde	1 508	15	33	27	207	*1 789*
Minus voorziening voor verliezen	(5)	(2)	(3)	(13)	(115)	*(138)*
Nettoboekwaarde op 31.12.2024	**1 502**	**13**	**30**	**14**	**92**	**1 652**

De bedragen in deze tabel omvatten geen uitgestelde lasten en het te ontvangen FGC-gedeelte gewaardeerd tegen FVSD (zie toelichting 2.6.2), aangezien die niet zijn onderworpen aan de vereisten voor bijzondere waardevermindering.

Financiële activa gewaardeerd tegen reële waarde met verwerking van waardeveranderingen in overschot of tekort — schuldbewijzen kredietkwaliteit

Gemeenschappelijk voorzieningsfonds

De gewogen gemiddelde rating van de GVF-portefeuille is A (S&P of gelijkwaardig).

Voorlopig geïnde geldboeten: BUFI-portefeuille

De gewogen gemiddelde rating van de BUFI-portefeuille is A (S&P of gelijkwaardig).

Ontvangen financiële garanties

Het risicobeheersingsbeleid voor het aanvaarden van financiële garanties staat borg voor een hoge kredietkwaliteit voor de Commissie. Dit beleid omvat:

— een maximale kredietblootstelling vaststellen op basis van de kredietwaardigheid en het kapitaalniveau van een entiteit uit de financiële sector, zoals gerapporteerd in haar financiële staten volgens de IFRS;

— regelmatig beoordelen of de uitstaande garanties voldoen aan de geldende eisen van het beleid.

EGKS i.l.

De gewogen gemiddelde rating van de portefeuille is A (S&P, of gelijkwaardig).

Financiële activa tegen reële waarde met verwerking van waardeveranderingen in overschot/tekort — derivaten: kredietkwaliteit

De afgeleide activa hebben voornamelijk betrekking op de garanties op aandelenportefeuilles. Het kredietrisico is beperkt tot het wederpartijrisico. De garanties op eigen vermogen zullen voornamelijk worden vereffend met de EIB-groep, die een rating van AAA heeft, wat het kredietrisico beperkt.

De Bank voor Internationale Betalingen (BIS) was op 31 december 2025 de enige wederpartij voor alle uitstaande valutatermijncontracten. Als gevolg zijn er geen kredietverbeteringen, zoals onderpand of garanties vereist.

Financiëlegarantiecontracten: kredietkwaliteit

(miljoen EUR)

	31.12.2025			31.12.2024		
	Fase 1	Fase 2	Totaal	Fase 1	Fase 2	Totaal
Rating op lange termijn						
Beste en uitstekende rating	*19*	*1*	*20*	*1*	*—*	*1*
Rating hoge middenklasse	*69*	*12*	*81*	*5*	*—*	*5*
Rating lage middenklasse	*108*	*2*	*109*	*137*	*—*	*137*
Niet-beleggingswaardig	*39 396*	*25 813*	*65 209*	*34 912*	*25 746*	*60 658*
Beheerd op collectieve basis/ zonder rating	*10*	*45*	*55*	*10*	*47*	*56*
Totaal	**39 602**	**25 872**	**65 474**	**35 064**	**25 793**	**60 857**

Financiëlegarantiecontracten: Mutatie in de voorziening voor verliezen

(miljoen EUR)

	Fase 1	Fase 2	Totaal
Voorziening voor verliezen op 1.1.2025	*1 930*	*2 075*	*4 005*
Overgang naar fase 2 ([1])	*(48)*	*48*	*—*
Overgang naar fase 1 ([1])	*28*	*(28)*	*—*
Toevoegingen	*377*	*1 257*	*1 634*
Vrijgave van garanties	*(340)*	*(2)*	*(342)*
Herwaardering	*397*	*107*	*504*
Voorziening voor verliezen op 31.12.2025	**2 345**	**3 456**	**5 800**
Boekwaarde van de financiële garantieverplichting op 31.12.2025	**4 061**	**3 668**	**7 729**

([1]) *Overgangen van en naar fase 1/fase 2 worden gewaardeerd bij de voorziening voor bijzondere waardevermindering aan het beginsaldo, terwijl veranderingen in het bedrag die voortvloeien uit de verandering van fase (d.w.z. gewaardeerd bij binnen de twaalf maanden of tijdens de looptijd te verwachten kredietverliezen) deel uitmaken van de herwaardering.*

De toename van de voorziening voor verliezen voor garanties in fase 2 in 2025 was voornamelijk het gevolg van nieuwe verrichtingen die werden ondertekend in het kader van de garantie voor Oekraïne (zie toelichting **4.1.1**).

Van de uitstaande te verwachten kredietverliezen voor garanties in fase 2 van 3,5 miljard EUR op 31 december 2025, heeft 1,7 miljard EUR betrekking op de ELM-garanties (zie toelichting **4.1.1**). Dat is inclusief 0,9 miljard EUR aan te verwachten kredietverliezen gedurende de looptijd voor de blootstelling van de EIB in Oekraïne (3,4 miljard EUR aan EIB-leningen aan wederpartijen in Oekraïne die worden gegarandeerd door de EU).

Zie toelichting **1.5.12** voor het EU-faseringsbeleid voor financiëlegarantiecontracten.

Begrotingsgaranties

De EU is voornamelijk blootgesteld aan kredietrisico via de activiteiten die zij garandeert. Als de kredietkwaliteit van de onderliggende transacties verslechtert, worden wanbetalingen waarschijnlijker en kunnen beroepen op EU-garanties ook toenemen.

Om het risico te monitoren en te beheren, maakt de Commissie gebruik van een kredietrisicomodel om mogelijke verliezen te beoordelen. Het model maakt gebruik van input van uitvoerende partners en combineert die met het oordeel van deskundigen om een risicobeoordeling te berekenen die overeenstemt met de transactie en de relevante economische omstandigheden.

6.7. **LIQUIDITEITSRISICO**

Looptijdanalyse van niet-afgeleide financiële verplichtingen per resterende contractuele looptijd

(miljoen EUR)

	Niet-gedisconteerde contractuele kasstromen				Boekwaarde
	< één jaar	1-5 jaar	> 5 jaar	Totaal	
Opgenomen leningen	*(98 561)*	*(240 053)*	*(578 604)*	*(917 217)*	*(731 224)*
Crediteuren	*(65 037)*	—	—	*(65 037)*	*(65 037)*
Overige	*(180)*	*(608)*	*(1 157)*	*(1 944)*	*(1 773)*
Totaal op 31.12.2025	**(163 777)**	**(240 661)**	**(579 760)**	**(984 199)**	**(798 034)**
Opgenomen leningen	*(61 589)*	*(201 152)*	*(468 669)*	*(731 410)*	*(594 028)*
Crediteuren	*(55 414)*	—	—	*(55 414)*	*(55 414)*
Overige	*(168)*	*(560)*	*(850)*	*(1 578)*	*(1 398)*
Totaal op 31.12.2024	**(117 171)**	**(201 711)**	**(469 519)**	**(788 401)**	**(650 839)**

Looptijdanalyse van afgeleide financiële verplichtingen per resterende contractuele looptijd

(miljoen EUR)

	Niet-gedisconteerde contractuele kasstromen				Boekwaarde
	< één jaar	1-5 jaar	> 5 jaar	Totaal	
Te betalen bedragen uit derivaten	*(1 184)*	*(11)*	—	*(1 195)*	
Te ontvangen bedragen uit derivaten	*1 138*	*7*	—	*1 145*	
Nettokasstromen op 31.12.2025	**(46)**	**(4)**	—	**(50)**	**(48)**
Te betalen bedragen uit derivaten	*(1 779)*	*(7)*	*(4)*	*(1 790)*	
Te ontvangen bedragen uit derivaten	*1 691*	—	—	*1 691*	
Nettokasstromen op 31.12.2024	**(88)**	**(7)**	**(4)**	**(99)**	**(98)**

Looptijdanalyse van financiëlegarantiecontracten die zijn uitgegeven in de vroegste periode waarin de garantie kan worden opgevraagd

(miljoen EUR)

	Maximumbedrag van de zekerheid				Boekwaarde
	< één jaar	1-5 jaar	> 5 jaar	Totaal	
FGC's op 31.12.2025	*(63 617)*	*(1 637)*	*(13 966)*	*(79 220)*	*(7 729)*
FGC's op 31.12.2024	*(64 115)*	*(2 211)*	*(10 271)*	*(76 597)*	*(6 379)*

Looptijdanalyse van niet-opgevraagde leningtoezeggingen

(miljoen EUR)

	Maximumbedrag van niet-opgevraagde toegezegde lening				Boekwaarde
	< één jaar	1-5 jaar	> 5 jaar	Totaal	
Niet-opgevraagde leningtoezeggingen op 31.12.2025	—	*15*	*9*	*24*	*3*
Niet-opgevraagde leningtoezeggingen op 31.12.2024	*18 152*	*41*	—	*18 193*	*7 082*

Opgenomen leningen

Voor het terugbetalen van opgenomen leningen is het eerste middel van de EU de tijdige inning van de gerelateerde aflossingen van de MFB- en NGEU-leningen. Er bestaan evenwel extra waarborgen in geval van wanbetaling of betalingsachterstand door kredietnemers.

De Commissie heeft een tijdelijke kortetermijnmaatregel vastgesteld, begrotingsdekking genaamd, die liquiditeit biedt om de betaling van verplichtingen die voortvloeien uit back-to-backprogramma's voor financiële bijstand te dekken.

Voor de leningen aan derde landen in het kader van MFB (behalve MFB+ en MFB in het kader van het ULCM), Euratom en de faciliteiten voor de Westelijke Balkan en voor Moldavië voorziet het GVF in een liquiditeitsreserve. Die reserve kan worden gebruikt om gerelateerde opgenomen leningen terug te betalen.

Indien de beschikbare activa in de reserve ontoereikend blijken om de werkelijke verliezen te dekken, zal de Commissie maatregelen nemen om extra middelen te voorzien, zoals een tijdelijk gebruik van kasmiddelen van de Commissie, tijdelijke overdrachten of extra uitgaven uit de EU-begroting.

Leningen aan Oekraïne in het kader van de uitzonderlijke MFB-programma's worden gedekt door hun compartiment in het GVF, evenals door aanvullende garanties van de lidstaten (zie toelichting **6.6**).

Voor uitbetaalde leningen en uitgegeven opgenomen leningen in het kader van de uniforme financieringsaanpak kan de Commissie actief liquiditeitsbeheer toepassen en kortlopende leningen opnemen om EU-schulden af te lossen. Het beheer van het liquiditeitsrisico in deze aanpak vereist de implementatie van liquiditeitsbeheerprocedures en specifieke instrumenten om de liquiditeit op dagelijkse basis te monitoren en beheren.

De Commissie kan ook middelen van lidstaten opvragen tot het maximum van de eigen middelen om EU-schulden af te lossen. In het eigenmiddelenbesluit is het maximum voor eigen middelen ter dekking van de jaarlijkse betalingskredieten vastgesteld op 1,40 % van het bruto nationaal inkomen (bni) van de lidstaten, plus een aanvullende tijdelijke verhoging van 0,6 procentpunt exclusief voor NGEU. De begroting 2025 omvatte in totaal eigen middelen ter financiering van de uitgaven ten belope van 0,83 % van het bni van de EU. Dit betekent dat er op 31 december 2025 een marge van 1,17 % beschikbaar was om haar verplichtingen te dekken.

Tot slot worden leningen die in het kader van het SURE-instrument aan lidstaten worden verstrekt, geschraagd door een systeem van vrijwillige garanties van de lidstaten, ten belope van 25 % van het maximumbedrag dat beschikbaar is voor de desbetreffende financiële bijstand. Alvorens een beroep te doen op deze garanties, wordt van de Commissie verwacht dat zij de mogelijkheden onderzoekt om gebruik te maken van de beschikbare marge onder het maximum van de eigen middelen voor betalingskredieten.

De niet-opgevraagde leningtoezeggingen per 31 december 2024 hebben voornamelijk betrekking op de MFB-lening in het kader van het ULCM voor 18,1 miljard EUR (zie toelichting **2.4.1.1**). Die lening was in 2025 volledig uitbetaald.

Kasverrichtingen

De begrotingsbeginselen van de EU garanderen dat de totale kasmiddelen voor het jaar te allen tijde volstaan om alle betalingen uit te voeren.

De totale bijdragen van de lidstaten en de diverse ontvangsten zijn gelijk aan het bedrag van de betalingskredieten van het begrotingsjaar. De bijdragen van de lidstaten worden echter in de loop van het jaar ontvangen in twaalf maandelijkse tranches en zijn gebaseerd op de goedgekeurde begroting, terwijl de betalingen afhankelijk zijn van de operationele behoeften.

De bijdragen van de lidstaten in verband met gewijzigde begrotingen die in een gegeven maand N zijn goedgekeurd, worden alleen beschikbaar gesteld op de eerste werkdag van de maand N+1 of N+2, terwijl de daarmee verband houdende betalingskredieten onmiddellijk beschikbaar zijn.

Om ervoor te zorgen dat de beschikbare kasmiddelen altijd toereikend zijn om de in een bepaalde maand uit te voeren betalingen te dekken, worden er procedures gevolgd om periodiek een prognose van de kasmiddelen te maken. Eigen middelen of aanvullende financiering kunnen indien nodig vroegtijdig bij de lidstaten worden opgevraagd, tot bepaalde grenzen en onder bepaalde voorwaarden conform Verordening (EU, Euratom) nr. 609/2014.

Naast deze procedures zorgen automatische instrumenten voor kasmiddelenbeheer ervoor dat er op elke bankrekening van de Commissie voldoende liquiditeit is om de dagelijkse verrichtingen te kunnen doen.

Geldboeten

Het BUFI-fonds wordt beheerd om over voldoende liquiditeit te beschikken om aan kortlopende verbintenissen te voldoen. De portefeuille bestaat hoofdzakelijk uit zeer liquide effecten die eenvoudig te gelde kunnen worden gemaakt om kortetermijnuitstromen van kasmiddelen op te vangen. Daarnaast maken geldmiddelen en kasequivalenten en effecten met een looptijd korter dan één jaar ongeveer 41 % uit.

Begrotingsgaranties

De looptijdanalyse van de EU voor financiële garanties gebruikt een behoedzame benadering, waarbij het maximale garantiebedrag wordt toegerekend aan de vroegste periode waarin de garantie kan worden opgevraagd. De kans dat de EU in het kader van alle garanties in de eerste periode voor het volledige bedrag zal worden aangesproken, is echter vaak lager dan het garantieplafond. Daarom moet het bedrag van het liquiditeitsrisico worden bezien in samenhang met de boekwaarde van de garantieverplichtingen.

Een belangrijke doelstelling van het kader voor risicobeheer is ervoor te zorgen dat de EU-begroting aan haar verplichtingen kan voldoen zonder de normale uitvoering van de begroting te verstoren. Dit houdt ook in dat het liquiditeitsrisico in verband met begrotingsgaranties moet worden beperkt, d.w.z. het risico van onvoldoende middelen om tijdig aan betalingsverplichtingen te voldoen.

Om dat risico op te vangen, wordt elke garantie gedekt door een toereikende voorziening in het GVF zodat een beroep op garantie tijdig kan worden betaald. De EU monitort regelmatig de toereikendheid van het voorzieningspercentage van elk begrotingsgarantieprogramma en brengt jaarlijks verslag uit over haar ramingen met betrekking tot de vraag of de bedragen toereikend zijn om het risico voor de komende vijf jaar met een bepaald niveau van zekerheid te dekken.

Daarnaast heeft de EU vrijwaringsprocedures, waaronder tijdelijke overdrachten tussen compartimenten van het gemeenschappelijk voorzieningsfonds en het gebruik van kasmiddelen bij centrale banken om te waarborgen dat er voldoende liquiditeit beschikbaar is, indien nodig.

Gemeenschappelijk voorzieningsfonds

Het GVF wordt beheerd om ervoor te zorgen dat de activa voldoende liquide zijn om voor de kortlopende verbintenissen te kunnen worden gebruikt. De portefeuille bestaat uit liquide activa die te gelde kunnen worden gemaakt om eventuele uitstromen van kasmiddelen op korte termijn op te vangen, indien nodig. Ongeveer 10 % van de portefeuille is samengesteld uit geldmiddelen en kasequivalenten, en uit effecten met een looptijd korter dan één jaar.

De afwikkeling van derivatencontracten gebeurt bruto en op basis van de contractuele looptijd. Obligaties worden, indien nodig, nagekomen door activa in USD te verkopen of via een swap, wat kan resulteren in een uitstroom van kasmiddelen als gevolg van wisselkoersverschillen.

7. **INFORMATIEVERSCHAFFING OVER VERBONDEN PARTIJEN**

7.1. **VERBONDEN PARTIJEN**

De verbonden partijen van de EU zijn de geconsolideerde EU-entiteiten, de geassocieerde deelnemingen en de leidinggevenden van die entiteiten. Verrichtingen tussen deze entiteiten maken deel uit van de normale verrichtingen van de EU, en daarom gelden er overeenkomstig de boekhoudregels van de EU geen specifieke verplichtingen tot informatieverschaffing voor deze verrichtingen.

7.2. RECHTEN VAN LEIDINGGEVENDEN

Voor de informatieverschaffing over verrichtingen met verbonden partijen met betrekking tot de leidinggevenden van de EU, zijn deze onderverdeeld in vijf categorieën:

Categorie 1: de voorzitter van de Europese Raad, de voorzitter van de Commissie en de president van het Hof van Justitie.

Categorie 2: de vicevoorzitter van de Commissie en hoge vertegenwoordiger van de EU voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid en de andere vicevoorzitters van de Commissie.

Categorie 3: de secretaris-generaal van de Raad, de leden van de Commissie, de rechters en de advocaten-generaal van het Hof van Justitie, de voorzitter en de leden van het Gerecht, de Europese Ombudsman en de Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming.

Categorie 4: de voorzitter en de leden van de Europese Rekenkamer.

Categorie 5: de topambtenaren van de instellingen en agentschappen.

Overige informatie kan ook worden gevonden in het Statuut dat bekendgemaakt is op de Europa-website. Het Statuut is het officiële document waarin de rechten en plichten van alle ambtenaren van de EU zijn neergelegd. Leidinggevenden hebben geen preferentiële leningen van de EU ontvangen.

GELDELIJKE RECHTEN VAN LEIDINGGEVENDEN

(EUR)

Rechten (per personeelslid)	Categorie 1	Categorie 2	Categorie 3	Categorie 4	Categorie 5
Basissalaris (per maand)	*35 860,91*	*32 482,71-33 782,02*	*25 986,17-29 234,44*	*28 065,06-29 884,10*	*16 523,41-25 986,17*
Verblijfstoelage/Ontheemdingstoelage	*15 %*	*15 %*	*15 %*	*15 %*	*0-4 %-16 %*
Gezinstoelagen:					
Kostwinnerstoelage (% salaris)	*2 % + 241,21*	*2 % + 241,21*	*2 % + 241,21*	*2 % + 241,21*	*2 % + 241,21*
Kindertoelage	*527,06*	*527,06*	*527,06*	*527,06*	*527,06*
Voorschoolse toelage	*128,76*	*128,76*	*128,76*	*128,76*	*128,76*
Schooltoelage of	*357,63*	*357,63*	*357,63*	*357,63*	*357,63*
Schooltoelage buiten standplaats	*715,26*	*715,26*	*715,26*	*715,26*	*715,26*
Voorzitterstoelage	*n.v.t.*	*n.v.t.*	*1 111,04*	*n.v.t.*	*n.v.t.*
Representatietoelage	*1 943,34*	*1 248,97*	*832,83*	*n.v.t.*	*n.v.t.*
Jaarlijkse reiskosten	*n.v.t.*	*n.v.t.*	*n.v.t.*	*n.v.t.*	*Vergoed*
Overdrachten naar lidstaten:					
Schooltoelage ([1])	*Ja*	*Ja*	*Ja*	*Ja*	*Ja*
% van het salaris ([1])	*5 %*	*5 %*	*5 %*	*5 %*	*5 %*
% van het salaris zonder correctiecoëfficiënt	*max. 25 %*	*max. 25 %*	*max. 25 %*	*max. 25 %*	*max. 25 %*
Representatiekosten	*Vergoed*	*Vergoed*	*Vergoed*	*n.v.t.*	*n.v.t.*

(EUR)

Rechten (per personeelslid)	Categorie 1	Categorie 2	Categorie 3	Categorie 4	Categorie 5
Ambtsaanvaarding:					
Inrichtingskosten	*71 721,82*	*64 965,42-67 564,04*	*51 972,34-58 468,88*	*56 130,12-59 768,20*	*Vergoed*
Reiskosten familie	*Vergoed*	*Vergoed*	*Vergoed*	*Vergoed*	*Vergoed*
Verhuiskosten	*Vergoed*	*Vergoed*	*Vergoed*	*Vergoed*	*Vergoed*
Ambtsneerlegging:					
Huisvestingskosten	*35 860,91*	*32 482,71-33 782,02*	*25 986,17-29 234,44*	*28 065,06-29 884,10*	*Vergoed*
Reiskosten familie	*Vergoed*	*Vergoed*	*Vergoed*	*Vergoed*	*Vergoed*
Verhuiskosten	*Vergoed*	*Vergoed*	*Vergoed*	*Vergoed*	*Vergoed*
Overbrugging (% salaris) ([2])	*40-65 %*	*40-65 %*	*40-65 %*	*40-65 %*	*n.v.t.*
Ziektekostenverzekering	*Gedekt*	*Gedekt*	*Gedekt*	*Gedekt*	*Gedekt*
Pensioen (% salaris, vóór belastingen)	*max. 70 %*	*max. 70 %*	*max. 70 %*	*max. 70 %*	*max. 70 %*
Aftrek:					
Gemeenschapsbelasting	*8-45 %*	*8-45 %*	*8-45 %*	*8-45 %*	*8-45 %*
Ziektekostenverzekering (% salaris)	*1,7 %*	*1,7 %*	*1,7 %*	*1,7 %*	*1,7 %*
Speciale heffing op salaris	*7 %*	*7 %*	*7 %*	*7 %*	*6-7 %*
Pensioenbijdrage	*n.v.t.*	*n.v.t.*	*n.v.t.*	*n.v.t.*	*13,10 %*
Aantal personen aan het einde van het jaar	***3***	***8***	***93***	***27***	***116***

([1]) *Met toepassing van de correctiecoëfficiënt.*
([2]) *Betaald gedurende de eerste drie jaar na vertrek.*

8. **GEBEURTENISSEN NA DE BALANSDATUM**

Op de datum van aftekening van deze jaarrekening zijn er geen relevante punten onder de aandacht gekomen van de rekenplichtige van de Commissie die een afzonderlijke vermelding in deze rubriek zouden vereisen. Evenmin zijn dergelijke punten bij hem gemeld. Bij het opstellen van de rekeningen en de bijbehorende toelichtingen is gebruikgemaakt van de recentst beschikbare gegevens, wat tot uiting komt in de voorgelegde informatie.

9. **CONSOLIDATIEBEREIK**

A. **ENTITEITEN WAAROVER ZEGGENSCHAP WORDT UITGEOEFEND (54)**	
1. **instellingen en raadgevende organen (11)**	
Raad van de Europese Unie	*Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming*
Hof van Justitie van de Europese Unie	*Europees Economisch en Sociaal Comité*
Europese Commissie	*Europese Dienst voor extern optreden*
Europees Comité van de Regio's	*Europese Ombudsman*
Europese Raad	*Europees Parlement*
Europese Rekenkamer	
2. **EU-agentschappen EN andere organen van de EU (41)**	
2.1. ***Uitvoerende agentschappen (6)***	
Europees Uitvoerend Agentschap klimaat, infrastructuur en milieu (Cinea)	*Europees Uitvoerend Agentschap Innovatieraad en het mkb (Eismea)*
Europees Uitvoerend Agentschap onderwijs en cultuur (EACEA)	*Uitvoerend Agentschap Europese Onderzoeksraad (ERCEA)*
Europees Uitvoerend Agentschap voor gezondheid en digitaal beleid (Hadea)	*Europees Uitvoerend Agentschap onderzoek (REA)*
2.2. ***Gedecentraliseerde agentschappen en andere organen (35)***	
Bureau voor ondersteuning van het orgaan van Europese regulerende instanties voor elektronische communicatie (Berec-bureau)	*Europees Openbaar Ministerie (EOM)*
Communautair Bureau voor plantenrassen (CPVO)	*Europese Autoriteit voor effecten en markten (ESMA)*
Europees Agentschap voor de veiligheid en de gezondheid op het werk (EU-OSHA)	*Europese Stichting voor opleiding (ETF)*
Europese Bankautoriteit (EBA)	*Asielagentschap van de Europese Unie (EUAA)*
Europees Grens- en kustwachtagentschap (Frontex)	*Agentschap van de Europese Unie voor justitiële samenwerking in strafzaken (Eurojust)*
Europees Centrum voor ziektepreventie en -bestrijding (ECDC)	*Agentschap van de Europese Unie voor cyberbeveiliging (Enisa)*
Europees Centrum voor de ontwikkeling van de beroepsopleiding (Cedefop)	*Bureau van de Europese Unie voor de grondrechten (FRA)*
Europees Agentschap voor chemische stoffen (ECHA)	*Agentschap van de Europese Unie voor samenwerking op het gebied van rechtshandhaving (Europol)*
Europees Milieuagentschap (EMA)	*Agentschap van de Europese Unie voor opleiding op het gebied van rechtshandhaving (Cepol)*
Europees Bureau voor visserijcontrole (EFCA)	*Spoorwegbureau van de Europese Unie (ERA)*
Europese Autoriteit voor voedselveiligheid (EFSA)	*Agentschap van de Europese Unie voor de samenwerking tussen energieregulators (ACER)*

Europese Stichting tot verbetering van de levens- en arbeidsomstandigheden (Eurofound)	*Agentschap van de Europese Unie voor het operationeel beheer van grootschalige IT-systemen op het gebied van vrijheid, veiligheid en recht ("eu-LISA")*
Europees Instituut voor gendergelijkheid (EIGE)	*Agentschap van de Europese Unie voor het ruimtevaartprogramma (EUSPA)*
Europese Autoriteit voor verzekeringen en bedrijfspensioenen (Eiopa)	*Agentschap van de Europese Unie voor de veiligheid van de luchtvaart (EASA)*
Europese gemeenschappelijke onderneming voor ITER en de ontwikkeling van fusie-energie (Fusion for Energy)	*Drugsagentschap van de Europese Unie (EUDA)*
Europese Arbeidsautoriteit (ELA)	*Bureau voor intellectuele eigendom van de Europese Unie (EUIPO)*
Europees Agentschap voor maritieme veiligheid (EMSA)	*Vertaalbureau voor de organen van de Europese Unie (CdT)*
Europees Geneesmiddelenbureau (EMA)	
3. **Overige entiteiten waarover zeggenschap wordt uitgeoefend (2)**	
Europese Gemeenschap voor Kolen en Staal (EGKS in liquidatie)	*Europees Instituut voor innovatie en technologie (EIT)*
B. **GEASSOCIEERDE DEELNEMINGEN (1)**	
Europees Investeringsfonds (EIF)	

KLEINE ENTITEITEN

De volgende entiteiten zijn niet geconsolideerd volgens de vermogensmutatiemethode in de geconsolideerde jaarrekening 2025 van de EU wegens immaterialiteit:

KLEINE ENTITEITEN (11)

Gemeenschappelijke Onderneming "Chips" (GO Chips)

Gemeenschappelijke Onderneming "Een circulair biogebaseerd Europa"

Gemeenschappelijke Onderneming "Schone luchtvaart"

Gemeenschappelijke Onderneming "Schone waterstof"

Gemeenschappelijke Onderneming "Europese spoorwegen"

Europees Kenniscentrum voor cyberbeveiliging (ECCC)

Gemeenschappelijke Onderneming Europese high performance computing (EuroHPC)

Gemeenschappelijke Onderneming "Mondiale gezondheid EDCTP3" (GO EDCP3)

Gemeenschappelijke onderneming "Initiatief voor innovatieve gezondheidszorg"

Gemeenschappelijke Onderneming voor het derde ATM-onderzoek in het kader van het gemeenschappelijke Europese luchtruim

Gemeenschappelijke onderneming "Slimme netwerken en diensten"

De jaarrekening van bovengenoemde entiteiten is voor het publiek toegankelijk op hun respectieve websites.

