EUROOPAN
KOMISSIO

Strasbourg 17.6.2025
COM(2025) 823 final/2

2025/0177 (COD)

Ehdotus

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON DIREKTIIVI

direktiivien 2009/43/EY ja 2009/81/EY muuttamisesta puolustukseen liittyvien tuotteiden EU:n sisäisten siirtojen yksinkertaistamisen sekä turvallisuus- ja puolustusalan hankintojen yksinkertaistamisen osalta

{SWD(2025) 820 final}

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN TAUSTA

• Ehdotuksen perustelut ja tavoitteet

Venäjän hyökkäys Ukrainaan on korostanut tarvetta vahvistaa unionin laajuisia puolustustarvikemarkkinoita, joilla voidaan tukea jäsenvaltioiden puolustusvalmiutta uusien turvallisuusuhkien varalta. Meneillään oleva konflikti on paljastanut Euroopan puolustusympäristön haavoittuvuuksia ja korostanut yhtenäisen ja häiriönsietokykyisen puolustusteollisuusperustan merkitystä. Vain hyvin toimivien Euroopan puolustusmarkkinoiden avulla voidaan varmistaa, että jäsenvaltioilla on käytettävissään tarvittavat puolustuskyvyt, -teknologiat ja -tarvikkeet, jotta ne voivat vastata tehokkaasti nykyisiin ja tuleviin turvallisuushaasteisiin.

Geopoliittisen toimintaympäristön muutokset ovat vaikuttaneet merkittävästi Euroopan puolustusmarkkinoihin, sillä toimitusketjut ovat häiriintyneet, puolustustarvikkeiden kysyntä on kasvanut ja yhteentoimivien ja innovatiivisten ratkaisujen tarve on lisääntynyt. Euroopan puolustusmarkkinoihin vaikuttava voimassa oleva lainsäädäntö ei kuitenkaan ole täysin nykyisten haasteiden tasalla, mikä haittaa jäsenvaltioiden kykyä reagoida nopeasti ja tehokkaasti uusiin uhkiin.

Näiden haasteiden edessä Euroopan unionin on ryhdyttävä toimiin EU:n laajuisten puolustustarvikemarkkinoiden vahvistamiseksi ja entistä yhdennetymmän ja kilpailukykyisemmän puolustusteollisuusperustan edistämiseksi. Luomalla vankemmat ja häiriönsietokykyisemmät Euroopan puolustusmarkkinat unioni voi tukea jäsenvaltioiden puolustusvalmiutta, edistää Euroopan strategista riippumattomuutta ja parantaa eurooppalaisen turvallisuusympäristön vakautta ja turvallisuutta.

Yhteisessä valkoisessa kirjassa Euroopan puolustusvalmiudesta vuoteen 2030 mennessä[1] todetaankin: ”Siihen, että Euroopan puolustus saadaan rakennettua uudelleen, tarvitaan lähtökohtaisesti mittavia investointeja pidemmällä aikavälillä. *Meidän on nopeutettava yhdessä työtä kaikilla osa-alueilla, jotta Euroopan puolustusvalmiutta voidaan vahvistaa pikaisesti sen varmistamiseksi, että Euroopalla on vahva ja riittävä puolustusasema vuoteen 2030 mennessä.”* Siinä ennakoidaan myös, että ReArm Europe -suunnitelman välineiden asteittaiseen käyttöönottoon perustuvien ennusteiden perusteella puolustusalan investoinnit voisivat kasvaa seuraavien neljän vuoden aikana vähintään 800 miljardiin euroon.

Jotta Euroopan puolustus saadaan rakennettua uudelleen, tarvitaan mittavia niin julkisia kuin yksityisiäkin pitkän aikavälin investointeja. Edellä esitetyn perusteella ja koska neuvosto on kehottanut Euroopan komissiota nopeuttamaan työtä kaikilla osa-alueilla Euroopan puolustusvalmiuden lisäämiseksi ratkaisevasti vuoteen 2030 mennessä, tällä ehdotuksella pyritään tekemään unionin lainsäädäntökehyksestä sellainen, että se tukee puolustusvalmiutta koskevien toimien toteuttamista, ja nostamaan unionin puolustuskyky riittävän uskottavalle tasolle aseellisen hyökkäyksen riskin torjumiseksi.

Näin pyritään puuttumaan siihen, että viime vuosikymmeninä kertyneet merkittävät puolustusalan investointivajeet on korjattava kiireellisesti mukauttamalla sääntelykehys

[1] Yhteinen valkoinen kirja Euroopan puolustusvalmiudesta vuoteen 2030 mennessä. JOIN(2025) 120 final, 19.3.2025.

paremmin tällä alalla tarvittaviin poikkeuksellisiin toimiin. Komissio esittääkin tässä ehdotuksessa yksinkertaistamisehdotuksia, joilla poistetaan sääntelyesteitä, helpotetaan ja nopeutetaan puolustushankintoja ja puolustukseen liittyvien tuotteiden EU:n sisäisiä siirtoja sekä edistetään Euroopan puolustusvalmiutta ja teollisuuden kehittämistä.

- **Yhdenmukaisuus muiden alaa koskevien politiikkojen säännösten kanssa**

Ehdotuksella pyritään mukauttamaan EU:n laajuisia puolustusmarkkinoita koskevat säännökset nykyiseen turvallisuusskenaarioon tekemällä kohdennettuja mukautuksia, joilla yksinkertaistetaan hallinnollisia menettelyjä, vähennetään byrokratiaa ja tarjotaan joustavampia ratkaisuja. Ehdotuksella yksinkertaistetaan menettelyjä ja vähennetään byrokraattisia esteitä ja pyritään näin luomaan joustavammat ja reagoivammat eurooppalaiset puolustusmarkkinat, joilla on paremmat valmiudet tukea jäsenvaltioiden puolustusvalmiutta koskevia toimia ja edistää kilpailukykyisen ja innovatiivisen eurooppalaisen puolustusteollisuuden kehittämistä. Ehdotus noudattaa visiota ja tavoitteita, jotka on määritelty yhteisessä valkoisessa kirjassa Euroopan puolustusvalmiudesta vuoteen 2030 mennessä, ja sen tavoitteena on helpottaa ReArm Europe -suunnitelman täytäntöönpanoa. Se sisältää myös säännöksiä, joilla pyritään erityisesti mukauttamaan EU:n puolustushankintoja ja -siirtoja koskeva lainsäädäntö vastaamaan paremmin EU:n puolustusteollisuusohjelmien, kuten Euroopan puolustusrahaston, tarpeita.

- **Yhdenmukaisuus unionin muiden politiikkojen kanssa**

EU:n puolustusmarkkinoiden vahvistamiseksi ehdotetut toimenpiteet on suunniteltu siten, että ne perustuvat nykyisiin toimintapoliittisiin säännöksiin ja täydentävät niitä. Tavoitteena on parantaa Euroopan puolustuskykyä ja tukea jäsenvaltioiden puolustusvalmiutta. Näillä toimenpiteillä käyttöön otetut mukautukset rajoittuvat siihen, mikä on tarpeen sen varmistamiseksi, että jäsenvaltiot voivat lähitulevaisuudessa saavuttaa vaaditun tasoisen puolustusvalmiuden, jolla kyetään reagoimaan muuttuvaan turvallisuusympäristöön ja tarpeeseen torjua uusia uhkia.

Ehdotus on osa toimenpidepakettia, jolla ulotetaan tällä hetkellä muilla aloilla sovellettavat säännökset koskemaan puolustusalaa ja erityisesti puolustusvalmiuden tehostamista, mukaan lukien puolustusalan tuotanto- ja toimitusketju. Sen myötä komissio noudattaa sitoumustaan 1) parantaa Euroopan puolustuskykyä vastauksena Venäjän hyökkäyksen herättämiin huolenaiheisiin ja 2) kehittää EU:n puolustusteollisuutta ja edistää mittavia pitkän aikavälin investointeja puolustuskykyyn kohdistuvien uhkien torjumiseksi yksinkertaistamisprosessin avulla, jotta voidaan keventää hallinnollista rasitusta ja vähentää byrokratiaa.

Komissio varmistaa sääntelyn toimivuutta ja tuloksellisuutta koskevan REFIT-ohjelman mukaisesti, että lainsäädäntö on tarkoituksenmukaista, se on kohdennettu sidosryhmien tarpeisiin ja sillä minimoidaan rasitteet ja saavutetaan samalla sen tavoitteet. Tämä ehdotus on näin ollen osa REFIT-ohjelmaa, sillä sen avulla vähennetään puolustusalalle aiheutuvaa tarpeetonta rasitetta mukauttamalla siihen sovellettavat säännöt muihin menettelyihin ja järjestelmiin tällä hetkellä sovellettaviin sääntöihin.

Ehdotuksella keskitytään puolustuskykyä koskevan todellisen tilanteen mukaisiin tarpeisiin ja tehostetaan näin lainsäädännön tavoitteiden saavuttamista ja vähennetään siitä yrityksille ja viranomaisille aiheutuvaa rasitetta.

2. OIKEUSPERUSTA, TOISSIJAISUUSPERIAATE JA SUHTEELLISUUSPERIAATE

- **Oikeusperusta**

Ehdotuksella muutetaan voimassa olevia direktiivejä. Ehdotuksen oikeusperusta on näin ollen sama kuin muutettavien direktiivien oikeusperusta eli Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) 53 artiklan 2 kohta, 62 artikla ja 114 artiklan 1 kohta. SEUT-sopimuksen 114 artikla muodostaa yleisen oikeusperustan, jonka tavoitteena on toteuttaa sisämarkkinat tai varmistaa niiden toimivuus. Siltä osin kuin tällä direktiivillä muutetaan direktiiviä 2009/43/EY[2], muutosten asianmukainen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 114 artikla. Siltä osin kuin tällä direktiivillä muutetaan direktiiviä 2009/81/EY[3], muutosten asianmukainen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 53 artiklan 2 kohta, 62 artikla ja 114 artikla.

Kaikki säädökset, joihin tämä ehdotus vaikuttaa, sisältävät samankaltaisia säännöksiä, joiden tarkoituksena on keventää jäsenvaltioille ja teollisuudelle aiheutuvaa rasitetta tai auttaa niitä täyttämään asiaankuuluvissa säädöksissä niille asetetut velvoitteet. Tavoitteena on helpottaa tällaisen lainsäädännön soveltamista ja keventää sitä. Hallinnollisen rasitteen oikeasuhteisuuden laajentamiseksi katsotaan tarpeelliseksi ulottaa säännökset koskemaan EU:n laajuisia puolustusmarkkinoita, jotta voidaan tukea jäsenvaltioiden puolustusvalmiutta ja edistää kilpailukykyisen ja innovatiivisen eurooppalaisen puolustusteollisuuden kehittämistä.

- **Toissijaisuusperiaate (jaetun toimivallan osalta)**

Ehdotuksen tarkoituksena on muuttaa EU:n lainsäädäntöä, joka vaikuttaa suoraan EU:n laajuisiin puolustusmarkkinoihin. Tätä ei voida saavuttaa jäsenvaltioiden tasolla, erityisesti kun otetaan huomioon tarve varmistaa yhdenmukainen lähestymistapa kaikissa jäsenvaltioissa, mikä on ratkaisevan tärkeää tehokkaan yksinkertaistamisen kannalta.

- **Suhteellisuusperiaate**

Direktiiveihin 2009/81/EY ja 2009/43/EY tehtävien muutosten kautta ehdotuksella pyritään yksinkertaistamaan tällä hetkellä sovellettavaa sääntelykehystä ja kodifioimaan tiettyjä julkisia hankintoja koskevan lainsäädännön osia, jotka on vahvistettu Euroopan unionin tuomioistuimen oikeuskäytännössä.

Toimet eivät ylitä sitä, mikä on tarpeen näiden tavoitteiden saavuttamiseksi.

- **Toimintatavan valinta**

Kaikki tämän ehdotuksen direktiivit ovat EU:n sääntöjen mukaista yhdenmukaistettua lainsäädäntöä. Nämä säädökset sisältävät säännöksiä, joissa otetaan huomioon puolustusalan tilanne ja kasvavat tarpeet ja varmistetaan, että vaatimuksilla vältetään aiheuttamasta tarpeetonta rasitetta puolustusvalmiudelle sekä tuotanto- ja toimitusketjujen prosesseille.

---

2 Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2009/43/EY, annettu 6 päivänä toukokuuta 2009, yhteisön sisällä tapahtuvia puolustukseen liittyvien tuotteiden siirtoja koskevien ehtojen yksinkertaistamisesta (EUVL L 146, 10.6.2009, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2009/43/oj).

3 Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2009/81/EY, annettu 13 päivänä heinäkuuta 2009, hankintaviranomaisten ja hankintayksiköiden tekemien rakennusurakoita sekä tavara- ja palveluhankintoja koskevien sopimusten tekomenettelyjen yhteensovittamisesta puolustus- ja turvallisuusalalla ja direktiivien 2004/17/EY ja 2004/18/EY muuttamisesta (EUVL L 216, 20.8.2009, s. 76, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2009/81/oj).

Tämän ehdotuksen tavoitteena on viime kädessä helpottaa tällaisen lainsäädännön soveltamista ja keventää sitä.

Näin ollen tehokkuuden kannalta asianmukaisin ratkaisu vaikuttaa olevan puolustusvalmiutta koskevan koontiasetusehdotuksen muodossa esitettävä yhteinen ehdotus, joka koskee puolustusalaan sovellettavia säännöksiä. On perusteltua valita ehdotuksen muodoksi direktiivi, koska on tarpeen käyttää samaa oikeudellista välinettä kuin muutettavat säädökset.

3. JÄLKIARVIOINTIEN, SIDOSRYHMIEN KUULEMISTEN JA VAIKUTUSTENARVIOINTIEN TULOKSET

- **Jälkiarvioinnit/toimivuustarkastukset**

Ei sovelleta

- **Sidosryhmien kuuleminen**

Kattavaan sidosryhmien kuulemisprosessiin sisältyi julkinen kysely, joka oli avoinna 22. huhtikuuta 2025 saakka, sekä joukko kohdennettuja kokouksia jäsenvaltioiden, asiaankuuluvien unionin liike-elämän edustajien ja muiden keskeisten sidosryhmien kanssa. Kuulemisprosessin rinnalla tarkasteltiin myös komission kokemuksia asiaa koskevan lainsäädännön täytäntöönpanosta, ja näissä molemmissa tunnistettiin keskeisiä esteitä ja haasteita EU:n sääntely-ympäristössä. Tässä direktiivissä esitetyt ehdotukset perustuvat kuulemisesta saatuun arvokkaaseen palautteeseen ja komission asiantuntemukseen, ja ehdotuksilla pyritään käsittelemään näitä keskeisiä kysymyksiä sekä parantamaan EU:n sääntelykehyksen yleistä tehokkuutta.

