EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 24.11.2017.
COM(2017) 692 final

2017/0310 (NLE)

Prijedlog

UREDBE VIJEĆA

o izmjeni Uredbe (EU) br. 1370/2013 o utvrđivanju mjera za određivanje određenih potpora i subvencija vezanih uz zajedničku organizaciju tržišta poljoprivrednih proizvoda u pogledu količinskog ograničenja za otkup obranog mlijeka u prahu

OBRAZLOŽENJE

1. KONTEKST PRIJEDLOGA

• Razlozi i ciljevi prijedloga

U javnim zalihama trenutačno se drži gotovo 400 000 t obranog mlijeka u prahu (OMP). Ta količina ekvivalentna je jednoj trećini ukupne svjetske trgovine OMP-om u prvoj polovini 2017. Samo postojanje tih zaliha opterećenje je za tržište.

Kao što je izvijestio gospodarski odbor Europskog opservatorija za tržište mlijeka, razlika između cijena mliječne masti i mliječnih proteina veća je nego ikad. Omjer između cijene maslaca i cijene OMP-a tijekom prošlih deset godina oscilirao je oko prosjeka od 1,4 (minimum je iznosio 0,8 a maksimum 1,7), a od svibnja 2016. povećao se i dosegao sadašnje razine od blizu 4/1. U kontekstu tog jaza bez presedana između cijena maslaca i OMP-a, ponude za javnu intervenciju u većini slučajeva se događaju u situaciji kad nema tržišnog opravdanja za mobilizaciju instrumenata sigurnosne mreže.

Javna intervencija po fiksnoj cijeni nastavit će se u ožujku 2018. i trajati do rujna 2018., kako je predviđeno Uredbom o zajedničkoj organizaciji tržišta (Uredba o ZOT-u), u okviru količinskog ograničenja od 109 000 tona godišnje.

S obzirom na veliku potražnju za mliječnom masti, koju stručnjaci smatraju strukturnim fenomenom, OMP će i dalje *de facto* biti niže vrednovani nusproizvod, osim ako se stvore nove mogućnosti plasmana. U tom scenariju postoji realna mogućnost da će se od ožujka sljedeće godine morati provoditi javni intervencijski otkup OMP-a. Ako se to dogodi dok su otkupne cijene mlijeka na zadovoljavajućim razinama, javni intervencijski otkup bi se jasno udaljio od svoje svrhe, tj. osiguravanja primjerenog životnog standarda poljoprivredne zajednice.

Stoga je potrebno rješenje kako bi se spriječio otkup OMP-a po fiksnoj cijeni u 2018. bez tržišnog opravdanja. U tu svrhu, ograničenje pri kojem u 2018. dolazi do javne intervencije po fiksnoj cijeni trebalo bi se utvrditi na nulu. To bi dovelo do pokretanja natječajnog postupka od 1. ožujka 2018., kada počinje razdoblje javne intervencije, pri čemu bi Komisija, glasanjem u okviru Odbora za zajedničku organizaciju poljoprivrednih tržišta, odlučivala, za svaki pojedinačni slučaj posebno, koje bi količine trebalo otkupiti i po kojoj otkupnoj cijeni.

Kako bi se osiguralo da mjera predviđena ovom Uredbom ima neposredan učinak na tržište i kako bi se omogućilo subjektima na tržištu da se pravovremeno informiraju prije početka sljedećeg razdoblja interventnog otkupa, ova bi Uredba trebala stupiti na snagu sljedećeg dana od dana njezine objave.

• Dosljednost s postojećim odredbama politike u određenom području

Ovaj je prijedlog u skladu s duhom zajedničke organizacije tržišta poljoprivrednih proizvoda čiji je cilj stabilizacija tržišta i osiguranje primjerenog životnog standarda poljoprivredne zajednice.

Prijedlog je u skladu s člankom 43. stavkom 3. UFEU-a kojim Vijeće, na prijedlog Komisije, usvaja mjere o utvrđivanju cijena, nameta, potpora i količinskih ograničenja te o utvrđivanju i raspodjeli mogućnosti ribolova.

- **Dosljednost u odnosu na druge politike Unije**

nije primjenjivo

2. PRAVNA OSNOVA, SUPSIDIJARNOST I PROPORCIONALNOST

- **Pravna osnova**

Članak 43. stavak 3. Ugovora o funkcioniranju Europske unije.

