EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 24.11.2017
COM(2017) 692 final

2017/0310 (NLE)

Návrh

NAŘÍZENÍ RADY

o změně nařízení (EU) č. 1370/2013, kterým se určují opatření týkající se stanovení některých podpor a náhrad v souvislosti se společnou organizací trhů se zemědělskými produkty, pokud jde o množstevní omezení pro nákup sušeného odstředěného mléka

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

• Odůvodnění a cíle návrhu

V současné době je ve veřejných zásobách téměř 400 000 tun sušeného odstředěného mléka. Toto množství odpovídá jedné třetině celkového světového obchodu se sušeným odstředěným mlékem v první polovině roku 2017. Pouhá existence těchto zásob nepříznivě ovlivňuje trh.

Cenový rozdíl mezi tuky a bílkovinami je větší než kdy dříve, jak je uvedeno ve zprávě hospodářské rady střediska pro sledování trhu s mlékem. Poměr ceny másla a sušeného odstředěného mléka se za uplynulých deset let pohyboval okolo průměrné hodnoty 1,4 (minimálně 0,8 a maximálně 1,7) a od května 2016 se zvýšil na současnou úroveň blížící se 4/1. Vzhledem k tomuto nebývalému nesouladu mezi cenami másla a sušeného odstředěného mléka se výzvy k veřejné intervenci obvykle vyskytují v situaci, kdy neexistuje tržní odůvodnění mobilizace nástrojů „záchranné sítě“.

Veřejná intervence za pevně stanovenou cenu znovu začne v březnu a potrvá do září roku 2018, jak stanoví nařízení o společné organizaci trhu, a to při množstevním omezení ve výši 109 000 tun ročně.

Vzhledem k tomu, že odborníci na trh hodnotí vysokou poptávku po máselném tuku jako strukturální jev, zůstane sušené odstředěné mléko *de facto* vedlejším produktem s nižší hodnotou, pokud nevzniknou nová odbytiště. V takové situaci reálně hrozí, že od března příštího roku bude nezbytné nakupovat sušené odstředěné mléko v rámci veřejné intervence. Pokud by k tomu došlo při současných uspokojivých výkupních cenách mléka, veřejná intervence by se jednoznačně odchýlila od svého cíle, kterým je zajistit odpovídající životní úroveň zemědělského obyvatelstva.

Je proto nezbytné najít řešení, aby se v roce 2018 předešlo nákupu sušeného odstředěného mléka za pevnou cenu, aniž by to bylo odůvodněno tržním zájmem. Za tímto účelem by mělo být omezení, při němž se v roce 2018 uskuteční veřejné intervence za pevnou cenu, stanoveno na nulovou hodnotu. To by vedlo k zahájení nabídkového řízení od 1. března 2018, kdy začíná období veřejné intervence, a Komise by na základě hlasování ve Výboru pro společnou organizaci zemědělských trhů v každém jednotlivém případě rozhodovala, v jakém množství a za jakou cenu by se nákupy uskutečňovaly.

Aby bylo zajištěno, že opatření stanovené tímto nařízením bude mít okamžitý dopad na trh a umožní hospodářským subjektům na trhu, aby byli informováni v dostatečném předstihu před zahájením příští intervenční kampaně, mělo by toto nařízení vstoupit v platnost prvním dnem po vyhlášení.

• Soulad s platnými předpisy v této oblasti politiky

Tento návrh je v souladu se základním účelem společné organizace trhů se zemědělskými produkty, jímž je stabilizovat trhy a zajistit spravedlivou životní úroveň zemědělského obyvatelstva.

Návrh je v souladu s čl. 43 odst. 3 SFEU, podle kterého Rada na návrh Komise přijímá opatření týkající se stanovení cen, dávek, podpor a množstevních omezení a stanovení a přidělení rybolovných práv.

- **Soulad s ostatními politikami Unie**

Nepoužije se

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

- **Právní základ**

Ustanovení čl. 43 odst. 3 Smlouvy o fungování Evropské unie.