VERSLAGEN OVER DE UITVOERING VAN DE BEGROTING EN TOELICHTINGEN ([56])

INHOUDSOPGAVE

Bladzijde

1. EU-BEGROTINGSRESULTAAT 143
2. VERGELIJKENDE STATEN VAN DE BEGROTING EN DE WERKELIJKE BEDRAGEN 144
3. TOELICHTING BIJ DE VERSLAGEN OVER DE UITVOERING VAN DE BEGROTING 145
   - 3.1. HET EU-BEGROTINGSKADER 145
   - 3.2. MEERJARIG FINANCIEEL KADER 2021-2027 145
   - 3.3. GEDETAILLEERDE MFK-RUBRIEKEN (PROGRAMMA'S) 148
   - 3.4. NextGenerationEU 149
   - 3.5. JAARLIJKSE BEGROTING 149
   - 3.6. ONTVANGSTEN 150
   - 3.7. BEREKENING VAN HET BEGROTINGSRESULTAAT 152
   - 3.8. AANSLUITING VAN HET ECONOMISCH RESULTAAT MET HET BEGROTINGSRESULTAAT 152
4. UITVOERING VAN DE EU-BEGROTING 2025 154
5. UITVOERING VAN DE ONTVANGSTENZIJDE VAN DE EU-BEGROTING 155
   - 5.1. OVERZICHT VAN DE UITVOERING VAN DE ONTVANGSTENZIJDE VAN DE EU-BEGROTING 155
6. UITVOERING VAN DE UITGAVENZIJDE VAN DE EU-BEGROTING 156
   - 6.1. MFK: SAMENSTELLING EN ONTWIKKELING VAN DE VASTLEGGINGS- EN BETALINGSKREDIETEN . 156
   - 6.2. MFK: BESTEDING VAN DE VASTLEGGINGSKREDIETEN 158
   - 6.3. MFK: BESTEDING VAN DE BETALINGSKREDIETEN 159
   - 6.4. MFK: ONTWIKKELING VAN DE NOG BETAALBAAR TE STELLEN VASTLEGGINGEN (RAL) 160
   - 6.5. MFK: RAL NAAR JAAR VAN OORSPRONG 160
   - 6.6. MFK IN DETAIL: SAMENSTELLING EN ONTWIKKELING VAN DE VASTLEGGINGS- EN BETALINGS-KREDIETEN 161
   - 6.7. MFK IN DETAIL: BESTEDING VAN DE VASTLEGGINGSKREDIETEN 172
   - 6.8. MFK IN DETAIL: BESTEDING VAN DE BETALINGSKREDIETEN 190
   - 6.9. MFK IN DETAIL: ONTWIKKELING VAN DE NOG BETAALBAAR TE STELLEN VASTLEGGINGEN (RAL) 203
   - 6.10. MFK IN DETAIL: RAL NAAR JAAR VAN OORSPRONG 210
7. UITVOERING VAN DE BEGROTING PER INSTELLING 216
   - 7.1. UITVOERING VAN DE ONTVANGSTENZIJDE VAN DE BEGROTING 216
   - 7.2. BESTEDING VAN DE VASTLEGGINGSKREDIETEN 217
   - 7.3. BESTEDING VAN DE BETALINGSKREDIETEN 219
8. UITVOERING VAN DE BEGROTING VAN DE AGENTSCHAPPEN 220
   - 8.1. BEGROTINGSONTVANGSTEN 220
   - 8.2. VASTLEGGINGS- EN BETALINGSKREDIETEN PER AGENTSCHAP 221

([56]) Doordat de cijfers afgerond zijn tot miljoen euro, kan het lijken alsof sommige financiële gegevens in de tabellen hieronder niet correct zijn opgeteld.

1. **EU-BEGROTINGSRESULTAAT**

(miljoen EUR)

Toelichting		2025	2024
a	Ontvangsten van het begrotingsjaar	224 398	250 609
b	Betalingen uit de kredieten van het lopende jaar	(212 797)	(244 309)
c	Naar jaar n+1 overgedragen betalingskredieten	(6 087)	(3 848)
d	Annulering van niet-bestede betalingskredieten overgedragen uit jaar n–1	273	334
e	*Ontwikkeling van bestemmingsontvangsten (B)-(A)*	(3 579)	(1 486)
	Op het einde van het lopende jaar niet-bestede kredieten (A)	28 271	24 692
	Op het einde van het vorige jaar niet-bestede kredieten (B)	24 692	23 206
f	*Wisselkoersverschillen voor het jaar*	(130)	44
	Begrotingsresultaat	**2 078**	**1 345**

Het begrotingsresultaat van de EU wordt in de loop van het volgende jaar terugbetaald aan de lidstaten in de vorm van een vermindering van de bedragen die zij voor dat jaar zijn verschuldigd. Het begrotingsresultaat wordt berekend overeenkomstig artikel 1, lid 1, van Verordening (EU, Euratom) nr. 608/2014 van de Raad ([57]) tot vaststelling van uitvoeringsmaatregelen voor het stelsel van eigen middelen. Nadere informatie is te vinden onder punt **3.7** "Berekening van het begrotingsresultaat".

a. Ontvangsten van het begrotingsjaar: tabel 5.1 "Overzicht van de uitvoering van de ontvangstenzijde van de EU-begroting", kolom 8 "Totaal ontvangsten".

b. Betalingen uit de kredieten van het lopende jaar: tabel 6.3 "MFK: Besteding van de betalingskredieten", kolom 2 "Betalingen van definitief goedgekeurde begroting" en kolom 4 "Betalingen van bestemmingsontvangsten".

c. Naar jaar n+1 overgedragen betalingskredieten: tabel 6.3 "MFK: Besteding van de betalingskredieten", kolom 7 "Automatische overdrachten" en kolom 8 "Overdrachten bij besluit".

d. Annulering van niet-bestede betalingskredieten overgedragen uit jaar n–1: omvat het bedrag aan overgedragen betalingskredieten (automatisch en bij besluit) op het einde van vorig jaar en de "Betalingen van overdrachten" van het lopende jaar in kolom 3 van tabel 6.3 "MFK: Besteding van de betalingskredieten".

e. Ontwikkeling van de totale kredieten uit bestemmingsontvangsten per jaareinde: berekening van het verschil tussen de kredieten uit bestemmingsontvangsten aan het einde van het vorige jaar (plus) en aan het einde van het lopende jaar (zoals opgenomen in kolom 8 van tabel 6.3 "MFK: Besteding van de betalingskredieten" — minus) om de nettovariatie van de bestemmingsontvangsten in het lopende jaar te verkrijgen.

f. Wisselkoersverschillen omvatten de gerealiseerde en niet-gerealiseerde wisselkoersverschillen.

([57]) Verordening (EU, Euratom) nr. 608/2014 van de Raad van 26 mei 2014 tot vaststelling van uitvoeringsmaatregelen voor het stelsel van eigen middelen van de Europese Unie (PB L 168 van 7.6.2014, blz. 29, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2014/608/oj).

2. VERGELIJKENDE STATEN VAN DE BEGROTING EN DE WERKELIJKE BEDRAGEN

Begrotingsontvangsten

(miljoen EUR)

	Titel	Oorspronkelijk goedgekeurde begroting	Definitief goedgekeurde begroting	Vastgestelde rechten	Ontvangsten
1	Eigen middelen	151 161	154 322	155 448	155 418
2	Overschotten, saldi en aanpassingen	—	1 345	1 362	1 362
3	*Administratieve ontvangsten*	*2 425*	*2 425*	*3 272*	*3 226*
4	*Financiële ontvangsten, achterstandsrente en boeten*	*183*	*1 659*	*18 874*	*2 618*
5	*Begrotingsgaranties, opgenomen en verstrekte leningen*	—	—	*40 815*	*40 766*
6	*Ontvangsten, bijdragen en terugbetalingen in verband met beleid van de Unie*	*1 440*	*1 412*	*24 016*	*21 008*
	Totaal	**155 209**	**161 163**	**243 787**	**224 398**
	waarvan NextGenerationEU (NGEU)	—	—	*40 219*	*40 213*

Begrotingsuitgaven: vastleggingen per rubriek van het meerjarig financieel kader (MFK)

(miljoen EUR)

	MFK-rubriek	Oorspronkelijk goedgekeurde begroting	Definitief goedgekeurde begroting	Totaal beschikbare kredieten	Vastleggingen
1	Eengemaakte markt, innovatie en digitaal beleid	21 480	21 539	30 466	27 095
2	Cohesie, veerkracht en waarden	77 980	77 979	80 804	78 884
3	*Natuurlijke hulpbronnen en milieu*	*56 731*	*56 700*	*58 961*	*57 658*
4	*Migratie en grensbeheer*	*4 791*	*4 645*	*5 338*	*4 738*
5	Veiligheid en defensie	2 633	2 633	2 742	2 666
6	*Nabuurschap en internationaal beleid*	*16 308*	*16 892*	*20 828*	*19 645*
7	Europees openbaar bestuur	12 845	12 766	15 115	13 955
O	Buiten het MFK	4 320	4 320	11 767	6 409
S	Solidariteitsmechanismen binnen en buiten de Unie (speciale instrumenten)	2 349	1 766	2 085	1 065
	Totaal	**199 438**	**199 239**	**228 104**	**212 116**
	waarvan NextGenerationEU (NGEU)	—	—	*232*	*39*

Begrotingsuitgaven: betalingen per rubriek van het meerjarig financieel kader (MFK)

(miljoen EUR)

MFK-rubriek		Oorspronkelijk goedgekeurde begroting	Definitief goedgekeurde begroting	Totaal beschikbare kredieten	Gedane betalingen
1	Eengemaakte markt, innovatie en digitaal beleid	20 461	20 255	34 035	24 483
2	Cohesie, veerkracht en waarden	44 445	47 141	96 601	92 306
3	*Natuurlijke hulpbronnen en milieu*	*52 092*	*56 039*	*61 329*	*59 589*
4	*Migratie en grensbeheer*	*3 204*	*3 564*	*4 386*	*3 819*
5	Veiligheid en defensie	2 143	1 839	1 947	1 872
6	*Nabuurschap en internationaal beleid*	*14 426*	*15 010*	*18 469*	*17 170*
7	Europees openbaar bestuur	12 845	12 766	16 133	13 767
O	Buiten het MFK	3 274	2 805	15 994	2 319
S	Solidariteitsmechanismen binnen en buiten de Unie (speciale instrumenten)	2 320	1 744	2 063	1 048
	Totaal	**155 209**	**161 163**	**250 956**	**216 373**
	waarvan NextGenerationEU (NGEU)	—	—	*43 760*	*41 739*

3. TOELICHTING BIJ DE VERSLAGEN OVER DE UITVOERING VAN DE BEGROTING

3.1. HET EU-BEGROTINGSKADER

De begrotingsboekhouding wordt gevoerd overeenkomstig het Financieel Reglement (FR). De algemene begroting is het besluit waarbij de ontvangsten en uitgaven van de Unie elk jaar binnen de grenzen van de maxima en andere bepalingen die in het MFK zijn in overeenstemming met de wetgevingsbesluiten betreffende meerjarenprogramma's die volgens dit kader zijn vastgesteld.

3.2. MEERJARIG FINANCIEEL KADER 2021-2027

(miljoen EUR, lopende prijzen)

	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Totaal
1. Eengemaakte markt, innovatie en digitaal beleid	20 919	21 878	21 727	21 598	21 596	22 210	20 991	150 919
2. Cohesie, veerkracht en waarden	6 364	67 806	70 137	73 289	75 697	67 523	70 128	430 944
2a. Economische, sociale en territoriale cohesie	1 769	61 345	62 939	64 683	66 361	56 593	58 484	372 174

(miljoen EUR, lopende prijzen)

	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Totaal
2b. Veerkracht en waarden	4 595	6 461	7 198	8 606	9 336	10 930	11 644	58 770
3. Natuurlijke hulpbronnen en milieu	56 841	56 965	57 295	57 449	57 336	57 100	57 316	400 302
Waarvan: marktgerelateerde uitgaven en rechtstreekse betalingen	40 368	40 639	40 693	40 603	40 529	40 542	40 496	283 870
4. Migratie en grensbeheer	1 791	3 360	3 814	4 020	4 871	5 103	5 619	28 578
5. Veiligheid en defensie	1 696	1 896	1 946	2 380	2 617	2 810	3 080	16 425
6. Nabuurschap en internationaal beleid	16 247	16 802	16 329	16 331	16 303	15 614	16 071	113 697
7. Europees openbaar bestuur	10 635	11 058	11 419	11 773	12 124	12 506	12 959	82 474
Waarvan: administratieve uitgaven van de instellingen	8 216	8 528	8 772	9 006	9 219	9 464	9 786	62 991
TOTAAL VASTLEGGINGSKREDIETEN	**114 493**	**179 765**	**182 667**	**186 840**	**190 544**	**182 866**	**186 164**	**1 223 339**
TOTAAL BETALINGSKREDIETEN	**163 496**	**166 534**	**162 053**	**142 601**	**175 378**	**201 170**	**195 246**	**1 206 478**
als percentage van het bni	1,18 %	1,12 %	0,99 %	0,81 %	0,95 %	1,04 %	0,98 %	1,01 %

Verordening (EU, Euratom) 2020/2093 tot bepaling van het meerjarig financieel kader voor de jaren 2021-2027 is op 17 december 2020 vastgesteld. In bovenstaande tabel zijn de MFK-maxima in lopende prijzen weergegeven, zoals vastgesteld in de technische aanpassing voor het MFK 2021-2027 voor 2026 ([58]), overeenkomstig de in artikel 4, lid 2, van de MFK-verordening vastgestelde vaste jaarlijkse deflator van 2 %. Overeenkomstig Verordening (EU, Euratom) 2020/2093 tot bepaling van het meerjarig financieel kader voor de jaren 2021-2027 worden de bedragen voor vastleggingskredieten verdeeld per rubriek; voor betalingskredieten zijn de maxima alleen in de vorm van totalen van toepassing. 2025 was het vijfde begrotingsjaar van het MFK 2021-2027.

([58]) Technische aanpassing van het meerjarig financieel kader voor 2026 overeenkomstig artikel 4 van Verordening (EU, Euratom) 2021/365 van de Raad tot bepaling van het meerjarig financieel kader voor de jaren 2021-2027, COM(2025) 800 final van 4 juni 2025.

Na het politieke akkoord over een tussentijdse herziening van het MFK 2021-2027 dat werd bereikt in de Europese Raad van 1 februari en met het Europees Parlement op 6 februari 2024, is de herziene MFK-verordening ([59]) op 29 februari 2024 vastgesteld. De tussentijdse herziening versterkte de EU-begroting voor de periode 2024-2027 met 64,6 miljard EUR, waarvan 33 miljard EUR in leningen, in een aantal prioriteitsgebieden, waaronder steun aan Oekraïne, de oprichting van de strategische technologieën voor Europa (STEP), de oprichting van het mechanisme om aanvullende kosten te dekken voor de financiering van het herstelinstrument NextGenerationEU, die voortvloeit uit hogere rentevoeten, evenals de aanvullende financiering voor migratiebeheer en internationale partnerschappen, en de versterking van enkele speciale instrumenten. De reserve voor solidariteit en noodhulp (SEAR) is sinds 1 januari 2024 opgesplitst in twee afzonderlijke instrumenten (de reserve voor Europese solidariteit en de reserve voor noodhulp). Om het effect van de tussentijdse herziening op de jaarlijkse begroting voor 2024 te integreren, werd de gewijzigde begroting nr. 1/2024 goedgekeurd ([60]).

Het totale maximum voor de vastleggingskredieten voor 2025 bedroeg 190 544 miljoen EUR, en het overeenkomstige maximum voor betalingskredieten bedroeg 175 378 miljoen EUR.

Overeenkomstig artikel 312, lid 3, VWEU worden in het MFK de bedragen van de jaarlijkse maxima voor vastleggingskredieten per uitgavencategorie ("rubrieken") en van de jaarlijkse maxima voor betalingskredieten vastgesteld. De rubrieken van het MFK komen overeen met de belangrijkste activiteitensectoren van de Unie. Hieronder wordt een toelichting gegeven bij de verschillende rubrieken van het MFK 2021-2027.

Het MFK 2021-2027 bedraagt 1 223 miljard EUR (1 083 miljard EUR in prijzen van 2018), met inbegrip van het Europees Ontwikkelingsfonds (EOF). Daarnaast voorziet NextGenerationEU in een extra bedrag van 806,9 miljard EUR (750 miljard EUR in prijzen van 2018) tot 2023 voor vastleggingen en tot 2026 voor betalingskredieten. Dit initiële bedrag is aangepast naar 698,3 miljard EUR, aangezien de totale beschikbare steun in de vorm van leningen niet volledig was opgevraagd door de lidstaten.

Voor de jaarlijkse begrotingsprocedure wordt de begrotingsnomenclatuur verder gestructureerd door beleidsclusters, die meer duidelijkheid verschaffen over de wijze waarop afzonderlijke uitgavenprogramma's bijdragen tot de beleidsdoelstellingen van de Unie.

Rubriek 1 — Eengemaakte markt, innovatie en digitaal beleid

Deze rubriek omvat belangrijke EU-programma's ter ondersteuning van onderzoek en innovatie, digitale transformatie, strategische infrastructuur, versterking van de eengemaakte markt en strategische ruimtevaartprojecten. De programma's onder deze rubriek omvatten Horizon Europa, het InvestEU-fonds, de Connecting Europe Facility, het programma voor de eengemaakte markt en het Europees ruimtevaartprogramma.

Programma's die bijdragen uit NGEU ontvangen (externe bestemmingsontvangsten) in deze rubriek: Horizon Europa en het InvestEU-fonds.

Rubriek 2 — Duurzame groei: natuurlijke hulpbronnen

Deze rubriek is onderverdeeld in twee subrubrieken: Economische, sociale en territoriale cohesie (2a) en veerkracht en waarden (2b).

De uitgaven in het kader van deze rubriek zijn gericht op het versterken van de veerkracht en cohesie tussen de EU-lidstaten. De financiering helpt de verschillen in en tussen EU-regio's en binnen en tussen de lidstaten te verkleinen en duurzame territoriale ontwikkeling te bevorderen (Europees Fonds voor regionale ontwikkeling, Cohesiefonds, Europees Sociaal Fonds Plus). Ze ondersteunt ook de solidariteit en samenwerking van de Unie op het gebied van paraatheid en respons bij rampen (Uniemechanisme voor civiele bescherming en rescEU). Daarnaast zijn de programma's onder deze rubriek erop gericht om de EU veerkrachtiger te maken jegens de huidige en toekomstige uitdagingen door te investeren in de groene en digitale transitie, jongeren (Erasmus), gezondheid (EU4Health) en maatregelen om de waarden van de EU (justitie, rechten en waarden) te beschermen, en door culturele diversiteit te bevorderen (Creatief Europa).

Deze rubriek omvat de herstel- en veerkrachtfaciliteit, waaraan het merendeel van de middelen van NGEU wordt uitgegeven in de periode 2021-2023. Andere programma's die bijdragen van NGEU ontvangen (externe bestemmingsontvangsten) in deze rubriek: React-EU, Uniemechanisme voor civiele bescherming (RescEU). Voor een uitgebreider overzicht van de RRF-activiteiten, zie de punten over NGEU **3** en **4** van de markante feiten betreffende het begrotingsjaar.

([59]) Laatstelijk gewijzigd bij Verordening (EU, Euratom) 2024/765 van de Raad van 29 februari 2024 tot wijziging van Verordening (EU, Euratom) 2020/2093 tot bepaling van het meerjarig financieel kader voor de jaren 2021-2027 (PB L, 2024/765, 29.2.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/765/oj).

([60]) AB 1/2024, PB L, 2024/1430, 5.6.2024.

Rubriek 3 — Natuurlijke hulpbronnen en milieu

De uitgaven in het kader van deze rubriek vormen investeringen in duurzame landbouw (gemeenschappelijk landbouwbeleid) en visserij- en maritiem beleid (Europees Fonds voor maritieme zaken, visserij en aquacultuur), alsook in programma's voor milieubescherming en klimaatactie (LIFE-programma, Fonds voor een rechtvaardige transitie).

Programma's die bijdragen uit NGEU ontvangen (externe bestemmingsontvangsten) in deze rubriek: plattelandsontwikkeling, Fonds voor een rechtvaardige transitie.

Rubriek 4 — Migratie en grensbeheer

De programma's (Fonds voor asiel, migratie en integratie, Fonds voor geïntegreerd grensbeheer) en de gedecentraliseerde agentschappen (zoals het Europees Grens- en kustwachtagentschap (Frontex) en het Asielagentschap van de Europese Unie) die in het kader van deze rubriek worden gefinancierd, hebben tot doel de uitdagingen in verband met migratie en het beheer van de buitengrenzen van de EU aan te pakken en het asielstelsel binnen de EU te beschermen.

Rubriek 5 — Veiligheid en defensie

Deze rubriek weerspiegelt de toegenomen behoefte aan samenwerking op het niveau van de Unie om veiligheidsdreigingen aan te pakken en de strategische autonomie van de Unie te vergroten. Deze rubriek omvat programma's die tot taak hebben de beveiliging en veiligheid van de Europese burgers te verbeteren (Fonds voor interne veiligheid), de defensievermogens van Europa te versterken (Europees Defensiefonds) en de instrumenten ter beschikking te stellen die nodig zijn om het hoofd te bieden aan interne en externe veiligheidsuitdagingen.

Rubriek 6 — Nabuurschap en internationaal beleid

De programma's in deze rubriek versterken de sociaal-economische impact van de EU in haar nabuurschap, in ontwikkelingslanden en in de rest van de wereld. In het nieuwe instrument NDICI — Europa als wereldspeler zijn verschillende vroegere externe financieringsinstrumenten van de EU samengevoegd, waaronder die voor de samenwerking met landen in Afrika, het Caribisch gebied en de Stille Oceaan (ACS), die voorheen door het Europees Ontwikkelingsfonds werden gefinancierd. De rubriek omvat ook bijstand aan landen die zich voorbereiden op toetreding tot de EU (pretoetredingssteun) en het programma voor humanitaire hulp van de Unie.

Rubriek 7 — Europees openbaar bestuur

Deze rubriek heeft betrekking op de administratieve uitgaven voor alle instellingen, de pensioenen en de Europese Scholen.

S — Speciale instrumenten

Flexibiliteitmechanismen in de EU-begroting stellen de EU in staat de nodige middelen vrij te maken om te reageren op onvoorziene gebeurtenissen, zoals natuurrampen en crisis- en noodsituaties. De reikwijdte ervan, de financiële middelen en de procedures zijn geregeld in de MFK-verordening en het Interinstitutioneel Akkoord. Deze mechanismen zorgen er ook voor dat de begrotingsmiddelen kunnen worden afgestemd op veranderende prioriteiten, zodat iedere euro wordt ingezet waar die het hardst nodig is.

In de jaarlijkse begrotingsnomenclatuur en -uitvoering worden deze mechanismen vermeld als speciale instrumenten ("S"), aangezien zij kunnen worden ingezet voor zowel vastleggingskredieten als betalingskredieten boven de uitgavenplafonds van het MFK.

3.3. GEDETAILLEERDE MFK-RUBRIEKEN (PROGRAMMA'S)

De MFK-rubrieken worden verder onderverdeeld in meer gedetailleerde subrubrieken die overeenkomen met de grote uitgavenprogramma's (zoals Horizon 2020, Erasmus+ enz.). De rechtsgrondslagen voor de uitvoering van de begroting worden vastgesteld op dit programmaniveau. De verslaglegging over de begrotingsuitvoering en de resultaten vindt doorgaans ook plaats op het niveau van het programma. De tabellen per programma zijn opgenomen in de verslagen over de begrotingsuitvoering (zie de tabellen **6.6** tot en met **6.10** hieronder).

3.4. NEXTGENERATIONEU

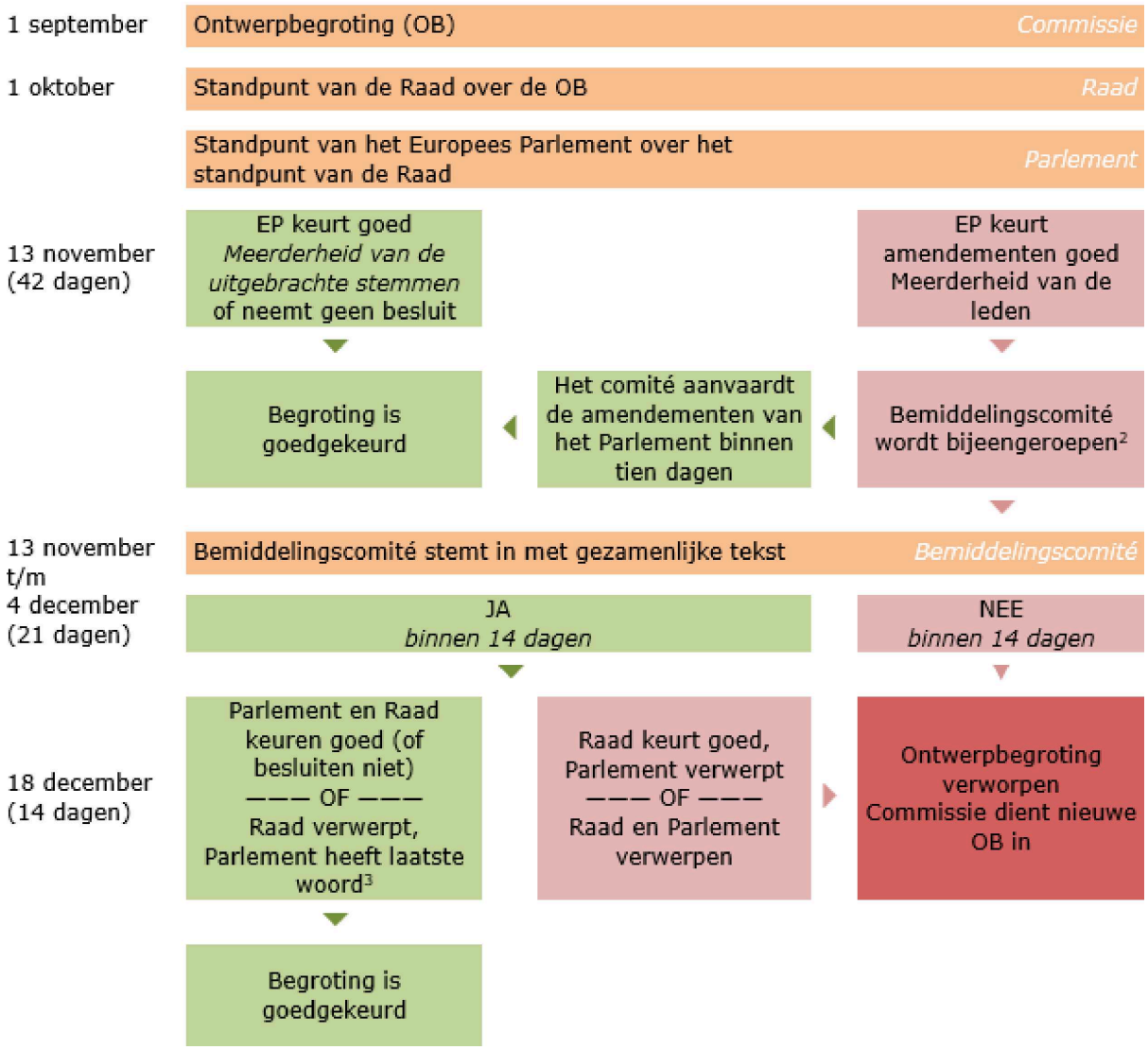
Met een budget van 420,8 miljard EUR voor niet-terugvorderbare steun heeft NGEU een grote impact op de totale jaarlijkse begrotingen van de EU voor 2021 tot en met 2026 en op de uitvoering ervan. In 2021 is dit bedrag volledig opgenomen als kredieten uit bestemmingsontvangsten. Alle vastleggingen voor de niet-terugvorderbare steun zijn uiterlijk 31 december 2023 aangegaan en zullen uiterlijk op 31 december 2026 door middel van betalingen worden nagekomen, overeenkomstig artikel 3, leden 4 en 9, van de EURI-verordening ([61]).

Voor een uitgebreid overzicht van de NGEU-activiteiten, zie punt **3** van de markante feiten betreffende het begrotingsjaar.

3.5. JAARLIJKSE BEGROTING

De procedure voor de vaststelling van de begroting is vastgelegd in artikel 314 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie. In het onderstaande diagram worden de termijnen en de stappen van de vaststelling van de begroting weergegeven.

Tijdschema van het verdrag[1]



1) In de praktijk streven de drie instellingen ernaar hun respectieve documenten eerder in het jaar te presenteren om het proces vlot te laten verlopen.

([61]) Verordening (EU) 2020/2094 van de Raad van 14 december 2020 tot vaststelling van een herstelinstrument van de Europese Unie ter ondersteuning van het herstel na de COVID-19-crisis (PB L 433 I van 22.12.2020, blz. 23, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2020/2094/oj).

2) Het bemiddelingscomité bestaat uit de leden van de Raad of hun vertegenwoordigers en een gelijk aantal leden die het Europees Parlement vertegenwoordigen. De Commissie neemt aan de werkzaamheden van het bemiddelingscomité deel en stelt alles in het werk om de standpunten van het Europees Parlement en de Raad nader tot elkaar te brengen.

3) Het Europees Parlement keurt de gemeenschappelijke tekst goed en besluit vervolgens (met een meerderheid van zijn leden en 3/5 van de uitgebrachte stemmen), binnen 14 dagen na de verwerping door de Raad, om alle of een deel van de amendementen te bevestigen.

De begrotingsstructuur voor de Commissie bestaat uit administratieve en beleidskredieten. De overige instellingen hebben alleen administratieve kredieten. De begroting onderscheidt nog twee soorten kredieten: niet-gesplitste en gesplitste. Niet-gesplitste kredieten zijn bestemd voor de financiering van verrichtingen die beperkt zijn tot het jaar (en voldoen aan het jaarperiodiciteitsbeginsel). Gesplitste kredieten worden gebruikt om het jaarperiodiciteitsbeginsel te verzoenen met de financiering van meerjarenacties. De gesplitste kredieten bestaan uit vastleggingskredieten en betalingskredieten:

— vastleggingskredieten: dekken de totale kosten van de juridische verbintenissen die in het begrotingsjaar zijn aangegaan voor maatregelen waarvan de uitvoering zich over verschillende jaren uitstrekt. De begrotingsvastleggingen voor acties die zich over meer dan één begrotingsjaar uitstrekken, mogen echter door middel van jaartranches over verschillende jaren worden gespreid wanneer het basisbesluit daarin voorziet;

— betalingskredieten: dekken de uitgaven die voortvloeien uit de nakoming van de verplichtingen die in het begrotingsjaar en/of in vorige begrotingsjaren zijn aangegaan.

In de jaarrekening worden de financieringsbronnen ingedeeld in twee hoofdcategorieën:

— definitief goedgekeurde begrotingskredieten en

— aanvullende kredieten uit:

  — overdrachten van het voorgaande jaar (het Financieel Reglement staat voor een beperkt aantal gevallen toe dat niet-bestede bedragen van het voorgaande jaar naar het lopende jaar worden overgedragen), en

  — bestemmingsontvangsten die voortvloeien uit terugbetalingen, bijdragen van derden/landen aan EU-programma's en werkzaamheden voor derden; deze worden rechtstreeks toegewezen aan de betrokken op de begroting voorziene uitgaven en vormen de derde pijler van de financiering.

Alle soorten financiering vormen samen de beschikbare kredieten.

