KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 24.11.2017 r.
COM(2017) 692 final

2017/0310 (NLE)

Wniosek

ROZPORZĄDZENIE RADY

zmieniające rozporządzenie (UE) nr 1370/2013 określające środki dotyczące ustalania niektórych dopłat i refundacji związanych ze wspólną organizacją rynków produktów rolnych w odniesieniu do obowiązującego ograniczenia ilościowego na zakup odtłuszczonego mleka w proszku

UZASADNIENIE

1. KONTEKST WNIOSKU

• Przyczyny i cele wniosku

Około 400 000 t odtłuszczonego mleka w proszku (OMP) znajduje się obecnie w zapasach publicznych. Ilość ta odpowiada jednej trzeciej wielkości całego światowego handlu odtłuszczonym mlekiem w proszku w pierwszej połowie 2017 r. Samo istnienie tych zapasów stanowi obciążenie dla rynku.

Różnica w cenie tłuszcz–białko jest większa niż kiedykolwiek według Rady Gospodarczej Centrum Obserwacji Rynku Mleka. Stosunek ceny masła/ceny OMP oscylował przez dziesięć lat wokół średniej wynoszącej 1,4 (min. 0,8 i maks. 1,7), a od maja 2016 r. zwiększył się do obecnego poziomu blisko 4/1. Wobec tej bezprecedensowej rozbieżności cen masła i odtłuszczonego mleka w proszku pojawiają się propozycje dotyczące interwencji publicznej, w sytuacji, gdy mobilizacja mechanizmów siatki bezpieczeństwa nie jest uzasadniona z punktu widzenia rynku.

Zakupy po ustalonych cenach w ramach interwencji publicznej zostaną wznowione w marcu 2018 r. do września 2018 r., jak określono w rozporządzeniu o wspólnej organizacji rynku, w ramach ograniczenia ilościowego wynoszącego 109 000 ton rocznie.

Jako że wysoki popyt na tłuszcz mleczny stanowi, według ekspertów ds. rynku, zjawisko strukturalne, odtłuszczone mleko w proszku będzie nadal *de facto* produktem ubocznym o niższej waloryzacji, chyba że pojawią się nowe rynki zbytu. W takim przypadku ryzyko konieczności zakupu odtłuszczonego mleka w proszku w ramach interwencji publicznej od marca przyszłego roku jest realne. W podobnym przypadku, podczas gdy ceny skupu mleka od producentów są na zadowalającym poziomie, interwencja publiczna odeszłaby zdecydowanie od celu, jakim jest zapewnienie odpowiedniego standardu życia ludności wiejskiej.

Trzeba zatem znaleźć rozwiązanie zapobiegające sytuacji, w której OMP byłoby kupowane po ustalonej cenie w 2018 r. bez uzasadnienia z punktu widzenia rynku. W tym celu ograniczenie stosowane do interwencji publicznej po ustalonej cenie w 2018 r. należy ustalić na poziomie zero. Doprowadziłoby to do otwarcia procedury przetargowej od dnia 1 marca 2018 r., kiedy to rozpoczyna się okres interwencji publicznej, w ramach której Komisja, w drodze głosowania na forum Komitetu Regulacyjnego ds. Wspólnej Organizacji Rynków Rolnych, podejmowałaby decyzję w poszczególnych przypadkach co do wielkości i ceny zakupu.

Aby środek określony w niniejszym rozporządzeniu wywarł bezpośredni wpływ na rynek, a podmioty rynkowe mogły zostać poinformowane w odpowiednim czasie przed rozpoczęciem kolejnej kampanii interwencji, niniejsze rozporządzenie powinno wejść w życie w dniu następującym po jego opublikowaniu.

• Spójność z przepisami obowiązującymi w tej dziedzinie polityki

Niniejszy wniosek jest zgodny z duchem wspólnej organizacji rynków produktów rolnych, która ma na celu stabilizację rynków i zapewnienie odpowiedniego poziomu życia ludności wiejskiej.

Niniejszy wniosek jest zgodny z art. 43 ust. 3 TFUE, zgodnie z którym Rada, na wniosek Komisji, przyjmuje środki dotyczące ustalania cen, potrąceń, pomocy i ograniczeń ilościowych, jak również dotyczące ustalania i przydziału wielkości dopuszczalnych połowów.

- **Spójność z innymi politykami Unii**

Nie dotyczy.

2. PODSTAWA PRAWNA, POMOCNICZOŚĆ I PROPORCJONALNOŚĆ

- **Podstawa prawna**

Art. 43 ust. 3 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej.