- **Asiantuntijatiedon keruu ja käyttö**

Ehdotetut toimenpiteet perustuvat nykyisen lainsäädännön sisäiseen tarkasteluun sekä asiaan liittyvän lainsäädännön täytäntöönpanosta saatuihin kokemuksiin. Koska ehdotus on osa unionin lainsäädännöstä johtuvien puolustusvalmiuksia koskevien tarpeiden jatkuvaa arviointia, tällaista rasitetta ja sen vaikutuksia sidosryhmiin tarkastellaan myös jatkossa.

Vaikutustenarviointi

Eurooppa-neuvosto kehotti 20. maaliskuuta 2025 antamissaan päätelmissä komissiota ”nopeuttamaan työtä kaikilla osa-alueilla Euroopan puolustusvalmiuden kasvattamiseksi ratkaisevasti seuraavien viiden vuoden kuluessa”, ja kehotti komissiota toteuttamaan nopeasti jatkotoimia turvallisuuden ja puolustuksen yksinkertaistamiseksi. Ehdotus on luonteeltaan kiireellinen, sillä sen tarkoituksena on tukea Euroopan puolustusteollisuuden nopeaa sopeutumista uuteen geopoliittiseen ympäristöön ja tarjota apua vuoden 2023 alusta sodassa olleelle maalle, minkä vuoksi vaikutustenarviointia ei pystytty tekemään puolustusvalmiutta koskevan koontiasetuksen esittämiseen käytettävissä olevassa aikataulussa. Komissio esittää kolmen kuukauden kuluessa tämän ehdotuksen hyväksymisestä komission yksiköiden valmisteluasiakirjan, jossa esitetään tätä lainsäädäntötoimea koskevat perustelut ja selitetään paremman sääntelyn sääntöjen mukaisesti sen asianmukaisuus määritettyjen poliittisten tavoitteiden saavuttamiseksi.

Ehdotus koskee lainsäädäntöön tehtäviä vähäisiä ja kohdennettuja muutoksia. Ne perustuvat lainsäädännön täytäntöönpanosta saatuihin kokemuksiin. Muutoksilla ei ole merkittävää vaikutusta toimintapolitiikkaan, vaan niillä ainoastaan varmistetaan tehokkaampi ja vaikuttavampi täytäntöönpano. Muutosten kohdennetun luonteen ja asianmukaisten

toimintavaihtoehtojen puuttumisen vuoksi vaikutustenarviointia ei tarvita. Liitteenä olevassa tiedonannossa tarkastellaan kuitenkin tietoja tällaisten toimenpiteiden vaikutuksista ja esitetään muun muassa ehdotukseen liittyvän EU:n julkisen kyselyn tulosten analyysi.

• Sääntelyn toimivuus ja yksinkertaistaminen

Kyseessä on REFIT-ehdotus, jolla pyritään yksinkertaistamaan lainsäädäntöä ja keventämään sidosryhmien taakkaa.

Perusoikeudet

Ei sovelleta

4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Ei sovelleta

5. LISÄTIEDOT

- **Toteuttamissuunnitelmat, seuranta, arviointi ja raportointijärjestelyt**

Ei sovelleta

- **Selittävät asiakirjat (direktiivien osalta)**

Ei sovelleta

- **Ehdotukseen sisältyvien säännösten yksityiskohtaiset selitykset**

Direktiivi 2009/43/EY:

- Tapaukset, joissa jäsenvaltiot voivat säätää ennakkolupaa koskevista vapautuksista puolustukseen liittyvien tuotteiden siirtojen osalta, laajennetaan koskemaan EU:n puolustusteollisuusohjelmista rahoitettujen hankkeiden toteuttamisen kannalta tarpeellisia siirtoja, rajat ylittävien teollisuuskumppanuuksien puitteissa tehtäviä siirtoja, EU:n toimielimille ja elimille ja Euroopan puolustusvirastolle tehtäviä siirtoja sekä kriisistä johtuvassa hätätilanteessa tehtäviä siirtoja.

- Komissiolle annetaan valtuudet määritellä siirtokehyksen tietyt muut kuin keskeiset osat antamalla delegoituja säädöksiä.

- Yleinen siirtolupa laajennetaan kattamaan luotettavuustodistuksen saaneiden yhteisöjen tekemät siirrot sen lisäksi, että se koskee siirtoja luotettavuustodistuksen saaneille eurooppalaisille puolustusalan yrityksille.

- Jäsenvaltioiden on annettava mahdollisuus ottaa käyttöön muita yleisiä siirtolupia 5 artiklan 2 kohdassa lueteltujen yleisten siirtolupien lisäksi.

- EU:n puolustusteollisuuden hankkeille, kuten Euroopan puolustusrahastolle, otetaan käyttöön yleisiä siirtolupia, jotka kattavat kaikki puolustukseen liittyvät tuotteet ja kaikki hankkeen toteuttamisen kannalta tarpeelliset siirrot.

- Muutetaan säännöstä puolustukseen liittyvien tuotteiden toimittajilta edellytettävistä tiedoista, jotta niille voidaan tarjota tarvittavaa joustavuutta ja säilyttää samalla avoimuus ja valvonta.

Direktiivi 2009/81/EY:

- Direktiivin 2009/81/EY mukaisia kynnysarvoja nostetaan, jotta jäsenvaltiot voivat keskittyä kriittisiin sopimuksiin ja vähentää teollisuuden hallinnollista rasitetta pienemmissä hankintamenettelyissä.

- Direktiiviin 2014/24/EU perustuva avoin menettely ja dynaaminen hankintajärjestelmä otetaan käyttöön jäsenvaltioiden käytettävissä olevan välinevalikoiman parantamiseksi.

- Innovaatiokumppanuusmenettely: innovatiivisten ratkaisujen hankintojen tukemiseksi otetaan käyttöön muutettu ja joustavampi innovaatiokumppanuusmenettely, joka perustuu direktiiviin 2014/24/EU.

- Yksinkertaistettu hankintamenettely kilpailevien rinnakkaisten tutkimus- ja kehityshankkeiden (T&K) tulosten hankinnassa: kilpailevien rinnakkaisten tutkimus- ja kehityshankkeiden tuloksena syntyvien innovatiivisten tuotteiden tai palvelujen suorissa hankinnoissa otetaan käyttöön yksinkertaistettu menettely.

- Otetaan käyttöön väliaikainen poikkeus, jotta jäsenvaltiot voivat käyttää yhteishankinnoissa, myös käyttövalmiiden tuotteiden hankinnoissa, neuvottelumenettelyä ilman edeltävää tarjouskilpailukutsua. Tätä voidaan käyttää vähintään kolmen jäsenvaltion hankkiessa samanlaisia puolustustarvikkeita tai tarvikkeita joihin on tarpeen tehdä vain vähäisiä muutoksia.

- Säännökset, jotka koskevat jäsenvaltioiden liittymistä T&K:hon perustuviin yhteistyöohjelmiin T&K-vaiheen päätyttyä, kodifioidaan direktiiviin 2009/81/EY.

- Hankintojen puitejärjestelyjä koskevia sääntöjä selkeytetään ja puitejärjestelyn enimmäiskestoa pidennetään seitsemästä kymmeneen vuoteen.

- Puolustusalan hankintoihin liittyviä tilastollisia raportointivelvoitteita vähennetään jäsenvaltioiden hallinnollisen rasitteen keventämiseksi.

2025/0177 (COD)

Ehdotus

EUROOPAN PARLAMENTIN JA NEUVOSTON DIREKTIIVI

direktiivien 2009/43/EY ja 2009/81/EY muuttamisesta puolustukseen liittyvien tuotteiden EU:n sisäisten siirtojen yksinkertaistamisen sekä turvallisuus- ja puolustusalan hankintojen yksinkertaistamisen osalta

EUROOPAN PARLAMENTTI JA EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, jotka

ottavat huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 53 artiklan 2 kohdan sekä 62 ja 114 artiklan,

ottavat huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sen jälkeen kun esitys lainsäätämisjärjestyksessä hyväksyttäväksi säädökseksi on toimitettu kansallisille parlamenteille,

noudattavat tavallista lainsäätämisjärjestystä,

sekä katsovat seuraavaa:

(1) Kuten valkoisessa kirjassa Euroopan puolustusvalmiudesta vuoteen 2030 mennessä[4] tuodaan esiin, unionilla on edessään akuutti ja kasvava uhka, joka liittyy erityisesti täysimittaisen konfliktin puhkeamiseen Euroopassa. Turvallisuusuhkien yltyessä unionin on toteutettava päättäväisiä toimia puolustuskykyjensä vahvistamiseksi. Tämän työn ytimessä on tarve lisätä unionin puolustusalan tuotantokapasiteettia, jotta unioni voi vastata tehokkaasti uusiin turvallisuustarpeisiin. Nyt onkin kiire nopeuttaa työtä kaikilla osa-alueilla, jotta Euroopan puolustusvalmiutta voidaan vahvistaa pikaisesti sen varmistamiseksi, että unionin puolustusasema on vahva ja riittävä vuoteen 2030 mennessä.

(2) Sääntelyä on yksinkertaistettava ja yhdenmukaistettava, jotta jäsenvaltioiden ja unionin puolustusvalmiuden lisäämistä koskeva tavoite voidaan saavuttaa. Virtaviivaistamalla ja yhdenmukaistamalla sääntelykehyksiä unioni voi luoda suotuisamman ympäristön puolustusteollisuudelle, jotta se voi toimia, innovoida ja tuottaa tarvittavat kyvykkyydet, joilla Euroopan turvallisuus- ja puolustusvalmius varmistetaan. Yhteisessä valkoisessa kirjassa Euroopan puolustusvalmiudesta vuoteen 2030 mennessä[5] hahmoteltiin tavoitteet tällaiselle puolustusvalmiuteen vaikuttavan lainsäädännön yksinkertaistamiselle.

(3) Unionin sisällä tapahtuviin puolustukseen liittyvien tuotteiden siirtoihin vaaditaan ennakkolupana jäsenvaltion, jonka alueelta toimittaja haluaa siirtää puolustukseen liittyviä tuotteita, myöntämä tai julkaisema yleinen, koonti- tai yksittäinen siirtolupa. Jäsenvaltiot voivat vapauttaa puolustukseen liittyvien tuotteiden siirrot ennakkolupavelvoitteesta Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivissä

[4] JOIN(2025) 120 final, 19. maaliskuuta 2025.

[5] Yhteinen valkoinen kirja Euroopan puolustusvalmiudesta vuoteen 2030 mennessä. JOIN(2025) 120 final, 19.3.2025.

2009/43/EY[6] luetelluissa tietyissä tapauksissa. Kun otetaan huomioon turvallisuustilanteen kehitys ja erityisesti rajat ylittävän yhteistyön vahvistamiseen unionissa tähtäävien unionin puolustusteollisuusohjelmien käyttöönotto, on aiheellista laajentaa luetteloa tapauksista, joissa jäsenvaltiot voivat vapauttaa siirrot ennakkolupavelvoitteesta. Tällaisesta mahdollisuudesta olisi säädettävä erityisesti, kun kyseessä ovat unionin puolustusteollisuusohjelmista rahoitettujen hankkeiden toteuttamisen kannalta tarpeelliset siirrot, jäsenneltyjen rajat ylittävien teollisuuskumppanuuksien puitteissa tehtävät siirrot, unionin toimielimille ja elimille sekä Euroopan puolustusvirastolle tehtävät siirrot, kriisistä johtuvassa hätätilanteessa tehtävät siirrot ja sotilaallista ja puolustusapua koskeviin Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 28 artiklan nojalla tehtäviin unionin toimiin liittyvät siirrot.

(4) Hyvin toimiva jäsenvaltioiden välinen siirtojärjestelmä on edellytys unionin laajuisille puolustusmarkkinoille. Nopeasti kehittyvä turvallisuusympäristö edellyttää lisäjoustoa, jotta komissio ja jäsenvaltiot voivat reagoida kohdennetusti ja ketterästi. Sen vuoksi komissiolle olisi siirrettävä valta hyväksyä säädösvallan siirron nojalla annettavia delegoituja säädöksiä Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 290 artiklan mukaisesti siirtokehyksen tiettyjen muiden kuin keskeisten osien määrittelemiseksi. Tällaisissa delegoiduissa säädöksissä voitaisiin määritellä yhdenmukaistettu lähestymistapa 4 artiklan 8 kohdan täytäntöönpanoa varten esimerkiksi määrittelemällä ”arkaluonteiset” komponentit tai ottamalla käyttöön *de minimis* -sääntö. Lisäksi on aiheellista siirtää komissiolle valta joko jäsenvaltion pyynnöstä tai omasta aloitteestaan lisätä uusia tapauksia, joissa jäsenvaltiot voisivat ottaa käyttöön poikkeuksia ennakkolupavelvoitteesta, mikä lisää joustavuutta ja antaa mahdollisuuden yksinkertaistaa ja nopeuttaa puolustukseen liittyvien tuotteiden siirtoja unionin sisällä.

(5) Lisäksi johdanto-osan 4 kappaleessa esitetyistä syistä komissiolle olisi siirrettävä valta hyväksyä Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 290 artiklan mukaisesti säädösvallan siirron nojalla annettavia delegoituja säädöksiä, joissa määritellään yhdenmukaiset edellytykset, joiden mukaisesti jäsenvaltiot voivat määrittää, minkä tyyppistä siirtolupaa olisi sovellettava tiettyihin puolustukseen liittyviin tuotteisiin tai tuoteluokkiin.

(6) Unionin sisäisten siirtojen järjestelmän tehokkaan ja vaikuttavan toiminnan varmistamiseksi jäsenvaltioiden olisi varmistettava, että toimittajat, jotka haluavat siirtää puolustukseen liittyviä tuotteita niiden alueilta, voivat käyttää yleisiä siirtolupia tai hakea koontisiirtolupia tai yksittäisiä siirtolupia. Jäsenvaltioiden mahdollisesti asettamien ennakkoehtojen olisi perustuttava ainoastaan kriteereihin, joilla on välitöntä merkitystä toimittajien kyvylle noudattaa siirto- ja vientivalvontaa koskevaa lainsäädäntöä. Toimittajien oikeudellisen muodon tai aseman kaltaisilla perusteilla ei voida kieltää joidenkin toimittajaryhmien mahdollisuutta käyttää yleisiä siirtolupia tai hakea koontisiirtolupia tai yksittäisiä siirtolupia.