3.6. **ONTVANGSTEN**

3.6.1. *Ontvangsten uit eigen middelen*

De overgrote meerderheid van de ontvangsten bestaat uit eigen middelen, die kunnen worden ingedeeld in de volgende categorieën:

1) traditionele eigen middelen (TEM): waren in 2025 goed voor ongeveer 14 % van de ontvangsten uit eigen middelen;

2) middelen op basis van de belasting over de toegevoegde waarde (btw): waren in 2025 goed voor ongeveer 17 % van de ontvangsten uit eigen middelen;

3) middelen op basis van niet-gerecycled kunststof verpakkingsafval: waren in 2025 goed voor ongeveer 5 % van de ontvangsten uit eigen middelen;

4) middelen op basis van het bruto nationaal inkomen (bni): waren in 2024 goed voor ongeveer 64 % van de ontvangsten uit eigen middelen;

In Besluit (EU, Euratom) 2020/2053 betreffende het stelsel van eigen middelen van de EU (eigenmiddelenbesluit 2020) zijn de categorieën eigen middelen en de methoden voor de berekening ervan vastgesteld. Dit besluit is op 1 juni 2021 in werking getreden en geldt met terugwerkende kracht vanaf 1 januari 2021.

In het eigenmiddelenbesluit 2020 is bepaald dat het totale bedrag van de aan de Unie ter dekking van de jaarlijkse betalingskredieten toegewezen eigen middelen niet hoger mag zijn dan 1,40 % van de som van de bni's van alle lidstaten. Daarnaast machtigt het besluit de Commissie bij wijze van uitzondering om namens de Unie tijdelijk maximaal 750 miljard EUR in prijzen van 2018 op de kapitaalmarkten te lenen om de gevolgen van de COVID-19-pandemie aan te pakken via het herstelinstrument NextGenerationEU. Het maximum van de eigen middelen voor betalingskredieten zal tijdelijk met 0,6 procentpunt worden verhoogd om alle uit deze leningen voortvloeiende verplichtingen te dekken.

Vanaf 2021 omvatten de "overige ontvangsten" van de EU-begroting de financiële bijdragen van het Verenigd Koninkrijk die voortvloeien uit de financiële regeling uit hoofde van het terugtrekkingsakkoord met het VK.

3.6.2. *Traditionele eigen middelen (TEM)*

Traditionele eigen middelen (TEM) zijn douanerechten die worden geheven op invoer uit derde landen en die door de lidstaten namens de EU worden geïnd. De lidstaten mogen evenwel 25 % inhouden om hun inningskosten te dekken. Elk vastgesteld bedrag aan traditionele eigen middelen moet in één van de volgende door de bevoegde autoriteiten gevoerde boekhoudingen worden opgenomen:

in de "normale" boekhouding als bedoeld in artikel 6, lid 3, van Verordening (EU, Euratom) nr. 609/2014: elk geïnd of gegarandeerd bedrag.

In de specifieke boekhouding als bedoeld in datzelfde artikel: elk nog niet geïnd en/of niet gegarandeerd bedrag; de gegarandeerde maar betwiste bedragen kunnen ook in deze boekhouding worden opgenomen.

Traditionele eigen middelen moeten uiterlijk op de eerste werkdag na de 19e dag van de tweede maand die volgt op de maand waarin het recht is vastgesteld (of geïnd in het geval van de specifieke boekhouding), door de lidstaat via de schatkist of de centrale bank op de rekening van de Commissie worden geboekt.

3.6.3. *Belasting over de toegevoegde waarde (btw)*

De eigen middelen uit de btw worden berekend op basis van de btw-grondslagen van de lidstaten, die daartoe overeenkomstig EU-regels zijn geharmoniseerd. Een uniform afdrachtpercentage van 0,30 % is van toepassing op het totale bedrag van de door elke lidstaat geïnde btw-ontvangsten voor alle belastbare leveringen, gedeeld door het gewogen gemiddelde btw-tarief. De btw-grondslag wordt afgetopt op 50 % van het bni van elke lidstaat.

3.6.4. *Niet-gerecycled kunststof verpakkingsafval*

Er wordt een uniform afdrachtpercentage van 0,80 EUR per kilogram toegepast op het gewicht van niet-gerecycled kunststof verpakkingsafval dat in elke lidstaat wordt geproduceerd. Het kunststof verpakkingsafval dat in een bepaald jaar niet is gerecycled, wordt berekend als het verschil tussen het geproduceerde kunststof verpakkingsafval en het kunststof verpakkingsafval dat in dat jaar in een lidstaat is gerecycled. Bulgarije, Tsjechië, Estland, Griekenland, Spanje, Kroatië, Italië, Cyprus, Letland, Litouwen, Hongarije, Malta, Polen, Portugal, Roemenië, Slovenië en Slowakije hebben recht op specifieke jaarlijkse forfaitaire verlagingen van hun respectieve bijdragen aan de eigen middelen uit kunststof verpakkingsafval.

3.6.5. *Bruto nationaal inkomen (bni)*

De middelen op basis van het bruto nationaal inkomen (bni) dienen om dat deel van de begroting te financieren dat niet wordt gedekt door andere bronnen van ontvangsten. Op het bni van elke lidstaat wordt een uniform percentage geheven, dat wordt vastgesteld volgens de regels van de EU.

3.6.6. *Brutovermindering*

Voor de periode 2021-2027 genieten de volgende lidstaten een brutovermindering van hun jaarlijkse bni-bijdragen; 565 miljoen EUR voor Oostenrijk, 377 miljoen EUR voor Denemarken, 3 671 miljoen EUR voor Duitsland, 1 921 miljoen EUR voor Nederland en 1 069 miljoen EUR voor Zweden. Deze brutoverminderingen worden gemeten in prijzen van 2020 en worden gefinancierd door alle lidstaten.

3.6.7. *Aanpassingen aan eigen middelen van vorige begrotingsjaren*

De btw- en bni-middelen worden vastgesteld op basis van ramingen van de respectieve grondslagen bij de opstelling van de ontwerpbegroting. Deze ramingen worden vervolgens tijdens het betrokken begrotingsjaar herzien en bijgewerkt via een gewijzigde begroting. De positieve of negatieve verschillen tussen de bedragen die de lidstaten verschuldigd zijn op grond van de werkelijke grondslagen en de bedragen die zij daadwerkelijk hebben betaald op grond van de (herziene) ramingen, worden door de Commissie bij de lidstaten opgevraagd voor de eerste werkdag in maart van het derde jaar dat volgt op het betrokken begrotingsjaar. Gedurende de volgende vier jaar kunnen nog correcties worden aangebracht op de werkelijke btw- en bni-grondslagen, tenzij er voorbehoud is gemaakt. Deze punten van voorbehoud moeten worden beschouwd als mogelijke vorderingen op de lidstaten voor onzekere bedragen, aangezien de financiële impact ervan niet precies kan worden geraamd. Wanneer het precieze bedrag kan worden vastgesteld, worden de overeenstemmende btw- en bni-middelen afgeroepen, hetzij in het kader van btw- en bni-saldoaanzuiveringen of via afzonderlijke afroepingen van middelen. De prognose van de eigen middelen op basis van kunststof wordt op vergelijkbare wijze aangepast. De positieve of negatieve verschillen tussen de bedragen die de lidstaten volgens hun jaarrekening met de begrotingsresultaten verschuldigd zijn en de bedragen die zij daadwerkelijk hebben betaald op grond van de (herziene) ramingen, worden door de Commissie bij de lidstaten opgevraagd voor de eerste werkdag in juni van het derde jaar dat volgt op het betrokken begrotingsjaar. Gedurende de volgende vijf jaar kunnen nog correcties worden aangebracht op de werkelijke grondslagen, tenzij er voorbehoud is gemaakt.

3.7. BEREKENING VAN HET BEGROTINGSRESULTAAT

Het begrotingsresultaat van de EU wordt in de loop van het volgende jaar terugbetaald aan de lidstaten door een vermindering van de bedragen die zij voor dat jaar zijn verschuldigd.

De eigen middelen worden geboekt op basis van de bedragen waarmee de door de lidstaten voor de Commissie geopende rekeningen in de loop van het jaar worden gecrediteerd. In het geval van een overschot omvatten de ontvangsten ook het begrotingsresultaat van het vorige begrotingsjaar. De overige ontvangsten worden geboekt op basis van de in de loop van het jaar werkelijk geïnde bedragen.

Voor de berekening van het begrotingsresultaat van het jaar worden onder uitgaven verstaan de betalingen uit de kredieten van het jaar, vermeerderd met de kredieten van hetzelfde jaar die naar het volgende jaar zijn overgedragen. De betalingen uit de kredieten van het jaar zijn die welke uiterlijk op 31 december van dat begrotingsjaar door de rekenplichtige worden verricht. Voor het ELGF worden als betalingen die betalingen geboekt die de lidstaten tussen 16 oktober n–1 en 15 oktober hebben verricht, voor zover de vastlegging en de betalingsopdracht uiterlijk op 31 januari n+1 door de rekenplichtige zijn ontvangen. Ten aanzien van de uitgaven van het ELGF kan een later conformiteitsbesluit worden genomen, nadat in de lidstaten controles zijn verricht.

Overeenkomstig artikel 1, lid 1, van Verordening (EU, Euratom) nr. 608/2014 betreffende de eigen middelen weerspiegelt de begroting het verschil tussen:

— de totale begrotingsontvangsten van het begrotingsjaar, en

— het bedrag van de betalingen uit de kredieten van het begrotingsjaar, vermeerderd met de kredieten van hetzelfde jaar die naar het volgende jaar zijn overgedragen.

Dit verschil wordt vermeerderd of verminderd met:

— het nettobedrag dat voortvloeit uit de annulering van uit vorige jaren overgedragen betalingskredieten en de bij de betalingen door veranderingen van de wisselkoersen van de euro opgetreden overschrijdingen van de niet-gesplitste kredieten die van het vorige jaar zijn overgedragen;

— de ontwikkeling van bestemmingsontvangsten, en

— de gedurende het jaar geboekte netto wisselkoerswinsten en -verliezen.

Van het vorige begrotingsjaar overgedragen kredieten die betrekking hebben op bijdragen van en werkzaamheden voor derden worden per definitie nooit geannuleerd en worden opgenomen als aanvullende kredieten voor het begrotingsjaar. Dit verklaart het verschil tussen de van het voorafgaande jaar overgedragen kredieten in de verslagen over de uitvoering van de begroting N en de naar het volgende jaar overgedragen kredieten in de verslagen over de uitvoering van de begroting N–1. Wederopgevoerde vastleggingskredieten na terugstorting van vooruitbetalingen maken geen deel uit van het resultaat van het begrotingsjaar.

De overgedragen betalingskredieten omvatten automatische overdrachten en overdrachten bij besluit. De annulering van niet-bestede betalingskredieten die van het vorige jaar zijn overgedragen omvat de annuleringen van kredieten die van rechtswege zijn overgedragen en kredieten die bij besluit zijn overgedragen.

3.8. AANSLUITING VAN HET ECONOMISCH RESULTAAT MET HET BEGROTINGSRESULTAAT

(miljoen EUR)

	2025	2024
ECONOMISCH RESULTAAT VAN HET JAAR	**(54 639)**	**(97 208)**
Ontvangsten		
Rechten die in het lopende jaar zijn vastgesteld, maar nog niet zijn geïnd	*(5 188)*	*(6 773)*
Rechten die in vorige jaren zijn vastgesteld en in het lopende jaar zijn geïnd	*3 339*	*9 925*
Geïnde rechten die niet als ontvangsten in het economisch resultaat worden behandeld	*42 358*	*83 953*
Toegerekende baten (netto)	*(1 284)*	*(723)*
	39 225	**86 382**

(miljoen EUR)

	2025	2024
Uitgaven		
Toegerekende uitgaven (netto)	*45 735*	*10 599*
Uitgaven van een vorig jaar betaald in het lopende jaar	*(10 067)*	*(2 220)*
Netto-effect voorfinanciering	*(11 778)*	*(11 678)*
Betalingskredieten overgedragen naar volgend jaar	*(6 296)*	*(4 031)*
Betalingen gedaan uit overdrachten en annulering van niet-bestede betalingskredieten	*478*	*1 711*
Mutaties in voorzieningen	*(3 485)*	*9 948*
Overige	*3 075*	*7 757*
	17 662	**12 086**
Economisch resultaat agentschappen en EGKS i.l.	**(170)**	**85**
BEGROTINGSRESULTAAT VAN HET JAAR	**2 078**	**1 344**

Overeenkomstig het Financieel Reglement wordt het economisch resultaat van het jaar berekend op transactiebasis (EU-boekhoudregels), terwijl het begrotingsresultaat wordt gebaseerd op het gewijzigdekasbeginsel. Aangezien het economisch resultaat en het begrotingsresultaat het gevolg zijn van dezelfde onderliggende verrichtingen, met uitzondering van de overige (niet-budgettaire) ontvangstenbronnen en de uitgaven van de agentschappen en de EGKS in liquidatie, die uitsluitend in het economisch resultaat worden opgenomen, is het afstemmen van het economisch resultaat voor het jaar op het begrotingsresultaat voor het jaar een nuttige consistentiecontrole.

Afstemmingsposten — ontvangsten

De werkelijke begrotingsontvangsten van een begrotingsjaar zijn gelijk aan de bedragen die worden geïnd van in de loop van het jaar vastgestelde rechten en de bedragen die worden geïnd van rechten die in vorige jaren zijn vastgesteld. Daarom moeten de rechten die in het lopende jaar zijn vastgesteld maar nog niet zijn geïnd, ten behoeve van de afstemming van het economisch resultaat worden afgetrokken, aangezien ze geen deel uitmaken van de begrotingsontvangsten. Daarentegen moeten de rechten die in vorige jaren zijn vastgesteld en in het lopende jaar zijn geïnd, ten behoeve van de afstemming bij het economisch resultaat worden opgeteld. Sommige geïnde rechten worden niet behandeld als ontvangsten in het economisch resultaat en moeten voor afstemmingsdoeleinden ook worden toegevoegd. Deze rechten houden meestal verband met de financiering van NextGenerationEU.

De toegerekende baten bestaan hoofdzakelijk uit bedragen die verband houden met financiële correcties, eigen middelen, en rente en dividenden. Alleen het netto-effect, d.w.z. de toegerekende baten voor het lopende jaar verminderd met de teruggeboekte toegerekende baten van vorig jaar, wordt in aanmerking genomen.

Afstemmingsposten — uitgaven

De toegerekende uitgaven bestaan hoofdzakelijk uit uitgaven die zijn toegerekend met het oog op afsluiting aan het einde van het jaar, d.w.z. subsidiabele uitgaven die begunstigden van EU-middelen hebben gedaan, maar nog niet bij de Commissie hebben gedeclareerd. Alleen het netto-effect, d.w.z. de toegerekende uitgaven voor het lopende jaar verminderd met de teruggeboekte toegerekende baten van vorig jaar, wordt in aanmerking genomen. Betalingen tijdens het lopende jaar betreffende in voorgaande jaren ingeschreven facturen maken deel uit van de uitgaven van het lopende begrotingsjaar en moeten derhalve met het oog op de afstemming bij het economisch resultaat worden opgeteld. Als gevolg van de invoering van een nieuw financieel IT-systeem in 2025 is voor dit jaar een tijdelijke methode gebruikt die kan leiden tot bepaalde overdrachten tussen deze twee categorieën.

Het netto-effect van voorfinanciering is de combinatie van 1) de nieuwe voorfinancieringsbedragen die in het lopende jaar zijn betaald en als begrotingsuitgaven van het jaar geboekt zijn, en 2) de verrekening van voorfinanciering via de aanvaarding van subsidiabele kosten in het lopende jaar. De laatste zijn wel toegerekende uitgaven, maar geen uitgaven in de begrotingsboekhouding, aangezien de aanvankelijke voorfinanciering reeds als een begrotingsuitgave werd beschouwd op het ogenblik van de betaling.

Naast de betalingen die zijn verricht uit de kredieten van het jaar, moeten de kredieten voor dat jaar die naar het volgende jaar worden overgedragen ook in aanmerking worden genomen voor de berekening van het begrotingsresultaat van het jaar (overeenkomstig artikel 1, lid 1, van Verordening (EU, Euratom) nr. 608/2014). Hetzelfde geldt voor begrotingsbetalingen die in het lopende jaar zijn gedaan uit van voorgaande jaren overgedragen kredieten en de annulering van niet-bestede betalingskredieten.

De mutatie in de voorzieningen heeft betrekking op ramingen die aan het einde van het jaar in de financiële staten zijn gedaan (hoofdzakelijk personeelsbeloningen) die geen invloed hebben op de begrotingsboekhouding. Andere afstemmingsbedragen omvatten verschillende elementen zoals de afschrijving/waardevermindering van activa, de verwerving van activa, financiëleleaseverplichtingen en financiële deelnemingen, waarvan de behandeling in de begrotingsboekhouding en in de boekhouding op transactiebasis verschilt.

Afstemmingspost — Economisch resultaat agentschappen en EGKS in liquidatie

Het begrotingsresultaat voor het jaar is een niet-geconsolideerd cijfer en omvat niet de overige (niet-budgettaire) ontvangstenbronnen en de uitgaven van de geconsolideerde agentschappen en de EGKS in liquidatie (zie toelichting **6**). Voor de aansluiting van het economisch resultaat voor het jaar — een geconsolideerd cijfer waarin die bedragen wel zijn opgenomen — met het begrotingsresultaat voor het jaar wordt het volledig geconsolideerde economisch resultaat voor het jaar van de agentschappen en de EGKS i.l. weergegeven als sluitpost.

4. UITVOERING VAN DE EU-BEGROTING 2025

Zie punt **2** "Overzicht van de uitvoering van de begroting" in de markante feiten betreffende het begrotingsjaar voor een toelichting bij de uitvoering van de begroting 2025 voor ontvangsten en uitgaven, nog betaalbaar te stellen vastleggingen en begrotingsresultaten.

5.1. OVERZICHT VAN DE UITVOERING VAN DE ONTVANGSTENZIJDE VAN DE EU-BEGROTING

(miljoen EUR)

	Titel	Begrotingskredieten		Vastgestelde rechten			Ontvangsten			Inkomsten als % van de begroting	Nog te ontvangen
		Oorspronkelijk goedgekeurde begroting	Definitief goedgekeurde begroting	Lopend jaar	Overgedragen	Totaal	Op rechten van lopend jaar	Op rechten overgedragen	Ontvangsten		
1	Eigen middelen	151 161	154 322	155 417	32	155 448	155 414	4	155 418	101 %	30
2	Overschotten, saldi en aanpassingen	—	1 345	1 362	—	1 362	1 362	—	1 362	101 %	—
3	Administratieve ontvangsten	2 425	2 425	3 228	44	3 272	3 200	26	3 226	133 %	45
4	Financiële ontvangsten, achterstandsrente en boeten	183	1 659	5 722	13 152	18 874	1 388	1 230	2 618	158 %	16 256
5	Begrotingsgaranties, opgenomen en verstrekte leningen	—	—	40 771	44	40 815	40 722	44	40 766		49
6	Ontvangsten, bijdragen en terugbetalingen in verband met beleid van de Unie	1 440	1 412	21 024	2 992	24 016	18 960	2 048	21 008	1 487 %	3 008
	TOTAAL	**155 209**	**161 163**	**227 523**	**16 264**	**243 787**	**221 046**	**3 352**	**224 398**	**139 %**	**19 389**

DETAIL TITEL 1: Eigen middelen

	Hoofdstuk	Begrotingskredieten		Vastgestelde rechten			Ontvangsten			Inkomsten als % van de begroting	Nog te ontvangen
		Oorspronkelijk goedgekeurde begroting	Definitief goedgekeurde begroting	Lopend jaar	Overgedragen	Totaal	Op rechten van lopend jaar	Op rechten overgedragen	Ontvangsten		
1 1	Bijdragen en andere heffingen vastgesteld in het kader van de gemeenschappelijke ordening der markten in de sector suiker			—	(0)	(0)	—	—	—		(0)
1 2	Douanerechten en overige rechten	21 082	22 179	23 037	32	23 068	23 034	4	23 038	104 %	30

DETAIL TITEL 1: Eigen middelen

Hoofdstuk		Begrotingskredieten		Vastgestelde rechten			Ontvangsten			Inkomsten als % van de begroting	Nog te ontvangen
		Oorspronkelijk goedgekeurde begroting	Definitief goedgekeurde begroting	Lopend jaar	Overgedragen	Totaal	Op rechten van lopend jaar	Op rechten overgedragen	Ontvangsten		
1 3	Eigen middelen uit de btw	24 395	23 815	23 860	—	23 860	23 860	—	23 860	100 %	—
1 4	Eigen middelen op basis van het bruto nationaal inkomen	98 563	101 480	101 682	—	101 682	101 682	—	101 682	100 %	(0)
1 6	Vaste bni-verlagingen toegestaan aan bepaalde lidstaten en de financiering daarvan	—	—	(25)	—	(25)	(25)	—	(25)		—
1 7	Eigen middelen op basis van niet-gerecycled kunststof verpakkingsafval	7 121	6 848	6 863	—	6 863	6 863	—	6 863	100 %	—
	TOTAAL	**151 161**	**154 322**	**155 417**	**32**	**155 448**	**155 414**	**4**	**155 418**	**101 %**	**30**

6. UITVOERING VAN DE UITGAVENZIJDE VAN DE EU-BEGROTING

6.1. MFK: SAMENSTELLING EN ONTWIKKELING VAN DE VASTLEGGINGS- EN BETALINGSKREDIETEN

(miljoen EUR)

MFK-rubriek		Vastleggingskredieten						Betalingskredieten					
		Begrotingsmiddelen			Extra kredieten		Totaal beschikbare kredieten	Begrotingsmiddelen			Aanvullende kredieten		Totaal beschikbare kredieten
		Oorspronkelijk goedgekeurde begroting	Gewijzigde begrotingen en overschrijvingen	Definitief goedgekeurde begroting	Overdrachten	Bestemmingsontvangsten		Oorspronkelijk goedgekeurde begroting	Gewijzigde begrotingen en overschrijvingen	Definitief goedgekeurde begroting	Overdrachten	Bestemmingsontvangsten	
		1	2	3 = 1 + 2	4	5	6 = 3 + 4+5	7	8	9 = 7 + 8	10	11	12 = 9 + 10 + 11
1	Eengemaakte markt, innovatie en digitaal beleid	21 480	59	21 539	116	8 810	30 466	20 461	(205)	20 255	107	13 673	34 035
2	Cohesie, veerkracht en waarden	77 980	(1)	77 979	0	2 825	80 804	44 445	2 696	47 141	1 897	47 563	96 601
3	Natuurlijke hulpbronnen en milieu	56 731	(32)	56 700	366	1 894	58 961	52 092	3 948	56 039	375	4 914	61 329

(miljoen EUR)

	MFK-rubriek	Vastleggingskredieten						Betalingskredieten					
		Begrotingsmiddelen			Extra kredieten		Totaal beschikbare kredieten	Begrotingsmiddelen			Aanvullende kredieten		Totaal beschikbare kredieten
		Oorspronkelijk goedgekeurde begroting	Gewijzigde begrotingen en overschrijvingen	Definitief goedgekeurde begroting	Overdrachten	Bestemmingsontvangsten		Oorspronkelijk goedgekeurde begroting	Gewijzigde begrotingen en overschrijvingen	Definitief goedgekeurde begroting	Overdrachten	Bestemmingsontvangsten	
		1	2	3 = 1 + 2	4	5	6 = 3 + 4+5	7	8	9 = 7 + 8	10	11	12 = 9 + 10 + 11
4	Migratie en grensbeheer	4 791	(146)	4 645	—	693	5 338	3 204	360	3 564	28	794	4 386
5	Veiligheid en defensie	2 633	0	2 633	—	109	2 742	2 143	(304)	1 839	6	103	1 947
6	Nabuurschap en internationaal beleid	16 308	584	16 892	970	2 966	20 828	14 426	584	15 010	116	3 343	18 469
7	Europees openbaar bestuur	12 845	(79)	12 766	1	2 348	15 115	12 845	(79)	12 766	927	2 440	16 133
O	Buiten het MFK	4 320	(0)	4 320	31	7 415	11 767	3 274	(469)	2 805	121	13 069	15 994
S	Solidariteitsmechanismen binnen en buiten de Unie (speciale instrumenten)	2 349	(584)	1 766	310	9	2 085	2 320	(576)	1 744	310	9	2 063
	TOTAAL	**199 438**	**(199)**	**199 239**	**1 795**	**27 070**	**228 104**	**155 209**	**5 953**	**161 163**	**3 887**	**85 907**	**250 956**

6.2. **MFK: BESTEDING VAN DE VASTLEGGINGSKREDIETEN**

(miljoen EUR)

	MFK-rubriek	Totaal beschikbare kredieten	Vastleggingen					Kredieten overgedragen naar 2026			Vervallen kredieten			
			Van definitief goedgekeurde begroting	Van overdrachten	Van bestemmingsontvangsten	Totaal	%	Van definitief goedgekeurde begroting	Van bestemmingsontvangsten	Totaal	Van definitief goedgekeurde begroting	Van overdrachten	Van bestemmingsontvangsten	Totaal
		1	2	3	4	5 = 2 + 3+4	6 = 5/1	7	8	9 = 7 + 8	10	11	12	13 = 10 +11 + 12
1	Eengemaakte markt, innovatie en digitaal beleid	30 466	21 532	116	5 446	27 095	89 %	0	3 362	3 362	7	(0)	2	9
2	Cohesie, veerkracht en waarden	80 804	76 865	0	2 019	78 884	98 %	(1)	776	776	1 113	1	30	1 144
3	Natuurlijke hulpbronnen en milieu	58 961	56 472	192	995	57 658	98 %	391	705	1 096	11	(0)	195	206
4	Migratie en grensbeheer	5 338	4 644	—	94	4 738	89 %	—	599	599	0	—	0	1
5	Veiligheid en defensie	2 742	2 620	—	46	2 666	97 %	12	63	75	0	—	0	0
6	Nabuurschap en internationaal beleid	20 828	16 218	929	2 498	19 645	94 %	682	468	1 151	0	32	0	32
7	Europees openbaar bestuur	15 115	12 707	1	1 247	13 955	92 %	0	1 099	1 099	59	(0)	3	62
O	Buiten het MFK	11 767	4 269	31	2 110	6 409	54 %	51	5 306	5 357	0	1	—	1
S	Solidariteitsmechanismen binnen en buiten de Unie (speciale instrumenten)	2 085	755	310	—	1 065	51 %	997	1	998	14	—	7	21
	Totaal:	**228 104**	**196 083**	**1 580**	**14 454**	**212 116**	**93 %**	**2 133**	**12 379**	**14 512**	**1 206**	**33**	**237**	**1 476**

6.3. **MFK: BESTEDING VAN DE BETALINGSKREDIETEN**

(miljoen EUR)

	MFK-rubriek	Totaal beschikbare kredieten	Van definitief goedgekeurde begroting	Van overdrachten	Van bestemmingsontvangsten	Totaal	%	Van definitief goedgekeurde begroting	Van bestemmingsontvangsten	Totaal	Van definitief goedgekeurde begroting	Van overdrachten	Van bestemmingsontvangsten	Totaal
		1	2	3	4	5 = 2 + 3+4	6 = 5/1	7	8	9 = 7 + 8	10	11	12	13 = 10 +11 + 12
1	Eengemaakte markt, innovatie en digitaal beleid	34 035	20 128	96	4 258	24 483	72 %	107	9 414	9 521	20	10	0	31
2	Cohesie, veerkracht en waarden	96 601	45 231	1 895	45 180	92 306	96 %	1 906	2 377	4 283	4	2	6	11
3	Natuurlijke hulpbronnen en milieu	61 329	55 799	200	3 590	59 589	97 %	399	1 323	1 722	16	0	0	17
4	Migratie en grensbeheer	4 386	3 560	19	239	3 819	87 %	3	554	557	1	9	0	10
5	Veiligheid en defensie	1 947	1 814	5	52	1 872	96 %	22	51	73	3	0	0	3
6	Nabuurschap en internationaal beleid	18 469	14 444	89	2 637	17 170	93 %	584	706	1 290	7	2	0	9
7	Europees openbaar bestuur	16 133	11 775	847	1 144	13 767	85 %	932	1 291	2 222	59	80	5	144
O	Buiten het MFK	15 994	1 693	113	514	2 319	15 %	1 120	12 555	13 675	0	0	—	0
S	Solidariteitsmechanismen binnen en buiten de Unie (speciale instrumenten)	2 063	729	310	9	1 048	51 %	1 015	—	1 015	0	0	—	0
	TOTAAL	**250 956**	**155 173**	**3 575**	**57 624**	**216 373**	**86 %**	**6 087**	**28 271**	**34 358**	**110**	**104**	**12**	**226**

6.4. MFK: ONTWIKKELING VAN DE NOG BETAALBAAR TE STELLEN VASTLEGGINGEN (RAL)

(miljoen EUR)

	MFK-rubriek	Van vorig jaar overgedragen vastleggingen	Vastleggingen tijdens het jaar	Variaties op overgedragen vastleggingen	Betalingen	Totale RAL op het eind van het jaar
		1	2	3	4	5 = 1 + 2+3 + 4
1	Eengemaakte markt, innovatie en digitaal beleid	51 164	27 095	(583)	(24 482)	53 194
2	Cohesie, veerkracht en waarden	344 088	78 884	(275)	(92 361)	330 336
3	Natuurlijke hulpbronnen en milieu	50 867	57 658	(263)	(59 544)	48 718
4	Migratie en grensbeheer	5 754	4 738	(0)	(3 809)	6 683
5	Veiligheid en defensie	4 445	2 666	(1)	(1 872)	5 239
6	Nabuurschap en internationaal beleid	42 097	19 645	(443)	(17 170)	44 129
7	Europees openbaar bestuur	1 011	13 955	(65)	(13 767)	1 134
O	Buiten het MFK	7 899	6 409	(410)	(2 319)	11 578
S	Solidariteitsmechanismen binnen en buiten de Unie (speciale instrumenten)	53	1 065	—	(1 048)	71
	TOTAAL	**507 378**	**212 116**	**(2 039)**	**(216 371)**	**501 084**

