EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 24.11.2017
COM(2017) 692 final

2017/0310 (NLE)

Förslag till

RÅDETS FÖRORDNING

om ändring av förordning (EU) nr 1370/2013 om fastställande av vissa stöd och bidrag inom ramen för den samlade marknadsordningen för jordbruksprodukter, vad gäller kvantitativ begränsning för uppköp av skummjölkspulver

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

• Motiv och syfte med förslaget

Närmare 400 000 ton skummjölkspulver finns för närvarande i offentliga lager. Denna volym motsvarar en tredjedel av den totala världshandeln med skummjölkspulver under första halvåret 2017. Bara det att lagren finns påverkar marknaden.

Prisskillnaden mellan protein och fett är enligt det ekonomiska rådet vid observatoriet för mjölkmarknaden större än någonsin. Prisförhållandet mellan smör och skummjölkspulver har under tio år legat kring ett genomsnitt på 1,4 (minst 0,8 och högst 1,7), och har sedan maj 2016 ökat till de nuvarande nivåerna på nära 4/1. Mot bakgrund av denna, för första gången noterade, stora prisskillnad mellan smör och skummjölkspulver tenderar offentlig intervention att erbjudas i en situation där det inte finns marknadsmässiga skäl att använda skyddsinstrument.

Offentlig intervention till fast pris kommer att återupptas i mars 2018 och pågå fram till september 2018, i enlighet med förordningen om en samlad marknadsordning, inom den kvantitativa begränsningen 109 000 ton per år.

Hög efterfrågan på smörfett bedöms av marknadsexperter som strukturellt. Skummjölkspulver kommer därmed de facto fortsätta att vara en biprodukt med lägre värde, om inte ny avsättning kan hittas. I det här scenariot finns det en verklig risk att skummjölkspulver måste köpas genom offentlig intervention från och med mars. Om detta händer, kommer mjölkpriserna fritt gård att ligga på en tillfredsställande nivå, men den offentliga interventionen tydligt avvika från målet om att sörja för en skälig levnadsstandard för jordbrukarna.

Således behövs en lösning som hindrar uppköp av skummjölkspulver till fast pris under 2018 utan marknadsmässiga skäl. Därför bör gränsen för offentlig intervention till fast pris under 2018 fastställas till noll. Detta innebär att ett anbudsförfarande inleds från och med den 1 mars 2018, när perioden för offentlig intervention börjar, varigenom kommissionen genom en omröstning i kommittén för den samlade marknadsordningen inom jordbruket beslutar från fall till fall vilka volymer som ska köpas upp och till vilket pris.

För att säkerställa att den åtgärd som föreskrivs i denna förordning får omedelbar effekt på marknaden och att marknadsaktörerna informeras i tid innan nästa interventionskampanj inleds bör denna förordning träda i kraft dagen efter det att den har offentliggjorts.

• Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området

Detta förslag är förenligt med tanken bakom den samlade marknadsordningen för jordbruksprodukter, då dess syfte är att stabilisera marknaderna och sörja för en skälig levnadsstandard för jordbrukarna.

Förslaget är förenligt med artikel 43.3 i EUF-fördraget, enligt vilken rådet, på förslag av kommissionen, ska besluta om åtgärder om fastställande av priser, avgifter, stöd och kvantitativa begränsningar samt om fastställande och fördelning av fiskerimöjligheter.

• Förenlighet med unionens politik inom andra områden

Ej tillämpligt

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

- **Rättslig grund**

Artikel 43.3 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt.

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv behörighet)**

Förslaget faller inom ramen för delad befogenhet mellan EU och medlemsstaterna och är förenligt med subsidiaritetsprincipen.

- **Proportionalitetsprincipen**

Förslaget överensstämmer med proportionalitetsprincipen.

- **Val av instrument**

Ej tillämpligt

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning**

Ej tillämpligt

- **Samråd med berörda parter**

Ej tillämpligt

- **Insamling och användning av sakkunnigutlåtanden**

Ej tillämpligt

- **Konsekvensbedömning**

Ej tillämpligt

- **Lagstiftningens ändamålsenlighet och förenkling**

Ej tillämpligt

- **Grundläggande rättigheter**

Ej tillämpligt

4. BUDGETKONSEKVENSER

Budgetkonsekvenserna beror på erbjudna och accepterade kvantiteter/priser för skummjölkspulver, mellan mars och september 2018, vilket beror på utvecklingen av marknaden för skummjölkspulver.

5. ÖVRIGA INSLAG

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

Ej tillämpligt

- **Förklarande dokument (för direktiv)**

Ej tillämpligt

- **Ingående redogörelse för de specifika bestämmelserna i förslaget**

Ej tillämpligt

2017/0310 (NLE)

Förslag till

RÅDETS FÖRORDNING

om ändring av förordning (EU) nr 1370/2013 om fastställande av vissa stöd och bidrag inom ramen för den samlade marknadsordningen för jordbruksprodukter, vad gäller kvantitativ begränsning för uppköp av skummjölkspulver

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DENNA FÖRORDNING

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 43.3,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

(1) De offentliga interventionslagren av skummjölkspulver i unionen rapporterades uppgå till 357 359 ton i slutet av juli 2017. 22 710 ton erbjöds dessutom för uppköp till fast pris tills interventionsperioden avslutades den 30 september 2017.