- **Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)**

Návrh spadá do sdílené pravomoci mezi EU a členskými státy a je v souladu se zásadou subsidiarity.

- **Přiměřenost**

Návrh je v souladu se zásadou proporcionality.

- **Volba nástroje**

Nepoužije se

3. VÝSLEDKY HODNOCENÍ EX POST, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

- **Hodnocení ex post / kontroly účelnosti platných právních předpisů**

Nepoužije se

- **Konzultace se zúčastněnými subjekty**

Nepoužije se

- **Sběr a využití výsledků odborných konzultací**

Nepoužije se

- **Posouzení dopadů**

Nepoužije se

- **Účelnost právních předpisů a zjednodušení**

Nepoužije se

- **Základní práva**

Nepoužije se

4. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Finanční dopad závisí na množstvích/cenách nabízeného sušeného odstředěného mléka a přijatých množstvích/cenách v období od března do září 2018, které závisí na vývoji trhu se sušeným odstředěným mlékem.

5. OSTATNÍ PRVKY

- **Plány provádění a způsob monitorování, hodnocení a podávání zpráv**

Nepoužije se

- **Informativní dokumenty (u směrnic)**

Nepoužije se

- **Podrobné vysvětlení konkrétních ustanovení návrhu**

Nepoužije se

2017/0310 (NLE)

Návrh

NAŘÍZENÍ RADY

o změně nařízení (EU) č. 1370/2013, kterým se určují opatření týkající se stanovení některých podpor a náhrad v souvislosti se společnou organizací trhů se zemědělskými produkty, pokud jde o množstevní omezení pro nákup sušeného odstředěného mléka

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 43 odst. 3 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Množství veřejných intervenčních zásob sušeného odstředěného mléka v Unii bylo na konci července 2017 vykazováno ve výši 357 359 tun. Až do ukončení intervenčního období dne 30. září 2017 bylo kromě toho nabídnuto k nákupu za pevnou cenu 22 710 tun.

(2) V odvětví mléka a mléčných výrobků v současnosti kvůli vysoké poptávce po másle dochází k nebývalému nesouladu mezi cenami tuku a bílkovin.

(3) Dodávky mléka v Evropské unii se mají v roce 2018 zvýšit, což povede k větší produkci másla a sušeného odstředěného mléka.

(4) Je pravděpodobné, že vzhledem k vysoké poptávce po másle a sýru zůstanou ceny syrového mléka vyplácené zemědělcům v roce 2018 na úrovni, která je pro produkci mléka rentabilní, a to i přes poměrně nízké ceny mléčných bílkovin.

(5) Tyto prvky trhu vytvářejí pro rok 2018 mimořádnou situaci, kterou je nutno zohlednit, zejména pokud jde o fungování mechanismu veřejných intervencí u mléčných výrobků.

(6) Článek 3 nařízení Rady (EU) č. 1370/2013[1] stanoví množstevní omezení pro nákup sušeného odstředěného mléka za pevně stanovenou cenu uvedenou v článku 2 téhož nařízení. Po dosažení daných omezení se nákup má provádět na základě nabídkového řízení s cílem určit maximální nákupní cenu.

(7) Aby sušené odstředěné mléko nebylo vykupováno za pevnou cenu v situaci, kdy by to bylo v rozporu s cíli bezpečnostní sítě, měly by se všechny veřejné intervence u sušeného odstředěného mléka provádět na základě nabídkového řízení. Za tímto účelem by se množstevní omezení pro nákup sušeného odstředěného mléka za pevnou cenu pro rok 2018 mělo stanovit na nulovou hodnotu.

(8) Nařízení (EU) č. 1370/2013 by proto mělo být odpovídajícím způsobem změněno.