6.5. MFK: RAL NAAR JAAR VAN OORSPRONG

(miljoen EUR)

	MFK-rubriek	< 2018	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	Totaal
1	Eengemaakte markt, innovatie en digitaal beleid	617	411	1 430	2 551	2 771	4 555	6 282	15 261	19 315	53 194
2	Cohesie, veerkracht en waarden	1 368	225	538	1 061	878	13 776	52 352	190 270	69 869	330 336
3	Natuurlijke hulpbronnen en milieu	2 507	907	896	946	275	2 859	3 882	19 889	16 558	48 718
4	Migratie en grensbeheer	72	47	97	553	69	110	679	1 920	3 138	6 683
5	Veiligheid en defensie	27	55	78	125	364	410	725	1 367	2 089	5 239
6	Nabuurschap en internationaal beleid	1 032	943	1 047	1 370	2 908	6 392	7 312	10 589	12 534	44 129
7	Europees openbaar bestuur							1	51	1 083	1 134
O	Buiten het MFK								8 287	3 291	11 578
S	Solidariteitsmechanismen binnen en buiten de Unie (speciale instrumenten)							—	0	71	71
	Totaal	**5 623**	**2 588**	**4 086**	**6 605**	**7 265**	**28 101**	**71 232**	**247 636**	**127 948**	**501 084**

ELI: http://data.europa.eu/eli/communic/C/2026/4821/oj

6.6. **MFK IN DETAIL: SAMENSTELLING EN ONTWIKKELING VAN DE VASTLEGGINGS- EN BETALINGSKREDIETEN**

(miljoen EUR)

MFK-rubriek	Vastleggingskredieten						Betalingskredieten					
	Begrotingsmiddelen			Extra kredieten		Totaal beschikbare kredieten	Begrotingsmiddelen			Extra kredieten		Totaal beschikbare kredieten
	Oorspronkelijk goedgekeurde begroting	Gewijzigde begrotingen en overschrijvingen	Definitief goedgekeurde begroting	Overdrachten	Bestemmingsontvangsten		Oorspronkelijk goedgekeurde begroting	Gewijzigde begrotingen en overschrijvingen	Definitief goedgekeurde begroting	Overdrachten	Bestemmingsontvangsten	
	1	2	3 = 1 + 2	4	5	6 = 3 + 4+5	7	8	9 = 7 + 8	10	11	12 = 9 + 10 + 11
1 Horizon Europa	12 762	1	12 763	116	6 334	19 213	11 119	3	11 122	67	9 936	21 125
Euratom-programma voor onderzoek en opleiding	288	(1)	287	0	118	405	264	(3)	261	18	135	414
Internationale thermonucleaire experimentele reactor (ITER)	487	—	487	—	4	490	642	—	642	1	4	647
Andere acties	—	—	—	—	629	629	—	—	—	—	413	413
Proefprojecten en voorbereidende acties	10	—	10	—	0	10	20	(4)	17	—	0	17
InvestEU-fonds	378	—	378	—	916	1 294	530	(29)	501	1	1 991	2 493
Connecting Europe Facility (CEF) — Vervoer	1 674	1	1 675	—	70	1 745	2 398	(2)	2 396	1	48	2 445
Connecting Europe Facility (CEF) — Energie	927	(1)	926	—	71	996	708	25	733	1	70	804
Connecting Europe Facility (CEF) — Digitaal	226	0	226	—	4	230	183	(10)	173	0	3	177
Programma Digitaal Europa	1 097	(0)	1 097	—	92	1 189	1 136	(83)	1 053	6	96	1 154
Gedecentraliseerde agentschappen	231	(2)	230	—	10	240	231	(2)	230	—	10	240
Andere acties	—	1	1	—	168	169	—	1	1	—	226	227
Proefprojecten en voorbereidende acties	9	(0)	9	—	0	9	13	(0)	13	—	0	13

(miljoen EUR)

MFK-rubriek	Vastleggingskredieten						Betalingskredieten					
	Begrotingsmiddelen			Extra kredieten		Totaal beschikbare kredieten	Begrotingsmiddelen			Extra kredieten		Totaal beschikbare kredieten
	Oorspronkelijk goedgekeurde begroting	Gewijzigde begrotingen en overschrijvingen	Definitief goedgekeurde begroting	Overdrachten	Bestemmingsontvangsten		Oorspronkelijk goedgekeurde begroting	Gewijzigde begrotingen en overschrijvingen	Definitief goedgekeurde begroting	Overdrachten	Bestemmingsontvangsten	
	1	2	3 = 1 + 2	4	5	6 = 3 + 4+5	7	8	9 = 7 + 8	10	11	12 = 9 + 10 + 11
Op grond van de prerogatieven van de Commissie en specifieke aan de Commissie verleende bevoegdheden gefinancierde acties	25	1	26	0	4	29	24	3	27	—	3	30
Programma voor de eengemaakte markt (incl. kmo's)	613	1	614	0	48	663	615	88	704	7	69	780
EU-fraudebestrijdingsprogramma	27	0	27	0	1	28	31	(2)	29	—	1	30
Samenwerking op het gebied van belastingen (Fiscalis)	39	(0)	39	—	1	40	31	12	43	0	1	44
Samenwerking op het gebied van douane (Douane)	138	60	198	—	10	208	113	31	144	0	10	153
Gedecentraliseerde agentschappen	154	(2)	152	—	12	165	154	(2)	152	—	12	164
Andere acties	7	(0)	7	—	1	8	8	(0)	7	—	0	8
Proefprojecten en voorbereidende acties	13	—	13	—	—	13	13	(2)	11	—	—	11
Europees ruimtevaartprogramma	2 051	(0)	2 051	—	317	2 368	1 983	(159)	1 823	4	640	2 467
Gedecentraliseerde agentschappen	80	—	80	—	3	83	80	—	80	—	3	83
Proefprojecten en voorbereidende acties	45	—	45	—	—	45	16	(10)	6	—	—	6
Beveiligde connectiviteit van de Unie	196	—	196	—	—	196	150	(61)	89	0	—	89
Totaal rubriek 1: Eengemaakte markt, innovatie en digitaal beleid	21 480	59	21 539	116	8 810	30 466	20 461	(205)	20 255	107	13 673	34 035

ELI: http://data.europa.eu/eli/communic/C/2026/4821/oj

PB C van 8.10.2026

(miljoen EUR)

	MFK-rubriek	Vastleggingskredieten						Betalingskredieten					
		Begrotingsmiddelen			Extra kredieten		Totaal beschikbare kredieten	Begrotingsmiddelen			Extra kredieten		Totaal beschikbare kredieten
		Oorspronkelijk goedgekeurde begroting	Gewijzigde begrotingen en overschrijvingen	Definitief goedgekeurde begroting	Overdrachten	Bestemmingsontvangsten		Oorspronkelijk goedgekeurde begroting	Gewijzigde begrotingen en overschrijvingen	Definitief goedgekeurde begroting	Overdrachten	Bestemmingsontvangsten	
		1	2	3 = 1 + 2	4	5	6 = 3 + 4+5	7	8	9 = 7 + 8	10	11	12 = 9 + 10 + 11
2	Europees Fonds voor regionale ontwikkeling (EFRO)	40 455	2	40 457	—	410	40 867	21 327	(488)	20 839	0	2 555	23 394
	Cohesiefonds (CF)	7 053	(2)	7 052	—	233	7 285	3 078	2 445	5 523	0	233	5 756
	Cohesiefonds (CF), bijdrage aan de Connecting Europe Facility (CEF) — Vervoer	1 668	—	1 668	—	21	1 688	1 303	46	1 350	—	14	1 364
	Proefprojecten en voorbereidende acties	4	—	4	—	0	4	2	(0)	2	—	0	2
	Europees Sociaal Fonds Plus (ESF+)	17 184	0	17 184	—	105	17 288	7 550	693	8 243	1	2 722	10 966
	Proefprojecten en voorbereidende acties	2	—	2	—	—	2	0	0	0	—	0	1
	Steun voor de Turks-Cypriotische gemeenschap	35	—	35	—	0	36	34	6	40	0	0	41
	Europese herstel- en veerkrachtfaciliteit (incl. instrument voor technische ondersteuning)	126	(5)	121	—	560	681	125	(5)	120	2	40 222	40 344
	Bescherming van de euro tegen valsemunterij (het programma “Pericles IV”)	1	—	1	—	0	1	1	(0)	1	—	0	1
	Financieringskosten van het herstelinstrument voor de Europese Unie (EURI)	4 967	0	4 967	—	144	5 111	4 967	0	4 967	1 863	145	6 976
	Uniemechanisme voor civiele bescherming (rescEU)	211	0	211	0	38	250	108	25	133	—	314	446

(miljoen EUR)

MFK-rubriek	Vastleggingskredieten						Betalingskredieten					
	Begrotingsmiddelen			Extra kredieten		Totaal beschikbare kredieten	Begrotingsmiddelen			Extra kredieten		Totaal beschikbare kredieten
	Oorspronkelijk goedgekeurde begroting	Gewijzigde begrotingen en overschrijvingen	Definitief goedgekeurde begroting	Overdrachten	Bestemmingsontvangsten		Oorspronkelijk goedgekeurde begroting	Gewijzigde begrotingen en overschrijvingen	Definitief goedgekeurde begroting	Overdrachten	Bestemmingsontvangsten	
	1	2	3 = 1 + 2	4	5	6 = 3 + 4+5	7	8	9 = 7 + 8	10	11	12 = 9 + 10 + 11
EU4Health	583	0	583	—	27	609	585	(52)	532	4	21	557
Instrument voor noodhulp binnen de Unie (ESI)	—	—	—	—	1	1	1	(1)	—	—	26	26
Gedecentraliseerde agentschappen	286	0	286	—	26	312	273	1	274	—	25	299
Proefprojecten en voorbereidende acties	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Op grond van de prerogatieven van de Commissie en specifieke aan de Commissie verleende bevoegdheden gefinancierde acties	12	3	16	—	—	16	12	1	13	—	—	13
Werkgelegenheid en sociale innovatie	109	(2)	107	—	9	116	76	3	78	1	11	91
Erasmus+	3 969	(0)	3 969	—	1 135	5 105	3 766	31	3 797	18	1 151	4 966
Europees Solidariteitskorps (ESC)	147	0	147	—	74	221	133	5	138	3	78	220
Creatief Europa	352	(0)	352	—	21	373	347	(23)	324	2	23	350
Justitie	42	(0)	42	0	1	43	38	4	41	1	1	43
Rechten en waarden	236	1	238	—	2	240	188	3	191	1	2	194
Gedecentraliseerde agentschappen	324	—	324	—	12	336	322	(1)	321	—	12	333
Andere acties	9	(0)	9	—	0	9	7	2	9	—	0	9
Proefprojecten en voorbereidende acties	19	—	19	—	0	19	26	(1)	25	—	0	25

ELI: http://data.europa.eu/eli/communic/C/2026/4821/oj

PB C van 8.10.2026

(miljoen EUR)

MFK-rubriek	Vastleggingskredieten						Betalingskredieten					
	Begrotingsmiddelen			Extra kredieten		Totaal beschikbare kredieten	Begrotingsmiddelen			Extra kredieten		Totaal beschikbare kredieten
	Oorspronkelijk goedgekeurde begroting	Gewijzigde begrotingen en overschrijvingen	Definitief goedgekeurde begroting	Overdrachten	Bestemmingsontvangsten		Oorspronkelijk goedgekeurde begroting	Gewijzigde begrotingen en overschrijvingen	Definitief goedgekeurde begroting	Overdrachten	Bestemmingsontvangsten	
	1	2	3 = 1 + 2	4	5	6 = 3 + 4+5	7	8	9 = 7 + 8	10	11	12 = 9 + 10 + 11
Op grond van de prerogatieven van de Commissie en specifieke aan de Commissie verleende bevoegdheden gefinancierde acties	186	1	186	—	5	191	176	2	178	—	5	183
Totaal rubriek 2: Cohesie, veerkracht en waarden	77 980	(1)	77 979	0	2 825	80 804	44 445	2 696	47 141	1 897	47 563	96 601
3 Europees Landbouwgarantiefonds (ELGF)	39 976	0	39 976	366	995	41 338	40 031	(16)	40 014	367	995	41 377
Europees Landbouwfonds voor plattelandsontwikkeling (Elfpo)	13 226	—	13 226	0	343	13 569	10 497	3 912	14 409	0	1 964	16 373
Europees Fonds voor maritieme zaken, visserij en aquacultuur (EFMZVA)	946	(0)	946	—	23	969	661	8	668	1	2	671
Partnerschapsovereenkomsten inzake duurzame visserij (PODV) en regionale organisaties voor visserijbeheer (ROVB)	157	(40)	117	—	—	117	141	(30)	111	—	—	111
Gedecentraliseerde agentschappen	30	—	30	—	1	32	30	—	30	—	1	32
Proefprojecten en voorbereidende acties	1	—	1	—	—	1	5	(2)	4	—	—	4
Programma voor het milieu en klimaatactie (LIFE)	776	6	782	(0)	9	791	596	78	675	8	7	690
Fonds voor een rechtvaardige transitie	1 514	—	1 514	—	86	1 600	6	(3)	3	—	1 432	1 436
Leenfaciliteit voor de overheidssector in het kader van het mechanisme voor een rechtvaardige transitie (JTM)	—	—	—	—	428	428	25	—	25	—	503	528

(miljoen EUR)

	MFK-rubriek	Vastleggingskredieten						Betalingskredieten					
		Begrotingsmiddelen			Extra kredieten		Totaal beschikbare kredieten	Begrotingsmiddelen			Extra kredieten		Totaal beschikbare kredieten
		Oorspronkelijk goedgekeurde begroting	Gewijzigde begrotingen en overschrijvingen	Definitief goedgekeurde begroting	Overdrachten	Bestemmingsontvangsten		Oorspronkelijk goedgekeurde begroting	Gewijzigde begrotingen en overschrijvingen	Definitief goedgekeurde begroting	Overdrachten	Bestemmingsontvangsten	
		1	2	3 = 1 + 2	4	5	6 = 3 + 4+5	7	8	9 = 7 + 8	10	11	12 = 9 + 10 + 11
	Gedecentraliseerde agentschappen	77	(6)	71	—	9	79	77	(6)	71	—	9	79
	Proefprojecten en voorbereidende acties	2	—	2	—	—	2	5	(1)	4	—	—	4
	Op grond van de prerogatieven van de Commissie en specifieke aan de Commissie verleende bevoegdheden gefinancierde acties	26	8	35	—	—	35	16	9	25	—	—	25
	Totaal rubriek 3: Natuurlijke hulpbronnen en milieu	56 731	(32)	56 700	366	1 894	58 961	52 092	3 948	56 039	375	4 914	61 329
4	Fonds voor asiel, migratie en integratie	1 869	48	1 917	—	243	2 159	1 165	42	1 207	2	241	1 450
	Gedecentraliseerde agentschappen	234	(48)	186	—	9	195	234	(38)	196	—	9	205
	Fonds voor geïntegreerd grensbeheer (IBMF) — Instrument voor grensbeheer en visa (BMVI)	1 235	—	1 235	—	369	1 603	462	357	819	1	471	1 291
	Fonds voor geïntegreerd grensbeheer (IBMF) — Instrument voor financiële steun voor douanecontroleapparatuur (CCEi)	147	(146)	0	—	0	0	56	(48)	8	24	—	32
	Gedecentraliseerde agentschappen	1 307	—	1 307	—	73	1 380	1 287	47	1 334	—	73	1 407
	Totaal rubriek 4: Migratie en grensbeheer	4 791	(146)	4 645	—	693	5 338	3 204	360	3 564	28	794	4 386

(miljoen EUR)

	MFK-rubriek	Vastleggingskredieten						Betalingskredieten					
		Begrotingsmiddelen			Extra kredieten		Totaal beschikbare kredieten	Begrotingsmiddelen			Extra kredieten		Totaal beschikbare kredieten
		Oorspronkelijk goedgekeurde begroting	Gewijzigde begrotingen en overschrijvingen	Definitief goedgekeurde begroting	Overdrachten	Bestemmingsontvangsten		Oorspronkelijk goedgekeurde begroting	Gewijzigde begrotingen en overschrijvingen	Definitief goedgekeurde begroting	Overdrachten	Bestemmingsontvangsten	
		1	2	3 = 1 + 2	4	5	6 = 3 + 4+5	7	8	9 = 7 + 8	10	11	12 = 9 + 10 + 11
5	Fonds voor interne veiligheid (ISF)	337	(0)	337	—	51	388	227	16	244	1	51	296
	Ontmanteling van nucleaire installaties (Litouwen)	75	—	75	—	—	75	90	—	90	—	—	90
	Nucleaire veiligheid en ontmanteling (incl. voor Bulgarije en Slowakije)	70	(0)	70	—	0	70	91	(28)	63	2	—	64
	Gedecentraliseerde agentschappen	288	—	288	—	10	298	288	2	290	—	10	300
	Proefprojecten en voorbereidende acties	—	—	—	—	—	—	—	1	1	—	—	1
	Op grond van de prerogatieven van de Commissie en specifieke aan de Commissie verleende bevoegdheden gefinancierde acties	23	(0)	23	—	0	24	22	(0)	22	—	0	22
	Europees Defensiefonds (onderzoek)	404	(14)	390	—	10	400	314	(27)	287	1	8	296
	Europees Defensiefonds (andere dan onderzoek)	1 030	(31)	999	—	28	1 027	702	(157)	545	2	19	566
	Militaire mobiliteit	252	—	252	—	0	252	137	—	137	0	0	137
	Kortetermijninstrument voor gemeenschappelijke aanbestedingen op defensiegebied	40	—	40	—	1	41	100	(40)	60	—	3	63
	Instrument voor de versterking van de defensie-industrie	—	—	—	—	8	8	120	(70)	50	—	11	61
	Programma voor de Europese defensie-industrie	2	(2)	—	—	—	—	2	(2)	—	—	—	—

(miljoen EUR)

	MFK-rubriek	Vastleggingskredieten						Betalingskredieten					
		Begrotingsmiddelen			Extra kredieten		Totaal beschikbare kredieten	Begrotingsmiddelen			Extra kredieten		Totaal beschikbare kredieten
		Oorspronkelijk goedgekeurde begroting	Gewijzigde begrotingen en overschrijvingen	Definitief goedgekeurde begroting	Overdrachten	Bestemmingsontvangsten		Oorspronkelijk goedgekeurde begroting	Gewijzigde begrotingen en overschrijvingen	Definitief goedgekeurde begroting	Overdrachten	Bestemmingsontvangsten	
		1	2	3 = 1 + 2	4	5	6 = 3 + 4+5	7	8	9 = 7 + 8	10	11	12 = 9 + 10 + 11
	Proefprojecten en voorbereidende acties	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
	Beveiligde connectiviteit van de Unie	111	47	158	—	—	158	50	1	51	—	—	51
	Totaal rubriek 5: Veiligheid en defensie	2 633	—	2 633	—	109	2 742	2 143	(304)	1 839	6	103	1 947
6	Instrument voor nabuurschapsbeleid, ontwikkeling en internationale samenwerking — Europa in de wereld (NDICI — Europa in de wereld)	10 891	20	10 911	736	645	12 292	9 672	121	9 793	70	919	10 782
	Europees instrument voor internationale samenwerking op het gebied van nucleaire veiligheid (INSC)	44	0	44	1	21	66	38	17	54	1	14	69
	Humanitaire hulp	1 944	625	2 569	—	19	2 588	1 860	610	2 470	6	16	2 493
	Gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid (GBVB)	394	(0)	393	—	36	429	394	6	399	1	38	439
	Landen en gebieden overzee (LGO) (incl. Groenland)	73	—	73	2	34	108	76	(15)	61	4	25	90
	MFB+	0	0	0	—	591	591	0	0	0	—	679	680
	Samenwerkingsmechanisme voor leningen aan Oekraïne	—	—	—	—	1 535	1 535	—	—	—	—	1 535	1 535
	Andere acties	148	(60)	88	—	1	89	108	(61)	47	—	1	48
	Proefprojecten en voorbereidende acties	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
	Beveiligde connectiviteit van de Unie	50	—	50	—	—	50	—	—	—	—	—	—

(miljoen EUR)

MFK-rubriek	Vastleggingskredieten						Betalingskredieten					
	Begrotingsmiddelen			Extra kredieten		Totaal beschikbare kredieten	Begrotingsmiddelen			Extra kredieten		Totaal beschikbare kredieten
	Oorspronkelijk goedgekeurde begroting	Gewijzigde begrotingen en overschrijvingen	Definitief goedgekeurde begroting	Overdrachten	Bestemmingsontvangsten		Oorspronkelijk goedgekeurde begroting	Gewijzigde begrotingen en overschrijvingen	Definitief goedgekeurde begroting	Overdrachten	Bestemmingsontvangsten	
	1	2	3 = 1 + 2	4	5	6 = 3 + 4+5	7	8	9 = 7 + 8	10	11	12 = 9 + 10 + 11
Op grond van de prerogatieven van de Commissie en specifieke aan de Commissie verleende bevoegdheden gefinancierde acties	96	(1)	95	—	1	95	92	(4)	88	—	0	88
Pretoetredingssteun (IPA III)	2 170	(0)	2 170	129	85	2 384	2 086	(90)	1 995	11	115	2 122
Hervormings- en groeifaciliteit voor de Westelijke Balkan	499	(0)	499	101	—	600	101	0	101	23	—	124
Totaal rubriek 6: Nabuurschap en internationaal beleid	16 308	584	16 892	970	2 966	20 828	14 426	584	15 010	116	3 343	18 469
7 Pensioenen personeelsleden	2 795	(5)	2 790	—	312	3 102	2 795	(5)	2 790	—	312	3 102
(Pensioenen van voormalige leden van het) Europees Parlement	22	(3)	19	—	—	19	22	(3)	19	—	—	19
(Pensioenen van voormalige leden van de) Europese Raad en de Raad	1	(0)	1	—	—	1	1	(0)	1	—	—	1
(Pensioenen voormalige leden van de) Commissie	12	(2)	9	—	—	9	12	(2)	9	—	—	9
(Pensioenen van voormalige leden van het) Hof van Justitie van de Europese Unie	19	(2)	17	—	—	17	19	(2)	17	—	—	17
(Pensioenen van voormalige leden van de) Europese Rekenkamer	8	(1)	7	—	—	7	8	(1)	7	—	—	7
(Pensioenen van voormalige leden van de) Europese Ombudsman	0	0	0	—	—	0	0	0	0	—	—	0

(miljoen EUR)

MFK-rubriek	Vastleggingskredieten						Betalingskredieten					
	Begrotingsmiddelen			Extra kredieten		Totaal beschikbare kredieten	Begrotingsmiddelen			Extra kredieten		Totaal beschikbare kredieten
	Oorspronkelijk goedgekeurde begroting	Gewijzigde begrotingen en overschrijvingen	Definitief goedgekeurde begroting	Overdrachten	Bestemmingsontvangsten		Oorspronkelijk goedgekeurde begroting	Gewijzigde begrotingen en overschrijvingen	Definitief goedgekeurde begroting	Overdrachten	Bestemmingsontvangsten	
	1	2	3 = 1 + 2	4	5	6 = 3 + 4+5	7	8	9 = 7 + 8	10	11	12 = 9 + 10 + 11
(Pensioenen van voormalige leden van de) Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming	0	(0)	0	—	—	0	0	(0)	0	—	—	0
(Europese scholen) Commissie	266	(3)	263	—	35	298	266	(3)	263	0	39	302
Bezoldiging statutair personeel	3 085	(56)	3 028	—	129	3 157	3 085	(56)	3 028	0	129	3 157
Bezoldiging extern personeel	311	(11)	300	—	169	469	311	(11)	300	21	172	493
Leden — Salarissen en vergoedingen	17	3	20	—	0	21	17	3	20	1	0	22
Leden — Tijdelijke vergoedingen	5	(2)	2	—	—	2	5	(2)	2	—	—	2
Wervingskosten	33	0	33	—	0	33	33	0	33	3	0	37
Beëindiging van de dienst	8	(0)	7	—	—	7	8	(0)	7	—	—	7
Opleidingskosten	16	0	17	—	8	25	16	0	17	10	11	37
Sociale zaken en mobiliteit	22	1	23	(0)	30	53	22	1	23	7	34	64
Informatie- en communicatietechnologie	285	7	292	—	308	600	285	7	292	120	354	765
Huur en aankoop	274	48	321	—	690	1 011	274	48	321	30	691	1 042
Gerelateerd aan gebouwen	150	(37)	113	—	44	158	150	(37)	113	44	49	207
Beveiliging	79	(1)	78	—	14	92	79	(1)	78	25	21	124
Dienstreis en vertegenwoordiging	45	16	61	—	4	66	45	16	61	10	5	76
Vergaderingen, comités, conferenties	16	(4)	12	—	2	14	16	(4)	12	5	3	20

(miljoen EUR)

	MFK-rubriek	Vastleggingskredieten						Betalingskredieten					
		Begrotingsmiddelen			Extra kredieten		Totaal beschikbare kredieten	Begrotingsmiddelen			Extra kredieten		Totaal beschikbare kredieten
		Oorspronkelijk goedgekeurde begroting	Gewijzigde begrotingen en overschrijvingen	Definitief goedgekeurde begroting	Overdrachten	Bestemmingsontvangsten		Oorspronkelijk goedgekeurde begroting	Gewijzigde begrotingen en overschrijvingen	Definitief goedgekeurde begroting	Overdrachten	Bestemmingsontvangsten	
		1	2	3 = 1 + 2	4	5	6 = 3 + 4+5	7	8	9 = 7 + 8	10	11	12 = 9 + 10 + 11
	Publicatieblad	4	(2)	2	—	0	2	4	(2)	2	1	0	3
	Publicaties	11	2	13	—	5	17	11	2	13	5	6	24
	Verkrijging van informatie	7	0	7	—	1	8	7	0	7	2	1	9
	Studies en onderzoeken	7	(2)	5	—	0	5	7	(2)	5	5	0	10
	Algemene uitrusting, voertuigen, meubilair	29	(4)	25	—	5	30	29	(4)	25	9	7	41
	Externe taalkundige diensten	35	(5)	31	—	41	72	35	(5)	31	2	41	74
	Andere administratieve uitgaven	20	(3)	17	—	30	46	20	(3)	17	5	37	58
	Gedecentraliseerde agentschappen	—	3	3	—	—	3	—	3	3	—	—	3
	Administratieve uitgaven van andere instellingen	5 265	(16)	5 249	1	520	5 769	5 265	(16)	5 249	621	529	6 399
	Totaal rubriek 7: Europees openbaar bestuur	12 845	(79)	12 766	1	2 348	15 115	12 845	(79)	12 766	927	2 440	16 133
O	Innovatiefonds (IF)	—	—	—	—	6 788	6 788	—	—	—	—	12 293	12 293
	Faciliteit voor Oekraïne	4 320	(0)	4 320	31	515	4 866	3 274	(469)	2 805	121	662	3 587
	Andere acties	—	—	—	—	112	112	—	—	—	—	114	114
	Totaal rubriek O: Buiten het MFK	4 320	(0)	4 320	31	7 415	11 767	3 274	(469)	2 805	121	13 069	15 994
S	Reserve voor Europese solidariteit	1 167	0	1 167	310	—	1 477	1 167	0	1 167	310	—	1 477
	Reserve voor noodhulp	584	(584)	—	—	—	—	584	(584)	—	—	—	—

(miljoen EUR)

MFK-rubriek	Vastleggingskredieten						Betalingskredieten					
	Begrotingsmiddelen			Extra kredieten		Totaal beschikbare kredieten	Begrotingsmiddelen			Extra kredieten		Totaal beschikbare kredieten
	Oorspronkelijk goedgekeurde begroting	Gewijzigde begrotingen en overschrijvingen	Definitief goedgekeurde begroting	Overdrachten	Bestemmingsontvangsten		Oorspronkelijk goedgekeurde begroting	Gewijzigde begrotingen en overschrijvingen	Definitief goedgekeurde begroting	Overdrachten	Bestemmingsontvangsten	
	1	2	3 = 1 + 2	4	5	6 = 3 + 4+5	7	8	9 = 7 + 8	10	11	12 = 9 + 10 + 11
Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering (EFG)	34	—	34	—	9	43	5	7	12	0	9	21
Reserve voor aanpassing aan de Brexit	564	—	564	—	—	564	564	—	564	—	—	564
Totaal rubriek S: Solidariteitsmechanismen binnen en buiten de Unie (speciale instrumenten)	2 349	(584)	1 766	310	9	2 085	2 320	(576)	1 744	310	9	2 063
TOTAAL	**199 438**	**(199)**	**199 239**	**1 795**	**27 070**	**228 104**	**155 209**	**5 953**	**161 163**	**3 887**	**85 907**	**250 956**

6.7. MFK IN DETAIL: BESTEDING VAN DE VASTLEGGINGSKREDIETEN

(miljoen EUR)

	MFK-rubriek	Totaal beschikbare kredieten	Vastleggingen					Kredieten overgedragen naar 2026			Vervallen kredieten			
			Van definitief goedgekeurde begroting	Van overdrachten	Van bestemmingsontvangsten	Totaal	%	Van definitief goedgekeurde begroting	Van bestemmingsontvangsten	Totaal	Van definitief goedgekeurde begroting	Van overdrachten	Van bestemmingsontvangsten	Totaal
		1	2	3	4	5 = 2 + 3+4	6 = 5/1	7	8	9 = 7 + 8	10	11	12	13 = 10 + 11 + 12
1	Horizon Europa	19 213	12 758	116	3 941	16 815	88 %	(0)	2 390	2 390	5	—	2	7
	Euratom-programma voor onderzoek en opleiding	405	286	—	90	376	93 %	0	28	28	1	0	0	1

(miljoen EUR)