(2) På grund av den höga efterfrågan på smör är prisskillnaden mellan fett och protein för närvarande större än någonsin inom sektorn för mjölk och mjölkprodukter.

(3) Mjölkleveranserna i unionen väntas öka under 2018, vilket leder till större produktion av smör och skummjölkspulver.

(4) Det råvarupris för mjölk som betalas till jordbrukarna ligger under 2018 troligen kvar på en nivå som trots de relativt låga priserna på mjölkprotein gör mjölkproduktion lönsam, på grund av den för närvarande höga efterfrågan på smör och ost.

(5) Dessa marknadsfaktorer skapar en undantagssituation för 2018 som måste beaktas med tanke på tillämpningen av mekanismen för offentlig intervention för mjölkprodukter.

(6) I artikel 3 i rådets förordning (EU) nr 1370/2013[1] fastställs en kvantitativ begränsning för uppköp av skummjölkspulver till det fasta pris som avses i artikel 2 i samma förordning. När denna gräns nås ska uppköp göras genom ett anbudsförfarande, där det högsta uppköpspriset fastställs.

(7) För att undvika att skummjölkspulver köps upp till fast pris i en situation där detta inte vore förenligt med målen för skyddsnätet bör all offentlig intervention för skummjölkpulver ske inom ramen för ett anbudsförfarande. I detta syfte bör den kvantitativa begränsningen för uppköp av skummjölkspulver till fast pris fastställas till noll för år 2018.

(8) Förordning (EU) nr 1370/2013 bör därför ändras i enlighet med detta.

(9) För att säkerställa att den tillfälliga åtgärd som föreskrivs i denna förordning får omedelbar effekt på marknaden och att marknadsaktörerna informeras i tid innan nästa

[1] Rådets förordning (EU) nr 1370/2013 av den 16 december 2013 om fastställande av vissa stöd och bidrag inom ramen för den samlade marknadsordningen för jordbruksprodukter (EUT L 346, 20.12.2013, s. 12).

interventionskampanj inleds bör denna förordning träda i kraft dagen efter det att den har offentliggjorts.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

I artikel 3.1 i förordning (EU) nr 1370/2013 ska följande stycke läggas till som tredje stycke:

”Genom undantag från första stycket ska under 2018 den kvantitativa begränsningen för uppköp av skummjölkspulver till fast pris vara 0 ton.”

Artikel 2

Denna förordning träder i kraft dagen efter det att den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Denna förordning är till alla delar bindande och direkt tillämplig i alla medlemsstater.

Utfärdad i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande

FINANSIERINGSÖVERSIKT FÖR RÄTTSAKT

FINANSIERINGSÖVERSIKT				FS/17/MvD/aj Ares (2017) 5672905 6.142.2017.1 agri.ddg3.g.3(2017)5670846 DATUM: 13.10.2017
1.	BUDGETRUBRIK: Se budgetprognos nedan. 05 02 12 02 (Lagringsåtgärder för skummjölkspulver)		ANSLAG: 2017 års budget: 19 miljoner euro Budgetförslaget för 2018: 12 miljoner euro	
2.	TITEL: RÅDETS FÖRORDNING om ändring av förordning (EU) nr 1370/2013 om fastställande av vissa stöd och bidrag inom ramen för den samlade marknadsordningen för jordbruksprodukter, vad gäller kvantitativ begränsning för uppköp av skummjölkspulver			
3.	RÄTTSLIG GRUND Artikel 43.3 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt.			
4.	SYFTEN: Att undvika att skummjölkspulver på grund av höga priser på andra mjölkprodukter köps upp till fast pris när detta inte är nödvändigt för att uppnå målen för skyddsnätet. Offentlig intervention för skummjölkspulver bör ske inom ramen för ett anbudsförfarande.			
5.	BUDGETKONSEKVENSER	TOLVMÅNADERSPERIOD (miljoner euro)	BUDGETÅR 2018 (miljoner euro)	BUDGETÅR 2019 (miljoner euro)
5.0	UTGIFTER - SOM BELASTAR EU:S BUDGET (BIDRAG/STÖD) - NATIONELLA MYNDIGHETER - ÖVRIGT	p.m.	p.m.	p.m.
5.2	BERÄKNINGSMETOD: Se anmärkningarna			
6.0	KAN PROJEKTET FINANSIERAS MED DE MEDEL SOM ANSLAGITS UNDER DET BERÖRDA KAPITLET I BUDGETEN FÖR INNEVARANDE ÅR?			Ej tillämpligt
6.1	KAN PROJEKTET FINANSIERAS GENOM ÖVERFÖRING MELLAN KAPITEL I DEN GÄLLANDE BUDGETEN?			Nej
6.2	KOMMER DET ATT BEHÖVAS EN TILLÄGGSBUDGET?			Nej
6.3	KOMMER DET ATT BEHÖVAS ANSLAG I KOMMANDE BUDGETAR?			Se anmärkningarna
ANMÄRKNINGAR: Budgetkonsekvenserna beror på erbjudna och accepterade kvantiteter/priser för skummjölkspulver, mellan mars och september 2018, vilket beror på utvecklingen av marknaden för skummjölkspulver.				