(7) Jotta voidaan edistää vastaanottajien luotettavuustodistusten käyttöönottoa ja helpottaa rajatylittävää yhteistyötä ja toimitusketjujen avoimuutta unionissa, on aiheellista laajentaa yleinen siirtolupa kattamaan siirrot luotettavuustodistuksen saaneille vastaanottajille siten, että se kattaa myös luotettavuustodistuksen saaneiden yhteisöjen

[6] Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2009/43/EY, annettu 6 päivänä toukokuuta 2009, yhteisön sisällä tapahtuvia puolustukseen liittyvien tuotteiden siirtoja koskevien ehtojen yksinkertaistamisesta (EUVL L 146, 10.6.2009, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2009/43/oj).

tekemät siirrot. Tällaiset yritykset ovat osoittaneet, että niillä on hyvät valmiudet noudattaa siirto- ja vientivalvontaa koskevia sääntöjä, ja ne ovat myös investoineet merkittäviä rahasummia luotettavuustodistuksen saamiseksi. Niiden olisi voitava hyötyä yksinkertaistetuista ja kevyemmistä mahdollisuuksista tehdä unionin sisäisiä siirtoja.

(8) Kuten direktiivin 2009/43/EY 1 artiklan 2 kohdassa säädetään, direktiivi ei vaikuta puolustukseen liittyvien tuotteiden vientipolitiikkaa koskevaan jäsenvaltioiden harkintavaltaan.

(9) Direktiivissä 2009/43/EY säädetään, että jäsenvaltiot voivat ottaa käyttöön muitakin kuin kyseisen direktiivin 5 artiklan 2 kohdassa lueteltuja yleisiä siirtolupia. Tämän mahdollisuuden esteenä voi kuitenkin olla kansallisia sääntöjä, jotka rajoittavat joustavuutta ja kansallisten valvontaviranomaisten valmiuksia hyödyntää täysipainoisesti direktiivillä 2009/43/EY käyttöön otettuja välineitä. Muuntyyppiset yleiset siirtoluvat voisivat esimerkiksi koskea unionin puolustusteollisuusohjelmista rahoitettujen hankkeiden toteuttamisen kannalta tarpeellisia siirtoja, konsernien sisäisiä siirtoja tai kriisistä johtuvissa hätätilanteissa tehtäviä siirtoja. Sen vuoksi on aiheellista edellyttää, että jäsenvaltiot mahdollistavat kansallisessa lainsäädännössään muiden kuin direktiivin 2009/43/EY 5 artiklan 2 kohdassa lueteltujen yleisten siirtolupien käyttöönoton.

(10) Unionin puolustusteollisuusohjelmien, kuten Euroopan puolustusrahaston, täytäntöönpanoa haittaavat usein merkittävät viivästykset puolustukseen liittyvien tuotteiden siirroissa, mikä johtuu jäsenvaltioiden pitkällisestä ja monimutkaisesta siirtolupien hakuprosessista. Viivästykset voivat vaikuttaa haitallisesti näiden ohjelmien yleiseen tehokkuuteen ja vaikuttavuuteen sekä heikentää unionin ja sen jäsenvaltioiden kykyä kehittää ja hankkia tarvitsemiaan puolustuskykyjä oikea-aikaisesti ja kustannustehokkaasti. Jotta tämä ongelma voitaisiin ratkaista, on tarpeen ottaa käyttöön yleisiä siirtolupia näitä ohjelmia varten. Yleisten siirtolupien olisi katettava kaikki direktiivin 2009/43/EY liitteessä esitetyt puolustukseen liittyvät tuotteet, ja niiden olisi katettava myös kaikki aineelliset tai aineettomat siirrot, jotka toimittajan on suoritettava hankkeen toteuttamiseksi. Jäsenvaltiot voisivat myös säätää, että tällaisia lupia voitaisiin soveltaa tietyssä hankkeessa kehitetyn tuotteen koko elinkaareen, mukaan lukien tuotanto-, ylläpito- ja päivitysvaiheet. Tällaisten yleisten siirtolupien käyttöönotto vähentäisi viivästyksiä, lisäisi tehokkuutta ja helpottaisi näihin hankkeisiin osallistuvien yritysten välistä yhteistyötä ja tukisi siten vahvan ja kilpailukykyisen unionin puolustusteollisuuden kehittämistä. Tässä yhteydessä käytetyn terminologian olisi katsottava olevan sama kuin unionin puolustusohjelmien avustussopimusmallissa[7] käytetty.

(11) Teknologian kehityksen huomioon ottamiseksi on lisäksi tarpeen mukauttaa sääntöjä, jotka koskevat tietoja, jotka puolustukseen liittyvien tuotteiden toimittajien on toimitettava, koska nykyiset säännökset voivat osoittautua raskaiksi aineettoman teknologian siirroissa. On aiheellista tarjota toimittajille tarvittavaa joustavuutta, mutta säilyttää samalla avoimuus ja valvonta, jotta voidaan helpottaa puolustustarvikkeiden tehokasta ja vaikuttavaa siirtoa unionissa. Tietoja koskevien vaatimusten muuttaminen aineettoman teknologian siirtojen osalta edellyttää tapauskohtaista arviointia. Sen

[7] Euroopan puolustusrahaston avustussopimusmalli on saatavilla komission verkkosivustolla osoitteessa https://ec.europa.eu/info/funding-tenders/opportunities/docs/2021-2027/edf/agr-contr/mga_edf_v1.0-01052023_en.pdf

vuoksi jäsenvaltioille olisi annettava mahdollisuus soveltaa tällaisia tietoja koskevia vaatimuksia vain siltä osin kuin niiden soveltaminen ei aiheuta toimittajille liian raskaita raportointivelvoitteita.

(12) On erityisen tärkeää, että komissio asiaa valmistellessaan toteuttaa asianmukaiset kuulemiset, myös asiantuntijatasolla, ja että nämä kuulemiset toteutetaan paremmasta lainsäädännöstä 13 päivänä huhtikuuta 2016 tehdyssä toimielinten välisessä sopimuksessa[8] vahvistettujen periaatteiden mukaisesti. Jotta voitaisiin erityisesti varmistaa tasavertainen osallistuminen delegoitujen säädösten valmisteluun, Euroopan parlamentille ja neuvostolle toimitetaan kaikki asiakirjat samaan aikaan kuin jäsenvaltioiden asiantuntijoille, ja Euroopan parlamentin ja neuvoston asiantuntijoilla on järjestelmällisesti oikeus osallistua komission asiantuntijaryhmien kokouksiin, joissa valmistellaan delegoituja säädöksiä.

(13) Siltä osin kuin tällä direktiivillä muutetaan direktiiviä 2009/43/EY, muutosten asianmukainen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 114 artikla.

(14) Euroopan puolustusinvestointeja on lisättävä laajalti, jotta voidaan kehittää tarvittavat kyvykkyydet ja sotilaalliset valmiudet. Näin unioni voi estää aseelliset hyökkäykset uskottavasti ja turvata oman tulevaisuutensa. Asteittaiseen käyttöönottoon perustuvien ennusteiden perusteella puolustusalan investoinnit voisivat kasvaa seuraavien neljän vuoden aikana vähintään 800 miljardiin euroon mukaan lukien neuvoston asetuksella (EU) 2025/1106[9] perustetusta Euroopan turvallisuutta edistävästä välineestä (SAFE) rahoitettavat 150 miljardin euron menot. Näihin jäsenvaltioiden merkittäviin puolustusinvestointeihin liittyy huomattavia julkisia hankintoja. Sen vuoksi on aiheellista yksinkertaistaa tiettyjä Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2009/81/EY[10] säännöksiä, jotka koskevat puolustusalan ja arkaluonteisten turvallisuusalan rakennusurakoiden, tavaroiden ja palvelujen hankintaa, säilyttäen samalla hyvin toimivat unionin laajuiset puolustusmarkkinat. Jäsenvaltioille olisi annettava joustovaraa varastojensa nopeaan täydentämiseen ja kyky tehdä se kestävällä tavalla, mikä voidaan parhaiten saavuttaa hyödyntämällä sisämarkkinoiden potentiaalia täysipainoisesti. Yksinkertaistamalla unionin puolustushankintoja koskevia sääntöjä jäsenvaltioille pyritään antamaan tarvittava ketteryys, jotta ne voivat vastata uusiin turvallisuustarpeisiin, ja samalla olisi edistettävä kilpailukykyisiä ja yhdentyneitä Euroopan puolustusmarkkinoita jäsenvaltioiden pitkän aikavälin puolustuskyvyn tukemiseksi.

(15) Tämän tavoitteen saavuttamiseksi on tarpeen korottaa direktiivin 2009/81/EY soveltamisalaan kuuluvien sopimusten kynnysarvoja. Tämä mukautus antaisi jäsenvaltioille mahdollisuuden keskittää resurssinsa kaikkein kriittisimpiin sopimuksiin, mikä mahdollistaisi jäsenvaltioiden hankintamäärärahojen tehokkaamman kohdentamisen. Samalla se keventäisi teollisuuden hallinnollista

---

8 EUVL L 123, 12.5.2016, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2016/512/oj.

9 Neuvoston asetus (EU) 2025/1106, annettu 27 päivänä toukokuuta 2025, välineen perustamisesta Euroopan turvallisuuden edistämiseksi Euroopan puolustusteollisuutta vahvistamalla (SAFE) (EUVL L, 2025/1106, 28.5.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2025/1106/oj).

10 Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2009/81/EY, annettu 13 päivänä heinäkuuta 2009, hankintaviranomaisten ja hankintayksiköiden tekemien rakennusurakoita sekä tavara- ja palveluhankintoja koskevien sopimusten tekomenettelyjen yhteensovittamisesta puolustus- ja turvallisuusalalla ja direktiivien 2004/17/EY ja 2004/18/EY muuttamisesta (EUVL L 216, 20.8.2009, s. 76, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2009/81/oj).

rasitetta pienemmissä hankintamenettelyissä, mikä vähentäisi kyseisiin sopimuksiin liittyvää sääntelyn monimutkaisuutta ja kustannuksia.

(16) Lisäksi jäsenvaltioille olisi annettava joustovaraa, jotta ne voivat hyötyä kaikista julkisiin hankintoihin liittyvistä käytettävissä olevista välineistä. Hankintaviranomaisten/hankintayksiköiden julkisten hankintojen toteuttamistapoja olisi lisättävä ja annettava niille mahdollisuus käyttää avointa menettelyä ja dynaamista hankintajärjestelmää. Nämä kaksi menettelyä perustuvat Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivissä 2014/24/EU[11] säädettyihin menettelyihin.

(17) Unionin on aktivoitava kiireellisesti koko innovointikapasiteettinsa ja tehtävä merkittäviä investointeja, jotta se voi saada takaisin etulyöntiasemansa ja estää teknologisen riippuvuuden muodostumisen. Direktiiviä 2009/81/EY olisi myös mukautettava, jotta voidaan paremmin tukea innovaatioiden hankintoja ja varmistaa, että jäsenvaltioiden puolustusvalmiuden parantamiseksi tekemät merkittävät investoinnit ovat tulevaisuuden vaatimukset huomioon ottavia ja tuottavat pitkän aikavälin hyötyjä. Helpottamalla innovatiivisten puolustusratkaisujen hankintaa unioni voisi edistää huipputeknologioiden ja -kyvykkyyksien kehittämistä, mikä viime kädessä muuttaa puolustusta murroksellisen innovoinnin avulla ja parantaa unionin omien puolustusjärjestelmien tehokkuutta ja häiriönsietokykyä. Jotta tutkimus- ja kehittämispalvelujen sekä innovatiivisten ratkaisujen hankintaa voitaisiin tukea paremmin, direktiiviin 2009/81/EY olisi sisällytettävä muutettu ja joustavampi innovaatiokumppanuusmenettely, joka perustuu direktiiviin 2014/24/EU. Siihen olisi lisättävä myös yksinkertaistettu suorahankintamenettely kilpailevien rinnakkaisten tutkimus- ja kehityshankkeiden tuloksena syntyville innovatiivisille tuotteille ja palveluille. Tämä antaisi jäsenvaltioille mahdollisuuden pysyä puolustusteknologian kehityksen etujoukoissa ja edistäisi samalla yhteistyötä ja kilpailua teollisuuden kumppaneiden välillä. Lähestymistavan etuja ovat muun muassa innovatiivisten ratkaisujen nopeampi saatavuus, kehitykseen liittyvien riskien väheneminen ja kustannustehokkuuden lisääntyminen, mikä viime kädessä parantaa puolustuskykyjä sekä Euroopan puolustuksen teollisen ja teknologisen perustan (EDTIB) kilpailukykyä.

(18) Jotta jäsenvaltioilla olisi riittävästi joustovaraa vastata uusiin turvallisuushaasteisiin, on olennaisen tärkeää ottaa käyttöön ajallisesti rajoitettu mahdollisuus käyttää yhteishankintoihin, myös käyttövalmiiden tuotteiden hankintoihin, neuvottelumenettelyä ilman edeltävää tarjouskilpailukutsua. Tämä väliaikainen poikkeus antaisi jäsenvaltioille mahdollisuuden hankkia nopeasti tarvitsemansa puolustuskyvyt ja toisi samalla hankintamenettelyihin jonkin verran joustavuutta, mikä tukisi jäsenvaltioiden varastojen nopeaa täydentämistä ja puolustusvalmiuden parantamista. Lisäksi se, että jäsenvaltioille annetaan mahdollisuus hankkia samanlaisia puolustustarvikkeita tai tarvikkeita, joihin on tarpeen tehdä vain vähäisiä muutoksia, mukaan lukien yhteiset ylläpitotoimenpiteet, edistää jäsenvaltioiden asevoimien varusteiden yhteentoimivuutta ja vaihdettavuutta, vahvistaa entisestään unionin puolustusvalmiutta ja parantaa toimitusvarmuutta.

(19) On tehtävä enemmän ja parempia yhteisiä investointeja alkaen tutkimuksesta aina monimutkaisten järjestelmien kehittämiseen, kaupallistamiseen ja hankintoihin

[11] Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2014/24/EU, annettu 26 päivänä helmikuuta 2014, julkisista hankinnoista ja direktiivin 2004/18/EY kumoamisesta (EUVL L 94, 28.3.2014, s. 65, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2014/24/oj).

unionin teknologisen suvereniteetin parantamiseksi. Jäsenvaltioiden yhteishankinnat ovat avainasemassa puolustuskykyjen tehokkuuden, vaikuttavuuden ja yhteentoimivuuden parantamisessa ja siten vahvemman ja yhtenäisemmän eurooppalaisen puolustuksen edistämisessä. Puolustus- ja turvallisuusalan yhteistyönä toteutettavia julkisia hankintoja koskevista suuntaviivoista vuonna 2019 annetun komission ilmoituksen[12] pohjalta on tarpeen vahvistaa säännökset, jotka koskevat jäsenvaltioita, jotka liittyvät tutkimukseen ja kehitykseen perustuviin yhteistyöohjelmiin tutkimus- ja kehitysvaiheen päätyttyä niiden elinkaaren myöhempiä vaiheita varten. Lisäksi ja unionin rahoittamien puolustusalan tutkimus- ja kehitysohjelmien elinkaaren myöhempien vaiheiden tukemiseksi on tarpeen selventää, että jäsenvaltiot voivat hyötyä tutkimukseen ja kehitykseen perustuviin yhteistoimintaohjelmiin sovellettavista poikkeuksista samoin edellytyksin myös puolustusalan tutkimus- ja kehitysohjelmista, kuten Euroopan puolustusrahastosta, rahoitetuissa hankkeissa. Näin varmistettaisiin tarvittava oikeusvarmuus sekä se, että poikkeuksien mahdollistama joustavuus tukee Euroopan puolustusrahaston hankkeiden jatkamista yhteistyössä myös tutkimus- ja kehitysvaiheen päätyttyä. Siinä selvennettäisiin lisäksi, että myös jäsenvaltiot, jotka liittyvät yhteistoimintaohjelmaan todellisina osallistujina tutkimus- ja kehitysvaiheen jälkeen, hyötyvät poikkeuksesta.