(9) S cílem zajistit okamžitý dopad dočasného opatření stanoveného tímto nařízením na trh a umožnit informovanost hospodářských subjektů na trhu v dostatečném

[1] Nařízení Rady (EU) č. 1370/2013 ze dne 16. prosince 2013, kterým se určují opatření týkající se stanovení některých podpor a náhrad v souvislosti se společnou organizací trhů se zemědělskými produkty (Úř. věst. L 346, 20.12.2013, s. 12).

předstihu před zahájením příští intervenční kampaně by toto nařízení mělo vstoupit v platnost prvním dnem po vyhlášení,

PŘIJALA TOTO NAŘÍZENÍ:

Článek 1

V čl. 3 odst. 1 nařízení (EU) č. 1370/2013 se doplňuje třetí pododstavec, který zní:

„Odchylně od prvního pododstavce se v roce 2018 množstevní omezení pro nákup sušeného odstředěného mléka za pevnou cenu stanoví na 0 tun.“

Článek 2

Toto nařízení vstupuje v platnost prvním dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Toto nařízení je závazné v celém rozsahu a přímo použitelné ve všech členských státech.

V Bruselu dne

Za Radu
předseda

LEGISLATIVNÍ FINANČNÍ VÝKAZ

# FINANČNÍ VÝKAZ	FS/17/MvD/aj Ares (2017) 5672905 6.142.2017.1 agri.ddg3.g.3(2017)5670846 DATUM: 13. října 2017

1.	ROZPOČTOVÁ POLOŽKA: Viz níže uvedená rozpočtová prognóza. 05 02 12 02 (Opatření při skladování sušeného odstředěného mléka)		PROSTŘEDKY: Rozpočet 2017: 19 milionů EUR Návrh rozpočtu na rok 2018: 12 milionů EUR	
2.	NÁZEV: NAŘÍZENÍ RADY o změně nařízení (EU) č. 1370/2013, kterým se určují opatření týkající se stanovení některých podpor a náhrad v souvislosti se společnou organizací trhů se zemědělskými produkty, pokud jde o množstevní omezení pro nákup sušeného odstředěného mléka			
3.	PRÁVNÍ ZÁKLAD: Ustanovení čl. 43 odst. 3 Smlouvy o fungování Evropské unie			
4.	CÍLE: Zamezit nákupu sušeného odstředěného mléka za pevnou cenu, pokud by to nebylo nezbytné k dosažení cíle bezpečnostní sítě z důvodu vysokých cen u jiných mléčných výrobků. Veřejná intervence u sušeného odstředěného mléka by měla probíhat na základě nabídkového řízení.			
5.	FINANČNÍ DOPADY	OBDOBÍ 12 MĚSÍCŮ (v milionech EUR)	ROZPOČTOVÝ ROK 2018 (v milionech EUR)	ROZPOČTOVÝ ROK 2019 (v milionech EUR)
5.0	VÝDAJE – FINANCOVANÉ Z ROZPOČTU EU (NÁHRADY/INTERVENCE) – VNITROSTÁTNÍCH ORGÁNŮ – JINÝCH SUBJEKTŮ	p.m.	p.m.	p.m.
5.2	METODA VÝPOČTU: Viz poznámky			
6.0	MŮŽE BÝT PROJEKT FINANCOVÁN Z PROSTŘEDKŮ UVEDENÝCH V PŘÍSLUŠNÉ KAPITOLE STÁVAJÍCÍHO ROZPOČTU?			Nepoužije se
6.1	MŮŽE BÝT PROJEKT FINANCOVÁN PŘEVODEM MEZI KAPITOLAMI STÁVAJÍCÍHO ROZPOČTU?			Ne
6.2	BUDE POTŘEBA DODATEČNÝ ROZPOČET?			Ne
6.3	BUDE POTŘEBA ZAČLENIT PROSTŘEDKY DO BUDOUCÍCH ROZPOČTŮ?			Viz poznámky

POZNÁMKY:

Finanční dopad závisí na množstvích/cenách nabízeného sušeného odstředěného mléka a přijatých množstvích/cenách v období od března do září 2018, které závisí na vývoji trhu se sušeným odstředěným mlékem.