MFK-rubriek	Totaal beschikbare kredieten	Vastleggingen					Kredieten overgedragen naar 2026			Vervallen kredieten			
		Van definitief goedgekeurde begroting	Van overdrachten	Van bestemmingsontvangsten	Totaal	%	Van definitief goedgekeurde begroting	Van bestemmingsontvangsten	Totaal	Van definitief goedgekeurde begroting	Van overdrachten	Van bestemmingsontvangsten	Totaal
	1	2	3	4	5 = 2 + 3+4	6 = 5/1	7	8	9 = 7 + 8	10	11	12	13 = 10 + 11 + 12
Internationale thermonucleaire experimentele reactor (ITER)	490	486	—	1	488	100 %	—	2	2	0	—	—	0
Andere acties	629	—	—	167	167	27 %	—	462	462	—	—	0	0
Proefprojecten en voorbereidende acties	10	10	—	—	10	99 %	—	0	0	—	—	0	0
InvestEU-fonds	1 294	378	—	842	1 221	94 %	(0)	73	73	0	—	—	0
Connecting Europe Facility (CEF) — Vervoer	1 745	1 675	—	26	1 701	97 %	—	44	44	(0)	—	—	(0)
Connecting Europe Facility (CEF) — Energie	996	926	—	1	926	93 %	—	70	70	(0)	—	—	(0)
Connecting Europe Facility (CEF) — Digitaal	230	226	—	3	229	100 %	—	1	1	0	—	—	0
Programma Digitaal Europa	1 189	1 097	0	40	1 137	96 %	—	52	52	0	(0)	0	0
Gedecentraliseerde agentschappen	240	230	—	8	237	99 %	—	2	2	0	—	0	0

(miljoen EUR)

MFK-rubriek	Totaal beschikbare kredieten	Vastleggingen					Kredieten overgedragen naar 2026			Vervallen kredieten			
		Van definitief goedgekeurde begroting	Van overdrachten	Van bestemmingsontvangsten	Totaal	%	Van definitief goedgekeurde begroting	Van bestemmingsontvangsten	Totaal	Van definitief goedgekeurde begroting	Van overdrachten	Van bestemmingsontvangsten	Totaal
	1	2	3	4	5 = 2 + 3+4	6 = 5/1	7	8	9 = 7 + 8	10	11	12	13 = 10 + 11 + 12
Andere acties	169	1	—	84	85	51 %	—	83	83	—	—	—	—
Proefprojecten en voorbereidende acties	9	9	—	—	9	100 %	—	0	0	—	—	—	—
Op grond van de prerogatieven van de Commissie en specifieke aan de Commissie verleende bevoegdheden gefinancierde acties	29	26	—	3	29	99 %	—	0	0	0	0	0	0
Programma voor de eengemaakte markt (incl. kmo's)	663	614	0	33	647	98 %	—	16	16	0	(0)	(0)	(0)
EU-fraudebestrijdingsprogramma	28	27	0	1	28	100 %	—	0	0	0	0	0	0
Samenwerking op het gebied van belastingen (Fiscalis)	40	39	—	0	39	98 %	—	1	1	0	—	—	0
Samenwerking op het gebied van douane (Douane)	208	198	—	2	200	96 %	—	7	7	0	—	—	0
Gedecentraliseerde agentschappen	165	152	—	6	158	96 %	—	6	6	0	—	—	0
Andere acties	8	7	—	1	8	100 %	—	—	—	0	—	—	0

ELI: http://data.europa.eu/eli/communic/C/2026/4821/oj

PB C van 8.10.2026

(miljoen EUR)

	MFK-rubriek	Totaal beschikbare kredieten	Vastleggingen					Kredieten overgedragen naar 2026			Vervallen kredieten			
			Van definitief goedgekeurde begroting	Van overdrachten	Van bestemmingsontvangsten	Totaal	%	Van definitief goedgekeurde begroting	Van bestemmingsontvangsten	Totaal	Van definitief goedgekeurde begroting	Van overdrachten	Van bestemmingsontvangsten	Totaal
		1	2	3	4	5 = 2 + 3+4	6 = 5/1	7	8	9 = 7 + 8	10	11	12	13 = 10 + 11 + 12
	Proefprojecten en voorbereidende acties	13	13	—	—	13	100 %	—	—	—	—	—	—	—
	Europees ruimtevaartprogramma	2 368	2 051	—	195	2 246	95 %	—	122	122	0	—	(0)	(0)
	Gedecentraliseerde agentschappen	83	80	—	3	83	100 %	—	0	0	—	—	—	—
	Proefprojecten en voorbereidende acties	45	45	—	—	45	100 %	—	—	—	0	—	—	0
	Beveiligde connectiviteit van de Unie	196	196	—	—	196	100 %	—	—	—	0	—	—	0
	Totaal rubriek 1: Eengemaakte markt, innovatie en digitaal beleid	30 466	21 532	116	5 446	27 095	89 %	(0)	3 362	3 362	7	(0)	2	9
2	Europees Fonds voor regionale ontwikkeling (EFRO)	40 867	39 650	—	290	39 940	98 %	—	90	90	806	—	29	836
	Cohesiefonds (CF)	7 285	6 800	—	233	7 034	97 %	—	—	—	252	—	—	252
	Cohesiefonds (CF), bijdrage aan de Connecting Europe Facility (CEF) — Vervoer	1 688	1 668	—	9	1 677	99 %	—	11	11	0	—	—	0

(miljoen EUR)

MFK-rubriek	Totaal beschikbare kredieten	Vastleggingen					Kredieten overgedragen naar 2026			Vervallen kredieten			
		Van definitief goedgekeurde begroting	Van overdrachten	Van bestem mingsontvangsten	Totaal	%	Van definitief goedgekeurde begroting	Van bestem mingsontvangsten	Totaal	Van definitief goedgekeurde begroting	Van overdrachten	Van bestem mingsontvangsten	Totaal
	1	2	3	4	5 = 2 + 3+4	6 = 5/1	7	8	9 = 7 + 8	10	11	12	13 = 10 + 11 + 12
Proefprojecten en voorbereidende acties	4	4	—	—	4	98 %	—	—	—	—	—	0	0
Europees Sociaal Fonds Plus (ESF+)	17 288	17 130	—	86	17 216	100 %	(0)	18	18	54	—	0	54
Proefprojecten en voorbereidende acties	2	2	—	—	2	100 %	—	—	—	—	—	—	—
Steun voor de Turks-Cypriotische gemeenschap	36	35	—	0	36	100 %	—	0	0	0	—	0	0
Europese herstel- en veerkrachtfaciliteit (incl. instrument voor technische ondersteuning)	681	121	—	506	627	92 %	—	54	54	0	—	(0)	0
Bescherming van de euro tegen valsemunterij (het programma “Pericles IV”)	1	1	—	0	1	100 %	—	(0)	(0)	0	—	0	0
Financieringskosten van het herstelinstrument voor de Europese Unie (EURI)	5 111	4 967	—	50	5 017	98 %	—	93	93	—	—	0	0

ELI: http://data.europa.eu/eli/communic/C/2026/4821/oj

PB C van 8.10.2026

(miljoen EUR)

MFK-rubriek	Totaal beschikbare kredieten	Vastleggingen					Kredieten overgedragen naar 2026			Vervallen kredieten			
		Van definitief goedgekeurde begroting	Van overdrachten	Van bestemmingsontvangsten	Totaal	%	Van definitief goedgekeurde begroting	Van bestemmingsontvangsten	Totaal	Van definitief goedgekeurde begroting	Van overdrachten	Van bestemmingsontvangsten	Totaal
	1	2	3	4	5 = 2 + 3+4	6 = 5/1	7	8	9 = 7 + 8	10	11	12	13 = 10 + 11 + 12
Uniemechanisme voor civiele bescherming (rescEU)	250	211	0	26	237	95 %	(1)	12	11	—	1	0	1
EU4Health	609	583	0	24	607	100 %	—	2	2	0	(0)	0	(0)
Instrument voor noodhulp binnen de Unie (ESI)	1	—	—	—	—	—	—	1	1	—	—	0	0
Gedecentraliseerde agentschappen	312	286	—	20	305	98 %	—	6	6	—	—	0	0
Proefprojecten en voorbereidende acties	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Op grond van de prerogatieven van de Commissie en specifieke aan de Commissie verleende bevoegdheden gefinancierde acties	16	16	—	—	16	99 %	—	—	—	0	—	—	0
Werkgelegenheid en sociale innovatie	116	106	—	5	112	96 %	0	4	4	1	—	—	1
Erasmus+	5 105	3 969	0	715	4 684	92 %	—	420	420	0	(0)	0	0
Europees Solidariteitskorps (ESC)	221	147	—	25	172	78 %	—	49	49	—	—	0	0

(miljoen EUR)

MFK-rubriek	Totaal beschikbare kredieten	Vastleggingen					Kredieten overgedragen naar 2026			Vervallen kredieten			
		Van definitief goedgekeurde begroting	Van overdrachten	Van bestem mingsontvangsten	Totaal	%	Van definitief goedgekeurde begroting	Van bestem mingsontvangsten	Totaal	Van definitief goedgekeurde begroting	Van overdrachten	Van bestem mingsontvangsten	Totaal
	1	2	3	4	5 = 2 + 3+4	6 = 5/1	7	8	9 = 7 + 8	10	11	12	13 = 10 + 11 + 12
Creatief Europa	373	352	—	15	367	98 %	—	6	6	0	—	0	0
Justitie	43	42	—	0	42	97 %	—	1	1	0	0	—	0
Rechten en waarden	240	238	—	1	239	100 %	—	1	1	0	—	—	0
Gedecentraliseerde agentschappen	336	324	—	8	332	99 %	—	4	4	—	—	(0)	(0)
Andere acties	9	9	—	0	9	100 %	—	—	—	—	—	—	—
Proefprojecten en voorbereidende acties	19	18	—	—	18	98 %	—	0	0	0	—	0	0
Op grond van de prerogatieven van de Commissie en specifieke aan de Commissie verleende bevoegdheden gefinancierde acties	191	186	0	4	190	99 %	—	1	1	0	(0)	0	0
Totaal rubriek 2: Cohesie, veerkracht en waarden	80 804	76 865	0	2 019	78 884	98 %	(1)	776	776	1 113	1	30	1 144

ELI: http://data.europa.eu/eli/communic/C/2026/4821/oj

PB C van 8.10.2026

(miljoen EUR)

	MFK-rubriek	Totaal beschikbare kredieten	Vastleggingen					Kredieten overgedragen naar 2026			Vervallen kredieten			
			Van definitief goedgekeurde begroting	Van overdrachten	Van bestemmingsontvangsten	Totaal	%	Van definitief goedgekeurde begroting	Van bestemmingsontvangsten	Totaal	Van definitief goedgekeurde begroting	Van overdrachten	Van bestemmingsontvangsten	Totaal
		1	2	3	4	5 = 2 + 3+4	6 = 5/1	7	8	9 = 7 + 8	10	11	12	13 = 10 + 11 + 12
3	Europees Landbouwgarantiefonds (ELGF)	41 338	39 759	192	925	40 875	99 %	391	71	462	0	—	(0)	0
	Europees Landbouwfonds voor plattelandsontwikkeling (Elfpo)	13 569	13 226	—	1	13 227	97 %	—	170	170	0	0	172	172
	Europees Fonds voor maritieme zaken, visserij en aquacultuur (EFMZVA)	969	946	—	1	946	98 %	—	0	0	0	—	23	23
	Partnerschapsovereenkomsten inzake duurzame visserij (PODV) en Regionale organisaties voor visserijbeheer (ROVB)	117	117	—	—	117	100 %	—	—	—	0	—	—	0
	Gedecentraliseerde agentschappen	32	30	—	1	31	99 %	—	0	0	—	—	—	—
	Proefprojecten en voorbereidende acties	1	1	—	—	1	100 %	—	—	—	—	—	—	—
	Programma voor het milieu en klimaatactie (LIFE)	791	782	—	3	785	99 %	—	6	6	0	(0)	0	0

(miljoen EUR)

	MFK-rubriek	Totaal beschikbare kredieten	Vastleggingen					Kredieten overgedragen naar 2026			Vervallen kredieten			
			Van definitief goedgekeurde begroting	Van overdrachten	Van bestemmingsontvangsten	Totaal	%	Van definitief goedgekeurde begroting	Van bestemmingsontvangsten	Totaal	Van definitief goedgekeurde begroting	Van overdrachten	Van bestemmingsontvangsten	Totaal
		1	2	3	4	5 = 2 + 3+4	6 = 5/1	7	8	9 = 7 + 8	10	11	12	13 = 10 + 11 + 12
	Fonds voor een rechtvaardige transitie	1 600	1 503	—	1	1 504	94 %	—	85	85	11	—	—	11
	Leenfaciliteit voor de overheidssector in het kader van het mechanisme voor een rechtvaardige transitie (JTM)	428	—	—	57	57	13 %	—	372	372	—	—	—	—
	Gedecentraliseerde agentschappen	79	71	—	8	79	99 %	—	1	1	—	—	0	0
	Proefprojecten en voorbereidende acties	2	2	—	—	2	100 %	—	—	—	—	—	—	—
	Op grond van de prerogatieven van de Commissie en specifieke aan de Commissie verleende bevoegdheden gefinancierde acties	35	35	—	—	35	100 %	—	—	—	0	—	—	0
	Totaal rubriek 3: Natuurlijke hulpbronnen en milieu	58 961	56 472	192	995	57 658	98 %	391	705	1 096	11	(0)	195	206
4	Fonds voor asiel, migratie en integratie	2 159	1 916	—	5	1 921	89 %	—	238	238	0	—	—	0
	Gedecentraliseerde agentschappen	195	186	—	6	192	98 %	—	4	4	—	—	0	0

ELI: http://data.europa.eu/eli/communic/C/2026/4821/oj

(miljoen EUR)

	MFK-rubriek	Totaal beschikbare kredieten	Vastleggingen					Kredieten overgedragen naar 2026			Vervallen kredieten			
			Van definitief goedgekeurde begroting	Van overdrachten	Van bestemmingsontvangsten	Totaal	%	Van definitief goedgekeurde begroting	Van bestemmingsontvangsten	Totaal	Van definitief goedgekeurde begroting	Van overdrachten	Van bestemmingsontvangsten	Totaal
		1	2	3	4	5 = 2 + 3+4	6 = 5/1	7	8	9 = 7 + 8	10	11	12	13 = 10 + 11 + 12
	Fonds voor geïntegreerd grensbeheer (IBMF) — Instrument voor grensbeheer en visa (BMVI)	1 603	1 235	—	32	1 266	79 %	—	337	337	0	—	—	0
	Fonds voor geïntegreerd grensbeheer (IBMF) — Instrument voor financiële steun voor douanecontroleapparatuur (CCEi)	0	0	—	—	0	69 %	—	—	—	0	—	0	0
	Gedecentraliseerde agentschappen	1 380	1 307	—	52	1 359	98 %	—	21	21	—	—	0	0
	Totaal rubriek 4: Migratie en grensbeheer	5 338	4 644	—	94	4 738	89 %	—	599	599	0	—	0	1
5	Fonds voor interne veiligheid (ISF)	388	336	—	2	338	87 %	—	50	50	0	—	—	0
	Ontmanteling van nucleaire installaties (Litouwen)	75	75	—	—	75	100 %	—	—	—	0	—	—	0

(miljoen EUR)

MFK-rubriek	Totaal beschikbare kredieten	Vastleggingen					Kredieten overgedragen naar 2026			Vervallen kredieten			
		Van definitief goedgekeurde begroting	Van overdrachten	Van bestemmingsontvangsten	Totaal	%	Van definitief goedgekeurde begroting	Van bestemmingsontvangsten	Totaal	Van definitief goedgekeurde begroting	Van overdrachten	Van bestemmingsontvangsten	Totaal
	1	2	3	4	5 = 2 + 3+4	6 = 5/1	7	8	9 = 7 + 8	10	11	12	13 = 10 + 11 + 12
Nucleaire veiligheid en ontmanteling (incl. voor Bulgarije en Slowakije)	70	70	—	0	70	100 %	—	(0)	(0)	0	—	0	0
Gedecentraliseerde agentschappen	298	277	—	6	283	95 %	12	4	15	—	—	0	0
Proefprojecten en voorbereidende acties	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Op grond van de prerogatieven van de Commissie en specifieke aan de Commissie verleende bevoegdheden gefinancierde acties	24	23	—	—	23	99 %	0	0	0	0	—	0	0
Europees Defensiefonds (onderzoek)	400	390	—	10	400	100 %	—	—	—	0	—	—	0
Europees Defensiefonds (andere dan onderzoek)	1 027	999	—	27	1 026	100 %	—	1	1	—	—	(0)	(0)
Militaire mobiliteit	252	252	—	—	252	100 %	—	0	0	0	—	—	0
Kortetermijninstrument voor gemeenschappelijke aanbestedingen op defensiegebied	41	40	—	1	41	100 %	—	—	—	—	—	—	—

(miljoen EUR)

	MFK-rubriek	Totaal beschikbare kredieten	Vastleggingen					Kredieten overgedragen naar 2026			Vervallen kredieten			
			Van definitief goedgekeurde begroting	Van overdrachten	Van bestemmingsontvangsten	Totaal	%	Van definitief goedgekeurde begroting	Van bestemmingsontvangsten	Totaal	Van definitief goedgekeurde begroting	Van overdrachten	Van bestemmingsontvangsten	Totaal
		1	2	3	4	5 = 2 + 3+4	6 = 5/1	7	8	9 = 7 + 8	10	11	12	13 = 10 + 11 + 12
	Instrument voor de versterking van de defensie-industrie	8	—	—	—	—	—	—	8	8	—	—	—	—
	Programma voor de Europese defensie-industrie	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
	Proefprojecten en voorbereidende acties	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
	Beveiligde connectiviteit van de Unie	158	158	—	—	158	100 %	—	—	—	—	—	—	—
	Totaal rubriek 5: Veiligheid en defensie	2 742	2 620	—	46	2 666	97 %	12	63	75	0	—	0	0
6	Instrument voor nabuurschapsbeleid, ontwikkeling en internationale samenwerking — Europa in de wereld (NDICI — Europa in de wereld)	12 292	10 356	701	305	11 361	92 %	565	339	904	0	26	0	27
	Europees instrument voor internationale samenwerking op het gebied van nucleaire veiligheid (INSC)	66	44	1	21	66	100 %	(0)	0	(0)	0	1	(0)	1

(miljoen EUR)

MFK-rubriek	Totaal beschikbare kredieten	Vastleggingen					Kredieten overgedragen naar 2026			Vervallen kredieten			
		Van definitief goedgekeurde begroting	Van overdrachten	Van bestemmingsontvangsten	Totaal	%	Van definitief goedgekeurde begroting	Van bestemmingsontvangsten	Totaal	Van definitief goedgekeurde begroting	Van overdrachten	Van bestemmingsontvangsten	Totaal
	1	2	3	4	5 = 2 + 3+4	6 = 5/1	7	8	9 = 7 + 8	10	11	12	13 = 10 + 11 + 12
Humanitaire hulp	2 588	2 569	—	6	2 575	99 %	(0)	13	13	0	—	0	0
Gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid (GBVB)	429	393	—	25	419	98 %	—	10	10	0	—	0	0
Landen en gebieden overzee (LGO) (incl. Groenland)	108	67	1	—	68	62 %	7	34	41	—	0	—	0
MFB+	591	0	—	570	570	96 %	—	21	21	—	—	0	0
Samenwerkingsmechanisme voor leningen aan Oekraïne	1 535	—	—	1 535	1 535	100 %	—	—	—	—	—	—	—
Andere acties	89	88	—	0	88	100 %	—	0	0	0	—	0	0
Proefprojecten en voorbereidende acties	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Beveiligde connectiviteit van de Unie	50	50	—	—	50	100 %	—	—	—	—	—	—	—

ELI: http://data.europa.eu/eli/communic/C/2026/4821/oj

PB C van 8.10.2026

(miljoen EUR)

	MFK-rubriek	Totaal beschikbare kredieten	Vastleggingen					Kredieten overgedragen naar 2026			Vervallen kredieten			
			Van definitief goedgekeurde begroting	Van overdrachten	Van bestemmingsontvangsten	Totaal	%	Van definitief goedgekeurde begroting	Van bestemmingsontvangsten	Totaal	Van definitief goedgekeurde begroting	Van overdrachten	Van bestemmingsontvangsten	Totaal
		1	2	3	4	5 = 2 + 3+4	6 = 5/1	7	8	9 = 7 + 8	10	11	12	13 = 10 + 11 + 12
	Op grond van de prerogatieven van de Commissie en specifieke aan de Commissie verleende bevoegdheden gefinancierde acties	95	95	(0)	0	95	100 %	—	0	0	0	0	0	0
	Pretoetredingssteun (IPA III)	2 384	2 062	126	35	2 223	93 %	106	50	156	0	5	—	5
	Hervormings- en groeifaciliteit voor de Westelijke Balkan	600	494	101	—	596	99 %	5	—	5	0	0	—	0
	Totaal rubriek 6: Nabuurschap en internationaal beleid	20 828	16 218	929	2 498	19 645	94 %	682	468	1 151	0	32	0	32
7	Pensioenen personeelsleden	3 102	2 790	—	312	3 101	100 %	—	1	1	—	—	—	—
	(Pensioenen van voormalige leden van het) Europees Parlement	19	19	—	—	19	100 %	—	—	—	—	—	—	—
	(Pensioenen van voormalige leden van de) Europese Raad en de Raad	1	1	—	—	1	100 %	—	—	—	—	—	—	—

(miljoen EUR)

MFK-rubriek	Totaal beschikbare kredieten	Vastleggingen					Kredieten overgedragen naar 2026			Vervallen kredieten			
		Van definitief goedgekeurde begroting	Van overdrachten	Van bestemmingsontvangsten	Totaal	%	Van definitief goedgekeurde begroting	Van bestemmingsontvangsten	Totaal	Van definitief goedgekeurde begroting	Van overdrachten	Van bestemmingsontvangsten	Totaal
	1	2	3	4	5 = 2 + 3+4	6 = 5/1	7	8	9 = 7 + 8	10	11	12	13 = 10 + 11 + 12
(Pensioenen voormalige leden van de) Commissie	9	9	—	—	9	100 %	—	—	—	—	—	—	—
(Pensioenen van voormalige leden van het) Hof van Justitie van de Europese Unie	17	17	—	—	17	100 %	—	—	—	—	—	—	—
(Pensioenen van voormalige leden van de) Europese Rekenkamer	7	7	—	—	7	100 %	—	—	—	—	—	—	—
(Pensioenen van voormalige leden van de) Europese Ombudsman	0	0	—	—	0	100 %	—	—	—	—	—	—	—
(Pensioenen van voormalige leden van de) Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming	0	0	—	—	0	100 %	—	—	—	—	—	—	—
(Europese scholen) Commissie	298	263	—	28	291	98 %	—	7	7	0	—	—	0
Bezoldiging statutair personeel	3 157	3 027	—	65	3 092	98 %	0	64	64	1	—	—	1
Bezoldiging extern personeel	469	299	—	52	351	75 %	0)	116	116	1	—	1	1

ELI: http://data.europa.eu/eli/communic/C/2026/4821/oj

PB C van 8.10.2026

(miljoen EUR)

MFK-rubriek	Totaal beschikbare kredieten	Vastleggingen					Kredieten overgedragen naar 2026			Vervallen kredieten			
		Van definitief goedgekeurde begroting	Van overdrachten	Van bestemmingsontvangsten	Totaal	%	Van definitief goedgekeurde begroting	Van bestemmingsontvangsten	Totaal	Van definitief goedgekeurde begroting	Van overdrachten	Van bestemmingsontvangsten	Totaal
	1	2	3	4	5 = 2 + 3+4	6 = 5/1	7	8	9 = 7 + 8	10	11	12	13 = 10 + 11 + 12
Leden — Salarissen en vergoedingen	21	20	—	0	20	99 %	(0)	0	0	0	—	—	0
Leden — Tijdelijke vergoedingen	2	2	—	—	2	100 %	—	—	—	—	—	—	—
Wervingskosten	33	33	—	0	33	99 %	(0)	0	0	0	—	0	0
Beëindiging van de dienst	7	7	—	—	7	100 %	—	—	—	—	—	—	—
Opleidingskosten	25	17	—	5	21	86 %	—	3	3	0	—	0	0
Sociale zaken en mobiliteit	53	23	—	15	37	71 %	—	15	15	0	(0)	0	0
Informatie- en communicatietechnologie	600	292	0	160	452	75 %	—	148	148	0	(0)	0	0
Huur en aankoop	1 011	321	—	136	458	45 %	—	554	554	0	—	0	0
Gerelateerd aan gebouwen	158	113	—	21	134	85 %	—	23	23	0	—	0	0
Beveiliging	92	78	—	9	87	94 %	—	5	5	0	—	0	0
Dienstreis en vertegenwoordiging	66	61	—	2	63	96 %	—	2	2	0	—	0	0
Vergaderingen, comités, conferenties	14	12	—	1	13	90 %	—	1	1	0	—	0	0

(miljoen EUR)

MFK-rubriek	Totaal beschikbare kredieten	Vastleggingen					Kredieten overgedragen naar 2026			Vervallen kredieten			
		Van definitief goedgekeurde begroting	Van overdrachten	Van bestemmingsontvangsten	Totaal	%	Van definitief goedgekeurde begroting	Van bestemmingsontvangsten	Totaal	Van definitief goedgekeurde begroting	Van overdrachten	Van bestemmingsontvangsten	Totaal
	1	2	3	4	5 = 2 + 3+4	6 = 5/1	7	8	9 = 7 + 8	10	11	12	13 = 10 + 11 + 12
Publicatieblad	2	2	—	0	2	100 %	—	—	—	—	—	—	—
Publicaties	17	13	—	3	16	91 %	—	2	2	0	—	0	0
Verkrijging van informatie	8	7	—	1	7	97 %	—	0	0	0	—	0	0
Studies en onderzoeken	5	5	—	0	5	98 %	—	0	0	0	—	(0)	0
Algemene uitrusting, voertuigen, meubilair	30	25	0	2	27	89 %	—	3	3	0	(0)	0	0
Externe taalkundige diensten	72	31	—	32	62	87 %	—	9	9	0	—	0	0
Overige administratieve uitgaven	46	17	—	23	39	85 %	—	6	6	0	—	1	1
Gedecentraliseerde agentschappen	3	3	—	—	3	100 %	—	—	—	—	—	—	—
Administratieve uitgaven van andere instellingen	5 769	5 192	1	381	5 574	97 %	—	138	138	57	—	1	58
Totaal rubriek 7: Europees openbaar bestuur	15 115	12 707	1	1 247	13 955	92 %	(0)	1 099	1 099	59	(0)	3	62

ELI: http://data.europa.eu/eli/communic/C/2026/4821/oj

(miljoen EUR)

	MFK-rubriek	Totaal beschikbare kredieten	Vastleggingen					Kredieten overgedragen naar 2026			Vervallen kredieten			
			Van definitief goedgekeurde begroting	Van overdrachten	Van bestemmingsontvangsten	Totaal	%	Van definitief goedgekeurde begroting	Van bestemmingsontvangsten	Totaal	Van definitief goedgekeurde begroting	Van overdrachten	Van bestemmingsontvangsten	Totaal
		1	2	3	4	5 = 2 + 3+4	6 = 5/1	7	8	9 = 7 + 8	10	11	12	13 = 10 + 11 + 12
O	Innovatiefonds (IF)	6 788	—	—	1 551	1 551	23 %	—	5 237	5 237	—	—	—	—
	Faciliteit voor Oekraïne	4 866	4 269	31	500	4 799	99 %	51	15	67	0	1	0	1
	Andere acties	112	—	—	59	59	53 %	—	53	53	—	—	—	—
	Totaal rubriek O: Buiten het MFK	11 767	4 269	31	2 110	6 409	54 %	51	5 306	5 357	0	1	—	1
S	Reserve voor Europese solidariteit	1 477	170	310	—	480	33 %	997	—	997	—	—	—	—
	Reserve voor noodhulp	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
	Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering (EFG)	43	21	—	—	21	48 %	—	1	1	14	—	7	21
	Reserve voor aanpassing aan de Brexit	564	564	—	—	564	100 %	—	—	—	—	—	—	—

(miljoen EUR)

MFK-rubriek	Totaal beschikbare kredieten	Vastleggingen					Kredieten overgedragen naar 2026			Vervallen kredieten			
		Van definitief goedgekeurde begroting	Van overdrachten	Van bestemmingsontvangsten	Totaal	%	Van definitief goedgekeurde begroting	Van bestemmingsontvangsten	Totaal	Van definitief goedgekeurde begroting	Van overdrachten	Van bestemmingsontvangsten	Totaal
	1	2	3	4	5 = 2 + 3+4	6 = 5/1	7	8	9 = 7 + 8	10	11	12	13 = 10 + 11 + 12
Totaal rubriek S: Solidariteitsmechanismen binnen en buiten de Unie (speciale instrumenten)	2 085	755	310	—	1 065	51 %	997	1	998	14	—	7	21
Totaal:	**228 104**	**196 083**	**1 580**	**14 454**	**212 116**	**93 %**	**2 133**	**12 379**	**14 512**	**1 206**	**33**	**237**	**1 476**

6.8. MFK IN DETAIL: BESTEDING VAN DE BETALINGSKREDIETEN

(miljoen EUR)

	MFK-rubriek	Totaal beschikbare kredieten	Gedane betalingen					Kredieten overgedragen naar 2026			Vervallen kredieten			
			Van definitief goedgekeurde begroting	Van overdrachten	Van bestemmingsontvangsten	Totaal	%	Van definitief goedgekeurde begroting	Van bestemmingsontvangsten	Totaal	Van definitief goedgekeurde begroting	Van overdrachten	Van bestemmingsontvangsten	Totaal
		1	2	3	4	5 = 2 + 3+4	6 = 5/1	7	8	9 = 7 + 8	10	11	12	13 = 10 + 11 + 12
1	Horizon Europa	21 125	11 056	61	1 994	13 111	62 %	57	7 941	7 999	8	7	0	15
	Euratom-programma voor onderzoek en opleiding	414	245	16	15	277	67 %	15	120	135	1	2	0	3
	Internationale thermonucleaire experimentele reactor (ITER)	647	641	1	2	643	99 %	1	2	3	0	0	0	1

(miljoen EUR)