- **Pomocniczość (w przypadku kompetencji niewyłącznych)**

Niniejszy wniosek, będący przedmiotem kompetencji dzielonych UE i państw członkowskich, jest zgodny z zasadą pomocniczości.

- **Proporcjonalność**

Wniosek jest zgodny z zasadą proporcjonalności.

- **Wybór instrumentu**

Nie dotyczy.

3. WYNIKI OCEN *EX POST*, KONSULTACJI Z ZAINTERESOWANYMI STRONAMI I OCEN SKUTKÓW

- **Oceny *ex post*/kontrole sprawności obowiązującego prawodawstwa**

Nie dotyczy.

- **Konsultacje z zainteresowanymi stronami**

Nie dotyczy.

- **Gromadzenie i wykorzystanie wiedzy eksperckiej**

Nie dotyczy.

- **Ocena skutków**

Nie dotyczy.

- **Sprawność regulacyjna i uproszczenie**

Nie dotyczy.

- **Prawa podstawowe**

Nie dotyczy.

4. WPŁYW NA BUDŻET

Wpływ finansowy zależy od ilości lub cen oferowanego odtłuszczonego mleka w proszku (OMP) oraz zatwierdzonych ilości lub cen w okresie między marcem a wrześniem 2018 r., które z kolei zależą od zmian na rynku odtłuszczonego mleka w proszku.

5. ELEMENTY FAKULTATYWNE

- **Plany wdrożenia i monitorowanie, ocena i sprawozdania**

Nie dotyczy.

- **Dokumenty wyjaśniające (w przypadku dyrektyw)**

Nie dotyczy.

- **Szczegółowe objaśnienia poszczególnych przepisów wniosku**

Nie dotyczy.

2017/0310 (NLE)

Wniosek

ROZPORZĄDZENIE RADY

zmieniające rozporządzenie (UE) nr 1370/2013 określające środki dotyczące ustalania niektórych dopłat i refundacji związanych ze wspólną organizacją rynków produktów rolnych w odniesieniu do obowiązującego ograniczenia ilościowego na zakup odtłuszczonego mleka w proszku

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 43 ust. 3,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

(1) Publiczne zapasy interwencyjne odtłuszczonego mleka w proszku w Unii miałyby wynosić 357 359 ton pod koniec lipca 2017 r. 22 710 ton było ponadto oferowane do zakupu po ustalonej cenie do zakończenia okresu interwencji w dniu 30 września 2017 r.

(2) W sektorze mleka i przetworów mlecznych występuje bezprecedensowa rozbieżność między cenami tłuszczu i białka na skutek szczególnie wysokiego popytu na masło.

(3) Dostawy mleka w UE powinny wzrosnąć w 2018 r., co przełoży się na większą produkcję masła i odtłuszczonego mleka w proszku.

(4) Ceny surowego mleka płacone rolnikom prawdopodobnie utrzymają się w 2018 r. na poziomie, który sprawia, że chów bydła mlecznego jest opłacalny z uwagi na obecny duży popyt na masło i ser mimo stosunkowo niskich cen białka mleka.

(5) Te czynniki rynkowe sprawiają, że sytuacja w roku 2018 będzie wyjątkowa; sytuację tę należy wziąć pod uwagę szczególnie w odniesieniu do funkcjonowania mechanizmu interwencji publicznej w stosunku do produktów mlecznych.

(6) W art. 3 rozporządzenia Rady (UE) nr 1370/2013[1] ustanowiono ograniczenie ilościowe na zakup odtłuszczonego mleka w proszku po ustalonych cenach, o których mowa w art. 2 tego rozporządzenia. Po osiągnięciu tego ograniczenia zakupu dokonuje się w drodze procedury przetargowej, która służy określeniu maksymalnej ceny zakupu.

(7) Aby uniknąć skupowania odtłuszczonego mleka w proszku po ustalonej cenie w sytuacji, w której nie byłoby to zgodne z celami siatki bezpieczeństwa, każda interwencja publiczna w odniesieniu do odtłuszczonego mleka w proszku powinna odbywać się w ramach procedury przetargowej. W tym celu ograniczenie ilościowe na zakup odtłuszczonego mleka w proszku po ustalonej cenie na rok 2018 powinno wynosić zero.

[1] Rozporządzenie Rady (UE) nr 1370/2013 z dnia 16 grudnia 2013 r. określające środki dotyczące ustalania niektórych dopłat i refundacji związanych ze wspólną organizacją rynków produktów rolnych (Dz.U. L 346 z 20.12.2013, s. 12).