- **Supsidijarnost (za neisključivu nadležnost)**

Ovaj je prijedlog u zajedničkoj nadležnosti EU-a i država članica i u skladu je s načelom supsidijarnosti.

- **Proporcionalnost**

Prijedlog je u skladu s načelom proporcionalnosti.

- **Odabir instrumenta**

nije primjenjivo

3. REZULTATI *EX POST* EVALUACIJA, SAVJETOVANJA S DIONICIMA I PROCJENE UČINAKA

- ***Ex post* evaluacija/provjera primjerenosti postojećeg zakonodavstva**

nije primjenjivo

- **Savjetovanja s dionicima**

nije primjenjivo

- **Prikupljanje i primjena stručnih znanja**

nije primjenjivo

- **Procjena učinka**

nije primjenjivo

- **Primjerenost propisa i pojednostavljivanje**

nije primjenjivo

- **Temeljna prava**

nije primjenjivo

4. UTJECAJ NA PRORAČUN

Financijski učinak ovisi o količinama/cijenama obranog mlijeka u prahu (OMP) u ponudi i prihvaćenim količinama/cijenama između ožujka i rujna 2018., što ovisi o razvoju situacije na tržištu OMP-a.

5. OSTALI DIJELOVI

- **Planovi provedbe i mehanizmi praćenja, evaluacije i izvješćivanja**

nije primjenjivo

- **Dokumenti s obrazloženjima (za direktive)**

nije primjenjivo

- **Detaljno obrazloženje posebnih odredbi prijedloga**

nije primjenjivo

2017/0310 (NLE)

Prijedlog

UREDBE VIJEĆA

o izmjeni Uredbe (EU) br. 1370/2013 o utvrđivanju mjera za određivanje određenih potpora i subvencija vezanih uz zajedničku organizaciju tržišta poljoprivrednih proizvoda u pogledu količinskog ograničenja za otkup obranog mlijeka u prahu

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 43. stavak 3.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

(1) Javne interventne zalihe obranog mlijeka u prahu u Uniji krajem srpnja 2017. iznosile su 357 359 tona. Do završetka razdoblja intervencije 30. rujna 2017. za otkup po fiksnoj cijeni ponuđeno je dodatnih 22 710 tona.

(2) U sektoru mlijeka i mliječnih proizvoda trenutačno postoji jaz bez presedana između cijena mliječne masti i mliječnih proteina do kojeg je došlo uslijed osobito velike potražnje za maslacem.

(3) Očekuje se da će se isporuke mlijeka u Uniji u 2018. povećati, što će rezultirati proizvodnjom još većih količina maslaca i obranog mlijeka u prahu.

(4) Cijene sirovog mlijeka koje se plaćaju poljoprivrednicima vjerojatno će u 2018. ostati na razini koja proizvodnju mlijeka čini isplativom zbog trenutačno snažne potražnje za maslacem i sirom usprkos relativno niskim cijenama mliječnih proteina.

(5) Ti tržišni čimbenici rezultiraju izuzetnom situacijom za godinu 2018. te se ta situacija mora posebno uzeti u obzir u pogledu provedbe mehanizma javne intervencije za mliječne proizvode.

(6) Člankom 3. Uredbe Vijeća (EU) br. 1370/2013[1] utvrđeno je količinsko ograničenje za otkup obranog mlijeka u prahu po fiksnoj cijeni iz članka 2. te uredbe. Kada se dosegne to ograničenje, otkup se vrši putem natječajnog postupka kako bi se utvrdila maksimalna otkupna cijena.

(7) Kako bi se izbjegao otkup obranog mlijeka u prahu po fiksnoj cijeni u situaciji kad to ne bi bilo u skladu s ciljevima sigurnosne mreže, svaka javna intervencija za obrano mlijeko u prahu trebala bi se provoditi u okviru natječajnog postupka. U tu svrhu količinsko ograničenje za otkup obranog mlijeka u prahu po fiksnoj cijeni za godinu 2018. trebalo bi utvrditi na nulu.

(8) Uredbu (EU) br. 1370/2013 trebalo bi stoga na odgovarajući način izmijeniti.