MFK-rubriek	Totaal beschikbare kredieten	Gedane betalingen					Kredieten overgedragen naar 2026			Vervallen kredieten			
		Van definitief goedgekeurde begroting	Van overdrachten	Van bestemmingsontvangsten	Totaal	%	Van definitief goedgekeurde begroting	Van bestemmingsontvangsten	Totaal	Van definitief goedgekeurde begroting	Van overdrachten	Van bestemmingsontvangsten	Totaal
	1	2	3	4	5 = 2 + 3+4	6 = 5/1	7	8	9 = 7 + 8	10	11	12	13 = 10 + 11 + 12
Andere acties	413	—	—	108	108	26 %	—	305	305	—	—	0	0
Proefprojecten en voorbereidende acties	17	16	—	—	16	96 %	—	0	0	1	—	0	1
InvestEU-fonds	2 493	500	1	1 895	2 397	96 %	1	96	97	0	0	(0)	0
Connecting Europe Facility (CEF) — Vervoer	2 445	2 394	1	18	2 413	99 %	2	30	32	(0)	0	—	0
Connecting Europe Facility (CEF) — Energie	804	732	1	3	736	92 %	0	68	68	(0)	0	—	0
Connecting Europe Facility (CEF) — Digitaal	177	173	0	2	175	99 %	0	1	1	0	0	(0)	0
Programma Digitaal Europa	1 154	1 043	5	35	1 083	94 %	9	61	70	1	1	0	2
Gedecentraliseerde agentschappen	240	230	—	8	237	99 %	—	2	2	0	—	0	0
Andere acties	227	1	—	31	32	14 %	—	195	195	0	—	—	0
Proefprojecten en voorbereidende acties	13	13	—	—	13	100 %	—	0	0	0	—	—	0
Op grond van de prerogatieven van de Commissie en specifieke aan de Commissie verleende bevoegdheden gefinancierde acties	30	27	—	3	29	99 %	—	0	0	0	—	0	0
Programma voor de eengemaakte markt (incl. kmo's)	780	695	6	23	724	93 %	7	46	53	2	1	0	2
EU-fraudebestrijdingsprogramma	30	20	(0)	0	20	68 %	9	0	9	0	0	0	0

(miljoen EUR)

MFK-rubriek		Totaal beschikbare kredieten	Gedane betalingen					Kredieten overgedragen naar 2026			Vervallen kredieten			
			Van definitief goedgekeurde begroting	Van overdrachten	Van bestemmingsontvangsten	Totaal	%	Van definitief goedgekeurde begroting	Van bestemmingsontvangsten	Totaal	Van definitief goedgekeurde begroting	Van overdrachten	Van bestemmingsontvangsten	Totaal
		1	2	3	4	5 = 2 + 3+4	6 = 5/1	7	8	9 = 7 + 8	10	11	12	13 = 10 + 11 + 12
	Samenwerking op het gebied van belastingen (Fiscalis)	44	42	0	0	42	95 %	0	1	1	1	0	—	1
	Samenwerking op het gebied van douane (Douane)	153	143	0	2	145	95 %	0	8	8	0	0	0	0
	Gedecentraliseerde agentschappen	164	148	—	6	153	93 %	—	6	6	4	—	—	4
	Andere acties	8	7	—	0	8	100 %	—	0	0	0	—	—	0
	Proefprojecten en voorbereidende acties	11	10	—	—	10	94 %	(0)	—	(0)	1	—	—	1
	Europees ruimtevaartprogramma	2 467	1 819	4	110	1 934	78 %	4	530	534	0	0	—	0
	Gedecentraliseerde agentschappen	83	80	—	3	83	100 %	—	0	0	—	—	(0)	(0)
	Proefprojecten en voorbereidende acties	6	6	—	—	6	100 %	—	—	—	—	—	—	—
	Beveiligde connectiviteit van de Unie	89	89	0	—	89	100 %	0	—	0	0	0	—	0
	Totaal rubriek 1: Eengemaakte markt, innovatie en digitaal beleid	34 035	20 128	96	4 258	24 483	72 %	107	9 414	9 521	20	10	0	31
2	Europees Fonds voor regionale ontwikkeling (EFRO)	23 394	20 837	0	1 978	22 816	98 %	0	577	577	1	0	(0)	1
	Cohesiefonds (CF)	5 756	5 522	0	68	5 590	97 %	0	166	166	0	0	—	1
	Cohesiefonds (CF), bijdrage aan de Connecting Europe Facility (CEF) — Vervoer	1 364	1 350	—	3	1 353	99 %	—	11	11	—	—	0	0

ELI: http://data.europa.eu/eli/communic/C/2026/4821/oj

(miljoen EUR)

MFK-rubriek	Totaal beschikbare kredieten	Gedane betalingen					Kredieten overgedragen naar 2026			Vervallen kredieten			
		Van definitief goedgekeurde begroting	Van overdrachten	Van bestemmingsontvangsten	Totaal	%	Van definitief goedgekeurde begroting	Van bestemmingsontvangsten	Totaal	Van definitief goedgekeurde begroting	Van overdrachten	Van bestemmingsontvangsten	Totaal
	1	2	3	4	5 = 2 + 3+4	6 = 5/1	7	8	9 = 7 + 8	10	11	12	13 = 10 + 11 + 12
Proefprojecten en voorbereidende acties	2	1	—	—	1	35 %	0	—	0	1	—	0	1
Europees Sociaal Fonds Plus (ESF+)	10 966	8 242	1	2 362	10 605	97 %	1	360	361	0	0	0	0
Proefprojecten en voorbereidende acties	1	0	—	0	1	100 %	—	—	—	—	—	—	—
Steun voor de Turks-Cypriotische gemeenschap	41	40	0	0	40	99 %	0	—	0	0	0	—	0
Europese herstel- en veerkrachtfaciliteit (incl. instrument voor technische ondersteuning)	40 344	118	2	39 552	39 671	98 %	2	671	673	0	0	(0)	0
Bescherming van de euro tegen valsemunterij (het programma “Pericles IV”)	1	1	—	0	1	91 %	—	—	—	0	—	—	0
Financieringskosten van het herstelinstrument voor de Europese Unie (EURI)	6 976	3 091	1 863	50	5 005	72 %	1 876	95	1 971	0	0	0	0
Uniemechanisme voor civiele bescherming (rescEU)	446	132	(0)	222	355	80 %	0	91	91	(0)	0	0	0
EU4Health	557	530	4	19	553	99 %	2	2	4	0	0	0	0
Instrument voor noodhulp binnen de Unie (ESI)	26	—	—	4	4	16 %	—	16	16	—	—	6	6
Gedecentraliseerde agentschappen	299	274	—	19	293	98 %	—	6	6	0	—	0	0
Proefprojecten en voorbereidende acties	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

(miljoen EUR)

MFK-rubriek	Totaal beschikbare kredieten	Gedane betalingen					Kredieten overgedragen naar 2026			Vervallen kredieten			
		Van definitief goedgekeurde begroting	Van overdrachten	Van bestemmingsontvangsten	Totaal	%	Van definitief goedgekeurde begroting	Van bestemmingsontvangsten	Totaal	Van definitief goedgekeurde begroting	Van overdrachten	Van bestemmingsontvangsten	Totaal
	1	2	3	4	5 = 2 + 3+4	6 = 5/1	7	8	9 = 7 + 8	10	11	12	13 = 10 + 11 + 12
Op grond van de prerogatieven van de Commissie en specifieke aan de Commissie verleende bevoegdheden gefinancierde acties	13	13	(0)	—	13	100 %	—	—	—	0	0	—	0
Werkgelegenheid en sociale innovatie	91	77	1	6	85	94 %	1	4	6	0	(0)	—	0
Erasmus+	4 966	3 782	18	836	4 635	93 %	15	315	330	0	0	—	0
Europees Solidariteitskorps (ESC)	220	134	3	34	172	78 %	4	44	49	0	0	(0)	0
Creatief Europa	350	322	2	13	338	97 %	2	10	12	0	0	0	0
Justitie	43	41	1	1	42	98 %	0	0	1	0	0	—	0
Rechten en waarden	194	190	1	1	192	99 %	1	1	2	0	0	—	0
Gedecentraliseerde agentschappen	333	321	—	8	328	99 %	—	4	4	0	—	0	0
Andere acties	9	9	—	0	9	100 %	—	—	—	—	—	0	0
Proefprojecten en voorbereidende acties	25	25	—	0	25	98 %	—	0	0	0	—	0	0
Op grond van de prerogatieven van de Commissie en specifieke aan de Commissie verleende bevoegdheden gefinancierde acties	183	178	(0)	4	182	99 %	—	2	2	0	0	0	0
Totaal rubriek 2: Cohesie, veerkracht en waarden	96 601	45 231	1 895	45 180	92 306	96 %	1 906	2 377	4 283	4	2	6	11

ELI: http://data.europa.eu/eli/communic/C/2026/4821/oj

PB C van 8.10.2026

(miljoen EUR)

	MFK-rubriek	Totaal beschikbare kredieten	Gedane betalingen					Kredieten overgedragen naar 2026			Vervallen kredieten			
			Van definitief goedgekeurde begroting	Van overdrachten	Van bestemmingsontvangsten	Totaal	%	Van definitief goedgekeurde begroting	Van bestemmingsontvangsten	Totaal	Van definitief goedgekeurde begroting	Van overdrachten	Van bestemmingsontvangsten	Totaal
		1	2	3	4	5 = 2 + 3+4	6 = 5/1	7	8	9 = 7 + 8	10	11	12	13 = 10 + 11 + 12
3	Europees Landbouwgarantiefonds (ELGF)	41 377	39 788	192	925	40 904	99 %	392	71	463	10	0	(0)	10
	Europees Landbouwfonds voor plattelandsontwikkeling (Elfpo)	16 373	14 407	0	1 445	15 852	97 %	0	519	519	1	0	—	1
	Europees Fonds voor maritieme zaken, visserij en aquacultuur (EFMZVA)	671	667	1	2	670	100 %	1	0	1	0	0	0	0
	Partnerschapsovereenkomsten inzake duurzame visserij (PODV) en Regionale organisaties voor visserijbeheer (ROVB)	111	111	—	—	111	100 %	—	—	—	—	—	—	—
	Gedecentraliseerde agentschappen	32	30	—	1	31	99 %	—	0	0	0	—	—	0
	Proefprojecten en voorbereidende acties	4	3	—	—	3	83 %	—	—	—	1	—	—	1
	Programma voor het milieu en klimaatactie (LIFE)	690	668	8	2	677	98 %	6	6	12	0	0	0	1
	Fonds voor een rechtvaardige transitie	1 436	3	—	1 166	1 170	81 %	—	266	266	—	—	—	—
	Leenfaciliteit voor de overheidssector in het kader van het mechanisme voor een rechtvaardige transitie (JTM)	528	25	—	42	67	13 %	—	461	461	—	—	—	—
	Gedecentraliseerde agentschappen	79	71	—	8	79	99 %	—	1	1	—	—	0	0
	Proefprojecten en voorbereidende acties	4	3	—	—	3	90 %	—	—	—	0	—	—	0

(miljoen EUR)

MFK-rubriek		Totaal beschikbare kredieten	Gedane betalingen					Kredieten overgedragen naar 2026			Vervallen kredieten			
			Van definitief goedgekeurde begroting	Van overdrachten	Van bestemmingsontvangsten	Totaal	%	Van definitief goedgekeurde begroting	Van bestemmingsontvangsten	Totaal	Van definitief goedgekeurde begroting	Van overdrachten	Van bestemmingsontvangsten	Totaal
		1	2	3	4	5 = 2 + 3+4	6 = 5/1	7	8	9 = 7 + 8	10	11	12	13 = 10 + 11 + 12
	Op grond van de prerogatieven van de Commissie en specifieke aan de Commissie verleende bevoegdheden gefinancierde acties	25	21	—	—	21	84 %	—	—	—	4	—	—	4
	Totaal rubriek 3: Natuurlijke hulpbronnen en milieu	61 329	55 799	200	3 590	59 589	97 %	399	1 323	1 722	16	0	0	17
4	Fonds voor asiel, migratie en integratie	1 450	1 205	2	81	1 288	89 %	2	160	161	1	0	0	1
	Gedecentraliseerde agentschappen	205	196	—	6	202	98 %	—	4	4	—	—	0	0
	Fonds voor geïntegreerd grensbeheer (IBMF) — Instrument voor grensbeheer en visa (BMVI)	1 291	817	1	101	919	71 %	1	370	371	0	0	0	0
	Fonds voor geïntegreerd grensbeheer (IBMF) — Instrument voor financiële steun voor douanecontroleapparatuur (CCEi)	32	8	16	—	23	73 %	0	—	0	0	9	—	9
	Gedecentraliseerde agentschappen	1 407	1 334	—	52	1 386	99 %	—	21	21	—	—	0	0
	Totaal rubriek 4: Migratie en grensbeheer	4 386	3 560	19	239	3 819	87 %	3	554	557	1	9	0	10
5	Fonds voor interne veiligheid (ISF)	296	242	1	14	257	87 %	1	37	38	0	0	—	1
	Ontmanteling van nucleaire installaties (Litouwen)	90	90	—	—	90	100 %	—	—	—	0	—	—	0

ELI: http://data.europa.eu/eli/communic/C/2026/4821/oj

(miljoen EUR)

MFK-rubriek	Totaal beschikbare kredieten	Gedane betalingen					Kredieten overgedragen naar 2026			Vervallen kredieten			
		Van definitief goedgekeurde begroting	Van overdrachten	Van bestemmingsontvangsten	Totaal	%	Van definitief goedgekeurde begroting	Van bestemmingsontvangsten	Totaal	Van definitief goedgekeurde begroting	Van overdrachten	Van bestemmingsontvangsten	Totaal
	1	2	3	4	5 = 2 + 3+4	6 = 5/1	7	8	9 = 7 + 8	10	11	12	13 = 10 + 11 + 12
Nucleaire veiligheid en ontmanteling (incl. voor Bulgarije en Slowakije)	64	59	1	—	60	94 %	2	—	2	2	0	—	2
Gedecentraliseerde agentschappen	300	274	—	6	281	94 %	16	4	19	—	—	0	0
Proefprojecten en voorbereidende acties	1	1	—	—	1	100 %	—	—	—	—	—	—	—
Op grond van de prerogatieven van de Commissie en specifieke aan de Commissie verleende bevoegdheden gefinancierde acties	22	22	(0)	—	22	97 %	0	0	0	0	0	0	0
Europees Defensiefonds (onderzoek)	296	286	1	8	295	100 %	1	—	1	0	0	—	0
Europees Defensiefonds (andere dan onderzoek)	566	543	2	18	562	99 %	2	1	4	0	0	0	0
Militaire mobiliteit	137	136	0	0	136	100 %	1	—	1	0	—	—	0
Kortetermijninstrument voor gemeenschappelijke aanbestedingen op defensiegebied	63	60	—	3	63	100 %	—	—	—	—	—	—	—
Instrument voor de versterking van de defensie-industrie	61	50	—	3	53	87 %	—	8	8	—	—	—	—
Programma voor de Europese defensie-industrie	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Proefprojecten en voorbereidende acties	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
Beveiligde connectiviteit van de Unie	51	51	—	—	51	100 %	—	—	—	—	—	—	—

(miljoen EUR)

	MFK-rubriek	Totaal beschikbare kredieten	Gedane betalingen					Kredieten overgedragen naar 2026			Vervallen kredieten			
			Van definitief goedgekeurde begroting	Van overdrachten	Van bestemmingsontvangsten	Totaal	%	Van definitief goedgekeurde begroting	Van bestemmingsontvangsten	Totaal	Van definitief goedgekeurde begroting	Van overdrachten	Van bestemmingsontvangsten	Totaal
		1	2	3	4	5 = 2 + 3+4	6 = 5/1	7	8	9 = 7 + 8	10	11	12	13 = 10 + 11 + 12
	Totaal rubriek 5: Veiligheid en defensie	1 947	1 814	5	52	1 872	96 %	22	51	73	3	0	0	3
6	Instrument voor nabuurschapsbeleid, ontwikkeling en internationale samenwerking — Europa in de wereld (NDICI — Europa in de wereld)	10 782	9 442	48	444	9 935	92 %	368	474	842	3	2	0	5
	Europees instrument voor internationale samenwerking op het gebied van nucleaire veiligheid (INSC)	69	50	1	13	63	91 %	5	1	6	—	0	(0)	0
	Humanitaire hulp	2 493	2 463	6	6	2 476	99 %	6	10	16	1	0	0	1
	Gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid (GBVB)	439	398	1	27	426	97 %	1	12	12	0	0	0	0
	Landen en gebieden overzee (LGO) (incl. Groenland)	90	57	4	0	61	68 %	4	25	29	0	0	—	0
	MFB+	680	0	—	568	568	84 %	—	111	111	—	—	(0)	(0)
	Samenwerkingsmechanisme voor leningen aan Oekraïne	1 535	—	—	1 535	1 535	100 %	—	—	—	—	—	—	—
	Andere acties	48	47	—	0	48	99 %	—	0	0	0	—	—	0
	Proefprojecten en voorbereidende acties	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
	Beveiligde connectiviteit van de Unie	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

ELI: http://data.europa.eu/eli/communic/C/2026/4821/oj

(miljoen EUR)

MFK-rubriek		Totaal beschikbare kredieten	Gedane betalingen					Kredieten overgedragen naar 2026			Vervallen kredieten			
			Van definitief goedgekeurde begroting	Van overdrachten	Van bestemmingsontvangsten	Totaal	%	Van definitief goedgekeurde begroting	Van bestemmingsontvangsten	Totaal	Van definitief goedgekeurde begroting	Van overdrachten	Van bestemmingsontvangsten	Totaal
		1	2	3	4	5 = 2 + 3+4	6 = 5/1	7	8	9 = 7 + 8	10	11	12	13 = 10 + 11 + 12
	Op grond van de prerogatieven van de Commissie en specifieke aan de Commissie verleende bevoegdheden gefinancierde acties	88	88	(0)	0	88	100 %	—	0	0	0	0	—	0
	Pretoetredingssteun (IPA III)	2 122	1 841	10	43	1 894	89 %	153	72	225	3	(0)	—	3
	Hervormings- en groeifaciliteit voor de Westelijke Balkan	124	58	19	—	77	62 %	47	—	47	0	(0)	—	0
	Totaal rubriek 6: Nabuurschap en internationaal beleid	18 469	14 444	89	2 637	17 170	93 %	584	706	1 290	7	2	0	9
7	Pensioenen personeelsleden	3 102	2 790	—	302	3 092	100 %	—	10	10	0	—	(0)	0
	(Pensioenen van voormalige leden van het) Europees Parlement	19	19	—	—	19	100 %	—	—	—	—	—	—	—
	(Pensioenen van voormalige leden van de) Europese Raad en de Raad	1	1	—	—	1	100 %	—	—	—	—	—	—	—
	(Pensioenen voormalige leden van de) Commissie	9	9	—	—	9	100 %	—	—	—	—	—	—	—
	(Pensioenen van voormalige leden van het) Hof van Justitie van de Europese Unie	17	17	—	—	17	100 %	—	—	—	—	—	—	—
	(Pensioenen van voormalige leden van de) Europese Rekenkamer	7	7	—	—	7	100 %	—	—	—	—	—	—	—

(miljoen EUR)

MFK-rubriek	Totaal beschikbare kredieten	Gedane betalingen					Kredieten overgedragen naar 2026			Vervallen kredieten			
		Van definitief goedgekeurde begroting	Van overdrachten	Van bestemmingsontvangsten	Totaal	%	Van definitief goedgekeurde begroting	Van bestemmingsontvangsten	Totaal	Van definitief goedgekeurde begroting	Van overdrachten	Van bestemmingsontvangsten	Totaal
	1	2	3	4	5 = 2 + 3+4	6 = 5/1	7	8	9 = 7 + 8	10	11	12	13 = 10 + 11 + 12
(Pensioenen van voormalige leden van de) Europese Ombudsman	0	0	—	—	0	100 %	—	—	—	—	—	—	—
(Pensioenen van voormalige leden van de) Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming	0	0	—	—	0	100 %	—	—	—	—	—	—	—
(Europese scholen) Commissie	302	263	0	30	293	97 %	0	9	9	0	—	—	0
Bezoldiging statutair personeel	3 157	3 027	0	65	3 092	98 %	0	64	64	1	0	—	1
Bezoldiging extern personeel	493	268	20	53	342	69 %	31	118	148	1	1	1	3
Leden — Salarissen en vergoedingen	22	20	1	0	20	93 %	1	0	1	0	0	—	0
Leden — Tijdelijke vergoedingen	2	2	—	—	2	91 %	—	—	—	0	—	—	0
Wervingskosten	37	30	3	0	33	91 %	3	0	3	0	0	0	1
Beëindiging van de dienst	7	7	—	—	7	97 %	(0)	—	(0)	0	—	—	0
Opleidingskosten	37	7	9	4	20	55 %	10	6	16	0	1	0	1
Sociale zaken en mobiliteit	64	16	6	14	36	56 %	7	20	27	0	1	0	2
Informatie- en communicatietechnologie	765	187	119	137	442	58 %	105	217	321	0	1	0	2
Huur en aankoop	1 042	288	30	129	448	43 %	33	561	595	0	0	0	0

(miljoen EUR)

MFK-rubriek	Totaal beschikbare kredieten	Gedane betalingen					Kredieten overgedragen naar 2026			Vervallen kredieten			
		Van definitief goedgekeurde begroting	Van overdrachten	Van bestemmingsontvangsten	Totaal	%	Van definitief goedgekeurde begroting	Van bestemmingsontvangsten	Totaal	Van definitief goedgekeurde begroting	Van overdrachten	Van bestemmingsontvangsten	Totaal
	1	2	3	4	5 = 2 + 3+4	6 = 5/1	7	8	9 = 7 + 8	10	11	12	13 = 10 + 11 + 12
Gerelateerd aan gebouwen	207	73	41	19	132	64 %	41	30	71	0	3	0	4
Beveiliging	124	55	22	9	86	70 %	22	12	35	0	3	0	3
Dienstreis en vertegenwoordiging	76	49	7	2	57	76 %	13	2	15	0	3	0	3
Vergaderingen, comités, conferenties	20	8	3	1	12	59 %	4	2	6	0	2	0	2
Publicatieblad	3	1	1	0	2	66 %	1	0	1	—	0	—	0
Publicaties	24	7	5	3	15	63 %	6	3	9	0	0	0	0
Verkrijging van informatie	9	4	2	0	6	70 %	2	0	3	0	0	0	0
Studies en onderzoeken	10	1	5	0	5	53 %	4	0	5	0	0	—	0
Algemene uitrusting, voertuigen, meubilair	41	11	9	3	22	54 %	14	4	18	0	0	0	1
Externe taalkundige diensten	74	29	2	32	62	84 %	2	10	12	0	0	0	0
Overige administratieve uitgaven	58	13	4	23	41	70 %	3	13	16	0	1	1	1
Gedecentraliseerde agentschappen	3	3	—	—	3	100 %	—	—	—	—	—	—	—
Administratieve uitgaven van andere instellingen	6 399	4 563	560	318	5 441	85 %	630	209	839	56	62	2	120
Totaal rubriek 7: Europees openbaar bestuur	16 133	11 775	847	1 144	13 767	85 %	932	1 291	2 222	59	80	5	144

(miljoen EUR)

	MFK-rubriek	Totaal beschikbare kredieten	Gedane betalingen					Kredieten overgedragen naar 2026			Vervallen kredieten			
			Van definitief goedgekeurde begroting	Van overdrachten	Van bestemmingsontvangsten	Totaal	%	Van definitief goedgekeurde begroting	Van bestemmingsontvangsten	Totaal	Van definitief goedgekeurde begroting	Van overdrachten	Van bestemmingsontvangsten	Totaal
		1	2	3	4	5 = 2 + 3+4	6 = 5/1	7	8	9 = 7 + 8	10	11	12	13 = 10 + 11 + 12
O	Innovatiefonds (IF)	12 293	—	—	224	224	2 %	—	12 068	12 068	—	—	—	—
	Faciliteit voor Oekraïne	3 587	1 693	113	233	2 038	57 %	1 120	429	1 548	0	0	—	0
	Andere acties	114	—	—	56	56	49 %	—	58	58	—	—	—	—
	Totaal rubriek O: Buiten het MFK	15 994	1 693	113	514	2 319	15 %	1 120	12 555	13 675	0	0	—	0
S	Reserve voor Europese solidariteit	1 477	170	310	—	480	33 %	997	—	997	—	—	—	—
	Reserve voor noodhulp	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
	Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering (EFG)	21	12	0	9	21	99 %	0	—	0	0	0	—	0
	Reserve voor aanpassing aan de Brexit	564	547	—	—	547	97 %	18	—	18	—	—	—	—
	Totaal rubriek S: Solidariteitsmechanismen binnen en buiten de Unie (speciale instrumenten)	2 063	729	310	9	1 048	51 %	1 015	—	1 015	0	0	—	0
	TOTAAL	**250 956**	**155 173**	**3 575**	**57 624**	**216 373**	**86 %**	**6 087**	**28 271**	**34 358**	**110**	**104**	**12**	**226**

ELI: http://data.europa.eu/eli/communic/C/2026/4821/oj

PB C van 8.10.2026

6.9. **MFK IN DETAIL: ONTWIKKELING VAN DE NOG BETAALBAAR TE STELLEN VASTLEGGINGEN (RAL)**

(miljoen EUR)

	MFK-rubriek	Van vorig jaar overgedragen vastleggingen	Vastleggingen tijdens het jaar	Variaties op overgedragen vastleggingen	Betalingen	Totale RAL op het eind van het jaar
		1	2	3	4	5 = 1 + 2+3 + 4
1	Horizon Europa	28 646	16 815	(346)	(13 110)	32 005
	Euratom-programma voor onderzoek en opleiding	234	376	(4)	(277)	330
	Internationale thermonucleaire experimentele reactor (ITER)	1 449	488	(0)	(643)	1 294
	Andere acties	263	167	(4)	(108)	318
	Proefprojecten en voorbereidende acties	50	10	(2)	(16)	42
	InvestEU-fonds	4 663	1 221	(16)	(2 397)	3 471
	Connecting Europe Facility (CEF) — Vervoer	6 089	1 701	(157)	(2 413)	5 220
	Connecting Europe Facility (CEF) — Energie	3 934	926	(36)	(736)	4 089
	Connecting Europe Facility (CEF) — Digitaal	556	229	(0)	(175)	610
	Programma Digitaal Europa	2 351	1 137	(1)	(1 083)	2 405
	Gedecentraliseerde agentschappen	36	237	—	(237)	36
	Andere acties	61	85	(2)	(32)	113
	Proefprojecten en voorbereidende acties	26	9	(0)	(13)	22
	Op grond van de prerogatieven van de Commissie en specifieke aan de Commissie verleende bevoegdheden gefinancierde acties	36	29	(0)	(29)	35
	Programma voor de eengemaakte markt (incl. kmo's)	914	647	(8)	(724)	829
	EU-fraudebestrijdingsprogramma	34	28	(5)	(20)	36
	Samenwerking op het gebied van belastingen (Fiscalis)	44	39	(0)	(42)	41
	Samenwerking op het gebied van douane (Douane)	148	200	(1)	(145)	202
	Gedecentraliseerde agentschappen	0	158	—	(153)	5
	Andere acties	5	8	(0)	(8)	5
	Proefprojecten en voorbereidende acties	25	13	(1)	(10)	27
	Europees ruimtevaartprogramma	1 483	2 246	(0)	(1 934)	1 795

(miljoen EUR)

	MFK-rubriek	Van vorig jaar overgedragen vastleggingen	Vastleggingen tijdens het jaar	Variaties op overgedragen vastleggingen	Betalingen	Totale RAL op het eind van het jaar
		1	2	3	4	5 = 1 + 2+3 + 4
	Gedecentraliseerde agentschappen	17	83	—	(83)	17
	Proefprojecten en voorbereidende acties	17	45	—	(6)	56
	Beveiligde connectiviteit van de Unie	83	196	—	(89)	191
	Totaal rubriek 1: Eengemaakte markt, innovatie en digitaal beleid	51 164	27 095	(583)	(24 482)	53 194
2	Europees Fonds voor regionale ontwikkeling (EFRO)	105 188	39 940	(54)	(22 852)	122 222
	Cohesiefonds (CF)	16 048	7 034	(0)	(5 590)	17 491
	Cohesiefonds (CF), bijdrage aan de Connecting Europe Facility (CEF) — Vervoer	5 402	1 677	(26)	(1 353)	5 700
	Proefprojecten en voorbereidende acties	4	4	(1)	(1)	6
	Europees Sociaal Fonds Plus (ESF+)	47 528	17 216	(3)	(10 623)	54 118
	Proefprojecten en voorbereidende acties	—	2	—	(1)	1
	Steun voor de Turks-Cypriotische gemeenschap	95	36	0	(40)	91
	Europese herstel- en veerkrachtfaciliteit (incl. instrument voor technische ondersteuning)	161 570	627	(12)	(39 671)	122 514
	Bescherming van de euro tegen valsemunterij (het programma “Pericles IV”)	0	1	(0)	(1)	1
	Financieringskosten van het herstelinstrument voor de Europese Unie (EURI)	1 865	5 017	—	(5 005)	1 878
	Uniemechanisme voor civiele bescherming (rescEU)	1 193	237	(9)	(355)	1 066
	EU4Health	1 507	607	(2)	(553)	1 559
	Instrument voor noodhulp binnen de Unie (ESI)	28	—	—	(4)	24
	Gedecentraliseerde agentschappen	50	305	(0)	(293)	61
	Proefprojecten en voorbereidende acties	0	—	—	—	0
	Op grond van de prerogatieven van de Commissie en specifieke aan de Commissie verleende bevoegdheden gefinancierde acties	10	16	(0)	(13)	12

(miljoen EUR)