(8) Należy zatem odpowiednio zmienić rozporządzenie (UE) nr 1370/2013.

(9) Aby tymczasowy środek określony w niniejszym rozporządzeniu wywarł bezpośredni wpływ na rynek, a podmioty rynkowe mogły zostać poinformowane w odpowiednim czasie przed rozpoczęciem kolejnej kampanii interwencji, niniejsze rozporządzenie powinno wejść w życie w dniu następującym po jego opublikowaniu,

PRZYJMUJE NINIEJSZE ROZPORZĄDZENIE:

Artykuł 1

W art. 3 ust. 1 rozporządzenia (UE) nr 1370/2013 dodaje się akapit trzeci w brzmieniu:

„Na zasadzie odstępstwa od akapitu pierwszego, w 2018 r. ograniczenie ilościowe na zakup odtłuszczonego mleka w proszku po ustalonej cenie wynosi 0 ton.”.

Artykuł 2

Niniejsze rozporządzenie wchodzi w życie następnego dnia po jego opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Niniejsze rozporządzenie wiąże w całości i jest bezpośrednio stosowane we wszystkich państwach członkowskich.

Sporządzono w Brukseli dnia […] r.

W imieniu Rady
Przewodniczący

OCENA SKUTKÓW FINANSOWYCH REGULACJI

OCENA SKUTKÓW FINANSOWYCH				FS/17/MvD/aj Ares (2017) 5672905 6.142.2017.1 agri.ddg3.g.3(2017)5670846 DATA: 13.10.2017
1.	LINIA BUDŻETOWA: Zobacz prognozę budżetową poniżej. 05 02 12 02 (Środki związane z przechowywaniem odtłuszczonego mleka w proszku)			ŚRODKI: Budżet na rok 2017: 19 mln EUR; Projekt budżetu na 2018 r.: 12 mln EUR
2.	TYTUŁ: ROZPORZĄDZENIE RADY zmieniające rozporządzenie (UE) nr 1370/2013 określające środki dotyczące ustalania niektórych dopłat i refundacji związanych ze wspólną organizacją rynków produktów rolnych w odniesieniu do obowiązującego ograniczenia ilościowego na zakup odtłuszczonego mleka w proszku			
3.	PODSTAWA PRAWNA: Art. 43 ust. 3 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej.			
4.	CELE: Uniknięcie sytuacji, w której odtłuszczone mleko w proszku byłoby skupowane po ustalonej cenie, jeżeli zakup ten nie byłby konieczny do osiągnięcia celów siatki bezpieczeństwa z uwagi na wysokie ceny innych przetworów mlecznych. Interwencja publiczna w odniesieniu do odtłuszczonego mleka w proszku powinna być przeprowadzona w ramach procedury przetargowej.			
5.	SKUTKI FINANSOWE	OKRES 12 MIESIĘCY (w mln EUR)	ROK BUDŻETOWY 2018 (w mln EUR)	ROK BUDŻETOWY 2019 (w mln EUR)
5.0	WYDATKI - POKRYWANE Z BUDŻETU UE (REFUNDACJE/INTERWENCJE) - POKRYWANE PRZEZ ORGANY KRAJOWE - INNE	p.m.	p.m.	p.m.
5.2	METODA OBLICZENIOWA: Zob. uwagi			
6.0	CZY PROJEKT MOŻE BYĆ FINANSOWANY ZE ŚRODKÓW PRZEWIDZIANYCH W ODPOWIEDNIM ROZDZIALE BIEŻĄCEGO BUDŻETU?			nie dotyczy
6.1	CZY PROJEKT MOŻE BYĆ FINANSOWANY POPRZEZ PRZESUNIĘCIE POMIĘDZY ROZDZIAŁAMI BIEŻĄCEGO BUDŻETU?			Nie
6.2	CZY WYMAGANY BĘDZIE BUDŻET DODATKOWY?			Nie
6.3	CZY BĘDZIE TRZEBA PRZEWIDZIEĆ ŚRODKI W KOLEJNYCH BUDŻETACH?			Zob. uwagi
UWAGI: Wpływ finansowy zależy od ilości lub cen oferowanego odtłuszczonego mleka w proszku (OMP) oraz zatwierdzonych ilości lub cen w okresie między marcem a wrześniem 2018 r., które z kolei zależą od zmian na rynku odtłuszczonego mleka w proszku.				