[1] Uredba Vijeća (EU) br. 1370/2013 od 16. prosinca 2013. o utvrđivanju mjera za određivanje određenih potpora i subvencija vezanih uz zajedničku organizaciju tržišta poljoprivrednih proizvoda (SL L 346, 20.12.2013., str. 12.).

(9) Kako bi se osiguralo da privremena mjera predviđena ovom Uredbom ima neposredan učinak na tržište i kako bi se omogućilo subjektima na tržištu da se pravovremeno informiraju prije početka sljedećeg razdoblja interventnog otkupa, ova bi Uredba trebala stupiti na snagu sljedećeg dana od dana njezine objave,

DONIJELO JE OVU UREDBU:

Članak 1.

U članku 3. stavku 1. Uredbe (EU) br. 1370/2013 dodaje se sljedeći treći podstavak:

„Odstupajući od prvog podstavka, u godini 2018. količinsko ograničenje za otkup obranog mlijeka u prahu po fiksnoj cijeni utvrđuje se na 0 tona.”.

Članak 2.

Ova Uredba stupa na snagu sljedećeg dana od dana objave u *Službenom listu Europske unije*.

Ova je Uredba u cijelosti obvezujuća i izravno se primjenjuje u svim državama članicama.

Sastavljeno u Bruxellesu,

Za Vijeće
Predsjednik

ZAKONODAVNI FINANCIJSKI IZVJEŠTAJ

FINANCIJSKI IZVJEŠTAJ				FS/17/MvD/aj Ares (2017) 5672905 6.142.2017.1 agri.ddg3.g.3(2017)5670846 DATUM: 13.10.2017.
1.	NASLOV PRORAČUNA: Vidjeti predviđeni proračun u nastavku. 05 02 12 02 (mjere skladištenja obranog mlijeka u prahu)			ODOBRENA SREDSTVA: Proračun za 2017.: 19 milijuna EUR; Nacrt proračuna za 2018.: 12 milijuna EUR
2.	NASLOV: UREDBA VIJEĆA o izmjeni Uredbe (EU) br. 1370/2013 o utvrđivanju mjera za određivanje određenih potpora i subvencija vezanih uz zajedničku organizaciju tržišta poljoprivrednih proizvoda u pogledu količinskog ograničenja za otkup obranog mlijeka u prahu			
3.	PRAVNA OSNOVA: Članak 43. stavak 3. Ugovora o funkcioniranju Europske unije			
4.	CILJEVI: izbjegavanje otkupa obranog mlijeka u prahu po fiksnoj cijeni ako to nije neophodno za postizanje ciljeva sigurnosne mreže zbog visokih cijena drugih mliječnih proizvoda. Javna intervencija za obrano mlijeko u prahu trebala bi se provoditi u okviru natječajnog postupka.			
5.	FINANCIJSKI UTJECAJ	RAZDOBLJE OD 12 MJESECI (u milijunima EUR)	FINANCIJSKA GODINA 2018. (u milijunima EUR)	FINANCIJSKA GODINA 2019. (u milijunima EUR)
5.0.	RASHODI - NA TERET PRORAČUNA EU-a (POVRATI/INTERVENCIJE) - NACIONALNA TIJELA - OSTALO	p.m.	p.m.	p.m.
5.2.	NAČIN IZRAČUNAVANJA: Vidjeti napomenu			
6.0.	MOŽE LI SE PROJEKT FINANCIRATI ODOBRENIM SREDSTVIMA IZ ODGOVARAJUĆEG POGLAVLJA TEKUĆEG PRORAČUNA?			nije primjenjivo
6.1.	MOŽE LI SE PROJEKT FINANCIRATI PRIJENOSOM SREDSTAVA IZ JEDNOG POGLAVLJA TEKUĆEG PRORAČUNA U DRUGO?			Ne
6.2.	HOĆE LI BITI POTREBAN DODATNI PRORAČUN?			Ne
6.3.	HOĆE LI BITI POTREBNO UNIJETI ODOBRENA SREDSTVA U BUDUĆE PRORAČUNE?			Vidjeti napomenu
NAPOMENA: Financijski učinak ovisi o količinama/cijenama obranog mlijeka u prahu (OMP) u ponudi i prihvaćenim količinama/cijenama između ožujka i rujna 2018., što ovisi o razvoju situacije na tržištu OMP-a.				