	MFK-rubriek	Van vorig jaar overgedragen vastleggingen	Vastleggingen tijdens het jaar	Variaties op overgedragen vastleggingen	Betalingen	Totale RAL op het eind van het jaar
		1	2	3	4	5 = 1 + 2+3 + 4
	Werkgelegenheid en sociale innovatie	185	112	(0)	(85)	212
	Erasmus+	2 251	4 684	(109)	(4 635)	2 191
	Europees Solidariteitskorps (ESC)	149	172	(43)	(172)	106
	Creatief Europa	354	367	(2)	(338)	381
	Justitie	53	42	(1)	(42)	52
	Rechten en waarden	288	239	(1)	(192)	334
	Gedecentraliseerde agentschappen	53	332	(0)	(328)	56
	Andere acties	13	9	(0)	(9)	13
	Proefprojecten en voorbereidende acties	58	18	(8)	(25)	43
	Op grond van de prerogatieven van de Commissie en specifieke aan de Commissie verleende bevoegdheden gefinancierde acties	197	190	(2)	(182)	203
	Totaal rubriek 2: Cohesie, veerkracht en waarden	344 088	78 884	(275)	(92 361)	330 336
3	Europees Landbouwgarantiefonds (ELGF)	371	40 875	(7)	(40 904)	335
	Europees Landbouwfonds voor plattelandsontwikkeling (Elfpo)	35 517	13 227	(239)	(15 852)	32 652
	Europees Fonds voor maritieme zaken, visserij en aquacultuur (EFMZVA)	3 341	946	(4)	(670)	3 613
	Partnerschapsovereenkomsten inzake duurzame visserij (PODV) en Regionale organisaties voor visserijbeheer (ROVB)	38	117	(2)	(111)	42
	Gedecentraliseerde agentschappen	—	31	—	(31)	0
	Proefprojecten en voorbereidende acties	10	1	—	(3)	8
	Programma voor het milieu en klimaatactie (LIFE)	2 691	785	(11)	(677)	2 787
	Fonds voor een rechtvaardige transitie	8 765	1 504	(0)	(1 124)	9 145
	Leenfaciliteit voor de overheidssector in het kader van het mechanisme voor een rechtvaardige transitie (JTM)	104	57	—	(67)	94

(miljoen EUR)

	MFK-rubriek	Van vorig jaar overgedragen vastleggingen	Vastleggingen tijdens het jaar	Variaties op overgedragen vastleggingen	Betalingen	Totale RAL op het eind van het jaar
		1	2	3	4	5 = 1 + 2+3 + 4
	Gedecentraliseerde agentschappen	—	79	—	(79)	0
	Proefprojecten en voorbereidende acties	15	2	(0)	(3)	14
	Op grond van de prerogatieven van de Commissie en specifieke aan de Commissie verleende bevoegdheden gefinancierde acties	16	35	(0)	(21)	29
	Totaal rubriek 3: Natuurlijke hulpbronnen en milieu	50 867	57 658	(263)	(59 544)	48 718
4	Fonds voor asiel, migratie en integratie	2 862	1 921	(0)	(1 288)	3 495
	Gedecentraliseerde agentschappen	13	192	—	(202)	3
	Fonds voor geïntegreerd grensbeheer (IBMF) — Instrument voor grensbeheer en visa (BMVI)	2 215	1 266	(0)	(910)	2 572
	Fonds voor geïntegreerd grensbeheer (IBMF) — Instrument voor financiële steun voor douanecontroleapparatuur (CCEi)	305	0	—	(23)	281
	Gedecentraliseerde agentschappen	359	1 359	—	(1 386)	332
	Totaal rubriek 4: Migratie en grensbeheer	5 754	4 738	(0)	(3 809)	6 683
5	Fonds voor interne veiligheid (ISF)	636	338	(0)	(257)	717
	Ontmanteling van nucleaire installaties (Litouwen)	331	75	—	(90)	315
	Nucleaire veiligheid en ontmanteling (incl. voor Bulgarije en Slowakije)	296	70	(0)	(60)	306
	Gedecentraliseerde agentschappen	6	283	—	(281)	8
	Proefprojecten en voorbereidende acties	1	—	—	(1)	0
	Op grond van de prerogatieven van de Commissie en specifieke aan de Commissie verleende bevoegdheden gefinancierde acties	22	23	(0)	(22)	23
	Europees Defensiefonds (onderzoek)	788	400	—	(295)	892
	Europees Defensiefonds (andere dan onderzoek)	1 458	1 026	(0)	(562)	1 920

(miljoen EUR)

	MFK-rubriek	Van vorig jaar overgedragen vastleggingen	Vastleggingen tijdens het jaar	Variaties op overgedragen vastleggingen	Betalingen	Totale RAL op het eind van het jaar
		1	2	3	4	5 = 1 + 2+3 + 4
	Militaire mobiliteit	291	252	(0)	(136)	407
	Kortetermijninstrument voor gemeenschappelijke aanbestedingen op defensiegebied	259	41	—	(63)	237
	Instrument voor de versterking van de defensie-industrie	343	—	—	(53)	290
	Programma voor de Europese defensie-industrie	—	—	—		—
	Proefprojecten en voorbereidende acties	0	—	—	—	0
	Beveiligde connectiviteit van de Unie	16	158	—	(51)	123
	Totaal rubriek 5: Veiligheid en defensie	4 445	2 666	(1)	(1 872)	5 239
6	Instrument voor nabuurschapsbeleid, ontwikkeling en internationale samenwerking — Europa in de wereld (NDICI — Europa in de wereld)	32 397	11 361	(300)	(9 934)	33 524
	Europees instrument voor internationale samenwerking op het gebied van nucleaire veiligheid (INSC)	137	66	(1)	(63)	139
	Humanitaire hulp	1 127	2 575	(11)	(2 476)	1 214
	Gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid (GBVB)	96	419	(13)	(426)	76
	Landen en gebieden overzee (LGO) (incl. Groenland)	147	68	(1)	(61)	152
	MFB+	153	570	—	(568)	155
	Samenwerkingsmechanisme voor leningen aan Oekraïne	—	1 535	—	(1 535)	—
	Andere acties	57	88	(0)	(48)	98
	Proefprojecten en voorbereidende acties	0	—	(0)	—	0
	Beveiligde connectiviteit van de Unie	—	50	—	—	50
	Op grond van de prerogatieven van de Commissie en specifieke aan de Commissie verleende bevoegdheden gefinancierde acties	151	95	(3)	(88)	155
	Pretoetredingssteun (IPA III)	7 434	2 223	(115)	(1 894)	7 648
	Hervormings- en groeifaciliteit voor de Westelijke Balkan	399	596	(0)	(77)	918

(miljoen EUR)

	MFK-rubriek	Van vorig jaar overgedragen vastleggingen	Vastleggingen tijdens het jaar	Variaties op overgedragen vastleggingen	Betalingen	Totale RAL op het eind van het jaar
		1	2	3	4	5 = 1 + 2+3 + 4
	Totaal rubriek 6: Nabuurschap en internationaal beleid	42 097	19 645	(443)	(17 170)	44 129
7	Pensioenen personeelsleden	—	3 101	—	(3 092)	9
	(Pensioenen van voormalige leden van het) Europees Parlement	—	19	—	(19)	(0)
	(Pensioenen van voormalige leden van de) Europese Raad en de Raad	—	1	—	(1)	—
	(Pensioenen voormalige leden van de) Commissie	—	9	—	(9)	—
	(Pensioenen van voormalige leden van het) Hof van Justitie van de Europese Unie	—	17	—	(17)	—
	(Pensioenen van voormalige leden van de) Europese Rekenkamer	—	7	—	(7)	—
	(Pensioenen van voormalige leden van de) Europese Ombudsman	—	0	—	(0)	—
	(Pensioenen van voormalige leden van de) Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming	—	0	—	(0)	—
	(Europese scholen) Commissie	4	291	—	(293)	2
	Bezoldiging statutair personeel	0	3 092	(0)	(3 092)	0
	Bezoldiging extern personeel	23	351	(0)	(342)	32
	Leden — Salarissen en vergoedingen	1	20	(1)	(20)	1
	Leden — Tijdelijke vergoedingen	—	2	—	(2)	0
	Wervingskosten	3	33	(0)	(33)	3
	Beëindiging van de dienst	—	7	—	(7)	0
	Opleidingskosten	12	21	(0)	(20)	13
	Sociale zaken en mobiliteit	12	37	(2)	(36)	12
	Informatie- en communicatietechnologie	166	452	(2)	(442)	173
	Huur en aankoop	31	458	(0)	(448)	41
	Gerelateerd aan gebouwen	49	134	(3)	(132)	49

(miljoen EUR)

	MFK-rubriek	Van vorig jaar overgedragen vastleggingen	Vastleggingen tijdens het jaar	Variaties op overgedragen vastleggingen	Betalingen	Totale RAL op het eind van het jaar
		1	2	3	4	5 = 1 + 2+3 + 4
	Beveiliging	32	87	(2)	(86)	30
	Dienstreis en vertegenwoordiging	10	63	(1)	(57)	15
	Vergaderingen, comités, conferenties	6	13	(0)	(12)	6
	Publicatieblad	1	2	(0)	(2)	1
	Publicaties	7	16	(0)	(15)	7
	Verkrijging van informatie	2	7	(0)	(6)	3
	Studies en onderzoeken	5	5	(0)	(5)	5
	Algemene uitrusting, voertuigen, meubilair	11	27	(0)	(22)	15
	Externe taalkundige diensten	2	62	(0)	(62)	3
	Andere administratieve uitgaven	12	39	(1)	(41)	10
	Gedecentraliseerde agentschappen	—	3	—	(3)	—
	Administratieve uitgaven van andere instellingen	623	5 574	(51)	(5 441)	704
	Totaal rubriek 7: Europees openbaar bestuur	1 011	13 955	(65)	(13 767)	1 134
O	Innovatiefonds (IF)	6 643	1 551	(405)	(224)	7 564
	Faciliteit voor Oekraïne	1 250	4 799	(1)	(2 038)	4 009
	Andere acties	6	59	(4)	(56)	5
	Totaal rubriek O: Buiten het MFK	7 899	6 409	(410)	(2 319)	11 578
S	Reserve voor Europese solidariteit	—	480	—	(480)	—
	Reserve voor noodhulp	—	—	—		—
	Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering (EFG)	0	21	—	(21)	0
	Reserve voor aanpassing aan de Brexit	53	564	—	(547)	71
	Totaal rubriek S: Solidariteitsmechanismen binnen en buiten de Unie (speciale instrumenten)	53	1 065	—	(1 048)	71
	TOTAAL	**507 378**	**212 116**	**(2 039)**	**(216 371)**	**501 084**

6.10. **MFK IN DETAIL: RAL NAAR JAAR VAN OORSPRONG**

(miljoen EUR)

	MFK-rubriek	< 2018	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	Totaal
1	Horizon Europa	170	233	419	784	1 612	2 406	3 859	9 772	12 750	32 005
	Euratom-programma voor onderzoek en opleiding	22	0	2	7	11	10	17	111	149	330
	Internationale thermonucleaire experimentele reactor (ITER)					0	53	477	356	408	1 294
	Andere acties								260	59	318
	Proefprojecten en voorbereidende acties	—	1	0	—	0	4	11	16	10	42
	InvestEU-fonds	136	40	88	108	—	881	340	1 500	378	3 471
	Connecting Europe Facility (CEF) — Vervoer	87	43	370	771	489	216	665	936	1 644	5 220
	Connecting Europe Facility (CEF) — Energie	153	86	527	786	337	536	239	503	921	4 089
	Connecting Europe Facility (CEF) — Digitaal	1	0	1	3	79	131	176	45	174	610
	Programma Digitaal Europa				—	216	256	307	686	940	2 405
	Gedecentraliseerde agentschappen								0	36	36
	Andere acties							1	102	10	113
	Proefprojecten en voorbereidende acties			—	8	2	2	2	2	6	22
	Op grond van de prerogatieven van de Commissie en specifieke aan de Commissie verleende bevoegdheden gefinancierde acties				—	1	1	3	11	19	35
	Programma voor de eengemaakte markt (incl. kmo's)	48	8	22	20	14	42	75	195	404	829
	EU-fraudebestrijdingsprogramma	—		—	—	2	2	4	6	22	36
	Samenwerking op het gebied van belastingen (Fiscalis)			0	—	3	2	2	8	27	41
	Samenwerking op het gebied van douane (Douane)		0	0	0	1	4	15	25	157	203
	Gedecentraliseerde agentschappen								0	5	5
	Andere acties					—		0	0	5	5
	Proefprojecten en voorbereidende acties				0	0	2	4	9	13	27

(miljoen EUR)

	MFK-rubriek	< 2018	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	Totaal
	Europees ruimtevaartprogramma	0	0	—	63	6	6	84	708	927	1 795
	Gedecentraliseerde agentschappen							—	0	17	17
	Proefprojecten en voorbereidende acties								11	45	56
	Beveiligde connectiviteit van de Unie								0	191	191
	Totaal rubriek 1: Eengemaakte markt, innovatie en digitaal beleid	617	411	1 430	2 551	2 771	4 555	6 282	15 261	19 315	53 194
2	Europees Fonds voor regionale ontwikkeling (EFRO)	555	6	14	42	63	7 780	32 908	41 050	39 805	122 222
	Cohesiefonds (CF)	84	—	0	0	0	376	3 963	6 038	7 031	17 491
	Cohesiefonds (CF), bijdrage aan de Connecting Europe Facility (CEF) — Vervoer	440	209	481	876	449	344	330	916	1 655	5 700
	Proefprojecten en voorbereidende acties	0	0		0	—	0		1	4	6
	Europees Sociaal Fonds Plus (ESF+)	274	1	21	18	1	4 669	14 090	17 871	17 171	54 118
	Proefprojecten en voorbereidende acties								—	1	1
	Steun voor de Turks-Cypriotische gemeenschap	0	0	0	3	3	5	18	29	33	91
	Europese herstel- en veerkrachtfaciliteit (incl. instrument voor technische ondersteuning)			0	0	1	7	24	122 407	75	122 514
	Bescherming van de euro tegen valsemunterij (het programma “Pericles IV”)							—	0	0	1
	Financieringskosten van het herstelinstrument voor de Europese Unie (EURI)							—	1	1 877	1 878
	Uniemechanisme voor civiele bescherming (rescEU)			0	94	17	52	55	669	180	1 066
	EU4Health	1	0	1	5	83	220	328	376	544	1 559
	Instrument voor noodhulp binnen de Unie (ESI)				0	9			15	—	24
	Gedecentraliseerde agentschappen	—	0	0	0	2	11	16	19	12	61
	Proefprojecten en voorbereidende acties	0									0

(miljoen EUR)

	MFK-rubriek	< 2018	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	Totaal
	Op grond van de prerogatieven van de Commissie en specifieke aan de Commissie verleende bevoegdheden gefinancierde acties						0	0	1	10	12
	Werkgelegenheid en sociale innovatie	3	1	8	9	9	12	28	47	95	212
	Erasmus+	0	0	1	3	185	229	440	550	783	2 191
	Europees Solidariteitskorps (ESC)	—		—	—	17	9	12	28	40	106
	Creatief Europa		0	0	0	7	25	53	89	206	381
	Justitie	4	2	3	1	3	4	3	10	22	52
	Rechten en waarden	5	3	3	3	5	13	55	83	165	334
	Gedecentraliseerde agentschappen				0	19	8	12	10	7	56
	Andere acties	0		0	0	0	1	0	3	8	13
	Proefprojecten en voorbereidende acties	0	0	0	1	1	3	6	16	17	43
	Op grond van de prerogatieven van de Commissie en specifieke aan de Commissie verleende bevoegdheden gefinancierde acties	1	3	5	6	4	7	12	40	127	203
	Totaal rubriek 2: Cohesie, veerkracht en waarden	1 368	225	538	1 061	878	13 776	52 352	190 270	69 869	330 336
3	Europees Landbouwgarantiefonds (ELGF)		8	9	18	20	30	47	99	105	335
	Europees Landbouwfonds voor plattelandsontwikkeling (Elfpo)	2 378	747	758	761	7	900	936	12 947	13 218	32 652
	Europees Fonds voor maritieme zaken, visserij en aquacultuur (EFMZVA)	48	—	0	17	4	293	1 001	1 320	930	3 613
	Partnerschapsovereenkomsten inzake duurzame visserij (PODV) en Regionale organisaties voor visserijbeheer (ROVB)						—	1	11	30	42
	Gedecentraliseerde agentschappen								—	0	0
	Proefprojecten en voorbereidende acties						—	1	5	1	8
	Programma voor het milieu en klimaatactie (LIFE)	80	153	128	149	244	337	445	508	744	2 787
	Fonds voor een rechtvaardige transitie						1 299	1 442	4 900	1 503	9 145

(miljoen EUR)

	MFK-rubriek	< 2018	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	Totaal
	Leenfaciliteit voor de overheidssector in het kader van het mechanisme voor een rechtvaardige transitie (JTM)							4	89	—	94
	Proefprojecten en voorbereidende acties	0	—		1	0	1	3	6	2	14
	Op grond van de prerogatieven van de Commissie en specifieke aan de Commissie verleende bevoegdheden gefinancierde acties							0	4	25	29
	Totaal rubriek 3: Natuurlijke hulpbronnen en milieu	2 507	907	896	946	275	2 859	3 882	19 889	16 558	48 718
4	Fonds voor asiel, migratie en integratie	54	37	57	346	4	23	261	861	1 852	3 495
	Gedecentraliseerde agentschappen							—		—	3	3
	Fonds voor geïntegreerd grensbeheer (IBMF) — Instrument voor grensbeheer en visa (BMVI)	18	9	39	207	3	23	284	823	1 166	2 572
	Fonds voor geïntegreerd grensbeheer (IBMF) — Instrument voor financiële steun voor douanecontroleapparatuur (CCEi)					63	63	70	85	0	281
	Gedecentraliseerde agentschappen							64	151	117	332
	Totaal rubriek 4: Migratie en grensbeheer	72	47	97	553	69	110	679	1 920	3 138	6 683
5	Fonds voor interne veiligheid (ISF)	17	14	21	48	7	23	65	198	325	717
	Ontmanteling van nucleaire installaties (Litouwen)	2	1	1	3	27	99	41	67	75	315
	Nucleaire veiligheid en ontmanteling (incl. voor Bulgarije en Slowakije)	8	39	44	66	36	11	16	31	54	306
	Gedecentraliseerde agentschappen								3	5	8
	Proefprojecten en voorbereidende acties				0					—	0
	Op grond van de prerogatieven van de Commissie en specifieke aan de Commissie verleende bevoegdheden gefinancierde acties	0		—	0	1	1	3	4	14	23
	Europees Defensiefonds (onderzoek)					74	97	172	182	368	892
	Europees Defensiefonds (andere dan onderzoek)			12	7	152	172	299	410	868	1 920
	Militaire mobiliteit					67	8	31	83	218	407

(miljoen EUR)

	MFK-rubriek	< 2018	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	Totaal
	Kortetermijninstrument voor gemeenschappelijke aanbestedingen op defensiegebied								198	39	237
	Instrument voor de versterking van de defensie-industrie							99	191	—	290
	Proefprojecten en voorbereidende acties		0								0
	Beveiligde connectiviteit van de Unie								—	123	123
	Totaal rubriek 5: Veiligheid en defensie	27	55	78	125	364	410	725	1 367	2 089	5 239
6	Instrument voor nabuurschapsbeleid, ontwikkeling en internationale samenwerking — Europa in de wereld (NDICI — Europa in de wereld)	796	635	712	936	2 106	5 084	6 054	8 096	9 106	33 524
	Europees instrument voor internationale samenwerking op het gebied van nucleaire veiligheid (INSC)	1	2	4	9	12	13	26	33	38	139
	Humanitaire hulp			0	1	10	53	148	361	642	1 214
	Gemeenschappelijk buitenlands en veiligheidsbeleid (GBVB)	0		1	0	6	4	3	14	48	76
	Landen en gebieden overzee (LGO) (incl. Groenland)			1		2	28	42	39	40	152
	MFB+								—	155	155
	Andere acties							0	32	65	98
	Proefprojecten en voorbereidende acties	0							—		0
	Beveiligde connectiviteit van de Unie									50	50
	Op grond van de prerogatieven van de Commissie en specifieke aan de Commissie verleende bevoegdheden gefinancierde acties		0	0	2	5	10	29	46	63	155
	Pretoetredingssteun (IPA III)	235	305	330	421	767	1 201	1 011	1 542	1 836	7 648
	Hervormings- en groeifaciliteit voor de Westelijke Balkan								426	492	918
	Totaal rubriek 6: Nabuurschap en internationaal beleid	1 032	943	1 047	1 370	2 908	6 392	7 312	10 589	12 534	44 129
7	Pensioenen personeelsleden								—	9	9
	(Europese scholen) Commissie								0	2	2
	Bezoldiging statutair personeel								—	0	0

(miljoen EUR)

	MFK-rubriek	< 2018	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	Totaal
	Bezoldiging extern personeel							—	2	31	32
	Leden — Salarissen en vergoedingen							—	(0)	1	1
	Leden — Tijdelijke vergoedingen									0	0
	Wervingskosten							—	0	3	3
	Beëindiging van de dienst									0	0
	Opleidingskosten							0	1	11	13
	Sociale zaken en mobiliteit							0	5	7	12
	Informatie- en communicatietechnologie							0	21	152	173
	Huur en aankoop							0	6	35	41
	Gerelateerd aan gebouwen							0	8	41	49
	Beveiliging							0	2	28	30
	Dienstreis en vertegenwoordiging							0	2	13	15
	Vergaderingen, comités, conferenties							0	2	5	6
	Publicatieblad								—	1	1
	Publicaties							—	0	7	7
	Verkrijging van informatie								0	3	3
	Studies en onderzoeken								0	5	5
	Algemene uitrusting, voertuigen, meubilair							0	0	15	15
	Externe taalkundige diensten							—	0	2	3
	Andere administratieve uitgaven							(0)	1	8	10
	Administratieve uitgaven van andere instellingen									704	704
	Totaal rubriek 7: Europees openbaar bestuur							1	51	1 083	1 134
O	Innovatiefonds (IF)								7 563	1	7 564
	Faciliteit voor Oekraïne								724	3 286	4 009
	Andere acties								1	4	5
	Totaal rubriek O: Buiten het MFK								8 287	3 291	11 578

(miljoen EUR)

MFK-rubriek		< 2018	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	Totaal
S	Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering (EFG)								0	0	0
	Reserve voor aanpassing aan de Brexit							—		71	71
	Totaal rubriek S: Solidariteitsmechanismen binnen en buiten de Unie (speciale instrumenten)							—	0	71	71
	Totaal	**5 623**	**2 588**	**4 086**	**6 605**	**7 265**	**28 101**	**71 232**	**247 636**	**127 948**	**501 084**

7. **UITVOERING VAN DE BEGROTING PER INSTELLING**

7.1. **UITVOERING VAN DE ONTVANGSTENZIJDE VAN DE BEGROTING**

(miljoen EUR)

	Begrotingskredieten		Vastgestelde rechten			Ontvangsten			Inkomsten als % van de begroting	Nog te ontvangen
	Oorspronkelijk goedgekeurde begroting	Definitief goedgekeurde begroting	Lopend jaar	Overgedragen	Totaal	Op rechten van lopend jaar	Op rechten overgedragen	Ontvangsten		
Parlement	249	249	291	11	303	286	2	287	115 %	16
Raad	80	80	109	1	110	109	1	109	137 %	1
Commissie	154 664	160 617	226 586	16 251	242 837	220 118	3 350	223 468	139 %	19 370
Hof van Justitie	81	81	79	0	79	79	0	79	97 %	0
Rekenkamer	34	34	33	0	33	33	0	33	98 %	0
Europees Economisch en Sociaal Comité	18	18	22	0	22	22	0	22	124 %	0
Comité van de Regio's	16	16	19	0	19	19	0	19	116 %	0
Europese Ombudsman	2	2	2	—	2	2	—	2	108 %	—

(miljoen EUR)

	Begrotingskredieten		Vastgestelde rechten			Ontvangsten			Inkomsten als % van de begroting	Nog te ontvangen
	Oorspronkelijk goedgekeurde begroting	Definitief goedgekeurde begroting	Lopend jaar	Overgedragen	Totaal	Op rechten van lopend jaar	Op rechten overgedragen	Ontvangsten		
Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming	3	3	3	—	3	3	—	3	102 %	0
Europese Dienst voor extern optreden	62	62	379	0	379	377	0	377	603 %	2
TOTAAL	**155 209**	**161 163**	**227 523**	**16 264**	**243 787**	**221 046**	**3 352**	**224 398**	**139 %**	**19 389**

Net als in de voorbije jaren is de uitvoering van de begroting van alle instellingen opgenomen in de geconsolideerde verslagen over de uitvoering van de algemene begroting van de EU, aangezien binnen de EU-begroting een afzonderlijke begroting voor iedere instelling is vastgesteld.

De begroting van de agentschappen en de uitvoering ervan zijn niet geconsolideerd in de EU-begroting en zijn niet opgenomen in de begrotingsverslaglegging van de EU. De subsidie die de Commissie aan de agentschappen betaalt, maakt evenwel deel uit van de EU-begroting. In dit begrotingsgedeelte van de jaarrekening wordt enkel de subsidie die uit de begroting van de Commissie aan de agentschappen wordt betaald, in aanmerking genomen.

Wat de EDEO betreft, zij erop gewezen dat die naast zijn eigen begroting ook beschikte over een bedrag van 378,9 miljoen EUR (2024: 358,4 miljoen EUR) inclusief bestemmingsontvangsten en overgedragen bedragen, waarvan 250,2 miljoen EUR (2024: 255,2 miljoen EUR) aan middelen van de Europese Commissie ter dekking van de administratieve kosten van personeelsleden van de Commissie die in delegaties van de Unie werkzaam zijn, verdeeld over rubriek 7 van de Commissie, de administratieve begrotingsonderdelen van operationele programma's (vroegere BA-onderdelen) en de trustfondsen, en de rest uit aanvullende vaste bijdragen ter dekking van de gemeenschappelijke kosten van EOF-personeel in de delegaties en voor colocaties, en andere bedragen die zijn ontvangen in het kader van colocatie- en andere overeenkomsten.

7.2. BESTEDING VAN DE VASTLEGGINGSKREDIETEN

(miljoen EUR)

	Totaal beschikbare kredieten	Vastleggingen					Kredieten overgedragen naar 2026			Vervallen kredieten			
		Van definitief goedgekeurde begroting	Van overdrachten	Van bestemmingsontvangsten	Totaal	%	Van definitief goedgekeurde begroting	Van bestemmingsontvangsten	Totaal	Van definitief goedgekeurde begroting	Van overdrachten	Van bestemmingsontvangsten	Totaal
	1	2	3	4	5 = 2 + 3+4	6 = 5/1	7	8	9	10	11	12	13 = 10 +11 + 12
Parlement	2 602	2 518	—	40	2 557	98 %	—	35	35	10	—	0	10
Raad	767	691	—	27	718	94 %	—	25	25	23		0	24

(miljoen EUR)

	Totaal beschikbare kredieten	Vastleggingen					Kredieten overgedragen naar 2026			Vervallen kredieten			
		Van definitief goedgekeurde begroting	Van overdrachten	Van bestemmingsontvangsten	Totaal	%	Van definitief goedgekeurde begroting	Van bestemmingsontvangsten	Totaal	Van definitief goedgekeurde begroting	Van overdrachten	Van bestemmingsontvangsten	Totaal
	1	2	3	4	5 = 2 + 3+4	6 = 5/1	7	8	9	10	11	12	13 = 10 +11 + 12
Commissie	222 335	190 891	1 579	14 073	206 542	93 %	2 126	12 241	14 367	1 149	33	236	1 418
Hof van Justitie	538	521	—	1	522	97 %	—	0	0	16		0	16
Rekenkamer	195	191	1	0	192	98 %	—	0	0	3	—	0	3
Europees Economisch en Sociaal Comité	180	173	—	4	177	98 %	—	2	2	1	—	—	1
Comité van de Regio's	135	130	—	2	132	98 %	—	3	3	0	—	0	0
Europese Ombudsman	15	15	—	—	15	95 %	—	—	—	1	—	—	1
Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming	27	25	—	0	25	93 %	—	—	—	2	—	—	2
Europese Dienst voor extern optreden	1 308	930	—	307	1 236	94 %	—	72	72	0	—	1	1
Totaal:	**228 104**	**196 083**	**1 580**	**14 454**	**212 116**	**93 %**	**2 126**	**12 379**	**14 505**	**1 206**	**33**	**237**	**1 476**

ELI: http://data.europa.eu/eli/communic/C/2026/4821/oj

7.3. **BESTEDING VAN DE BETALINGSKREDIETEN**

(miljoen EUR)

	Totaal beschikbare kredieten	Gedane betalingen					Kredieten overgedragen naar 2026			Vervallen kredieten			
		Van definitief goedgekeurde begroting	Van overdrachten	Van bestemmingsontvangsten	Totaal	%	Van definitief goedgekeurde begroting	Van bestemmingsontvangsten	Totaal	Van definitief goedgekeurde begroting	Van overdrachten	Van bestemmingsontvangsten	Totaal
	1	2	3	4	5 = 2 + 3+4	6 = 5/1	7	8	9	10	11	12	13 = 10 +11 + 12
Parlement	2 948	2 157	307	41	2 504	85 %	361	42	403	10	30	1	41
Raad	846	604	74	24	703	83 %	87	28	115	23	4	0	28
Commissie	244 557	150 611	3 016	57 305	210 932	86 %	5 424	28 062	33 486	54	42	10	106
Hof van Justitie	571	484	28	1	513	90 %	36	0	37	16	4	0	21
Rekenkamer	204	181	9	0	190	93 %	10	0	11	3	1	0	4
Europees Economisch en Sociaal Comité	192	163	10	3	177	92 %	10	3	13	1	2	—	3
Comité van de Regio's	145	118	9	2	128	88 %	12	3	15	0	1	0	1
Europese Ombudsman	16	14	0	—	15	93 %	0	—	0	1	0	—	1
Europese Toezichthouder voor gegevensbescherming	30	23	2	0	25	83 %	2	—	2	2	1	—	3
Europese Dienst voor extern optreden	1 448	819	121	247	1 187	82 %	110	132	242	0	18	1	19
	250 956	**155 173**	**3 575**	**57 624**	**216 373**	**86 %**	**6 054**	**28 271**	**34 325**	**110**	**104**	**12**	**226**

8. UITVOERING VAN DE BEGROTING VAN DE AGENTSCHAPPEN

De ontvangsten en uitgaven van de agentschappen, zoals hieronder weergegeven in de verslagen 8.1 en 8.2, worden niet geconsolideerd in de EU-begroting.