(20) Yhteishankintojen tukemiseksi ja oikeusvarmuuden varmistamiseksi on tarpeen vahvistaa direktiivissä 2009/81/EY säännöt hankinnoista, joihin osallistuu eri jäsenvaltioiden hankintaviranomaisia/hankintayksiköitä.

(21) Puitejärjestelyjä koskevia sääntöjä on tarpeen muuttaa, jotta jäsenvaltiot voisivat suunnitella puolustushankintojaan ennustettavammalta ja vakaammalta pohjalta. Puolustusalan erityispiirteiden huomioon ottamiseksi on tarpeen pidentää puitejärjestelyjen enimmäiskesto kymmeneen vuoteen, jotta jäsenvaltiot voivat luoda pitkän aikavälin kumppanuuksia teollisuuden kanssa ja suunnitella puolustushankintoja koskevat tarpeensa suuremmalla varmuudella, ja varmistaa samalla, että unionin puolustushankintoja koskevat säännöt pysyvät joustavina ja puolustusalan erityistarpeisiin mukautettuina.

(22) Direktiivissä 2009/81/EY olisi myös otettava huomioon Euroopan unionin tuomioistuimen asiaa koskeva oikeuskäytäntö ja yhdenmukaistettava direktiivin säännökset hankintasopimusten muuttamista koskevien direktiivin 2014/24/EU säännösten kanssa. Erityisesti puitejärjestelyjen muuttamista koskevia sääntöjä olisi sovellettava direktiivissä 2009/81/EY samalla tavalla kuin direktiivissä 2014/24/EU.

(23) Jäsenvaltioiden hallinnollisen rasituksen keventämiseksi puolustusalan hankintoihin liittyviä tilastollisia raportointivelvoitteita olisi kevennettävä, jotta kansalliset viranomaiset voisivat keskittyä puolustuspolitiikan täytäntöönpanoon ja resurssien tehokkaaseen käyttöön. Siltä osin kuin tällä direktiivillä muutetaan direktiiviä 2009/81/EY, muutosten asianmukainen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 53 artiklan 2 kohta, 62 artikla ja 114 artikla.

(24) Sen vuoksi direktiivejä 2009/43/EY ja 2009/81/EY olisi muutettava,

[12] Komission ilmoitus puolustus- ja turvallisuusalan yhteistyönä toteutettavia julkisia hankintoja koskevista suuntaviivoista (EUVL C 157, 8.5.2019, s. 1).

OVAT HYVÄKSYNEET TÄMÄN DIREKTIIVIN:

1 artikla

Direktiivin 2009/43/EY muuttaminen

Muutetaan direktiivi 2009/43/EY seuraavasti:

(1) Lisätään 3 artiklaan 8 kohta seuraavasti:

”8. ’kriisillä’ tarkoitetaan Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2009/81/EY 1 artiklan 10 alakohdassa määriteltyä kriisiä*.

_____

*Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivi 2009/81/EY, annettu 13 päivänä heinäkuuta 2009, hankintaviranomaisten ja hankintayksiköiden tekemien rakennusurakoita sekä tavara- ja palveluhankintoja koskevien sopimusten tekomenettelyjen yhteensovittamisesta puolustus- ja turvallisuusalalla ja direktiivien 2004/17/EY ja 2004/18/EY muuttamisesta (EUVL L 216, 20.8.2009, s. 76, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2009/81/oj).”

(2) Muutetaan 4 artikla seuraavasti:

(a) korvataan 2 kohta seuraavasti:

”2. Sen estämättä, mitä 1 kohdassa säädetään, jäsenvaltiot voivat vapauttaa puolustukseen liittyvien tuotteiden siirrot kyseisessä kohdassa säädetystä ennakkolupaa koskevasta velvoitteesta jossakin seuraavista tapauksista:

a) toimittaja tai vastaanottaja on valtion viranomainen tai osa puolustusvoimia;

a a) vastaanottaja on unionin toimielin, unionin elin tai Euroopan puolustusvirasto;

b) kyseessä on unionin, Naton, IAEAn tai muun hallitustenvälisen järjestön tehtäviensä suorittamista varten tekemä hankinta;

c) siirto on tarpeen jäsenvaltioiden yhteisen puolustusmateriaalihankkeen toteuttamiseksi;

c a) siirto on tarpeen unionin puolustusteollisuusohjelmasta rahoitetun hankkeen toteuttamiseksi;

c b) siirto tehdään jäsennellyn rajat ylittävän teollisuuskumppanuuden puitteissa;

c c) siirto tehdään kriisistä johtuvan hätätilanteen vuoksi;

d) siirto liittyy katastrofitilanteessa annettavaan humanitaariseen apuun tai lahjoitukseen hätätilanteessa;

d a) siirto liittyy sotilaalliseen ja puolustusapuun, joka on seurausta Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 28 artiklan mukaisista unionin toimista, joista neuvosto päättää yksimielisesti Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 41 artiklan 2 kohdan mukaisesti;

e) siirto on tarpeen korjausta, ylläpitoa, näyttelyä tai esittelyä varten tai sen jälkeen.”

(b) korvataan 3 kohta seuraavasti:

”3. Siirretään komissiolle valta antaa jäsenvaltion pyynnöstä tai omasta aloitteestaan 13 a artiklan mukaisesti tätä direktiiviä täydentäviä delegoituja säädöksiä, joilla muutetaan 2 kohtaa siten, että se kattaa lisäksi tapaukset, joissa

a) siirto tapahtuu sellaisissa olosuhteissa, jotka eivät vaikuta yleiseen järjestykseen tai yleiseen turvallisuuteen;

b) ennakkolupaa koskeva velvoite ei ole enää jäsenvaltioiden kansainvälisten sitoumusten mukainen tämän direktiivin hyväksymisen jälkeen;

c) siirto on tarpeen 1 artiklan 4 kohdassa tarkoitettua hallitustenvälistä yhteistyötä varten;

d) siirto on tarpeen rajat ylittävää yhteistyötä varten.”

(c) korvataan 4 kohta seuraavasti:

”4. Jäsenvaltioiden on varmistettava, että toimittajat, jotka haluavat siirtää puolustukseen liittyviä tuotteita niiden alueilta, voivat käyttää yleisiä siirtolupia tai hakea koontisiirtolupia tai yksittäisiä siirtolupia 5, 6 ja 7 artiklan mukaisesti. Ennakkoehtoja, jotka estäisivät toimittajia käyttämästä yleisiä siirtolupia tai hakemasta koontisiirtolupia tai yksittäisiä siirtolupia, ei saa asettaa sellaisten perusteiden nojalla, jotka eivät liity niiden kykyyn täyttää siirto- ja vientivalvontaan liittyviä velvoitteitaan.”

(d) lisätään 8 a kohta seuraavasti:

”8 a. Siirretään komissiolle valta antaa jäsenvaltion pyynnöstä tai omasta aloitteestaan 13 a artiklan mukaisesti delegoituja säädöksiä, joilla määritellään yhdenmukaistetut edellytykset tämän artiklan 5 ja 8 kohdan soveltamiseksi.”

(3) Muutetaan 5 artikla seuraavasti:

(a) muutetaan 2 kohta seuraavasti:

i) korvataan b alakohta seuraavasti:

”b) vastaanottaja tai toimittaja on 9 artiklan mukaisesti luotettavuustodistuksen saanut yritys;”

ii) lisätään e alakohta seuraavasti:

”e) julkaisemista edellytetään 5 a artiklassa.”

(b) lisätään 2 a ja 2 b kohta seuraavasti:

”2 a. Jäsenvaltioiden on säädettävä lainsäädännössään mahdollisuudesta ottaa käyttöön muita yleisiä siirtolupia 5 artiklan 2 kohdassa lueteltujen yleisten siirtolupien lisäksi.

2 b. Siirretään komissiolle valta antaa delegoituja säädöksiä, joilla täydennetään tätä direktiiviä 13 a artiklassa säädetyn menettelyn mukaisesti 5 artiklan 2 kohdassa tarkoitettujen yleisten siirtolupien vähimmäiskattavuuden yhdenmukaistamiseksi.”

(4) Lisätään 5 a artikla seuraavasti:

”5 a artikla

Luvat siirroille, jotka ovat tarpeen unionin puolustusteollisuusohjelmista rahoitettujen hankkeiden toteuttamiseksi

1. Jäsenvaltioiden on julkaistava yleisiä siirtolupia siirroille, jotka ovat tarpeen unionin puolustusteollisuusohjelmasta rahoitettujen hankkeiden toteuttamiseksi. Lupia sovelletaan kaikkiin puolustukseen liittyviin tuotteisiin, ja niiden on katettava kaikki hankkeen toteuttamisen kannalta tarpeelliset siirrot.

2. Jäsenvaltiot voivat säätää, että 1 kohdassa tarkoitettua lupajärjestelmää sovelletaan myös hankkeiden elinkaaren myöhempiin vaiheisiin, jotka tapahtuvat unionin puolustusteollisuusohjelmasta rahoitettujen vaiheiden jälkeen.

3. Jäsenvaltiot eivät saa vaatia lisäsitoumuksia, kuten puolustukseen liittyvien tuotteiden loppukäyttöön liittyviä todistuksia tai viennin rajoituksia, jos unionin puolustusteollisuusohjelman puitteissa tehtyyn rahoitussopimukseen tai muuhun sopimukseen sisältyy sitoumus, jonka mukaan tietyn hankkeen toteuttamiseen tarvittavia puolustukseen liittyviä tuotteita ei jaeta ilman lupaa muille kuin kyseisen rahoitussopimuksen tai muun sopimuksen osapuolille, rahoitus- tai hankintaviranomaiselle tai tapauksen mukaan komissiolle, jos se ei ole rahoitus- tai hankintaviranomainen, tai tilintarkastustuomioistuimelle 4 kohdan mukaisesti.

4. Rahoitussopimuksessa tai muussa sopimuksessa voidaan määritellä yksityiskohtaiset säännöt, joiden mukaisesti tietyn hankkeen toteuttamiseen tarvittavat puolustukseen liittyvät tuotteet voidaan siirtää tilintarkastustuomioistuimelle, kun osallistujien, rahoitus- tai hankintaviranomaisten tai tapauksen mukaan komission, jos se ei ole rahoitus- tai hankintaviranomainen, on lain mukaan tehtävä niin.”

(5) Lisätään 8 artiklaan 3 a kohta seuraavasti:

”3 a. Tämän artiklan säännöksiä, erityisesti 8 artiklan 3 kohdan b ja c alakohtaa, sovelletaan aineettoman teknologian siirtoihin vain siltä osin kuin niiden soveltaminen ei aiheuta toimittajille suhteettomia raportointivelvoitteita.”

(6) Muutetaan 13 a artikla seuraavasti:

(a) lisätään 2 a kohta seuraavasti:

”2 a. Siirretään komissiolle [muuttamisesta annetun direktiivin hyväksymispäivästä] viiden vuoden ajaksi 4 artiklan 8 a kohdassa tarkoitettu valta antaa delegoituja säädöksiä. Komissio laatii siirrettyä säädösvaltaa koskevan kertomuksen viimeistään yhdeksän kuukautta ennen tämän viiden vuoden kauden päättymistä. Säädösvallan siirtoa jatketaan ilman eri toimenpiteitä samanpituisiksi kausiksi, jollei Euroopan parlamentti tai neuvosto vastusta tällaista jatkamista viimeistään kolme kuukautta ennen kunkin kauden päättymistä.”

(b) korvataan 3 kohta seuraavasti:

”3. Euroopan parlamentti tai neuvosto voi koska tahansa peruuttaa 4 artiklan 3 kohdassa, 4 artiklan 8 a kohdassa tai 13 artiklassa tarkoitetun säädösvallan siirron. Peruuttamispäätöksellä lopetetaan tuossa päätöksessä mainittu säädösvallan siirto. Peruuttaminen tulee voimaan sitä päivää seuraavana päivänä, jona sitä koskeva päätös julkaistaan *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*, tai jonakin myöhempänä, kyseisessä päätöksessä mainittuna päivänä. Peruuttamispäätös ei vaikuta jo voimassa olevien delegoitujen säädösten pätevyyteen.”

(c) korvataan 6 kohta seuraavasti:

”6. Edellä olevan 4 artiklan 3 kohdan, 4 artiklan 8 a kohdan tai 13 artiklan nojalla annettu delegoitu säädös tulee voimaan ainoastaan, jos Euroopan parlamentti tai neuvosto ei ole kolmen kuukauden kuluessa siitä, kun asianomainen säädös on annettu tiedoksi Euroopan parlamentille ja neuvostolle, ilmaissut vastustavansa sitä tai jos sekä Euroopan parlamentti että neuvosto ovat ennen mainitun määräajan päättymistä ilmoittaneet komissiolle, että ne eivät vastusta säädöstä. Euroopan parlamentin tai neuvoston aloitteesta tätä määräaikaa jatketaan kahdella kuukaudella.”

2 artikla

Direktiivin 2009/81/EY muuttaminen

Muutetaan direktiivi 2009/81/EY seuraavasti:

(1) Muutetaan 1 artikla seuraavasti:

(a) korvataan 15 ja 16 alakohta seuraavasti:

”15. ’ehdokkaalla’ talouden toimijaa, joka on pyytänyt kutsua osallistua rajoitettuun menettelyyn, neuvottelumenettelyyn, kilpailulliseen neuvottelumenettelyyn tai innovaatiokumppanuuteen;

16. ’tarjoajalla’ talouden toimijaa, joka on jättänyt tarjouksen avoimessa menettelyssä, rajoitetussa menettelyssä, neuvottelumenettelyssä, kilpailullisessa neuvottelumenettelyssä tai innovaatiokumppanuudessa;”

(b) lisätään 17 a ja 17 b alakohta seuraavasti:

”17 a. ’yhteishankintatoiminnoilla’ toimintoja, joita suoritetaan jatkuvasti jossakin seuraavista muodoista:

a) hankintaviranomaisille/hankintayksiköille tarkoitettujen tavaroiden ja/tai palvelujen hankkiminen;

b) hankintaviranomaisille/hankintayksiköille tarkoitettuja rakennusurakoita, tavaroita tai palveluja koskevien hankintasopimusten tai puitejärjestelyjen tekeminen;”

17 b. ’hankintojen tukitoiminnoilla’ toimintoja, joilla tuetaan hankintatoimintoja erityisesti seuraavin tavoin:

a) tekninen infrastruktuuri, jota käyttämällä hankintaviranomaiset/hankintayksiköt voivat tehdä rakennusurakoita, tavaroita tai palveluja koskevia hankintasopimuksia tai puitejärjestelyjä;

b) hankintamenettelyjen kulkuun tai suunnitteluun liittyvä neuvonta;

c) hankintamenettelyjen valmistelu ja hallinnointi asianomaisen hankintaviranomaisen/hankintayksikön nimissä ja puolesta;”

(c) korvataan 18 alakohta seuraavasti:

”18. ’yhteishankintayksiköllä’ hankintaviranomaista/hankintayksikköä, joka tarjoaa yhteishankintatoimintoja ja mahdollisesti hankintojen tukitoimintoja;”

(d) lisätään 18 a alakohta seuraavasti:

”18 a. ’avoimilla menettelyillä’ menettelyjä, joissa kaikki halukkaat talouden toimijat voivat jättää tarjouksen;”

(e) lisätään 21 a alakohta seuraavasti:

”21 a. ’dynaamisella hankintajärjestelmällä’ täysin sähköistä hankintaprosessia tavanomaisille ostoille, joiden markkinoilla yleisesti saatavilla olevat ominaisuudet täyttävät hankintaviranomaisen tarpeet; hankintaprosessin kesto on rajoitettu ja se on koko kestonsa ajan avoin kaikille valintaperusteet täyttäville talouden toimijoille, jotka ovat esittäneet tarjouspyyntöasiakirjan mukaisen alustavan tarjouksen;”

(f) lisätään 29 kohta seuraavasti:

”29. ’ylläpidolla’ kaikkia toimia, jotka toteutetaan puolustustarvikkeen valmiuden ja operatiivisen toimintakyvyn varmistamiseksi, erityisesti tarvikkeen säilyttämiseksi tietyssä kunnossa tai sen palauttamiseksi tiettyyn kuntoon sen käytön päättymiseen saakka, mukaan lukien operaatiovalmius, pitkäikäisyys ja parannukset, räätälöinti ja erikoistuminen, tarkastus, kunnostus, testaus, huolto, muuttaminen, toimintakuntoluokitus, korjaus, toimintakuntoon palauttaminen, uudelleenrakennus, uudelleenkäyttö, talteenotto ja purkaminen varaosiksi.”

(2) Muutetaan 8 artikla seuraavasti:

(a) korvataan a alakohdassa ilmaisu ”443 000 euroa” ilmaisulla ”900 000 euroa”;

(b) korvataan b alakohdassa ilmaisu ”5 538 000 euroa” ilmaisulla ”7 000 000 euroa”;

(3) Muutetaan 9 artikla seuraavasti:

(a) korvataan 9 kohta seuraavasti:

”9. Puitejärjestelyjen ja dynaamisten hankintajärjestelmien osalta huomioon otettava ennakoitu arvo on kaikkien puitejärjestelyn tai dynaamisen hankintajärjestelmän koko keston ajalle suunniteltujen hankintasopimusten ennakoitu enimmäisarvo ilman arvonlisäveroa.”

(b) lisätään 10 kohta seuraavasti:

”10. Innovaatiokumppanuuksissa huomioon otettavana arvona on suunnitellun kumppanuuden eri vaiheiden aikana toteutettavien tutkimus- ja kehitystoimintojen sekä suunnitellun kumppanuuden lopussa kehitettävien ja hankittavien tavaroiden, palvelujen ja rakennusurakoiden ennakoitu enimmäisarvo ilman arvonlisäveroa.”

(4) Korvataan 10 artikla seuraavasti:

”10 artikla

Yhteishankintayksiköiden tekemät hankintasopimukset ja puitejärjestelyt

1. Jäsenvaltiot voivat säätää, että hankintaviranomaiset/hankintayksiköt voivat hankkia rakennusurakoita, tavaroita ja/tai palveluja yhteishankintayksiköltä tai sen välityksellä.

Jäsenvaltiot voivat myös säätää, että hankintaviranomaiset/hankintayksiköt voivat hankkia rakennusurakoita, tavaroita ja palveluja käyttäen yhteishankintayksikön tekemiä hankintasopimuksia, käyttäen yhteishankintayksikön toteuttamia dynaamisia hankintajärjestelmiä tai 29 artiklan 2 kohdan toisessa alakohdassa säädetyssä laajuudessa käyttäen yhteishankintatoimintaa tarjoavan yhteishankintayksikön tekemää puitejärjestelyä. Jos muut hankintaviranomaiset/hankintayksiköt saavat käyttää yhteishankintayksikön toteuttamaa dynaamista hankintajärjestelmää, asia on mainittava kyseisen dynaamisen hankintajärjestelmän perustamista koskevassa tarjouskilpailukutsussa.

Jäsenvaltiot voivat ensimmäisen ja toisen alakohdan osalta säätää, että tiettyjen hankintojen tekemiseen on käytettävä yhteishankintayksiköitä tai yhtä tai useampaa tiettyä yhteishankintayksikköä.

2. Hankintaviranomaisten/hankintayksiköiden, jotka hankkivat julkisia rakennusurakoita, tavaroita ja/tai palveluja yhteishankintayksiköiltä taikka näiden välityksellä, katsotaan noudattaneen tätä direktiiviä,

(a) jos yhteishankintayksikkö on noudattanut sitä; tai

(b) kun yhteishankintayksikkö ei ole hankintaviranomainen/hankintayksikkö, jos sen soveltamat hankintasopimuksen myöntämistä koskevat säännöt ovat tämän direktiivin mukaisia ja myönnettyihin sopimuksiin voidaan soveltaa tehokkaita oikaisukeinoja, joita voidaan verrata IV osastossa säädettyihin toimenpiteisiin.

Hankintaviranomaisen/hankintayksikön katsotaan niin ikään täyttäneen tämän direktiivin mukaiset velvoitteensa, jos se hankkii rakennusurakoita, tavaroita tai palveluja käyttäen yhteishankintayksikön tekemiä hankintasopimuksia, käyttäen yhteishankintayksikön toteuttamia dynaamisia hankintajärjestelmiä tai 29 artiklan 2 kohdan toisessa alakohdassa säädetyssä laajuudessa käyttäen yhteishankintayksikön tekemää puitejärjestelyä.

Asianomaisen hankintaviranomaisen/hankintayksikön on kuitenkin vastattava tämän direktiivin mukaisten velvoitteidensa täyttämisestä erityisesti seuraavien itse toteuttamiensa osien osalta:

(a) hankintasopimuksen tekeminen dynaamisella hankintajärjestelmällä, jonka toteuttaa yhteishankintayksikkö;

(b) uudelleen kilpailuttaminen yhteishankintayksikön tekemän puitejärjestelyn nojalla;

(c) sen määrittäminen 29 artiklan 4 kohdan nojalla, mikä puitejärjestelyn osapuolina olevista talouden toimijoista suorittaa yhteishankintayksikön tekemään puitejärjestelyyn kuuluvan tietyn tehtävän.

3. Hankintaviranomaiset/hankintayksiköt voivat tehdä yhteishankintayksikön kanssa palveluhankintasopimuksen keskitettyjen hankintatoimintojen suorittamisesta soveltamatta tämän direktiivin mukaisia menettelyjä.

Tällaisiin palveluhankintasopimuksiin voi sisältyä myös hankintojen tukitoimintojen suorittaminen.”

(5) Lisätään 10 a artikla seuraavasti:

”10 a artikla

Hankinnat, joihin osallistuu hankintaviranomaisia/hankintayksiköitä eri jäsenvaltioista

1. Eri jäsenvaltioiden hankintaviranomaiset/hankintayksiköt voivat tehdä hankintasopimuksia yhdessä tämän artiklan mukaisesti.

Hankintaviranomaiset/hankintayksiköt eivät saa käyttää tämän artiklan säädöksiä välttääkseen omassa jäsenvaltiossaan niihin sovellettavien unionin lainsäädännön mukaisten pakollisten julkisoikeudellisten säännösten soveltamisen.

2. Jäsenvaltio ei saa kieltää hankintaviranomaisiaan/hankintayksiköitään käyttämästä toisessa jäsenvaltiossa sijaitsevien yhteishankintayksiköiden tarjoamia yhteishankintatoimintoja tai tarjoamasta yhteishankintatoimintoja toisessa jäsenvaltiossa sijaitseville hankintaviranomaisille/hankintayksiköille.

Yhteishankintayksikön, joka sijaitsee toisessa jäsenvaltiossa kuin hankintaviranomainen/hankintayksikkö, tarjoamien yhteishankintatoimintojen osalta jäsenvaltiot voivat tarkentaa, että niiden hankintaviranomaiset/hankintayksiköt voivat käyttää ainoastaan 1 artiklan 17 b alakohdan a tai b alakohdassa määriteltyjä yhteishankintatoimintoja.

3. Toisessa jäsenvaltiossa sijaitsevan yhteishankintayksikön suorittaessa yhteishankintatoimintoja on noudatettava yhteishankintayksikön sijaintijäsenvaltion kansallisia säännöksiä.

   Yhteishankintayksikön sijaintijäsenvaltion kansallisia säännöksiä sovelletaan myös hankintasopimuksen tekemiseen dynaamisessa hankintajärjestelmässä ja uudelleenkilpailuttamiseen puitejärjestelyn nojalla.

4. Useat eri jäsenvaltioiden hankintaviranomaiset/hankintayksiköt voivat yhdessä tehdä hankintasopimuksen, tehdä puitejärjestelyn tai toteuttaa dynaamisen hankintajärjestelmän. Ne voivat myös 29 artiklan 2 kohdan toisessa alakohdassa säädetyssä laajuudessa tehdä hankintasopimuksia puitejärjestelyn tai dynaamisen hankintajärjestelmän perusteella.

   Jollei tarpeellisista seikoista määrätä asianomaisten jäsenvaltioiden välisessä kansainvälisessä sopimuksessa, osallistuvien hankintaviranomaisten/hankintayksiköiden on tehtävä sopimus, jossa määritetään

   a) sopimuspuolten tehtävät ja asiaankuuluvat sovellettavat kansalliset säännökset;

   b) hankintamenettelyn sisäinen rakenne, mukaan lukien menettelyn hallinnointi, hankittavien rakennusurakoiden, tavaroiden tai palvelujen jakaminen ja hankintasopimusten tekeminen.

   Osallistuvan hankintaviranomaisen/hankintayksikön katsotaan täyttäneen tämän direktiivin mukaiset velvoitteensa, kun se ostaa rakennusurakoita, tavaroita tai palveluja hankintaviranomaiselta/hankintayksiköltä, joka on vastuussa hankintamenettelystä. Määrittäessään tehtäviä ja a alakohdan toisessa alakohdassa tarkoitettua sovellettavaa kansallista lainsäädäntöä osallistuvat hankintaviranomaiset/hankintayksiköt voivat jakaa tietyt tehtävät keskenään ja määrittää niiden kunkin jäsenvaltion kansalliseen lainsäädäntöön kuuluvat sovellettavat kansalliset säännökset. Tehtävien jakoon ja sovellettavaan kansalliseen lainsäädäntöön on viitattava yhteisiä hankintasopimuksia koskevissa hankinta-asiakirjoissa.

5. Jos useat eri jäsenvaltioista olevat hankintaviranomaiset/hankintayksiköt ovat perustaneet yhteisen yksikön unionin oikeuden mukaisesti, osallistuvien hankintaviranomaisten/hankintayksiköiden on sovittava yhteisen yksikön toimivaltaisen elimen tekemällä päätöksellä siitä, minkä jäsenvaltion hankintasääntöjä sovelletaan:

   a) sen jäsenvaltion kansallisia säännöksiä, jossa yhteisellä yksiköllä on sääntömääräinen kotipaikka;

   b) sen jäsenvaltion kansallisia säännöksiä, jossa yhteinen yksikkö harjoittaa toimintaansa.

   Ensimmäisessä alakohdassa tarkoitettua sopimusta voidaan joko soveltaa määräämättömän ajan, jos se vahvistetaan yhteisen yksikön perustamisasiakirjassa, tai sopimuksen soveltaminen voidaan rajata koskemaan tiettyä ajanjaksoa, tietyntyyppisiä hankintasopimuksia taikka yhden tai useamman yksittäisen hankintasopimuksen tekemistä.”

(6) Korvataan 13 artiklan c ja d alakohta seuraavasti:

   ”c) hankintasopimukset, jotka on tehty sellaisen tutkimukseen ja kehitykseen perustuvan yhteistoimintaohjelman puitteissa, jota vähintään kaksi jäsenvaltiota toteuttaa uuden tuotteen kehittämiseksi tai olemassa olevan tuotteen päivittämiseksi tavalla, joka muuttaa tai parantaa sitä merkittävästi, ja tarvittaessa tuotteen elinkaaren

kaikkien myöhempien vaiheiden tai sen osien kehittämiseksi. Jos jäsenvaltiosta tulee yhteistyöohjelman täysivaltainen jäsen kyseisen ohjelman tutkimus- ja kehitysvaiheen päätyttyä tuotteen elinkaaren myöhempiä vaiheita varten, tätä artiklaa sovelletaan ohjelmaan liittyvään jäsenvaltioon. Unionin toimielinten tai elinten hallinnoima ja unionin sääntöjen mukaisesti toteutettava unionin talousarviosta rahoitettava tutkimus- ja kehityshanke muodostaa vähintään kahden jäsenvaltion yhdessä toteuttaman yhteistyöohjelman, jota voidaan jatkaa tutkimus- ja kehitysvaiheen jälkeisissä vaiheissa, jolloin myös jatko-ohjelman puitteissa tehdyt sopimukset voidaan sulkea pois tämän artiklan nojalla;

d) jossakin kolmannessa maassa tehdyt, myös siviilihankintaa koskevat hankintasopimukset, jotka toteutetaan käytettäessä tai koulutettaessa joukkoja unionin alueen ulkopuolella, kun operatiiviset tarpeet vaativat tekemään niitä sellaisten talouden toimijoiden kanssa, jotka sijaitsevat operaatioiden alueella;”

(7) Korvataan 25 artiklan toinen ja kolmas kohta seuraavasti:

Hankintaviranomaiset/hankintayksiköt voivat valita, tekevätkö ne kyseiset hankintasopimukset noudattaen avointa menettelyä, rajoitettua menettelyä tai neuvottelumenettelyä, josta julkaistaan hankintailmoitus.

Ne voivat tehdä hankintasopimukset noudattaen 27 artiklassa tai 27 a artiklassa säädetyissä olosuhteissa kilpailullista neuvottelumenettelyä tai innovaatiokumppanuutta.”

(8) Korvataan 27 artiklan 1 kohta seuraavasti:

”1. Erityisen monimutkaisten sopimusten osalta jäsenvaltiot voivat säätää, että hankintaviranomaiset/hankintayksiköt voivat tämän artiklan mukaisesti käyttää kilpailullista neuvottelumenettelyä, jos hankintaviranomaiset/hankintayksiköt katsovat, ettei hankintasopimusta pystytä tekemään avoimen menettelyn, rajoitetun menettelyn tai neuvottelumenettelyn, josta julkaistaan hankintailmoitus, avulla.

Hankintasopimuksen tekemisen ainoa peruste saa olla kokonaistaloudellisesti edullisimman tarjouksen valitseminen.”

(9) Lisätään 27 a artikla seuraavasti:

”27 a artikla
Innovaatiokumppanuus

1. Kaikki halukkaat talouden toimijat voivat jättää osallistumishakemuksen innovaatiokumppanuuteen hankintailmoituksen perusteella toimittamalla tiedot, jotka hankintaviranomainen/hankintayksikkö vaatii laatuun perustuvaa valintaa varten.

Hankinta-asiakirjoissa hankintaviranomainen/hankintayksikkö määrittelee innovatiivisen tuotteen, palvelun tai rakennusurakan tarpeen, jota ei voida täyttää hankkimalla markkinoilla jo saatavilla olevia tuotteita, palveluja tai rakennusurakoita. Sen on ilmoitettava, mitkä kyseisen kuvauksen osat muodostavat vähimmäisvaatimukset, jotka kaikkien tarjousten on täytettävä. Annettujen tietojen on oltava riittävän täsmällisiä, jotta talouden toimijat voivat määrittää tarvittavan ratkaisun luonteen ja laajuuden ja päättää, jättävätkö ne menettelyyn osallistumista koskevan hakemuksen.

Hankintaviranomainen/hankintayksikkö voi päättää perustaa innovaatiokumppanuuden joko yhden tai useamman sellaisen kumppanin kanssa, jotka toteuttavat erillisiä tutkimus- ja kehitystoimintoja.

Vähimmäismääräaika osallistumishakemusten vastaanottamiselle on 30 päivää hankintailmoituksen lähettämispäivästä. Hankintaviranomaisen/hankintayksikön on arvioitava talouden toimijoiden toimittamat tiedot ja kutsuttava sopivat ehdokkaat osallistumaan menettelyyn. Hankintaviranomaiset/hankintayksiköt voivat rajoittaa menettelyyn osallistumaan kutsuttavien sopivien ehdokkaiden lukumäärää. Hankintasopimusten ainoa tekoperuste saa olla hinta-laatusuhteeltaan parhaan tarjouksen valitseminen 47 artiklan mukaisesti.

2. Innovaatiokumppanuuden tavoitteena on innovatiivisen tuotteen, palvelun tai rakennusurakan kehittäminen ja tämän tuloksena tuotettavien tavaroiden, palvelujen tai rakennusurakoiden ostaminen, jos ne vastaavat hankintaviranomaisten/hankintayksiköiden ja osallistujien sopimaa suoritustasoa ja niiden sopimia enimmäiskustannuksia.

   Innovaatiokumppanuus on jäsenneltävä peräkkäisiin vaiheisiin, jotka vastaavat tutkimus- ja innovointiprosessin eri vaiheita ja joihin voi sisältyä tavaroiden valmistaminen, palvelujen suorittaminen tai rakennusurakan valmistuminen. Innovaatiokumppanuudessa on asetettava kumppaneille välitavoitteita ja määrättävä korvauksen suorittamisesta asianmukaisina erinä.

   Hankintaviranomainen/hankintayksikkö voi näiden tavoitteiden perusteella päättää kunkin vaiheen jälkeen, että se päättää innovaatiokumppanuuden tai, useiden kumppanien kanssa perustetun innovaatiokumppanuuden tapauksessa, vähentää kumppaneiden lukumäärää päättämällä yksittäisiä hankintasopimuksia, jos hankintaviranomainen/hankintayksikkö on ilmoittanut hankinta-asiakirjoissa näistä mahdollisuuksista ja niiden käyttämisen ehdoista.

3. Jollei tässä artiklassa toisin säädetä, hankintaviranomaisten/hankintayksiköiden on neuvoteltava tarjoajien kanssa näiden jättämistä alustavista ja kaikista myöhemmistä tarjouksista, lopullisia tarjouksia lukuun ottamatta, niiden sisällön parantamiseksi.

   Vähimmäisvaatimuksista ja sopimuksen tekoperusteista ei neuvotella.

4. Neuvottelujen kuluessa hankintaviranomaisten/hankintayksiköiden on varmistettava kaikkien tarjoajien yhtäläinen kohtelu. Ne eivät saa antaa syrjivällä tavalla tietoja, jotka saattavat asettaa joitakin tarjoajia muita edullisempaan asemaan. Niiden on ilmoitettava kirjallisesti kaikille tarjoajille, joiden tarjouksia ei ole 5 kohdan mukaisesti hylätty, kaikista teknisen eritelmän tai muiden hankinta-asiakirjojen muutoksista. Kyseisten muutosten johdosta hankintaviranomaisten/hankintayksiköiden on varattava tarjoajille riittävästi aikaa muuttaa tarjouksiaan ja esittää mukautetut tarjouksensa tarvittaessa uudelleen.

   Edellä olevan 6 artiklan mukaisesti hankintaviranomaiset/hankintayksiköt eivät saa paljastaa muille osallistujille minkään neuvotteluihin osallistuvan ehdokkaan tai tarjoajan antamia luottamuksellisia tietoja ilman tämän suostumusta. Tällaista suostumusta ei voida antaa yleispätevän poikkeuksen muodossa, vaan se on annettava viittaamalla tiettyjen tietojen aiottuun tiedoksiantamiseen.

5. Innovaatiokumppanuusmenettelyissä käytävät neuvottelut voidaan toteuttaa vaiheittain neuvoteltavien tarjousten määrän rajoittamiseksi soveltamalla hankintailmoituksessa, kiinnostuksen vahvistamista koskevassa pyynnössä tai hankinta-asiakirjoissa ilmoitettuja hankintasopimuksen tekoperusteita. Hankintaviranomaisen/hankintayksikön on ilmoitettava tällaisen mahdollisuuden käyttämisestä hankintailmoituksessa, kiinnostuksen vahvistamista koskevassa pyynnössä tai hankinta-asiakirjoissa. Ennen meneillään olevan vaiheen päättymistä hankintaviranomainen/hankintayksikkö voi

täsmentää hankintasopimuksen tekoperusteet ja enimmäiskustannukset, joita käytetään seuraavaan vaiheeseen osallistuvien tarjousten valinnassa. Näiden tekoperusteiden ja enimmäiskustannusten on oltava oikeassa suhteessa meneillään olevan vaiheen odotettuihin tuloksiin ja innovaatiokumppanuuden tavoitteisiin. Jos edellisessä vaiheessa hylätty tarjoaja voi osallistua seuraavaan vaiheeseen näiden hankintasopimuksen tekoperusteiden ja enimmäiskustannusten perusteella, kyseinen tarjoaja kutsutaan osallistumaan seuraavaan vaiheeseen.

6. Ehdokkaiden valinnassa hankintaviranomaisten/hankintayksiköiden on erityisesti sovellettava perusteita, joilla arvioidaan ehdokkaiden valmiuksia tutkimuksen ja kehityksen sekä innovatiivisten ratkaisujen kehittämisen ja toteuttamisen alalla.

   Ainoastaan sellaiset talouden toimijat, jotka hankintaviranomainen/hankintayksikkö on kutsunut vaadittujen tietojen arvioinnin perusteella, voivat esittää tutkimusta ja kehitystä koskevia hankkeita, joilla pyritään täyttämään hankintaviranomaisen/hankintayksikön määrittelemät tarpeet, joita ei voida olemassa olevilla ratkaisuilla täyttää.

   Hankintaviranomainen/hankintayksikkö määrittelee hankinta-asiakirjoissa teollis- ja tekijänoikeuksiin sovellettavat järjestelyt. Useiden kumppanien kanssa perustetun innovaatiokumppanuuden tapauksessa hankintaviranomainen/hankintayksikkö ei 6 artiklan mukaisesti saa ilmaista toisille kumppaneille ratkaisuja, joita yksi kumppaneista on ehdottanut, eikä muita kumppanin innovaatiokumppanuuden puitteissa tiedoksi antamia luottamuksellisia tietoja ilman kyseisen kumppanin suostumusta. Tällaista suostumusta ei voida antaa yleispätevän poikkeuksen muodossa, vaan se on annettava viittaamalla tiettyjen tietojen aiottuun tiedoksiantamiseen.

7. Hankintaviranomaisen/hankintayksikön on varmistettava, että kumppanuuden rakenne ja erityisesti eri vaiheiden kesto ja arvo ilmentävät ehdotetun ratkaisun innovatiivisuusastetta ja tutkimus- ja innovointitoimien kokonaisuutta sellaisen innovatiivisen ratkaisun kehittämiseksi, jota ei ole vielä saatavilla markkinoilla. Tavarantoimitusten, palvelujen tai rakennusurakoiden ennakoitu arvo ei saa olla kohtuuton suhteessa niiden kehittämiseksi tehtyyn investointiin.”

(10) Muutetaan 28 artikla seuraavasti:

(a) korvataan 1 alakohta seuraavasti:

”1) Rakennusurakoita, tavaroita ja palveluja koskevien sopimusten osalta:

a) jos avoimella menettelyllä, rajoitetulla menettelyllä, neuvottelumenettelyllä, josta julkaistaan hankintailmoitus, kilpailullisella neuvottelumenettelyllä tai innovaatiokumppanuudella ei ole saatu lainkaan tarjouksia taikka ei ole saatu sopivia tarjouksia tai yhtään ehdokkuushakemusta ei ole jätetty, edellyttäen, että alkuperäisiä sopimusehtoja ei olennaisesti muuteta ja komissiolle toimitetaan sen pyynnöstä selostus asiasta;

b) jos avoimella menettelyllä, rajoitetulla menettelyllä, neuvottelumenettelyllä, josta julkaistaan hankintailmoitus, kilpailullisella neuvottelumenettelyllä tai innovaatiokumppanuudella ei ole saatu vaatimusten mukaisia tarjouksia tai tarjouksia ei voida 5, 19, 21 ja 24 artiklan sekä II osaston VII luvun säännösten mukaisten kansallisten säännösten mukaan hyväksyä edellyttäen, että:

i) alkuperäisiä sopimusehtoja ei muuteta olennaisesti, sekä

ii) neuvottelumenettelyyn otetaan mukaan kaikki ne ja vain ne 39–46 artiklassa säädetyt edellytykset täyttävät tarjoajat, jotka olivat jättäneet muotovaatimusten

mukaiset tarjoukset aikaisemman avoimen menettelyn, rajoitetun menettelyn, kilpailullisen neuvottelumenettelyn tai innovaatiokumppanuuden aikana;

c) jos kriisistä johtuvan kiireellisyyden vuoksi ei ole mahdollista noudattaa avoimelle menettelylle, rajoitetulle menettelylle tai neuvottelumenettelylle, josta julkaistaan hankintailmoitus, asetettuja määräaikoja, 33 artiklan 7 kohdassa tarkoitetut lyhennetyt määräajat mukaan luettuina. Tätä voidaan soveltaa esimerkiksi 23 artiklan toisen kohdan d alakohdassa mainittuihin tapauksiin;

d) jos sopimuksen tekeminen on ehdottoman välttämätöntä, eikä hankintaviranomaisille/hankintayksiköille ennalta arvaamattomista syistä aiheutuneen äärimmäisen kiireen vuoksi avoimille menettelyille, rajoitetuille menettelyille tai neuvottelumenettelyille, joista julkaistaan hankintailmoitus, asetettuja määräaikoja voida noudattaa, 33 artiklan 7 kohdassa tarkoitetut lyhennetyt määräajat mukaan luettuina. Seikat, jotka esitetään äärimmäisen kiireen perusteiksi, eivät missään tapauksessa saa johtua hankintaviranomaisesta/hankintayksiköistä;

e) jos teknisistä tai yksinoikeuden suojaamiseen liittyvistä syistä hankintasopimus voidaan tehdä ainoastaan tietyn talouden toimijan kanssa.”

(b) Lisätään 2 alakohtaan c alakohta seuraavasti:

”c) kun sopimus tehdään sen jälkeen, kun hankintaviranomainen/hankintayksikkö on hankkinut useiden talouden toimijoiden kilpailevia rinnakkaisia tutkimus- ja kehityshankkeita, kunhan kaikki seuraavat edellytykset täyttyvät:

(i) tuotteet tai palvelut hankkiva hankintaviranomainen/hankintayksikkö on tehnyt hankintasopimukset kilpailevista rinnakkaisista tutkimus- ja kehityshankkeista neuvottelumenettelyn, josta julkaistaan hankintailmoitus, rajoitetun menettelyn tai avoimen menettelyn jälkeen;

(ii) hankitut tuotteet tai palvelut on saatu jonkin asianomaisen tutkimus- ja kehityssopimuksen perusteella;

(iii) tuotteiden tai palveluiden arvo on enintään kymmenen kertaa sen tutkimus- ja kehityssopimuksen arvo, jonka perusteella ne on saatu;

(iv) urakoitsijat ja niiden alihankkijat ovat sijoittautuneet johonkin jäsenvaltioon tai ETA:n EFTA-valtioon, niiden päätoimipaikka on näissä valtioissa ja ne toteuttavat tutkimus- ja kehityssopimuksen ja tavaranhankintasopimuksen käyttäen resursseja, jotka sijaitsevat jäsenvaltiossa tai ETA:n EFTA-valtiossa;

(v) urakoitsijoiden ja niiden alihankkijoiden johtorakenteet ovat sijoittautuneet unioniin, ETA:n EFTA-valtioon tai Ukrainaan;

(vi) urakoitsijat ja alihankkijat eivät saa olla kolmannen maan, joka ei ole ETA:n EFTA-valtio tai Ukraina, tai kolmannen maan yhteisön, joka ei ole sijoittautunut ETA:n EFTA-valtioon, määräysvallassa;

(vii) tuotteet on suunniteltu unionissa, ETA:n EFTA-valtiossa tai Ukrainassa, eivätkä ne ole kolmannen maan, joka ei ole ETA:n EFTA-valtio tai Ukraina, tai kolmannen maan yhteisön, joka ei ole sijoittautunut ETA:n EFTA-valtioon tai Ukrainaan, määräysvallassa tai näiden rajoitusten kohteena.”

(c) lisätään 3 kohtaan d alakohta seuraavasti:

”d) kun kyseessä on puolustustarvikkeiden yhteishankinta, jonka vähintään kolmen jäsenvaltion hankintaviranomaiset/hankintayksiköt ovat tehneet ennen 1 päivää tammikuuta 2031, kunhan kaikki seuraavat edellytykset täyttyvät:

(i) asianomaisten jäsenvaltioiden hankintaviranomaiset/hankintayksiköt hankkivat samanlaisia puolustustarvikkeita tai tarvikkeita, joihin on tarpeen tehdä vain vähäisiä muutoksia;

(ii) sopimus kattaa vähintään hankittujen puolustustarvikkeiden yhteisen ylläpidon puolustustuotteiden hankinnan lisäksi. Vaatimuksesta siitä, että sopimuksen on katettava yhteinen ylläpito, voidaan luopua, jos hankittu puolustustarvike ei tyypillisesti edellytä ylläpitoa;

(iii) yhteishankintaan osallistuvat urakoitsijat ovat sijoittautuneita unioniin, ETA:n EFTA-valtioon tai Ukrainaan, ja niiden johtorakenteet ovat unionissa, ETA:n EFTA-valtiossa tai Ukrainassa. Ne eivät saa olla kolmannen maan, joka ei ole ETA:n EFTA-valtio tai Ukraina, tai muun kolmannen maan yhteisön, joka ei ole sijoittautunut unioniin, ETA:n EFTA-valtioon tai Ukrainaan, määräysvallassa.

(iv) sovelletaan neuvoston asetuksen (EU) 2025/1106* 16 artiklan 5, 6 ja 9 kohtaa siltä osin kuin ne koskevat urakoitsijoita;

(v) yhteishankintaan osallistuvien urakoitsijoiden voidaan katsoa täyttävän ii ja iii kohdassa tarkoitetut tukikelpoisuusedellytykset, jos ne ovat täyttäneet vastaavat Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusten (EU) 2018/1092**, (EU) 2021/697***, (EU) 2023/1525**** tai (EU) 2023/2418***** mukaiset edellytykset ja edellyttäen, että myöhemmät muutokset eivät aseta kyseenalaiseksi kyseisten edellytysten täyttymistä;

(vi) yhteishankintaan osallistuvien urakoitsijoiden ja alihankkijoiden yhteishankintaan käytettävä infrastruktuuri, välineet, omaisuus ja resurssit sijaitsevat jäsenvaltion tai ETA:n EFTA-valtion alueella. Jos yhteishankintaan osallistuvilla urakoitsijoilla tai alihankkijoilla ei ole helposti saatavilla olevia vaihtoehtoja tai asiaankuuluvaa infrastruktuuria, välineitä, omaisuutta ja resursseja jäsenvaltion tai ETA:n EFTA-valtion alueella, ne voivat käyttää infrastruktuuriaan, välineitään, omaisuuttaan ja resurssejaan, jotka sijaitsevat tai joita säilytetään kyseisten alueiden ulkopuolella, edellyttäen, että tällainen käyttö ei vaaranna unionin ja sen jäsenvaltioiden turvallisuus- ja puolustusetuja;

(vii) unionin tai ETA:n EFTA-maiden ulkopuolelta peräisin olevien komponenttien kustannukset eivät ylitä 35 prosenttia lopputuotteen komponenttien arvioiduista kustannuksista.”

---

* Neuvoston asetus (EU) 2025/1106, annettu 27 päivänä toukokuuta 2025, välineen perustamisesta Euroopan turvallisuuden edistämiseksi Euroopan puolustusteollisuutta vahvistamalla (SAFE) (EUVL L, 2025/1106, 28.5.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2025/1106/oj).

** Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2018/1092, annettu 18 päivänä heinäkuuta 2018, Euroopan puolustusteollisen kehittämisohjelman perustamisesta unionin puolustusteollisuuden kilpailukyvyn ja innovointikapasiteetin tukemiseksi (EUVL L 200, 7.8.2018, s. 30, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1092/oj).

*** Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2021/697, annettu 29 päivänä huhtikuuta 2021, Euroopan puolustusrahaston perustamisesta ja asetuksen (EU) 2018/1092 kumoamisesta (EUVL L 170, 12.5.2021, s. 149, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/697/oj).

**** Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2023/1525, annettu 20 päivänä heinäkuuta 2023, ampumatarviketuotannon tukemisesta (ASAP) (EUVL L 185, 24.7.2023, s. 7, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2023/1525/oj).

(d) korvataan 4 alakohdan b alakohta seuraavasti:

”b) kun kyseessä ovat uudet rakennusurakat tai palvelut, jotka ovat samanlaisen, saman hankintaviranomaisten/hankintayksiköiden alkuperäisen sopimuksen sopimuspuoleksi valitulle talouden toimijalle antaman rakennusurakan tai palvelun toistamista, jos nämä uudet rakennusurakat tai palvelut ovat samanlaisia kuin perushanke, josta alkuperäinen sopimus tehtiin avointa menettelyä, rajoitettua menettelyä, neuvottelumenettelyä, josta julkaistaan hankintailmoitus, kilpailullista neuvottelumenettelyä tai innovaatiokumppanuutta noudattaen.

Ensimmäisen hankkeen tarjouskilpailun yhteydessä on annettava ilmoitus siitä, että tätä menettelyä saatetaan noudattaa, ja hankintaviranomaisten/hankintayksiköiden on otettava huomioon lisäurakan tai -palvelun arvioitu kokonaisarvo 8 artiklaa soveltaessaan.

Tätä menettelyä voidaan käyttää vain viiden vuoden ajan alkuperäisen sopimuksen tekemisestä, lukuun ottamatta poikkeustilanteita, jotka määritellään ottaen huomioon toimitettujen tavaroiden, laitteistojen tai järjestelmien odotettu elinkaari ja tekniset ongelmat, joita toimittajan vaihtumisesta saattaa aiheutua.”

(e) korvataan 5 kohta seuraavasti:

”5) Kun kyseessä ovat sopimukset ilma- ja meriliikennepalvelujen toimittamisesta jäsenvaltion ulkomaille siirretyille tai siirrettäville asevoimille tai turvallisuusjoukoille, kun hankintaviranomaisen/hankintayksikön on hankittava tällaisia palveluja talouden toimijoilta, jotka takaavat tarjoustensa voimassaolon vain niin lyhyen ajan, ettei avoimelle menettelylle, rajoitetulle menettelylle tai neuvottelumenettelylle, josta julkaistaan hankintailmoitus, asetettuja määräaikoja voida noudattaa, 33 artiklan 7 kohdassa tarkoitetut lyhennetyt määräajat mukaan luettuina.”

(11) Korvataan 29 artiklan 2 kohdan neljäs alakohta seuraavasti:

”Puitejärjestelyn enimmäiskesto on kymmenen vuotta, lukuun ottamatta poikkeustilanteita, jotka määritellään ottaen huomioon toimitettujen tavaroiden, laitteistojen tai järjestelmien odotettu elinkaari ja tekniset ongelmat, joita toimittajan vaihtumisesta saattaa aiheutua.”

(12) Lisätään II osaston V lukuun 29 a artikla seuraavasti:

”29 a artikla
Dynaaminen hankintajärjestelmä

1. Hankintaviranomaiset/hankintayksiköt voivat käyttää dynaamista hankintajärjestelmää tavanomaisiin hankintoihin, jotka ovat markkinoilla yleisesti saatavilla sellaisin ominaisuuksin, jotka täyttävät hankintaviranomaisten/hankintayksiköiden tarpeet.

Dynaaminen hankintajärjestelmä on toteutettava täysin sähköisenä prosessina, ja sen on oltava koko hankintajärjestelmän keston ajan avoin kaikille valintaperusteet täyttäville talouden toimijoille. Se voidaan jakaa tuotteiden, rakennusurakoiden tai palvelujen luokkiin, jotka on määritelty objektiivisesti asianomaisessa luokassa tehtävän hankinnan ominaisuuksien perusteella. Ominaisuuksiin voivat kuulua tehtävien yksittäisten hankintasopimusten suurin sallittu suuruus tai tietty maantieteellinen alue, jolla yksittäiset sopimukset tullaan toteuttamaan.

2. Tehdäkseen hankinnan dynaamista hankintajärjestelmää käyttäen hankintaviranomaisten/hankintayksiköiden on noudatettava rajoitetun menettelyn sääntöjä. Kaikki valintaperusteet täyttävät ehdokkaat on hyväksyttävä järjestelmään. Jos hankintaviranomaiset/hankintayksiköt ovat jakaneet järjestelmän tuotteiden, rakennusurakoiden tai palvelujen luokkiin tämän artiklan 1 kohdan mukaisesti, niiden on täsmennettävä kuhunkin luokkaan sovellettavat valintaperusteet.

Sen estämättä, mitä 33 artiklassa säädetään, noudatetaan seuraavia määräaikoja:

(a) osallistumishakemusten vastaanottamisen vähimmäismääräaika on 30 päivää hankintailmoituksen lähettämispäivästä tai, jos tarjouskilpailuun kutsutaan ennakkoilmoituksella, kiinnostuksen vahvistamispyynnön lähettämispäivästä. Sen jälkeen kun ensimmäinen tarjouspyyntö ensimmäistä yksittäistä dynaamisen hankintajärjestelmän puitteissa tehtävää hankintaa varten on lähetetty, ei sovelleta muita osallistumishakemusten vastaanottamisen määräaikoja;

(b) vähimmäismääräaika tarjousten vastaanottamiselle on vähintään 10 päivää tarjouspyynnön lähettämispäivästä.

3. Kaikki dynaamiseen hankintajärjestelmään liittyvä viestintä on hoidettava yksinomaan sähköisessä muodossa.

4. Tehdäkseen hankintasopimuksia dynaamista hankintajärjestelmää käyttäen hankintaviranomaisten/hankintayksiköiden on

(a) julkaistava tarjouskilpailukutsu mainiten selvästi, että kyseessä on dynaaminen hankintajärjestelmä;

(b) ilmoitettava hankinta-asiakirjoissa vähintään suunniteltujen hankintojen luonne ja arvioitu määrä sekä kaikki tarvittavat tiedot hankintajärjestelmästä, mukaan lukien se, miten dynaaminen hankintajärjestelmä toimii, käytettävistä sähköisistä välineistä ja viestintäyhteyttä koskevista teknisistä järjestelyistä ja eritelmistä;

(c) ilmoitettava mahdollinen tuotteiden, rakennusurakoiden tai palvelujen jakaminen luokkiin ja luokkien ominaisuudet;

(d) asetettava hankinta-asiakirjat vapaasti, suoraan ja kokonaan kaikkien saataville järjestelmän keston ajaksi.

5. Hankintaviranomaisten/hankintayksiköiden on dynaamisen hankintajärjestelmän koko keston ajan annettava kaikille talouden toimijoille mahdollisuus pyytää saada osallistua järjestelmään 2 kohdassa vahvistettujen edellytysten mukaisesti. Hankintaviranomaisten/hankintayksiköiden on saatettava tällaisten hakemusten valintaperusteiden mukainen arviointi päätökseen 10 työpäivän kuluessa hakemusten vastaanottamisesta. Määräaikaa voidaan pidentää 15 työpäivään yksittäistapauksissa, jos se on perusteltua erityisesti siksi, että on tarkasteltava täydentäviä asiakirjoja tai muutoin tarkistettava valintaperusteiden täyttyminen.

Sen estämättä, mitä ensimmäisessä alakohdassa säädetään, niin kauan kuin dynaamisen hankintajärjestelmän ensimmäistä yksittäistä hankintaa koskevaa tarjouspyyntöä ei ole lähetetty, hankintaviranomaiset/hankintayksiköt voivat pidentää arviointiaikaa, jos pidennetyn arviointiajan kuluessa ei julkaista tarjouspyyntöä. Hankintaviranomaisten/hankintayksiköiden on ilmoitettava hankinta-asiakirjoissa, kuinka pitkää pidennettyä arviointiaikaa ne aikovat soveltaa.

Hankintaviranomaisten/hankintayksiköiden on ilmoitettava mahdollisimman pian asianomaiselle talouden toimijalle, onko se hyväksytty dynaamiseen hankintajärjestelmään.

6. Hankintaviranomaisten/hankintayksiköiden on 34 artiklan mukaisesti pyydettävä kaikkia dynaamiseen hankintajärjestelmään hyväksyttyjä tarjoajia jättämään tarjous kustakin yksittäisestä järjestelmän puitteissa tehtävästä hankinnasta. Jos dynaaminen hankintajärjestelmä on jaettu rakennusurakoiden, tuotteiden tai palvelujen luokkiin, hankintaviranomaisten/hankintayksiköiden on pyydettävä kaikkia asianomaista tiettyä hankintaa vastaavaan luokkaan hyväksyttyjä osallistujia esittämään tarjous.

Niiden on tehtävä hankintasopimus sen tarjoajan kanssa, joka on esittänyt parhaan tarjouksen niiden hankintasopimuksen tekoperusteiden mukaisesti, jotka mainitaan dynaamisen hankintajärjestelmän toteuttamiseksi käytetyssä hankintailmoituksessa tai, jos tarjouskilpailuun kutsutaan ennakkoilmoituksella, kiinnostuksen vahvistamispyynnössä. Perusteet voidaan tarvittaessa määritellä yksityiskohtaisemmin tarjouspyynnössä.

7. Hankintaviranomaisten/hankintayksiköiden on ilmoitettava dynaamisen hankintajärjestelmän voimassaolokausi tarjouskilpailukutsussa. Niiden on ilmoitettava komissiolle keston muutoksesta seuraavia vakiolomakkeita käyttäen:

(a) jos järjestelmän kestoa muutetaan järjestelmän voimassaoloa päättämättä, käytetään lomaketta, jota käytettiin alun perin dynaamisen hankintajärjestelmän tarjouskilpailukutsussa;

(b) jos järjestelmän voimassaolo päätetään, käytetään 30 artiklan 3 kohdassa tarkoitettua ilmoitusta.

8. Dynaamisesta hankintajärjestelmästä kiinnostuneilta tai sen osapuolena olevilta talouden toimijoilta ei saa ennen dynaamisen hankintajärjestelmän voimassaolokautta tai sen aikana veloittaa maksuja.”

(13) Muutetaan 30 artikla seuraavasti:

(a) korvataan 2 kohta seuraavasti:

”2. Hankintaviranomaisten/hankintayksiköiden, jotka aikovat tehdä hankintasopimuksen tai puitejärjestelyn noudattaen avointa menettelyä, rajoitettua menettelyä, neuvottelumenettelyä, josta julkaistaan hankintailmoitus, kilpailullista neuvottelumenettelyä tai innovaatiokumppanuutta, on julkaistava hankintailmoitus.”

(b) lisätään 2 a kohta seuraavasti:

”2 a. Hankintaviranomaisten/hankintayksiköiden on lähetettävä ilmoitus 30 päivän kuluessa kunkin dynaamiseen hankintajärjestelmään perustuvan hankintasopimuksen tekemisestä. Ne voivat kuitenkin koota ilmoitukset yhteen neljännesvuosittain. Siinä tapauksessa niiden on lähetettävä nämä yhteen

kootut ilmoitukset 30 päivän kuluessa kunkin vuosineljänneksen päättymisestä.”

(14) Korvataan 33 artiklan 2 kohta seuraavasti:

”2. Rajoitetuissa menettelyissä, neuvottelumenettelyissä, joista julkaistaan hankintailmoitus, kilpailullisissa neuvottelumenettelyissä ja innovaatiokumppanuuksissa vähimmäismääräaika osallistumishakemusten vastaanottamiselle on 37 päivää hankintailmoituksen lähettämispäivästä.

Rajoitetuissa menettelyissä vähimmäismääräaika tarjousten vastaanottamiselle on 40 päivää kutsun lähettämispäivästä.”

(15) Korvataan 34 artiklan 1 kohta seuraavasti:

”1. Rajoitetussa menettelyssä, neuvottelumenettelyssä, josta julkaistaan hankintailmoitus, kilpailullisessa neuvottelumenettelyssä ja innovaatiokumppanuuksissa hankintaviranomaisten/hankintayksiköiden on samanaikaisesti ja kirjallisesti kutsuttava valitut ehdokkaat esittämään tarjouksensa tai saapumaan neuvotteluun taikka, jos on kyse kilpailullisesta neuvottelumenettelystä, osallistumaan vuoropuheluun tai jos on kyse innovaatiokumppanuudesta, toimittaa osallistumishakemus.”

(16) Muutetaan 35 artikla seuraavasti:

(a) korvataan 1 kohta seuraavasti:

”1. Hankintaviranomaisten/hankintayksiköiden on ilmoitettava ehdokkaille ja tarjoajille mahdollisimman nopeasti päätökset, jotka koskevat hankintasopimuksen tekemistä, puitejärjestelyn tekemistä tai dynaamiseen hankintajärjestelmään hyväksymistä, mukaan lukien seikat, joiden perusteella ne ovat päättäneet olla tekemättä tarjouskilpailun kohteena ollutta hankintasopimusta tai puitejärjestelyä, päättäneet aloittaa menettelyn uudelleen tai päättäneet olla soveltamatta dynaamista hankintajärjestelmää. Nämä tiedot on pyydettäessä annettava kirjallisesti hankintaviranomaisille/hankintayksiköille.”

(b) korvataan 3 kohta seuraavasti:

”3. Hankintaviranomaiset/hankintayksiköt voivat päättää, että tiettyjä hankintasopimuksen tekemistä, puitejärjestelyn tekemistä tai dynaamiseen hankintajärjestelmään hyväksymistä koskevia 1 kohdassa tarkoitettuja tietoja ei anneta, jos niiden paljastaminen olisi esteenä lain soveltamiselle tai olisi muuten erityisesti puolustukseen ja/tai turvallisuuteen liittyvän yleisen edun vastaista, tai vahingoittaisi talouden toimijoiden oikeutettuja kaupallisia etuja, riippumatta siitä ovatko toimijat yksityisiä tai julkisia, taikka voisi haitata niiden välistä rehellistä kilpailua.”

(17) Lisätään II osaston VII luvun 2 jaksoon 46 a ja 46 b artikla seuraavasti:

”46 a artikla

Kilpailuun kutsuttavien muuten kelpuutettujen ehdokkaiden määrän vähentäminen

1. Rajoitetuissa menettelyissä, neuvottelumenettelyissä, joista julkaistaan hankintailmoitus, kilpailullisissa neuvottelumenettelyissä ja innovaatiokumppanuuksissa hankintaviranomaiset/hankintayksiköt voivat rajoittaa niiden valintaperusteet täyttävien ehdokkaiden määrää, joilta ne pyytävät tarjousta tai joita ne pyytävät osallistumaan

kilpailulliseen neuvottelumenettelyyn edellyttäen, että sopivia ehdokkaita on 2 kohdan mukainen vähimmäismäärä.

2. Hankintaviranomaisten/hankintayksiköiden on ilmoitettava hankintailmoituksessa tai kiinnostuksen vahvistamispyynnössä objektiiviset ja syrjimättömät perusteet tai säännöt, joita ne aikovat soveltaa, niiden ehdokkaiden vähimmäismäärä, joille ne aikovat esittää tarjous- tai neuvottelupyynnön, ja tapauksen mukaan ehdokkaiden enimmäismäärä.

Rajoitetussa menettelyssä ehdokkaiden vähimmäismäärän on oltava viisi. Neuvottelumenettelyssä, josta julkaistaan hankintailmoitus, kilpailullisessa neuvottelumenettelyssä ja innovaatiokumppanuudessa ehdokkaiden vähimmäismäärän on oltava kolme. Joka tapauksessa niiden ehdokkaiden lukumäärän, joille esitetään tarjous- tai neuvottelupyyntö, on oltava riittävä, jotta varmistetaan todellinen kilpailu.

Hankintaviranomaisten/hankintayksiköiden on kutsuttava vähintään vähimmäismäärää vastaava määrä ehdokkaita. Jos valintaperusteet ja 38 artiklan 3 kohdassa tarkoitetun vähimmäispätevyystason täyttävien ehdokkaiden määrä on kuitenkin alle vähimmäismäärän, hankintaviranomainen/hankintayksikkö voi jatkaa menettelyä pyytämällä vaaditut edellytykset täyttävät ehdokkaat esittämään tarjouksen tai aloittamaan neuvottelut. Hankintaviranomainen/hankintayksikkö ei saa ottaa samaan menettelyyn muita talouden toimijoita, jotka eivät ole esittäneet osallistumispyyntöä, eikä ehdokkaita, joilla ei ole vaadittuja edellytyksiä.

46 b artikla
Tarjousten ja ratkaisujen määrän vähentäminen

Jos hankintaviranomaiset/hankintayksiköt käyttävät 26 artiklan 3 kohdassa säädettyä mahdollisuutta rajoittaa neuvoteltavien tarjousten määrää tai 27 artiklan 4 kohdassa säädettyä mahdollisuutta rajoittaa neuvoteltavien ratkaisujen määrää, niiden on suoritettava rajoittaminen soveltamalla hankinta-asiakirjoissa ilmoittamiaan sopimuksen tekoperusteita. Viimeisessä vaiheessa tarjousten tai ratkaisujen määrän on mahdollistettava todellinen kilpailu siten, että tarjouksia, ratkaisuja tai vaatimukset täyttäviä ehdokkaita on riittävästi.”

(18) Lisätään II osaston VII luvun 3 jaksoon 49 a artikla seuraavasti:

”49 a artikla
Hankintasopimusten muuttaminen niiden voimassaoloaikana

1. Hankintasopimuksia ja puitejärjestelyjä voidaan muuttaa ilman tämän direktiivin mukaista uutta hankintamenettelyä jossakin seuraavista tapauksista:

(a) jos alkuperäisissä hankinta-asiakirjoissa on muutosten rahallisesta arvosta riippumatta niitä koskevat selkeät, täsmälliset ja yksiselitteiset tarkistuslausekkeet, jotka voivat olla hinnantarkastuslausekkeita, tai vaihtoehdot. Kyseisissä lausekkeissa on ilmoitettava mahdollisten muutosten tai vaihtoehtojen soveltamisala ja luonne sekä olosuhteet, joissa lausekkeita voidaan käyttää. Ne eivät saa koskea muutoksia tai vaihtoehtoja, jotka muuttaisivat hankintasopimuksen tai puitejärjestelyn yleistä luonnetta;

(b) jos alkuperäisen sopimuskumppanin on tarpeen suorittaa lisätöitä tai -palveluja taikka ylimääräisiä tavaratoimituksia, jotka eivät sisältyneet alkuperäiseen hankintasopimukseen, ja jos sopimuskumppanin vaihtaminen

(i) ei ole mahdollista taloudellisista tai teknisistä syistä, joita ovat muun muassa korvattavuus tai yhteentoimivuus olemassa olevien laitteiden, palvelujen tai laitteistojen kanssa, jotka on hankittu osana alkuperäistä hankintaa; ja

(ii) aiheuttaisi merkittävää haittaa tai kustannusten olennaista päällekkäisyyttä hankintaviranomaiselle/hankintayksikölle;

Hinta ei kuitenkaan saa nousta enemmän kuin 50 prosenttia alkuperäisen hankintasopimuksen arvosta. Jos tehdään useita peräkkäisiä muutoksia, tätä rajoitusta sovelletaan kunkin muutoksen arvoon. Tällaisilla perättäisillä muutoksilla ei pyritä kiertämään tämän direktiivin soveltamista;

(c) jos kaikki seuraavat edellytykset täyttyvät:

(i) muutoksen tarve johtuu olosuhteista, joita huolellinen hankintaviranomainen/hankintayksikkö ei olisi voinut ennakoida;

(ii) muutos ei vaikuta hankintasopimuksen yleiseen luonteeseen;

(iii) hinta ei nouse enempää kuin 50 prosenttia alkuperäisen hankintasopimuksen tai puitejärjestelyn arvosta. Jos tehdään useita peräkkäisiä muutoksia, tätä rajoitusta sovelletaan kunkin muutoksen arvoon. Tällaisilla perättäisillä muutoksilla ei pyritä kiertämään tämän direktiivin soveltamista;

(d) jos urakoitsija, jonka kanssa hankintaviranomainen/hankintayksikkö oli alun perin tehnyt hankintasopimuksen, korvataan uudella urakoitsijalla seuraavista syistä:

(iv) a alakohdan mukainen yksiselitteinen tarkistuslauseke tai vaihtoehto;

(v) alkuperäisen urakoitsijan asema siirtyy yhtiön rakenneuudistusjärjestelyjen, yritysostojen, sulautumisten ja määräysvallan muutosten tai maksukyvyttömyyden seurauksena kokonaan tai osittain toiselle talouden toimijalle, joka täyttää alun perin vahvistetut laadulliset valintaperusteet edellyttäen, ettei tästä aiheudu muita merkittäviä muutoksia hankintasopimukseen eikä tällä pyritä kiertämään tämän direktiivin soveltamista; tai

(vi) hankintaviranomainen/hankintayksikkö täyttää itse pääurakoitsijan velvoitteet alihankkijoitaan kohtaan, jos tästä mahdollisuudesta säädetään 21 artiklan mukaisesti kansallisessa lainsäädännössä;

(e) jos muutokset eivät niiden arvosta riippumatta ole 2 kohdassa tarkoitettuja merkittäviä muutoksia.

Hankintaviranomaisten/hankintayksiköiden, jotka ovat muuttaneet hankintasopimusta b ja c alakohdassa tarkoitetuissa tapauksissa, on julkaistava *Euroopan unionin virallisessa lehdessä* asiaa koskeva ilmoitus. Ilmoituksen on sisällettävä soveltuvin osin tehdystä hankintasopimuksesta annetussa ilmoituksessa vaaditut tiedot.

2. Edellä 1 kohdan b ja c alakohdassa tarkoitetun hinnan laskemista varten tarkistettu hinta on viitearvo, kun hankintasopimukseen sisältyy indeksilauseke.

3. Hankintasopimukseen tai puitejärjestelyyn sen voimassaoloaikana tehtyä muutosta pidetään 1 kohdan e alakohdassa tarkoitettuna merkittävänä muutoksena, jos hankintasopimus tai puitejärjestely on sen seurauksena luonteeltaan huomattavasti erilainen alun perin tehtyyn sopimukseen verrattuna. Rajoittamatta 1 ja 2 kohdan

soveltamista muutosta pidetään joka tapauksessa merkittävänä, jos yksi tai useampi seuraavista edellytyksistä täyttyy:

(a) muutoksella otetaan käyttöön ehtoja, jotka, jos ne olisivat alun perin kuuluneet hankintamenettelyyn, olisivat mahdollistaneet muiden kuin alun perin valittujen ehdokkaiden osallistumisen menettelyyn tai muun kuin alun perin hyväksytyn tarjouksen hyväksymisen, tai jotka olisivat tuoneet hankintamenettelyyn lisää osallistujia;

(b) hankintasopimuksesta tai puitejärjestelystä tulee muutoksen jälkeen taloudellisesti edullisempi urakoitsijalle sellaisella tavalla, jota alkuperäisessä hankintasopimuksessa tai puitejärjestelyssä ei ollut määritetty;

(c) muutos laajentaa hankintasopimuksen tai puitejärjestelyn soveltamisalaa huomattavasti;

(d) jos urakoitsija, jonka kanssa hankintayksikkö oli alun perin tehnyt hankintasopimuksen, korvataan uudella urakoitsijalla muissa kuin 1 kohdan d alakohdassa tarkoitetuissa tapauksissa.

4. Jos hankintamenettelyyn tai puitejärjestelyyn tehdään sen voimassaoloaikana muita kuin 1 kohdassa säädettyjä muutoksia, vaaditaan tämän direktiivin mukaista uutta hankintamenettelyä.”

(19) Kumotaan 65, 66 ja 68 artikla.

3 artikla

1. Jäsenvaltioiden on annettava ja julkaistava tämän direktiivin noudattamisen edellyttämät lait, asetukset ja hallinnolliset määräykset viimeistään […] päivänä […]kuuta […]. Niiden on viipymättä toimitettava nämä säännökset kirjallisina komissiolle.

   Jäsenvaltioiden on sovellettava näitä säännöksiä […] päivästä […]kuuta […].

   Näissä jäsenvaltioiden antamissa säännöksissä on viitattava tähän direktiiviin tai niihin on liitettävä tällainen viittaus, kun ne julkaistaan virallisesti. Jäsenvaltioiden on säädettävä siitä, miten viittaukset tehdään.

2. Jäsenvaltioiden on toimitettava tässä direktiivissä säännellyistä kysymyksistä antamansa keskeiset kansalliset säännökset kirjallisina komissiolle.

4 artikla

Tämä direktiivi tulee voimaan […] päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

5 artikla

Tämä direktiivi on osoitettu kaikille jäsenvaltioille.

Tehty Strasbourgissa

Euroopan parlamentin puolesta	*Neuvoston puolesta*
Puhemies	*Puheenjohtaja*