In de punten 1 tot en met 7 van de begrotingsuitvoeringsverslagen van de EU zijn alleen de eventuele subsidies die uit de EU-begroting aan de agentschappen zijn betaald, opgenomen als vastleggings- en betalingskredieten.

De onderstaande verslagen voor de agentschappen geven een overzicht van alle agentschappen, zowel gedecentraliseerde (of "klassieke") als uitvoerende agentschappen, en van hun ontvangsten (8.1) en uitgaven (8.2). Ze omvatten niet alleen de uit de EU-begroting betaalde subsidie, maar ook de andere bronnen van inkomsten en daarmee verrichte uitgaven (die niet worden opgenomen in de begrotingsrekeningen van de EU). Elk agentschap presenteert zijn eigen stel jaarrekeningen.

8.1. BEGROTINGSONTVANGSTEN

(miljoen EUR)

Agentschap	Financiering uit MFK-rubriek	Definitief goedgekeurde begroting	Ontvangsten
Agentschap voor de samenwerking tussen energieregulators	1	45	43
Agentschap voor het operationeel beheer van grootschalige IT-systemen	4	338	362
Orgaan van Europese regelgevende instanties voor elektronische communicatie	1	8	9
Communautair Bureau voor plantenrassen	n.v.t.	22	21
Europees Agentschap voor de veiligheid en de gezondheid op het werk	2b	18	18
Europees Ondersteuningsbureau voor asielzaken	4	240	212
Europees Agentschap voor de veiligheid van de luchtvaart	1	248	197
Europese Bankautoriteit	1	59	60
Europees Grens- en kustwachtagentschap	4	1 124	1 137
Europees Centrum voor ziektepreventie en -bestrijding	2b	106	99
Europees Centrum voor de ontwikkeling van de beroepsopleiding	2b	22	23
Europees Agentschap voor chemische stoffen	1	134	138
Europees Uitvoerend Agentschap klimaat, infrastructuur en milieu	1, 2a, 3, 5	75	75
Europees Uitvoerend Agentschap onderwijs en cultuur	2b, 6	152	75
Europees Milieuagentschap	3	109	102
Europees Bureau voor visserijcontrole	3	31	33
Europese Autoriteit voor voedselveiligheid	2b	151	153
Europese Stichting tot verbetering van de levens- en arbeidsomstandigheden	2b	25	28
Europees Uitvoerend Agentschap voor gezondheid en digitaal beleid	1, 2b	62	62
Europees Uitvoerend Agentschap Innovatieraad en het mkb	1, 2a	50	50
Europees Instituut voor gendergelijkheid	2b	10	12
Europees Instituut voor innovatie en technologie	1	435	435
Europese Autoriteit voor verzekeringen en bedrijfspensioenen	1	40	41
Europese Arbeidsautoriteit	2b	50	50
Europees Agentschap voor maritieme veiligheid	1	127	127
Europees Geneesmiddelenbureau	2b	600	608

(miljoen EUR)

Agentschap	Financiering uit MFK-rubriek	Definitief goedgekeurde begroting	Ontvangsten
Europees Waarnemingscentrum voor drugs en drugsverslaving	5	36	37
Europees Openbaar Ministerie	2b	86	86
Uitvoerend Agentschap Europese Onderzoeksraad	1	73	73
Europees Uitvoerend Agentschap onderzoek	1, 3	102	127
Europese Autoriteit voor effecten en markten	1	82	86
Europese Stichting voor opleiding	2b	24	29
Agentschap van de Europese Unie voor justitiële samenwerking in strafzaken	2b	68	78
Agentschap van de Europese Unie voor cyberbeveiliging	1	26	55
Agentschap van de Europese Unie voor samenwerking op het gebied van rechtshandhaving	5	246	243
Agentschap van de Europese Unie voor opleiding op het gebied van rechtshandhaving	5	13	13
Spoorwegbureau van de Europese Unie	1	31	47
Agentschap van de Europese Unie voor het ruimtevaartprogramma	1	83	1 164
Bureau van de Europese Unie voor de grondrechten	2b	27	27
Bureau voor intellectuele eigendom van de Europese Unie	n.v.t.	480	501
Gemeenschappelijke onderneming Fusion for Energy	1	646	799
Vertaalbureau voor de organen van de Europese Unie	7	52	45
Totaal		**6 356**	**7 581**

(miljoen EUR)

Soort ontvangsten van de agentschappen	Ontvangsten
Subsidie van de Commissie	4 913
Inkomsten uit heffingen	1 136
Overige inkomsten	1 531
Totaal	**7 581**

8.2. VASTLEGGINGS- EN BETALINGSKREDIETEN PER AGENTSCHAP

(miljoen EUR)

Agentschap	Vastleggingskredieten		Betalingskredieten	
	Totaal beschikbare kredieten	Gedane vastleggingen	Totaal beschikbare kredieten	Gedane betalingen
Agentschap voor de samenwerking tussen energieregulators	45	45	54	41
Agentschap voor het operationeel beheer van grootschalige IT-systemen	378	357	464	400
Orgaan van Europese regelgevende instanties voor elektronische communicatie	9	8	10	8

(miljoen EUR)

Agentschap	Vastleggingskredieten		Betalingskredieten	
	Totaal beschikbare kredieten	Gedane vastleggingen	Totaal beschikbare kredieten	Gedane betalingen
Communautair Bureau voor plantenrassen	21	19	22	20
Europees Agentschap voor de veiligheid en de gezondheid op het werk	18	17	22	17
Europees Ondersteuningsbureau voor asielzaken	264	208	277	191
Europees Agentschap voor de veiligheid van de luchtvaart	317	250	331	227
Europese Bankautoriteit	61	59	65	58
Europees Grens- en kustwachtagentschap	1 158	1 132	1 561	1 023
Europees Centrum voor ziektepreventie en -bestrijding	109	99	135	103
Europees Centrum voor de ontwikkeling van de beroepsopleiding	23	22	24	21
Europees Agentschap voor chemische stoffen	142	137	159	139
Europees Uitvoerend Agentschap klimaat, infrastructuur en milieu	75	73	78	72
Europees Uitvoerend Agentschap onderwijs en cultuur	75	75	80	75
Europees Milieuagentschap	116	103	155	101
Europees Bureau voor visserijcontrole	36	34	43	35
Europese Autoriteit voor voedselveiligheid	166	165	168	157
Europese Stichting tot verbetering van de levens- en arbeidsomstandigheden	29	26	33	25
Europees Uitvoerend Agentschap voor gezondheid en digitaal beleid	62	61	65	60
Europees Uitvoerend Agentschap Innovatieraad en het mkb	50	50	52	49
Europees Instituut voor gendergelijkheid	12	10	14	10
Europees Instituut voor innovatie en technologie	529	522	475	463
Europese Autoriteit voor verzekeringen en bedrijfspensioenen	41	40	43	40
Europese Arbeidsautoriteit	52	51	53	50
Europees Agentschap voor maritieme veiligheid	139	124	156	126
Europees Geneesmiddelenbureau	625	606	699	607
Europees Waarnemingscentrum voor drugs en drugsverslaving	38	37	46	35
Europees Openbaar Ministerie	86	86	95	87
Uitvoerend Agentschap Europese Onderzoeksraad	73	73	74	72
Europees Uitvoerend Agentschap onderzoek	127	127	132	126
Europese Autoriteit voor effecten en markten	87	85	91	80
Europese Stichting voor opleiding	32	29	35	28
Agentschap van de Europese Unie voor justitiële samenwerking in strafzaken	93	80	103	80

(miljoen EUR)

Agentschap	Vastleggingskredieten		Betalingskredieten	
	Totaal beschikbare kredieten	Gedane vastleggingen	Totaal beschikbare kredieten	Gedane betalingen
Agentschap van de Europese Unie voor cyberbeveiliging	66	41	72	33
Agentschap van de Europese Unie voor samenwerking op het gebied van rechtshandhaving	253	247	275	239
Agentschap van de Europese Unie voor opleiding op het gebied van rechtshandhaving	32	19	35	19
Spoorwegbureau van de Europese Unie	67	49	53	45
Agentschap van de Europese Unie voor het ruimtevaartprogramma	2 306	677	2 366	1 185
Bureau van de Europese Unie voor de grondrechten	27	26	33	28
Bureau voor intellectuele eigendom van de Europese Unie	345	345	532	341
Gemeenschappelijke onderneming Fusion for Energy	1 066	979	849	789
Vertaalbureau voor de organen van de Europese Unie	52	46	54	46
Totaal	**9 300**	**7 239**	**10 082**	**7 355**

(miljoen EUR)

Soort uitgave	Vastleggingskredieten		Betalingskredieten	
	Totaal beschikbare kredieten	Gedane vastleggingen	Totaal beschikbare kredieten	Gedane betalingen
Administratief	612	593	746	584
Operationeel	6 396	4 378	7 010	4 518
Personeel	2 292	2 268	2 327	2 254
Totaal	**9 300**	**7 239**	**10 082**	**7 355**

VERKLARENDE BEGRIPPENLIJST

Aan het dienstjaar toegerekende pensioenkosten

De toename van de verplichtingen die voortvloeien uit de regeling in het lopende begrotingsjaar.

Actuariële veronderstellingen

Hypothesen gebruikt voor de berekening van de kosten van toekomstige gebeurtenissen die van invloed zijn op de pensioenverplichtingen.

Actuariële winsten en verliezen

Voor pensioenregelingen op basis van toegezegde uitkeringen, de wijzigingen in actuariële tekorten of overschotten. Deze ontstaan als gevolg van verschillen tussen de eerdere actuariële veronderstellingen en daadwerkelijke gebeurtenissen en als gevolg van de effecten van wijzigingen in actuariële veronderstellingen.

Administratieve kredieten

Administratieve kredieten dienen ter dekking van de huishoudelijke uitgaven van de instellingen en entiteiten (personeel, gebouwen, kantoorapparatuur).

Annulering van kredieten

Ongebruikte kredieten die niet meer mogen worden gebruikt.

Begrotingsonderdeel

De begroting is gestructureerd in ontvangsten en uitgaven die worden weergegeven overeenkomstig een bindende nomenclatuur die de door de begrotingsautoriteit vastgestelde aard en het doel van elk onderdeel weerspiegelt. De afzonderlijke rubrieken (titel, hoofdstuk, artikel of post) vormen een formele beschrijving van de nomenclatuur.

Bestemmingsontvangsten

Specifieke ontvangsten bestemd voor de financiering van welbepaalde uitgaven. De belangrijkste externe bestemmingsontvangsten zijn de financiële bijdragen van derde landen aan programma's die door de Unie worden gefinancierd. De belangrijkste interne bestemmingsontvangsten zijn de van derden ontvangen betalingen voor goederen, diensten en werkzaamheden die op hun verzoek zijn geleverd; ontvangsten uit de terugbetaling van onverschuldigd betaalde bedragen en de opbrengsten van de verkoop van publicaties en films.

Betalingskredieten

Betalingskredieten dekken uitgaven die in het lopende jaar moeten worden gedaan uit hoofde van juridische verplichtingen van het lopende en/of eerdere jaren.

Bij de lidstaten op te vragen bedragen

Tijdens de verslagperiode gedane uitgaven die moeten worden gefinancierd uit toekomstige begrotingen, d.w.z. door de EU-lidstaten. Dit is een gevolg van het naast elkaar bestaan van een boekhouding op transactiebasis en een begroting op kasbasis.

Derivaten

Financieel instrument waarvan de waarde gekoppeld is aan de ontwikkeling van de waarde van een ander financieel instrument, een index of een goed. In tegenstelling tot de houder van een primair financieel instrument (bijvoorbeeld een overheidsobligatie), die een onvoorwaardelijk recht heeft om geldmiddelen (of andere economische voordelen) te ontvangen in de toekomst, heeft de houder van een derivaat slechts een beperkt recht op een dergelijk voordeel. Een voorbeeld van een derivaat is een valutatermijncontract.

Direct beheer

Wijze van uitvoering van de begroting. Bij direct beheer geschiedt de uitvoering van de begroting rechtstreeks door de diensten van de Commissie, uitvoerende agentschappen of trustfondsen.

Disconteringsvoet

Percentage toegepast om rekening te houden met de tijdswaarde van geld. Discontering is een techniek die wordt gebruikt om kosten en baten te vergelijken die zich in verschillende perioden voordoen.

Effectieve rentevoet

De rentevoet waarmee de geraamde toekomstige contante ontvangsten of betalingen tijdens de verwachte looptijd van het financiële actief of de financiële verplichting wordt gedisconteerd tot de nettoboekwaarde van het actief of de verplichting.

Eigen middelen

De belangrijkste bron van inkomsten voor de EU-begroting. De verschillende eigen middelen zijn opgenomen in het toepasselijke eigenmiddelenbesluit (Besluit (EU, Euratom) 2020/2053 van de Raad) en bestaan uit traditionele eigen middelen, btw-middelen, op het bni gebaseerde middelen en eigen middelen op basis van niet-gerecycled kunststof verpakkingsafval.

Financiële activa en verplichtingen tegen geamortiseerde kostprijs

Alle financiële activa en verplichtingen die volgens de internationale boekhoudnormen voor de overheidssector worden gewaardeerd tegen geamortiseerde kostprijs.

Financiële activa of passiva gewaardeerd tegen reële waarde met verwerking van waardeveranderingen in overschot of tekort

Alle financiële activa (met uitzondering van derivaten) die volgens de internationale boekhoudnormen voor de overheidssector tegen reële waarde worden gewaardeerd en waarvan de veranderingen in reële waarde in een reserve onder de nettoactiva moeten worden opgenomen tot de verwijdering (of afwaardering).

Financiële correctie

Financiële correcties dienen om de EU-begroting te beschermen tegen onregelmatige uitgaven. Voor uitgaven onder gedeeld beheer ligt de verantwoordelijkheid voor het terugvorderen van onregelmatige betalingen in de eerste plaats bij de lidstaat.

Een "bevestigde" financiële correctie is een correctie die door de betrokken lidstaat is aanvaard. Een "vastgestelde" financiële correctie is bij besluit van de Commissie goedgekeurd en is altijd een nettocorrectie, d.w.z. dat de lidstaat verplicht is de onregelmatige sommen aan de EU-begroting terug te storten en de aan de betrokken lidstaat toegewezen middelen definitief worden gekort. Bevestigde en vastgestelde financiële correcties worden in dit verslag als één categorie beschouwd.

De financiële correctie is "uitgevoerd" wanneer de vastgestelde onregelmatigheid is rechtgezet.

Gedeeld beheer

Wijze van uitvoering van de begroting. Bij gedeeld beheer worden bepaalde taken tot uitvoering van de begroting aan de lidstaten gedelegeerd. Ongeveer driekwart van de EU-uitgaven valt onder deze uitvoeringswijze.

Gewijzigde begroting

Tijdens het begrotingsjaar genomen besluit tot wijziging (verhoging, verlaging, overschrijving) van onderdelen van de goedgekeurde begroting van dat jaar.

Goedgekeurde begroting

De ontwerpbegroting wordt de goedgekeurde begroting zodra ze is goedgekeurd door de begrotingsautoriteit en definitief is goedgekeurd door de voorzitter van het Europees Parlement.

Indirect beheer

Wijze van uitvoering van de begroting. Bij indirect beheer vertrouwt de Commissie taken tot uitvoering van de begroting toe aan organen van EU- of nationaal recht.

Jaarlijks activiteitenverslag (AAR)

De jaarlijkse activiteitenverslagen bevatten onder andere de met de activiteiten bereikte resultaten in het licht van de gestelde doelen, de daaraan verbonden risico's en het internecontrolekader. Met ingang van het begrotingsjaar 2001 wat de Europese Commissie betreft, en vanaf 2003 voor alle andere EU-instellingen, moet de "gedelegeerd ordonnateur" aan zijn instelling verantwoording afleggen over de uitoefening van zijn taken in de vorm van een jaarlijks activiteitenverslag met gegevens over de financiën en het beheer.

Kredieten

De begrotingsmiddelen. De begroting is een prognose van zowel vastleggingen als betalingen (contante of girale betalingen aan de begunstigden). Er is vaak een verschil tussen de kredieten voor vastleggingen en die voor betalingen (de "gesplitste" kredieten) omdat de middelen voor meerjarige programma's en projecten gewoonlijk volledig worden vastgelegd in het jaar waarin de desbetreffende besluiten worden genomen en de betalingen worden gespreid over een aantal jaren, in het tempo waarin programma's en projecten worden uitgevoerd. Niet-gesplitste kredieten betreffen administratieve uitgaven, ondersteuning van de landbouwmarkten en rechtstreekse betalingen; vastleggingskredieten en betalingskredieten zijn in dat geval gelijk.

Nog betaalbaar te stellen vastleggingen

Ook wel *reste à liquider* (RAL) genoemd: de bedragen waarvoor een vastlegging in de begroting is gedaan, maar vervolgens nog geen betaling is verricht. Zij vormen betalingsverplichtingen voor de EU voor de komende jaren en zijn het directe gevolg van de spreiding van programma's over meerdere jaren en de splitsing in vastleggings- en betalingskredieten.

Onderbrekingen en opschortingen

Indien de Commissie op basis van haar eigen werkzaamheden of van door de controleautoriteiten verstrekte informatie constateert dat een lidstaat heeft nagelaten om ernstige gebreken van de beheers- en controlesystemen te verhelpen en/of onregelmatige maar gedeclareerde en gecertificeerde uitgaven te corrigeren, kan zij de betalingen onderbreken of opschorten.

Onregelmatigheid

Een onregelmatigheid is een handeling die niet in overeenstemming is met de toepasselijke EU- of nationale regels en die mogelijk negatieve gevolgen heeft voor de financiële belangen van de EU. Onregelmatigheden kunnen het gevolg zijn van het gedrag van begunstigden die geldmiddelen aanvragen of van de autoriteiten die verantwoordelijk zijn voor de betalingen. Het begrip onregelmatigheid is ruimer dan het begrip fraude, dat verwijst naar gedrag dat als strafbaar feit kan worden aangemerkt.

Overdracht van kredieten

Uitzondering op het beginsel van jaarperiodiciteit, waarbij kredieten die in een bepaald begrotingsjaar niet konden worden gebruikt, bij wijze van uitzondering en onder strikte voorwaarden worden overgedragen voor gebruik in het volgende jaar.

Overschrijvingen (tussen begrotingsonderdelen)

Overschrijvingen bestaan uit de verplaatsing van kredieten van het ene begrotingsonderdeel naar het andere in de loop van het begrotingsjaar en vormen derhalve een uitzondering op het begrotingsspecialiteitsbeginsel. Zij zijn echter uitdrukkelijk toegestaan bij het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, overeenkomstig de voorwaarden die zijn vastgelegd in het Financieel Reglement (FR). Het FR kent verschillende soorten overschrijvingen, al naargelang zij tussen of binnen begrotingstitels, hoofdstukken, artikelen en posten plaatsvinden en verschillende niveaus van goedkeuring vereisen.

Preventieve maatregel

Preventieve maatregelen, die ter beschikking van de Commissie staan ter bescherming van de EU-begroting wanneer zij weet heeft van mogelijke tekortkomingen, omvatten opschortingen en onderbrekingen van betalingen uit de EU-begroting aan operationele programma's.

Regeling met toegezegde uitkeringen

Een pensioen- of andere uittredingsregeling waarbij de pensioenuitkering in het kader van regeling wordt toegezegd onafhankelijk van de te betalen premies en de uitkeringen niet rechtstreeks gekoppeld zijn aan de beleggingen van de regeling. De regeling kan met of zonder kapitaaldekking zijn.

Reste à liquider (RAL — nog betaalbaar te stellen vastleggingen)

De bedragen waarvoor een vastlegging in de begroting is gedaan, maar vervolgens nog geen betaling is verricht. Zij vormen betalingsverplichtingen voor de EU voor de komende jaren en zijn het directe gevolg van de spreiding van programma's over meerdere jaren en de splitsing in vastleggings- en betalingskredieten.

Traditionele eigen middelen

Traditionele eigen middelen zijn gedefinieerd in het toepasselijke eigenmiddelenbesluit (Besluit (EU, Euratom) 2020/2053 van de Raad) en omvatten douanerechten en suikerheffingen.

Vastlegging

Juridische verbintenissen om financiële middelen te verstrekken mits bepaalde voorwaarden worden nageleefd. De EU verbindt zich ertoe haar aandeel in de kosten van een door de EU gefinancierd project te dragen. De vastleggingen van vandaag geven aanleiding tot de betalingen van morgen. De betalingen van vandaag vinden hun oorsprong in vastleggingen uit het verleden.

Vastleggingskredieten

Vastleggingskredieten dekken de totale kosten van juridische verplichtingen (contracten, subsidieovereenkomsten en besluiten) die kunnen worden aangegaan in het lopende begrotingsjaar.

Vervallen kredieten

Ongebruikte kredieten die op het einde van het begrotingsjaar worden geannuleerd. Vervallen betekent de volledige of gedeeltelijke intrekking van de autorisatie om uitgaven te doen en/of verplichtingen aan te gaan, belichaamd door een krediet. Enkel voor gemeenschappelijke ondernemingen (GO's) kunnen ongebruikte kredieten overeenkomstig hun financiële regels worden opgenomen in de raming van ontvangsten en uitgaven van de volgende drie begrotingsjaren (de zogeheten "n+3"-regel). Vervallen kredieten voor GO's kunnen met andere woorden tot begrotingsjaar "n+3" opnieuw worden opgevoerd.

Voorfinanciering

Voorfinanciering heeft ten doel de begunstigde te voorzien van een kasvoorschot, dus van contante middelen. Voorfinanciering kan worden opgesplitst in een aantal termijnen gedurende een periode die in het desbetreffende contract, besluit, overeenkomst of basisrechtshandeling is vastgesteld. Het voorschot wordt gebruikt voor het doel waarvoor het gedurende de in de overeenkomst vastgestelde periode is verstrekt of wordt terugbetaald.

Voor verkoop beschikbare financiële activa

Alle financiële activa of passiva die volgens de internationale boekhoudnormen voor de overheidssector tegen reële waarde worden gewaardeerd en waarvan de veranderingen in reële waarde als overschot of tekort voor de periode moeten worden geboekt (bv. derivaten).

Vrijmaking

Een handeling waarbij een eerdere vastlegging (of een deel daarvan) wordt geschrapt.

LIJST VAN AFKORTINGEN

AAR	Jaarlijks activiteitenverslag
AC	Geamortiseerde kostprijs
AMIF	Fonds voor asiel, migratie en integratie
AOD	Gedelegeerd ordonnateur
ATM	Luchtverkeersbeheer
BAR	Reserve voor aanpassing aan de Brexit
BB	Betalingsbalans
Bbp	Bruto binnenlands product
Bni	Bruto nationaal inkomen
Btw	Belasting over de toegevoegde waarde
BUFI-fonds	Fonds voor geldboeten
CCS LGF	Garantiefaciliteit voor de culturele en creatieve sectoren
CEF2	Connecting Europe Facility
CEF DI	Schuldinstrument van de Connecting Europe Facility
CF	Cohesiefonds
CIP	Kaderprogramma voor concurrentievermogen en innovatie
Commissie	Europese Commissie
Cosme	Programma voor het concurrentievermogen van ondernemingen en kleine en middelgrote ondernemingen
COSO	Committee of Sponsoring Organizations of the Treadway Commission
CRII+	Investeringsinitiatief coronavirusrespons plus
CRO	Hoofd risicobeheer
D&WM	Ontmanteling en beheer van kernafval
EAD	Blootstelling bij wanbetaling
EAR	Boekhoudregel van de Europese Unie
EaSI	Werkgelegenheid en sociale innovatie
EBWO	Europese Bank voor Wederopbouw en Ontwikkeling
ECB	Europese Centrale Bank
ECL	Te verwachten kredietverliezen
Ecofin	Raad Economische en Financiële Zaken
EDEO	Europese Dienst voor extern optreden
EDIF	Garantiefaciliteit voor de Westelijke Balkan
EER	Europese Economische Ruimte
EFDO	Europees Fonds voor duurzame ontwikkeling
EFRO	Europees Fonds voor regionale ontwikkeling
EFSE	Europees Fonds voor Zuidoost-Europa
EFSF	Europese Faciliteit voor financiële stabiliteit
EFSI	Europees Fonds voor strategische investeringen
EFSM	Europees financieel stabilisatiemechanisme

EGKS i.l.	Europese Gemeenschap voor Kolen en Staal in liquidatie
EGNOS	European Geostationary Navigation Overlay System (Europees overlaysysteem voor geostationaire navigatie)
EIB	Europese Investeringsbank
EIF	Europees Investeringsfonds
ElectriFI	Elektrificatiefinancieringsinitiatief
Elfpo	Europees Landbouwfonds voor plattelandsontwikkeling
ELGF	Europees Landbouwgarantiefonds
ELM	Mandaat voor externe leningen
EMB	Eigenmiddelenbesluit
EMFF	Europees Fonds voor maritieme zaken en visserij
EMU	Economische en monetaire unie
ENEF	Fonds voor bedrijfsuitbreiding
ENIF	Fonds voor bedrijfsinnovatie
ENPI	Europees nabuurschaps- en partnerschapsinstrument
EOF	Europees Ontwikkelingsfonds
EP	Europees Parlement
EP-lid	Lid van het Europees Parlement
ERI	Initiatief voor economische veerkracht van de EIB
ERK	Europese Rekenkamer
ESA	Europees Ruimteagentschap
ESF	Europees Sociaal Fonds
ESIF	Europese structuur- en investeringsfondsen
ESM	Europees stabiliteitsmechanisme
ETF	Indexfond
ETS	Emissiehandelssysteem
EU	Europese Unie
Eumetsat	Europese Organisatie voor de Exploitatie van Meteorologische Satellieten
Euratom	Europese Gemeenschap voor Atoomenergie
EVA	Europese Vrijhandelsassociatie
FGC	Financieelgarantiecontract
FIFO	First in, first out
FP7	Zevende kaderprogramma voor onderzoek en technologische ontwikkeling
FR	Financieel Reglement van de EU
FSDA	Financiële staten — Bespreking en analyse
FVNA	Reële waarde met verwerking van waardeveranderingen in nettoactiva/eigen vermogen (Fair Value through Net Assets/Equity)
FVSD	Reële waarde met verwerking van waardeveranderingen in overschot of tekort (Fair Value through Surplus or Deficit)
GB-verordening	Verordening houdende gemeenschappelijke bepalingen

GLB	Gemeenschappelijk landbouwbeleid
GMF	Geldmarktfonds
GNSS	Wereldwijde satellietnavigatiesystemen
GO	Gemeenschappelijke Onderneming
GSZV	Gemeenschappelijk stelsel van ziektekostenverzekering
GVF	Gemeenschappelijk voorzieningsfonds
H2020	Horizon 2020
IBMF	Fonds voor geïntegreerd grensbeheer
IF	Innovatiefonds
IIW	Venster infrastructuur en innovatie
IMF	Internationaal Monetair Fonds
IPSAS	Internationale boekhoudnormen voor de overheidssector (International Public Sector Accounting Standards)
IT	Informatietechnologie
ITER	Internationale thermonucleaire experimentele reactor
JRC	Gemeenschappelijk Centrum voor onderzoek
kmo/mkb	Kleine en middelgrote onderneming/Midden- en kleinbedrijf
LGD	Loss given Default Rate (verlies bij wanbetaling)
LGF	Leninggarantiefaciliteit
LGTT	Garantie-instrument voor leningen voor TEN-T-projecten
MAP	Meerjarenprogramma voor ondernemingen en ondernemerschap
MFB	Macrofinanciële bijstand
MFK	Meerjarig financieel kader
MIM	Systeem voor onderlinge verzekeringen
MKMO	Micro-, kleine of middelgrote onderneming
NDICI	Instrument voor nabuurschapsbeleid, ontwikkeling en internationale samenwerking
NGEU	NextGenerationEU
OTO	Onderzoek, technologische ontwikkeling en demonstratie
PBI	Initiatief inzake projectobligaties
PD	Kans op wanbetaling
PF4EE	Particuliere financiering voor energie-efficiëntie
PGF	Deelnemersgarantiefonds
POCI	Gekocht of geïnitieerd als met verminderde kredietwaardigheid
PPP	Publiek-privaat partnerschap
PSEO	Pensioenregeling voor Europese ambtenaren
RAL	“Reste à liquider” (nog betaalbaar te stellen vastleggingen)
RCBHN	Risico- en compliancebeleid op hoog niveau
RRF	Herstel- en veerkrachtfaciliteit
RSFF	Financieringsfaciliteit met risicodeling

S&P	Standard & Poor's Financial Services LLC
SAFE	Optreden voor de veiligheid van Europa
Sanad	MENA-fonds voor micro-, kleine en middelgrote ondernemingen
Sapard	Speciaal toetredingsprogramma voor landbouw en plattelandsontwikkeling
SEMED	Programma voor financiële inclusie van kleine, middelgrote en micro-ondernemingen in het zuidelijke en oostelijke Middellandse Zeegebied
SFEU	Solidariteitsfonds van de Europese Unie
SICR	Significante toename van het kredietrisico
SIUGI	Instrument voor onbeperkte garantie in het kader van het kmo-initiatief
SMEW	Kmo-venster
STEP	Platform voor strategische technologieën voor Europa
SURE	Support to mitigate Unemployment Risks in an Emergency (steun om het risico op werkloosheid in noodsituaties te beperken)
TEM	Traditionele eigen middelen
TRDI	Tijdelijk instrument voor plattelandsontwikkeling
ULCM	Samenwerkingsmechanisme voor leningen aan Oekraïne
VVB	Beschikbaar voor verkoop
VWEU	Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie